

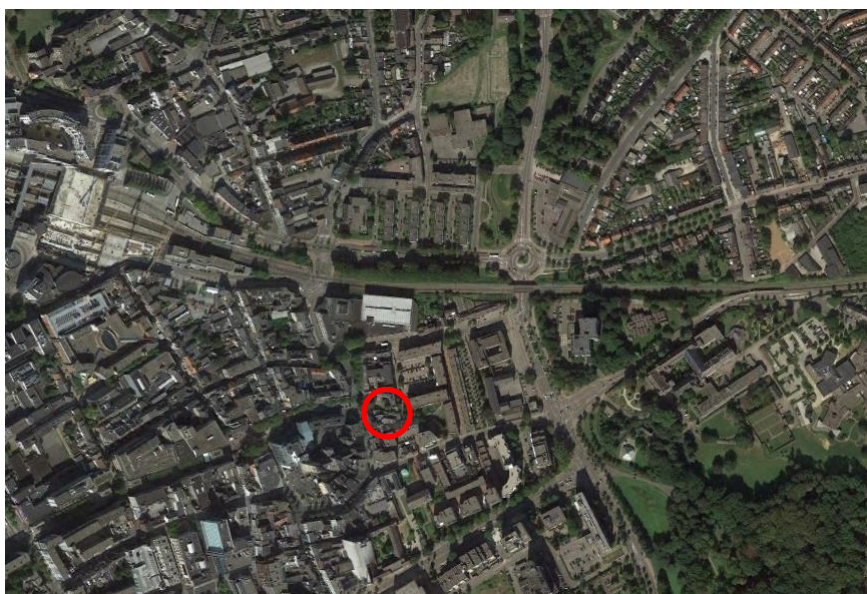
Notitie

Aan	Gemeente Heerlen	
Betreft	20181115-HEE170-EXT-VGR 1.0: Verantwoording groepsrisico Poppodium Nieuwe Nor te Heerlen	
Datum	19-11-2018	
Opsteller	P. Coenen-Stalman	
Verificatie	B. Deckers-Simon	
Validatie	B. Deckers-Simon	

1. INLEIDING

In opdracht van de gemeente Heerlen is door Kragten een onderzoek uitgevoerd naar de externe veiligheidsrisico's van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor ten behoeve van de uitbreiding van Poppodium Nieuwe Nor te Heerlen.

In de onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



Afbeelding 1 Globale ligging plangebied Cityplan

Het voornemen is om het bestaande Poppodium Nieuwe Nor uit te breiden. In de Nieuwe Nor wordt een grote verscheidenheid aan voorstellingen gegeven, gericht op een brede doelgroep. In de huidige opzet zit Poppodium Nieuwe Nor, met max. 425 personen, aan de top van haar capaciteiten, zodat de ambities op het gebied van talentontwikkeling en het vervullen van een volwaardige presentatiefunctie niet mogelijk is. Om talent de kans te bieden door te stromen naar een groter publiek, dient een middenzaal gerealiseerd te worden (max. 860 personen).

2. RISICOBRONNEN

In de omgeving van het plangebied bevindt zich een relevante risicobron. Het betreft de spoorlijn Sittard aansl. – Heerlen. Over dit traject vindt structureel transport van gevaarlijke stoffen plaats.

De risico's als gevolg van het transport over het spoor zijn kwantitatief inzichtelijk gemaakt. Onderstaand worden de resultaten kort samengevat.

Transport gevaarlijke stoffen over het spoor

Aan de noordzijde van het plan is door de spoorlijn Sittard aansl. – Heerlen gelegen. Voor deze spoorlijn is een kwantitatieve risicoanalyse¹ opgesteld.

Uit dit onderzoek blijkt dat de hoogte van het groepsrisico in de huidige situatie overschreden wordt. In de toekomstige situatie is binnen het plangebied gerekend met een toevoeging van 345 personen, als gevolg van de uitbreiding van het poppodium.

In de toekomstige situatie neemt de hoogte van het groepsrisico niet rekenkundig toe, waardoor ook in de toekomstige situatie de oriëntatiewaarde overschreden wordt.

Uit Bijlage II Tabel Basisnet spoor blijkt dat over deze spoorlijn uitsluitend A-stoffen getransporteerd worden. Het invloedsgebied van deze stoffen bedraagt 460 meter.

Aangezien zowel in de huidige als de toekomstige situatie de hoogte van het groepsrisico overschreden wordt, dient op grond van artikel 7 en 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes de hoogte van het groepsrisico uitgebreid verantwoord te worden.

Op basis van bovenstaande wordt de hoogte van het groepsrisico voor het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor uitgebreid verantwoord.

¹ Externe veiligheid spoor – Uitbreiding Poppodium Nieuwe Nor te Heerlen, projectnr. HEE170-0001, d.d. 8 november 2018 door Kragten

3. UITWERKEN VERANTWOORDINGSPLICHT

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag. Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten verplicht het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen.

Het Bevt (alsmede het Bevi en het Bevb) geeft de regionale brandweer/Veiligheidsregio een wettelijke adviestaak bij het invullen van de verantwoordingsplicht. De adviestaak omvat de mogelijkheden om een ramp of zwaar ongeval te voorkomen of de omgang ervan te beperken en de zelfredzaamheid van personen te vergroten. Voor zover mogelijk wordt in dit hoofdstuk invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht. De aanvullende adviezen van brandweer/Veiligheidsregio dient de gemeente Heerlen mee te wegen in haar besluitvorming.

De verantwoording van het groepsrisico heeft betrekking op de reeds beschreven relevante risicobronnen.

Algemene beschouwing

Personendichtheid binnen invloedsgebied

Aangezien in de nabije omgeving van het plangebied de spoorlijn Sittard aansl. – Heerlen is gelegen, ligt het plangebied binnen het invloedsgebied van deze spoorweg, op grond van de stoffen die over dit traject vervoerd worden. Als gevolg van de toekomstige ontwikkeling neemt de personendichtheid binnen het invloedsgebied toe met 435 personen.

Maatgevende scenario's

Als gevolg van vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor dient binnen de planlocatie rekening gehouden te worden met het BLEVE-scenario.

BLEVE-scenario

Een BLEVE is een afkorting voor "Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion" (kokende vloeistof gasexpansie-explosie). Er bestaat een koude en een warme BLEVE. Bij een koude BLEVE explodeert de tank meteen. Bij een warme BLEVE explodeert de tank als gevolg van een brandhaard.

Noodzaak ruimtelijke ontwikkeling

De wens is om talent de kans te bieden door te stromen naar groter publiek dan thans mogelijk is binnen het bestaande Poppodium Nieuwe Nor (PNN). In de huidige situatie biedt het PNN plaats aan maximaal 425 personen. Om echter een volwaardige presentatiefunctie te vervullen zodat ambities op het gebied van talentontwikkeling mogelijk is, dient een groter publiek bereikt te worden.

Bestrijdbaarheid

Beheersbaarheid

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/ adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Hierbij hanteert de regionale brandweer richtlijnen zoals beschreven in de publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid" van brandweer Nederland.

Uit bovengenoemde handleiding volgt het advies dat het plangebied en de risicobronnen goed bereikbaar moeten zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten het plangebied en de risicobronnen goed bereikbaar zijn. De risicobronnen en het plangebied zijn vanuit verschillende windrichtingen bereikbaar. Aangezien de nieuwe ontwikkeling op dezelfde locatie wordt gerealiseerd als de bestaande, wijzigt de bereikbaarheid en de aanwezigheid van bluswatervoorzieningen niet.

Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men nodig heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar de plaats van het incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden.

Bestrijdbaarheid per scenario

Een koude BLEVE is niet te bestrijden omdat de tankwagon meteen explodeert. Gezien de snelle ontwikkeltijd zijn er geen mogelijkheden voor bronbestrijding en primaire effectbestrijding. De effectbestrijding zal daarom gericht zijn op het bestrijden van secundaire branden.

Voor het voorkomen van een warme BLEVE dient een aangestraalde tankwagon tijdig te worden gekoeld en de brandhaard te worden geblust. Hiervoor dient voldoende bluswater nabij de risicobron aanwezig te zijn.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Mobiliteit van de aanwezigen

Binnen het plangebied zijn geen nieuwe functies voorzien die specifiek gericht zijn op minder zelfredzame personen. Dit betekent dat personen zich bij een eventuele dreigende situatie op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen danwel met hulp van valide personen in veiligheid gebracht kunnen worden.

Mogelijkheden voor ontvluchting/schuilen per scenario

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten.

Binnen het invloedsgebied van een BLEVE-scenario is vluchten het uitgangspunt waarbij gerealiseerd dient te worden dat indien daadwerkelijk een BLEVE dreigt, de vluchttijd bijzonder kort is. In geval van een calamiteit is een vroegtijdige alarmering van levensbelang om ervoor te zorgen dat de aanwezigen veilig

kunnen vluchten. De mogelijkheden om op eigen kracht te kunnen vluchten nemen toe door (nood)uitgangen en vluchtroutes zoveel mogelijk loodrecht van de spoorlijn af te richten. Op die manier worden vluchtende personen afgeschermd door de bebouwing zelf. Hier wordt in de verdere planuitwerking aandacht aan besteed.

Risicocommunicatie

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem en risicocommunicatie (hoe te handelen bij een incident, gebaseerd op de eerder genoemde scenario). In geval van een calamiteit is het van levensbelang dat de aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden.

De invulling van de risicocommunicatie dient conform de Wet veiligheidsregio's door het bestuur van de Veiligheidsregio uitgevoerd te worden. De Veiligheidsregio ondersteunt en adviseert hierin de gemeenten in voorbereiding op een alarmering bij rampen. In het regionaal beleidsplan dient uitgewerkt te zijn hoe binnen de regio aan risicocommunicatie vorm gegeven wordt.

Bovengenoemde punten ten aanzien van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid dienen voor advies aan de Veiligheidsregio te worden voorgelegd.