

Actualisatie herbestemming PDV 2 locaties in relatie tot de Wet Natuurbescherming

Ten behoeve van; Bestemmingsplan Retailpark
Belvédère (als onderdeel van in het
bestemmingsplan Noorderbrug e.o.), te Maastricht

In opdracht van:
Gemeente Maastricht

8 januari 2019
Projectnummer: 16-109



Inhoud

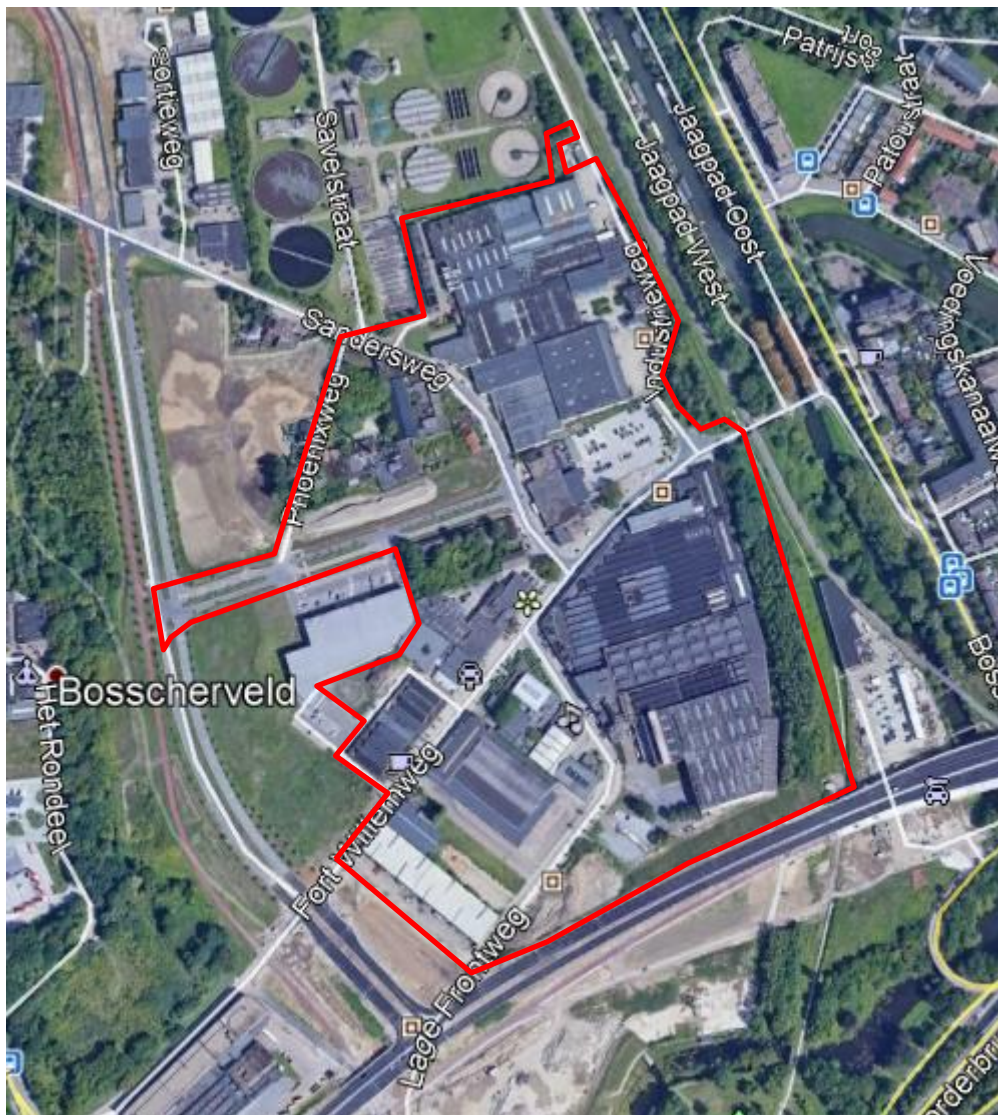
H1 Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Bestemmingsplan Retailpark.....	4
H2 Ecologie PDV 2	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Onderzoeksgeschiedenis (tot en met 2016).....	5
2.2.1 Relevante stukken	6
2.2.2 Blauwgroene raamwerk	7
2.3 Gevolgen herbestemming deelgebieden Bestemmingsplan Retailpark	7
2.4 Naleving.....	7
Bijlage 1 Natuurtoets Noorderbrug e.o. (29 mei 2012, 076449160:0.2)	
Bijlage 2 Ontwikkeling Noorderbrug e.o. - Natura 2000 en Beschermd Natuurmonument Hoge Fronten	
Bijlage 3 Ontheffing Flora- en faunawet/Wet natuurbescherming	

H1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 28 juni 2016 heeft de gemeenteraad ingestemd met het maken van een nieuw bestemmingsplan voor de verdere doorontwikkeling van de PDV locatie in Belvédère (Retailpark Belvédère). De voorgenomen (door)ontwikkeling van het Retailpark vormt een onderdeel van de grootschalige en integrale herontwikkeling van het gebied Belvédère.

Het begin van het Retailpark is reeds gemaakt door de realisatie van de 1^{ste} fase (concentratie bouw- en tuincentra) en de aanleg van de Belvédèrelaan (verbinding richting België) en de Pontonniersweg. De tweede fase zorgt voor de totstandkoming van een volwaardige, aantrekkelijke en toekomstbestendige concentratie van detailhandel in de branches bouw, tuin, wonen, bruin- en witgoed, sport en spel en vrije tijd. Het plangebied is op afbeelding 1 weergegeven.



Afbeelding 1: plangebied

In het vigerend bestemmingsplan (Noorderbrug e.o.) heeft de gemeente Maastricht een deel van het bestemmingsplangebied bestemd als Bedrijventerrein en deels als Detailhandel-PDV. In het te realiseren bestemmingsplan Retailpark Belvédère behouden delen hiervan dezelfde bestemming (delen bestemd als Bedrijventerrein), en worden enkele bestemmingen “Bedrijventerrein” gewijzigd naar de bestemming “Detailhandel-PDV”. Vanwege deze wijziging is het noodzakelijk om te beoordelen of deze wijziging gevolgen heeft voor de aanwezige beschermde natuurwaarden.

Bestemmingsplan Noorderbrug e.o.

In het kader van het Bestemmingsplan Noorderbrug e.o. (vastgesteld op 26 juni 2012, en onherroepelijk verklaard op 20 maart 2013) is beschreven welke beschermde natuurwaarden in het gebied aanwezig zijn en zijn de mogelijke effecten van de ingrepen getoetst aan de toenmalige van kracht zijnde Flora- en faunawet. Op basis van de voorgenomen ruimtelijke ingrepen in het gehele gebied en de directe omgeving is op basis van een uitgebreid mitigatieplan (het Blauwgroene Raamwerk) een ontheffing Flora- en faunawet aangevraagd en verleend (kenmerk: FF/75C/2013/0187, d.d. 3 maart 2014).

Deze ontheffing heeft betrekking op meer ruimtelijke ingrepen dan alleen de ontwikkelingen die voorzien zijn in het plangebied van Bestemmingsplan Noorderbrug e.o. De ontheffing voor de diverse ontwikkelingen heeft ook betrekking op (delen van) het bestemmingsplan Bosscherveld Noord. Binnen dit kader vallen zijn alle ruimtelijke ingrepen beoordeeld en getoetst, zo ook voor alle als PDV bestemde locaties.

Op 14 juni 2017 is er een aanvraag ingediend voor enkele wijzigingen en een verlenging van de ontheffingsperiode. Op 19 april 2018 is er voor deze aanvraag een verlenging tot stand gekomen tot en met de periode 31 januari 2023. Dit houdt dus in dat de voorschriften vanuit de nieuwe ontheffing (zaaknummer: 2017-203173) van kracht zijn binnen dit bestemmingsplan (Retailpark).

1.2 Bestemmingsplan Retailpark

Ten behoeve van het op te stellen bestemmingsplan, is het onder meer noodzakelijk om het onderdeel Ecologie te actualiseren. De actualisatie heeft betrekking op de voorheen van kracht zijnde NB-wet en de Flora- en faunawet.

Vanaf 1 januari 2017 zijn deze wetgevingen, samen met de bepalingen uit de Boswet, opgegaan in een de Wet Natuurbescherming. In dit rapport wordt de actualisatie van de voorgenomen wijziging van de bestemming in het kader van de Wet Natuurbescherming beschreven. Voor de inhoud van de Wet Natuurbescherming verwijzen we naar: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0037552/2017-01-01>.

Bestemmingswijzigingslocaties PDV 2

In het kader van de wijziging van de bestemming van enkele terreindelen die nu als Bedrijventerrein bestemd zijn en naar Detailhandel- PDV bestemd dienen te worden, is het noodzakelijk om zicht te krijgen op de actuele situatie met betrekking tot het voorkomen van beschermde natuurwaarden. Om dit beeld actueel te krijgen is er een terreinbezoek uitgevoerd (15 september 2016) en zijn alle beschikbare ecologische onderzoeksrapporten, soortmanagement plannen en verspreidingsonderzoeken bestudeerd. Daarnaast is beoordeeld of de wijziging van de bestemming Detailhandel- PDV effecten heeft op de voorschriften die opgenomen zijn in de ontheffing Flora- en faunawet (zaaknummer: 2017-203173, geldig van 3 maart 2014 tot en met 31 januari 2023).

H2 Ecologie PDV 2

2.1 Inleiding

Zorg voor alle inheemse plant- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. Op Europees niveau is hiertoe de zogeheten Natura 2000 in het leven geroepen. Hierin zijn de Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn opgenomen.

Op nationaal niveau zijn deze Europese regels vertaald in respectievelijk de Flora- en faunawet en in de Natuurbeschermingswet (NB-wet; Natura 2000). Deze regelgevingen zijn per 1 januari 2017 opgegaan, samen met de wettelijke bepalingen vanuit de Boswet, in de Wet Natuurbescherming (Wn).

De provinciale wet- en regelgeving voor gebiedsbescherming per provincie blijft vanuit het nationaal Natuurnetwerk (eerder bekend als de Ecologische Hoofdstructuur (EHS en POG)) gehandhaafd.

Door voorafgaand aan een ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame plant- en diersoorten kan effectief omgegaan worden met de aanwezigheid van een beschermde soort.

De mogelijke effecten van ruimtelijke ingrepen op soorten dienen getoetst te worden aan de vigerende natuurwet- en regelgeving. In dit geval dan ook de Wet Natuurbescherming.

2.2 Onderzoeksgeschiedenis (tot en met 2016)

In het verleden zijn er door diverse adviesbureaus ecologische onderzoeken en natuurtoetsen opgesteld voor de totstandkoming van het bestemmingsplan Noorderbrug e.o. De resultaten van deze onderzoeken zijn gerapporteerd in het rapport: B02043.000178.0200, d.d. 29 mei 2012. Deze onderzoeken hebben betrekking op onderzoek vanuit de voormalige Flora- en faunawetgeving.

Daarnaast is er, vanuit de voormalige NB-wet en vanuit de wetgeving met betrekking tot Beschermde Natuurmonument Hoge Fronten, een notitie opgesteld, d.d. 31 mei 2012.

Beide documenten zijn opgenomen in de bijlagen (bijlage 1 en 2) van dit bestemmingsplan.

Deze documenten gaan in op de effecten die optreden met de voorgenomen ruimtelijke ingrepen en herbestemmingen. Voorts zijn de ingrepen en de daarmee optredende effecten getoetst aan de wetgeving. Uit deze toetsing is naar voren gekomen welke randvoorwaarden (beter gezegd: mitigatie- en compensatiemaatregelen) moeten worden gesteld aan het bestemmingsplan Noorderbrug e.o. om te voldoen aan de natuurwet- en regelgeving.

De mitigerende en compenserende maatregelen die hieruit volgen, zijn opgenomen in de paragraaf van de toelichting bij het plan en als voorwaardelijke bepaling vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan. Om de natuurwaarden te beschermen en behouden is gekozen voor een integrale gebiedsgerichte aanpak. Deze aanpak heeft betrekking op een groter plangebied dan het gebied waar het bestemmingsplan op ziet. Voor deze aanpak is gekozen omdat in het totale plangebied van

Belvédère meerdere ruimtelijke ingrepen gaan plaatsvinden met mogelijke negatieve gevolgen voor de natuur. Er is voor gekozen om een integraal mitigatieplan op te stellen waarin al deze ruimtelijke ingrepen zijn meegenomen. Op deze manier kunnen grotere structuren worden gecreëerd, wat per saldo meer natuurwinst op gaat leveren. Deze integrale gebiedsgerichte aanpak is neergelegd in het Groenblauwe raamwerk. Op deze wijze is geanticipeerd op ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied en is dit op voorhand als een mitigatie en compensatietaakstellingen vastgesteld.

Deze aanpak heeft vervolgens geleid tot een ontheffing Flora- en faunawet (FF/75C/2013/0187) waarin de feitelijke doorvertaling van mitigatie- en compensatiemaatregelen voorgeschreven zijn. Dit betekent in het kort dat er een samenhangend en duurzaam raamwerk van natuurwaarden binnen een te ontwikkelen verstedelijkt gebied is vastgesteld. Met dit raamwerk wordt niet alleen voldaan aan de in de voorwaarden gesteld in de ontheffing Flora- en faunawet, maar ook aan de compensatietaakstelling vanuit de regelgeving voor het Nationaal Natuurnetwerk (voorheen de EHS en de POG). Hierbij wordt dan niet alleen voldaan aan compensatie van areaalverlies, maar ook aan de versterking van de ecologische samenhang in het gebied.

De geldigheid van de afgegeven ontheffing Flora- en faunawet en de daaraan opgedragen eisen en voorwaarden blijven in het kader van de Wet Natuurbescherming (2017) van kracht.

2.2.1 Relevante stukken

In en rondom het plangebied zijn de nodige ecologische inventarisaties en studies uitgevoerd. Deze hebben aan de basis gestaan voor de natuurtoets bijhorende het bestemmingsplan Noorderbrug e.o.. In tabel 1 zijn alle relevante rapporten (tot maximaal 5 jaar oud) opgesomd die geleidt hebben tot de mitigatie en compensatietaakstelling in relatie tot de Flora- en faunawet.

Rapport	Jaar
Soortmanagementplan das Belvédère Maastricht	2015
Soortmanagementplan reptielen en amfibieën Belvédère	2015
Soortmanagementplan vleermuizen Belvédère Maastricht	2015
Ontheffing Flora- en faunawet FF/75C/2013/0187	2013 (afgegeven in 2014)
Reptielen in Maastricht voor de toekomst behouden	2013
Natuurtoets Bestemmingsplan Noorderbrug e.o. d.d. 29-mei-2012	2012
Natuurtoets Bestemmingsplan Noorderbrug e.o. d.d. 31-mei-2012	2012
Najaarsonderzoek vleermuizen toekomstige PDV industrieterrein Bosscherveld	2011
Quickscan natuurwetgeving zonnecentrale Belvédère	2011
Natuuronderzoek beoogde planlocatie coffeecorner Brusselseweg	2007 en 2011

Tabel 1: relevante rapportages tot maximaal 5 jaar oud.

De onderzoeksgegevens van voor 2011 zijn niet opgenomen in tabel 1 omdat deze ofwel niet meer relevant zijn (verjaard) of anderzijds verwerkt zijn in de rapportages vanaf 2011.

Het Belvédèregebied is, zoals blijkt uit tabel 1, grondig onderzocht op het aanwezig zijn van beschermde plant- en diersoorten. Samen met de kennis van de habitateisen van dieren en de standplaatseisen van planten, is er een goed beeld ontstaan van de relevante soorten en hun verspreiding in het terrein.

Op basis van deze kennis is een mitigatieplan opgesteld, het Blauwgroene raamwerk. Op basis van dit raamwerk is een ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet verkregen. Deze ontheffing is bijgevoegd als bijlage 3 van dit document.

2.2.2 Blauwgroene raamwerk

Het Blauwgroene raamwerk bestaat uit een aaneengesloten geheel van gebieden, natuurlijke elementen en verbindingstroken in en rond het Belvédèregebied. Het raamwerk heeft als doel te zorgen dat er stabiele en duurzame populaties aan plant- en diersoorten in het Belvédèregebied aanwezig blijven. Daarnaast heeft het Blauwgroene raamwerk als doel dat soorten zich kunnen verspreiden en uitbreiden binnen het raamwerk van de "natuur"ontwikkelingen en zich verder kunnen verspreiden naar aangrenzende gebieden (bijvoorbeeld de spoorzone of het Zouwdal).

Bij het tot stand komen van het raamwerk is rekening gehouden met terreinontwikkelingen op populatieniveau. Dat houdt in dat er een dermate oppervlakte aan "natuur"ontwikkelingen en verbindingstroken gerealiseerd zijn en gaan worden waar de aanwezige populaties van plant- en diersoorten zich kunnen hervestigen en zich in grote mate kunnen uitbreiden (op aantalsniveau).

2.3 Gevolgen herbestemming deelgebieden Bestemmingsplan Retailpark

Voor het op te stellen bestemmingsplan Retailpark betekent de wijziging van de bestemmingslocaties Bedrijven naar Detailhandel- PDV géén aantasting van bestaande natuurwaarden binnen deze terreinen, omdat alleen de bestemming gewijzigd wordt.

Deze bestemmingswijzigingen hebben ook geen betrekking op gebieden die bestemd zijn als groen of natuur.

Deze bestemmingswijzigingen brengen verder geen nadelige effecten met zich mee in relatie tot de verbodsbepalingen van de Wet Natuurbescherming.

Het wijzigen van, als Bedrijven bestemde locaties naar Detailhandel, past tevens binnen de voorschriften van de ontheffing Flora- en Faunawet FF/75C/2013/0187 en de verlenging van deze ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (zaaknummer: 2017-203173)

2.4 Naleving

Er dient wel gesteld te worden dat wanneer er daadwerkelijk ruimtelijke ingrepen plaats zullen gaan vinden, lees; *herontwikkelingen van gebieden binnen de bestemmingen Detailhandel- PDV: (waarbij gebouwen en terreinen mét aanwezige natuurwaarden verwijderd dienen te worden (conform eisen vanuit de eerder afgegeven Flora- en faunawet ontheffing) er vanuit de Wet Natuurbescherming de plicht bestaat hier zorgvuldig mee om te gaan (Zorgplicht art.1.11).*

Dit houdt dus in dat de voorschriften vanuit de nieuwe ontheffing (zaaknummer: 2017-203173) van kracht zijn binnen dit bestemmingsplan (Retailpark) en dat de noodzaak blijft om zicht te hebben op de verspreiding van beschermde soorten wanneer er nieuwe ruimtelijke ingrepen uitgevoerd worden of gepland staan in het onderhavige bestemmingsplangebied, zodat er een actueel beeld verkregen wordt van het aanwezig zijn van beschermde soorten (mede ook vanuit het kader van de algemene zorgplicht (art. 1.11).

Bijlage 1 Natuurtoets Noorderbrug e.o. (29 mei 2012, 076449160:0.2)

Bijlage 2 Ontwikkeling Noorderbrug e.o. – Natura 2000 en Beschermd Natuurmonument Hoge Fronten

Bijlage 3 Ontheffing Flora- en faunawet