

Bijlage 13: Brief d.d. 2 oktober 2007 van de Gemeente Kerkrade aan de Regionale
Brandweer Zuid Limburg, t.a.v. mevrouw J. Mesters, Postbus 35, 6269 ZG
Margraten



Gemeente Kerkrade

ARCHIEF

DIV

Sector Stad

Bezoekadres:

Markt 33

Ambtenaar

A.F. v.d. Velden

Doorkiesnummer

045 - 567 6441

Telefax

045 - 567 6395

Zaaknummer

Regionale Brandweer Zuid Limburg

T.a.v.: Mevrouw J. Mesters

Postbus 35

6269 ZG Margraten

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

ofu 0016348

Datum

2 oktober 2007

VERZONDEN - 9 OKT 2007

Onderwerp

Advisering inzake groepsrisico

Bijlage(n)

- 3 -

Geachte mevrouw Mesters,

Bijgaand ontvangt u een beoordeling Externe Veiligheid in het kader van de herziening bestemmingsplan West I, gemeente Kerkrade.

Betreffende beoordeling is reeds in december 2006 besproken met mw. C. Jacobs, Brandweer Parkstad Limburg. Haar advies per brief van 12 december 2006 treft u eveneens als bijlage aan.

Ten aanzien van de beoordeling en het advies van Brandweer PL zou ik navolgende opmerkingen willen maken:

- De opmerkingen inzake buisleidingen, ontplofbare stoffen, vuurwerk etc. zijn in onze beoordeling verwerkt. Teksten zijn zodanig aangepast dat blijkt dat deze zaken daadwerkelijk zijn onderzocht en als niet relevant zijn aangemerkt.
- het advies met betrekking tot bluswatervoorziening wordt dezerzijds meegenomen in een thans in uitvoering zijnde integraal onderzoek naar beschikbare bluswatervoorzieningen en tekortkomingen hieromtrent. Het in dit kader stellen van voorschriften in het bestemmingsplan is juridisch niet mogelijk.

Voorts zou ik willen opmerken dat wij voornemens zijn de doorzet van het LPG tankstation Drievogelstraat te beperken tot een maximum van 500 m3 op jaarbasis. Dit zal middels een aanpassing van de milieuvergunning geëffectueerd worden.

Aangezien hier sprake is van een planherziening en verder geen significante ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, vormt het aspect groepsrisico mijn inziens geen belemmering voor de verdere afhandeling van de procedure.

Ik wil u verzoeken omtrent de beoordeling een advies uit te brengen aan het college van Burgemeester en Wethouders gemeente Kerkrade.





Gemeente Kerkrade

Mocht u ten aanzien van inhoudelijke aspecten nog verdere vragen hebben, dan kunt u zich richten tot dhr. Van der Velden van mijn afdeling (tel. 045-5676441).

Het hoofd van de afdeling Ruimtelijke Ordening

drs. S. Ilbrink



Parkstad Limburg

Gemeente Kerkrade maakt deel uit van Parkstad Limburg

BEOORDELING EXTERNE VEILIGHEID

**in het kader van
herziening bestemmingsplan
WEST I**

Gemeente Kerkrade

Afdeling Milieu en Bouwen
Gemeente Kerkrade
september 2007

Beoordeling Externe Veiligheid bestemmingsplan Kerkrade West I

1. Algemeen

Het bevoegd gezag dient bij ruimtelijke planvorming rekening te houden met het aspect externe veiligheid. Hierbij dient te worden onderzocht in hoeverre er sprake is van aanvaardbare dan wel onaanvaardbare risico's voor de diverse bestemmingen binnen het plangebied. Een nader onderzoek heeft betrekking op zowel stationaire objecten (bedrijven) als ook op dynamische objecten (transport gevaarlijke stoffen). Voor onderhavig plangebied is voor beide aspecten nader onderzocht in hoeverre er een onacceptabele overschrijding van risiconormen aan de orde is.

2. Stationaire objecten

Bij stationaire objecten richt zich het onderzoek naar:

- risicovolle bedrijven en/of activiteiten binnen of in de omgeving van het plangebied;
- buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen;
- Elektrische hoogspanningsleidingen bovengronds.

2.1 Risicovolle bedrijven en activiteiten

Voor de toetsing van risicovolle bedrijven in de omgeving geldt als wettelijke basis artikel 5 van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Voorts is gebruik gemaakt van de inventarisatie "Risico Register Gevaarlijke Stoffen" (RGGS) voor de gemeente Kerkrade.

Bij de opzet van het Risicoregister gevaarlijke stoffen is binnen de gemeente Kerkrade onderzocht welke bedrijfsmatig uitgevoerde activiteiten als risicovol kunnen worden aangemerkt. Hierbij zijn o.a. de activiteiten: LPG tankstations, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen, opslag munitie, opslag van ontplofbare stoffen en opslag van vuurwerk nader onderzocht. Het risicoregister bevat de relevante activiteiten op dit gebied en dient als grondslag voor verdere toetsing in het kader van beoordeling van bestemmingsplannen.

Uit de inventarisatie blijkt dat binnen het plangebied vier bedrijven / activiteiten zijn welke in aanmerking komen voor een nadere toets, te weten:

Helio Services	Spekhofstraat 20	Opslag gevaarlijke stoffen
Nampak Kerkrade bv	Spekhofstraat 16	Opslag kunststoffen
Tredegar Film products	Ir. van Dieststraat 10	Opslag kunststoffen
Avia Tankstation (LPG)	Drievogelstraat 78	Tankstation met LPG

Het bedrijf **Helio Services** is weliswaar geselecteerd in het Risico Register gevaarlijke stoffen, echter valt buiten de werkingssfeer van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. Dit vanwege het feit dat de opslag van gevaarlijke stoffen beneden 10 ton blijft. Een verdere toetsing behoeft aldus niet plaats te vinden

De bedrijven **Nampak Kerkrade bv** en **Tredegar Filmproducts** zijn op basis van haar activiteiten (kunststofverwerking) in het BEVI niet als categoriale inrichting aangewezen. Voor de grootschalige opslag van kunststoffen behoeft is een verdere toetsing niet plaats te vinden.

Het **Avia tankstation Drievogelstraat** is vanwege de aanwezigheid van LPG als categorale inrichting aangewezen in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. Het tankstation zal echter vanwege een verplaatsing naar het bedrijventerrein "De Locht" in de loop van 2008 worden gesloten. Hiervoor is een overeenkomst met de eigenaar gesloten, waarin is bepaald dat na sluiting niet opnieuw een tankstation mag worden opgericht. Middels een wijzigingsbevoegdheid kan voor het gebied de bestemming woondoeleinden worden verkregen. Voor de tussenliggende periode tot uiterlijk september 2008 is het echter noodzakelijk een veiligheidscontour vast te leggen.

Voor categorale inrichtingen gelden ingevolge het BEVI vaste afstandscriteria voor het plaatsgebonden risico. Recentelijk zijn deze afstandscriteria vanwege aanvullende veiligheidsmaatregelen aan o.a. de tankauto, gewijzigd. Voor bestaande situaties mogen deze afstandscriteria reeds worden toegepast. Op basis van de thans bekende doorzet (< 1000 m³ per jaar) is het 10⁻⁶ contour gelegd op 35 meter. Op basis van historische verkoopgegevens is gebleken dat de doorzet gemiddeld 550 m³ per jaar bedraagt.

Op grond van deze gegevens kan het 10^{-6} contour op 35 meter ten opzichte van het vulpunt worden geprojecteerd. Binnen deze afstand zijn geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, waarbij kwetsbare dan wel beperkt kwetsbare objecten worden opgericht.

Voor de bestaande situatie blijkt dat er reeds meerdere woningen in de omgeving van het tankstation aanwezig zijn. De dichtstbijzijnde woning is op 29 meter van het LPG-vulpunt gelegen. Tussen de 29 meter en de 35 meter zijn 3 woningen en een gebouw met recreatieve functie gelegen (kwetsbare objecten). Voor deze objecten wordt aldus niet voldaan aan het 10^{-6} contour.

Op grond van artikel 8, lid 3 van het BEVI is de overschrijding van het 10^{-6} contour tot maximaal 3 jaar na vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan toegestaan. Gezien eerdergenoemde overeenkomst tot verplaatsing van het tankstation kan aan deze eis worden voldaan en is de overgangssituatie legitiem. In geval dat verplaatsing van het tankstation niet voor 2010 is geëffectueerd, zal een afweging moeten worden gemaakt ten aanzien van beperking van de doorzet aan LPG op jaarbasis. Bij een doorzet < 500 m³ per jaar wordt aan alle afstandeisen voldaan (10^{-6} contour op 25 meter t.o.v. vulpunt).

Naast een toetsing op het plaatsgebonden risico schrijft het BEVI eveneens een toetsing van het groepsrisico voor. De situatie wijzigt weliswaar niet, maar de hoogte van het groepsrisico dient wel te worden onderzocht.

In de situatie Drievogelstraat is nader onderzocht in hoeverre het groepsrisico wordt overschreden. Binnen het invloedsgebied tussen de 25 en 150 meter vanaf vulpunt is het toegestaan dat er 16 personen per ha aanwezig mogen zijn. Het gebied heeft een grootte van 5 ha, waardoor in totaal 80 personen binnen het invloedsgebied zouden zijn toegestaan. In werkelijkheid bevinden zich binnen het invloedsgebied ca. 50 woningen (kwetsbare objecten) alsmede een steenfabriek (beperkt kwetsbaar object). Voor woningen kan als norm een bezetting van 2,4 personen worden gerekend, waardoor het totaal aan aanwezigen op minimaal 120 personen kan worden gesteld (exclusief verblijfscorrectie). Bij verblijfscorrectie (70%) kan de aanwezigheid op ca. 85 personen worden gesteld. De conclusie is dan ook dat vanwege de aanwezigheid van woningen en de aanwezigheid van een bedrijf in de omgeving, de oriëntatie norm voor het groepsrisico in geringe mate wordt overschreden.

Gedurende de periode dat het tankstation nog operationeel is, zal verdere ontwikkeling van kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied (150 meter) niet worden toegestaan. Gezien het vooruitzicht dat het tankstation binnen afzienbare tijd wordt gesloten zullen verdergaande beperkende, ofwel beheersmaatregelen niet noodzakelijk zijn.

Opmerking: Het LPG inbouwstation Kleingraverstraat 92 is in 2002 opgeheven en behoeft geen verdere toetsing.

2.2 Buisleidingen

Binnen de gemeente Kerkrade zijn uitsluitend buisleidingen voor het transport van aardgas gelegen. Transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding vindt niet plaats.

Voor risico-afstanden ten aanzien van buisleidingen voor aardgastransport zijn de vereiste afstanden opgenomen in de VROM-publicatie "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen". Voor een toetsing zijn uitsluitend gasleidingen met een druk van 20 bar of hoger van toepassing. In de directe nabijheid (200 meter) zijn géén hoge druk gasleidingen gelegen.

Voor buisleidingen welke onder het beheer van Essent Netwerk vallen is de maximale druk 8 bar en behoeft geen toetsing op externe veiligheid plaats te vinden. Wel dient voor de goede bereikbaarheid, onderhoud etc. een vrijwaringszone van 2 meter weerszijden van de aardgastransportleiding te worden vastgesteld.

Buisleidingen vormen verder geen belemmering voor het plan

2.3 Elektrische hoogspanningsleidingen bovengronds

Binnen het plangebied verlopen géén elektrische hoogspanningsleidingen en vormen deze aldus geen belemmering voor het plan

3. Dynamische objecten

3.1 Transport gevaarlijke stoffen weg, spoor en water

Voor beoordeling van transport van gevaarlijke stoffen vindt plaats aan de hand van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Transport van gevaarlijke stoffen binnen Kerkrade kan plaatsvinden over de weg en per spoor.

3.1.1 Wegtransport

Op ca. 110 meter vanaf de rand van het plangebied is een aangewezen route voor transport van gevaarlijke stoffen gelegen (Imstenraderweg / Euregioweg).

Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg binnen de Provincie Limburg is in 2001 nader onderzocht. De resultaten van dit onderzoek zijn weergegeven in de AVIV rapportage "Risico's in Limburg" van februari 2002. Volgens betreffende rapportage bestaan er in Kerkrade geen overschrijdingen van de norm voor het plaatsgebonden risico.

V.w.b. het groepsrisico dient in binnen een zone van 200 meter (aan weerszijden van de weg) een inventarisatie van de bevolkingsdichtheid plaats te vinden. Indien het om een planvernieuwing gaat zonder significante ruimtelijke ontwikkelingen binnen de 200 m zone, volstaat deze inventarisatie. Deze inventarisatie zal in de loop van 2007 worden uitgevoerd en als basis dienen voor toekomstige planwijzigingen.

Aangezien sprake is van een planherziening en geen significante wijzigingen van bestemmingen gaan plaatsvinden vormt het aspect groepsrisico geen belemmering voor het plan.

3.1.2 Spoorwegvervoer

Binnen het plangebied is geen enkel spoorwegtraject gelegen. Op ca. 175 meter is wel een toeristisch spoorweg-traject van de ZLSM gelegen. Over dit traject vindt echter geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Conclusie transport gevaarlijke stoffen

Het aspect Transport gevaarlijke stoffen vormt geen belemmering voor het plan

4. Actiepunten planvoorschriften en plankaart:

Voorgesteld wordt om op de plankaart en in planvoorschriften navolgende zaken te verwerken:

- vulpunt LPG en bijbehorende risicocontour van 25 meter (cirkel rondom vulpunt) dient op de plankaart te worden weergegeven.
- in de planvoorschriften een verbod opnemen voor het realiseren van kwetsbare bestemmingen binnen de 25 meter zone (zie concept voorschrift)
- acties t.a.v. groepsrisico: P.M. (wordt binnen project uitgevoerd).

Conceptvoorschrift:

Daar waar op de plankaart een "risicocontour externe veiligheid" is opgenomen, zijn op de gronden gelegen binnen deze contour geen kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten toegestaan.

Voor begripsbepaling "kwetsbare" en "beperkt kwetsbare objecten" wordt verwezen naar het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.