



Raadsvergadering	26 september 2023
Volgnummer	62-2023
Onderwerp	Vaststelling facet bestemmingsplan Flitsbezorging en facet beheersverordening Flitsbezorging
Domeinvergadering	Fysiek
Programmanummer	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Registratienummer	2023.03540
Collegevergadering	22 augustus 2023
Portefeuillehouder	Wethouder Bastiaens
Organisatieonderdeel	BO Ruimte
Behandelend ambtenaar	5.1.2e Telefoonnummer: 5.1.2e 5.1.2e@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 Raadsbesluit Bijlage 2 lijst ambtshalve wijzigingen Bijlage 3 ontwerp facet BP Flitsbezorging * zie hiervoor de website www.ruimtelijkeplannen.nl onder plannaam Flitsbezorging Bijlage 4 Beheersverordening Flitsbezorging

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Op 2 juni 2022 is een voorbereidingsbesluit in werking getreden om ongewenste ontwikkelingen omtrent flitsbezorgers te voorkomen. Op dat moment was onduidelijk of flitsbezorgers zich mochten vestigen in panden met een bestemming detailhandel hetgeen een bedreiging van de aantrekkelijkheid van onze winkelgebieden en de leefbaarheid in en rond deze winkelgebieden zou kunnen betekenen.

Op 2 juni 2023 verliep dit voorbereidingsbesluit. Om de voorbereidingsbescherming door te laten lopen en om geen enkel risico te lopen op ongewenste ontwikkelingen omtrent flitsbezorging, is er



een ontwerp-facet bestemmingsplan in de periode van 25 mei 2023 tot en met 5 juli 2023 ter inzage gelegd. Hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend. Om de voorbescherming te laten doorlopen dient de raad op 26 september 2023 een besluit te nemen omtrent vaststelling van het facet bestemmingsplan Flitsbezorging. Tevens dient de raad een besluit te nemen omtrent vaststelling van de facet beheersverordening¹ Flitsbezorging.

Beslispunten

1. Het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging” (NL.IMRO.0935.bpFlitsbezorging-vg01), middels de bij dit raadsvoorstel opgenomen lijst van wijzigingen, gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp.
2. Te bepalen dat voor het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging” het digitale bestand o_NL.IMRO.0935.bpFlitsbezorging-vg01.dwg als ondergrond wordt gebruikt (art. 1.2.4 lid 1 Bro).
3. De vaststelling van het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging” op de gebruikelijke wijze bekend te maken.
4. De facet beheersverordening Flitsbezorging (NL.IMRO.0935.fbvFlitsbezorging-vg01) vast te stellen.
5. Te bepalen dat voor deze facet beheersverordening het digitale bestand o_NL.IMRO.0935.fbvFlitsbezorging-vg01.dwg als ondergrond wordt gebruikt.
6. Te bepalen dat de facet beheersverordening de dag na publicatie in werking treedt.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Bij de gemeente Maastricht komen initiatieven binnen voor de vestiging van flitsbezorgdiensten vanuit dark stores. Dit is een landelijke trend. Er is een behoefte aan flitsbezorgdiensten bij de consument, maar deze ontwikkeling kan ook leiden tot overlast op het gebied van mobiliteit, parkeren, uitstraling of geluidsoverlast. Verschillende Nederlandse gemeenten hebben reeds een proces in gang gezet om deze ontwikkeling te reguleren, door middel van het nemen van een voorbereidingsbesluit. De raad van Maastricht heeft op 31 mei 2022 ook een dergelijk besluit genomen dat op 2 juni 2022 in werking is getreden om ongewenste ontwikkelingen omtrent flitsbezorgers te voorkomen.

¹ De (facet) beheersverordening is juridisch gezien gelijk aan het (facet) bestemmingsplan, en kan in plaats van een (facet) bestemmingsplan worden opgesteld. In verband met artikel 3.39 Wet ruimtelijke ordening is in dit geval de inzet van beide planfiguren benodigd.



Op dat moment was nog onduidelijk of flitsbezorgers zich mochten vestigen in panden met een bestemming detailhandel hetgeen een bedreiging van de aantrekkelijkheid van onze winkelgebieden en de leefbaarheid in en rond deze winkelgebieden zou kunnen betekenen.

Op 2 juni 2023 verliep dit voorbereidingsbesluit. Om de voorbereidingsbescherming door te laten lopen en om geen enkel risico te lopen op ongewenste ontwikkelingen omtrent flitsbezorging, is er een ontwerp-facet bestemmingsplan Flitsbezorging in de periode van 25 mei 2023 tot en met 5 juli 2023 ter inzage gelegd. Hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend. Om de voorbescherming te laten doorlopen dient de raad op 26 september 2023 een besluit te nemen omtrent vaststelling van het facet bestemmingsplan Flitsbezorging. Tevens dient de raad een besluit te nemen omtrent vaststelling van de facet beheersverordening Flitsbezorging.

2. Gewenste situatie.

Flitsbezorging voorziet in een behoefte van de consument en kent diverse voordelen. Daarnaast is er ook sprake van een aantal nadelen, denk aan een negatieve uitstraling (vanwege bijvoorbeeld de geblindeerde etalages, meer mobiliteit) die een bedreiging vormt voor de aantrekkelijkheid van winkelgebieden en de leefbaarheid in en rond deze gebieden. Ook vestiging op sommige gronden met een bestemming die bedrijvigheid toestaat, zou onwenselijk kunnen zijn.

Derhalve is gewenst om te kunnen reguleren waar flitsbezorgers zich al dan niet kunnen vestigen. Om het risico op vestiging van flitsbezorgdiensten op een ongewenste plek nihil te laten zijn hebben diverse gemeenten, nadat men een voorbereidingsbesluit heeft genomen, een facet bestemmingsplan Flitsbezorging opgesteld om de voorbescherming te laten doorlopen. Daarmee loopt het gebruikswijzigingsverbod door.

Het plangebied omvat alle gronden binnen het grondgebied van de gemeente Maastricht waarop thans bestemmingsplannen van kracht zijn. De gebieden waarvoor thans een beheersverordening geldt zijn niet meegenomen; hiervoor wordt een (facet) beheersverordening 'Flitsbezorging' door de raad vastgesteld. Dit heeft te maken met de bepaling in artikel 3.39 Wro, waarin is aangegeven dat een beheersverordening komt te vervallen zodra op dezelfde gronden een bestemmingsplan in werking treedt en de bepaling dat een bestemmingsplan komt te vervallen zodra een beheersverordening in werking treedt.



Het facet bestemmingsplan Flitsbezorging maakt een onderscheid tussen een tweetal gebieden; enerzijds is sprake van een gebied 'overige zone - flitsbezorging uitgesloten' en anderzijds een gebied genaamd 'overige zone – flitsbezorging via afwijking'. Voor de eerste zone geldt een absoluut verbod op flitsbezorging en deze heeft betrekking op de winkelgebieden van de hoofdstructuur detailhandel zoals de raad die heeft vastgesteld in het kader van de Detailhandelsvisie 2016 en de Intergemeentelijke Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (denk aan binnenstad, stadsdeel-, wijk- en buurtwinkelcentra).

De overige delen van de stad zijn voorzien van de gebiedsaanduiding 'overige zone-flitsbezorging via afwijking'. Hiervoor is in eerste instantie een gebruiksverbod opgenomen echter tevens geldt er een afwijkingsbevoegdheid met voorwaarden waaraan voldaan dient te worden indien het college van burgemeester en wethouders een initiatief wél toelaatbaar acht. Hierbij wordt onder andere getoetst aan criteria als verkeersveiligheid en woon- en leefklimaat. Het college beslist per geval en de wet kent hiervoor een "kan " bepaling. De regeling ziet toe op flitsbezorging vanuit dark stores (opslagruimten en bedrijfskeukens).

Ambtshalve wijzigingen

Voorgesteld wordt om een aantal ambtshalve wijzigingen in het plan op te nemen. Deze zijn opgenomen in bijlage 2. Het gaat daarom om redactionele aanpassingen c.q. aanscherpingen in de planregels en plantoelichting. De verbeelding blijft ongewijzigd. De raad wordt voorgesteld hiermee in te stemmen.

Indicatoren.

Niet van toepassing.

3. Argumenten.

De gemeenteraad is bevoegd om (facet) bestemmingsplannen en (facet) beheersverordeningen vast te stellen. Op grond van artikel 1.24, lid 1, Bro wordt bij het besluit tot vaststelling aangegeven welke ondergrond is gebruikt.

4. Alternatieven.

Niet van toepassing.



5. Financiën.

Facet bestemmingsplan

Er is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Het wettelijk verplichte kostenverhaal is dan ook niet aan de orde.

Facet beheersverordening

Het wettelijk verplicht kostenverhaal is voor een (facet)beheersverordening niet aan de orde. Dit heeft zijn oorsprong in het feit dat met een (facet)beheersverordening geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Planschade

Naar aanleiding van het opstellen van het facet bestemmingsplan Flitsbezorging is contact gezocht met een deskundig planschade-adviesbureau. Uit dat contact is gebleken dat kan worden afgezien van een planschade-risicoanalyse omdat vanwege de inmiddels voortschrijdende jurisprudentie door de betreffende deskundige het financieel risico als bijzonder laag wordt ingeschat.

6. Vervolg.

Facet bestemmingsplan

Na de vaststelling wordt het besluit bekendgemaakt en wordt het facet bestemmingsplan Flitsbezorging gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn bestaat de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Facet beheersverordening

De vaststelling van een (facet) beheersverordening betreft een besluit dat algemeen verbindende voorschriften inhoudt. Om in werking te treden moet de verordening op grond van artikel 139 Gemeentewet worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Tevens wordt de (facet) beheersverordening Flitsbezorging beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

Tegen het besluit tot vaststellen van een (facet) beheersverordening kan geen bezwaar of beroep worden aangetekend.



7. Participatie

Het (concept) ontwerp facetbestemmingsplan 'Flitsbezorging' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. De provincie Limburg heeft gereageerd en laten weten dat er geen provinciaal belang in het geding is. Het Waterschap heeft laten weten dat het voorliggend facet bestemmingsplan voor het waterschap niet van toepassing is. Het ontwerp facet bestemmingsplan Flitsbezorging heeft 6 weken ter inzage gelegen en daartegen zijn geen zienswijzen ingediend.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

5.1.2e	
De Secretaris,	De Burgemeester,
5.1.2e	5.1.2e
5.1.2e	5.1.2e

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 22 augustus 2023, organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2023.03540;

gelet op Artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT:

1. Het facet bestemmingsplan "Flitsbezorging", middels de bij dit raadsvoorstel opgenomen lijst van wijzigingen, gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp.
2. Te bepalen dat voor het facet bestemmingsplan "Flitsbezorging" het digitale bestand o_NL.IMRO.0935.fbpFlitsbezorging -vg01.dwg als ondergrond wordt gebruikt (art. 1.2.4 lid 1 Bro).
3. De vaststelling van het facet bestemmingsplan "Flitsbezorging" op de gebruikelijke wijze bekend te maken.
4. De facet beheersverordening Flitsbezorging vast te stellen.
5. Te bepalen dat voor deze facet beheersverordening het digitale bestand NL.IMRO.0935.fbvFlitsbezorging-vg01 als ondergrond wordt gebruikt.
6. Te bepalen dat de facetbeheersverordening de dag na publicatie in werking treedt.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 26 september 2023,

de griffier,

Digitaal ondertekend door - 5.1.2e
op 05-10-2023



de voorzitter,

Digitaal ondertekend door - 5.1.2e
op 05-10-2023



Raadsbesluit

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 1 6 7

Bijlage 2. Overzicht ambtshalve wijzigingen Facet Bestemmingsplan Flitsbezorging

<i>Ontwerp facet bestemmingsplan</i>	<i>Vast te stellen facet bestemmingsplan</i>	<i>Toelichting</i>
Planregels 1.3 dark kitchen: de bedrijfsmatige bereiding van foodproducten (al dan niet in een “bezorgkeuken”) binnen een bedrijfs- of woonruimte, waarbij de genoemde producten alleen dan wel hoofdzakelijk op afstand kunnen worden besteld en van waaruit de levering van de goederen aan de klant op een andere locatie plaatsvindt, waarbij in relatief beperkte mate sprake is van direct fysiek klantcontact. Reguliere cateringbedrijven, traiteurs, horecabedrijven en bedrijfskeukens van horecabedrijven op andere locaties worden hier niet onder verstaan. 1.4 dark store: niet of slechts in zeer beperkte mate voor het publiek toegankelijke opslagruimte of magazijn (anders dan een winkel) met overwegend consumentenartikelen (waaronder dagelijkse goederen, al dan niet ter plaatse bereid), waar goederen die op internet (internetwinkel) kunnen worden besteld, worden opgeslagen, al dan niet ter plaatse bereid en gedistribueerd. De levering van de goederen aan de klant vindt op	Planregels Samenvoegen tot artikel 1.3 Darkstore: niet of slechts in zeer beperkte mate voor het publiek toegankelijke opslagruimte of bedrijfskeuken (anders dan een winkel) met overwegend consumentenartikelen (waaronder dagelijkse goederen, al dan niet ter plaatse bereid), waar goederen die op internet (internetwinkel) kunnen worden besteld, worden opgeslagen, al dan niet ter plaatse bereid en gedistribueerd. De levering van de goederen aan de klant vindt op een andere locatie plaats via een flitsbezorgdienst waarbij in relatief beperkte mate sprake is van direct fysiek klantcontact en waarbij het productaanbod relatief beperkt is.	Met deze samenvoeging van beide artikelen wordt het plan qua systematiek versimpeld.

een andere locatie plaats via een flitsbezorgdienst waarbij in relatief beperkte mate sprake is van direct fysiek klantcontact en waarbij het productaanbod relatief beperkt is.		
	Er wordt een van toepassing verklaring ingevoegd, luidend: Dit facetbestemmingsplan Flitsbezorging is een aanvulling op de bestemmingsplannen die gelden in binnen de verbeelding opgenomen gebieden. Het bepaalde in deze bestemmingsplannen blijft van toepassing, met dien verstande dat in geval van strijdigheid van bepalingen, de bepalingen van dit facetbestemmingsplan voorgaan op de regels die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.	Het betreft een nadere verduidelijking.

Artikel 4 Algemene gebruiksregels 4.1 Overige zone - flitsbezorging uitgesloten 4.1.1 Gebruiksverbod Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - flitsbezorging uitgesloten' is het gebruik van gronden ten behoeve van een flitsbezorgdienst en/of het gebruik van een pand ten behoeve van een dark store of dark kitchen, verboden. 4.2 Overige zone - flitsbezorging via afwijking 4.2.1 Gebruiksverbod Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - flitsbezorging via afwijking' is het gebruik van gronden ten behoeve van een flitsbezorgdienst en/of het gebruik van een pand ten behoeve van een dark store of dark kitchen, verboden.	Artikel 4 Algemene gebruiksregels 4.1 Overige zone - flitsbezorging uitgesloten 4.1.1 Gebruiksverbod Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - flitsbezorging uitgesloten' is het gebruik van gronden ten behoeve van een flitsbezorgdienst en/of het gebruik van een pand ten behoeve van een dark store of dark kitchen, verboden. 4.2 Overige zone - flitsbezorging via afwijking 4.2.1 Gebruiksverbod Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - flitsbezorging via afwijking' is het gebruik van gronden ten behoeve van een flitsbezorgdienst en/of het gebruik van een pand ten behoeve van een dark store of dark kitchen, verboden.	Deze aanpassing is een gevolg van de samenvoeging van artikelen 1.3 en 1.4. tot een nieuwe definitie van darkstore.
Planregels 4.2.2 Afwijkingsbevoegdheid Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 4 lid 2.1 voor het toestaan van het gebruik van gronden en/of een pand ten behoeve van een flitsbezorgdienst en/of het gebruik van een pand ten behoeve van een dark store of dark kitchen, mits in ieder geval	Planregels 4.2.2 Afwijkingsbevoegdheid Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 4 lid 2.1 voor het toestaan van het gebruik van gronden en/of een pand ten behoeve van een flitsbezorgdienst en/of het gebruik van een pand ten behoeve van een dark store of dark kitchen, mits in ieder geval wordt	Deze aanpassing geeft meer afwegingsruimte om in voorkomende gevallen desgewenst ook een flitsbezorgdienst met een groter oppervlak dan 500 m2 bvo toe te kunnen staan.

wordt voldaan aan de onderstaande voorwaarden: lid a: de oppervlakte van een flitsbezorgdienst mag maximaal 500 m² bvo per vestiging bedragen;	voldaan aan de onderstaande voorwaarden: lid a: de oppervlakte van een flitsbezorgdienst mag bij voorkeur maximaal 500 m² bvo per vestiging bedragen;	
Plantoelichting		
Paragraaf 1.1.1 de zin: “Vooruitlopend op een bestemmingsplan heeft de raad van de gemeente Maastricht op 31 mei 2022 een voorbereidingsbesluit genomen voor het grondgebied van de hele gemeente Maastricht om de planologisch mogelijkheid te bevrozen om zonder nadere ruimtelijke afweging nieuwe vestigingen te openen van waaruit flitsbezorgingsdiensten vanuit darkstores en dark kitchens opereren	Paragraaf 1.1.1 Vooruitlopend op een bestemmingsplan heeft de raad van de gemeente Maastricht op 31 mei 2022 een voorbereidingsbesluit genomen voor het grondgebied van de hele gemeente Maastricht dit om de planologisch mogelijkheid te bevrozen om zonder nadere ruimtelijke afweging nieuwe vestigingen te openen van waaruit flitsbezorgingsdiensten vanuit darkstores en dark kitchens opereren	Redactionele aanpassing.
Plantoelichting Term dark kitchens in paragraaf 1.1, paragraaf 2.2. , hoofdstuk 3, paragraaf 4.3, hoofdstuk 5.	Plantoelichting Deze term wordt op die plekken verwijderd.	Deze aanpassing is een gevolg van de samenvoeging van artikelen 1.3 en 1.4. tot een nieuwe definitie van darkstore
Hoofdstuk 3 inbreuk op het woon- en leefklimaat: flitsbezorgdiensten kunnen leiden tot meer mobiliteit en in veel gevallen tevens tot	Hoofdstuk 3 inbreuk op het woon- en leefklimaat: flitsbezorgdiensten kunnen leiden tot meer mobiliteit en in veel gevallen tevens tot fiets- of	Tekstuele aanscherping.

fiets- of scooterparkeerproblemen, verkeersonveilige situaties en geluidoverlast, ook in de nachtelijke uren.	scooterparkeerproblemen, verkeersonveilige situaties en geluidoverlast, ook in de avond en nachtelijke uren.	
Hoofdstuk 3 extra mobiliteit: flitsbezorging leidt altijd tot extra mobiliteit en alhoewel de bezorging meestal plaatsvindt met milieuvriendelijke vervoermiddelen (fiets, elektrische fiets of elektrische scooter), zal met name de bevoorrading niet leiden tot de gewenste terugdringingen van het autoverkeer	Hoofdstuk 3 Tekst kan vervallen.	Betreft een dubbeling t.o.v. een eerder genoemd argument.
Hoofdstuk 3 flitsbezorging vindt veelal plaats met milieuvriendelijke vervoermiddelen: ondanks dat de bevoorrading van dark stores vaak plaatsvindt met bestelbusjes of auto's, vindt het vervoer voor de bezorging overwegend plaats met milieuvriendelijke vervoermiddelen	Hoofdstuk 3 flitsbezorging vindt veelal plaats met milieuvriendelijke vervoermiddelen: ondanks dat de bevoorrading van dark stores vaak plaatsvindt met bestelbusjes of auto's, vindt het vervoer voor de bezorging overwegend plaats met milieuvriendelijke vervoermiddelen, zoals elektrisch fiets-en scooterverkeer.	Tekstuele aanscherping.
Hoofdstuk 3 flitsbezorging kan in sommige gevallen langdurige leegstand voorkomen: met de vestiging van flitsbezorgdiensten kunnen op sommige plekken leegstaande panden worden ingevuld.	Hoofdstuk 3 flitsbezorging kan in sommige gevallen langdurige leegstand langdurig invullen.	