



**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v.
omgevingsvergunning realisering
aansluiting Groene Loper –
Generaal Eisenhowerstraat**

Gemeente Maastricht

COLOFON

Opdrachtgever: Ballast Nedam Groene Loper VOF
IDN-nummer: NL.IMRO.0935.ovGLEisenhowerstr-
ow01
Versie: ontwerp
Status: ontwerp
Datum: 15 juni 2021

Auteur: [REDACTED]
2^e lezer: [REDACTED]
Kwaliteitscontrole: [REDACTED]

Projectnummer: VPA 2019.77

Behoort bij **ontwerpbesluit** van B&W
d.d. **09-09-2021**

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : **23-06-2021**

Zaaknummer : **21-0376WB**

Behoort bij besluit van B&W
d.d. 30-11-2021

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Ruimtelijke onderbouwing	4
2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie.....	4
2.2 Het plan	6
2.3 Vigerend bestemmingsplan	7
2.4 Beleidskader	8
2.5 Milieuaspecten	17
2.6 Water	21
2.7 Archeologie.....	23
2.8 Flora en fauna	23
2.9 Overige milieuaspecten	24
2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	24
2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	25
2.12 Economische uitvoerbaarheid	25
3 Motivering	26
Bijlage Verbeelding bij omgevingsvergunning	27

Separate bijlagen:

1. Lieveense, 'Onderzoek wegverkeerslawaaai Generaal Eisenhowerstraat', rapportnummer SLM008306.NOT001.v2.NG.FV, d.d. 27.05.2020.
2. Vandewall Planologisch Advies BV, 'Aerius-berekening realisering aansluiting Groene Loper-Generaal Eisenhowerstraat', rapportnummer VPA 2019.77-AERIUS, d.d. 15.06.2021.



1 Inleiding

Aanleiding

Ballast Nedam Groene Loper VOF is op diverse locaties bezig met infrastructurele en vastgoedontwikkelingen aan de Groene Loper te Maastricht. Nu de Koning Willem-Alexandertunnel en de daarmee samenhangende verkeers- en groenvoorzieningen aan de 'bovenkant' van de tunnel gereed en in gebruik zijn, komen de vastgoedontwikkelingen op gang. Als voorbereiding op enkele van deze vastgoedontwikkelingen dienen ook woningen en andere gebouwen te worden gesloopt. Deze sloopwerkzaamheden maken niet alleen de weg vrij voor de bouw van nieuw vastgoed, maar ook voor de voltooiing van infrastructuur waarmee de Groene Loper wordt aangesloten op de bestaande wegen in de omliggende buurten. In de uitgangspunten die zijn opgenomen in het Masterplan 'De Groene Loper' uit 2017 is onder meer het herstel van oost-westverbindingen na realisering van de dubbellaags A2-tunnel als opgave vastgelegd. Hiermee wordt het 'helen' van de stad beoogd, waardoor de relaties tussen de buurten ten oosten en ten westen van de tunnel kunnen worden hersteld en versterkt. Onderdeel van deze opgave is het realiseren van een verbindingsweg tussen de Groene Loper en de daarachter gelegen Generaal Eisenhowerstraat. De aanleg van deze weg is niet mogelijk voor wat betreft het gedeelte dat binnen het vigerende bestemmingsplan 'Maastricht Noordoost' is gelegen. Het gedeelte van de weg dat binnen het bestemmingsplan 'A2 Traverse' is gelegen, is op basis van dat plan wél toegestaan en is reeds aangelegd.

Ruimtelijke procedure

De beoogde wegaansluiting past niet binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Maastricht Noordoost'. Het college van burgemeester en wethouders van Maastricht wil het plan echter wel mogelijk maken en heeft ervoor gekozen de strijdigheid met het bestemmingsplan weg te nemen middels het volgen van een omgevingsvergunningsprocedure ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a., sub 3^o Wabo (een 'projectafwijkingbesluit'). Als onderdeel van de genoemde procedure ten behoeve van de omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereiste. De ten behoeve van deze omgevingsvergunning te volgen procedure is geregeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een eenvoudige verbeelding met IDN-code NL.IMRO.0935.ovGLEisenhowerstr-ow01) toegevoegd met de begrenzing van de projectlocatie en een koppeling naar de voorliggende ruimtelijke onderbouwing met (separate) bijlage. De analoge versie van deze verbeelding is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. [Na dit inleidende hoofdstuk vormt hoofdstuk 2 de feitelijke ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie beschreven en wordt in paragraaf 2.2 het plan voor deze locatie besproken. In paragraaf 2.3 wordt de planologisch-juridische regeling zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan toegelicht. Paragraaf 2.4 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.5 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten dit in het kader van deze planvorming van belang zijn.

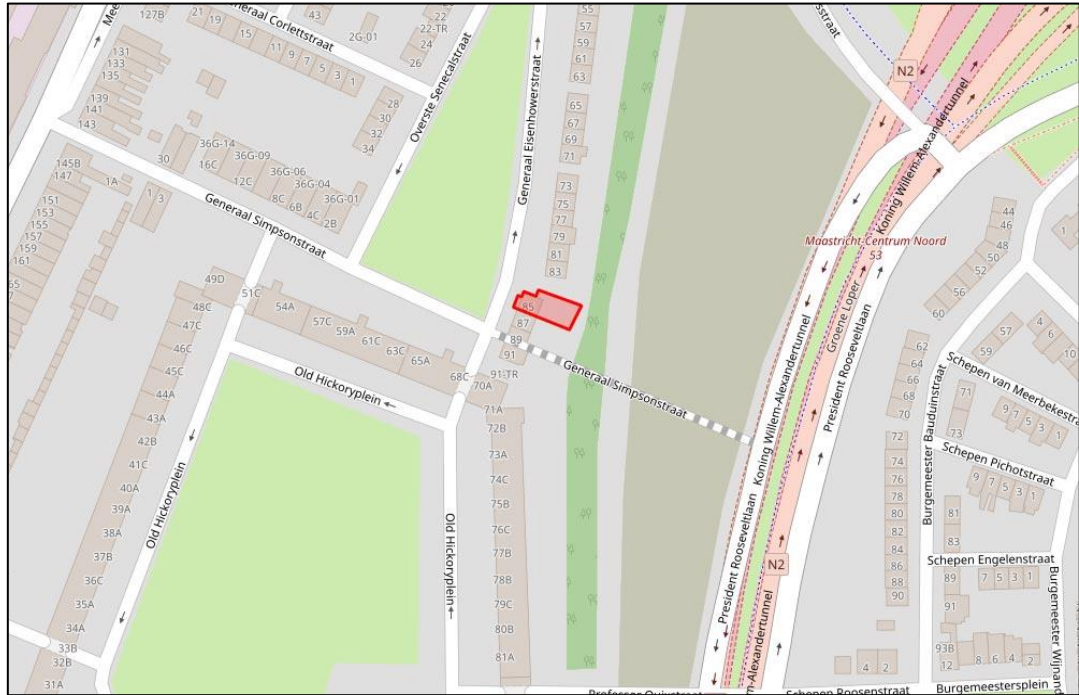
De aspecten water, archeologie, flora en fauna en overige milieuaspecten komen in respectievelijk paragraaf 2.6, 2.7, 2.8 en 2.9 aan bod. Paragraaf 2.10 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.11 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.12. Hoofdstuk 3, getiteld "Motivering" vat het document samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.



2 Ruimtelijke onderbouw

2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan de noordzijde van de Groene Loper in Maastricht en omvat het verlengde van het reeds aangelegde weggedeelte van de verbinding tussen de Groene Loper en de Generaal Eisenhowerstraat. Op onderstaande afbeelding is de ligging van de projectlocatie weergegeven (dit is het verlengde van de Generaal Simpsonstraat):



Afbeelding: ligging projectlocatie

Ter voorbereiding van nieuwe vastgoedontwikkelingen zijn recent vier woningen (Generaal Eisenhowerstraat nummers 85, 87, 89 en 91) gesloopt. Hierdoor is ook ruimte ontstaan om de verbindingsweg ter plaatse aan te sluiten op de Generaal Eisenhowerstraat. De onderstaande foto's geven een impressie van de projectlocatie. Naast het gedeelte van de weg dat al gereed is, is ook het hoogteverschil tussen de Groene Loper en de Generaal Eisenhowerstraat opvallend; dit zal moeten worden overbrugd bij de uitvoering van de weg.



Projectlocatie ter plaatse van de gesloopte woningen



Reeds gerealiseerde aansluiting aan zijde Groene Loper





Het reeds aangelegde gedeelte van de aansluiting op de Groene Loper. Het hoogteverschil met de Generaal Eisenhowerstraat (circa 1,5 meter) is hier duidelijk zichtbaar.

De onderstaande foto geeft een beeld van het reeds aangelegde weggedeelte:



Indeling gerealiseerd weggedeelte



Op de onderstaande luchtfoto is de huidige situatie op en rond de projectlocatie (binnen de rode lijn) zichtbaar, het reeds aangelegde weggedeelte inclusief de groenaanplant:



Luchtfoto projectlocatie en omgeving

De bebouwing aan de Generaal Eisenhowerstraat wordt gekenmerkt door aaneengesloten eengezinswoningen in twee bouwlagen met kap aan de noordzijde van de projectlocatie en gestapelde woningen in vier bouwlagen (dit is de bebouwing van het Old Hickoryplein) ten zuiden van de projectlocatie. Ter plaatse van de thans gesloopte vier woningen zullen, naast de nieuwe verbindingsweg, op termijn drie woningen worden teruggebouwd

2.2 Het plan

Ter plaatse van de projectlocatie zal de verbindingsweg tussen de Groene Loper en de Generaal Eisenhowerstraat worden voltooid. Op onderstaande tekening is het gedeelte van de weg dat binnen de projectlocatie valt binnen de rode lijn aangeduid:



De weg loopt vanuit het reeds aangelegde weggedeelte geleidelijk af naar de Generaal Eisenhowerstraat. Hiermee wordt het hoogteverschil met het peil van de Groene Loper overbrugd. De boomaanplant, zoals aanwezig in het reeds aangelegde weggedeelte, wordt voortgezet aan de zuidzijde van de weg.

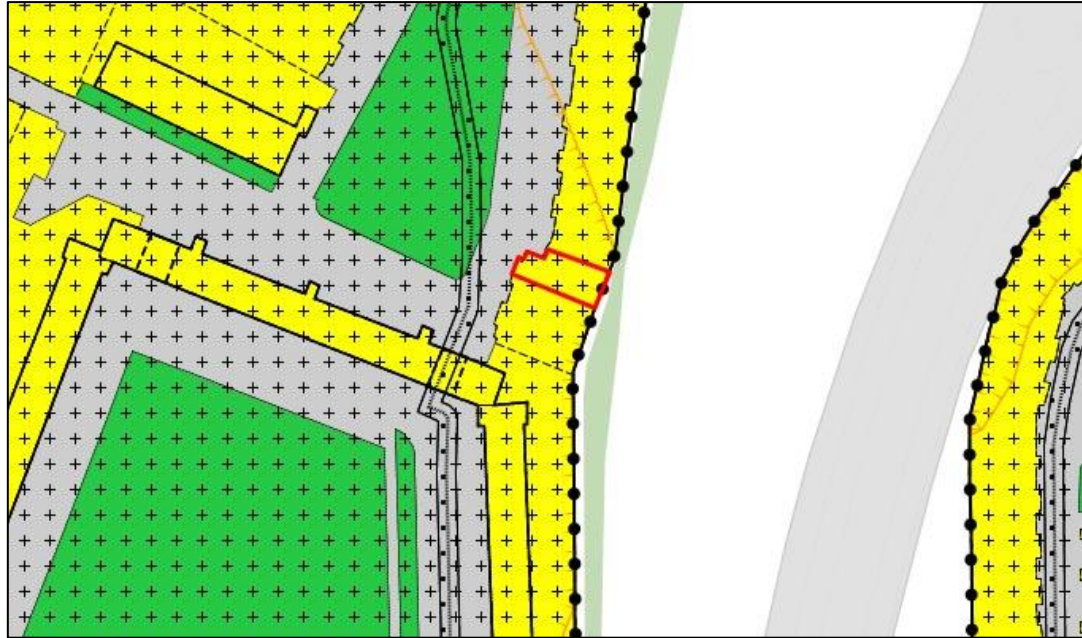
Verkeer

Door de gemeente Maastricht is een inschatting gemaakt van de te verwachten verkeersintensiteiten op de verbindingsweg tussen de Groene Loper en de Generaal Eisenhowerstraat nadat de aansluiting gerealiseerd zal zijn. Daarbij is de nieuwe verbindingsweg vergeleken met andere nabijgelegen toegangswegen naar de woonwijk, te weten de Generaal Simpsonstraat en de Professor Pasmansstraat. Op basis van het verkeersmodel rijden in 2030 op de Professor Pasmansstraat ca. 1.300 mvt/etmaal per werkdag en op de Generaal Simpsonstraat ca. 1.500 mvt/etmaal per werkdag. Indien dit toestromend verkeer over drie toegangsstraten wordt verdeeld betekent ca. 900 mvt/etmaal per straat op een werkdag. Omgerekend naar een weekdag betekent dit 810 mvt/etmaal. Het verkeer zal overwegend uit personenauto's bestaan. Deze input is ook gebruikt voor het akoestisch onderzoek (zie subparagraaf 2.5.2 en de separate bijlage).

2.3 Vigerende bestemmingsplannen

Bestemmingsplan 'Maastricht Noordoost'

De projectlocatie is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Maastricht Noordoost' (vastgesteld door de raad van de gemeente Maastricht d.d. 13.01.2015) en is daarbinnen bestemd tot 'Wonen'. Daarnaast ligt op de projectlocatie de dubbelbestemming 'Waarde - Maastrichts Erfgoed' (met de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologische zone c') en is de gebiedsaanduiding 'geluidzone-industrie' van toepassing. Deze komen in het navolgende aan de orde. Op onderstaande uitsnede uit dit bestemmingsplan is de projectlocatie aangeduid:



Uitsnede uit het vigerende bestemmingsplan 'Maastricht Noordoost'

Enkelbestemming 'Wonen'

Binnen deze bestemming is de bouw van woningen toegestaan in twee bouwlagen. Daarnaast zijn verschillende, bij de woonbestemming behorende, functies en gebruiksvormen toegestaan, waaronder aan huis verbonden beroepen, waterhuishoudkundige voorzieningen, groen- en parkeervoorzieningen, tuinen, erven en verhardingen. De aanleg van de weg is weliswaar een vorm



van verharding, maar deze wordt niet ten behoeve van het wonen aangelegd. De aanleg van de weg vindt plaats ten behoeve van een openbare verkeersfunctie en is hierdoor in strijd met de bepalingen van het bestemmingsplan.

Dubbelbestemming Waarde – Maastrichts Erfgoed

De projectlocatie is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Maastrichts Erfgoed'. Het beschermingsregime van het Maastrichts Planologisch Erfgoed dient ter borging van archeologische en cultuurhistorische elementen en structuren in het bestemmingsplan. Voor deze locatie is met name het aspect archeologie aan de orde; de projectlocatie is gelegen in archeologische zone c, hetgeen wil zeggen dat bij bodemverstoringen groter dan 2.500 m² én dieper dan 40 cm archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Hoe hiermee is omgegaan is aangegeven in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gebiedsaanduiding 'geluidzone industrie'

Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' geldt dat die gronden tevens dienen voor de bescherming en instandhouding van de geluidruimte voor industrie. Het realiseren/bouwen van geluidgevoelige functies en/of gebouwen is niet toegestaan zonder voorafgaande omgevingsvergunning voor het afwijken van deze regel. Voor de voorliggende weg is dit niet van toepassing omdat het geen geluidgevoelige functie betreft.

Facetbestemmingsplan 'Parkeren'

Dit facetbestemmingsplan omvat de toepassing van vastgestelde parkeernormen voor de gehele gemeente. Voor dit specifieke projectafwijkingbesluit heeft dit facetbestemmingsplan geen betekenis.

Facetbestemmingsplan 'Shortstay'

Dit facetbestemmingsplan omvat mogelijkheden voor het gebruik van bestaande woningen ten behoeve van shortstay (kort woonverblijf voor bijvoorbeeld expats). Voor dit specifieke projectafwijkingbesluit heeft dit facetbestemmingsplan geen betekenis.

Facetbestemmingsplan 'Woningsplitsing en woningomzetting'

Dit facetbestemmingsplan omvat een verbod op het splitsen en omzetten van woningen en geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Maastricht. Voor dit specifieke projectafwijkingbesluit heeft dit facetbestemmingsplan geen betekenis.

2.4 Beleidskader

2.4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van zich aanpassen. De genoemde opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor toekomstige generaties.

Met de NOVI biedt het Rijk een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve



ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen. De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer urgentie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt gewerkt aan de prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie, een duurzaam (circulair) economisch potentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier bovengenoemde NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen:

- 1) Nederland kent nu al langere periodes van droogte. Dit maakt het urgent dat het watergebruik beter wordt afgestemd op het beschikbare water en dat water langer wordt vasthouden. Dit is een voorbeeld van de noodzakelijke keuzes die nu al nodig zijn en die een grote impact op de fysieke leefomgeving hebben. Functies die gebruik maken van de fysieke leefomgeving moeten meer worden afgestemd op de eigenschappen van het bodem-watersysteem. Deze keuzes dragen bij aan een klimaatbestendige inrichting in 2050, waarmee Nederland wordt voorbereid op klimaatverandering en zeespiegelstijging. De energietransitie vraagt nu al keuzes waarbij rekening moet worden gehouden met effecten op de lange termijn. Op zee wordt ruimte gezocht voor windmolens. Op land schiet de hoofdinfrastructuur voor transport en opslag van duurzame energie in gebieden soms nu al tekort. Naar 2050 toe neemt het aandeel duurzame energie alleen maar toe. Dan zijn veel meer aanpassingen aan de infrastructuur voor energie nodig. Ook de opgave voor ruimte voor de bronnen van duurzame energie zelf is groot. In de NOVI worden richtingen meegegeven die bij inpassing van de energie-infrastructuur aandacht vragen voor de kwaliteit van de leefomgeving.
- 2) In het kielzog van de COVID-19-pandemie wordt gewerkt aan maatregelen om de gevolgen voor de economie zoveel mogelijk te beperken. Dat vraagt op de korte termijn om grote overheidsingrepen en investeringen. De kunst is om interventies en investeringen ook ten goede te laten komen aan de ambitie voor de lange termijn: het duurzaam en circulair maken van de economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving. Bij de locaties van kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra wordt naast de vraag van bedrijven en economische vitaliteit, de aansluiting op het verkeers- en vervoersnetwerk en het elektriciteitsnetwerk rekening gehouden met de aantrekkelijkheid en kwaliteit van stad en land. Er wordt daarbij ingezet op actieve clustering van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (inter)nationale corridors.
- 3) Met de NOVI wordt gebouwd aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden en aan de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een nieuwe, stevige impuls te geven. De locaties bevinden zich in het Stedelijk Netwerk Nederland. De ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd. De COVID-19 crisis onderstreept extra het grote belang van een goede inrichting van de openbare ruimte.
- 4) De stikstofproblematiek raakt zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar. De waarde van de natuur, het landschap én de toekomst van de landbouw staan onder druk. Daarbij is verbetering van de biodiversiteit niet alleen een ecologische, maar nadrukkelijk ook een economische uitdaging, die op de korte termijn om een doortastende aanpak vraagt. Voor de lange termijn wordt gewerkt aan geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, onder meer gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap. Dit draagt bij aan een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is en waarin ruimte is en blijft voor economisch vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.



Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Let wel: het Rijk eigent zich geen centraliserende rol toe. Integendeel, de verantwoordelijkheid ligt bij alle partijen gezamenlijk.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Projectlocatie

Er zijn voor wat betreft de voorliggende projectlocatie geen belangen uit het Barro die worden geschaad dan wel specifieke aandacht behoeven.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De motivering van de duurzame verstedelijking voor het onderhavig plan is onderstaand weergegeven.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Sinds oktober 2012 geldt bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke nieuwe motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. Deze motiveringsplicht geldt niet alleen voor het bestemmingsplan maar tevens voor andere ruimtelijke besluiten.

Projectlocatie

De ladder van duurzame verstedelijking is van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. De definitie van een 'stedelijke ontwikkeling' is beschreven in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' staat in dit artikel als volgt omschreven: "*Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*". Het aanleggen van een gedeelte van een gemeentelijke weg in bestaand stedelijk gebied kan niet worden gezien als een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 1.1.1, lid 1 sub i. van het Bro. Er is ook geen sprake van een bepaalde behoefte dan wel een functie die leegstand elders tot gevolg kan hebben. De ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing op voorliggend plan.

Verdrag van Valetta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valetta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed



zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid.

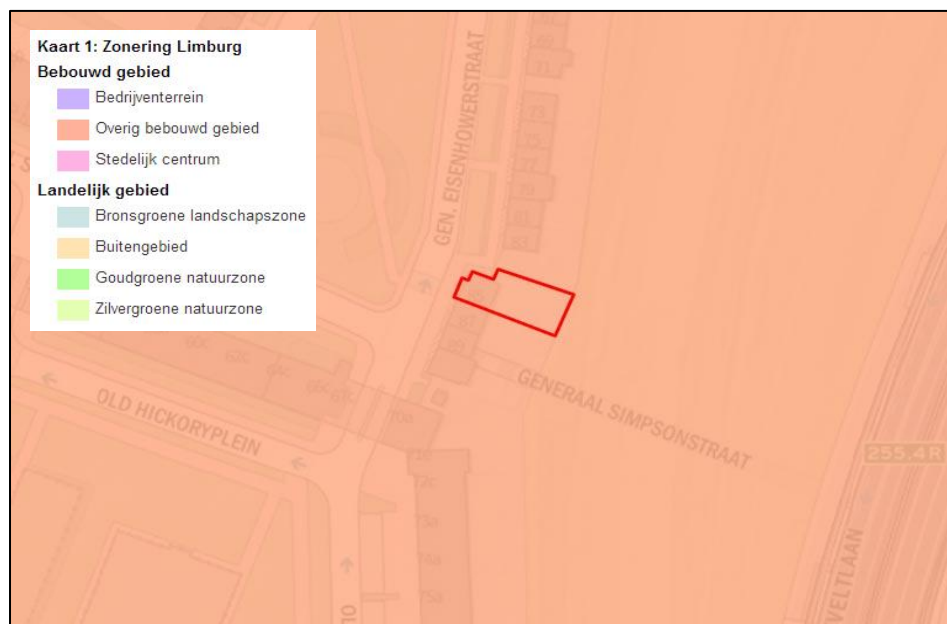
Projectlocatie

De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot dit plan is verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg/geconsolideerde versie Omgevingsvisie Limburg

Op 13 augustus 2019 is de geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. Op de onderstaande uitsnede uit de Zoneringskaart is de begrenzing van de projectlocatie geprojecteerd binnen de rode belijning:



Uitsnede kaart 'Zonerings'

Projectlocatie

De projectlocatie is gelegen binnen de zoning 'Overig bebouwd gebied'. De zone 'Overig bebouwd gebied' bestaat uit gemengde woon- en werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter. Deze zone omvat de huidige situatie en ruimtelijke dimensie



van de steden en de plattelandskernen. Een aantrekkelijke woon- en leefomgeving is een belangrijk uitgangspunt binnen deze zone. De beleidsaccenten in de zone 'overige bebouwd gebied' liggen op de transformatie van de regionale woningvoorraad, het verbeteren/optimaliseren van de bereikbaarheid, de balans in voorzieningen en detailhandel, ontwikkeling van stedelijk groen en water en kwaliteit van de leefomgeving. Het voorliggende plan past binnen de functies van 'overig stedelijk gebied' en daarmee kaders van het POL2014.

Ontwerp Omgevingsvisie Limburg

In het kader van de toekomstige Omgevingswet hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg d.d. 01.09.2020 het ontwerp vastgesteld van de Provinciale Omgevingsvisie (POVI). Om goed in te kunnen spelen op de Limburgse kansen en uitdagingen in de leefomgeving is een visie nodig voor de langere termijn (2030 - 2050), waarin allerlei onderwerpen aan bod komen, zoals wonen, bodem, infrastructuur, energie, economie, landbouw, water, natuur, landschap en cultureel erfgoed, maar ook gezondheid en de gezonde leefomgeving. Zo geeft de Omgevingsvisie richting aan de manieren waarop Limburg klaargemaakt wordt voor de toekomst. De provincie zoekt naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en vrije tijd besteden. Afwegingen hierbinnen geschiedt op basis van de onderstaande Limburgse principes:

- streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving die uitnodigt tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid;
- de kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk;
- meer stad, meer land. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld;
- zorgvuldig omgaan met de ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. Ingezet wordt op een sociaal-economische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaat de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel; preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestrijden en de vervuiler betaalt. In onze afwegingen worden naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu beschouwd. Er wordt gestreefd naar functiecombinaties en het optimaal benutten van bestaande functies.

In de Omgevingsvisie is een algemene zonering opgenomen. De projectlocatie is gelegen in de zone 'Stedelijk gebied'. Het stedelijk gebied omvat de bebouwde gebieden van de Westelijke Mijnstreek, Heerlen, Brunssum, Landgraaf en Kerkrade en de steden Maastricht, Venlo, Roermond, Weert en Venray. Hier is sprake van een breed scala aan locaties met functies zoals wonen, winkels, scholen, voorzieningen, wegen en openbare ruimte. De zorg voor een goede kwaliteit van de leefomgeving en een goede bereikbaarheid zijn hier belangrijke uitgangspunten. Het plan dat de ontwikkeling van acht appartementen in bestaande bebouwing omvat, past derhalve binnen de kaders van de ontwerp-Omgevingsvisie Limburg.

Provinciale Omgevingsverordening Limburg (2014)

In de Provinciale Omgevingsverordening Limburg (OvL) is toepassing van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' benadrukt door de fragmenten uit het Bro inzake deze motivering aan te halen.

Projectlocatie

In voorliggende situatie is geen ander belang vanuit de Omgevingsverordening Limburg aan de orde.

2.4.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Maastricht 2040

De Omgevingsvisie 2040 (vastgesteld d.d. 06.10.2020) is de strategische visie voor de fysieke leefomgeving van Maastricht richting 2040. Het betreft een visie op nieuwe ontwikkelingen én het behoud en beheer van bestaande kwaliteiten in de stad. De thema's duurzaamheid, gezondheid en



veiligheid krijgen hierbij bijzondere aandacht. De moeilijkheid van deze visie is de onzekerheid over het aantal inwoners van Maastricht: het is niet zeker of dit groeit, stabiliseert of daalt. In de Omgevingsvisie wordt uitgegaan van minimaal een stabilisatie van het aantal inwoners richting 2040. In deel I van deze Omgevingsvisie is wederom gewerkt met deelgebieden met verschillende ontwikkelingsuitgangspunten (nu 'gebiedsprofielen' genoemd). Daarbij worden twaalf gebiedsprofielen onderscheiden. De voorliggende projectlocatie is gelegen in de wijk Wittevrouwenveld, die in het gebiedsprofiel 'stedelijk gebied' is gelegen. Een dergelijke wijk wordt gekenschetst als een rustige buurt op fiets- of loopafstand van het centrum, maar buiten de drukte. Binnen het gebiedsprofiel 'stedelijk gebied' geldt:

- selectief verdichten in leegstaande gebouwen of op vrijkomende terreinen (in principe niet zijnde grootschalige groene binnenterreinen), om potentiële bevolkingsgroei op te vangen en te voldoen aan de woningbehoefte van bestaande en nieuwe bewoners;
- bijzondere aandacht voor het selectief toevoegen van sociale woningvoorraad in dit gebied om menging en diversiteit van verschillende doelgroepen en woningtypen te stimuleren;
- behoud en versterken van de sociale cohesie binnen een diverse bevolkingssamenstelling, door ontmoeting in de openbare ruimte te stimuleren en de verblijfskwaliteit te verhogen, een gevarieerd woningaanbod te waarborgen en activiteiten gericht op meer beleving, ontmoeting en verbinding te faciliteren;
- stimuleren van lopen en fietsen, door verkeersbarrières te verzachten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking te verbeteren;
- intensiever fietsgebruik faciliteren met meer fietspaden en voldoende veilige stallingen met laadinfrastructuur voor de e-bike.

In deel II van de Omgevingsvisie wordt meer inhoudelijk ingegaan op de verschillende beleidskeuzen. Ten aanzien van de aanleg van een verbindingsweg tussen de Groene Loper en de Generaal Eisenhowerstraat zijn geen specifieke uitgangspunten opgenomen in de Omgevingsvisie. Wel kan worden aangegeven dat de aanleg van deze weg bijdraagt aan het verminderen van verkeersbarrières en het verbinden van de wijken aan beide zijden van de Groene Loper.

Conclusie:

De voorliggende locatie is in het kader van de Omgevingsvisie 2040 gelegen in het gebiedsprofiel 'stedelijk gebied' en dit profiel leent zich voor herstructurering, selectieve verdichting op vrijkomende locaties, het verzachten van verkeersbarrières en het verbeteren van het woon- en leefklimaat. Het voorliggende plan past binnen de uitgangspunten van deze Omgevingsvisie.

Masterplan 'De Groene Loper' 2017

Het Masterplan 'De Groene Loper' is een uitwerking van het stedenbouwkundig plan De Groene Loper, waarmee het consortium Avenue2 in 2009 door Projectbureau A2 is geselecteerd voor het project A2-Maastricht. Het plan De Groene Loper is één plan voor stad en snelweg; het betreft een integraal plan waarmee een oplossing wordt gecreëerd voor de snelweg door middel van een dubbellaags tunnel en waarmee de stad wordt geheeld doordat oost-westverbindingen worden hersteld en kansen ontstaan voor Maastricht Oost. Met het gereedkomen van de infrastructuur medio 2017 en de openbare ruimte begin 2018 ontstaat de situatie waarin de stad is geheeld en kansen voor Maastricht Oost kunnen worden benut. Om de twee gescheiden wijken Wyckerpoort en Wittevrouwenveld tot een geïntegreerd stadsdeel te maken zijn de dwarsverbindingen essentieel. Van oost naar west zijn de volgende dwarsverbindingen te onderkennen:

1. Cobbenhagen- en Voltastraat;
2. De Kersenstrip, gesitueerd op de Prof. Quixstraat en de Schepen Roosenstraat;
3. De nieuwe straat naar de Generaal Eisenhowerlaan (verlengde Generaal Simpsonstraat);
4. Twee wandelroutes langs de voormalige Boksschool naar het Schepenplein.

De projectlocatie omvat de afronding van de uitvoering van dwarsverbinding 3.



Projectlocatie

De Generaal Simpsonstraat is een brede straat met ruimte voor laanbomen die het lommerrijke karakter van De Groene Loper en het plantsoen van de Generaal Eisenhowerlaan met elkaar verbindt. De gevels van de nieuwe woningen geven de straat een vertrouwd straatbeeld. Aan de Generaal Eisenhowerstraat zijn inmiddels vier woningen afgebroken ten behoeve van de nieuwe doorgang en de bouw van drie nieuwe woningen. De nieuwe woningen in de nieuwe straat en aan de Generaal Eisenhowerstraat vormen een architectonische eenheid die de verbinding tussen de Groene Loper en Wyckerpoort zichtbaar en voelbaar maakt. Op onderstaande uitsnede uit het Masterplan 'De Groene Loper' is de projectlocatie aangeduid:



Uitsnede Masterplan 'De Groene Loper'

Op onderstaande impressie uit het Masterplan is een beeld geschetst van de mogelijke eindsituatie rondom de voorliggende projectlocatie (gezien vanaf de Groene Loper):



Uitsnede Masterplan 'De Groene Loper', impressie mogelijke eindsituatie

Beleidsnota Springlevend Verleden 2007-2012

Deze beleidsnota gaat over de bescherming van het cultureel erfgoed van de stad Maastricht. Het cultureel erfgoed van Maastricht is in ten minste vier opzichten van belang voor de stad, namelijk voor de sociale identiteit (zichtbaarheid en voelbaarheid van de historie), de economische vitaliteit (aantrekkingskracht op mensen en bedrijven), de culturele rijkdom (uitstraling) en de fysieke leefbaarheid (onderhoud en restauratie). In de Stadsvisie 2030 is het belang van het waarborgen van de cultuurhistorie eveneens aangegeven. De missie die in de beleidsnota wordt aangegeven is

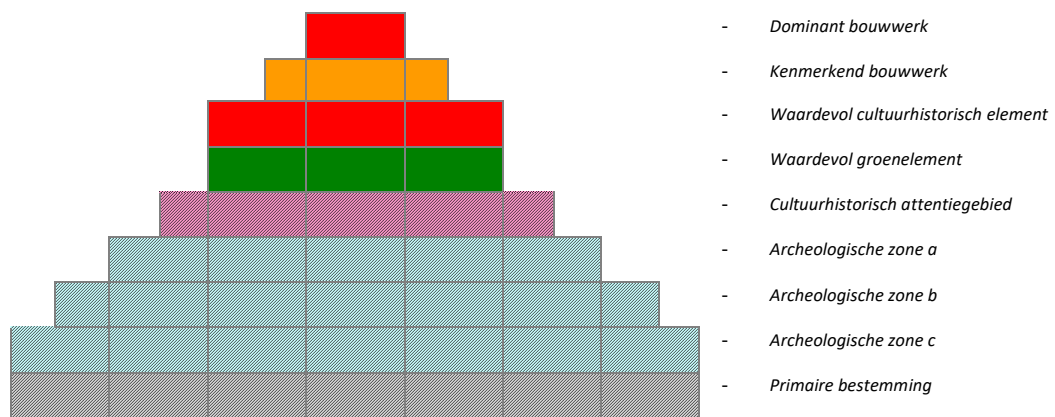


‘behoud door behoedzame ontwikkeling’. Er worden twee soorten bedreigingen genoemd voor het cultureel erfgoed van Maastricht:

- een gebrek aan menselijk ingrijpen, waardoor verval en verpaupering optreedt; dit geldt voor archeologie en monumenten;
- onzorgvuldig menselijk ingrijpen, waardoor het erfgoed bewust, ongezien of onbedoeld verdwijnt.

De dubbelbestemming ‘Waarde - Maastrichts Erfgoed’ ligt op gebieden met een bijzondere, cultuurhistorisch waardevolle identiteit waaraan voorwaarden en richtlijnen zijn gekoppeld. Eén van de voorwaarden hierbij is dat nieuwe ontwikkelingen geënt dienen te zijn op de cultuurhistorische uitgangspunten. Op deze manier is cultuurhistorie een van de onderdelen in de belangenafweging bij toekomstige ontwikkelingen. Doordat dit instrument reeds in een vroeg stadium wordt gehanteerd kan het tevens dienen als inspiratiebron voor ontwerpers en ontwikkelaars.

Een van de grote voordelen van het MPE is de mogelijkheid van gradaties in beschermingsniveau. Dit wil zeggen dat niet het volledige cultureel erfgoed dezelfde bescherming krijgt maar dat verschil in het beheer gemaakt wordt. Stedenbouwkundige structuren vragen om een ander beschermingsniveau dan architectonisch waardevolle objecten. Interventies bij het hoogst gewaardeerde erfgoed zal bijvoorbeeld op meer punten afgestemd moeten worden op de bestaande waarden. Concreet betekent dit dat binnen de dubbelbestemming ‘Waarde - Maastrichts Erfgoed’ een aantal verschillende beschermingsgradaties is opgenomen:



Projectlocatie: cultuurhistorie

Op de voorliggende projectlocatie is geen sprake van de aanwezigheid van een gemeentelijk monument of andere waardevolle structuur. Het aspect cultuurhistorie leidt niet tot aanvullende aandachtspunten ten aanzien van dit plan.

Projectlocatie: archeologie

De projectlocatie is gelegen in ‘archeologische zone c’. In de systematiek van het Maastrichts Planologisch Erfgoed is het grondgebied van de gehele stad verdeeld in de zones a, b of c. Zone a is de ‘zero-tolerance’-zone en dit betekent dat bij elke bodemverstoring dieper dan 0,40 m vooraf moet worden aangetoond (meestal door middel van onderzoek) dat geen archeologische waarden worden aangetast. Bij zone c geldt dezelfde verstoringdiepte, maar is voor het uitvoeren van onderzoek een ondergrens van 2.500 m² vastgelegd. De voorliggende projectlocatie overschrijdt de minimale verstoringdiepte en de ondergrens van 2.500 m² niet. Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Dit is tevens verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.



Nota Bodembeheer

In dit algemene kader wordt voor het milieucompartiment bodem een beschrijving gegeven van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de gemeente Maastricht en wordt op hoofdlijnen aangegeven hoe hieraan invulling gegeven wordt. De nadere uitwerking van het bodembeleid wordt in een aantal onderliggende nota's beschreven. Met deze aanpak waarbij de gedetailleerde uitwerking van het bodembeleid in een aantal nota's plaatsvindt, wordt een flexibel bodembeleid gerealiseerd. Voorliggend Bodembeheerplan (2012) moet beschouwd worden als één van de onderliggende nota's. In dit kader is het kwaliteitsdenken over de bodem nader uitgewerkt (vier sporen). Daarnaast is de gebiedskwaliteit ingebed in het gebiedsgedifferentieerd denken. De duurzaamheid van de Maastrichtse bodemnormen uit zich in een continu beter wordende kwaliteit.

De uitvoering van het bodembeleid krijgt vorm via verschillende regelingen die hun basis vinden in vier verschillende wettelijke kaders: de Wet bodembescherming, de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet Ruimtelijke Ordening. Binnen dit vier sporenbeleid staat voorop dat het resultaat van de beoordeling van de bodemkwaliteit niet afhankelijk mag zijn van het wettelijk kader dat aanleiding is om de bodemkwaliteit te beoordelen. Het maakt immers niet uit of de gewenste kwaliteit bereikt wordt via een bodemsanering (omdat de interventiewaarde wordt overschreden), via het aanvoeren van grond (omdat het terrein te laag ligt), via een bestemmingsplanherziening (omdat de bestemming gewijzigd wordt van bedrijvigheid naar wonen) of bij het verlenen van een bouwvergunning. De gewenste kwaliteit (uitgewerkt in dit Bodembeheerplan) moet in alle situaties worden bereikt.

Actief bodembeheer is vanouds ontwikkeld om te voorkomen dat in gebieden met (grootschalige) diffuse bodemverontreiniging stagnatie optreedt in de gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen; de stedelijke dynamiek wordt aangegrepen om de bodemkwaliteit te verbeteren en geschikt te maken voor het gewenste gebruik. Hiermee wordt beoogd de (kosten voor) oplossing van de bodemproblematiek maatschappelijk te verdelen over de marktpartijen. In dat verband zal het Bodembeheerplan in de praktijk meestal zijn gericht op situaties waarbij er een maatschappelijke ontwikkeling gepland is, die aanleiding is om eisen te stellen aan de bodemkwaliteit. Maar omdat het uitgangspunt van het Maastrichtse bodembeleid is om alle situaties gelijk te beoordelen, is dit plan feitelijk van toepassing op alle situaties en procedures waarbij de bodemkwaliteit beoordeeld moet worden. Daarnaast kan dit Bodembeheerplan in een aantal gevallen ook gebruikt worden bij de aanpak van immobiele puntverontreinigingen. De bodemkwaliteitsdoelstellingen zullen door de gemeente Maastricht worden gehanteerd bij het beoordelen van de bodemkwaliteit bij bouwaanvragen, grondverzet, bestemmingswijzigingen en in situaties waar gesaneerd moet worden. De wijze waarop in dit plan rekening is gehouden met het aspect bodem is beschreven in subparagraaf 2.5.1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beleid externe veiligheid

In deze beleidsvisie is aan de hand van drie thema's omschreven hoe de gemeente Maastricht omgaat met externe veiligheid binnen haar gemeente. De gemeente Maastricht streeft naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is daarbij van belang dat de gemeente een veilige plek is om te werken, wonen, winkelen en recreëren en dat dit door de gebruikers ook zo ervaren wordt. Bedrijven, maar ook spoor-, weg- en watertransport moeten de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën, terwijl bezoekers en bewoners van de gemeente Maastricht en omgeving daar geen schadelijke gevolgen van mogen ondervinden. Echter is de afgelopen jaren gebleken dat op basis van de landelijke wetgeving het aantal en de omvang van de onderzoeken die nodig zijn binnen de aandachtsgebieden voor externe veiligheid vaak niet in verhouding staan tot de omvang van het project. Daarom heeft de gemeente Maastricht in deze beleidsvisie externe veiligheid haar ambities vastgelegd die binnen de wettelijke kaders mogelijk zijn. Deze Beleidsvisie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen medewerkers van de gemeente Maastricht en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Er zijn drie concrete probleemstellingen te onderscheiden:

1. externe veiligheid is een complex onderwerp;



2. omgaan met externe veiligheid is het maken van keuzes;
3. omgaan met externe veiligheid vraagt verregaande samenwerking.

Een risicoloze gemeente bestaat niet, maar veiligheid is wel te optimaliseren tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. Op de eerste plaats dient voldaan te worden aan de basisveiligheid (voldoen aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico). Gebleken is dat er geen urgente knelpunten met het plaatsgebonden risico bestaan in de gemeente; de gemeente voldoet dus aan de wettelijke basisveiligheid. Naast de basisveiligheid dient de gemeente invulling te geven aan het groepsrisicobeleid. Zoals gesteld is het groepsrisicobeleid niet normatief; dit betekent dat de gemeente zelf keuzes kan en moet maken. In dit thema worden keuzes omschreven die de gemeente maakt ten aanzien van de locatiekeuze van risicobronnen en de planologische kaders voor invulling van de verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is daarbij verdeeld in drie categorieën (1, 2 en 3). Op basis van de aard en omvang van een plan en de ligging ten opzichte van externe veiligheidsbronnen wordt per geval gezien welke verantwoordingsgraad voor het groepsrisico van toepassing is.

In de beleidsvisie is de huidige situatie in de gemeente Maastricht op het gebied van externe veiligheid geïnventariseerd en vastgelegd. Per onderwerp van externe veiligheid (buisleidingen, gevaarlijk transport, inrichtingen, luchthaven) is aangegeven hoe de situatie is en hoe met nieuwe ontwikkelingen in de nabijheid van risicobronnen moeten worden verantwoord. Per ruimtelijk plan zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden bekeken of de ontwikkeling past binnen het hier aangegeven beleidskader. Voor dit plan is dit verwoord in paragraaf 2.5.3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Luchtkwaliteitplan Maastricht

Op 19 september 2006 heeft de gemeenteraad van Maastricht het Luchtkwaliteitplan inclusief de uitvoeringsmaatregelen vastgesteld. Deze uitvoeringsmaatregelen hebben tot doel de luchtkwaliteit in Maastricht te verbeteren zodanig dat in 2010 voldaan kan worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. De uitvoering van het luchtkwaliteitplan is in november 2006 ter hand genomen. Naast het uitvoeren van concrete maatregelen is een platform luchtkwaliteit Maastricht in het leven groepen. In dit platform zijn uit diverse velden maatschappelijke partijen vertegenwoordigd. Doel van het platform is om bij deze partijen vroegtijdig draagvlak te verkrijgen voor de te treffen maatregelen. Het platform luchtkwaliteit Maastricht zal gedurende de gehele doorlooptijd van het luchtkwaliteitplan blijven meedenken over de uitvoering van het Luchtkwaliteitplan. Voor dit plan is dit verwoord in paragraaf 2.5.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.5 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Bij noodzaak tot onderzoek is de rapportage van het uitgevoerde onderzoek vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.5.1 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.



Projectlocatie

In het gemeentelijk bodembeleid is aangegeven dat bij bestemmings- of functiewijzigingen waarbij contactmogelijkheden met de bodem kunnen ontstaan die er voorheen niet waren (bijvoorbeeld als gevolg van herinrichting) een bodemonderzoek (vooronderzoek) noodzakelijk is. Indien tijdens dit vooronderzoek blijkt dat sprake is van een puntbron dient gericht onderzoek plaats te vinden conform NEN 5740 en/of NEN 5707). Onder puntbron wordt niet verstaan verontreiniging die aanwezig is als gevolg van grootschalige diffuse bodemverontreiniging.

Bij graafwerkzaamheden/herinrichting kan het verwijderen van een sterk verontreinigde grond doelmatig zijn en/of is vanwege het graven in meer dan 25 m³ een procedure in het kader van de Wet bodembescherming noodzakelijk. Uit de verrichte bodemonderzoeken is ter plaatse van de te realiseren weg sprake van sterk verontreinigde grond. In overleg met het bevoegd gezag Wbb is besloten om hiervoor een sanering overeenkomstig BUS te verrichten. De BUS-melding ligt inmiddels ter beoordeling bij het bevoegd gezag. Na goedkeuring en uitvoering zal een evaluatierapport (BUS-EVA) ter beoordeling en afronding van de bodemsanering aan het bevoegd gezag worden aangeboden.

2.5.2 Geluid*Wet geluidhinder*

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Projectlocatie

De Wet geluidhinder levert geen belemmering op omdat de weg als een 30 km/uur-weg wordt ingericht en daarvoor geldt geen onderzoekszone. Echter, na de aanleg van het laatste deel van deze weg (die het sluitstuk vormt van de verlengde Generaal Simpsonstraat) zal ook gemotoriseerd verkeer gebruik gaan maken van de weg. Omdat de weg naast nieuwe en geprojecteerde woningen is gelegen dient te worden beschouwd of ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (Wro).

Door Lievense is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd (d.d. 27.05.2020, separate bijlage 1) uitgevoerd. Onderstaand zijn de resultaten hiervan kort weergegeven.

Geconcludeerd wordt dat ter plaatse van de bestaande woningen voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Voor deze woningen heeft derhalve geen onderzoek meer plaatsgevonden naar geluidreducerende maatregelen. Ter plaatse van de geprojecteerde woningen is sprake van een geluidbelasting die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde (voor wat betreft de aanleg van het nieuwe gedeelte van de weg) of van een 'reconstructie' overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid (voor wat betreft de aanpassing van het bestaande gedeelte van de weg). Voor deze geprojecteerde woningen is wel een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor het toepassen van geluidreducerende maatregelen.

Uit het maatregelenonderzoek blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen op bezwaren stuiten van financiële en/of stedenbouwkundige aard. De voorziene materialisatie in de gevels van deze woningen is echter ruim voldoende om een goed akoestisch binnenklimaat te realiseren. Dit laatste



geldt ook voor de geprojecteerde woningen naast het nieuwe weggedeelte. De toetsing hiervan heeft plaatsgevonden tijdens de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de woningen. Deze vergunning is onherroepelijk en de woningen zijn inmiddels in aanbouw.

Samengevat wordt geconcludeerd dat, op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek (separate bijlage), zowel ter plaatse van de bestaande als ter plaatse van de geprojecteerde woningen sprake is van een goed woon- en leefklimaat in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (Wro).

2.5.3 Externe veiligheid

Risicobenadering externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent drie begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR), het groepsrisico (GR) en het plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Als grenswaarde voor kwetsbare objecten ofwel richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten geldt een PR van 1 op 1 miljoen (10^{-6}). Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek, waarbij het aantal potentiële slachtoffers binnen het invloedsgebied (N) wordt uitgezet tegen het jaarlijkse risico op een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen (F). Het groepsrisico kent geen harde norm, maar hiervoor geldt een verantwoordingsplicht. Het plasbrandaandachtsgebied (PAG) is het gebied aan weerszijde van bepaalde spoor-, water- of wegracés waarin bij het realiseren van kwetsbare objecten rekening gehouden dient te worden met de effecten van een zogenaamde plasbrand. Binnen deze zone dient nader gemotiveerd te worden waarom een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object op deze locatie wordt toegestaan.

Wet- en regelgeving

Het voor externe veiligheid relevante toetsingskader is opgenomen in de volgende besluiten en regelingen:

- transport over weg, water en spoor: Besluit externe veiligheid Transportroutes (Bevt) en Regeling Basisnet;
- transport via buisleidingen: Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb);
- risicovolle inrichtingen: Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Projectlocatie

De aanleg van een weg(gedeelte) is geen (beperkt) kwetsbaar object in het kader van artikel 1 van het Bevi. De wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid is derhalve niet van toepassing op dit plan. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het onderhavige plan.

2.5.4 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet milieubeheer. Sinds 15 november 2007 is het wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regeling zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer



(Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekenende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekenende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Normen en grenswaarden

In de Wet luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO_2 en PM_{10} zijn in de Wet Luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO_2 ($200 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO_2 wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan $54 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden.

Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO_2 ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- jaargemiddelde concentratie PM_{10} ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uursgemiddelde concentratie PM_{10} (maximaal 35 dagen per jaar $> 50 \mu\text{g}/\text{m}^3$).

Projectlocatie : huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) ter plaatse van de projectlocatie lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beide $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$). De NO_2 -concentratie bedraagt tussen 25 en $30 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De PM_{10} -concentratie bedraagt minder dan $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In de huidige situatie is geen sprake van overschrijding van concentraties luchtverontreiniging.

Niet in betekenende mate (NIBM)

Op basis van artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" van kracht. In dit besluit wordt geregeld welke nieuwe ontwikkelingen van een dermate beperkte omvang zijn dat de invloed van deze plannen op de lokale luchtkwaliteit niet meer individueel getoetst hoeft te worden. Als norm is hierbij aangehouden dat plannen waarvan de invloed op de lokale luchtkwaliteit minder is dan 3% van de grenswaarde voor PM_{10} en NO_2 als niet significant worden aangemerkt. Dergelijke plannen worden niet relevant geacht voor de lokale luchtkwaliteit.

Op basis van artikel 4 van het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" is een ministeriële regeling van kracht ("Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)"). In deze regeling wordt een aantal ontwikkelingen genoemd dat in elk geval als "niet in betekenende mate" kan worden aangemerkt. Voor de in de regeling benoemde ontwikkelingen hoeft ten behoeve van een planrealisatie geen luchtkwaliteitsberekening meer te hoeven worden uitgevoerd. De realisatie van voorliggend plan komt niet overeen met een van de aangewezen categorieën in het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" en is dus niet zonder meer "niet in betekenende mate". Dit betekent dat ten behoeve van de planvorming alsnog een beschouwing van de wettelijke luchtkwaliteitseisen dient plaats te vinden. Er dient te worden aangetoond dat na de realisatie van het plan de grenswaarden uit de Wet



milieubeheer gerespecteerd worden of er dient inzichtelijk te worden gemaakt dat de bijdrage aan de verontreiniging van de lokale luchtkwaliteit minder dan 3% van de grenswaarde bedraagt.

Projectlocatie

Als gevolg van de aanleg van de verbindingsweg tussen de Groene Loper en de Generaal Eisenhowerstraat zal geen extra verkeer in de buurt opleveren; alleen de bereikbaarheid van de buurten Wittevrouwenveld en Wyckerpoort wordt verbeterd door deze verbinding. Hierdoor zal het verkeer iets anders door de buurt rijden, maar zal geen verslechtering plaatsvinden van de luchtkwaliteit als gevolg van dit plan omdat de hoeveelheid verkeer hetzelfde blijft. Hierdoor kan deze situatie als 'niet in betekenende mate' worden beschouwd.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit ten aanzien van verkeer van en naar de inrichting op basis van artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

2.6 Water

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang om te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen (uitgebreide procedure).

Waterschap Limburg

De gemeente Maastricht valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Conform het stroomschema van het Waterschap Limburg dienen bestemmingsplannen te worden ingediend bij het Watertoetsloket. Centraal staat dat alle toekomstige initiatieven voor wat betreft het watersysteem moet aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop en de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Dit betekent dat schoon hemelwater van verhardingen niet met het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie, maar wordt geïnfiltreerd of geborgen op lokaal niveau. Voor nieuwe bebouwing wordt gestreefd naar een volledig gescheiden rioolstelsel (en maximaal 20% verharding aangesloten op riolering). Voor bestaand stedelijk gebied is het doel om 20% van het bestaand verhard oppervlak op middellange termijn af te koppelen. De belangrijkste ruimtetegerateerde doelstellingen zijn:

- aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop door het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- zoveel mogelijk voldoen aan de watervraag van de functies;
- voor schoon oppervlaktewater is het sanering of verminderen van overstorten uit de riolering ook een belangrijk middel.

Vanuit het streven naar een duurzaam regenwaterbeheer geldt voor (vervangende) nieuwbouw een afkoppelbeleid. Bij voorkeur wordt het regenwater geïnfiltreerd in de bodem. Het regenwater dient dan schoon te blijven en licht verontreinigd regenwater wordt gezuiverd. Daarnaast dient wateroverlast te worden voorkomen. Hiertoe heeft het Waterschap een voorkeurstabel opgesteld, waarbij de voorkeursmaatregelen voor grondoppervlakken, dakoppervlakken, hergebruik, beheer en dimensionering worden weergegeven. De waterbeheerders hanteren de voorkeursvolgorde vasthouden c.q. infiltreren, bergen en afvoeren. De voorkeur gaat uit naar open bovengrondse centrale infiltratievoorzieningen met een bodemfilter. Wanneer niet geïnfiltreerd kan worden, mag vertraagd worden gelooft op oppervlaktewater.

In het bijzonder in het Maasdal dient bij de aanleg van infiltratievoorzieningen te worden voorkomen dat de slecht doorlatende deklaag wordt doorbroken. Dit om extra rivierkwel te voorkomen. Voor



de dimensionering van voorzieningen dient te worden uitgegaan van een bui van 100 mm. De voorzieningen dienen binnen 24 uur weer beschikbaar te zijn voor een volgende gebeurtenis. Voor het mogelijk maken van toekomstige afkoppelprojecten en voor het klimaatbestendig maken van de stad, streeft Maastricht naar het realiseren van een aaneengesloten regenwaterstructuur. Nieuwe ontwikkelingen zullen hieraan worden getoetst.

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang om te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

Projectlocatie

De omvang van de projectlocatie bedraagt 235 m² en betreft uitsluitend openbare ruimte (wegaanleg). Hiervoor vindt waterafvoer plaats via de hemelwaterafvoer van het riool (als verlengstuk van het reeds aangelegde wegdeel). De aangrenzende woningen maken geen deel uit van deze omgevingsvergunning.

Water in relatie tot het provinciaal waterbeleid

Op grond van Europese en nationale kaders en provinciale ambities heeft de provincie Limburg het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 opgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2009-2015 en een uitwerking van het waterbeleid in het POL2014, noodzakelijk om aan de vereisten van de Kaderrichtlijn Water en de Waterwet te voldoen. Samen met het Nationale Waterplan van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg van de beide Limburgse waterschappen vormt het een onderdeel van het Stroomgebiedbeheersplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan Limburg (PWP) bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende zes jaar worden uitgevoerd op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort (mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma), de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer (mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water). De provincie wil hoogwaterbescherming met gebiedsontwikkeling combineren en daarbij de ruimtelijke kwaliteit versterken. De rol van de provincie ligt hierbij vooral op het vlak van de ruimtelijke ordening. Het PWP heeft met name betekenis voor de hoogwaterveiligheid langs de Maas, de functietoekenningen van het regionale watersysteem en het beleid ten aanzien van natte natuurparels, natuurbeken, beekdalen en grondwaterbeschermingsgebieden.

Projectlocatie

Voor het voorliggende plan zijn in het PWP geen specifieke uitgangspunten opgenomen.

Water in relatie tot de Legger en Keur van Waterschap Limburg

De gemeente Maastricht valt in de zin van wateraangelegenheden binnen het beheergebied van het Waterschap Limburg. De legger en de Keur van het Waterschap zijn leidend bij de borging van waterbelangen bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen.

Legger en Keur

Op de legger van het waterschap is aangegeven welke waterinfrastructuur in beheer is van het waterschap. Voor het waterschap is de legger, samen met de Keur, hét instrument om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. De legger bestaat uit een set van



kaarten die samen onder meer aangeeft waar de primaire en secundaire watergangen zijn gelegen en welke gebods- en verbodsbepalingen daarvoor gelden. Ook geeft de legger aan wie waarvoor onderhoudsplichtig is.

De regels in de Keur hebben betrekking op het lozen, afvoeren, onttrekken of aanvoeren van grondwater en water uit sloten en andere watergangen. Ook kent de Keur gebods- en verbodsbepalingen over zaken die niet mogen in of om watergangen, dijken en lijnvormige elementen. Bij alle werkzaamheden of activiteiten in en om water of dijken dient de Keur te worden geraadpleegd.

Projectlocatie

Binnen de projectlocatie is geen waterloop gelegen die in beheer is bij het waterschap. De Legger en de Keur zijn niet van toepassing op dit plan.

2.7 Archeologie

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens de in beleidsnota "Springlevend Verleden, Beleidsnota Cultureel Erfgoed 2007-2012" (zie ook paragraaf 2.3) in aanmerking komen, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden.

Projectlocatie

De voorliggende projectlocatie is, zoals aangegeven in de beschrijving van het Maastrichts Planologisch Erfgoed in paragraaf 2.3, gelegen in 'archeologische zone c' en overschrijdt de minimale verstoringsdiepte van 0,40 meter én de ondergrens van 2.500 m² niet gelijktijdig. Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt derhalve geen belemmering voor het plan. Mocht er bij graafwerkzaamheden alsnog archeologische elementen/resten worden aangetroffen dan dient hiervan per ommegaande melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag.

2.8 Flora en fauna

Natuurwetgeving: gebieds- en soortenbescherming

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG). Deze richtlijnen hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke EU-lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura2000'. In de Wet natuurbescherming zijn zowel de gebiedsbescherming als de soortenbescherming in Nederland geregeld. Conform deze wet zijn de provincies het bevoegd gezag binnen hun grondgebied en zorgen zij voor eventueel noodzakelijke vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Projectlocatie: soortenbescherming

Op de projectlocatie zijn bestaande bomen en andere groenvoorzieningen reeds gerooid gedurende de recente sloop van de vier eengezinswoningen langs de Generaal Eisenhowerstraat. Hierdoor is de projectlocatie volledig braak komen te liggen. Het uitvoeren van een quickscan flora en fauna is derhalve niet zinvol omdat op geen enkele wijze beschermde flora en/of fauna op deze plek



aanwezig kunnen zijn. Gelet op het bovenstaande vormt flora en fauna geen belemmering voor het plan.

Projectlocatie: gebiedsbescherming

Het Natura2000-netwerk bevat de gebieden die zijn aangewezen onder de voornoemde Vogel- en Habitatrichtlijn en deze gebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

Ten behoeve van het bepalen van de stikstofdepositie als gevolg van dit plan is een Aerijs-berekening uitgevoerd (VPA, separate bijlage 2). Deze stikstofdepositie is berekend voor de aanleg- en de gebruiksfase. Uit de rekenresultaten van AERIUS-Calculator blijkt dat er ten gevolge van de beoogde planontwikkeling de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden in ieder geval niet hoger dan 0,00 mol/ha/jr is. Derhalve zijn 'significante (negatieve) effecten' op de beschermende natuurgebieden ten aanzien van stikstofdepositie uit te sluiten. Een vergunning in het kader van de Wnb is derhalve niet aan de orde. De berekening toont aan dat het aspect stikstofdepositie geen beperkingen oplevert ten aanzien van het beoogde planvoornemen.

2.9 Overige milieuaspecten

Lichthinder

Het plan betreft geen toevoeging van een lichthindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk. Vanuit het plan is geen lichthinder te verwachten.

Trillingshinder

Het plan betreft geen toevoeging van trillingsgevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk. Vanuit het plan is geen trillingshinder te verwachten.

2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

De voltooiing van de (voor wat betreft het binnen het bestemmingsplan 'A2 Traverse' gelegen reeds aangelegde) verbindingsweg tussen de Groene Loper en de Generaal Eisenhowerstraat draagt bij aan de verbetering van de verbinding tussen de buurten Wittevrouwenveld en Wyckerpoort. Deze verbindingen zijn ook het uitgangspunt geweest in het Masterplan 'De Groene Loper' uit 2017, waarin het verbinden van de buurten met als gevolg het 'het helen van de stad' een belangrijk uitgangspunt is. De in het Masterplan benoemde vier dwarsverbindingen (Cobbenhagen- en Voltastraat, de Prof. Quixstraat-Schepen Roosenstraat, de Generaal Eisenhowerstraat en de routes langs de voormalige Boksschool) zijn de bedoelde verbindingen die moeten bijdragen aan dat stedelijke 'helingsproces'.

De ruimtelijke effecten van deze verbinding zijn nihil. Het verkeersaanbod zal binnen de buurt(en) niet toenemen, maar er zal deels sprake zijn van andere routes door het lokale verkeer. De weg levert geen akoestische belemmeringen op voor de aanpalende en geprojecteerde woningen en er kan een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd. Ook is er geen sprake van milieuhygiënische, archeologische en ecologische belemmeringen als gevolg van dit plan.

Resumerend kan worden aangegeven dat de beoogde ontwikkeling geen nadelige ruimtelijke effecten oplevert voor de omgeving en derhalve aanvaardbaar wordt geacht.



2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg

Ten aanzien van de voorbereiding van de omgevingsvergunning die een Wabo-projectafwijkingsbesluit bevat, bepaalt artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dat artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van overeenkomstige toepassing is. Volgens het gestelde in artikel 3.1.1 van het Bro dient het projectafwijkingsbesluit voor vooroverleg te worden toegezonden aan overheden of instanties waarvan belangen in het geding zijn met de beoogde ontwikkeling.

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de +uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Het ontwerpbesluit met de bijbehorende bijlagen heeft met ingang van [P.M.] zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze inzagetermijn kan een ieder zienswijzen indienen ten aanzien van het ontwerpbesluit. Binnen de genoemde termijn zijn [P.M.] zienswijzen ingediend.

2.12 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de plannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij).

Onderhavig plan wordt niet gerekend tot de in artikel 6.2.1 Bro aangewezen bouwplannen. Derhalve is het opstellen van een exploitatieplan voor dit plan niet noodzakelijk. De uitvoerbaarheid is economisch gewaarborgd via de contractuele afspraak van Ballast Nedam in het kader van het A2-project waarin is afgesproken dat de kosten door Ballast Nedam worden gedragen. Hiervoor is geen separate anterieure overeenkomst noodzakelijk.



3 Motivering

Ballast Nedam Groene Loper VOF is op diverse locaties bezig met de infrastructurele en gebouwlijke ontwikkeling aan de Groene Loper te Maastricht. In de uitgangspunten die zijn opgenomen in het Masterplan De Groene Loper uit 2017 is onder meer het herstel van oost-westverbindingen na realisering van de dubbellaags A2-tunnel als opgave vastgelegd. Hiermee wordt het 'helen' van de stad beoogd, waardoor de relaties tussen de buurten ten oosten en ten westen van de tunnel kunnen worden hersteld en versterkt. Onderdeel van de beoogde ontwikkelingen is het realiseren van een verbindingsweg tussen de Groene Loper en de daarachter gelegen Generaal Eisenhowerstraat. De aanleg van deze weg is niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Maastricht Noordoost'.

Het college van burgemeester wethouders van Maastricht wil het plan echter wel mogelijk maken en heeft ervoor gekozen de strijdigheid met het bestemmingsplan weg te nemen middels het volgen van een 'projectafwijakingsbesluit'. Als onderdeel van de daarbij behorende uitgebreide procedure omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereiste.

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het plan past binnen de bestaande ruimtelijk-stedenbouwkundige structuur;
- het plan past binnen het ontwikkelingskader zoals neergelegd in het 'Masterplan De Groene Loper' d.d. 12.09.2017;
- het plan past binnen de overige beleidskaders van Rijk, provincie en gemeente;
- er geen archeologische waarden worden verstoord;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen beschermde faunistische of floristische waarden worden verstoord en er geen stikstofdepositie boven 0,00/mol/ha/jaar plaatsvindt als gevolg van deze ontwikkeling;
- er geen overige milieubelemmeringen zijn;
- geen onevenredige aantasting van het woongenot plaatsvindt voor omwonenden;
- de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat de realisering van de aansluiting tussen de Groene Loper en de Generaal Eisenhowerstraat in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar is.



Bijlage Verbeelding bij omgevingsvergunning

