

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

In 2008 geldt voor het grondgebied van de gemeente Kerkrade een veelheid aan vaak verouderde en versnipperde bestemmingsplannen die enerzijds te veel ruimte bieden voor ongewenste ontwikkelingen en anderzijds te weinig ruimte en flexibiliteit bieden voor gewenste ontwikkelingen. Er is daardoor behoefte aan actuele bestemmingsplannen. Deze plannen dienen te voorzien in een overwegend beheersmatige regeling, met moderne, flexibele bouw- en gebruiksregels, waarbij rekening dient te worden gehouden met actueel beleid. Dit plan voorziet in de herziening van het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Julia.

Het bestemmingsplan wordt zowel digitaal als analoog vastgesteld. Het bestemmingsplan zal digitaal raadpleegbaar zijn via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. De analoge (papieren) versie uit bestaat uit een verbeelding (kaart) en regels en gaat vergezeld van onderhavige toelichting. Op de verbeelding zijn de onderscheiden bestemmingen, aanduidingen, maatvoering en dergelijke door middel van kleuren en tekens aangegeven. De regels bevatten gebruiks- en bouwregels die voor de betreffende bestemmingen, aanduidingen e.d. van toepassing zijn. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridische toetsingskader voor het beheer en de ruimtelijke en functionele ontwikkelingen in het plangebied. Deze toelichting bevat met name de aan het plan ten grondslag liggende overwegingen.



Figuur 1 : globale aanduiding ligging en begrenzing plangebied

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen in het noordoostelijk deel van Kerkrade, tussen de buurt Eygelshoven, de gemeentegrens met Landgraaf en de landsgrens met Duitsland, die wordt gevormd door de rivier de Worm. De begrenzing van het plangebied wordt verder globaal gevormd door de spoorlijn Heerlen – Herzogenrath (D), de Rimbürgerweg en de Worm. De begrenzing is globaal aangegeven in de hiervoor opgenomen figuur, de exacte begrenzing wordt bepaald door de verbeelding.

1.3 Doel en aanpak

Voor het plangebied moet een handhaafbaar bestemmingsplan worden opgesteld, dat zowel planologisch-juridisch als beleidsmatig actueel is. Het uitgangspunt is een bestemmingsplan met een overwegend beheersmatig karakter, maar wel met moderne flexibele bouw- en gebruiksregels. Vastgesteld beleid zal in het bestemmingsplan moeten worden verwerkt. Deze actualisatie wordt verder ingegeven door de op 1 juli 2008 ingevoerde Wet ruimtelijke ordening en de daarbij behorende Invoeringswet, waarin is voorzien in een verplichting voor gemeenten om bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar voor 1 juli 2013 te herzien. Het bestemmingsplan zal voor wat betreft inhoud, verschijningsvorm en uitwisselbaarheid moeten voldoen aan de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, waaronder de SVBP2012.

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is het uitgangspunt het bieden van een overwegend beheersmatige regeling, met moderne, flexibele bouw- en gebruiksregels, waarbij rekening dient te worden gehouden met actueel beleid.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Met dit bestemmingsplan wordt voorzien in een algehele herziening van de geldende plannen die van toepassing zijn op dit plangebied. Onderstaand overzicht geeft inzicht in de bestemmingsplannen die (gedeeltelijk) komen te vervallen bij het van kracht worden van dit nieuwe bestemmingsplan. Bij elk plan is eveneens de datum van vaststelling en goedkeuring weergegeven.

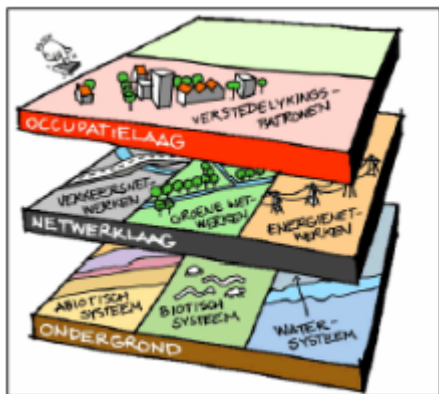
Naam	Vastgesteld	Goedgekeurd
Haanrade – Worm	24 april 1985	10 december 1985
Eygelshoven 4, 1 ^e herziening	15 september 1993	18 januari 1994
Eygelshoven 5, 1 ^e herziening	15 september 1993	18 januari 1994
Eygelshoven 4	14 juni 1972	21 januari 1974
Eygelshoven 5	14 juni 1972	21 januari 1974

Hoofdstuk 2 Ruimtelijke en functionele structuur

2.1 Lagenbenadering

Onze omgeving is de resultaat van natuurlijke processen en onze eigen handelingen. Alles dat bestaat is in voortdurende verandering. De veranderingen in/van de omgeving staan nooit stil, alleen de snelheid ervan kan variëren. Om de effecten van de verschillende dynamiek van deze processen systematisch in beeld te brengen, passen we de “lagenbenadering” als instrument toe. De “lagenbenadering” gaat uit van een indeling van de ruimte waarin wij leven in drie opeengestapelde lagen. Deze zijn bepalend voor de ruimtelijke inrichting en verschijningsvorm van een gebied. Deze lagen zijn:

- Ondergrond: bodem, water, natuur en cultuur;
- Netwerken: wegverbindingen, spoorverbindingen, buisverbindingen, water;
- Occupatie: ruimtelijke functies (wonen, werken enz.), milieubelasting



2.2 Ruimtelijke basisdragers

Ondergrond

De ondergrond heeft betrekking op de bodem, het water, de natuur (inclusief aanwezig leven) en de cultuur. Daaronder vallen geomorfologie, reliëf, landschap, beekdalen, landwegen en historisch landschap. Deze laag wordt de ruimtelijke drager genoemd. Zij kent een lange ontstaansgeschiedenis en is laag dynamisch, omdat veranderingen zich langzaam voltrekken. Belangrijke veranderingen vergen al snel meer dan 100 jaar. Reliëf en de daarmee samenhangende bodemkundige en hydrologische omstandigheden vormen de duurzame ondergrond van het landschap.

Netwerken

De netwerkenlaag bestaat uit zichtbare en onzichtbare infrastructuur, de zogenaamde ruimtelijke structuur in het gebruik van de bodem. Dat zijn wegen, spoorwegen, waterwegen, maar ook de leidingen. Deze laag is middeldynamisch; belangrijke veranderingen kosten ongeveer 20 tot 80 jaar.

Occupatie

De occupatielaag heeft betrekking op de ruimtelijke patronen ten gevolge van menselijk gebruik, ofwel op de ruimtelijke inrichting. Het grondgebied kan ingericht worden als woonwijk of bedrijventerrein, maar ook als park of plein. Veranderingen in deze laag voltrekken zich meestal binnen één generatie (10 tot 40 jaar). Daarmee is deze laag hoogdynamisch.

2.3 Ruimtelijke en functionele structuur van het bestemmingsplangebied

Ondergrond

Het bestemmingsplangebied is door twee redelijk recente ruimtelijke interventies gevormd. De periode van opkomst en ondergaan van mijnbouw heeft het huidige gezicht aan het gebied gegeven. Het gaat hier om een plateau-vlakte, 7 - 8 meter hoger geplaatst ten opzichte van het peil van de oorspronkelijke oevers van de Worm. Dit plateau is ontstaan door het steenstort zodat we kunnen zeggen dat er sprake is van een zeer recent cultuurlandschap. Het groen maakt geen wezenlijke onderdeel uit van het gebied. De groene structuur wordt alleen door twee relatief kleine groene doorbraken gevormd. De eerste is een onderdeel van het Anselderbeekdal en de andere is een groen element langs de Wolfsweg. De rest van het groen is het groen sporadisch gesitueerd langs de infrastructuur. Het substantiële groen bevindt zich buiten het bestemmingsplangebied, in het Natura 2000 – gebied langs de Worm aan de oostzijde, net achter de staatsgrens met onbeduidende uitschieters over de grens. De hydrologische structuur van het gebied bestaat uit de Worm en de Anselderbeek. De Anselderbeek stroomt in de Worm. De Worm is tegelijk de staatsgrens. In het bestemmingsplangebied zitten een paar kleine natte retentiegebieden. Grote, substantiële partijen van oppervlaktewater zijn in het gebied niet aanwezig.

Netwerken

De ruimtelijke structuur van het gebied wordt in dit geval meer medebepaald door de infrastructurele lijnen dan door de elementen van de duurzame ondergrond. Gezien het ontstaan van de huidige ruimtelijke situatie is dat begrijpelijk. Hierdoor kunnen we in het gebied drie functionele eenheden onderscheiden waarover later meer gedetailleerd sprake zal zijn. Deze zijn: het militair terrein, het bedrijventerrein in de driehoek tussen de Rimburgerweg, spoor en het spoor naar het militair terrein.

Wegenstructuur: Het complete bestemmingsplangebied wordt ontsloten via de Rimburgerweg. Het militair terrein wordt rechtstreeks ontsloten via de Rimburgerweg. De enige ontsluiting van het bedrijventerrein voor vrachtverkeer is via de Albert Thijsstraat. Voor het autoverkeer is eveneens via de Wolfsweg een ontsluitingsmogelijkheid. De interne wegenstructuur van het bedrijventerrein (excl. het militair terrein) bestaat uit de Albert Thijsstraat, de Bart van Slobbestraat, de Nievelsteenstraat, de Wijngaardsberg en een gedeelte van de Wolfsweg.

Spoor: De zuidwestelijke grens van het bestemmingsplangebied is de spoorlijn Heerlen-Landgraaf Herzogenrath. Ter hoogte van de Wolfsweg penetreert een aftakking van het spoor diep in het plangebied. Deze aftakking is de spoorontsluiting van het militair terrein.

Occupatie:

Functioneel kunnen we drie gebieden van het bestemmingsplangebied onderscheiden: het militair terrein, het bedrijventerrein in de driehoek gevormd door de Rimburgerweg het spoor en spooraftakking naar het militair terrein en het gebied tussen de spooraftakking en de Worm. Het militair terrein is heden in functie als opslagplaats voor Amerikaans militair materiaal en voertuigen. Het gebied werd in 1988 opgericht als een POMS-locatie (Prepositioned Organizational Material Storage). Dat heeft tot 2006 geduurd. Sinds 2016 heeft deze locatie weer dezelfde functie, alleen is de officiële naam anders, namelijk Army Prepositioned Stocks Eysgelshoven (APS-E). Het bedrijventerrein in de driehoek tussen de Rimburgerweg het spoor en spooraftakking naar het militair terrein is eigenlijk "het" bedrijventerrein. Dit gebied is geconcentreerd rond de Albert Thijsstraat en de Bart van Slobbestraat. Het gebied wordt gekarakteriseerd door een kleinschaligere bedrijvigheid in de scope: van de productie tot de opslag en dienstverlening. Laura Metaal BV is een grootschaliger bedrijf dan de rest in dit gebied. Het gebied tussen de spooraftakking en de Worm geeft een ongedefinieerd beeld. In het gebied bevinden zich een vijftal grote ruimtegebruikers. De leegstand is ook merkbaar en de activiteiten zijn niet helemaal duidelijk. De scope van de activiteiten bevat: afvalverwerking, sloopmaterialen, steen/splitproductie etc.

Wonen:

In het bestemmingsplangebied zijn twee kleine woonclusters aanwezig, bestaande uit 6 grondgebonden rijwoningen aan de Rimburgerweg en een viertal (standplaatsen voor) woonwagens aan de Hermanstraat.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit de plannen voor het plangebied weergegeven, omdat deze zoals gezegd mede uitgangspunt voor het lokale maatwerk zullen zijn.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie vormt het Rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit, onder het motto "Nederland concurrerend, leefbaar en veilig". Met de SVIR wordt de decentralisatie van overheidstaken verder doorgezet. Het Rijk brengt daarmee de Ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat meer taken en verantwoordelijkheden over aan gemeenten en provincies. De lokale overheden kunnen met hun regionale kennis en onderlinge samenwerkingsverbanden opgaven zelf integraal, doeltreffend en met kwaliteit aanpakken. De afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte geschiedt door de provincie.

In de SVIR kiest het Rijk voor drie doelen voor de middellange termijn (2028) om Nederland concurrerend, leefbaar en veilig te houden:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

2. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Op basis van deze drie doelen zijn vervolgens een dertiental nationale belangen benoemd. De navolgende belangen zijn in meer of mindere mate van belang voor onderhavig plangebied.

Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8)

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet worden beschermd tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast. Het uitgangspunt is een gelijk beschermingsniveau voor het hele land. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10)

Landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten geven identiteit aan een gebied. Bovendien zijn culturele voorzieningen en cultureel erfgoed van groeiend belang voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat en daarmee voor de concurrentiekracht van Nederland. Het Rijk is verantwoordelijk voor het cultureel en natuurlijk UNESCO-werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en cultuurhistorische waarden in of op de zeebodem. Het Rijk laat de sturing tussen verstedelijking en landschap over aan de provincies om meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11)

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats).

Het Rijk is verantwoordelijk voor - en door de EU aanspreekbaar op - het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieuecondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken.

Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12)

De locaties voor militaire activiteiten ten behoeve van de krijgsmacht vormen een nationale verantwoordelijkheid (vlootbasis, kazernes, militaire luchthavens, oefen- en schietterreinen, laagvliegroutes, helikopterlaagvlieggebieden, zend- en ontvangstinstallaties, radarstations en munitieopslagplaatsen evenals de daarbij behorende beperkingengebieden). Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen de daarmee samenhangende beperkingen in acht te worden genomen.

Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13)

Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed. Verder is vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken wordt een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Relevantie voor het plangebied

Dit bestemmingsplan is overwegend beheersmatig van aard. Dat houdt in dat een passende en moderne regeling wordt geboden voor het plangebied, waarbij de mogelijkheden die het geldende bestemmingsplan biedt als uitgangspunt gelden. Ten aanzien van de hiervoor genoemde nationale belangen kan het volgende worden opgemerkt:

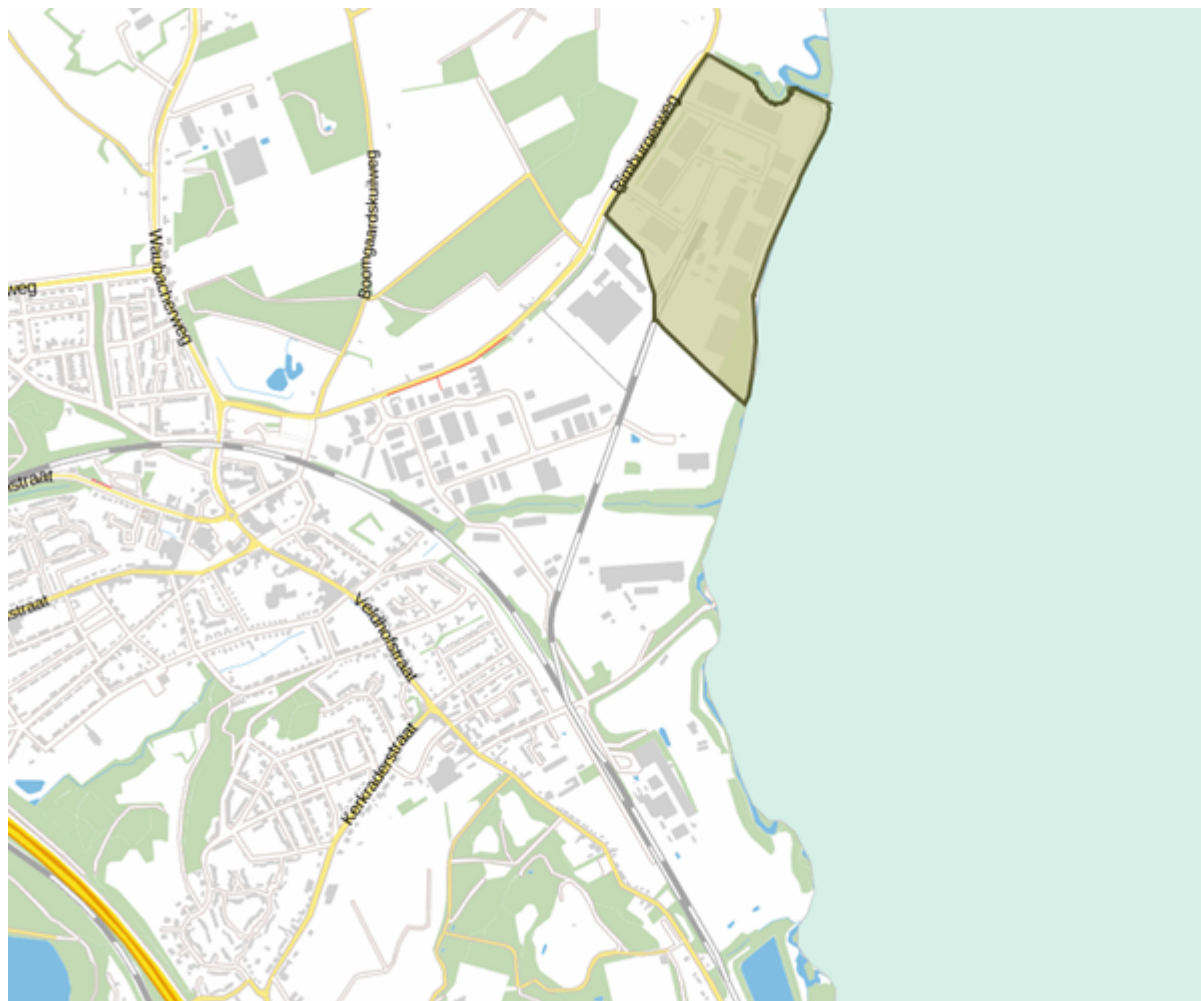
- er worden moderne regels opgenomen, waarbij onder andere inwaartse zonering wordt toegepast. Daarmee wordt o.a. beoogd een betere bescherming te bieden voor omliggende woningen voor wat betreft woon- en leefklimaat, alsmede een betere milieukwaliteit in het algemeen;
- er zijn geen cultuurhistorische waarden van nationaal belang aanwezig binnen het plangebied of direct grenzend daaraan;
- binnen het plangebied zijn geen gronden gelegen die onderdeel uitmaken van het Nationaal NatuurNetwerk (NNN). Direct ten oosten van het plangebied ligt wel het Natura 2000-gebied "Wurmtal nördlich Herzogenrath". Hierna wordt op beide aspecten nog nader ingegaan (zie paragrafen [3.3.2](#) en [4.9](#)). Dit bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen die op dit punt in strijd zijn met de SVIR;
- binnen het plangebied, aan de Rimbürgerweg ligt het militair terrein Army Prepositioned Stocks Eygelshoven (APS-E). Dit terrein krijgt in dit bestemmingsplan een passende bestemming;
- deze plantoelichting vormt de ruimtelijke onderbouwing en de vereiste zorgvuldige afweging van belangen van het bestemmingsplan. In navolgende hoofdstukken en paragrafen wordt e.e.a. nader uiteen gezet. Daarbij vindt ook toetsing plaats aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De regels van het Barro – en in samenhang daarmee de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) – hebben vooral een conserverend/beschermend karakter, waarmee wordt voorkomen dat de geformuleerde nationale belangen kunnen worden geschaad door ontwikkelingen die middels ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt.

Voor wat betreft regels die direct van invloed zijn op de inhoud van dit bestemmingsplan is van belang dat binnen het plangebied een militair terrein is aangewezen in de Rarro. Het betreft het terrein Army Prepositioned Stocks Eygelshoven (APS-E) aan de Rimbürgerweg. Op basis van artikel 2.6.3 van het

Barro dient voor dit terrein in dit bestemmingsplan de bestemming 'Maatschappelijk – Militair terrein' te worden opgenomen. Daar voorziet dit plan dan ook in. De planregeling frustreert de functionele bruikbaarheid van het terrein niet. Het bestemmingsplan is daarmee in overeenstemming met het Barro en de Rarro.



Uitsnede Verbeelding Rarro

3.2.3 Besluit ruimtelijke ordening

In het Bro zijn regels opgenomen die eisen stellen aan de inhoud van een toelichting op een bestemmingsplan. Een toelichting dient een verantwoording van de in het plan gemaakte keuzen te bevatten, net als een waterparagraaf, de uitkomsten van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, de resultaten van verrichte onderzoeken, een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het plan zijn betrokken en de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan. Deze toelichting voldoet daaraan.

Verder dienen bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe stedelijke ontwikkelingen een verantwoording te bevatten aan de hand van de zogenoemde 'Ladder voor duurzame verstedelijking', die is vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid Bro. Dit afwegingskader verplicht overheden tot het maken van een zorgvuldige ruimtelijke afweging bij het mogelijk maken van nieuwe stedelijke ontwikkelingen in een bestemmingsplan. Het doel is om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik en daarmee het voorkomen van (onaanvaardbare) leegstand en onnodig 'bouwen in de wei'. De Ladder is daarmee een belangrijk instrument voor een goede ruimtelijke ordening.

Een toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet gezien het voorgaande een beschrijving bevatten van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk

gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Alvorens te toetsen aan de Ladder dient te worden vastgesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Dit begrip is in artikel 1.1.1 Bro gedefinieerd als ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Uit de tot dusver gevormde jurisprudentie ten aanzien van dit begrip blijkt dat de omvang van de ontwikkeling een rol speelt. Is sprake van een kleinschalige ontwikkeling, dan kan weliswaar sprake zijn van een stedelijke ontwikkeling, maar kan dergelijke ontwikkeling als te kleinschalig worden aangemerkt om te worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 Bro. Daarnaast kan op basis van op dit punt gevormde jurisprudentie worden geconcludeerd dat indien sprake is van een functiewijziging zonder toename van het ruimtebeslag, er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Ook wanneer mogelijkheden worden overgenomen uit het geldende bestemmingsplan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling.

Hoewel het plangebied grotendeels is aan te merken als een bedrijventerrein, betreft dit plan een overwegend beheersmatig bestemmingsplan, dat een passende en moderne regeling biedt voor het plangebied, waarbij de mogelijkheden die het geldende bestemmingsplan biedt als uitgangspunt gelden. Ondanks het feit dat ook onbenutte mogelijkheden in het plan worden overgenomen, is gezien jurisprudentie op dit punt geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Er hoeft daarom formeel niet te worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Het plangebied is, voor zover dat in gebruik is voor bedrijfsmatige activiteiten, woondoeleinden, verkeersdoeleinden, etc aan te merken als bestaand stedelijk gebied. Alle bedrijfskavels zijn in het verleden reeds uitgegeven en in gebruik. Op enkele percelen na is ook op alle percelen bedrijfsbebouwing aanwezig. Aan uitbreiding van het bedrijventerrein is geen behoefte en daar voorziet dit plan dan ook niet in. Onbenutte planologische mogelijkheden worden wel overgenomen om de gevestigde en toekomstige bedrijven voldoende ruimte te kunnen bieden hun percelen duurzaam en toekomstbestendig in te kunnen richten.

3.3 Provinciaal beleid

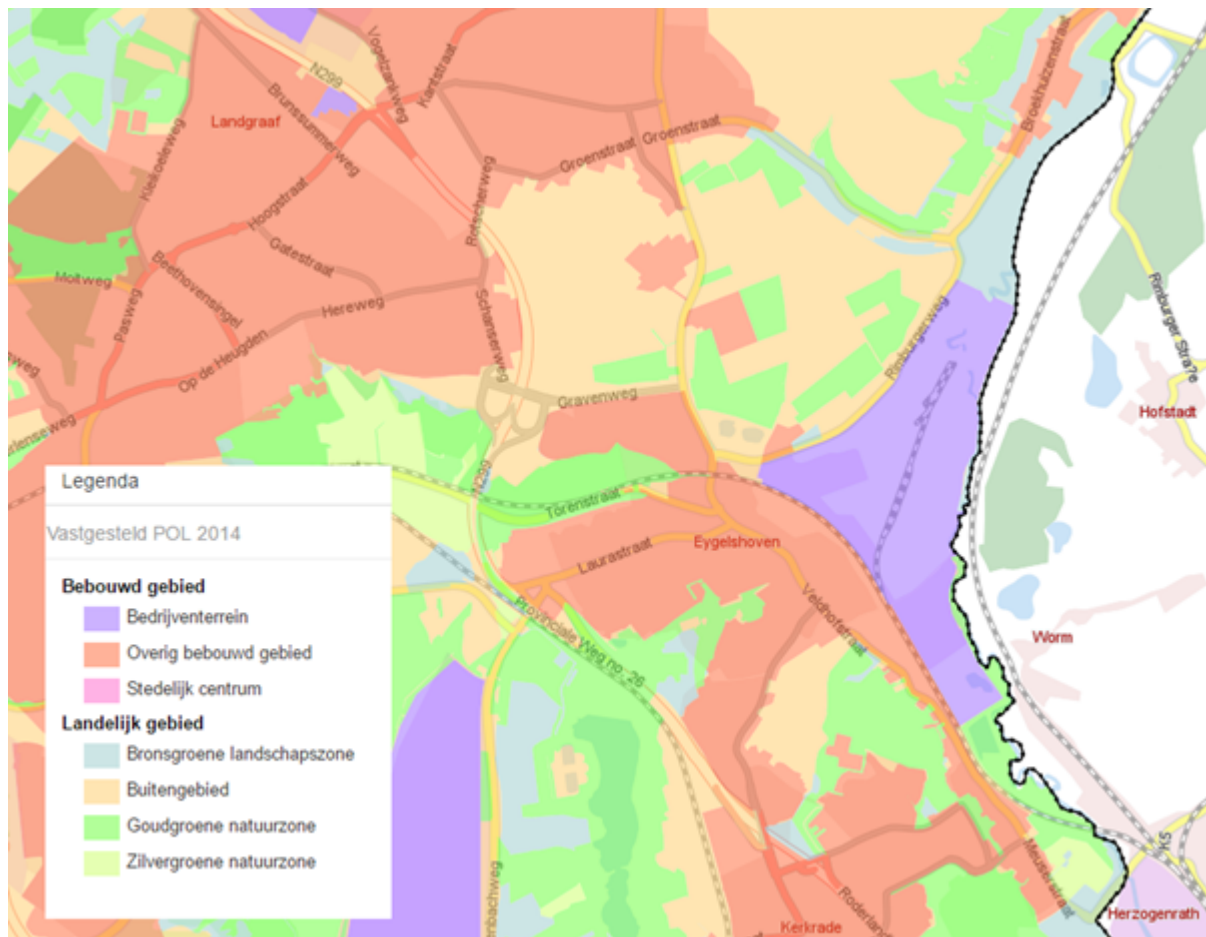
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld door Provinciale Staten. Het POL2014 is per 16 januari 2015 in werking getreden en heeft de functie structuurvisie, provinciaal milieubeleidsplan, regionaal waterplan en provinciaal verkeer- en vervoersplan.

In het POL 2014 komen alleen die zaken aan bod, die er op provinciaal niveau echt toe doen en die vragen om regionale oplossingen. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Over deze uitdagingen wordt de dialoog aangegaan met de regio's. Kwaliteit en uitnodigen staan daarbij centraal.

De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies worden gemaakt, waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt resulterend in concrete uitvoeringsafspraken. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Verder zijn bestuursovereenkomsten aangegaan tussen de regiogemeenten en Provincie, die ook borging hebben gekregen in de Omgevingsverordening.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Binnen het bebouwd gebied betreft het de zones: Stedelijk centrum, Bedrijventerrein en Overig bebouwd gebied. In het landelijk gebied betreft het de zones: Goudgroene natuurzone, Zilvergroene natuurzone, Bronsgroene landschapszone en Buitengebied.



Uitsnede kaartbeeld zeven gebieden POL

Het plangebied is grotendeels aangewezen als Bedrijventerrein. Langs de oostelijke plangrens, langs de Worm komen ook de aanduidingen Goudgroene natuurzone en Bronsgroene landschapszone voor. In de noordwestelijke punt van het plangebied is voorts een deel van de gronden aangewezen als Overig stedelijk gebied en als Buitengebied.

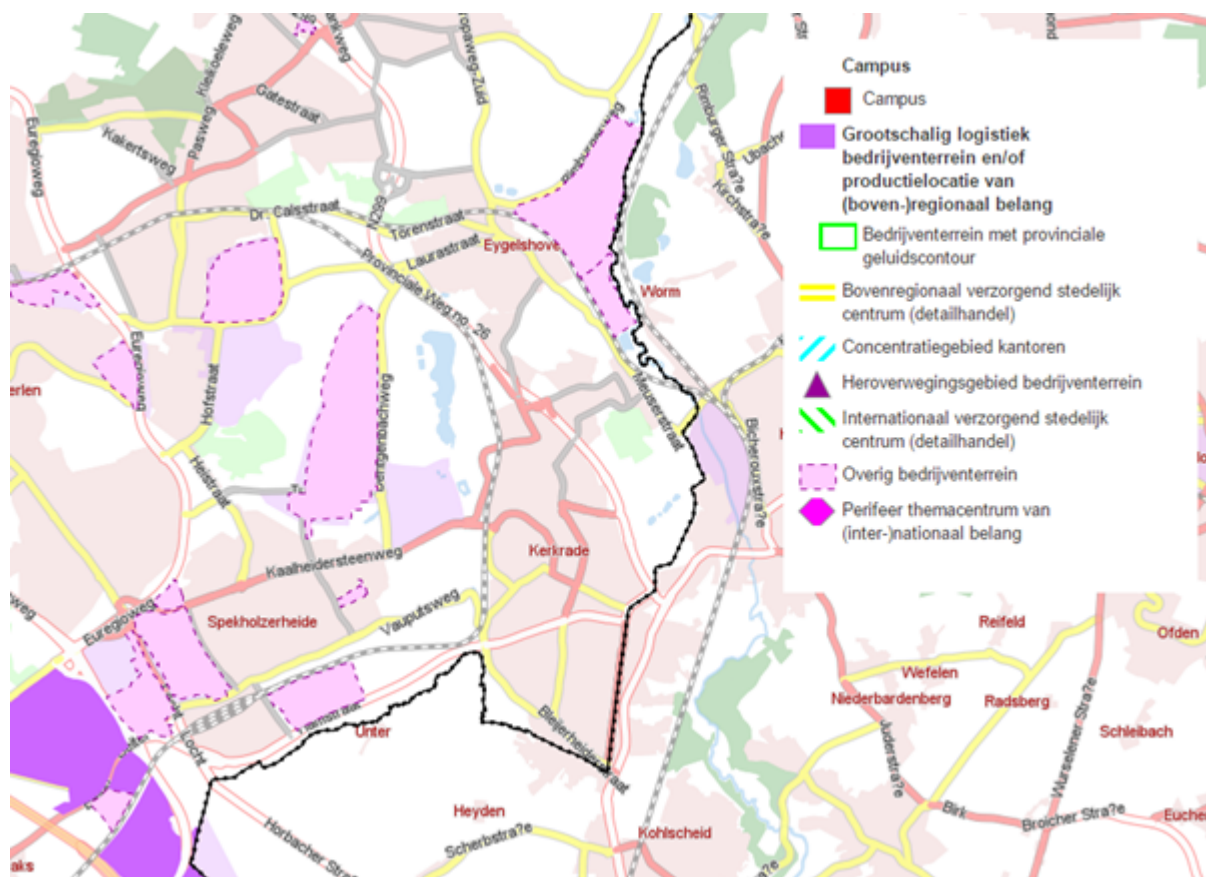
Bedrijventerrein

Volgens de definitie van het POL is een bedrijventerrein een specifiek ingericht gebied voor grotere bedrijvigheid. Daarbij worden de accenten gelegd op ruimte voor bedrijvigheid, optimale bereikbaarheid en duurzame inrichting en gebruik.

De ambitie van de provincie ten aanzien van bedrijventerreinen is de zorg voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren en om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. Aangezien Limburg over voldoende bedrijventerreinen beschikt is de centrale opgave een groei in kwaliteit zonder dat de kwantiteit toeneemt.

In het POL worden vier basisprincipes voor inrichting en beheer van bedrijventerreinen genoemd:

- de ruimte op bedrijventerreinen dient zorgvuldig en duurzaam te worden gebruikt;
- functiemenging op bedrijventerreinen kan bijdragen aan de kwaliteit van die terreinen en aan een optimaal ruimtegebruik;
- voor vestiging van zelfstandige kantoren en detailhandel is op bedrijventerreinen geen plaats;
- de milieugebruiksruimte (geluidzones, risicocontouren, geurcirkels) van bedrijven en bedrijfsterreinen wordt beheerd met het oog op een duurzame inpassing van bedrijven in hun omgeving.



Uitsnede kaartbeeld bedrijventerreinen POL

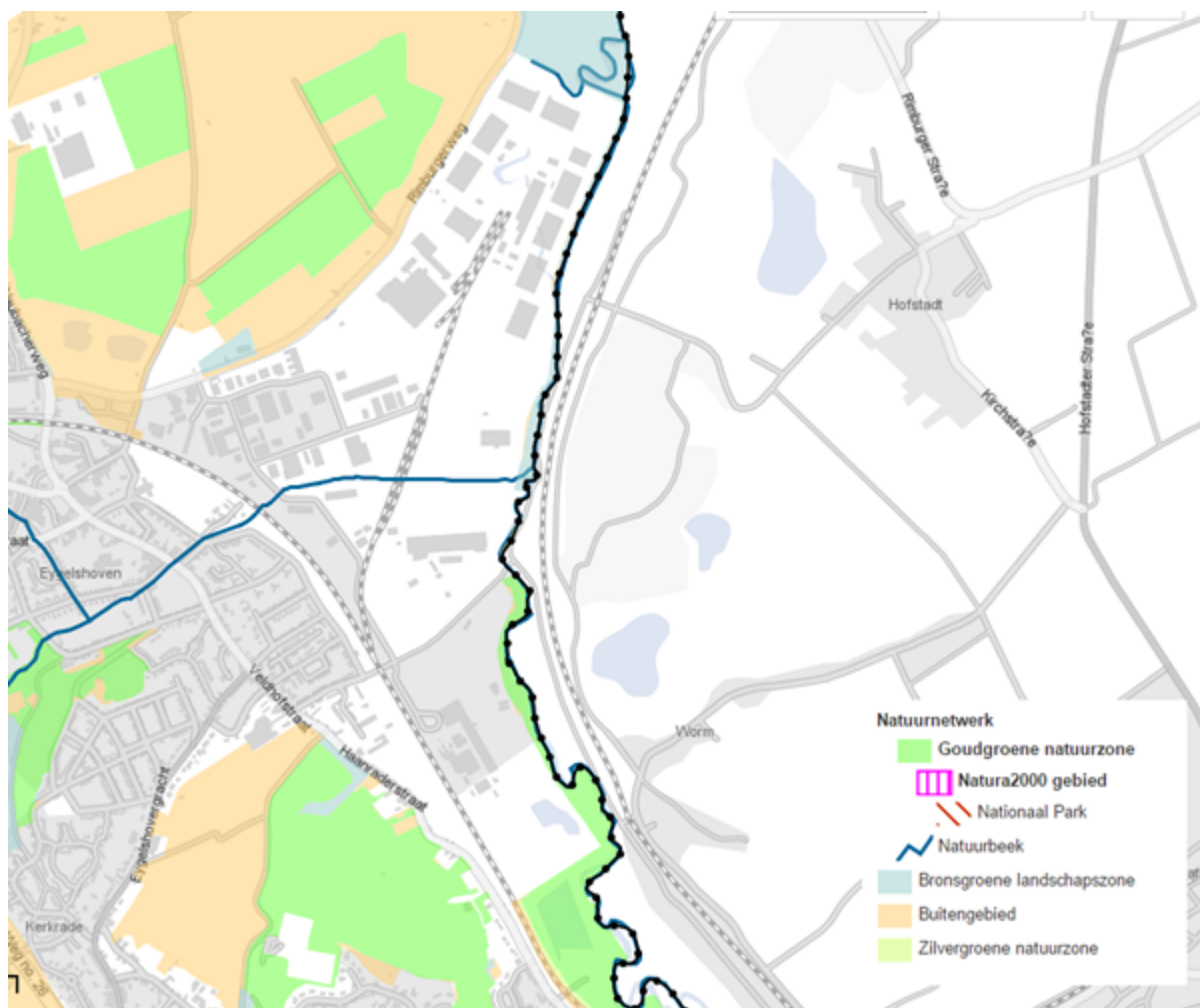
Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een bestaand bedrijventerrein, waarvoor een actueel beheersmatig bestemmingsplan wordt opgesteld, waarbij geen uitbreiding plaatsvindt of waarop nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Natuur, landschap en water

Tot 2027 moet er nog circa 3.500 ha gebied tot goudgroene natuur worden omgevormd. Afspraken over kwaliteitsbehoud en plaatselijke kwaliteitsverbetering in de bestaande natuurgebieden in goudgroen vinden plaats via uitvoeringsovereenkomsten met de terreinbeherende natuurorganisaties en de koepels van particuliere grondeigenaren. Natuurcompensatieverplichtingen worden mede ingezet om areaaluitbreiding van natuur in goudgroen te realiseren. De planologische bescherming van de goudgroene natuurzones heeft vorm gekregen door een “nee, tenzij-bescherming” in de Omgevingsverordening.

In goudgroene natuurzones die deel uitmaken van Natura2000 vragen de bijzondere instandhoudings-doelstellingen voor deze gebieden om inzet van extra instrumenten. Centraal staat de uitvoering van de beheerplannen voor de Natura2000-gebieden en daarmee samenhangende programmatische aanpakken zoals voor stikstof (PAS).

Het provinciaal beleid is er verder op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits').



Uitsnede kaartbeeld natuurzones POL

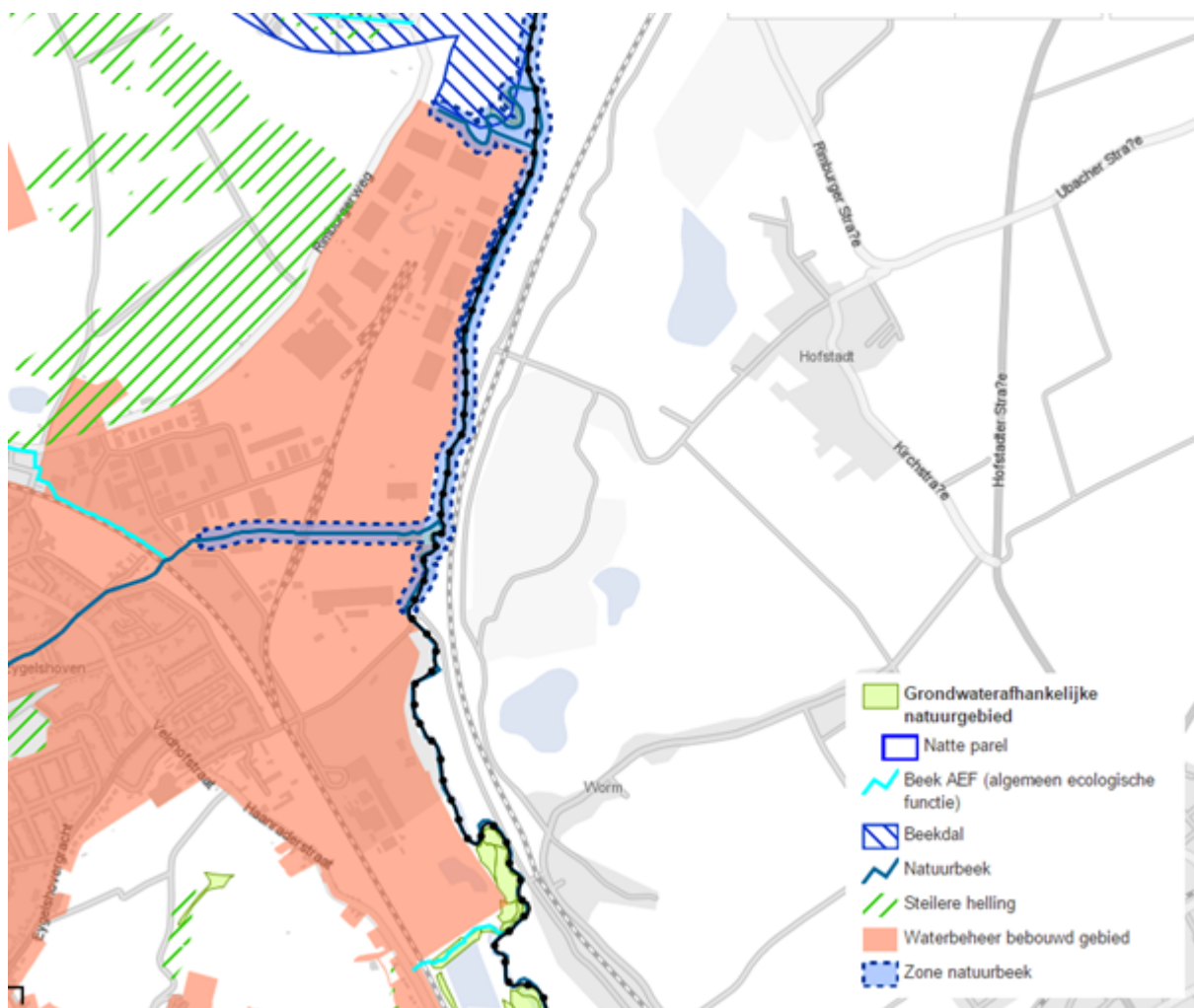
Ten aanzien van de bestaande en nog te ontwikkelen (grond)waterafhankelijke natuurgebieden binnen het provinciaal natuurnetwerk geldt: geen verlaging van de aanwezige grondwaterstanden. Voor de natuurbeken en beken met een algemeen ecologische functie zijn de doelen en kwaliteitsnormen vastgelegd in het Provinciaal Waterplan 2010-2015. Deze zijn herijkt en opgenomen in het Provinciaal Waterprogramma 2016-2021. In en rond de natuurbeken staat het ecologisch functioneren en de natuurfunctie centraal. Inrichting, beheer en onderhoud hiervan dient zoveel mogelijk op de natuurfunctie te zijn afgestemd. In het kader van het Waterprogramma 2016-2021 is dit nader uitgewerkt.

Vanuit de Kaderrichtlijn Water geldt er een resultaatsverplichting voor het herstel van deze beken, uiterlijk per 2027 dienen al deze beken te zijn heringericht. De reeds heringerichte natuurbeken worden beschermd door regelgeving vanuit de keur van het waterschap. Teneinde te voorkomen dat er in de nog her in te richten trajecten langs natuurbeken onomkeerbare ontwikkelingen plaatsvinden, geldt in de zone natuurbek (een indicatieve zone ter breedte van 25 m aan weerszijden van de betreffende beektrajecten) bij nieuwe ontwikkelingen een motiveringsplicht. In deze toelichting dient daarom op grond van de Omgevingsverordening te worden aangegeven hoe rekening is gehouden met en is geanticipeerd op de beoogde herinrichting van de natuurbek. Hiervoor is een aparte paragraaf 'zone natuurbek' opgenomen in de Omgevingsverordening.

Naast natuurbeken kent het POL ook beken met een algemeen ecologische functie (AEF-beken). De chemische waterkwaliteit van deze beken dient ook aan de KRW-normen te voldoen. Voor de aanpak van de fysisch-chemische waterkwaliteit verbeteren de waterschappen de kwaliteit van het effluent uit de RWZI's zodat dit effluent geen belemmering vormt voor het voldoen aan de KRW-normen voor het ontvangende water. Ook vermindering van rioolwateroverstorten is van groot belang en is eveneens

gericht op het voldoen aan de KRW-normen voor het ontvangende water. Gemeenten treffen maatregelen om de rioolwateroverstorten aan te pakken teneinde de overstortfrequentie en vuiluitwerp terug te dringen, afhankelijk van de kwetsbaarheid van de levensgemeenschappen in de beek. Het beleid en de aanpak ten aanzien van de verbetering van de waterkwaliteit is in het Provinciaal Waterplan nader uitgewerkt.

Rondom het plangebied, met name aan de noord-, oost- en zuidzijde komt de aanduiding Goudgroene natuurzone en Bronsgroene landschapszone voor. Ook is binnen het plangebied een aantal waterlopen aanwezig, waaronder de Anselderbeek en de Worm, die een zone natuurbek toebedeeld hebben gekregen. Verder zijn binnen het plangebied waterlopen met een algemeen ecologische functie gelegen, te weten de Vlootsgraaf en de Gravenweglossing. Dit bestemmingsplan betreft een beheersmatig bestemmingsplan, waarbij geen uitbreiding van het bedrijventerrein plaatsvindt. De aanwezige waterlopen hebben in dit plan een passende bestemming gekregen en ook voor de zone natuurbek is een passende regeling opgenomen door middel van dubbelbestemmingen.



Uitsnede kaartbeeld wateraspecten POL

Reserveringsstroken langs provinciale wegen en spoorwegen

Voor de belangrijkste wegen die onderdeel uitmaken van het Regionaal verbindend wegennet, die een belangrijke bereikbaarheids- en doorstroombaanfunctie hebben, en voor enkele spoorwegen worden aan weerszijden reserveringsstroken gehanteerd, zodat op termijn een verbreding eventueel mogelijk is. Dit geldt ook voor toekomstige, nieuwe spoorwegen (bijv. Avantislijn). Aanleiding kan dan zijn de (verwachte) verkeersgroei, wegontwerpeisen voortkomend uit het streven naar een duurzaam veilig

wegverkeerssysteem, of maatschappelijk-bestuurlijke overwegingen (de (spoor)weg moet 'toekomstvast' zijn). De reserveringsstroken zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening.

De spoorlijn Heerlen – Herzogenrath, die aan de westzijde langs het plangebied is gelegen, is in het POL aangeduid als een spoorweg met een reserveringszone. De spoorweg zelf ligt buiten het plangebied, maar voor zover de reserveringsstrook binnen het plangebied valt is daarvoor voorzien in een passende regeling in de vorm van een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - spoor' en de daaraan verbonden regels.

Gezien het voorgaande vormen de beleidslijnen van het POL, met inachtnaam met de hiervoor beschreven maatregelen in het plan, geen belemmering voor onderhavig beheersmatig bestemmingsplan.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 en Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014

Gelijktijdig met de vaststelling van het POL2014 is ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. In deze verordening geeft de provincie Limburg vanuit het oogpunt van haar provinciale belangen als benoemd in het POL, bindende kaders voor ruimtelijke planvorming door gemeentes. Op 11 november 2016 hebben Provinciale Staten de Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Met deze wijzigingsverordening is een volgende belangrijke stap gezet in het kader van de nadere (juridische) uitwerking van het Provinciaal Omgevingsplan 2014. Deze verordening voorziet onder meer in de juridische borging van de eerder met de Limburgse gemeenten gemaakte bestuursafspraken over c.q. de regionale structuurvisies voor de thema's wonen, detailhandel, kantoren, bedrijventerreinen en vrijetijdseconomie. In de verordening is daartoe voorzien in bepalingen die stellen dat een ruimtelijke plan niet mag voorzien in ontwikkelingen die onder voornoemde thema's vallen en die niet voldoen aan die bestuursafspraken, dan wel de regionale structuurvisies.

Natuur- en landschapszones

Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan zijn in de verordening geen gronden aangewezen als Goudgroene natuurzone, wel als Bronsgroene natuurzone. De regeling ten aanzien van de Bronsgroene landschapszone is gericht op het behoud c.q. de versterking van in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten. Negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd. De kernkwaliteiten zijn:

Kernkwaliteit	Wat (de belangrijkste aspecten)	Nadere ruimtelijke duiding
Groene karakter	Bronbossen, beken, hellingbossen, kalkgraslanden, heischrale graslanden, moerassen, bronnen, zinkflora, mantel- en zoomvegetaties, hellingen met veel graften, grubben en holle wegen.	
Visueel-ruimtelijk karakter	Het contrast tussen de open plateaus en de kleinschaligheid van de bronsgroene landschapszone zoals rondom dorpen, op hellingen en in(droog)dalen	Bronsgroene landschapszone nabij randen van plateaus
Cultuurhistorisch erfgoed	Verwachte en reeds bekende archeologische waarden, mottes, kastelen, historische bouwkunst, historisch geografische elementen en patronen, zoals wegen- en kavelpatronen, verdedigingswerken, ondergrondse kalksteengroeves, heggen	Geheel bronsgroene landschapszone (vooral punt, lijnlocaties en ensembles)

Reliëf	Steilere hellingen, steilranden, holle wegen, droogdalen, grubben, beekdalen, bron- en kwelzones, vochtige laagten, breuktrekken, overgangen Maasterrassen, geologische ontsluitingen	
--------	---	--

Dit bestemmingsplan betreft een overwegend beheersmatig bestemmingsplan dat voorziet in een passende bestemming voor het bestaand gebruik, afgestemd op de mogelijkheden die het geldende bestemmingsplan biedt. Het bestemmingsplan staat geen nieuwe ontwikkelingen toe die afbreuk doen aan de hiervoor genoemde kernkwaliteiten.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De provincie heeft in de verordening ook nogmaals de ladder voor duurzame verstedelijking geborgd en aan dat afwegingskader nog toegevoegd dat ook dient te worden gezien in hoeverre de nieuw te realiseren functie kan worden gehuisvest in een leegstaand monumentaal of beeldbepalend pand. Zoals reeds geconcludeerd in paragraaf [3.2.3](#) is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Het betreft een bestaand bedrijventerrein en dit bestemmingsplan voorziet in een passende en moderne regeling voor dat terrein, binnen de planologische mogelijkheden die de geldende bestemmingsplannen reeds bieden. Volledigheidshalve kan daaraan worden toegevoegd dat binnen het plangebied nog een aantal gebouwen aanwezig zijn uit de periode dat binnen het plangebied nog mijnbouw plaatsvond. Het betreft de voormalige werkplaats, de Ondergrondse Vakschool en de Technische Vakschool. Deze panden hebben allen een andere invulling gekregen in de vorm van huisvesting van bedrijvigheid.

Reserveringszones langs spoorwegen en provinciale wegen

Zoals reeds beschreven in de paragraaf [3.3.1](#) is langs de spoorlijn Heerlen – Herzogenrath voorzien in een reserveringszone. Deze reserveringszone bedraagt 15 meter aan weerszijden van de spoorlijn, gemeten uit het hart van het bestaande spoor. Deze zone heeft in dit plan een passende regeling gekregen in de vorm van een aanduiding 'vrijwaringszone – spoor'. In de daaraan verbonden regels is opgenomen dat binnen de betreffende zone niet mag worden gebouwd, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk als bedoeld in artikel 5.16 Bor of een bijbehorend bouwwerk.

Zone natuurbek

De beek is bestemd als 'Water'. Voorzover de aangrenzende gronden in eigendom zijn van het waterschap is voorzien in de bestemming Natuur. Tevens is voorzien in dubbelbestemmingen Waterstaat - Meanderzone en Waterstaat - Waterlopen langs de wateren.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Intergemeentelijke structuurvisie

De regio Parkstad Limburg heeft te kampen met een complexe problematiek op sociaal gebied: hoge werkloosheid, een te laag regionaal inkomen en daarnaast ontgroening, vergrijzing en ontvolking. Om deze problematiek het hoofd te bieden hebben de regio-gemeenten Kerkrade, Brunssum, Heerlen Landgraaf, Onderbanken, Simpelveld, Voerendaal en Nuth een samenwerkingsgebied opgericht onder de naam Parkstad Limburg.

De missie van dit samenwerkingsverband is: het versterken van de economische structuur van Parkstad Limburg om een duurzaam economische perspectief voor de inwoners van de regio te realiseren.

Om dit streven in beleidsmatige zin vorm te geven is op 19 oktober 2009 de Intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg "ruimte voor park & stad" vastgesteld (hierna: de structuurvisie). In de structuurvisie worden een aantal ambities en kansen als streefbeeld voor de periode tot het jaar 2030 geschetst:

- Meer en beter bereikbaar groen, meer ecologische kwaliteit en structuur, onder andere door een groter contrast van stad en land;

- Een sterke economie, voortbouwend op bestaande kwaliteiten en ontwikkelend op onder andere een innovatieve energiesector, toeristische dagen verblijfrecreatie, een hoogwaardige zorginfrastructuur en dito opleidingsfaciliteiten;
- Een geherstructureerd stedelijk gebied met Heerlen-Centrum als Parkstad-centrum; een hoogstedelijke kern die hoge, gevarieerde woonkwaliteit met passende voorzieningen biedt voor bestaande én nieuwe kansrijke doelgroepen;
- Een uitstekende ontsluiting en bereikbaarheid via een Parkstadring en het openbaar vervoer, waardoor Parkstad Limburg ook internationaal een steviger positie verwerft.

De structuurvisie is gebaseerd op een zestal keuzen, pijlers genoemd:

1. Landschap leidt

Sterke ruimtelijke kwaliteit en identiteit, robuuste landschappelijke structuren, grensoverschrijdend landschap en watersystemen geven een duurzaam houvast bij verantwoorde ontwikkeling van kwaliteit.

2. Eén hoofdcentrum

Een agglomeratie met 240.000 bewoners verdient een kern met EU-regionale en hoogstedelijke uitstraling.

3. Energie als fundament

Economische en cultuurgeschiedenis krijgt actuele waarde voor innovatie en duurzaamheid.

4. Netwerk van Park en Stad

De combinatie van stedelijk en landelijk gebied, van natuurwaarden en hoofdkern met subkernen en een fijnmazige structuur van verkeersverbindingen op lokaal en regionaal niveau vormen een uniek netwerk van Park en Stad.

5. Economische slagader N281

Deze vormt de hoofdas van de economie en de zichtbare identiteitsdrager.

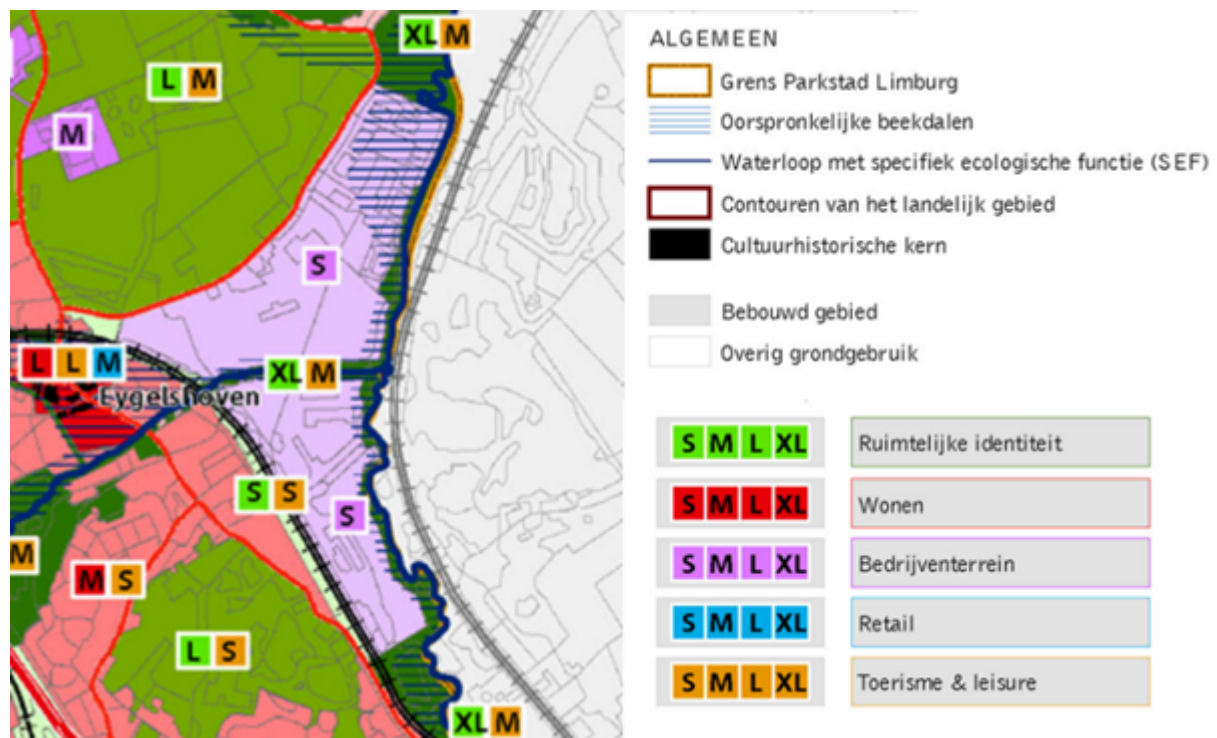
6. Buitenring = Parkstadring

Deze ring verankert Parkstad Limburg stevig in het internationale netwerk om beter het grote economische potentieel van het gebied te kunnen benutten.

De hoofddambitie is economische structuurversterking met als strategie ruimtelijke concentratie en het revitaliseren van locaties die niet aan moderne eisen voldoen, onder toepassing van de SER-ladder (tegenwoordig beter bekend en juridisch verankerd als de ladder voor duurzame verstedelijking). Als beheer- en sturingslijn voor het thema 'Economie' gelden de 'algemene' ruimtelijke principes: ruimtelijke concentratie, thematische clustering en toepassing van de SER-ladder. Voor bedrijventerreinen betekent dit onder andere dat er aandacht moet zijn voor renovatie en duurzaamheid, waarbij kleinschalige bedrijvigheid nadrukkelijk de ruimte moet krijgen.

Onderdeel van de structuurvisie vormen de beheer- en sturingskaarten. Dit zijn gebiedsdekkende kaarten die een planologisch kader bieden voor het beheer van de bestaande gebiedskwaliteiten en sturing voor gebiedsontwikkelingen. Afhankelijk van de relevantie – van hoog naar laag - worden de gebieden op deze kaarten aangeduid met XL, L, M of S. Deze aanduidingen vormen geen waardeoordeel, maar zijn een reeks in hiërarchische kwaliteiten die regionaal van betekenis zijn. De aanduidingen voor het plangebied zijn op navolgende kaartuitsnede weergegeven. Als bedrijventerrein is het gebied aangeduid als "S". Hiermee worden bedrijventerreinen aangeduid waarvan het regionaal belang minder is. Het betreft huisgebonden woon/werklocaties en kleinschalige bedrijfssituaties in het buitengebied, waarbij de ontwikkeling is gericht op woon/werklocaties of een terrein van 'slechts' lokale betekenis.

Hoewel het noordwestelijk deel van het plangebied relatief kleinschalig is verkaveld en waar met name verhuur van relatief kleine units plaatsvindt, zijn binnen de rest van het plangebied toch hoofdzakelijk grote kavels aanwezig. Woon-werklocaties zijn op een enkele bedrijfswoning na niet aanwezig. Bovendien is de omvang van het terrein met ca 100 hectare (Rebis, 2017) niet als kleinschalig aan te duiden. Alle kavels zijn echter reeds uitgegeven en dit bestemmingsplan betreft een beheersmatig bestemmingsplan, waardoor geen sprake is van strijdigheid met de duiding van dit terrein in deze intergemeentelijke structuurvisie.



Uitsnede kaartbeeld Intergemeentelijke structuurvisie

Verder is van belang dat de Anselderbeek voor wat betreft Ruimtelijke identiteit de aanduiding XL heeft gekregen. Een van de pijlers betreft 'Landschap leidt'. Voor de pijler Ruimtelijke identiteit houdt dat in dat in dat de kwaliteit, potentie, gebruikswaarde, belevingswaarde, en toekomstwaarde van natuur en landschap randvoorwaardelijk zijn voor ontwikkelingen. Nieuwe ontwikkelingen dienen het landschap te versterken in het gebruik, beleving, dan wel de ontwikkeling daarvan te versterken en te beschermen. Het versterken van de landschappelijke hoofdstructuur, gericht op o.a. beekdalen is daarbij als specifieke ontwikkelafspraken opgenomen. Een deel van het plangebied is ook aangeduid oorspronkelijk beekdal.

Voor gebieden die op het gebied van de Ruimtelijke identiteit de aanduiding XL hebben gekregen geldt een "nee, tenzij-beleid". Voor die gebieden wordt ingestoken op het beschermen, behouden, verbeteren en beheren van de gebieden. Nieuwe ontwikkelingen worden niet toegestaan indien ze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij sprake is van een groot maatschappelijk belang, reële alternatieven ontbreken en mitigatie en compensatie wordt toegepast.

Gezien het voorgaande inzake het POL en de Omgevingsverordening is in dit plan voorzien in een passende regeling voor de waterloop en de bijbehorende zone.

3.4.2 Retailstructuurvisie Parkstad Limburg 2010-2020

Op 21 februari 2011 is de Retailstructuurvisie Parkstad Limburg 2010-2020 door de Parkstad Raad vastgesteld. In regionaal verband maakt de gemeente Kerkrade deel uit van de stedelijke netwerkstructuur binnen de regio Parkstad Limburg. De structuurbepalende retailconcentraties binnen Parkstad hebben een bovenlokale, regionale of zelfs bovenregionale verzorgingsfunctie. De structuurbepalende retailconcentraties zijn in deze visie ten opzichte van elkaar gepositioneerd om consumenten optimaal te kunnen bedienen van goed winkelaanbod en een duurzame verzorgingsstructuur te behouden. Binnen deze structuur vervult het centrum van Heerlen de binnenstad van Parkstad Limburg en vervult daarmee een iconfunctie, net als de Woonboulevard in de Cramer en de Rodaboulevard. Het centrum van Kerkrade krijgt de functie van satellietcentrum toebedeeld, evenals de hoofdwinkelcentra van Brunssum en Landgraaf. De satellietcentra hebben een

verzorgende functie voor delen van de regio en hebben naast een boodschappenfunctie een belangrijke recreatieve winkelfunctie. Het detailhandelsaanbod op buurt- en wijkniveau wordt niet als structuurbepalend gezien op regionaal niveau, maar is op lokaal niveau wel degelijk structuurbepalend. Deze lokaal verzorgende centra functioneren in de eerste plaats als aankoopplaats voor de dagelijkse boodschappen. Het accent ligt daarbij op supermarkten, levensmiddelen speciaalzaken en drogisterij-aanbod en wordt aangevuld met frequent benodigd niet-dagelijks aanbod.

Winkelaanbod buiten de aangewezen locaties, op bijvoorbeeld bedrijventerreinen, is niet gewenst, zo volgt uit de visie. De geldende bestemmingsplannen voor dit plangebied staan dat ook niet toe.

3.4.3 Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (ontwerp)

De Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (SVREZL) is een gezamenlijke ruimtelijk-economische visie en gezamenlijk handelingskader voor de winkel-, kantoren en bedrijventerreinenmarkt in Zuid-Limburg in de drie subregio's Maastricht-Heuvelland, Westelijke Mijnstreek en Parkstad Limburg. De visie wordt opgesteld door de 18 Zuid-Limburgse gemeenten, waaronder Kerkrade.

De SVREZL is door alle 18 Zuid-Limburgse gemeenteraden vastgesteld (in Kerkrade op 20 december 2017) en is daarmee zelfbindend voor die gemeenten. Gemeenten spreken elkaar aan op uitvoering en naleving van de SVREZL. De werking van de structuurvisie wordt geborgd in de provinciale verordening. De provincie zal op basis van die verordening optreden tegen gemeenten die zich niet aan de beleidsafspraken uit de SVREZL houden.

Gezamenlijke opgave als Zuid-Limburg

Zuid-Limburg heeft te maken met het feit dat er een kwantitatief overschot aan winkels, kantoren en bedrijventerreinen is of dreigt. Daarnaast zijn er in alle segmenten kwalitatieve uitdagingen in het versterken van de ruimtelijke deelmarkten en het vernieuwen van de markt voor winkels, kantoren en bedrijventerreinen. Dit hangt deels samen met demografie, maar meer nog met bijvoorbeeld veranderende wensen en eisen in hoe we willen werken en winkelen. De structuurvisie biedt ook handvatten voor de situatie dat het ruimtelijk belangrijk is een economisch initiatief te faciliteren, ondanks dat er overall te veel meters zijn. Belangrijk is dat telkens op het relevante (lokale, subregionale, regionale) schaalniveau een goede en transparante afweging gemaakt kan worden langs de kernprincipes van de structuurvisie en het bijbehorende proces. Doel is ruimte creëren voor nieuwe initiatieven die echt iets toevoegen. Dit geldt voor winkels, kantoren en bedrijventerreinen. Voor de gebieden Chemelot, Nedcar-VDL en Maastricht Aachen Airport zijn zelfstandige gebiedsvisies in ontwikkeling. Het zijn zelfstandig te ontwikkelen gebiedsvisies die als doel hebben een kwalitatieve structuurversterking te realiseren en die niet mogen leiden tot verstoringen van de hoofdstructuur. Er worden in beginsel alleen toevoegingen in deze segmenten gefaciliteerd in de daartoe afgebakende concentratie- en balansgebieden. In balansgebieden gaat het om kwalitatieve versterkingen. In concentratiegebieden is in beginsel naast kwalitatieve versterking ook kwantitatieve versterking mogelijk. Telkens onder de voorwaarde van het principe van 'saldo nul, tot aan de frictieleege stand in de kantorenmarkt en de winkelmarkt'. In de bedrijventerreinenmarkt geldt dat (publiekrechtelijk) harde plannen hard blijven, en zachte plannen niet hard worden, tenzij dit past binnen lokaal beleid en onder voorbehoud van saldering.

De opgave is op hoofdlijn vijfledig:

1. Behoud van de leefbaarheid en versterking van de hoofdstructuur in de segmenten winkels en kantoren.
2. Het verdunnen van de bestaande vastgoed voorraad in de segmenten winkels, kantoren en bedrijventerreinen, daar waar sprake is van een overschot.
3. Het stap voor stap terugdringen van ongewenste planvoorraad buiten de hoofdstructuur in winkels en kantoren tot er op subregioniveau sprake is van frictieleege stand.
4. Het faciliteren van kwalitatieve toevoegingen die passen binnen de uitgangspunten van de structuurvisie.
5. Het door middel van herbestemming bijdragen aan verbetering van het gebruik en de functionaliteit van de bestaande locatie (kavel, pand, gebied). Overigens kan het gaan om bebouwde of onbebouwde bestemmingen.

Dit bestemmingsplan betreft een overwegend beheersmatig bestemmingsplan. Detailhandel is niet toegestaan op basis van de huidige bestemmingsplannen en ook dit nieuwe bestemmingsplan staat geen detailhandel toe. Hetzelfde geldt voor zelfstandige kantoren. De mogelijkheden binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn afgestemd op de mogelijkheden die de geldende plannen bieden. Er vindt geen uitbreiding plaats van het terrein.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Kerkrade 2010-2020

De gemeentelijke structuurvisie "Kerkrade 2010-2020" is op 30 maart 2011 vastgesteld door de gemeenteraad en vervangt de integrale gebiedsvisies van 2001 tot 2004. Het betreft een gemeentelijk strategisch beleidsdocument, waarin op hoofdlijnen de afwegingen en keuzes voor de gehele gemeente voor de komende tien jaar zijn beschreven. Het is een richtinggevend document waarin duidelijk wordt welk sociaal, economisch en ruimtelijk beleid de gemeente nastreeft. De visie schetst een beeld van Kerkrade, van haar ontstaan en van de wijze waarop de gemeente samen met inwoners en andere partijen de komende jaren aan de slag wil gaan. De ambitie van Kerkrade is om een Europese en gastvrije stad te zijn.

Voor de thema's Landschap en Groen, Infra, Wonen, Werken, Voorzieningen en Toerisme en Recreatie zijn kaarten opgenomen waarin de gewenste ontwikkelingen zijn opgenomen. Ook is per thema beschreven "Wat we willen zijn" en "Wat we gaan doen". Dit vormt de strategie en geeft de gewenste aanpak per thema aan.

Bij de structuurvisie hoort een integrale totaalkaart – ontwikkeling dat als richtinggevend kader wordt gebruikt voor de transformatieopgave (onder andere onttrekking van circa 2.900 woningen aan de Kerkraadse woningvoorraad tot 2020) als gevolg van de maatschappelijke ontwikkelingen voor de komende jaren. Voor de Kerkraadse woongebieden is er bijvoorbeeld een onderscheid gemaakt tussen beheergebieden, verdunningsgebieden en ontwikkelingsgebieden (Kerkrade-West: Heilust/Spekholzerheide en Kerkrade-Oost: Bleijerheide/Voortestraat). Voor elk type gebied wordt een andere strategie gevoerd. De komende jaren zal de gemeente met de belangrijkste partners in het gebied (onder andere woningcorporaties, bedrijfsleven, sportverenigingen, zorg-, welzijns- en onderwijsinstellingen) aan de slag gaan in deze ontwikkelingsgebieden waar grootschalige herstructurering zal plaatsvinden op grond van de Limburgse Wijkenaanpak. Deze aanpak zorgt er voor dat met name sociaal-economische aspecten een belangrijk onderdeel vormen van de veranderingopgave. Kerkrade-West is hiervoor als pilot door de provincie en regio Parkstad Limburg aangemerkt.

Met betrekking tot het thema "Werken" is voor onderhavig bestemmingsplan met name het volgende beleidskader relevant:

Wat willen we zijn?

Een economisch gezonde stad met voldoende werkgelegenheid.

Wat gaan we doen?

- Afronden van de herstructurering van de bedrijventerreinen, waaronder de Rodaboulevard;
- versterken van centra op basis van nieuwe retailvisie;
- blijven stimuleren van ondernemerschap en de samenwerking met ondernemers;
- nog beter matchen van onderwijs en werk;
- benutten van de grensligging;
- versterken van het Euregionale karakter van het Werkplein Kerkrade;
- benutten van de 'groeisectoren' zorg en recreatie en toerisme.

Ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder de transformatieopgave, worden uitgewerkt in stadsdeelvisies voor de wijken West, Oost (I en II) en Noord, die daarna juridisch worden vastgelegd in bestemmingsplannen. De gemeentelijke structuurvisie en nieuwe stadsdeelvisies vormen het kader voor ruimtelijke plannen, initiatieven en uitvoeringsprogramma.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een beheersmatig bestemmingsplan voor een bestaand bedrijventerrein. Er wordt geen uitbreiding van het terrein mogelijk gemaakt ten opzichte van de

mogelijkheden die de geldende bestemmingsplannen bieden. De bestemmingsplanregelingen zijn zodanig flexibel opgezet dat herstructurering mogelijk is.

3.5.2 Stadsdeelvisie Kerkrade Noord en oost II

Op 26 februari 2014 heeft de gemeenteraad de Stadsdeelvisie Kerkrade Noord en Oost II vastgesteld. Deze stadsdeelvisie is de verdere en praktische uitwerking van de structuurvisie en heeft als doel het neerzetten van een duurzaam toekomstperspectief tot 2030 voor twee stadsdelen die te maken krijgen met grote demografische veranderingen. Het vertrekpunt is dat deze stadsdelen voorbereid moeten zijn op die veranderingen en in staat zijn daarop te anticiperen en kansen te benutten. Deze visie vormt een integraal kader en raamwerk aan de hand waarvan toekomstige ontwikkelingen en plannen getoetst dienen te worden. Deze visie heeft onder meer betrekking op het bedrijventerrein Julia. De ontwikkeling van de visie is gestart met een grondige analyse van de wijken en buurten. De analyse is gemaakt door als het ware een luchtfoto van het gebied te maken. Die luchtfoto geeft antwoord op een groot aantal vragen. Hoe liggen de wijken erbij? Wat gebeurt er? Wat gaat goed? Waar liggen kansen en wat behoeft aandacht?

Voor bedrijventerrein Julia is de navolgende analyse van sterke en zwakke punten, kansen en bedreigingen gemaakt.

Sterk - Het restant van de Koelmuur en de voormalige directeurswoning aan de Rimbürgerweg maken het mijnverleden zichtbaar. - Goedlopende verhuur van kleinere bedrijfsruimten. - Een deel van het bedrijventerrein is bereikbaar per spoor. - Recent opgerichte ondernemersvereniging.	Zwak - Een erg gemengd profiel met zeer diverse vormen van bedrijvigheid. - De bereikbaarheid van Julia voor vrachtverkeer is niet optimaal. - Slechte internetvoorzieningen. - Er is geen fysieke of visuele verbinding met het nabij gelegen Wormdal.
Kans - De aantrekkelijkheid van het bedrijventerrein kan worden verbeterd door het sterker te profileren en te zorgen voor goede voorzieningen. - Door het vrijkomen van het defensieterrein en op termijn wellicht ook andere grote percelen ontstaan kansen voor de versterking van de natuurwaarden (uitbreiden Natura 2000-gebied Wormdal) en recreatiemogelijkheden in dit gebied. - Het bedrijventerrein biedt verschillende kansen en aanleidingen om (evt. in samenwerking met IBA) te experimenteren met projecten op het gebied van duurzaamheid en schone energie.	Bedreiging - Planologisch is het mogelijk om zware industrie en milieuvriendelijke bedrijvigheid te vestigen op Julia. Dit kan negatieve effecten hebben op het leefklimaat. - Naarmate de economische recessie voortduurt wordt het risico op faillissementen en vervolgens leegstand groter.

De sterke punten hebben niet direct een relatie met dit bestemmingsplan. Wel kan worden opgemerkt dat het bestemmingsplan gezien het overwegend beheersmatig karakter de betreffende sterke punten niet zal frustreren. Ook de genoemde zwakke punten zijn niet te ondervangen met dit bestemmingsplan. Het gebied is nagenoeg geheel in gebruik voor bedrijfsactiviteiten en ook het defensieterrein (APS-E) is in 2016 weer in gebruik genomen voor de opslag van materieel. De kansen op het gebied van versterking van natuurwaarden en de recreatiemogelijkheden zijn op dit moment niet aan de orde vanwege het weer in gebruik nemen van het defensieterrein, maar zijn (op termijn) wel gewenst. Om die reden is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming van het terrein op termijn om te zetten naar de bestemming 'Natuur'. Op het moment dat zich initiatieven voordoen op het gebied van duurzaamheid en schone energie is het gewenst maatwerk te bieden. Om die reden is in het plan niet voorzien in een generieke regeling op dit punt, wel is voorzien in een afwijkingsbevoegdheid om zonnepanelen velden te kunnen realiseren.

De mogelijkheden om zware industrie te vestigen worden beperkt met dit bestemmingsplan door inwaartse (milieu)zonering toe te passen. Welke type bedrijf op welke plek op het terrein wordt daarbij afgestemd op de afstand tot omliggende woningen. In paragraaf [4.5](#) wordt dit nader toegelicht.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk komen de diverse sectorale aspecten aan bod die van invloed zijn op het bestemmingsplan. Het betreft hier veelal zones die van toepassing zijn of milieuvoorwaarden waaraan voldaan dient te worden. De ruimtelijk relevante regelingen dienen doorvertaald te worden naar de verbeelding en de regels.

4.1 Bodem

4.1.1 Inleiding

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan moet op basis van artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening worden onderzocht of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Het uitgangspunt is dat een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Bij het opnemen van wijzigingsbevoegdheden kan die onderzoeksverplichting vooruit worden geschoven tot het moment van toepassing daarvan. Ook aan een afwijkingsbevoegdheid kan de voorwaarde worden verbonden dat een bodemonderzoek wordt uitgevoerd. Bij overige ruimtelijke besluiten is ook een inzicht in de bodemkwaliteit nodig op basis van artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht. Het aspect bodem wordt in voorkomend geval steeds getoetst aan het vigerend gemeentelijk bodembeleid.

4.1.2 Nota Bodembeheer

Op 30 maart 2016 heeft de gemeenteraad van Kerkrade de Nota Bodembeheer Gemeente Kerkrade vastgesteld. Welke gevolgen bovenstaande bodemkwaliteit voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied heeft, volgt uit het gemeentelijke Nota Bodembeheer. In deze nota worden de visie en doelstellingen van de gemeente Kerkrade verwoord om te komen tot een optimaal gebruik van de bodem. Het gemeentelijk bodembeheer is gericht op het behouden of realiseren van een veilige (geen risico's) en geschikte (duurzame) bodemkwaliteit.

Voor het plangebied is de gemiddelde bodemkwaliteit "Industrie" in overeenstemming met het gebruik als bedrijventerrein. De gemiddelde bodemkwaliteit "Wonen" is in overeenstemming met het gebruik als woningen. De bodemkwaliteitskaart geeft binnen het plangebied echter geen voldoende betrouwbaar beeld om als bewijsmiddel voor een aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen te dienen. Er dient ten behoeve van een dergelijke aanvraag zo nodig een nieuw bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.1.3 Aandachtspunten

Het plangebied bestaat grotendeels uit het fabrieksterrein van de voormalige steenkolenmijn Julia. Bij de herontwikkeling van een groot deel van het bedrijventerrein, in de jaren 90 van de vorige eeuw, is in opdracht van de toenmalige eigenaar een bodemsanering in eigen beheer uitgevoerd. Hierbij is de bodem, door middel van een leeflaag en een nazorgplan, geschikt gemaakt voor het gebruik als bedrijventerrein. Daarna zijn nog enkele bodemsaneringen ten behoeve van het gebruik als bedrijfsterrein uitgevoerd; op het terrein van het afvalrecyclingsbedrijf aan de Wijngaardsberg en op een bouwlocatie aan de Albert Thijsstraat.

4.1.4 Voormalige steenkolenmijnbouw

Op 15 december 2016 heeft het Ministerie van Economische Zaken de rapporten over "Na-ijlende gevolgen steenkolenwinning Zuid-Limburg" openbaar gemaakt. Hierin staan mogelijke gevolgen van de voormalige steenkolenmijnbouw beschreven. Bij ieder mogelijk gevolg is een categorie (EK) aangegeven van EK1 (rood, hoge kans van optreden), EK2 (geel, gemiddelde kans) tot EK3 (blauw, lage kans).

Onderstaande beschrijvingen zijn gebaseerd op de Nederlandse samenvatting, het "Uittreksel uit het samenvattende rapport met een overzicht van de voorgestelde maatregelen" van 14. December 2016. Voor een volledige beschrijving wordt korthedshalve naar de website van de Rijksoverheid.

Bodemstijging

Een klein deel van het plangebied valt binnen een zone aan weerszijden van de Feldbiss-breuk waar mogelijk ongelijkmatige bodemstijging (EK3) optreedt. Dit betreft het deel bij de Hermanstraat en Putstraat. Het risico op schade als gevolg van de resterende stijging van het mijnwater is relatief laag. In het invloedgebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke gevolgen op maaiveldniveau indien er sprake is van planvorming voor nieuwe bebouwing.

Schachten

Binnen het plangebied liggen 2 industriële mijnschachten, de Julia I en II. Rond deze schachten ligt een schacht-veiligheidszone (EK3) met een diameter van 200 m. Hier is een regulier monitoringsprogramma nodig om de stabiliteit van de schachtafdichting te volgen. Bij de twee schachten zijn geen aanvullende saneringsmaatregelen nodig. Teneinde monitoring van de schachtafdichtingen mogelijk te houden dient niet op de schachten te worden gebouwd.

Verzakkingen door industriële ondiepe ontginning

Binnen het plangebied is in een klein deel, in het noorden, een lage kans op verzakkingen (EK3). Bij nieuwbouw of wijziging van landgebruik dient door een expert te worden beoordeeld of er maatregelen nodig zijn.

Grondwaterkwaliteit en vernatting

Voor het plangebied wordt in de te verwachten eindsituatie van de 'mijnwater'-stand, 80 m+NAP, geen beïnvloeding van de grondwaterkwaliteit of vernatting verwacht. Het maaiveld binnen het plangebied varieert van 95 tot 105 m+NAP en ligt dus minimaal 15 m boven de verwachte eindstand van het 'mijnwater'.

Mijngas

Het 'mijnwater' binnen het plangebied heeft inmiddels een niveau in het dekterrein, boven het Carboon-gesteente bereikt. Daarmee zijn alle mijnwerken in het Carboon-gesteente met water gevuld. Er is geen invloed van mijngas meer te verwachten.

Aardbevingen

Binnen het plangebied, alsmede in het gehele onderzoeksgebied, zijn geen aardbevingen als gevolg van stijgend 'mijnwater' te verwachten. Als dit toch zou gebeuren dan zijn deze naar verwachting niet krachtiger dan de natuurlijke aardbevingen in Zuid-Limburg.

Kleinere gevolgen

Binnen het plangebied zijn verder een aantal kleinere gevolgen van voormalige steenkolenmijnbouw aanwezig. Dit zijn drempels, scheuren en verzakkingen, neerwaartse boringen vanaf maaiveld en opwaartse boringen vanuit mijngangen naar de bovenkant van het Carboon-gesteente. Ze veroorzaken geen significante effecten, maar het zijn geotechnisch zwakke zones die bij het bouwen van nieuwe gebouwen en optreden van schade in het achterhoofd dienen te worden gehouden.

Toepassing

Gezien het voorgaande worden vanwege het aspect bodemkwaliteit en vanwege de voormalige mijnbouw geen belemmeringen voorzien voor onderhavig overwegend beheersmatig bestemmingsplan. Ten behoeve van de twee mijnschachten (Julia I en Julia II) wordt een aanduiding op de verbeelding opgenomen (overige zone - mijnschachtafdichting), met daaraan verbonden regels die bebouwing van die schachten uitsluit, waardoor de hiervoor bedoelde monitoring mogelijk blijft.

4.2 Geluid

4.2.1 Wegverkeerslawaaï

Bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan of een herziening daarvan dient op grond van artikel 76 van de Wet geluidhinder (Wgh) een onderzoek naar verkeerslawaaï te worden ingesteld. Hierbij moeten de in de wet aangegeven, binnen de zones langs de wegen geldende, waarden in acht worden genomen. Alle wegen hebben een geluidzone, met uitzondering van wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Voor nieuw op te richten geluidsgevoelige bebouwing binnen de wettelijke

geluidzones dient nader bepaald te worden of de wettelijke grenswaarde van 48 dB niet overschreden wordt.

Onderhavig bestemmingsplan is overwegend beheersmatig van aard. Hoewel het plangebied is gelegen binnen de zone van diverse wegen, worden binnen die zones geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Ook worden geen nieuwe wegen mogelijk gemaakt die een zone kennen. Het aspect wegverkeerslawaai vormt daarom geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.2.2 Industrielawaai

De Wet geluidhinder is van toepassing op bedrijventerreinen waarvoor een bestemming is opgenomen die de vestiging mogelijk maakt van bedrijven die 'in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken' en die als zodanig zijn aangewezen in onderdeel D van Bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. In de praktijk worden dergelijke bedrijven nog wel eens 'grote lawaaimakers' of 'categorie A-inrichtingen' genoemd.

De geldende bestemmingsplannen staan dergelijke bedrijven niet toe. Het bedrijventerrein Julia is dan ook niet aan te merken als een zogenoemd gezondeerd industrieterrein en kent daarom ook geen geluidzone, met uitzondering van de inrichting Wormdal Vastgoed BV, Wolfsweg 75. Dit bedrijf heeft een zone van rechtswege. Deze zone is overgenomen in dit plan. Binnen die zone worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten toegestaan. In dit bestemmingsplan blijven bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken uitgesloten, met uitzondering van het bestaande bedrijf aan de Wolfsweg 75. Het aspect Industrielawaai vormt daarom geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.2.3 Spoorweglawaai

Net als wegverkeerslawaai en geluid vanwege (gezoneerde) industrieterreinen wordt spoorweglawaai gereguleerd door de Wet geluidhinder. Direct ten westen van het plangebied is de spoorlijn Sittard – Herzogenrath gelegen. Dit bestemmingsplan is beheersmatig van aard en staat geen nieuwe geluidgevoelige objecten toe binnen de zone van deze spoorlijn. Het aspect spoorweglawaai vormt daarom geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.3 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Nederland kan voorts nog niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die „niet in betekende mate" (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor een aantal functies (onder andere woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan indien de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Binnen het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die in betekende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een onderzoek luchtkwaliteit is daarom niet noodzakelijk. Ook voorziet het bestemmingsplan niet in mogelijkheden voor nieuwe gevoelige

bestemmingen binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Wettelijk kader

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid heeft als doel om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. De regelgeving is vervat in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In de volgende hoofdstukken wordt nader ingegaan op de relevante besluiten.

Bij onderzoek naar externe veiligheid worden twee grootheden onderscheiden:

- het plaatsgebonden risico;
- het groepsrisico.

Het *plaatsgebonden risico (PR)* is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een ongeluk met gevaarlijke stoffen bij een inrichting, buisleiding of transportas. Voor het PR geldt een 'harde' grenswaarde van 10-6/jaar (PR10-6) die op kaart kan worden aangeduid met een contour. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten zoals woningen of scholen liggen. Hieraan zal in alle gevallen moeten worden voldaan bij het vaststellen van Wabo besluiten en bestemmingsplannen. Er is in dit geval geen sprake van beleidsruimte voor het gemeentebestuur. Voor beperkt kwetsbare objecten, zoals verspreid liggende woningen of kleine kantoren, geldt het PR niet als grenswaarde, maar als richtwaarde. Dit betekent dat op grond van zwaarwegende motieven van de norm mag worden afgeweken.

De hoogte van het *groepsrisico (GR)* representeert de kans per jaar, dat een groep van 10 of meer personen overlijdt, als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving direct overlijdt bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waarde kans (F) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.

Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter voor het groepsrisico geldt wel een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag dient binnen het invloedsgebied een afweging te maken tussen het belang van de ruimtelijke ontwikkeling ten opzichte van het risico dat een groep mensen komt te overlijden als gevolg van een ramp of ongeval met gevaarlijke stoffen. Ook eventueel te nemen maatregelen en risico's dienen in de verantwoording opgenomen te worden. Voorafgaand aan de verantwoording van het groepsrisico moet een plan of vergunning ter advisering aan de veiligheidsregio worden voorgelegd.

Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

De wetgeving verdeelt gevoelige objecten in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Deze verdeling is gemaakt om bepaalde groepen mensen in het bijzonder te beschermen. Dit onderscheid resulteert in een aantal criteria en anderzijds in met naam genoemde objecten. Onderstaand volgt een korte omschrijving van beide objecten.

Kwetsbare objecten

Woningen zijn kwetsbare objecten. Verder worden gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van minimaal 50 personen verblijven gedurende een aaneengesloten periode als kwetsbaar aangemerkt. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen verminderd zelfredzaam zijn (bv. ziekenhuizen, bejaardenhuizen, kinderdagverblijven, etc.).

Beperkt kwetsbare objecten

Beperkt kwetsbare objecten zijn onder andere verspreid liggende woningen. Verder worden bedrijven,

waarin/waarbij groepen van minder dan 50 personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven, als beperkt kwetsbaar aangemerkt.

In het Bevi (artikel 1) wordt meer gedetailleerd beschreven wat onder (beperkt) kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in het Bevi niet limitatief is, zodat in verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

4.4.2 Onderzoek

Door de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg is een onderzoek verricht naar de externe veiligheidsrisico's ten behoeve van dit bestemmingsplan. Het betreffende onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. De conclusies zijn kort samengevat als volgt.

Buisleidingen

Aan de westzijde van het plangebied ligt een hoge druk gasleiding van de Gasunie. Deze leiding kent geen plaatsgebonden 10-6-risicocontour. Op basis van een eerder door AVIV uitgevoerd onderzoek (projectnummer 142686, 26 november 2014) blijkt volgens de RUD verder dat het groepsrisico voor alle hoge druk gasleidingen binnen de gemeente Kerkrade kleiner is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Verder stelt de RUD dat de leiding een belemmerende strook kent van 4 meter aan weerszijden van de leiding, gerekend uit het hart van de leiding. Dit bestemmingsplan betreft een overwegend beheersmatig bestemmingsplan, waardoor geen verandering in het groepsrisico ontstaat. De buisleiding vormt gezien het voorgaande geen belemmering voor dit bestemmingsplan. Wel zal de hiervoor genoemde belemmerende strook worden opgenomen op de verbeelding in de vorm van een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' met daaraan gekoppelde passende regels. Ook wordt voorzien in een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - leiding' voor het invloedsgebied van de betreffende leiding. In de regels wordt het bouwen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen deze zone uitgesloten.

Transportassen

Op meer dan 1 km van het plangebied is de provinciale weg N299 voor vervoer van gevaarlijke stoffen gelegen. De N299 is niet aangewezen als Basisnetroute. Conform de tellingen die zijn gepubliceerd door de Dienst Verkeer en Scheepvaart van Rijkswaterstaat vindt geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de weg. In 2010 is een onderzoek uitgevoerd door de Provincie Limburg naar de externe veiligheid op de provinciale wegen. Hieruit is eveneens gebleken dat de N299 geen relevante transportas is voor gevaarlijke stoffen. Dit blijkt ook uit het eerder genoemde AVIV-rapport (zie buisleidingen). Hieruit volgt dat de externe veiligheidsrisico's als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N299 geen beperkingen opleveren voor dit bestemmingsplan.

Ten westen van het plangebied ligt de spoorlijn Heerlen – Herzogenrath, welke spoorlijn is opgenomen in het Basisnet spoor. Uit de rapportage van de RUD blijkt dat deze spoorlijn geen plaatsgebonden 10-6-risicocontour kent die buiten het spoortracé komt. Ook kent deze spoorlijn geen plasbrandaandachtsgebied. Uit het eerder aangehaalde AVIV-rapport blijkt dat binnen de gemeente Kerkrade het groepsrisico veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor de oriëntatiewaarde nergens overschrijdt. Aangezien het groepsrisico kleiner is dan de oriëntatiewaarde vormt dit aspect geen belemmering voor dit bestemmingsplan. Wel wordt voorzien in een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen'. In de regels wordt het bouwen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen deze zone uitgesloten.

Van vervoer van gevaarlijke stoffen over waterwegen is in de omgeving van het plangebied geen sprake. Ook op dit punt is daarom geen sprake van een belemmering.

Inrichtingen

Voor wat betreft risicovolle inrichtingen blijkt uit inventarisatie van de RUD dat de volgende inrichtingen binnen het plangebied, dan wel in de nabijheid daarvan, van belang zijn:

1. Laura Metaal B.V., Rimbürgerweg 40;
2. Nederlandse Gasunie Boomgaardskuilweg, Boomgaardskuilweg ong;
3. Gasdrukregel en meetstation GOS-Z264, Wolfsweg 75.

Laura Metaal BV

Voor wat betreft Laura Metaal geldt dat binnen de inrichting een bovengrondse opslagtank van propaan aanwezig is van 8 m³. Dergelijke tanks (kleiner dan 13 m³) vallen onder het Activiteitenbesluit. De daarvoor geldende veiligheidsafstanden blijven binnen de inrichtingsgrenzen,

waardoor er op dit punt geen belemmeringen zijn voor dit bestemmingsplan. Aangezien op deze tank het Bevi niet van toepassing is, is ook geen groepsrisicoverantwoording aan de orde.

Nederlandse Gasunie Boomgaardskuilweg, Boomgaardskuilweg ong

Aan de Boomgaardskuilweg (buiten het plangebied) ligt een gasdrukregel- en meetstation (GOS) van de Gasunie. Het betreft een station van categorie C, tot en met 40.000 m³/uur. Hiervoor geldt een veiligheidsafstand van 15 meter tot kwetsbare objecten en 4 meter tot beperkt kwetsbare objecten. Aangezien binnen deze afstanden geen (beperkt) kwetsbare objecten zijn gelegen en het een beheersmatig bestemmingsplan betreft, zijn er op dit punt geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan. Aangezien op dit GOS het Bevi niet van toepassing is, is ook geen groepsrisicoverantwoording aan de orde.

Gasdrukregel en meetstation GOS-Z264, Wolfsweg 75

Aan de Wolfsweg is een tweede gasdrukregel- en meetstation gelegen (binnen het plangebied), eveneens van categorie C, tot en met 40.000 m³/uur. Ook hiervoor geldt een veiligheidsafstand van 15 meter tot kwetsbare objecten en 4 meter tot beperkt kwetsbare objecten. De veiligheidsafstand valt binnen de inrichtingsgrens van Wormdal Vastgoed BV. Dit bedrijf is echter niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object waardoor er op dit punt geen belemmering is voor dit bestemmingsplan. Aangezien op dit GOS het Bevi niet van toepassing is, is ook geen groepsrisicoverantwoording aan de orde. Wel zijn beide zones van 4 en 15 meter opgenomen in het plan in de vorm van respectievelijk de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - bedrijven 1' en de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - bedrijven 2'. Binnen de zone van 15 meter zijn kwetsbare objecten uitgesloten, binnen de zone van 4 meter zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten uitgesloten.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Inleiding

Zowel in het kader van een goede ruimtelijke ordening als vanuit milieuwet- en regelgeving wordt gestreefd naar het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten, met als doel het handhaven en waar mogelijk bevorderen van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Dit gebeurt onder andere door het fysiek scheiden van milieubelastende activiteiten en milieugevoelige objecten, zoals woningen. Het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten bij bedrijven enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies, hetgeen ook wel wordt aangeduid als milieuzonering. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

1. het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
2. het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De geldende bestemmingsplannen hanteren geen milieucategorieën, maar staan 'industrie' toe. Aangezien het plangebied aan de westzijde nagenoeg direct grenst aan het 'woongebied' Eygelshoven en ook binnen het plangebied enkele woningen aanwezig zijn aan de Rimburgerweg en de Hermanstraat, is het toepassen van milieuzonering vanuit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening, waaronder het garanderen van een goed woon- en leefklimaat, gewenst. Bovendien is het gezien de ligging van het terrein direct grenzend aan het Natura 2000-gebied "Wurmtal nördlich Herzogenrath" gewenst om (nieuwe) zware industrie op het terrein uit te sluiten.

4.5.2 Systematiek: richtafstanden en omgevingstypen

Richtafstanden

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in onderhavig bestemmingsplan de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 als uitgangspunt genomen. Deze uitgave bevat een lijst waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. Deze lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de

uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype “rustige woonwijk”. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van “functiescheiding” dat wil zeggen dat er afgezien van wijkgebonden voorzieningen vrijwel geen andere functies voorkomen en er langs de randen van het gebied weinig verstoring is door verkeer. Vergelijkbaar met “rustige woonwijk” zijn rustig buitengebied, stiltegebied en natuurgebied. Daarvoor gelden dan ook dezelfde richtafstanden.

Wanneer sprake is van het omgevingstype “gemengd gebied” kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies met één afstandsstep verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Een gemengd gebied is een gebied met een variatie aan functies waarbij direct naast woningen andere functies voorkomen zoals winkels, horeca en kleine bedrijvigheid.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat voor het aspect gevaar geen reductie van de afstand mogelijk is. Wordt de indeling van een bedrijf in een betreffende milieucategorie bepaald door het aspect gevaar (grootste afstand), dan blijft de daarvoor genoemde richtafstand van toepassing.

Milieucategorie	Richtafstand Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand Gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

4.5.3 Bestaande bedrijven

Met name in het noordwestelijk deel van het plangebied, ten noordwesten van de aftakking van de spoorlijn komen relatief lichte bedrijven voor, van maximaal categorie 3.2. Ten zuidoosten van de die aftakking komen een drietal zwaardere, provinciale afvalinrichtingen voor. Het betreft:

1. Hodzelmans Kerkrade BV;
2. Wormdal Vastgoed BV;
3. Vossenbergh Secundaire Bouw- en brandstoffen BV

Door de Regionale Omgevingsdienst Zuid-Limburg zijn de volgende gegevens verstrekt omtrent deze inrichtingen.

Bedrijf	Hodzelmans Kerkrade BV, Wijngaardsberg 26
Aard activiteiten	Bewerken (breken/zeven/shredderen) groot scala aan afvalstoffen (IPPC-installatie)
Vergunnings situatie	Revisievergunning d.d. 23 september 2008
Afstand geluid	270 meter
Afstand geur	30 meter (geen of nauwelijks geurverspreiding)
Afstand externe veiligheid	n.v.t., brandveiligheid is gewaarborgd
Indicatie milieucategorie	5.2, ivm vergunning 100.000 ton/jaar breekactiviteiten

Bedrijf	Wormdal Vastgoed BV, Wolfsweg 75
Aard activiteiten	Productie bakstenen en bewerken/wassen steenkool en andere mineralen/afvalstoffen (IPPC-installatie)
Vergunnings situatie	Revisievergunning d.d. 28 juni 2009
Afstand geluid	Zone van rechtswege om de inrichting van aanwezigheid grote lawaaimaker, ca 120 meter tot 45 dB(A)
Afstand geur	Ca 130 meter (1,5 oue/m ³ als 98 percentielwaarde) vanwege productie in één oven van stenen met zaagsel (1,5 gew.%) en één oven tegelijkertijd van stenen zonder zaagsel
Afstand externe veiligheid	n.v.t., brandveiligheid is gewaarborgd
Indicatie milieucategorie	5.2, vanwege het feit dat 125.000 ton per jaar aan mineralen worden bewerkt d.m.v. zeven, breken, malen en drogen)

Bedrijf	Vossenbergh Secundaire Bouw- en Brandstoffen BV, Bart van Slobbestraat 30
Aard activiteiten	Op- en overslag en bewerken groot scala aan afvalstoffen en betonproductie (IPPC-installatie)
Vergunnings situatie	Revisievergunning 18 mei 2017
Afstand geluid	450 meter
Afstand geur	ca 400 meter (1 oue/m ³ als 98 percentielwaarde)
Afstand externe veiligheid	n.v.t., brandveiligheid is gewaarborgd
Indicatie milieucategorie	5.2, vanwege vergunning breken puin en niet-teerhoudend afval 105.000 ton per jaar.

Gezien het voorgaande zijn de drie inrichtingen in te delen in milieucategorie 5.2, waarvoor de navolgende indicatieve afstanden gelden.

Milieucategorie	Richtafstand Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand Gemengd gebied
5.2	700 meter	500 meter

4.5.4 Toepassing: inwaartse zonering

Omgevingstype

Ten opzichte van de kern van Eygelshoven is duidelijk sprake van een scheiding tussen dit plangebied (bedrijventerrein) enerzijds en de woningen aan onder andere de Fringslaan, de Spoorstraat en de Haanraderstraat. Richting Eygelshoven wordt daarom uitgegaan van de 'standaard' richtafstanden ten opzichte van het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Ten opzichte van de woningen aan de Rimburgerweg wordt uitgegaan van het gebiedstype 'gemengd gebied', aangezien hier bedrijven en woningen naast elkaar voorkomen. Aan deze zijde van het plangebied wordt daarom uitgegaan van kortere richtafstanden, overeenkomstig de hiervoor beschreven systematiek.

Milieucategorieën

In de geldende bestemmingsplannen is geen zonering toegepast. Binnen het gehele plangebied zijn industriële, ambachtelijke en handelsbedrijven toegestaan. Detailhandelsbedrijven en geluidshinderlijke inrichtingen zijn niet toegestaan op basis van de geldende bestemmingsplannen. Vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening is een dergelijke ruimte bestemming niet meer gewenst. Om die reden wordt in dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van een toegesneden limitatieve lijst van bedrijven. Als uitgangspunt is een maximale milieucategorie van 3.2 gehanteerd voor het gehele terrein. Voor bestaande bedrijven van een hogere categorie is maatwerk getroffen door specifieke functieaanduidingen te gebruiken, in combinatie met een beschrijving van de betreffende bedrijfsactiviteiten. Dit laatste geldt voor de drie provinciale afvalinrichtingen als beschreven in de vorige paragraaf.

Langs de randen geldt plaatselijk een lagere maximale milieucategorie, gebaseerd op de afstanden tot omliggende woningen en hetgeen hiervoor is gesteld onder het kopje 'omgevingstype'.

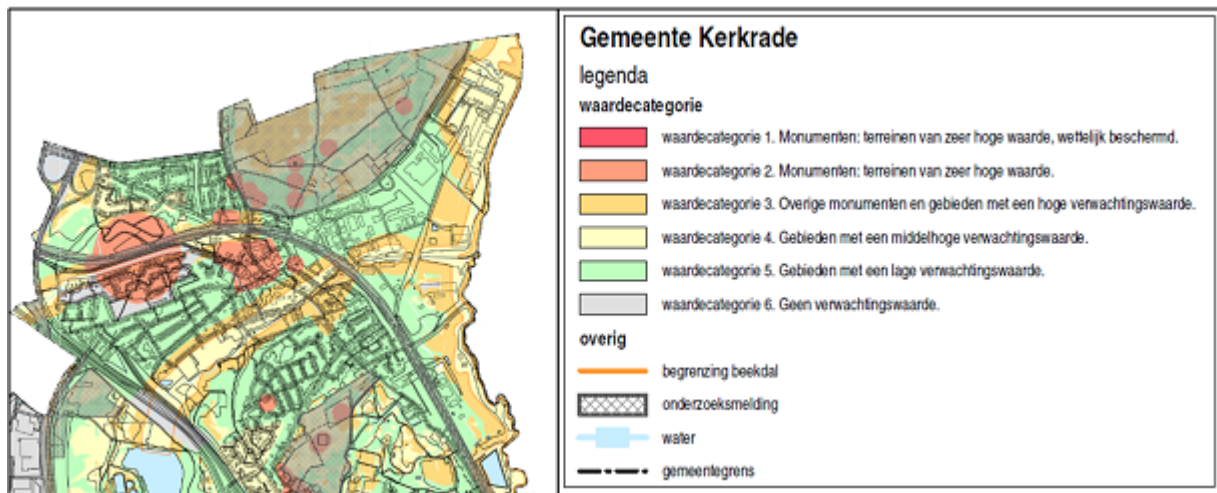
Zwaardere bedrijven zijn in beginsel dus uitgesloten, maar door middel van een in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om bedrijven van een hogere milieucategorie toe te staan, mits bij de vergunningaanvraag - kortgezegd - wordt aangetoond dat het bedrijf ter plaatse inpasbaar is.

4.6 Archeologie

Op 16 januari 1992 kwam te Valletta het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed tot stand (Verdrag van Malta). Op nationaal niveau is dit verdrag vervolgens vertaald, met name door de Monumentenwet 1988 te herzien. De daarin opgenomen regeling was gestoeld op dezelfde uitgangspunten als het verdrag van Malta (primair een behoud van archeologische resten in de bodem, vroegtijdig rekening houden met het aspect archeologie bij ruimtelijke ontwikkelingen, en het 'verstoorder betaalt' principe). De kerntaak voor de uitvoering van de archeologische monumentenzorg ligt bij de gemeenten. Archeologie is een verplicht onderdeel geworden van ieder bestemmingsplan. Hiermee is archeologie voortaan een onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke beleid.

Bij de vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen, of bij afwijking van bestaande plannen, dient de gemeente aan te geven welke archeologische waarden er in de bodem verwacht worden en hoe men met deze waarden om zal gaan. Op basis hiervan kunnen gemeenten bij de verlening van omgevingsvergunningen (de voormalige bouw-, aanleg- en sloopvergunningen) eisen stellen met betrekking tot het aspect archeologie.

Ten behoeve van het gemeentelijk archeologiebeleid is een archeologische verwachtingskaart opgesteld. Deze kaart geeft inzicht in de aanwezigheid en verwachte aanwezigheid van archeologische resten in de gemeente Kerkrade.



Archeologische verwachtings- en beleidskaart

Archeologische verwachtings- en beleidskaart

Voor de regio Parkstad Limburg is een archeologische verwachtingskaart opgesteld, welke door de raad van de gemeente Kerkrade is vastgesteld op 26 juni 2013. Het westelijk deel van het plangebied heeft blijkens de kaart grotendeels een lage verwachtingswaarde. De beekdalen hebben een middelhoge verwachtingswaarde en rond de beekdalen geldt een hoge verwachtingswaarde. Slechts een klein deel van het plangebied kent geen verwachtingswaarde.

Regeling in bestemmingsplan

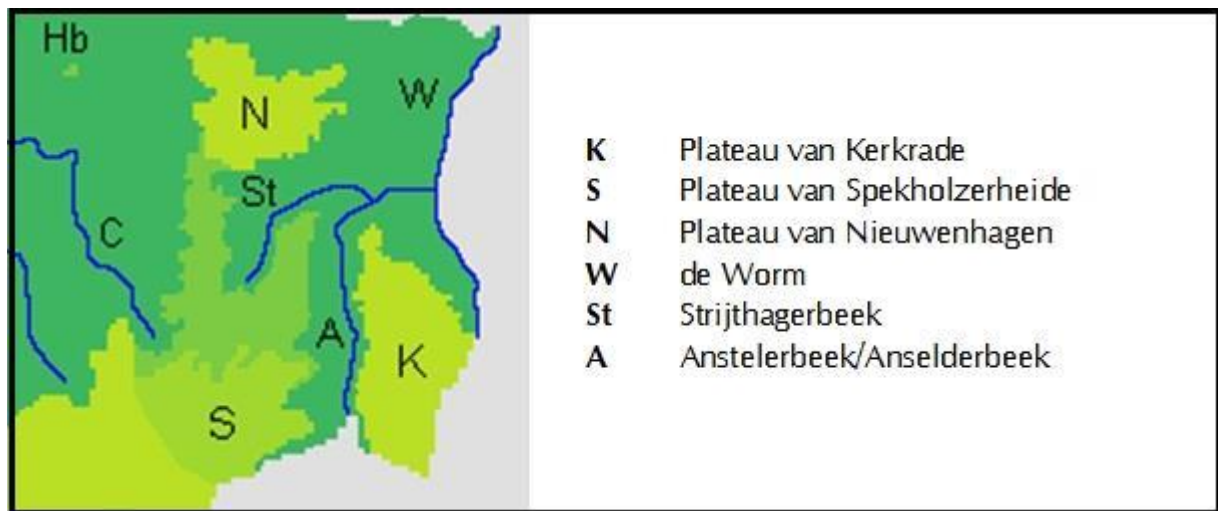
In onderhavig bestemmingsplan wordt ter bescherming van eventuele archeologische waarden voorzien in de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' overeenkomstig de verwachtings- en beleidskaart en de daarbij behorende beslistabel. Concreet gaat het om de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 3', 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 5'. Door middel van de daaraan gekoppelde regels wordt geborgd dat bij bodemingrepen door bouwactiviteiten of andere werken, geen bouwwerk zijnde of door werkzaamheden vooraf een onderzoek moet worden overlegd in de gevallen dat het beleid dat vereist en dat bijvoorbeeld voorschriften kunnen worden verbonden aan de omgevingsvergunning.

4.7 Cultuurhistorie

4.7.1 Korte geschiedenis

Het bestemmingsplangebied is onderdeel van het ruimtelijke patroon van Kerkrade dat bestaat uit de hoog gelegen plateaus en laag gelegen dalen. Dit patroon is ontstaan in het Pleistoceen door eroderende werking van rivieren en beken. In dit bestemmingsplangebied gaat het om het riviertje de Worm (hoofdsysteem) en het zij-dal van de Anstelerbeek/Anselderbeek.

Het bestemmingsplangebied ligt op de hellingen tussen het riviertje de Worm, Plateau van Kerkrade en Plateau van Nieuwenhagen aan de westelijke oever van de Worm, alsook een deel van het Anselderbeekdal.



De cultuurhistorie van het bestemmingsplangebied bedrijventerrein Julia wordt gekarakteriseerd door grote veranderingen van het cultuurlandschap in een halve eeuw als gevolg van het introduceren en later uitwissen van de mijnbouw in dit gebied.

- Agrarisch cultuurlandschap tot het einde van de 19e eeuw.
- Mijnbouwperiode 1921 tot 1974
- Bedrijventerrein 1974 tot heden

In minder dan 55 jaar hebben twee radicale transformaties van het landschap plaatsgevonden die de fysionomie van het gebied onherkenbaar hebben veranderd. Door het bouwen van steenkoolmijn Julia is een mijnbouwlandschap met een eigen skyline ontstaan. Na de sluiting van de mijn heeft de overheid besloten om (bijna) alle sporen van de mijnbouw weg te poetsen en het overgebleven gebied als bedrijventerrein in te richten. Sinds de jaren tachtig hebben zich in het plangebied verschillende bedrijven gevestigd. Toen is het huidige beeld en de huidige ruimtelijke structuur van het bestemmingsplangebied ontstaan.



Tranchotkaart 1803-1813 met een globale aanduiding van het bestemmingsplangebied

De eigenaar van de mijn was het Belgische mijnbouwbedrijf Société des Charbonnages Réunis Laura et Vereeniging S.A. De mijn is vernoemd naar Joséphine Henriëtte Rosalie "Julie" Mottin (1856-1908), de vrouw van de mineigenaar Albert Thys. De realisatie van de mijn werd in 1921 gestart. De eerste kolen kwamen in 1926 naar boven. Het was in die tijd een van de modernste steenkolenmijnen van Europa. De gewonnen steenkool bestond voornamelijk uit mager- en esskolen. De totale productie bedroeg 31.963.000 ton.

De mijn Julia beschikte over twee schachten die 100 meter uit elkaar lagen. Bijzonder was dat beide schachten voorzien waren van liftkooien met twee etages voor vier wagens. Dit was ongebruikelijk: de andere Limburgse mijnen hadden kooien met drie of vier etages voor elk twee wagens. De ondergrondse verdiepingen werden aangelegd op 303, 365 en 540 meter onder het maaiveld.

Op 20 december 1974 werd de Julia gesloten. Daarmee ging de op een na laatste steenkoolmijn van Nederland dicht. De allerlaatste mijn, de Oranje-Nassau I te Heerlen volgde anderhalve week later, op 31 december 1974. De steenkolenwinning in Nederland was daarmee tot een einde gekomen. De elektrische hogedrukcentrale van de mijn, die pas in 1965 in gebruik werd genomen, bleef nog tot 1987 in bedrijf.



Een tweetal foto's van de mijn Julia

Van de mijn is weinig meer overgebleven. Alleen de gebouwen van de voormalige OVS (Ondergrondse Vakschool) en mechanische werkplaats staan nog overeind (geen beschermde status), muur en de dubbele directeurswoning (rijksmonument), die overigens buiten het plangebied van dit bestemmingsplan ligt.

Het steenstort van de mijn Julia was gelegen ten zuidoosten van het mijnterrein, richting het Wormdal. Dit steenstort reikte, in tegenstelling tot bijna alle andere steenbergen, niet tot grote hoogte. Het steenafval werd uitgespreid en delen van het Wormdal werden ermee gevuld, waardoor het plateau ontstond waarop het huidige APS-E-depot is gesitueerd. Dit plateau is goed zichtbaar op de luchtfoto uit 1949.



Luchtfoto plangebied 1949

4.7.2 Cultuurhistorische waarden

Zoals hiervoor aangegeven is maar weinig overgebleven dat herinnert aan de mijn Julia. Wat nog aanwezig is binnen het plangebied heeft geen monumentale status of bescherming anderszins. Ook de provinciale cultuurhistorische waardenkaart laat geen structuren of elementen zien die als gevolg van dit plan (kunnen) worden verstoord. Gezien het beheersmatig karakter van het plan is het plan niet negatief van invloed op eventuele cultuurhistorische waarden.

4.8 Water

4.8.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is om water een uitgesproken en inhoudelijk betere plaats te geven bij het opstellen en beoordelen van alle waterhuishoudkundig relevante plannen. De watertoets vraagt niet alleen om een beschrijving van de waterhuishoudkundige situatie en de invloed die de voorgestane ruimtelijke ontwikkelingen hebben, maar ook een vroegtijdig overleg met waterbeheerders. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt de watertoets gebruikt om de beoogde gebruiksfuncties en waterbelangen op elkaar af te stemmen.

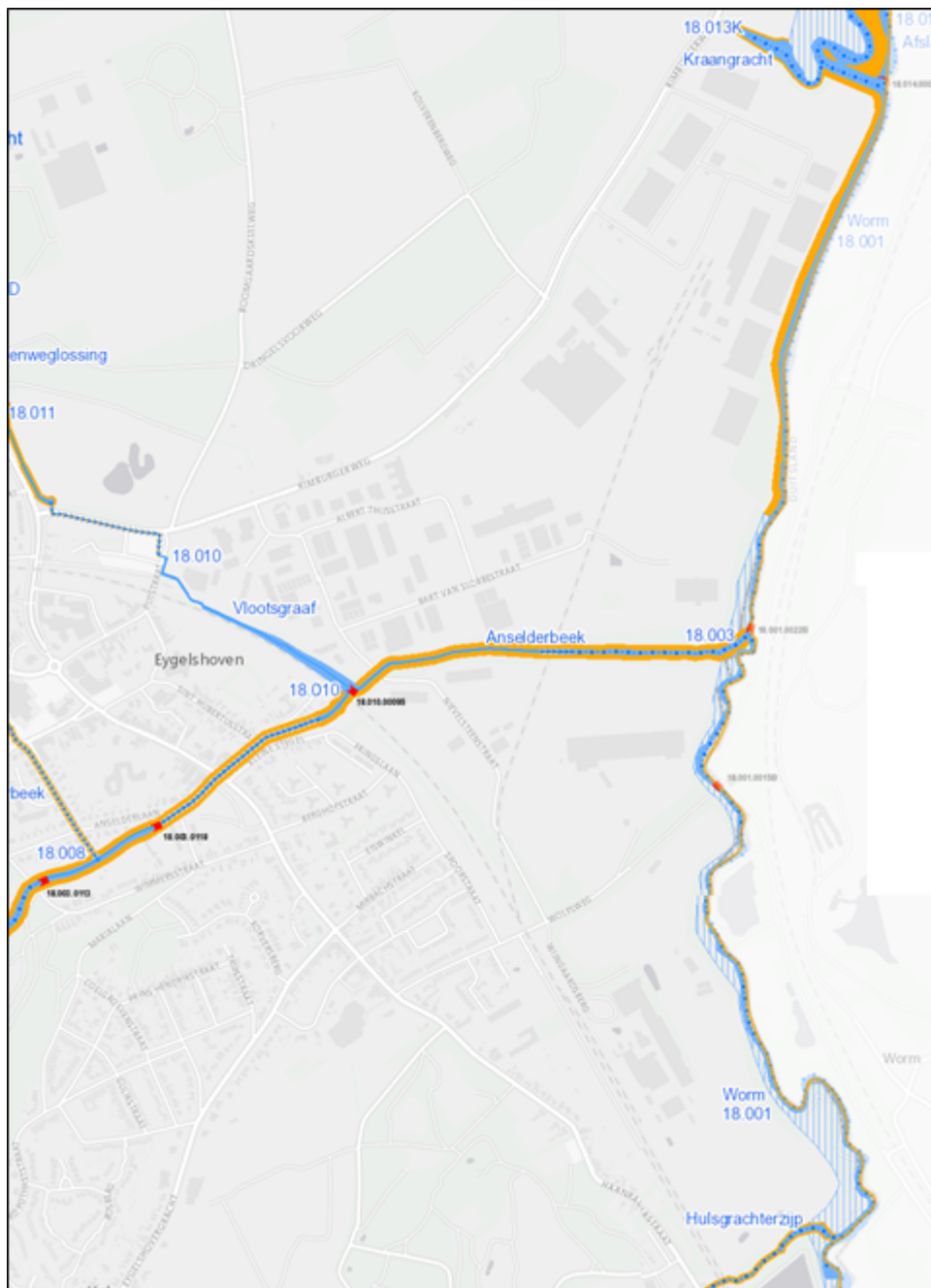
4.8.2 Beleid waterschap

Uitgangspunten van het Waterschap Limburg met betrekking tot het waterbeheer zijn onder andere:

- het zorgdragen voor de veiligheid en bescherming tegen overstromingen en wateroverlast;
- de watersysteembenadering: de natuurlijke en samenhangende kringloop tussen atmosfeer, omgeving, bodemsysteem en oppervlaktewateren;
- de waterketenbenadering: de kringloop tussen waterwinning, menselijk gebruik en lozing van water;
- de voorkeursvolgorde: vasthouden, bergen, afvoeren; de voorkeursvolgorde: schoonhouden, scheiden, schoonmaken;
- ruimte voor water, waarbij voor maatregelen ruimtelijke oplossingen worden gezocht;
- het meenemen van water als mede-ordenend principe in ruimtelijke plannen (inclusief de watertoets);
- duurzaam stedelijk waterbeheer.

4.8.3 Waterhuishoudkundige situatie

Binnen c.q. direct grenzend aan het plangebied zijn een aantal primaire watergangen aanwezig, te weten de Anselderbeek, de Worm, Kraangracht, Vlootsgraaf en Hulsgrachterzijk. Een uitsnede van de leggerkaart is hierna opgenomen. In het noordelijk deel van het plangebied, langs de Rimbürgerweg ligt nog een rioolleiding van het Waterschapsbedrijf Limburg.



Uitsnede kaar legger waterschap

4.8.4 Invloed planvoornemen

Onderhavig bestemmingsplan is overwegend beheersmatig van aard, dat geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt die van invloed zijn op de waterhuishoudkundige situatie. Bij nieuwbouw wordt door het stellen van nadere eisen geborgd dat hemelwater afkomstig van daken en verhard oppervlak wordt afgekoppeld. Verder is in onderhavig bestemmingsplan in de regels voor alle bestemmingen expliciet opgenomen dat de aanleg van voorzieningen voor het vasthouden (infiltratie), bergen en afvoeren van hemelwater is toegestaan.

4.9 Ecologie

4.9.1 Soortenbescherming

Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met de gevolgen voor natuur bij nieuwe ontwikkelingen. Per 1 januari 2017 zijn de Boswet, Flora- en faunawet en de oude

Natuurbeschermingswet 1998 samengebracht in de nieuwe Wet Natuurbescherming. De Wet Natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Uiteindelijk zal de Wet natuurbescherming opgaan in de Omgevingswet. De Wet natuurbescherming regelt onder meer dat de provincie bevoegd wordt voor het nemen van besluiten met betrekking tot vergunningen voor Natura 2000-gebieden, ontheffingen voor soorten en het kappen van houtopstanden.

In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van (verblijfplaatsen) van beschermde soorten in het plangebied. Dit betekent dat bij voorgenomen nieuwe ontwikkelingen op voorhand moet worden onderzocht of het plan van invloed is op dergelijke soorten. Toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen hiermee in sommige situaties strijdig zijn. De werkzaamheden kunnen immers leiden tot verstoring en/of vernietiging van leefgebieden, leefgebieden van dieren en groeiplaatsen van planten. Ook de afzonderlijke plant- en diersoorten kunnen als gevolg van de werkzaamheden (onopzettelijk) gedood, verontrust en/of verjaagd worden. In sommige gevallen kan het noodzakelijk zijn een ontheffing aan te vragen. Een aanvraag van een ontheffing is enkel noodzakelijk indien de voorgenomen activiteiten een schadelijk effect zullen hebben op de aanwezige beschermde soorten of zorgen voor een vermindering van de ecologische functionaliteit voor deze soorten. Een aanvraag is niet noodzakelijk indien de werkzaamheden dusdanig worden ingericht dat geen schade wordt toegebracht aan de beschermde soorten.

In de Wet natuurbescherming is ook een algemene zorgplicht opgenomen. Deze zorgplicht houdt in dat voorafgaand aan een ingreep alle maatregelen genomen dienen te worden om nadelige gevolgen op flora en fauna zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Bovendien moeten de handelingen in logisch verband staan met het plan en geen doel op zich vormen. Deze zorgplicht geldt te allen tijde, ook indien een ontheffing of vrijstelling is verleend.

4.9.2 Gebiedsbescherming

De Europese Unie (EU) wil de biodiversiteit in Europa beschermen met Natura 2000. Dat is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Nederland zijn meer dan 160 natuurgebieden aangewezen. Deze liggen allemaal binnen het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur). Oorspronkelijk zijn deze gebieden aangewezen als Habitat- of Vogelrichtlijngebied. Al deze gebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van planten- en diersoorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben.

In Nederland zijn de Europese regels voor gebiedsbescherming (net als de regels voor soortenbescherming) vertaald in de Wet natuurbescherming. In het aanwijzingsbesluit van het betreffende Natura 2000-gebied wordt de exacte ligging aangegeven, evenals de soorten en habitattypen die in het gebied moeten worden beschermd. De provincies werken vervolgens in beheerplannen uit welke maatregelen worden getroffen om de door de minister opgestelde instandhoudingsdoelstellingen te bereiken.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied grenst aan de oostzijde (op Duits grondgebied) direct aan het plangebied, namelijk het "Wumtal nördlich Herzogenrath". Gezien het overwegend beheersmatig karakter van onderhavig bestemmingsplan, waarbij voorts door het toepassen van inwaartse milieuzonering de milieubelasting wordt beperkt, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de planvorming geen (significant) negatieve effecten zullen ontstaan voor dit gebied of enig ander Natura 2000-gebied.

4.10 Vormvrije m.e.r. - beoordeling

4.10.1 Toetsingskader

Ingevolge het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

De toetsing in het kader van de vormvrije-m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- kenmerken van het project;
- omvang van het project;
- cumulatie met andere projecten;
- gebruik van natuurlijke grondstoffen;
- productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën;
- plaats van het project:
 1. bestaand grondgebruik;
 2. relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
 3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit al worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang;
- kenmerken van het potentiële effect:
 1. bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
 2. grensoverschrijdend karakter van het effect;
 3. waarschijnlijkheid van het effect;
 4. duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

Onderhavig bestemmingsplan betreft in hoofdzaak een beheersmatig bestemmingsplan, zonder nieuwe ontwikkelingen. De bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn afgestemd op de mogelijkheden die de geldende bestemmingsplannen reeds bieden. Alle gronden in het gebied zijn reeds uitgegeven en bedrijfsmatig in gebruik. Staan de geldende bestemmingsplannen nog bedrijven toe van alle mogelijke milieucategorieën, in dit plan wordt inwaartse milieuzonering toegepast, waardoor milieuhinder wordt beperkt.

4.10.2 Conclusie

Gezien het voorgaande en de conclusies van de eerder paragrafen in dit hoofdstuk, zal redelijkwijs geen sprake zijn belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu, als gevolg van dit overwegend beheersmatig bestemmingsplan.

4.11 Verkeersaspecten

Aan de noordzijde van het plangebied zijn de Rimburgerweg en vervolgens de Waubacherweg de voornaamste ontsluitingswegen voor het gehele plangebied. Voor langzaam verkeer kan in beide richtingen ook gebruik worden gemaakt van de Putstraat, maar voor overig verkeer betreft dit een eenrichtingsstraat. In het zuidelijk deel is ontsluiting via de Wolfsweg mogelijk, maar door de inrichting (beperkte breedte) is deze ontsluiting niet bruikbaar.

Een aantal bedrijven ook gebruik maakt van een spoorverbinding via de spoorlijn die in verbinding staat met de spoorlijn Heerlen – Herzogenrath. Het betreft onder andere het defensie-terrein APS-E aan de Rimburgerweg.

Parkeren op het bedrijventerrein geschiedt op eigen terrein. Ter hoogte van de woningen aan de Rimburgerweg wordt wel op c.q. langs de openbare weg geparkeerd. Aan de Hermanstraat is een openbare parkeerplaats aanwezig.

Het bestemmingsplan is overwegend beheersmatig van aard. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die significant van invloed (kunnen) zijn op de ontsluiting c.q. bereikbaarheid van het plangebied. Parkeren zal op eigen terrein moeten plaatsvinden, net als laden en lossen.

4.12 Overige belemmeringen en zones

Door c.q. over het plangebied loopt een straalzenderpad van en naar het JFC Hoofdkwartier van de NAVO in Brunssum. Om de werking van de verbinding niet te verstoren gelden beperkingen voor de hoogte van bebouwing. Gezien de bouwmogelijkheden die onderhavig bestemming biedt, in lijn met het voorheen geldende bestemmingsplan vormt een en ander geen belemmering voor het straalpad. Volledigheidshalve is voorzien in een vrijwaringszone – straalpad op de verbeelding en is daaraan een regeling gekoppeld die bebouwing hoger dan 20 meter uitsluit.

Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving

5.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het bestemmingsplan bedrijventerrein Julia regelt de inrichting van het gebied door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. Het beleid dat ten grondslag ligt aan de bestemming en het gebruik van de gronden op de verbeelding, is in de toelichting verwoord. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

5.2 Opzet bestemmingsplan

5.2.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader wordt sinds 1 juli 2008 gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wettelijke regeling voor bestemmingsplannen is vervolgens verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. Het bestemmingsplan dient te voldoen aan de als bijlage bij de voornoemde Regeling opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). Dit betekent dat bestemmingsplannen kwalitatief gelijkwaardig zijn en uniform in aanpak, uitvoering, uitwisseling van gegevens en raadpleging daarvan.

5.2.2 Planonderdelen

Het bestemmingsplan bedrijventerrein Julia bestaat uit een verbeelding, regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden opgenomen en toegepast.

Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de analoge verbeelding heeft geen juridische betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een kadastrale en GBKN-ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding. Bij eventuele verschillen tussen de digitale en analoge verbeelding is de digitale verbeelding juridisch bindend.

De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan bedrijventerrein Julia zijn opgebouwd conform de door het SVBP2012 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en tenslotte de overgangs- en slotregels.

5.3 Bestemmingsregels

5.3.1 Inleidende regels

In *Hoofdstuk 1* zijn de inleidende regels opgenomen; deze zijn van meer algemene aard en behandelen de 'begrippen' en de 'wijze van meten'. In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om onduidelijkheid door interpretatieverschillen te voorkomen. Er zijn alleen begripsbepalingen opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. In de begripsbepalingen wordt de interpretatie van de diverse begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot.

Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlaktes te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

5.3.2 Bestemmingsregels

Per bestemming, die op de verbeelding wordt gebruikt, worden gebruiks- en bouwregels opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
9. Wijzigingsbevoegdheid
10. Specifieke procedureregels

Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor. Van de meest gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden “met daaraan ondergeschikt”. De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.

Bouwregels

In de bouwregels is bepaald welke bouwwerken mogen worden opgericht, waarbij in ieder geval een onderscheid wordt gemaakt tussen de regeling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De bouwregels voorzien, voor zover van toepassing, in maximale maatvoeringen voor de diverse bouwwerken zoals goothoogtes, bouwhoogtes, bouwlagen en/of oppervlaktes, maar ook in regels ten aanzien van de situering van gebouwen en andere bouwwerken.

Nadere eisen

Nadere eisen kunnen worden gesteld aan de situering van bouwwerken ten behoeve van bepaalde criteria, zoals de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de externe veiligheid en het stedenbouwkundig beeld ter plaatse. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de omgevingsvergunning. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld. De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van afwijkingsbevoegdheden wordt flexibiliteit in bestemmingsregels gecreëerd door mogelijkheden te bieden om in beperkte mate af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze bevoegdheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking is aangegeven waarvan een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels wordt verleend, de maximale afwijking die met de omgevingsvergunning kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder een omgevingsvergunning wordt verleend. Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is artikel 7.10 Wet ruimtelijke ordening vervallen. In dit artikel was het verbod opgenomen om gronden te gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. Derhalve moeten in de specifieke gebruiksregels bepaalde functies concreet worden genoemd als zijnde verboden gebruik. Ook het laten gebruiken moet specifiek worden genoemd.

Afwijken van de gebruiksregels

Door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels kan van de gebruiksregels in het plan worden afgeweken ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel kan worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat via het afwijken geen “nieuwe” functies kunnen worden toegestaan. Het afwijken van de gebruiksregels dient te zien op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid of bestemmingsplanherziening.

Wijzigingsbevoegdheid

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen. In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

5.3.3 Bestemmingen

Bedrijventerrein

Deze bestemming beslaat het grootste deel van het plangebied. Binnen de bestemming bedrijventerrein zijn bedrijven toegestaan tot maximaal de categorie die de verbeelding aangeeft. Voor de toekenning van de maximumcategorie is gebruik gemaakt van het principe inwaartse zonerings (zie paragraaf 4.5). Bedrijven van een hogere categorie dan op basis van de gehanteerde richtafstanden zijn toegelaten, zijn specifiek bestemd door middel van een aanduiding.

Risicovolle inrichtingen zijn niet toegestaan. Ook geluidshinderlijke inrichtingen zijn niet toegestaan, behoudens bestaande inrichtingen. Bestaande, vergunde bedrijfswoningen zijn positief bestemd, nieuwe bedrijfswoningen worden niet toegestaan. Detailhandel en zelfstandige kantoren zijn niet toegelaten.

Op de verbeelding zijn ruime bouwvlakken opgenomen die voor maximaal 70% mogen worden bebouwd. De bouwhoogte mag maximaal 12 meter bedragen. Verder zijn bouwregels opgenomen voor (bestaande) bedrijfswoningen, bouwwerken, geen gebouw zijnde en bouwwerken ten dienste van openbaar nut.

Met een omgevingsvergunning kunnen bedrijven van een afwijkende milieucategorie worden toegestaan, mits wordt voldaan aan de daaraan gestelde voorwaarden.

Groen

Structureel groen in de openbare ruimte is bestemd als 'Groen'. Binnen deze bestemmingen zijn groenvoorzieningen in de vorm van onder meer parken, plantsoenen en houtopstanden en bijvoorbeeld ook waterpartijen toegestaan. De bouwmogelijkheden zijn beperkt.

Maatschappelijk - Militair terrein

Deze bestemming is overeenkomstig het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (zie paragraaf 3.2.2) toegekend aan het defensie-terrein APS-E aan de Rimburcherweg. De bouw- en gebruiksregels zijn afgestemd op het huidige gebruik en planregeling frustreert de functionele bruikbaarheid van het terrein daarmee niet.

Natuur

De binnen het plangebied reeds aanwezige natuur is voorzien van de bestemming 'Natuur'. De bouwmogelijkheden zijn zeer beperkt. Ter bescherming van de aldaar voorkomende waarden is voorzien in een vergunningstelsel voor bepaalde werken geen bouwwerk zijnde c.q. werkzaamheden.

Recreatie

De binnen het plangebied aanwezige volkstuinten krijgen de bestemming Recreatie, met een aanduiding 'volkstuin'. De bouwmogelijkheden zijn beperkt.

Verkeer

De binnen het plangebied aanwezige wegen zijn bestemd tot 'Verkeer'. De regels zijn afgestemd op de betreffende functie.

Verkeer-railverkeer

De binnen het plangebied aanwezige wegen zijn bestemd tot 'Verkeer-railverkeer'. De regels zijn afgestemd op de betreffende functie.

Water

De binnen het plangebied aanwezige waterlopen zijn voorzien van de bestemming Water. De regels zijn afgestemd op de betreffende functie.

Wonen

De binnen het plangebied gelegen woningen zijn bestemd tot 'Wonen'. Binnen deze bestemming is behalve wonen ook de uitoefening van een aan huis verbonden beroep toegestaan. Door middel van een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van ambachtelijke en consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten en het starten van een bed and breakfastaccommodatie.

Leiding - Gas / Leiding - Riool

Deze dubbelbestemmingen hebben als doel de door het plangebied lopende ondergrondse dan wel bovengrondse leidingen van een planologische bescherming te voorzien. Aan weerszijden van de leiding is hiervoor een bebouwingsvrije zone opgenomen. Ter plaatse van de dubbelbestemming mogen alleen bouwwerken worden opgericht die ten dienste staan van de betreffende leiding. Met een omgevingsvergunning voor het afwijken en met toestemming van de leidingbeheerder is bouwen op grond van de onderliggende bestemming mogelijk. Bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde c.q. werkzaamheden binnen deze zone zijn alleen mogelijk nadat daarvoor een omgevingsvergunning is afgegeven.

Waarde - Archeologie 3 t/m 5

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de aanwezige archeologische waarden. Het bevoegd gezag heeft de bevoegdheid om voorwaarden aan omgevingsvergunningen te verbinden en een onderzoeksrapportage te verlangen. Om verstoring door andere werken- of werkzaamheden te voorkomen is een vergunningstelsel opgenomen voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden. Daarbij gelden de volgende ondergrenzen:

Bestemming	Ondergrens oppervlakte ingreep	Ondergrens verstoringsdiepte ingreep
Waarde - Archeologie 3	250 m ²	40 cm
Waarde - Archeologie 4	2.500 m ²	40 cm
Waarde - Archeologie 5	10.000 m ²	40 cm

Waterstaat - Meanderzone

De voor 'Waterstaat - Meanderzone' aangegeven gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor waterschapsdoeleinden ten behoeve van de in deze zone gelegen of aan deze zone grenzende watergang en voor doeleinden welke betrekking hebben op natuurlijk en landschappelijke waarden.

Waterstaat - Waterlopen

De voor 'Waterstaat - Waterlopen' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor bescherming, beheer en onderhoud van primaire wateren, zoals bronnen, watergangen en regenwaterbuffers, overeenkomstig de Keur van het waterschap.

5.3.4 Overige regels

In hoofdstuk 3 van de regels is voorzien in algemene bouw-, aanduidings-, afwijkings- en wijzigingsregels die van toepassing zijn voor alle binnen het plangebied voorkomende bestemmingen, dan wel zijn gekoppeld aan een gebiedsaanduiding. Voorts is voorzien in de op grond van het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven anti-dubbeltelregel.

5.4 Verbeelding

In digitaal opzicht wordt de verbeelding gevormd door geografisch bepaalde planobjecten, die zijn opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem en die te raadplegen zijn via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Bij de opbouw van de analoge (papieren versie, dan wel een daarvan afgeleide pdf) alsmede de digitale verbeelding is aansluiting gezocht bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Grondexploitatie

De gemeente is in beginsel verplicht om op grond van artikel 6.12 eerste lid Wro een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur (hierna: Bro) aangewezen bouwplan is voorgenomen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

1. het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
2. het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is, en
3. het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d niet noodzakelijk is.

Gezien het overwegend conserverend karakter van onderhavig bestemmingsplan, waarin geen nieuwe bouwplannen worden meegenomen waarvoor niet reeds een bouwtitel bestaat op basis van een vigerend bestemmingsplan of ander planologisch besluit en gezien het feit dat er geen eisen of regels noodzakelijk zijn als hiervoor beschreven onder 2 en 3, kan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. Voor zover door het nieuwe uniforme planologisch-juridisch kader waarin het nieuwe plan voorziet ten opzichte van het geldende plan mocht worden voorzien in mogelijkheden om een gebouw uit te breiden met ten minste 1.000 m², waardoor in feite sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 onder c, geldt dat er geen verhaalbare kosten zijn, dan wel dat het totaal aan exploitatiebijdragen dat kan worden verhaald gezien de eisen ten aanzien van toerekenbaarheid en proportionaliteit in elk geval minder bedraagt dan € 10.000,-, waardoor ingevolge artikel 6.2.1a Bro kan worden besloten geen exploitatieplan vast te stellen. Het voorgaande leidt tot de conclusie dat de raad kan besluiten om niet tot vaststelling van een exploitatieplan over te gaan bij vaststelling van dit bestemmingsplan.

6.1.2 Planschade

Op grond van artikel 6.1 Wro kennen Burgemeester en wethouders degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden ten gevolge van een wijziging van het bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toe. Daarbij geldt dat het moet gaan om schade die redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en dat de tegemoetkoming niet reeds voldoende anderszins mag zijn verzekerd. Eigenaren van onroerende zaken en exploitanten van bedrijven die schade lijden door planologische wijzigingen krijgen de schade slechts vergoed voor zover deze meer bedraagt dan 2% van de waarde van hun onroerende zaak of hun inkomen voorafgaand aan de planologische wijziging. Deze forfaitregeling geldt niet indien de planologische wijziging ziet op het eigen perceel van de benadeelde (zogenaamde 'directe' planschade). Gezien het overwegend beheersmatig karakter van onderhavig bestemmingsplan, waardoor gebruiks en bouw mogelijkheden nagenoeg gelijk blijven, wordt de kans op planschade klein geacht. In elk geval kan redelijkerwijs worden gesteld dat eventuele uit te keren tegemoetkomingen in planschade niet van een dusdanige omvang zijn dat daardoor het plan financieel niet haalbaar moet worden geacht.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Procedure

1. Voorbereiding:

- Vooroverleg met instanties;
- Watertoets;
- Inspraak (niet verplicht);

2. Ontwerp:

- 1^e terinzagelegging (ontwerp bestemmingsplan);
- Gelegenheid tot kenbaar maken zienswijzen;

3. Vaststelling:

- Vaststelling door de Raad;
- 2^e terinzagelegging (vastgesteld bestemmingsplan)
- Mogelijkheid reactieve aanwijzing

4. Beroep:

- Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State;
- (Gedeeltelijk) onherroepelijk bestemmingsplan.

6.2.2 Overleg

Alvorens het bestemmingsplan als ontwerp ter inzage wordt gelegd, wordt een voorontwerp in het kader van het wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan de provincie Limburg, de brandweer Zuid Limburg en het Waterschap Limburg en enkele andere adviesinstanties.

De resultaten van het vooroverleg zijn opgenomen in het verslag naar aanleiding van het vooroverleg dat als bijlage bij deze toelichting is gevoegd. Voorts is de 'Nota van wijzigingen bestemmingsplan bedrijventerrein Julia' eveneens als bijlage bijgevoegd waarin de reactie van de gemeente op de ingediende zienswijzen is opgenomen.