

TOELICHTING

Deel 1 Inleiding

1.1 Algemeen

In 2008 is de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) in werking getreden. De Wro legt aan gemeenten de verplichting op voor haar grondgebied een of meer bestemmingsplannen vast te stellen, waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven (artikel 3.1 Wro).

Het bestemmingsplan wordt door de gemeenteraad vastgesteld. Een bestemmingsplan kan worden opgevat als een *normatief instrument* van in het plan vervat beleid.

Op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” gelden voor het desbetreffende gebied twee bestemmingsplannen.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan “Industrieterrein Spekholzerheide –Willem-Sophia” zijn de gronden van het plangebied bestemd voor industriële doeleinden. Op grond hiervan zijn nu reeds gebouwen en inrichtingen voor industriële doeleinden toegestaan. Ook een parkeerterrein is toegestaan. In het vigerende bestemmingsplan is geen milieuzonering opgenomen. Er is geen maximum milieucategorie opgenomen. Daarnaast zijn geluidshinderlijke en risicovolle bedrijven op grond van het vigerende bestemmingsplan “Industrieterrein Spekholzerheide –Willem-Sophia” toegestaan.

In het thans aan de orde zijnde bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” wordt wel een milieuzonering opgenomen. Aan de rand van het bedrijventerrein grenzend aan de woningen in Gracht wordt een lage milieucategorie opgenomen. Naar het midden van het bedrijventerrein toe wordt een hogere milieucategorie opgenomen. In het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” zijn geluidshinderlijke en risicovolle bedrijven uitgesloten tenzij er een juridische planologische procedure gevoerd wordt op basis waarvan deze bedrijven wel toegestaan worden.

Op de geschetste wijze wordt het woon- en leefklimaat voor omwonenden verbeterd. De groenzone tussen de wijk Gracht en het bedrijventerrein is opgewaardeerd van 10 meter naar circa 40 meter. Hierbij wordt rekening gehouden met actuele wet- en regelgeving.

In het kader van de vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan is het in casu niet verplicht de inspraakprocedure te volgen als bedoeld in de *Regeling Inspraakverordening gemeente Kerkrade 2004*. De Wro kent in het kader van de voorbereidingsprocedure voor de vaststelling van het bestemmingsplan de norm van “een goede ruimtelijke ordening” (artikel 3.1 Wro). Wel is in casu het Bro vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening gevoerd en heeft het bestemmingsplan als ontwerp ter visie gelegen.

1.2 Plangebied

De gemeente Kerkrade ligt in het zuidoosten van de provincie Limburg aan de grens met Duitsland en telt ongeveer 45.600 inwoners. Samen met de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal, Simpelveld en Beekdaalen is de gemeente Kerkrade onderdeel van de regio Parkstad Limburg. Het aaneengesloten stedelijk gebied hiervan telt circa 243.000 inwoners. Deze regio, voorheen bekend als de Oostelijke Mijnstreek, heeft na sluiting van de mijnen een metamorfose ondergaan waarbij het zwarte mijnenlandschap plaats heeft gemaakt voor groene (stads)parken die tot ver in de stedelijke kernen dringen. Dit geldt zeker ook voor Kerkrade. Groengebieden en hoogteverschillen, als gevolg van de oorspronkelijke beekdalenstructuur en het mijnbouwverleden, verdelen de stad in drie wijken: Kerkrade Noord, Kerkrade Oost en Kerkrade West.

Binnen de gemeente Kerkrade zijn een viertal bedrijventerreinen gelegen. Het betreft de terreinen Willem Sophia (Kerkrade-West), Julia (Kerkrade-Oost), Dentgenbach (Kerkrade-West) en Spekholzerheide (Kerkrade-West).

Het bedrijventerrein Willem Sophia wordt globaal begrensd door in het noorden de Parallelweg, in het zuiden de Buitenring Parkstad Limburg (N300). Daarnaast betreft het in het oosten de percelen gelegen aan de Grisenstraat en de Steenbergstraat en in het westen de achterzijde van de percelen gelegen aan de Grachterstraat.

1.3 Historische beschouwing

Het huidige bedrijventerrein ligt in het gebied dat tot het begin van de 20^e eeuw een agrarisch gebied was, bekend onder de naam Holtzbrückerveld. Dit veld lag ingeklemd tussen aan de noordelijke zijde de gehuchten Speckholzerheydt en Holtsbruck en aan de zuidelijke zijde door de gehuchten Op de Gracht, Eick en Crombacherbeek.



Tranchotkaart 1803-1820

De verandering komt in 1902 door het starten van de productie van de steenkolenmijn Willem-Sophia. Aan het oostelijke deel van Holtzbrückerveld op de locatie van het bedrijf WisoSplit, is de mijn destijds begonnen met het deponeren van mijnafval. Het deponeren duurde tot de sluiting van de mijn op 17 april 1970. Het is een opmerkelijk feit dat de steenberg meer dan dertig jaar intern heeft gebrand.

Een ander gegeven uit de periode van de mijnbouw is dat er na de Eerste Wereldoorlog een mijnbouwkolonie in het plangebied is gebouwd die tot in de jaren 70 bestond. Ruim honderd woningen lagen aan de Steenbergstraat en Eykerstraat. Deze woningen hebben plaats gemaakt voor het bedrijventerrein. In 1975 was er geen spoor meer te bekennen van deze mijnwerkerskolonie. Terwijl de Eykerstraat niet meer bestaat, ligt de huidige Steenbergstraat niet op de plek waar de oude Steenbergstraat lag. Vandaag vervult dit gebied de functie van een bedrijventerrein.

1.4 Doel

Doelstelling van het bestemmingsplan is om voor het plangebied Bedrijventerrein Willem Sophia in het kader van de actualisatie van de bestemmingsplannen op basis van de Wro een actueel plan vast te stellen, rekening houdende met actuele wet- en regelgeving en bestaand beleid. Een en ander geschiedt in het verlengde van de op 1 juli 2008 ingevoerde Wro en de daarbij behorende Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening. Hierin is een actualisatieverplichting voor gemeenten opgenomen ten aanzien van bestemmingsplannen ouder dan tien jaar (artikel 9.1.4 Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening).

Uitgangspunt bij het opstellen van het bestemmingsplan is het bieden van een regeling met moderne, flexibele bouw- en gebruiksregels, waarbij rekening dient te worden gehouden met actueel beleid, voorziene ruimtelijke ontwikkelingen en actuele wet- en regelgeving. Voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan is een inventarisatie van het plangebied gemaakt waarvan de resultaten in de toelichting zijn verwerkt. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante rijks-, provinciaal

en gemeentelijk beleid. Verder komen aan de orde de opzet van het bestemmingsplan, relevante omgevingsaspecten en de juridische vormgeving. Tenslotte wordt aandacht besteed aan de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

1.5 Vigerende bestemmingsplannen

De vigerende bestemmingsplannen vervallen voor het plangebied zodra het bestemmingsplan in werking is getreden. Binnen het plangebied betreft dit de volgende bestemmingsplannen:

Naam bestemmingsplan:		Vastgesteld door de gemeenteraad d.d.	Goedgekeurd door College van G.S. d.d.
1	Industrieterrein Spekholzerheide – Willem - Sophia	27 november 1968	28 juli 1969
2	Industrieterrein Spekholzerheide – Willem – Sophia I ^e herziening	24 augustus 1977	20 maart 1978

Vorbereidingsbesluit “Deelgebieden Kerkrade”

Dit besluit ex artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening is op 4 juli 2018 door de gemeenteraad genomen, gepubliceerd op 5 juli 2018 en in werking getreden op 6 juli 2018.

Het voorbereidingsbesluit is genomen vanwege de voorbereiding en actualisatie van de bestemmingsplannen, waaronder het bedrijventerrein Willem Sophia. Het besluit geldt voor één jaar en komt te vervallen indien een ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd of een bestemmingsplan in werking treedt. In het raadsbesluit is opgenomen dat het verboden is het gebruik van de gronden binnen het voorbereidingsbesluit te wijzigen dan wel te bebouwen; door middel van een omgevingsvergunning kan van dit verbod worden afgeweken.

Het besluit heeft het ID-nummer NL.IMRO.0928.VBBTJuliaWillemS-Vg01 en is te raadplegen op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Deel 2 Ruimtelijke en functionele structuur

Ruimtelijke structuur

Ondergrond

Het plangebied ligt in het zuidelijke onderdeel van het Plateau van Spekholzerheide. Net buiten de zuidelijke grens van het plangebied ligt het noordelijke talud van het Crombacherbeekdal. Tot het begin van de 20^e eeuw maakten de akkerlanden van Holtzbruckerveld (het plangebied) onderdeel uit van het agrarische landschap. Tot 1970 heeft minimaal de helft van de oppervlakte van het plangebied die rol behouden. Door de ontwikkeling van het bedrijventerrein in 1970 heeft het plangebied haar eeuwenlange agrarische functie verloren.

Het gebied ligt tussen de Parallelweg in het noorden en de Hamstraat in het zuiden. Het plangebied is voornamelijk ontsloten via de Hamstraat die ook de kortste toegang heeft tot de Buitenring.

De interne verkeerstructuur bestaat uit de Steenbergstraat en de Gisenstraat. De Steenbergstraat vormt de verbinding tussen de Parallelweg en de Hamstraat terwijl de Gisenstraat een doodlopende straat is. De functie van deze straten is de ontsluiting van de bedrijfsperven.

De groenstructuur is in het plangebied incidenteel. Een afzonderlijke groene structuur in het gebied als zodanig bestaat niet. Het groen kan sporadisch aan de randen van het gebied / de percelen gevonden worden. Geenszins is er sprake van een robuuste groene structuur.

Het plangebied heeft een simpele ruimtelijke structuur. De infrastructuur verdeelt het plangebied in drie gebieden waar de bedrijvigheid wordt gesitueerd.

In het plangebied is geen hydrologische structuur.

Netwerken

Het plangebied wordt ontsloten aan de hoofdverkeerstructuur via de Parallelweg in het noorden en de Hamstraat en de Buitenring Parkstad Limburg in het zuiden. Voornamelijk via de Hamstraat is het gebied ontsloten aan de Buitenring Parkstad Limburg en via de Buitenring Parkstad Limburg aan het nationale netwerk van snelwegen.

De interne infrastructuur bestaat uit de Steenbergstraat die zich door het plangebied tussen de Parallelweg en de Hamstraat strekt. De Gisenstraat is een doodlopende straat. Op het einde van deze straat ligt een cul de sac. Deze straat alsook de Steenbergstraat hebben de ontsluitingsfunctie voor de bedrijvenkavels.

Occupatie

De bebouwingsstructuur bestaat voornamelijk uit bedrijfsbebouwing; grootschalige bouwvolumes in de vorm van industriegebouwen, bedrijfshallen en loodsen inclusief bijbehorende kantoren.

Functionele structuur

Het plangebied vervult tegenwoordig de functie van een bedrijventerrein. Deze functie wordt in de toekomst versterkt door ruimtelijke ontwikkelingen onder andere in de vorm van invulling van onbebouwde percelen.

Met betrekking tot het soort bedrijventerrein: het betreft een heterogeen bedrijventerrein. Wat betreft de soort van bedrijven, is er in het plangebied geen segmentering. Het spectrum van de bedrijvigheid is breed. Vanaf de productiebedrijven (chemie, metaalbewerking en meubelen) tot logistische bedrijven (recycling en stalling). In het plangebied bestaat 1 bestaande bedrijfswoning. Deze woning is in de zuidelijke oksel, op de hoek tussen de Steenbergstraat en Gisenstraat gesitueerd. Er is 1 bedrijfswoning nog niet gerealiseerd aan de andere zijde van de hoek tussen de Steenbergstraat en Gisenstraat.

De lagenbenadering

Het bedrijventerrein Willem Sophia heeft een oppervlakte van circa 34 ha. waarvan 20,5 ha is gelegen in het oostelijk deel van het bedrijventerrein. Het westelijke deel van WisoSplit heeft een grootte van 13,5 ha.

De andere bedrijventerreinen zijn: Bedrijventerrein Julia, Dentgenbach, Spekholzerheide, Euregiopark, Locht en Rodaboulevard.

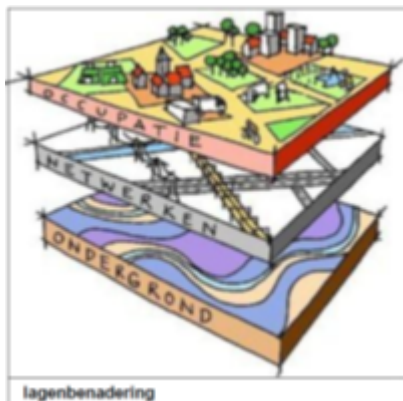
De ruimtelijke en functionele structuur vormen onderdeel van de totale ruimtelijke en functionele structuur van het gemeentelijke grondgebied. Deze structuren bepalen mede de verschijningsvorm van onze bestaande bebouwde omgeving. Deze verschijningsvorm wordt verklaard aan de hand van de lagenstructuur.

Wat is deze lagenstructuur? Het is een simpel feit dat alles verandert. Alleen de snelheid van de verandering kan verschillen. Sommige veranderingen nemen dagen in beslag. Sommige jaren, sommige eeuwen. Sommige veranderingen kunnen wij merken in de loop van ons leven. Andere zijn zo traag, dat we die als een versteende realiteit ervaren.

Onze omgeving is het product van natuurlijke processen en menselijke handelingen. Het proces staat nooit stil. Om de effecten van de verschillende dynamiek van deze processen systematisch in kaart te brengen wordt de lagenbenadering als instrument toegepast. De lagenbenadering gaat uit van een indeling van de ruimte in drie opeengestapelde lagen. Deze zijn bepalend voor de ruimtelijke inrichting en verschijningsvorm van een gebied. Ook geeft de lagenbenadering snel een inzicht in de waarden, die in het geding kunnen zijn bij eventuele nieuwe ontwikkelingen welke een plaats zal worden gegeven in de ruimtelijke plannen. Bij nieuwe ontwikkelingen dienen steeds de consequenties voor onder andere het milieu, de waterhuishouding, de flora & fauna en de cultuurhistorie / archeologie in beeld gebracht te worden.

De lagen zijn:

- Ondergrond: bodem, water, natuur en cultuur;
- Netwerken: wegverbindingen, spoorverbindingen, buisverbindingen, water;
- Occupatie: ruimtelijke functies (wonen, werken), milieubelasting.



De lagen veranderen door de tijd, maar de veranderingen zijn niet bij alle drie de lagen even snel. Iedere laag kent zijn eigen dynamiek. Wegens een lage dynamiek en een meer duurzaam karakter bepalen de onderste lagen de keuzemogelijkheid binnen de bovenste lagen. De duurzame ondergrond heeft bijvoorbeeld invloed op keuzes voor de netwerken. De netwerken samen met de ondergrond bepalen de keuzes in de occupatielaag: verstedelijking. Hoe lager de laag des te groter de betekenis van deze laag als een ordenend met andere woorden sturend principe in de ruimtelijke ordening.

Ruimtelijke basisdragers

Ondergrond en mijnbouwverleden

De na-ijlende effecten van de mijnbouw zijn relevant. In het plangebied van het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” bevinden zich diverse risicogebieden waaronder een industriële mijnschacht.

De ondergrond heeft betrekking op de bodem, water, natuur inclusief aanwezig leven en cultuur. Daaronder vallen geomorfologie, reliëf, landschap, beekdalen, landwegen en historisch landschap. Deze laag wordt de ruimtelijke drager genoemd. Zij kent een lange ontstaansgeschiedenis en is laagdynamisch, omdat veranderingen zich langzaam voltrekken. Belangrijke veranderingen vergen al snel meer dan 100 jaar.

Reliëf en de daarmee samenhangende bodemkundige en hydrologische omstandigheden vormen de duurzame ondergrond van het landschap.

Netwerken

De netwerkenlaag bestaat uit zichtbare en onzichtbare infrastructuur, de zogenaamde *ruimtelijke structuur in het gebruik van de bodem*. Dat zijn wegen en spoorwegen maar ook leidingen. Deze laag is middeldynamisch; belangrijke veranderingen kosten ongeveer 20 tot 80 jaar.

Occupatie

De occupatielaag heeft betrekking op de ruimtelijke patronen ten gevolge van menselijk gebruik ofwel de *ruimtelijke inrichting*. Het grondgebied wordt in casu ingericht als bedrijventerrein. Veranderingen in deze laag voltrekken zich meestal binnen één generatie (10 tot 40 jaar). Daarmee is deze laag hoog dynamisch.

Deel 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie vormt het rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit, onder het motto "Nederland concurrerend, leefbaar en veilig". Met de SVIR wordt de decentralisatie van overheidstaken verder doorgezet. Het rijk brengt daarmee de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat meer taken en verantwoordelijkheden over aan gemeenten en provincies. De lokale overheden kunnen met hun regionale kennis en onderlinge samenwerkingsverbanden opgaben zelf integraal, doeltreffend en met kwaliteit aanpakken. De afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte geschiedt door de provincie.

In de SVIR kiest het rijk voor drie doelen voor de middellange termijn (2028) om Nederland concurrerend, leefbaar en veilig te houden:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Naast deze doelstellingen benoemt het rijk ook nog eens 13 nationale belangen. Dit betreft onder meer belangen op het gebied van het bevorderen van een aantrekkelijk vestigingsklimaat en (internationale) bereikbaarheid van bedrijven (nationaal belang 1), energievoorziening (nationaal belang 2), een hoofdnets van wegen, spoorwegen en vaarwegen (nationaal belang 5), en het belang van een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Middels een tweetal besluiten worden de nationale belangen uit de SVIR gewaarborgd. Het betreft het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro is procesmatig van aard en geeft een juridisch kader om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen. Het Barro vormt een beleidsmatig kader op rijksniveau, bijvoorbeeld ten aanzien van rijksvaarwegen, hoofdwegen en landelijke spoorwegen, kustfundament, defensie, elektriciteitsvoorziening, ecologische hoofdstructuur, erfgoed van uitzonderlijk universele waarde.

De regels van het Barro hebben vooral een conserverend / beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal onderwerpen geeft het Barro de opdracht dan wel de mogelijkheid aan provincies om bij provinciale verordening regels te stellen.

Ten aanzien van het plangebied van het bedrijventerrein Willem Sophia zijn in het Barro géén specifieke onderwerpen geregeld. Er is geen sprake van strijdigheid met het rijksbeleid.

Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Op 17 februari 2017 heeft de minister van IenM de startnota "De opgaven voor de Nationale Omgevingsvisie" naar de Tweede Kamer gestuurd. De Omgevingswet, die in voorbereiding is, vraagt om een integrale nationale visie op de leefomgeving. Deze startnota is de opmaat naar een nationale omgevingsvisie. De startnota schetst de strategische opgaven in de leefomgeving die noodzakelijk tot het vinden van meer samenhangende oplossingen, waarbij een integrale aanpak meerwaarde kan hebben. De 4 strategische opgaven zijn:

- naar een duurzame en concurrerende economie;
- naar een klimaatbestendige en klimaatneutrale samenleving;
- naar een toekomstbestendige en bereikbare woon- en werkomgeving;
- naar een waardevolle leefomgeving.

In oktober 2018 is het kabinetsperspectief NOVI opgesteld. Bovengenoemde opgaven staan hierin centraal. In 2019 wordt het ontwerp NOVI naar de Tweede Kamer gestuurd. Eind 2019 is de vaststelling voorzien. De NOVI vormt het nationale beleidskader voor het nieuwe omgevingsbeleid. Dit

beleid is relevant voor de toepassing en uitvoering van de Omgevingswet die naar verwachting op 1 januari 2021 in werking zal treden.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL) en de Omgevingsverordening Limburg 2014 (de Verordening) vastgesteld. Het herziene POL komt daarmee in de plaats van het in 2006 vastgestelde POL. Het doel van het POL is realiseren van een *leef- en vestigingsklimaat van voortreffelijke kwaliteit* binnen een periode van 10 jaar. Het is een visie over de wijze waarop de fysieke omgeving verbeterd kan worden. De Verordening is een bundeling van alle voorheen bestaande provinciale regelingen op het gebied van het omgevingsbeleid met een uitbreiding met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Er zijn een aantal actualisaties van het POL2014 geweest.

Volgens de definitie van het POL is een bedrijventerrein een specifiek ingericht gebied voor grotere bedrijvigheid (POL). Daarbij worden de accenten gelegd op ruimte voor bedrijvigheid, optimale bereikbaarheid en duurzame inrichting en gebruik.

De ambitie van de provincie ten aanzien van bedrijventerreinen is de zorg voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren en om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. Aangezien Limburg over voldoende bedrijventerreinen beschikt is de centrale opgave een groei in kwaliteit zonder dat de kwantiteit toeneemt.

In het POL worden vier basisprincipes voor inrichting en beheer van bedrijventerreinen genoemd:

- De ruimte op bedrijventerreinen dient zorgvuldig en duurzaam te worden gebruikt;
- Functiemenging op bedrijventerreinen kan bijdragen aan de kwaliteit van die terreinen en aan een optimaal ruimtegebruik;
- Voor vestiging van zelfstandige kantoren en detailhandel op bedrijventerreinen is geen plaats;
- De milieugebruiksruimte (geluidzones, risicocontouren, geurcirkels) van bedrijven en bedrijfsterreinen wordt beheerd met het oog op een duurzame inpassing van bedrijven in hun omgeving.

Voorts worden in het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Binnen gebouwd gebied betreft dit:

1. stedelijk centrum;
2. bedrijventerrein;
3. overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied betreft het de volgende zones:

1. goudgroene natuurzone;
2. zilvergroene natuurzone;
3. bronsgroene landschapszone;
4. het buitengebied.

POL kaart 5 Energie (uitsnede).

Afhankelijk van het type zone gelden verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Ten aanzien van het plangebied Willem Sophia zijn geen specifieke zones opgenomen. De uitsluitings- en voorkeursgebieden windturbines liggen buiten het plangebied van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia".

Bedrijventerreinen (2)

Verreweg het grootste gedeelte van het plangebied Willem Sophia valt binnen de zone Bedrijventerreinen. Bedrijventerreinen zijn gebieden welke specifiek zijn ingericht voor grotere bedrijvigheid. Verder ligt de nadruk ook op bereikbaarheid en aandacht voor een duurzame inrichting en gebruik.

De Omgevingsverordening Limburg 2014 geeft – anders dan voor bedrijventerreinen met een provinciale geluidscontour – geen bijzondere regels voor bedrijventerreinen. Het plangebied Bedrijventerrein Willem Sophia is niet aangewezen als bedrijventerrein met een provinciale geluidscontour.

Natuurzone (4)

In het plangebied van het bestemmingsplan bevindt zich geen natuurzone.

Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg 2016

Het Natuurbeheerplan Limburg 2016 is het beleidskader voor de realisatie van het Europese-, rijks- en provinciale natuur- en landschapsbeleid. In het Natuurbeheerplan Limburg 2016 zijn de beleidsdoelen en de subsidiemogelijkheden beschreven voor de ontwikkeling en beheer van (agrarische) natuur en landschap binnen de provincie Limburg. Het bevat daarentegen echter geen bindende regels of verplichtingen voor burgers.

In planologisch opzicht werkt het Natuurbeheerplan Limburg 2016 aanvullend ten opzichte van het POL: er wordt een nadere onderverdeling van de goudgroene natuurzone in subcategorieën gegeven, alsmede een gedetailleerde invulling van de binnen deze zone aanwezige actuele en potentiële natuurwaarden.

Het Natuurbeheerplan Limburg 2016 kent géén ruimtelijke planologische doorwerking. Echter kunnen Gedeputeerde Staten bij de vaststelling van een herziening ook een besluit nemen voor aanpassing van het POL. Daarmee wordt een rechtstreekse koppeling gelegd tussen het Natuurbeheerplan Limburg 2016 en het POL.

Op 3 mei 2016 is het ontwerp Natuurbeheerplan Limburg 2017 vastgesteld door het College van Gedeputeerde Staten. Voor zover dit gevolgen heeft voor de goud-, zilver- en bronzen zones, zal dit te zijner tijd in de wijzigingsvoorstellen van het POL worden aangegeven.

3.3 Regionaal beleid

Intergemeentelijke structuurvisie

De regio Parkstad Limburg heeft te kampen met een complexe problematiek op sociaal gebied: hoge werkloosheid, een te laag regionaal inkomen en daarnaast ontgroening, vergrijzing en ontvolking. Om deze problematiek het hoofd te bieden hebben de regio gemeenten Kerkrade, Brunssum, Heerlen, Landgraaf, Simpelveld, Voerendaal en Beekdaalen een samenwerkingsgebied opgericht onder de naam Stadsregio Parkstad Limburg.

De missie van dit samenwerkingsverband is: het versterken van de economische structuur van Parkstad Limburg om een duurzaam economische perspectief voor de inwoners van de regio te realiseren. Om dit streven in beleidsmatige zin vorm te geven is op 19 oktober 2009 de Intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg "ruimte voor park & stad" vastgesteld (hierna: de structuurvisie).

In de structuurvisie worden een aantal ambities en kansen als streefbeeld voor de periode tot het jaar 2030 geschetst:

- Meer en beter bereikbaar groen, meer ecologische kwaliteit en structuur, onder andere door een groter contrast van stad en land;
- Een sterke economie, voortbouwend op bestaande kwaliteiten en ontwikkelend op onder andere een innovatieve energiesector, toeristische verblijfrecreatie, hoogwaardige zorginfrastructuur en opleidingsfaciliteiten;
- Een geherstructureerd stedelijk gebied met Heerlen - centrum als Parkstad - centrum; een hoogstedelijke kern die hoge, gevarieerde woonkwaliteit met passende voorzieningen biedt voor bestaande én nieuwe kansrijke doelgroepen;
- Een uitstekende ontsluiting en bereikbaarheid via een Parkstadring en het openbaar vervoer, waardoor Parkstad Limburg ook internationaal een steviger positie verwerft.

De structuurvisie heeft – ten aanzien van het thema economie - betrekking op vier hoofdthema's: ruimtelijke identiteit, economie, wonen en mobiliteit. Daarnaast gelden de volgende pijlers:

- Landschap leidt;
- Eén hoofdcentrum;
- Energie als fundament;
- Netwerk van park en stad;
- Economische slagader N281 en Buitenring - Parkstadring.

De hoofdambitie is economische structuurversterking met als strategie ruimtelijke concentratie en het revitaliseren van locaties die niet aan moderne eisen voldoen onder toepassing van de SER-ladder.

Voor bedrijventerreinen betekent dit onder andere dat er aandacht is voor renovatie en duurzaamheid.

Onderdeel van de structuurvisie vormen de beheer- en sturingskaarten. Dit zijn gebiedsdekkende kaarten die een planologisch kader bieden voor het beheer van de bestaande gebiedskwaliteiten en sturing voor gebiedsontwikkelingen. Afhankelijk van de relevantie – van hoog naar laag - worden de gebieden op deze kaarten aangeduid met XL, L, M of S. Deze aanduidingen vormen geen waardeoordeel, maar is een reeks in hiërarchische kwaliteiten die regionaal van betekenis zijn. Op de kaart met betrekking tot Bedrijventerrein wordt het bedrijventerrein Willem Sophia als L aangeduid. Hiermee worden bedrijventerreinen bedoeld die langs of in de directe nabijheid van de Parkstadring of langs de binnenring gesitueerd zijn. Ze zijn verder van voldoende omvang en met een regionale of mogelijk bovenregionale betekenis. Vanuit de kernstrategie voor economie zijn met name de pijlers “netwerk van park en stad” en “Economische slagader N281 en Buitenring - Parkstadring” voor de gemeente Kerkrade relevant. Voor het Bedrijventerrein Willem Sophia zijn verder geen specifieke kenmerken en voorwaarden opgenomen.

Conclusie

Er is geen strijd met het regionaal ruimtelijk beleid zoals vastgesteld in de Intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Kerkrade 2010-2020

De gemeentelijke structuurvisie “Kerkrade 2010-2020” is op 30 maart 2011 vastgesteld door de gemeenteraad en vervangt de integrale gebiedsvisies van 2001 tot 2004. Het betreft een gemeentelijk strategisch beleidsdocument, waarin op hoofdlijnen de afwegingen en keuzes voor de gehele gemeente voor de komende tien jaar zijn beschreven. Het is een richtinggevend document waarin duidelijk wordt welk sociaal, economisch en ruimtelijk beleid de gemeente nastreeft. De visie schetst een beeld van Kerkrade, van haar ontstaan en van de wijze waarop de gemeente samen met inwoners en andere partijen de komende jaren aan de slag wil gaan. De ambitie van Kerkrade is om een Europese en gastvrije stad te zijn.

Voor de thema's Landschap en Groen, Infra, Wonen, Werken, Voorzieningen en Toerisme en Recreatie zijn kaarten opgenomen waarin de gewenste ontwikkelingen zijn opgenomen. Ook is per thema beschreven “Wat we willen zijn” en “Wat we gaan doen”. Dit vormt de strategie en geeft de gewenste aanpak per thema aan.

Met betrekking tot het thema “Werken” is voor onderhavig plan met name het volgende beleidskader relevant:

Wat willen we zijn?

Een economisch gezonde stad met voldoende werkgelegenheid.

Wat gaan we doen?

- Afronden van de herstructurering van de bedrijventerreinen, waaronder de Rodaboulevard;
- versterken van centra op basis van nieuwe retailvisie;
- blijven stimuleren van ondernemerschap en de samenwerking met ondernemers;
- nog beter matchen van onderwijs en werk;
- benutten van de grensligging;
- versterken van het Euregionale karakter van het Werkplein Kerkrade;
- benutten van de ‘groeisectoren’ zorg, recreatie en toerisme.

Het gemeentelijk beleid voor bedrijventerreinen is gericht op het in stand houden van deze terreinen en het kwalitatief verbeteren van deze terreinen door middel van herstructurering. Voor het Bedrijventerrein Willem Sophia zijn verder geen specifieke ontwikkelrichtingen aangegeven. Op de structuurvisiekaart is de aanduiding “zoekgebied groene verbinding” opgenomen.

Stadsdeelvisie Kerkrade West

Voor het stadsdeel West is een gebiedsvisie opgesteld voor de periode tot 2020 (met een doorkijk tot 2030): “De re-creatie van Kerkrade-West, met minder meer creëren”, december 2010. De stadsdeelvisie is op 23 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld en vormt een nadere uitwerking van de gemeentelijke structuurvisie. De stadsdeelvisie is een integratiekader voor de

fysieke, sociale en economische structuurversterking van Kerkrade-West en bevat een uitvoeringsprogramma om te komen tot een duurzame wijk. De visie is als pilot aangemerkt voor de Limburgse Wijkenaanpak waarbij het thema leefbaarheid centraal staat.

In de stadsdeelvisie zijn concrete fysieke maatregelen opgenomen ten aanzien van het bedrijventerrein:

- Optimaal ruimtegebruik, het benutten van leegstaande panden en braakliggende terreinen in het kader van de ladder van duurzame verstedelijking en het POL 2014. Op basis van de WOZ gegevens en de regionale leegstandkaart (1 januari 2018) is de leegstand op het bedrijventerrein meer dan gemiddeld. De leegstand is verspreid over het terrein. Daarnaast ligt een bedrijfsterrein aan de westzijde van de Steenbergstraat met een oppervlak van circa 6,5 ha braak.
- Algehele kwalitatieve verbetering van het plangebied door beplanting, veiliger, aantrekkelijker, duidelijke routing en toegankelijker maken van het gebied. Zeker met de aanleg van de Buitenring is dit een belangrijk aandachtspunt.

Tot slot bestaat er een reële kans dat de provincie via haar wettelijk instrumentarium (provinciale Omgevingsverordening 2014) en beleid (POL 2014) de komende jaren op zoek gaat naar locaties voor windturbines op bedrijventerreinen en eventueel ook op het bedrijventerrein Willem Sophia. Hiertoe zal dan een aparte planologische procedure (evt. provinciaal inpassingsplan en inpassingsprocedure) moeten worden gevoerd. Het bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van nieuwe windturbines.

Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg

Op 20 december 2017 is door de gemeenteraad de 'Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg' (SVREZL), met planidentificatienummer NL.IMRO.0928.SVREZL2017-VG01, vastgesteld.

In deze structuurvisie wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkelingsrichting ten aanzien van de beleidsvelden detailhandel, kantoren en bedrijventerreinen in de gemeenten in de regio Zuid-Limburg vastgelegd: Beek, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Witter, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Meerssen, Beekdaelen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul en Voerendaal. De SVREZL geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van detailhandel, kantoren en bedrijventerreinen.

Het bestaande bedrijventerrein en de bedrijfslocaties in de gemeente Kerkrade, waaronder het Bedrijventerrein Willem Sophia, maken onderdeel uit van de hoofdstructuur en zijn opgenomen in de visie op de verbeelding van bedrijventerreinen.

De SVREZL is belangrijk voor het behoud van de leefbaarheid en het versterken van het vestigingsklimaat in Zuid-Limburg. Diverse ontwikkelingen hebben de winkel-, kantoren- en bedrijventerreinmarkt in de afgelopen jaren veranderd. Daarom zijn in de SVREZL afspraken over nieuwe ontwikkelingen gemaakt en is een hoofdstructuur vastgelegd, met aangewezen winkel-, kantoren- en bedrijventerreinlocaties. Buiten deze hoofdstructuur worden in principe geen vierkante meters toegevoegd. De ladder van duurzame verstedelijking vormt het uitgangspunt.

In hoofdstuk 4 van de visie zijn vraagstukken, de visie, het proces en het uitvoeringsprogramma voor de bedrijventerreinenmarkt in Zuid - Limburg opgenomen. De basisprincipes om continue te werken aan de kwaliteit van de bestaande voorraad is met name voor Bedrijventerrein Willem Sophia van belang. Daarbij gelden onder meer de volgende principes:

- Behoud van de harde plancapaciteit / functie bedrijventerrein.
- Logistiek en productie op goed ontsloten locaties.
- Blijvende inzet op kwaliteitsverbetering van de bestaande voorraad.
- De milieugebruiksruimte (geluidzones, risicocontouren, geurcirkels) van bedrijven en bedrijventerreinen wordt beheerd met het oog op een duurzame inpassing van bedrijven in hun omgeving.

Conclusie

In het thans aan de orde zijnde bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" wordt een milieuzonering opgenomen. Aan de rand van het bedrijventerrein grenzend aan de woningen in Gracht wordt een lage milieucategorie opgenomen. Naar het midden van het bedrijventerrein toe wordt een hogere milieucategorie opgenomen. Geluidshinderlijke en risicovolle bedrijven zijn in het

bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” uitgesloten tenzij er een juridische planologische procedure gevoerd wordt op basis waarvan deze bedrijven wel toegestaan worden. Op de geschetste wijze wordt het woon- en leefklimaat voor omwonenden verbeterd. De groenzone tussen de wijk Gracht en het bedrijventerrein is opgewaardeerd van 10 meter naar circa 40 meter. Hierbij wordt rekening gehouden met actuele wet- en regelgeving. De ladder van duurzame verstedelijking is toegepast; derhalve is het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” niet in strijd met het beleid zoals vastgesteld in de structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg.

Deel 4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk komen de diverse sectorale aspecten aan bod die van invloed zijn op het bestemmingsplan. Het betreft hier veelal zones die van toepassing zijn of milieuvoorwaarden waaraan voldaan dient te worden. De ruimtelijk relevante regelingen dienen doorvertaald te worden naar de verbeelding en de regels.

4.1 Bodem

Op 30 maart 2016 heeft de raad van de gemeente Kerkrade de Nota Bodembeheer Gemeente Kerkrade en de bijbehorende Bodemkwaliteitskaart vastgesteld. De nota vormt een beleidskader voor gebiedsspecifiek bodembeheer, waaronder het hergebruik van grond.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient op basis van artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening te worden onderzocht of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Het uitgangspunt is dat een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Nota Bodembeheer Gemeente Kerkrade

Welke gevolgen de bodemkwaliteit voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied heeft, volgt uit het vigerende gemeentelijke bodembeleid zoals dit is vastgelegd in de Nota Bodembeheer Gemeente Kerkrade. In deze nota worden de visie en doelstellingen van de gemeente Kerkrade verwoord om te komen tot een optimaal gebruik van de bodem. Het gemeentelijk bodembeleid is gericht op het behouden of realiseren van een veilige (*geen risico's*) en geschikte (*duurzame*) bodemkwaliteit. Voor details wordt kortheidshalve naar de Nota Bodembeheer Gemeente Kerkrade verwezen.

In Kerkrade is gebiedsspecifiek bodembeleid vastgesteld om voor enkele stoffen aan verhoogde gehalten (*Lokale Maximale Waarden, LMW*) te mogen toetsen en om hergebruik van mijnsteen binnen mijnsteengebieden mogelijk te maken.

Bodemkwaliteitskaart

De Bodemkwaliteitskaart maakt de gemiddelde milieuhygiënische kwaliteit van de bodem inzichtelijk. Hiertoe is de gemeente opgedeeld in een aantal zones met een milieuhygiënisch vergelijkbare bodemkwaliteit. De zones zijn opgesteld door te kijken naar de ontwikkeling van wijken, het ontstaan van gebieden, het voormalig en huidig gebruik van het gebied en de resultaten van bodemonderzoeken. Uit de kaart blijkt dat over het algemeen in de Kerkraadse bodem, ten opzichte van een natuurlijke door de mens onbelaste bodem, licht verhoogde gemiddelde gehalten kunnen voorkomen.

Het plangebied 'Willem Sophia' valt, ten oosten van de Steenbergstraat, in de 'Zone 2 Bovengrond (0-0,5 m-mv)' en 'Zone 3 Ondergrond (0,5-2,5 m-mv)' en ten westen van de Steenbergstraat in de zone 'Mijnsteengebieden'. De zones 2 en 3 zijn gemiddeld niet verontreinigd 'AW2000', maar er gelden LMW voor toepassing van grond. De bodem van de zone 'Mijnsteengebieden' is, tot 2 m-maaiveld, gemiddeld licht verontreinigd en heeft de gemiddelde kwaliteit 'Industrie', maar plaatselijk kunnen 'hot-spots' met sterke verontreiniging aanwezig zijn. De gemiddelde kwaliteit is geschikt voor het huidige en toekomstige gebruik als bedrijventerrein en daarom is ten behoeve van dit bestemmingsplan bodemonderzoek niet noodzakelijk. Ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het bouwen van verblijfsgebied (*bedrijfsruimte of -woning*) is wel een milieutechnisch bodemonderzoek nodig en er kan een nul-situatie bodemonderzoek t.b.v. bedrijfsactiviteiten nodig zijn.

Aandachtspunten

Binnen het plangebied zijn geen huisvuilstortplaatsen gelegen. Wel lagen in het verleden aan de huidige Steenbergstraat enkele slikvijvers van de voormalige steenkolenmijn Willem Sophia. Ten westen in het plangebied ligt een mijnsteenverwerkend bedrijf. De aanwezige mijnsteen betreft het restant van de mijnsteen van de voormalige steenkolenmijn Willem Sophia.

Binnen het plangebied ligt een geval van ernstige bodemverontreiniging, te weten de locatie van het voormalig galvanisch bedrijf aan Steenbergstraat 25, Wbb-locatiecode LI092800328. Hier zijn op enkele plaatsen nikkel, koper, chroom, zink en minerale olie boven de Interventiewaarde aangetroffen. Voor de sloop van de gebouwen van het galvanobedrijf is een melding Besluit Uniforme Saneringen (BUS) gedaan en een evaluatieverslag ingediend. Voor herinrichting van de locatie is door het bevoegd gezag Wbb op 19 februari 2019 onder nr. 2019/14462 een bodemsaneringsplan goedgekeurd.

Voormalige steenkolenmijnbouw

Op 15 december 2016 heeft het Ministerie van Economische Zaken de rapporten over "Na-ijlende gevolgen steenkolenwinning Zuid-Limburg" openbaar gemaakt. Hierin staan mogelijke gevolgen van de voormalige steenkolenmijnbouw beschreven. Bij enkele mogelijke gevolgen is een categorie (EK) aangegeven van EK1 (*rood, relatief hoge kans van optreden*), EK2 (*geel, relatief gemiddelde kans*) tot EK3 (*blauw, relatief lage kans*).

Onderstaande beschrijvingen zijn gebaseerd op de Nederlandse samenvatting, het "Uittreksel uit het samenvattende rapport met een overzicht van de voorgestelde maatregelen" van 14 december 2016. Voor een volledige beschrijving wordt kortheidshalve naar dit document en de andere documenten verwezen. Ze zijn te raadplegen via de site <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2016/12/15/geen-directe-veiligheidsrisico%E2%80%99s-door-voormalige-steenkolenwinning-in-limburg>

Bodemstijging

In het midden van het plangebied ligt in de ondergrond de Gracht-breuk. In bovengenoemd onderzoek staat deze Gracht-breuk niet als zone voor ongelijkmatige bodemstijging aangeduid. Het plangebied valt niet binnen de zone rond de Feldbiss-breuk waar mogelijk ongelijkmatige bodemstijging (EK3) optreedt.

Schachten

Nabij de zuidelijke grens van het plangebied ligt de industriële mijnschacht 'Melanie'. Deze schacht is in 2018/2019 d.m.v. een betonnen prop en afdekplaat gesaneerd en er ligt een beschermingszone met een straal van 10 meter vanaf het schachtmiddelpunt omheen. Teneinde monitoring van de schachtafdichting mogelijk te houden dient in de toekomst niet op de schacht te worden gebouwd. De toegang tot het controlepunt op de schacht dient toegankelijk te worden gehouden.

Verzakkingen door industriële ondiepe ontginning

Binnen een groot deel van het plangebied is in een lage kans op verzakkingen (EK3) als gevolg van industriële ondiepe ontginning aanwezig. Bij nieuwbouw of wijziging van landgebruik dient door een expert te worden beoordeeld of er maatregelen nodig zijn.

Grondwaterkwaliteit en vernatting

Voor het plangebied wordt in de te verwachten eindsituatie van de 'mijnwater'-stand, 80 m+NAP, geen beïnvloeding van de grondwaterkwaliteit of vernatting verwacht. Het maaiveld binnen het plangebied varieert van 150 tot 160 m+NAP en ligt dus minimaal 70 m boven de verwachte eindstand van het 'mijnwater'.

Mijnegas

Het 'mijnwater' binnen het plangebied heeft in de huidige situatie nog niet overal een niveau boven de mijnwerken in het Carboon-gesteente bereikt. Een deel staat dus nog boven water. In de eindsituatie van het 'mijnwater' zullen niet alle mijnwerken onder water staan en kan uittreding van mijnegas plaatsvinden. Ook de schacht 'Melanie' is aangemerkt als schacht waar mogelijk mijnegas kan uittreden. Dit mijnegas kenmerkt zich door een verlaagd zuurstof-gehalte en verhoogd koolstofdioxide-gehalte. Explosieve methaan-gehalten worden niet verwacht. Voor dit gebied wordt geadviseerd nieuwe hoofdriolering gasdicht uit te voeren en bij diepe boringen gasmetingen uit te voeren.

Aardbevingen

Binnen het plangebied, alsmede in het gehele onderzoeksgebied, zijn geen aardbevingen als gevolg van stijgend 'mijnwater' te verwachten. Als dit toch zou gebeuren dan zijn deze naar verwachting niet krachtiger dan de natuurlijke aardbevingen in Zuid-Limburg.

Kleinere gevolgen

Binnen het plangebied zijn een aantal kleinere gevolgen van voormalige steenkolenmijnbouw aanwezig. Dit zijn opwaartse boringen vanuit mijngangen naar de bovenkant van het Carboon-gesteente. Van drempels en verzakkingen is binnen de concessie van Willem Sophia niets bekend omdat informatie ontbreekt, maar deze zijn in het verleden zeker opgetreden. Deze kleinere gevolgen veroorzaken geen significante effecten, maar het kunnen geotechnisch zwakke zones zijn die bij het bouwen van nieuwe gebouwen en optreden van schade in het achterhoofd dienen te worden gehouden.

4.2 Geluid

Wegverkeer

Als in het bestemmingsplan de bestemming 'Verkeer' voor de aanleg van een nieuwe weg (geen hoofdweg en geen 30 km-weg) wordt opgenomen is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Een onderzoek als bedoeld in artikel 77 Wgh naar de akoestische gevolgen van de aanleg van een weg op de geluidsgevoelige bestemmingen in de zone van die weg is dan nodig. Hierbij moeten de in de wet aangegeven, binnen de zones langs de wegen geldende, waarden in acht worden genomen. Voor nieuw op te richten geluidsgevoelige bebouwing binnen de wettelijke geluidszones dient nader bepaald te worden of de wettelijke grenswaarde van 48 dB niet overschreden wordt. In het gehele plangebied bevinden zich geen kavels met een bouwtitel (geprojecteerde woningen), een toetsing is daarom niet aan de orde. Het bestemmingsplan is gebaseerd op vigerende planologische mogelijkheden. Een algemeen onderzoek naar wegverkeerslawaai is niet aan de orde en dus ook niet uitgevoerd.

Spoorweglawaai

Bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 4.1 van het Besluit geluidhinder een onderzoek naar spoorweglawaai te worden ingesteld. Hierbij moeten de in de wet aangegeven, binnen de zones langs de spoorwegen geldende, waarden in acht worden genomen. Ten noorden van het plangebied bevindt zich de zone van de spoorweg KERKRADE-VALKENBURG a/d GEUL. Er bevinden zich geen kavels met een bouwtitel (geprojecteerde woningen) binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is gebaseerd op vigerende planologische mogelijkheden. Een algemeen onderzoek naar spoorweglawaai is dan ook niet aan de orde en dus ook niet uitgevoerd.

Industrielawaai

Het voorliggend plangebied "Bedrijventerrein Willem Sophia" kent geen geluidcontour als bedoeld in artikel 40 Wet Geluidhinder.

Relatie met het bestemmingsplan

Aangezien het bestemmingsplan rechtstreeks voorziet in en gebaseerd is op een reeds vigerend industrieterrein en/of geluidsgevoelige bestemmingen, is in het kader van dit plan akoestisch onderzoek op basis van de milieuwetgeving met betrekking tot het aspect geluid niet noodzakelijk.

4.3 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit is een onderdeel van de Wet milieubeheer. In de wet zijn normen opgenomen voor luchtkwaliteit die vertaald zijn in luchtkwaliteitseisen. Luchtkwaliteit vormt alleen dan een belemmering voor een ruimtelijke ontwikkeling wanneer sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of wanneer een project, al dan niet per saldo, leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Op dit moment is in het plangebied geen sprake van een overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen. In het plangebied is geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit. Er vindt geen overschrijding van de wettelijke luchtkwaliteitsnormen plaats. Het bestemmingsplan is gebaseerd op vigerende planologische mogelijkheden. Een algemeen onderzoek naar luchtkwaliteit is niet aan de orde en dus ook niet uitgevoerd. Het thema luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.4 Externe veiligheid

Algemeen

Het bevoegd gezag dient bij ruimtelijke planvorming rekening te houden met het aspect externe veiligheid. Hierbij dient te worden onderzocht in hoeverre er sprake is van aanvaardbare dan wel onaanvaardbare risico's voor de diverse bestemmingen binnen het plangebied. De aandacht gaat hierbij uit naar het plaatsgebonden risico waarvoor een harde norm geldt, als ook naar het

groepsrisico waarvoor een zogenaamde oriëntatiewaarde geldt. Indien binnen of in de nabijheid van een plangebied risicodragende activiteiten plaatsvinden, is een nader onderzoek noodzakelijk. Een nader onderzoek heeft betrekking op zowel stationaire objecten (bedrijven) als ook op dynamische objecten (transport gevaarlijke stoffen). Voor onderhavig plangebied is voor beide aspecten nader onderzocht in hoeverre er een onacceptabele overschrijding van risiconormen aan de orde is.

Omschrijving onderzoek

Het onderzoek betreft het bedrijventerrein Willem Sophia te Kerkrade hetgeen gelegen is in stadsdeel Kerkrade West in de nabijheid van de woonwijk Gracht en nabij de wijk Spekholzerheide. In de directe nabijheid van het bedrijventerrein is de Buitenring Parkstad Limburg gelegen welke ook als hoofdontsluitingsweg kan worden aangemerkt. Ten noorden van het terrein is een spoorwegtraject gelegen welke uitsluitend voor personenvervoer in gebruik is.

In onderstaand figuur 1 is de begrenzing van het bedrijventerrein aangeduid.



Figuur 1: Begrenzing bedrijventerrein Willem Sophia

Ten behoeve van de beoordeling van het aspect externe veiligheid voor de betreffende locatie is een onderzoek uitgevoerd naar de risicobronnen. Dit onderzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied;
- analyse van de invloed van risicobronnen op de veiligheid;
- toetsing van de veiligheidssituatie aan de geldende veiligheidsnormen;
- beoordeling van de noodzaak voor een verantwoording van het groepsrisico;
- voorzet voor een verantwoording van het groepsrisico.

Aanwezigheid (beperkt) kwetsbaar object

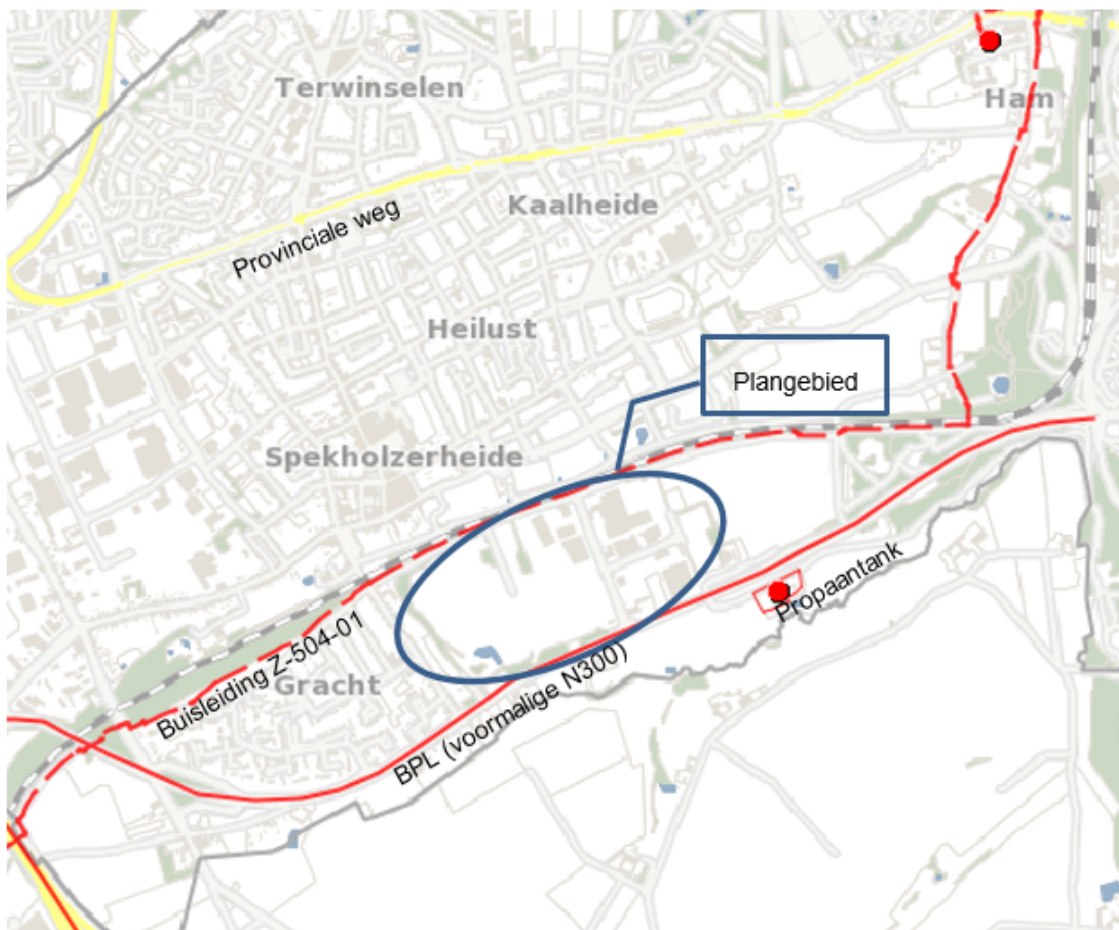
Alvorens in te gaan op de externe veiligheidsrisico's dient eerst beoordeeld te worden of op het bedrijventerrein Willem Sophia een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object is gelegen. In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is de definitie opgenomen van (beperkt) kwetsbare objecten.

Een kwetsbaar object zijn doorgaans woningen, gebouwen waar kwetsbare groepen mensen verblijven (ziekenhuizen, scholen, etc.) en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn. Deze objecten zijn niet aanwezig op het bedrijventerrein.

Een beperkt kwetsbaar object zijn doorgaans verspreid liggende woningen, dienst- en bedrijfswoningen en bedrijfsgebouwen. Binnen het bedrijventerrein Willem Sophia is één bestaande bedrijfswoning gelegen op de hoek Steenbergstraat / Gisenstraat en één nieuwe bedrijfswoning gelegen op de hoek Steenbergstraat / Gisenstraat. In het noordwesten van het plangebied is de aanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen voor de realisatie van nieuwe bedrijfswoningen in de aangeduide strook. Daarnaast zijn er diverse bedrijfsgebouwen met een lage bezettingsgraad aan personen.

Risico-inventarisatie

Op basis van de risicokaart is onderzocht welke risicobronnen relevant zijn voor het plangebied. In figuur 2 is de ligging van de risicobronnen in de omgeving van het plan weergegeven.



Figuur 2: Ligging risicobronnen

Door Adviesgroep AVIV B.V. is voor gemeente Kerkrade een invloedsgebiedenkaart opgesteld, met projectnummer 142686 van 26 november 2014. In dit rapport is onderzoek uitgevoerd naar de externe veiligheidsrisico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen, over transportroutes (weg en spoor) en het gebruik of opslag van gevaarlijke stoffen bij inrichtingen. Dit rapport is als uitgangspunt gebruikt voor de beoordeling van de risicobronnen.

Externe veiligheid inrichtingen

Inrichtingen binnen het plangebied

Binnen het plangebied wordt een risicovolle inrichting gevestigd (technische groothandel Berner Producten) met PGS 15 opslagloodsen. Voor betreffende inrichting is d.d. 4 april 2019 (NL.IMRO.9931.OABBERNER-VG01) door de provincie Limburg reeds een omgevingsafwijkingbesluit genomen waarbij tevens een integrale ruimtelijke beoordeling heeft plaatsgevonden. Op basis van de beoordeling en bijbehorende onderbouwing is geconcludeerd dat de vestiging van betreffend opslagbedrijf geen belemmering vormt voor het planvoornemen. Als uitgangspunt geldt dat in het bestemmingsplan op de plankaart een PR risicocontour wordt opgenomen zodat in de toekomst geen saneringssituatie kan ontstaan. Hiermee verkrijgt de inrichting de mogelijkheid om in de toekomst de opslaghoeveelheden uit te breiden naar een maximaal stikstofpercentage van 4%. Thans is per omgevingsvergunning Milieu een maximaal stikstofpercentage van 2% toegestaan. Binnen het PR- risicocontour (4%) is de vestiging van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten uitgesloten.

Inrichtingen buiten het plangebied

Op circa 100 meter van de plangrens is de propaantank gesitueerd van het Ruitersportcentrum 'De Groene Vallei', gelegen aan het adres Baamstraat 61 te Kerkrade. De propaantank heeft een inhoud van 5.000 liter. Conform het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt een maximale afstand van 50 meter tot (beperkt) kwetsbare objecten. Deze maximale veiligheidsafstand van 50 meter raakt de plangrens niet, en vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Overige risicovolle inrichtingen liggen op meer dan 1 km van de plangrens en vormen derhalve geen belemmeringen voor het plan.

Hogedruk aardgastransportleidingen

Aan de noordzijde van het plangebied bevindt zich de hogedruk aardgasleiding Z-504-01. De gegevens van de aardgasleiding zijn in onderstaande tabel samengevat.

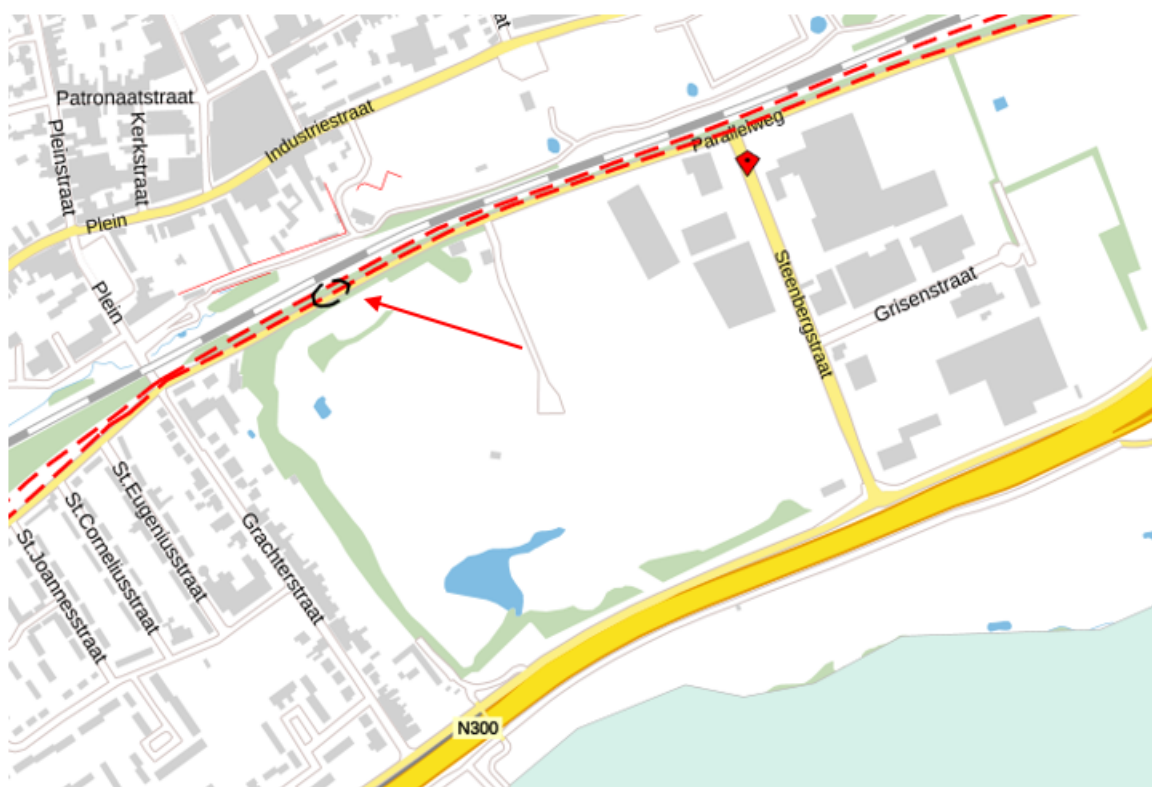
Eigenaar	Leidingnaam	Diameter (inch)	Druk (bar)	100% letaliteit (m)	1% letaliteit (m)
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-504-01	12,76	40	70	140
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-504-07	6	40	50	70

Tabel 1: Gegevens relevante aardgastransportleiding.

Plaatsgebonden risico

Uit het AVIV-rapport blijkt dat voor de buisleiding Z-504-01 geen plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour wordt berekend.

Voor de buisleiding Z-504-07 geldt ter plaatse van het plangebied wel een $PR10^{-6}$ contour. Deze is weergegeven in figuur 3. Deze contour reikt niet verder dan openbaar groen en weg en vormt als zodanig geen belemmering voor het plangebied.



Figuur 3: Plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} leiding Z-504-07

Conclusie: het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het plangebied.

Groepsrisico

Voor het groepsrisico zijn de afstanden van 100%- en 1%-letaliteit relevant. Binnen de afstand van 100%-letaliteit dragen de aanwezige personen bij aan de hoogte van het groepsrisico en tot de afstand voor 1%-letaliteit (invloedsgebied) zijn altijd de aspecten hulpverlening en zelfredzaamheid relevant in relatie tot de verantwoording van het groepsrisico.

De 100%-letaliteitsafstand en de 1%-letaliteitsafstand (invloedsgebied) van de buisleiding overlapt een gedeelte van het plangebied. Uit het AVIV-rapport blijkt dat het groepsrisico voor de huidige situatie kleiner is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Door de RUD Zuid-Limburg is een berekening uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften met het rekenprogramma CAROLA. De berekening is opgenomen in de rapportage van 11 juli 2019 (zaaknummer 2019-204339). Zowel de huidige als de toekomstige situatie is berekend. Uit de berekening van de hoogte van het groepsrisico blijkt dat de hoogte van het groepsrisico zowel in de huidige als in de mogelijke toekomstige situatie (worst-case) lager is dan de oriëntatiewaarde.

Het bevoegd gezag verplicht de veiligheidsregio in de gelegenheid te stellen om een advies uit te brengen over de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen en de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Belemmerde strook

Voor de buisleiding geldt, in geval de druk ≤ 40 bar is een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de leiding, gerekend vanuit het hart van de leiding. Deze belemmeringenstrook moet, conform het Bevb worden opgenomen op de plankaart, voor zover gelegen in het plangebied.

Transportassen

Transport over het water

Gelet op de grote ruimtelijke scheiding tussen het plangebied en de vaarwegen zijn deze vanuit het oogpunt van externe veiligheid voor het plangebied niet relevant.

Transport over het spoor

De spoorlijn Schaesberg – Simpelveld (bijgenaamd Miljoenenlijn) is enkel bedoeld voor personenvervoer. Deze spoorlijn is daarmee ook niet opgenomen in het Basisnet. De risico's als gevolg van de transporten met gevaarlijke stoffen over het spoor vormen derhalve geen belemmering voor de planlocatie.

Transport over de weg

Buitenring Parkstad Limburg (BPL)

De zuidzijde van het bedrijventerrein wordt begrenst door de BPL, Deeltraject Zuid (N300). In figuur 4 is de ligging van de BPL weergegeven ter hoogte van het plangebied.



Figuur 4: Ligging BPL ter hoogte van plangebied.

De BPL is niet aangewezen als Basisnetroute.

In het kader van het Inpassingsplan Buitenring zijn diverse deelonderzoeken verricht. Één van deze onderzoeken betreft het onderzoek naar externe veiligheid. Het onderzoeksdocument is opgenomen in 'Deelrapport 11 externe veiligheid behorende bij het inpassingsplan buitenring Parkstad Limburg' van 31 januari 2011 met kenmerk B01055.000119.0170.

Uit dit rapport blijkt dat over de BPL transporten met LF1, LF2 en GF3 plaatsvinden. Hiermee ligt het plangebied voor een groot gedeelte binnen het invloedsgebied van deze weg, zijnde 355 meter. Met behulp van het rekenprogramma RBMII is aangetoond dat voor deeltraject Zuid (dit geldt ook voor de deeltrajecten Noord en Oost) géén sprake is van een PR 10^{-6} -risicocontour. Ook is geen sprake van een plasbrandaandachtsgebied.

Voor het deeltraject Zuid is ook een groepsrisicoberekening uitgevoerd. Uit deze berekening blijkt dat het groepsrisico in de huidige situatie ruim onder de oriëntatiewaarde blijft ($GR < 0,1 \times$ Oriëntatiewaarde).

Door de RUD Zuid-Limburg is een berekening uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften met het rekenprogramma RBMII. De berekening is opgenomen in de rapportage van 11 juli 2019 (zaaknummer 2019-204339). Zowel de huidige als de toekomstige situatie is berekend. Uit de berekening van de hoogte van het groepsrisico blijkt dat de hoogte van het groepsrisico zowel in de huidige als in de mogelijke toekomstige situatie (worst-case) onder de oriëntatiewaarde van de fNcurve ligt.

Het bevoegd gezag is verplicht de veiligheidsregio in de gelegenheid te stellen om een advies uit te brengen over de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen en de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Resultaten en conclusies

Onderstaand zijn de conclusies van de externe veiligheidsrisico's weergegeven in verband met de herziening van het bestemmingsplan van het bedrijventerrein Willem Sophia te Kerkrade.

Inrichtingen

Binnen het bedrijventerrein Willem Sophia is een opslagbedrijf gevaarlijke stoffen voorzien. De vestiging van dit bedrijf vormt geen belemmering voor het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan. Op de plankaart dient een PR-risicocontour te worden opgenomen.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen aanwezig waarvan de wettelijke veiligheidsafstanden ten aanzien van externe veiligheidsrisico's het plangebied beïnvloeden.

Buisleidingen

Aan de noordzijde van het plangebied loopt de aardgastransportleiding Z-504-01 en Z-504-07. Uit de Risicokaart en het AVIV-rapport blijkt dat voor de leiding Z-504-01 geen PR 10^{-6} -risicocontour wordt berekend. Voor buisleiding Z-504-07 wordt ter plaatse van het plangebied wel een plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour berekend. De plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour valt over openbaar groen en weg en vormt als zodanig geen belemmering voor het plangebied.

De 100%-letaliteitsafstand en de 1 %-letaliteitsafstand van de buisleiding Z-504-01 en Z-504-07 overlappen een klein gedeelte van het plangebied. Uit het AVIV-rapport blijkt dat in de huidige situatie het groepsrisico kleiner is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Uit de aanvullende berekeningen die door de RUD Zuid-Limburg zijn uitgevoerd, blijkt dat de hoogte van het groepsrisico zowel in de huidige als in de mogelijke toekomstige situatie (worst-case) lager is dan de oriëntatiewaarde.

Voor de buisleiding geldt een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de leiding, gerekend vanuit het hart van de leiding. Deze belemmeringenstrook moet, conform het Bevb worden opgenomen op de plankaart, voor zover gelegen in het plangebied.

Transport over water

Gelet op de grote ruimtelijke scheiding tussen het plangebied en de vaarweg, wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over het water geen belemmering vormt voor het plangebied.

Transport over spoor

De spoorlijn Schaesberg – Simpelveld (bijgenaamd Miljoenenlijn) is enkel bedoeld voor personenvervoer. Deze spoorlijn is daarmee ook niet opgenomen in het Basisnet. De risico's als gevolg van de transporten met gevaarlijke stoffen over het spoor is niet aan de orde en vormt derhalve geen belemmering voor de planlocatie.

Transport over weg

De zuidzijde van het bedrijventerrein wordt begrenst door de BPL, Deeltraject Zuid (N300). Uit berekeningen blijkt dat voor deeltraject Zuid géén sprake is van een PR 10^{-6} -risicocontour. Ook is geen sprake van een plasbrandaandachtsgebied. Het plangebied ligt voor een groot gedeelte binnen het invloedsgebied van deze weg. Uit berekening voor de huidige situatie blijkt ook dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde blijft ($GR < 0,1 \times$ oriëntatiewaarde). Uit de aanvullende berekeningen die door de RUD Zuid-Limburg zijn uitgevoerd, blijkt dat de hoogte van het groepsrisico

zowel in de huidige als in de mogelijke toekomstige situatie (worst-case) onder de oriëntatiewaarde van de fN-curve ligt.

Conclusie

De externe veiligheidsrisico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg, door buisleidingen en door inrichtingen veroorzaken geen harde beperkingen voor het plan.

Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleidingen Z-504-01 en Z-504-07 alsmede binnen het invloedsgebied van de BPL. Hiermee dienen de risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en over de weg meegenomen te worden in een beperkte verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Hiertoe dient het bevoegd gezag bij de besluitvorming het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in de gelegenheid te stellen om advies uit te brengen over een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen binnen het plan.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Inleiding

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een wettelijke taak van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade. Door de verantwoordingsplicht wordt het externe veiligheidsaspect meegewogen bij het maken van ruimtelijke keuzes.

Het Besluit transportroutes externe veiligheid (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft de veiligheidsregio een wettelijke adviestaak bij het invullen van de verantwoordingsplicht voor de onderdelen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Per brief d.d. 19 september 2019, kenmerk 2019.1081.0046 is door de brandweer Zuid Limburg een advies uitgebracht inzake het ontwerp bestemmingsplan Willem Sophia en op basis van het onderzoek Externe Veiligheid van de RUD-Zuid Limburg d.d. 17 juli 2019.

In onderhavige situatie kan volstaan worden met een 'beperkte verantwoording'. In een beperkte verantwoording worden de volgende aspecten beschouwd:

- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- de mogelijkheden van personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de risicobron om zichzelf in veiligheid te brengen.

Plangebied

Voor het bedrijventerrein Willem Sophia te Kerkrade wordt nieuw bestemmingsplan voorbereid. Binnen het bedrijventerrein Willem Sophia zijn twee bedrijfswoningen gelegen op de hoek Steenbergstraat / Grisenstraat. In het noordwesten van het plangebied is de aanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen voor de realisatie van nieuwe bedrijfswoningen in de aangeduide strook. In de huidige situatie zijn er diverse bedrijfsgebouwen met een lage bezettingsgraad aan personen voorhanden. Het nieuwe bestemmingsplan maakt de vestiging van nieuwe bedrijven op het terrein mogelijk.

Maatgevend scenario

Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen ligt de projectlocatie binnen het invloedsgebied van de volgende stoffen:

Buitenring PL (N300)

- brandbare gassen (GF3 – BLEVE)
- brandbare vloeistoffen (LF1 en LF2)

Het invloedsgebied van de brandbare vloeistoffen (LF1 en LF2) reiken net tot over de plangrenzen. Het Scenario BLEVE is derhalve het maatgevende scenario. Aan de hand van dit scenario dient een uitspraak te worden gedaan over de bestrijdbaarheid van een incident door de hulpverleningsdiensten en over de zelfredzaamheid van mensen in het invloedsgebied.

Scenario BLEVE

Bij een BLEVE moet onderscheid worden gemaakt tussen een:

- koude BLEVE: een koude BLEVE kan veroorzaakt worden door een externe beschadiging, bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor scheurt de tank open. LPG komt vrij en ontsteekt direct. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf;
- warme BLEVE: een warme BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de LPG-tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. LPG komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf.

De effecten van een koude en warme BLEVE zijn hittestraling, overdruk en scherfwerking.

Buisleiding Z-504-01

- explosie (directe ontsteking)

Scenario Fakkelfbrand

Het maatgevende scenario voor ongevallen met aardgastransportleidingen is een volledige breuk van de aardgasleiding met als gevolg een fakkelfbrand. Het aardgas stroomt onder zeer hoge druk continu uit. Deze fakkelfbrand is hevig en veroorzaakt secundaire branden in de omgeving. Het breken van de buisleiding gaat gepaard met een harde knal (explosie).

Bestrijdbaarheid

Beheersbaarheid

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De veiligheidsregio moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende en adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen (bereikbaarheid) en bluswatervoorzieningen. Hierbij hanteert de veiligheidsregio's richtlijnen zoals beschreven in de NVBR publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid".

Bereikbaarheid

Uit bovengenoemde handreiking volgt het advies dat de planlocatie goed bereikbaar moet zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten het plangebied bereikbaar is.

Advies Veiligheidsregio bereikbaarheid:

Op grond van de handreiking *bluswatervoorziening en bereikbaarheid* van Brandweer Nederland wordt als voorwaarde aan bereikbaarheid gesteld dat een willekeurig adres via een tweede onafhankelijke route bereikbaar moet zijn. Het plangebied voldoet hier grotendeels aan, behoudens de bedrijven aan de Grisenstraat. Dit is in deze situatie geen onoverkomelijkheid, wel wordt geadviseerd om bij eventuele toekomstige ontwikkelingen ten oosten van het plangebied een nieuw wegennet aan te sluiten op de bestaande infrastructuur, om zo te kunnen voldoen aan de voorwaarde.

Bluswatervoorziening

Voor de bestrijding van een brand dienen voldoende bluswatervoorzieningen beschikbaar te zijn. Ten aanzien van de eisen van de bluswatervoorziening is het Bouwbesluit 2012 het uitgangspunt.

Advies Veiligheidsregio Bluswatervoorziening:

In handreiking *bluswatervoorziening en bereikbaarheid* van Brandweer Nederland is te herleiden welke bluswatercapaciteit noodzakelijk is voor externe veiligheidsscenario's op de weg.

WEG

Warme BLEVE (met coating)	60 tot 120 m ³ /u
Warme BLEVE (zonder coating)	120 tot 180 m ³ /u
Plasbrand	270 m ³ /u

De primaire bluswatervoorziening levert deze capaciteit niet. Omdat de brandkranen zich op een eindleiding bevinden is het tevens niet mogelijk om capaciteit bij elkaar op te tellen, want bij gebruik van de een is er onvoldoende druk bij naastgelegen brandkranen. Om de noodzakelijke bluswatercapaciteit voorhanden te krijgen dient er ofwel grootwatertransport te worden opgebouwd –

met een opbouwtijd van ongeveer 60 minuten –, of er dient een secundaire bluswatervoorziening te worden aangelegd in de nabijheid van de Buitenring PL.

Geadviseerd wordt om in de directe nabijheid van het bedrijventerrein aan de zijde van de N300 een secundaire bluswatervoorziening met een gegarandeerde capaciteit van 360 m³. Deze voorziening dient te voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in bijlage 2. Deze bluswatercapaciteit is noodzakelijk in het geval van scenario's op de N300 waarbij een tankwagen met GF3-stoffen betrokken is.

Reactie op advies Regionale Brandweer inzake bluswatervoorziening

Ten aanzien van het advies van de Brandweer Zuid Limburg d.d. 19 september 2019 inzake uitbreiding bluswatercapaciteit op het bedrijventerrein Willem Sophia middels een secundaire bluswatervoorziening (blusvijver met capaciteit van 360 m³) kan het navolgende worden opgemerkt.

Het advies van de Regionale Brandweer is gebaseerd op een scenario op de N300 (Buitenring PL) met een tankwagen met GF3-stoffen (incident met een LPG-tankwagen). Voor een dergelijk incident is een grotere hoeveelheid aan bluswatercapaciteit vereist dan thans op het bedrijventerrein Willem Sophia beschikbaar is.

Een incident met een LPG-tankwagen kan zich over het gehele tracé van de Buitenring PL voordoen en in dit kader is alsdan de provincie Limburg verantwoordelijk voor het treffen van adequate voorzieningen.

Bij de besluitvorming rond de aanleg van de Buitenring PL (middels een Provinciaal Inpassingsplan) is hieromtrent dan ook een beoordeling doorgevoerd voor het thema Externe Veiligheid. Deze beoordeling is vastgelegd in een oplegnotitie d.d. 21 juni 2012, kenmerk 248103 van adviesbureau Oranjewoud.

Bij de beoordeling is gebruik gemaakt van een tweetal adviezen van de Regionale Brandweer Zuid Limburg waarin concrete bluswatervoorzieningen langs het gehele tracé zijn aanbevolen. Het betreft in deze het advies van de Regionale Brandweer d.d. 15 december 2006, kenmerk U/2006/1176 en een aanvullend advies van de Regionale Brandweer d.d. 2 juni 2010 inhoudende een integraal bluswateradvies.

Concreet is in voornoemde adviezen van de Regionale Brandweer geadviseerd om over het gehele tracé van de Buitenring PL om de 80 meter brandkranen aan te leggen met een capaciteit van 120 m³/uur.

In de besluitvorming PIP heeft de provincie Limburg inzake de adviezen van de Regionale Brandweer een overweging gemaakt. Geconcludeerd is dat: *“het voorgestelde beschermingsniveau op een effectgerichte benadering is gebaseerd en het gebruikelijke beschermingsniveau voor dergelijke locaties ver te boven gaat. Op basis van de zeer geringe kans op een dergelijk effect wordt niet besloten tot de voorgestelde (zware) investeringen”*.

Provincie Limburg heeft hiermee afgezien van het treffen van maatregelen inzake aanvullende bluswatervoorzieningen en hiermee tevens een (hoger) restrisico aanvaard.

Conform wet en regelgeving is de provincie Limburg gehouden aan een verantwoordingsplicht en dient te motiveren of mogelijke risico's aanvaardbaar zijn. Bij de definitieve besluitvorming PIP heeft dit dan ook plaatsgevonden en zijn restrisico's aanvaard op basis van afwijking van het advies van de Regionale Brandweer ZL.

In het kader van de bestemmingsplanprocedure bedrijventerrein Willem Sophia wordt nu per brief d.d. 19 september 2019 door de Regionale Brandweer advies uitgebracht om aanvullende bluswatercapaciteit te realiseren. In feite wordt hiermee van gemeente Kerkrade verwacht om verantwoordelijkheid over te nemen welke door de provincie Limburg (gemotiveerd) ter zijde is geschoven. Het (verhoogde) restrisico is reeds door de provincie Limburg aanvaard en het is niet zuiver om nu de verantwoordelijkheid nogmaals bij de gemeente Kerkrade neer te leggen.

Resumerend:

Aangezien de verantwoordelijkheid voor het al dan niet treffen van aanvullende bluswatervoorzieningen langs de Buitenring PL is gelegen bij de provincie Limburg, wordt voorgesteld om deze verantwoordelijkheid niet over te nemen. Het restrisico is reeds aanvaard door de provincie Limburg en hoeft derhalve niet opnieuw te worden aanvaard door de gemeente Kerkrade. Voorgesteld

wordt om het advies van de Regionale Brandweer inzake aanvullende bluswatervoorziening niet over te nemen.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het plangebied in staat zijn zich op eigen kracht (zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten) in veiligheid te brengen door te vluchten of te schuilen in een gebouw. Van belang hierbij is onder andere:

- mogelijkheden voor ontvluchting van gebied;
- mogelijkheden voor ontvluchting van gebouwen;
- schuilmogelijkheden in gebouwen;
- de mobiliteit van de aanwezigen;
- communicatie en informatie/alarmering.

Advies Veiligheidsregio Zelfredzaamheid:

Ten aanzien van zelfredzaamheid dient er bij aanwezigen in het plangebied bekendheid te zijn met mogelijke scenario's en bijbehorende handelingsperspectieven. In het geval van een warme BLEVE is vluchten de juiste handeling, bij een plasbrand, een fakkelbrand en een wolkbrand is schuilen in een gebouw het meest gewenst. Dit gebouw dient weliswaar op voldoende afstand van het incident te liggen.

Een koude BLEVE doet zich zonder vooraankondiging voor, waardoor er geen mogelijkheid is om zichzelf in veiligheid te brengen. Wel is er na de explosie mogelijkheid om te vluchten uit het getroffen gebied.

Mogelijk biedt een KVO een aangewezen platform voor dergelijke risicocommunicatie. Het is aan te raden hier ook de scenario's bij Berner Producten B.V. in mee te nemen.

Concreet adviseert de brandweer u de volgende maatregelen te nemen:

- Breng aanwezigen in het plangebied middels risicocommunicatie op de hoogte van de mogelijke scenario's en het handelingsperspectief.

4.5 Milieuzonering en bedrijven

Inleiding

Zowel in het kader van een goede ruimtelijke ordening als vanuit milieuwet- en regelgeving wordt gestreefd naar het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten, met als doel het handhaven en waar mogelijk bevorderen van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Door middel van milieuzonering wordt een voldoende ruimtelijke scheiding aangebracht tussen milieubelastende activiteiten bij bedrijven enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies, aangeduid als milieuzonering. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in het onderhavige bestemmingsplan de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 als uitgangspunt genomen. Deze uitgave bevat een lijst waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. Deze lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype “rustige woonwijk”. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van “functiescheiding” dat wil zeggen dat er afgezien van wijkgebonden voorzieningen vrijwel geen andere functies voorkomen en er langs de randen van het gebied weinig verstoring is door verkeer. Vergelijkbaar met “rustige woonwijk” zijn rustig buitengebied, stiltegebied en natuurgebied. Daarvoor gelden dan ook dezelfde richtafstanden.

Wanneer sprake is van het omgevingstype “gemengd gebied” kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen ook andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijvigheid.

Aangezien het plangebied van het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” een gebied betreft dat direct langs de hoofdinfrastructuur ligt, behoort het plangebied in casu tot het omgevingstype gemengd gebied. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat voor het aspect gevaar geen reductie van de afstand mogelijk is. Wordt de indeling van een bedrijf in een betreffende milieucategorie bepaald door het aspect gevaar (grootste afstand), dan blijft de daarvoor genoemde richtafstand van toepassing.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

Bedrijfswoningen

Er is één bestaande bedrijfswoning in het plangebied aanwezig. Daarnaast wordt een nieuwe bedrijfswoning aan de Grisenstraat mogelijk gemaakt door middel van het opnemen van de aanduiding 'bedrijfswoning' op de verbeelding. Het betreft de locatie hoek Grisenstraat / Steenbergstraat. Dit is gebeurd naar aanleiding van een overleg met de eigenaar waar een concrete situatie besproken is. Concreet betekent dit dat ter plaatse van de Grisenstraat 3 de aanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen is voor de realisatie van een nieuwe inpandige bedrijfswoning. In het noordwesten van het plangebied is de aanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen voor de realisatie van nieuwe bedrijfswoningen in de aangeduide strook.

De op het bedrijventerrein gesitueerde bedrijfswoningen vallen buiten de kaders van de richtafstandenlijst. Hier kan een lager kwaliteitsniveau van het woon- en leefklimaat worden aanvaard. Er is een minimaal beschermingsniveau noodzakelijk. Tegelijkertijd dient te worden voorkomen dat naburige bedrijven in het omgevingsvergunningenspoor van de activiteit milieu onevenredig worden belemmerd door de aanwezigheid van gevoelige functies. De genoemde bedrijfswoningen dienen daarom bij de uitwerking van milieuzonering te worden betrokken.

Nieuwe gevoelige functies alsmede bedrijfswoningen zijn niet gewenst op bedrijventerreinen waar bedrijfsactiviteiten uit categorie 4.2 en hoger zijn gevestigd of toelaatbaar zijn. Vestiging van andere nieuwe bedrijfswoningen zijn dan ook niet toegestaan.

Bestaande bedrijven

Op basis van de regionale leegstandskaat (Gegevenshuis) staan diverse panden leeg. Het betreft Grisenstraat 5, Grisenstraat 6, Steenbergstraat 42 (3 stuks) en Hamstraat 76. Er is sprake van bovengemiddelde leegstand op het bedrijventerrein.

Ten behoeve van het bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de binnen het plangebied aanwezige bedrijven en heeft een toetsing plaatsgevonden aan de voor de betreffende bedrijven toepasselijke milieucategorieën en de te hanteren richtafstanden, uitgaande van bijlage 1 bij de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering".

Overzicht bedrijventerrein Willem Sophia - Hamstraat				
	Bedrijf	Activiteit	SBI 1993	categorie milieuzonering
	Leeg (voorm. Bogman)	stalling auto's	502, 503, 504	2; voldoet: ja
	Elco	assemblage cv ketels	5154	3.1; voldoet: ja
Overzicht bedrijventerrein Willem Sophia - Steenbergstraat				
	Bedrijf	Activiteit	SBI 1993	categorie milieuzonering
	CPC computers	verkoop & onderhoud computers	72	1; voldoet: ja
	Starmans Kerkrade bv	transportbedrijf	6024	3.2; voldoet: ja
	Cetex	opslag / warehousing	6312	3.1; voldoet: ja
	Gehlen Schols Logistics	transportbedrijf	6024	3.2; voldoet: ja
	Janssen Recycling	opslag afval, puinbreken	38.32 en 23.65	4.2; voldoet: ja
Overzicht bedrijventerrein Willem Sophia - Grisenstraat				
	Bedrijf	Activiteit	SBI 1993	categorie milieuzonering
	Leeg (voormalig Dacier)	machinefabriek	29	3.2; voldoet: ja
	Tollman B.V. Kerkrade	vervaardiging reinigingsmiddelen	2451	4.2; voldoet: ja
	Leeg (voormalig Cleanlease Fortex)	textielreiniging / wasserij	9301.2	3.1; voldoet: ja
	Leeg (Billigaa)	handelsonderneming	518	2; voldoet: ja
	Eurosit	vervaardiging meubels	361	3.2; voldoet: ja
Overzicht bedrijventerrein Willem Sophia - Parallelweg				
	Bedrijf	Activiteit	SBI 1993	categorie milieuzonering
	Gehlen Schols Logistics	transportbedrijf	6024	3.2; voldoet: ja

De eigenaar van Wisosplit mag zijn huidige bedrijfsactiviteiten van zijn bedrijf op de huidige locatie voortzetten. Het betreft de volgende bedrijfsactiviteiten op basis van de aan hem d.d. 4 augustus 2011 verleende milieuvergunning: aanvoeren van zwarte mijnsteen t/m 2021, het verbranden van zwarte mijnsteen t/m 2031 en het zeven/breken is voor onbepaalde tijd. Deze bedrijfsactiviteiten vallen in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" onder het overgangsrecht.

De eigenaar van Wisosplit is voornemens om zijn huidige bedrijfsactiviteiten van zijn bedrijf te beëindigen. Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" ziet toe op de nieuwe situatie. De situering van de opgenomen bouwvlakken binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' en de vlakken van de bestemming 'Verkeer' betreft de meest logische verkaveling.

Een gangbare maximale bouwhoogte voor bedrijfsgebouwen op bedrijventerreinen is 15 meter. Deze maximale bouwhoogte van 15 meter is ook in dit bestemmingsplan opgenomen voor de bedrijfsgebouwen. Voor bouwwerken geen gebouw zijnde is reeds in de regels van het plan een binnenplanse afwijkbevoegdheid opgenomen voor technische installaties en schoorstenen.

In het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" is een groenzone van 40 meter opgenomen. Deze zone is verplicht opgenomen voor de provincie Limburg en bedoeld als groene afscheiding tussen de wijk Gracht en het industrieterrein en is multifunctioneel inzetbaar. De provincie Limburg heeft zelfs de voorkeur om voor het smalste deel van de groenzone 50 meter of meer te laten opnemen. De gemeente kiest voor 40 meter aangezien 40 meter een verruiming is ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan en 40 meter maximaal haalbaar is.

Voorgestelde milieuzonering

De geldende bestemmingsplannen hanteren geen milieucategorieën, maar staan 'industriële doeleinden' toe. Gezien de aard van het gebied, is het toepassen van milieuzonering vanuit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening, waaronder het garanderen van een goed woon- en leefklimaat, gewenst. Derhalve wordt de volgende zonering aangehouden in het bestemmingsplan:

Bestemming	Uitgangspunt milieuzonering	Maatwerk / Categorie
Bedrijventerrein	categorie 1 t/m 4.2, conform toegesneden lijst van bedrijfsactiviteiten, gebaseerd op bijlage 1 VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" (2009)	
		'specifieke vorm van bedrijventerrein - 1'; maatbestemming ten behoeve van Berner Produkten B.V.

Het is mogelijk dat bepaalde bedrijven zich aandienen, waarvan de activiteiten in de 'standaard Staat van Bedrijfsactiviteiten' niet zijn genoemd, maar die qua aard en invloed overeenkomen met bedrijven die wel zijn toegestaan. Met het oog hierop is in de regels van het bestemmingsplan bepaald dat het bevoegd gezag vestiging van een dergelijk bedrijf met een bepaalde hogere milieucategorie via een omgevingsvergunning kan toestaan. Om deze omgevingsvergunning te kunnen verlenen, moet op basis van milieutechnisch onderzoek worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met direct toegelaten bedrijven.

Concluderend:

Op basis van het vigerende bestemmingsplan "Industrieterrein Spekholzerheide –Willem-Sophia" zijn de gronden van het plangebied bestemd voor industriële doeleinden. Op grond hiervan zijn nu reeds gebouwen en inrichtingen voor industriële doeleinden toegestaan. Ook een parkeerterrein is toegestaan. In het vigerende bestemmingsplan is geen milieuzonering opgenomen. Er is geen

maximum milieucategorie opgenomen. Daarnaast zijn geluidshinderlijke en risicovolle bedrijven toegestaan. In het thans aan de orde zijnde bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" wordt wel een milieuzonering opgenomen. Aan de rand van het bedrijventerrein grenzend aan de woningen in Gracht wordt een lage milieucategorie opgenomen. Naar het midden van het bedrijventerrein toe wordt een hogere milieucategorie opgenomen. Op de geschetste wijze wordt het woon- en leefklimaat voor omwonenden verbeterd. De nieuwe verkaveling met milieuzonering over het bedrijf Wisosplit was derhalve in het vigerende bestemmingsplan ook al mogelijk. Woon- en leefklimaat wordt ook verbeterd doordat geluidshinderlijke en risicovolle bedrijven uitgesloten zijn, tenzij er een juridische planologische procedure gevoerd wordt op basis waarvan deze bedrijven wel toegestaan worden, zoals de ruimtelijke ontwikkeling Berner Produkten B.V.

4.6 Archeologie

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt de bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft daarbij zowel het roerend als onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 in werking zal treden, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in het nodige overgangsrecht, zodat artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2021 niet zo maar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

Het "Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed", kortweg het Verdrag van Malta, is op 16 januari 1992 te Valetta tot stand gekomen. Het Verdrag beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt, beter te beschermen. In 1992 ondertekende Nederland het 'Verdrag van Malta' van de Raad voor Europa. In het verdrag is de omgang met het Europees archeologisch erfgoed geregeld. Het verdrag is geratificeerd door de Eerste en Tweede Kamer en sedert september 2007 is de Archeologische monumentenzorg geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De essentie is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van archeologische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden.

Volgens de wettelijke verplichting wordt in een ruimtelijk plan rekening gehouden met bekende en verwachte archeologische waarden. De Monumentenwet geeft een vrijstelling van de onderzoeksplicht voor projecten kleiner dan 100 m², maar geeft de gemeente de vrijheid deze aan te passen. Die afwijking kan zowel naar boven als naar onder. Voor de diepte van bodemingrepen bevat de wet geen grens.

Voor geheel Parkstad Limburg is een archeologische waarden- en verwachtingenkaart opgesteld, de archeologische beleidskaart. Deze kaart is gebaseerd op uitgevoerd inventariserend archeologisch onderzoek. Voor de gemeente Kerkrade en de overige Parkstadgemeenten is door archeologisch adviesbureau RAAP een uitgebreid onderzoek uitgevoerd. Het RAAP-rapport betreft een bureauonderzoek naar de archeologische verwachtingen waarbij een inventarisatie heeft plaatsgevonden van de bekende archeologische vindplaatsen binnen de Parkstadgemeenten en van landschappelijke (geologische en geomorfologische) en bodemkundige gegevens van het grondgebied. Daarnaast zijn de uitgevoerde archeologische onderzoeken geïnventariseerd, waarbij rekening is gehouden met vergraven of ontgronde gebieden, en heeft een literatuuronderzoek plaatsgevonden. In dit verband is onder andere ook het Actueel Hoogtebestand Nederland bestudeerd. Op basis van de genoemde inventarisaties is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld, dat haar neerslag heeft gevonden in een geactualiseerde archeologische verwachtingenkaart die door de gemeenteraad van Kerkrade is vastgesteld op 26 juni 2013. Het doel van de archeologische verwachtingenkaart is het zichtbaar maken waar archeologische waarden aanwezig zijn of kunnen worden verwacht en het daaraan koppelen van een onderzoeksplicht. Hiermee wordt tevens duidelijk bij welke werkzaamheden wel en bij welke geen archeologisch onderzoek noodzakelijk zal zijn. In de kaart worden de volgende zes categorieën onderscheiden.

Categorie 1: beschermde Rijksmonumenten

Voor werkzaamheden is hier altijd een vergunning volgens de Erfgoedwet vereist.

Categorie 2: gebieden van zeer hoge waarde en de historische dorpskernen

Voor deze gebieden is voor de oppervlakte het wettelijk minimum van 100 m² genomen. Projecten die over een groter oppervlak de bodem verstoren, zijn onderzoeksplchtig. De Erfgoedwet geeft geen minimum voor de diepte van verstoring. Voor de gemeente Kerkrade is voorgesteld geen onderzoeksplcht op te leggen voor werkzaamheden minder dan 40 cm diep.

Categorie 3 en 4: gebieden met een hoge en middelhoge verwachtingswaarde

Voor deze gebieden zijn de ondergrenzen nog verder verruimd (respectievelijk 250 m² en 2500 m² oppervlakte, bij meer dan 40 cm diepte). Hierdoor zijn alleen de grotere projecten onderzoeksplchtig en geldt voor de meeste kleinere (particuliere) vergunningaanvragen geen onderzoeksplcht.

Categorie 5: gebieden met een lage verwachtingswaarde

In gebieden met een lage trefkans, geldt alleen voor grotere projecten (10.000 m² en meer dan 40 cm diepte) een onderzoeksplcht.

Categorie 6: gebieden zonder verwachtingswaarde

In deze gebieden geldt geen onderzoeksplcht.

In het algemeen geldt dat een ontheffing van de onderzoeksplcht mogelijk is wanneer blijkt (na archeologisch advies van een gekwalificeerde archeoloog) dat het project een gering risico vormt voor het "bodemarchief".

De verschillende archeologische verwachtingswaarden in het plangebied zijn vertaald in een beschermende regeling in de regels en op de verbeelding van het plan. Dit is gedaan door voor elke categorie een overeenkomstige 'Waarde - Archeologie' op te nemen. Naar aanleiding van de archeologische verwachtingskaart wordt in het bestemmingsplan de 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5' opgenomen. De waarden verschillen onderling in de ondergrenzen voor de onderzoeksplcht die geldt bij toekomstige ontwikkelingen. Bij toekomstige vergunningaanvragen wordt getoetst aan deze ondergrenzen.

Conclusie: Archeologie vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.7 Water

Het doel van de watertoets is om water een uitgesproken en inhoudelijk betere plaats te geven bij het opstellen en beoordelen van alle waterhuishoudkundig relevante plannen. De watertoets vraagt niet alleen om een beschrijving van de waterhuishoudkundige situatie en de invloed die de voorgestane ruimtelijke ontwikkelingen hebben, maar ook een vroegtijdig overleg met waterbeheerders. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt de watertoets gebruikt om de beoogde gebruiksfuncties en waterbelangen op elkaar af te stemmen.

Beleid Waterschap Limburg

Uitgangspunten van het Waterschap Limburg met betrekking tot het waterbeheer zijn onder andere:

- het zorgdragen voor de veiligheid en bescherming tegen overstromingen en wateroverlast;
- de watersysteembenadering: de natuurlijke en samenhangende kringloop tussen atmosfeer, omgeving, bodemsysteem en oppervlaktewateren;
- de waterketenbenadering: de kringloop tussen waterwinning, menselijk gebruik en lozing van water;
- de voorkeursvolgorde: vasthouden, bergen, afvoeren;
- de voorkeursvolgorde: schoonhouden, scheiden, schoonmaken;
- ruimte voor water, waarbij voor maatregelen ruimtelijke oplossingen worden gezocht;
- het meenemen van water als mede-orderend principe in ruimtelijke plannen (inclusief de watertoets);
- duurzaam stedelijk waterbeheer.

Waterhuishoudkundige situatie

Het gebied maakt deel uit van het rioleringsgebied A (Hammijn). Dit gebied heeft deels een gescheiden rioolstelsel. Het gebied voldoet aan de basisinspanning.

Het gebied is niet gevoelig voor wateroverlast. Toekomstige dakoppervlaktes en verharding van nieuwe wegen mogen conform het huidige Bouwbesluit niet zonder meer op het rioolstelsel worden aangesloten. Dit ter voorkoming van wateroverlast en om te blijven voldoen aan de basisinspanning. Het regenwater zal op eigen terrein geïnfiltreerd dienen te worden of waar mogelijk aangesloten te worden op het regenwaterriool.

Uitgangspunt op basis van de nieuwe keur is dat er ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen voor verhard oppervlak een nieuwe eis geldt van 80 mm in 2 uur. Bij nieuwe ontwikkelingen is het streven om alles zoveel mogelijk klimaatadaptief aan te leggen.

4.8 Verkeer

Bereikbaarheid / Verkeerssituatie

Het bedrijventerrein Willem Sophia wordt op de volgende manieren verkeerskundig gebruikt:

- Op het terrein zijn bedrijven aanwezig waar werknemers naartoe komen om te werken. Zij gebruiken voornamelijk de auto om op deze locatie te komen, maar bijvoorbeeld ook de (brom)fiets en het openbaar vervoer behoren tot de vervoerwijzen waar werknemers gebruik van (kunnen) maken;
- Op het terrein zijn bedrijven aanwezig die bezoekers ontvangen. Ook deze doelgroep maakt voornamelijk gebruik van de auto, maar mogelijk ook van bijvoorbeeld de (brom)fiets en het openbaar vervoer;
- Op het terrein zijn bedrijven aanwezig die bevoorrading nodig hebben, hetgeen betekent dat vrachtverkeer het bedrijventerrein bezoekt;
- Op het terrein zijn transportbedrijven aanwezig die zelf vrachtauto's in bezit hebben, hetgeen eveneens betekent dat vrachtverkeer het bedrijventerrein bezoekt.

Met de komst van de Buitenring Parkstad Limburg is het bedrijventerrein goed bereikbaar voor alle soorten verkeer. De Buitenring Parkstad Limburg is specifiek bedoeld om gemotoriseerd verkeer (auto's en vrachtauto's) snel en veilig af te wikkelen. Het bedrijventerrein is direct naast deze nieuwe Buitenring gesitueerd met op- en afritten in de directe omgeving. De wegen tussen Willem Sophia en de Buitenring Parkstad Limburg zijn allen gecategoriseerd als gebiedsontsluitingswegen: wegen die bedoeld zijn voor een snelle en veilige verkeersafwikkeling.

De hoofdfietsstructuur is in de omgeving van het bedrijventerrein parallel aan de hoofdwegenstructuur vormgegeven met behulp van vrijliggende fietspaden, fietssuggestiestroken, e.d. Alleen op de wegen op het bedrijventerrein zelf is niet overal een fietsvoorziening aanwezig.

Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" heeft daarnaast geen gevolgen voor de bereikbaarheid van Kerkrade per openbaar vervoer, deze blijft gelijk aan de situatie zoals deze nu is.

Verkeersveiligheid

Als vigerend lokaal beleid geldt het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP 2017). Dit GVVP richt zich op de volgende onderdelen en is gebaseerd op het landelijk programma Duurzaam Veilig:

- Een duidelijk, herkenbaar en uniform ingericht wegennet met een logische structuur (wegcategorisering);
- Een verkeersveilig wegennet waar functie, vormgeving en gebruik goed op elkaar zijn afgestemd;
- Een verkeersveilig wegennet waar het langzame verkeer waar mogelijk wordt gescheiden van het gemotoriseerde verkeer;
- Gedragsbeïnvloeding door middel van educatie, voorlichting en handhaving.

De verkeersveiligheid in Kerkrade is op basis van deze combinatie van enerzijds infrastructuur en anderzijds gedrag gewaarborgd.

In regionaal verband is het beleid opgenomen in het Regionaal Verkeer en Vervoersplan (RVVP; geactualiseerd 2011). Op basis van dit RVVP is onder andere een actieplan opgesteld en wordt jaarlijks een programma verkeerseducatie opgesteld. Hierbij wordt samengewerkt met bijvoorbeeld Veilig Verkeer Nederland (VVN), het Regionaal Overleg Verkeersveiligheid Limburg (ROVL), de politie en de scholen.

In het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” zijn geen activiteiten opgenomen die negatieve effecten hebben op de plaatselijke verkeersveiligheid, mits de verkeersafwikkeling van en naar het bedrijventerrein bij een eventuele uitbreiding op zorgvuldige wijze wordt meegenomen in de planvorming.

Parkeren

In het GVVP (2017) is eveneens het parkeerbeleid opgenomen. In Kerkrade geldt dat de maximale parkeerkencijfers van het CROW (Nationaal kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte), welke zijn opgenomen in CROW-publicatie 317 *‘Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie’*, als minimale norm gelden. Op basis van de adressendichtheid in de gemeente worden de parkeerkencijfers voor sterk stedelijk gebied gehanteerd. Ook wordt met dit parkeerbeleid aangegeven dat bedrijven dienen zorg te dragen voor voldoende parkeercapaciteit op eigen terrein, maar ook voor de juiste verhouding tussen auto- en vrachtwagenplaatsen. De parkeersituatie in Kerkrade is op basis hiervan gewaarborgd.

In het bestemmingsplan zijn geen activiteiten opgenomen die negatieve effecten hebben op de parkeersituatie ter plaatse, mits in de planvorming bij eventuele uitbreidingen en ontwikkelingen wordt voldaan aan de hiervoor geldende parkeernormering.

Reserveringszone Buitenring Parkstad Limburg (N300)

Provinciale reserveringszone langs de Buitenring Parkstad Limburg zal in de regels van het bestemmingsplan worden opgenomen: er wordt in de regels van het plan de vrijwaringszone - weg opgenomen: Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-weg' mogen geen bouwwerken worden gebouwd, anders dan tijdelijke bouwwerken als bedoeld in artikel 5.16 eerste lid, onder a van het Besluit omgevingsrecht of een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in artikel 1, eerste lid Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

4.9 Natuur, groen en landschap

Groene omgeving

Kerkrade is een groene gemeente en vindt het belangrijk dit zo te houden. Door dit groen te beschermen of, wanneer het niet anders kan, te compenseren stelt Kerkrade het groen veilig voor de toekomst. Het gemeentelijk beleid is gericht op vergroening van de ‘stenigheid’ alsmede de versterking van de groene zones de stad in. De groenzones en parken binnen de gemeente vormen een ondersteunende functie. Binnen deze gebieden kunnen op kleine schaal zeer waardevolle en kwetsbare biotopen aanwezig zijn.

Het gebied ‘Bedrijventerrein Willem Sophia’ bestaat hoofdzakelijk uit bedrijventerrein. Het gebied wordt ook gekenmerkt door een open pioniersvegetatie en spontane bosopslag. Langs de randen en verspreid op de verbeelding is enige opgaande begroeiing in de vorm van bomen en struweel aanwezig. De overige openbare ruimte is stenig en staat grotendeels in het teken van bedrijvigheid.

Wettelijk kader

Per 1 januari 2017 zijn de Boswet, Flora- en faunawet en de oude Natuurbeschermingswet 1998 samengebracht in de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De Wet natuurbescherming zal uiteindelijk opgaan in de Omgevingswet.

De Wet natuurbescherming regelt onder meer dat de provincie bevoegd wordt voor het nemen van besluiten met betrekking tot vergunningen voor Natura 2000 gebieden, ontheffingen voor soorten en het kappen van houtopstanden.

Er dient in casu rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Dit betekent dat bij voorgenomen nieuwe ontwikkelingen op voorhand moet worden onderzocht of het plan van invloed is op dergelijke soorten. Toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen hiermee in sommige situaties strijdig zijn. De werkzaamheden kunnen immers leiden tot verstoring en/of vernietiging van leefgebieden van dieren en groeiplaatsen van planten. Ook de afzonderlijke plant- en diersoorten kunnen als gevolg van de werkzaamheden (onopzettelijk) gedood, verontrust en/of verjaagd worden. In sommige gevallen kan

het plan overigens zo uitgevoerd worden dat overtreding van de genoemde verbodsbepalingen niet aan de orde is.

Aan de zuidwestrand van het bedrijventerrein zijn bewoningssporen aangetroffen van Dassen. Tijdens inspecties door een deskundig ecologisch bureau en de gemeente Kerkrade, is het zeer waarschijnlijk geacht dat het hier gaat om een kraamburcht, die jaarrond wordt bewoond.

Door de aanleg van de Buitenring is het leefgebied van de dieren in dit territorium al ingrijpend veranderd en minder toegankelijk geworden. Onder de Buitenring zijn wel tunnels aangelegd zodat Dassen binnen de Buitenring gebruik kunnen blijven maken van foerageergebieden aan de zuidzijde van de Buitenring (het dal van de Crombach). Als gevolg van de voorgenomen inrichting van het bedrijventerrein, wordt de directe omgeving van de burcht grotendeels ongeschikt als leefgebied. De functionaliteit van de burcht komt daarmee in het gedrang. In overleg met het bevoegd gezag (provincie Limburg) is daarom besloten om te bekijken of het mogelijk is de Dassen passief te verplaatsen richting het dal van de Crombach. Voor de (vernietiging van leefgebied en) het passief verplaatsen is een ontheffing Wet natuurbescherming nodig.

Het belang van het terrein van Wisosplit als foerageergebied van de das, beschouwd als onderdeel van het preferent leefgebied, wordt als matig belangrijk beschouwd door het in gebruik zijn van het terrein en de mogelijkheid het aanwezige grasland weer in te zetten als industrieterrein voor mijnsteenverbranding (het bedrijf heeft hiervoor alle benodigde Provinciale vergunningen). Als zodanig is een klein deel van het Wisosplitterrein nu geschikt, maar die situatie kan zonder belemmeringen door eigenaar snel worden veranderd. Gezien de ontwikkelingen is dit onwenselijk en geen duurzame oplossing voor de aanwezige dassen. De ontheffing Wet natuurbescherming (Wnb) artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb m.b.t. het passief verplaatsen van de das is d.d. 1 oktober 2019 door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg verleend voor de periode 2020 – 2025 en d.d. 1 oktober 2019 verzonden.

4.10 Duurzaamheid

De raad van de gemeente Kerkrade heeft op 26 februari 2014 de nota 'Kansen voor Duurzaamheid' vastgesteld. Deze nota is tot stand gekomen omdat de gemeente Kerkrade ervan overtuigd is dat ieders duurzame handelen een bijdrage levert aan een hoger kwaliteit van leven. Duurzaamheid en duurzame gebiedsontwikkeling zijn dan ook speerpunten van beleid bij de uitvoering van projecten.

De gemeente Kerkrade heeft samen met de andere Parkstadgemeenten de ambitie om als regio in 2040 energieneutraal te zijn. Dat willen de samenwerkende gemeenten bereiken door het energieverbruik met een derde te verminderen en de resterende twee derde via duurzame bronnen zoveel mogelijk in de regio op te wekken. Met PALET 1.0 en 2.0 (Parkstad Limburg Energie Transitie) hebben de acht gemeenteraden in Parkstad allen kaderstellend beleid vastgesteld. De raad van de gemeente Kerkrade heeft Palet 1.0 en 2.0 op 27 mei 2015 vastgesteld. De uitvoering van dit beleid worden geregeld in het hiervoor bestemde uitvoeringsprogramma.

Er wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de gebruiksregels van het bestemmingsplan dat binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dan wel het gereed komen van het gebouw zonnepanelen op het dak van bedrijfsgebouwen worden geplaatst. Duurzame energie is energie die wordt verkregen van / uit duurzame energiebronnen zoals de zon, wind, water of de bodem. Het dak van de bedrijfsgebouwen dient voor wat betreft constructie, ligging etc. geschikt te zijn voor zonnepanelen. Het dak van de bedrijfsgebouwen dient binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dan wel het gereed komen van het gebouw voor minimaal 80% voorzien te zijn van zonnepanelen. Het bevoegd gezag kan onder voorwaarden afwijken van het genoemde percentage mits op andere wijze gevolg wordt gegeven aan het opwekken van duurzame energie of maatregelen worden genomen.

In de Wet ruimtelijke ordening wordt uitgegaan van het principe van de toelatingsplanologie. Dit principe brengt met zich dat de eigenaren van gronden niet verplicht kunnen worden om een nieuwe bestemming met klimaatadaptieve of energiebesparende maatregelen te verwezenlijken. Bestemmingsplannen bevatten immers verboden en geen geboden.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient het treffen en het in stand houden van een bepaalde maatregel in beginsel als een voorwaardelijke

verplichting in de planregels te worden voorgeschreven, indien de maatregel noodzakelijk wordt geacht voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het bestemmingsplan.

Een voorwaardelijke verplichting is een planregel die verplicht tot het uitvoeren van bepaalde maatregelen, zoals het uitvoeren van een landschapsinrichtingsplan of erfinrichtingsplan, voordat een nieuwe ontwikkeling wordt gerealiseerd. Allereerst dient dus te worden vastgesteld of de voorwaardelijke verplichting om zonnepanelen op het dak te plaatsen ruimtelijk relevant is en aanvaardbaar is. Energiebesparende maatregelen (zoals zonnepanelen en zonneweides) kunnen aan het criterium van 'goede ruimtelijke ordening' voldoen, maar de maatregelen dienen dan wel hun basis te hebben in het gemeentelijk klimaatadaptatiebeleid. Dit is het geval gelet op de gemeentelijk vastgestelde beleidsdocumenten. Reeds in de Structuurvisie Kerkrade, Europees en Gastvrij 2010 - 2020 is aangegeven dat in nieuwe ruimtelijke plannen de aspecten stedelijke wateropgave en klimaatadaptatie integraal worden meegenomen. Voor de plaatsing van zonnepanelen op bedrijfsgebouwen op een bedrijventerrein bezien in samenhang met het gemeentelijke energie(transitie)beleid is de ruimtelijke noodzaak of relevantie van deze maatregelen duidelijk. Zeker als zonnepanelen op daken ertoe leidt dat er minder percelen hoeven te worden gebruikt voor de realisatie van zonneweides.

4.11 Cultuurhistorie

Definitie Cultuurhistorie

De benaming cultuurhistorie betekent letterlijk: beschavingsgeschiedenis. Het is een bredere term voor de combinatie van een aantal ruimtelijke wetenschappen, met name archeologie, historische geografie, bouwhistorie, historische ecologie en een variabel aantal andere wetenschappen, zoals de toponymie en soms ook de fysische geografie.

De cultuurhistorie bestudeert het onroerend deel van het cultureel erfgoed, bestaande uit het bodemarchief (archeologie), de sporen van menselijk handelen in het landschap (historische geografie) en de gebouwde omgeving (bouw-/kunsthistorie)

Wettelijke kader

De Omgevingswet (naar verwachting in werking in 2021) en de Erfgoedwet (in werking van juli 2016) vormen samen de nieuwe wettelijke kaders voor het cultureel erfgoed. Met betrekking tot het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" is vanuit cultuurhistorie de Omgevingswet maatgevend. Binnen de Omgevingswet wordt cultureel erfgoed als volgt gedefinieerd:

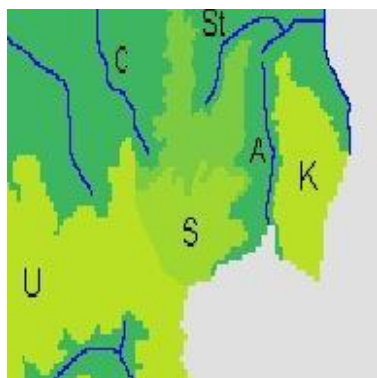
Cultureel erfgoed is de erfgoed dat zich in de fysieke leefomgeving bevindt en bestaat uit:

- monumenten, voor zover het onroerende zaken betreft, incl. archeologische monumenten;
- stads- en dorpsgezichten;
- cultuurlandschappen en vervaardigde structuren;

met andere woorden monumenten, ruimtelijke patronen en ruimtelijke formatie.

Cultuurhistorisch context van het bestemmingsplangebied

Het ruimtelijke patroon van Kerkrade bestaat uit de hoog gelegen plateaus en laag gelegen dalen. Het patroon is ontstaan in Pleistoceen door eroderende werking van rivieren en beken.



K	Plateau van Kerkrade
S	Plateau van Spekholzerheide
U	Plateau van Ubachsberg
C	Caumerbeek
St	Strijthagerbeek

Het Plateau van Spekholzerheide is één van twee plateau's binnen de gemeente Kerkrade. Het plateau is een golvende laagvlakte die zich uitstrekt over de buurten Gracht, Heilust, Kaalheide en Spekholzerheide.

Aan de zuidwestzijde gaat het relatief lagere plateau op in het hogere Plateau van Ubachsberg en verder naar het zuiden, het Plateau van Bocholtz. Aan de noordwestzijde wordt het plateau begrensd door het dal van de Geleenbeek en de Caumerbeek die daar ontspringen. Aan de noordzijde loopt er een lage rug die uitkomt bij het Plateau van Nieuwenhagen. In het zuidoosten wordt het plateau door de Crombacherbeekdal begrensd. Aan de oostkant snijdt de beek Vloedgraaf in het plateau, samen met de Anstelerbeek, waardoor er een steile helling is ontstaan. Boven op deze helling bouwde men in de Romeinse tijd de Romeinse villa Kaalheide.

De kernkwaliteiten van het Kerkraadse landschap hangen nauw samen met het reliëf. Plateaus, hellingen en dalen zijn gekenmerkt door bodemkundige en hydrologische omstandigheden en daarop afgestemd occupatiepatroon. De diepe dalen die in het landschap zijn uitgeslepen, hebben ervoor gezorgd dat de verstedelijking voornamelijk geconcentreerd blijft op de hoger gelegen plateaus.

De cultuurhistorie van Kerkrade kan uit haar landschappen worden afgelezen. Het huidige landschap is ontstaan uit de confrontatie tussen natuur en cultuur. De continuïteit van de veranderingen van het landschap kunnen wij volgen vanaf de late bronstijd (een globale verdeling):

1. Oorspronkelijke bossen;
2. Woeste landen;
3. Romeinse agrarisch landschap;
4. (Pre)middeleeuws boslandschap;
5. (Na)middeleeuws agrarisch landschap;
6. Mijnbouwlandschap;
7. Actueel landschap/stadschap.

Binnen de gemeentelijke grenzen zijn geen sporen gevonden van de prehistorische nederzettingen. Eerste bewijzen van bewoning komen uit Romeinse tijd in de vorm van agrarisch landschap met een aantal "Villa Rustica" vanaf de 12^e eeuw v. Christus.

Het bestemmingsplangebied Bedrijventerrein Willem Sophia

Het landschap van het bestemmingsplangebied is in de vorige eeuw drastisch veranderd.

Het bestemmingsplangebied had sinds de middeleeuwen tot het begin van de 20^e eeuw een agrarische functie en bestond uit het Holtzbrückerveld en Grachterveld. Deze velden lagen ingeklemd tussen aan de noordelijke zijde de gehuchten Speckholzerheydt en Holtsbruck en aan de zuidelijke zijde door Op de Gracht en Eick en Crombacherbeek.

In een relatief korte periode van één eeuw is het landschap van het bestemmingsplangebied onherkenbaar veranderd. De start van de productie van de naburige mijn Willem-Sophia in 1902 en de afgravingen bij de aanleg van de infrastructuur (Miljoenenlijn en Hamstraat) hebben het begin ervan ingeluid. De steenkolenmijn Willem-Sophia is destijds begonnen met het deponeren van het mijnafval in het oostelijke deel van het plangebied, op de locatie van het huidige bedrijf Wisosplit. Daardoor is een mijnberg(en) ontstaan. Dat duurde tot de sluiting van de mijn op 17 april 1970. Sindsdien werd materiaal van de mijnberg(en) door Wisosplit verwerkt en verkocht.

De verandering van het landschap heeft zich voortgezet in onze eeuw door de realisatie van de Buitenring en de ventweg die de zuidelijke grens van het bestemmingsplangebied vormen.



Twee belangrijke cultuurhistorische gegevens van invloed op het bestemmingsplangebied liggen net buiten de noordelijke en zuidelijke grens van het plangebied: de Miljoenenlijn en het Crombacherbeekdal met de Crombacherhoeve.

Het cultuurhistorische gegeven dat wel binnen de grenzen van het plangebied ligt, is de mijnschacht Melanie (enige relict uit de mijnbouwperiode). De schacht werd in februari 2018 als onveilig beoordeeld en daarom moest die gesaneerd worden. Dat is begin april 2019 gebeurd. Daarbij is deze 90-meter diepe schacht vanaf 65 meter naar boven opgevuld met een 25 meter dikke beton-prop.

Een andere gegeven uit de periode van de mijnbouw is de mijnbouwkolonie in het bestemmingsplangebied die na de eerste wereldoorlog is gebouwd en tot in de jaren 70 bestond. Ruim honderd woningen lagen aan de Steenbergstrat en Eykerstraat. In 1975 was geen spoor meer te bekennen van deze kolonie en van de genoemde straten.

Tegenwoordig vervult het bestemmingsplangebied de functie van een bedrijventerrein waar bijna nihil van de cultuurhistorie afgelezen kan worden.

4.12 Ruimtelijke ontwikkelingen

De juridische procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) m.b.t. de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en milieu inclusief ruimtelijke onderbouwing is bij de provincie Limburg / RUD Zuid - Limburg als bevoegd gezag gevoerd voor de ruimtelijke ontwikkeling Berner Produkten B.V. Het betreft het realiseren van een bedrijfshal met PGS15 loodsen en kantoren. Alle ruimtelijke onderzoeken zijn in deze juridische procedure ingediend en beoordeeld. De onherroepelijke omgevingsvergunning wordt geïmplementeerd in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" (afgifte van de omgevingsvergunning door de RUD-Zuid Limburg d.d. 4 april 2019. De inzagetermijn is inmiddels verstreken; het besluit is daarmee onherroepelijk).

Deel 5 Juridische vormgeving

5.1 Inleiding

In het bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor het plangebied opgenomen. Het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” regelt in casu de inrichting van het bedrijventerrein Willem Sophia door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het bestemmingsplan kent naast de regels ook een toelichting en een verbeelding.

5.2 Opzet bestemmingsplan

5.2.1 Wettelijk kader

Artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vormt het wettelijk kader voor het bestemmingsplan. Op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” gelden voor het desbetreffende gebied twee bestemmingsplannen. De planologische regeling uit de bestemmingsplannen bestaande uit het toegestane gebruik en de bebouwingsmogelijkheden, worden getoetst aan het beleid en de actuele wet- en regelgeving.

5.2.2 Planonderdelen

Het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Willem Sophia” bestaat uit regels, een verbeelding en gaat vergezeld van onderhavige toelichting. Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan.

5.3 Bestemmingsregels

5.3.1 Inleidende regels

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om onduidelijkheid door interpretatieverschillen te voorkomen. Er zijn alleen begripsbepalingen opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlaktes te bepalen, wordt in de ‘wijze van meten’ uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de wijze van meten worden in de SVBP2012 regels gegeven, welke in het bestemmingsplan letterlijk zijn overgenomen.

5.3.2 Bestemmingsregels

Per bestemming, die op de verbeelding wordt gebruikt, worden gebruiks- en bouwregels opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Afwijken van de bouwregels
4. Specifieke gebruiksregels
5. Afwijken van de gebruiksregels
6. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden
7. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk.

Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor. Van de meest gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden “met daaraan ondergeschikt”. De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.

Bouwregels

In de bouwregels is bepaald welke bouwwerken mogen worden opgericht, waarbij in ieder geval een onderscheid wordt gemaakt tussen de regeling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde. De bouwregels voorzien, voor zover van toepassing, in maximale maatvoeringen voor de diverse bouwwerken zoals goothoogtes, bouwhoogtes, bouwlagen en/of oppervlaktes, maar ook in regels ten aanzien van de situering van gebouwen en andere bouwwerken.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van afwijkingsbevoegdheden wordt flexibiliteit in bestemmingsregels gecreëerd door mogelijkheden te bieden om in beperkte mate af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze bevoegdheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking is aangegeven waarvan een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels wordt verleend, de maximale afwijking die met de omgevingsvergunning kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder een omgevingsvergunning wordt verleend. Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen.

Specifieke gebruiksregels

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is artikel 7.10 Wet ruimtelijke ordening vervallen. In dit artikel was het verbod opgenomen om gronden te gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. Derhalve moeten in het bestemmingsplan in de specifieke gebruiksregels bepaalde functies concreet worden genoemd als zijnde verboden gebruik. Ook het laten gebruiken moet in het bestemmingsplan specifiek worden genoemd.

Afwijken van de gebruiksregels

Door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels kan van de gebruiksregels in het plan worden afgeweken ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel kan worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat via het afwijken geen “nieuwe” functies kunnen worden toegestaan. Het afwijken van de gebruiksregels dient te zien op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een bestemmingsplanherziening.

5.3.3 Bestemmingen

Bedrijventerrein

De bestemming ‘Bedrijventerrein’ is toegekend aan het bedrijventerrein. Binnen de bestemming ‘Bedrijventerrein’ zijn niet risicovolle bedrijven toegestaan van categorie 1 tot en met categorie 4.2 als genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten – Bedrijventerrein welke als bijlage bij de regels is opgenomen. Bedrijfsgebouwen mogen worden opgericht binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak. Het maximum bebouwingspercentage van het bouwperceel staat op de verbeelding aangeduid.

Met toepassing van de opgenomen afwijkingsbevoegdheid kan onder voorwaarden worden afgeweken van de minimale bouwhoogte en de hoogte van terreinafscheidingen. Met een omgevingsvergunning kan voorts onder voorwaarden worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van de vestiging van bedrijven met een hogere milieucategorie voor bedrijven opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten - Bedrijventerrein, alsmede bedrijven die niet zijn opgenomen in deze Staat maar daarmee qua milieubelasting wel vergelijkbaar zijn en daarnaast ten behoeve van risicovolle bedrijven die ter plaatse inpasbaar zijn en aan alle wettelijke vereisten wordt voldaan. Hierbij is per geval maatwerk mogelijk.

Verkeer

De binnen het plangebied gelegen wegen zijn voorzien van de bestemming 'Verkeer'. De bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn afgestemd op de verkeersfunctie en openbare nutsvoorzieningen.

Groen

De binnen het plangebied gelegen en nieuwe groenvoorzieningen zijn voorzien van de bestemming 'Groen'.

Reserveringszone

Provinciale reserveringszone langs de Buitenring Parkstad Limburg is in de regels van het plan opgenomen. In de algemene aanduidingsregels wordt de vrijwaringszone weg opgenomen: Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - weg' mogen geen bouwwerken worden gebouwd, anders dan tijdelijke bouwwerken als bedoeld in artikel 5.16 eerste lid, onder a van het Besluit omgevingsrecht of een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in artikel 1, eerste lid Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

Waarde - Archeologie 3, 4 en 5

Deze dubbelbestemming is opgenomen voor die gebieden die op de verwachtingskaart zijn voorzien van de daarmee corresponderende verwachtingswaarde op de gemeentelijke archeologische beleids- en advieskaart. In de regels wordt geborgd bij welke bodemingrepen voor wat betreft oppervlakte m² en/of diepte archeologisch onderzoek nodig is. Het bevoegd gezag kan zo nodig voorschriften verbinden aan de omgevingsvergunning.

5.3.4 Overige regels

Hoofdstuk 3 bevat algemene regels: anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en algemene procedureregels.

Het laatste hoofdstuk, hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregels.

5.4 Verbeelding

In digitaal opzicht wordt de verbeelding gevormd door geografisch bepaalde planobjecten, die zijn opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem en die te raadplegen zijn via een interface (interactie met het kaartbeeld).

Bij de opbouw van de analoge verbeelding (op papier verbeelde wijze) alsmede de digitale verbeelding is aansluiting gezocht bij de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012). Op de op papier verbeelde wijze, schaal 1 : 2000, zijn via een combinatie van letter- en cijferaanduidingen, kleuren en arcering de diverse bestemmingen en aanduidingen aangegeven.

Deel 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is in beginsel verplicht om op grond van artikel 6.12 eerste lid Wet ruimtelijke ordening (Wro) een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur, het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), aangewezen bouwplan is voorgenomen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

1. het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
2. het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is, en
3. het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d niet noodzakelijk is.

Gezien het karakter van onderhavig bestemmingsplan, waarin geen nieuwe bouwplannen worden meegenomen waarvoor niet reeds een bouwtitel bestaat op basis van een vigerend bestemmingsplan of ander planologisch besluit en gezien het feit dat er geen eisen of regels noodzakelijk zijn als hiervoor beschreven onder 2 en 3, kan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. Voor zover door het nieuwe uniforme planologisch-juridisch kader waarin het nieuwe plan voorziet ten opzichte van het geldende plan mocht worden voorzien in mogelijkheden om een gebouw uit te breiden met ten minste 1.000 m², waardoor in feite sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 onder c, geldt dat er geen verhaalbare kosten zijn, dan wel dat het totaal aan exploitatiebijdragen dat kan worden verhaald gezien de eisen ten aanzien van toerekenbaarheid en proportionaliteit in elk geval minder bedraagt dan € 10.000,-, waardoor ingevolge artikel 6.2.1a Bro kan worden besloten geen exploitatieplan vast te stellen.

Het voorgaande leidt tot de conclusie dat de raad kan besluiten om niet tot vaststelling van een exploitatieplan over te gaan bij vaststelling van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia".

6.1.2 Planschade

Op grond van artikel 6.1 Wro kennen burgemeester en wethouders degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden - als gevolg van een van de in het tweede lid van artikel 6.1 genoemde oorzaken - op aanvraag een tegemoetkoming toe. Ook een bepaling uit een bestemmingsplan is een van deze oorzaken.

Daarbij geldt voorts dat het moet gaan om schade die redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en dat de tegemoetkoming niet reeds voldoende anderszins mag zijn verzekerd. Eigenaren van onroerende zaken en exploitanten van bedrijven die schade lijden door planologische wijzigingen krijgen de schade slechts vergoed voor zover deze meer bedraagt dan 2% van de waarde van hun onroerende zaak of hun inkomen voorafgaand aan de planologische wijziging. Deze forfaitregeling geldt niet indien de planologische wijziging ziet op het eigen perceel van de benadeelde (zogenaamde 'directe' planschade).

Gezien het karakter van de onderhavige bestemmingsplan in relatie tot de vigerende plannen, wordt de kans op planschade klein geacht. Redelijkerwijs kan worden gesteld dat eventuele uit te keren tegemoetkomingen in planschade niet van een dusdanige omvang zijn dat deze een belemmering vormen voor de financiële haalbaarheid van de invoering van het bestemmingsplan.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Procedure

In de Wet ruimtelijke ordening is geen verplichte inspraakprocedure voor de vaststelling van het bestemmingsplan vastgelegd. De gemeente is wel gehouden aan de Regeling inspraakverordening gemeente Kerkrade 2004. Op grond van deze regeling is de gemeente niet verplicht om aan haar

ingezetenen en belanghebbenden inspraak te verlenen. Wel wordt het vooroverleg gevoerd op basis van artikel 3.1.1 Bro met diverse adviesinstanties zoals de provincie, het waterschap en de veiligheidsregio.

6.2.2 Overleg

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" voor advies verzonden naar de betrokken vooroverlegpartners, met het verzoek eventuele adviezen kenbaar te maken. Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" was als voorontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar via de website www.ruimtelijkeplannen.nl

Het planidentificatienummer: NL.IMRO.0928.BPBtWillemSophia-Vo01.

Per brief d.d. 27 september 2018 (verzonden 28 september 2018) zijn de betrokken adviesinstanties geïnformeerd en verzocht advies te geven. Gevraagd is de reacties uiterlijk op 26 oktober 2018 te ontvangen.

In het kader van het vooroverleg op basis van artikel 3.1.1 Bro ruimtelijke ordening zijn reacties ontvangen van de navolgende adviesinstanties:

1. Waterschapsbedrijf Limburg.
2. Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Afdeling Netwerkontwikkeling en Visie (NOV).
3. ProRail, Leefomgeving, Juridische Zaken en Vastgoed.
4. Gemeente Landgraaf.
5. Provincie Limburg.
6. Brandweer Zuid-Limburg.

De Nota van vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening Bestemmingsplan "Bedrijventerrein Willem Sophia" is vastgesteld en wordt als bijlage bij de toelichting van dit bestemmingsplan gevoegd. De betrokken adviesinstanties zijn geïnformeerd.