

**Ruimtelijke onderbouwing
realisatie van een speelterrein en
voorzieningen Mgr. Feronlaan te
Hoensbroek**

Gemeente Heerlen

COLOFON

Opdrachtgever:	Gemeente Heerlen
IDN-nummer:	NL.IMRO.0917.OV0300W000003-
Versie:	0401
Status	vastgesteld
Datum:	16 december 2019

Inhoud

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Situering projectlocatie	4
1.3 Juridische status	5
1.4 Planvorm	7
1.5 Leeswijzer	7
2 Planologisch beleidskader	8
2.1 Rijksbeleid	8
2.2 Provinciaal beleid	10
2.3 Regionaal beleid	12
2.4 Gemeentelijk beleid	13
3 Gebiedsbeschrijving	18
3.1 Ruimtelijke structuur	18
3.2 Functionele structuur	19
4 Planbeschrijving	20
4.1 Ambities en thema's	20
4.2 Inrichtingsvoorstel	22
5 Omgevingsaspecten	26
5.1 Akoestiek	26
5.2 Water	26
5.3 Bodem	28
5.4 Ecologie, flora en fauna	30
5.5 Luchtkwaliteit	32
5.6 Externe veiligheid	33
5.7 Bedrijfshinder	35
5.8 Archeologie	35
5.9 Cultuurhistorie	38
6 Uitvoerbaarheid en handhaving	39
6.1 Handhavingsbeleid	39
6.2 Economische uitvoerbaarheid	39
7 Overleg en Procedure	40
7.1 Procedurestappen	40
Bijlage verbeelding	41

Separate bijlagen:

- 1a. Gemeente Heerlen, 'Standaard vooronderzoek en onderzoeksvorstel verkennend bodemonderzoek voor de locatie vml. Mgr. Feronlaan 1E te Hoensbroek', rapportnummer HL 019705075, d.d. 01.06.2016;
- 1b. Geonius Milieu BV, 'Verkennd bodemonderzoek en nader onderzoek asbest in bodem locatie Mgr. Feronlaan 1^E te Hoensbroek', rapportnummer MA150152.033.RO1, d.d. 25.07.2016;
- 1c. Antea Group, 'Milieukundig onderzoek reconstructie BMV Hoensbroek Zuid te Hoensbroek', rapportnummer 417333, d.d. 03.08.2017;

2. Bureau Meervelt, 'Quickscan Wet natuurbescherming Brede Maatschappelijke Voorziening Hoensbroek-Zuid, 2019', rapportnummer 19-059, d.d. 06.06.2019;
3. ArcheoPro, 'Aanvullend onderzoek BMV Hoensbroek, gemeente Heerlen, Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O): Bureauonderzoek en verkennend booronderzoek, rapportnummer 19011, april 2019;
4. Bureau Meervelt, 'Inrichtingsmaatregelen park tbv brede maatschappelijke voorzieningen, kenmerk RnDDB5A49SNr, d.d. 03.12.2019.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Heerlen werkt aan de vernieuwing van zijn grootste stadsdeel, Hoensbroek. Een geliefde woonwijk met goede winkels en scholen, verenigingen, zorgvoorzieningen, bijzondere monumenten en veel groen. In de stadsdeelvisie 'Os Gebroek' is een aantal ontwikkelingen benoemd dat moet bijdragen aan het toekomstbestendig maken van dit stadsdeel.

In dit verband wordt in opdracht van de gemeente Heerlen thans een nieuwe brede maatschappelijke voorziening gerealiseerd: de BMV Hoensbroek Zuid. In deze Brede Maatschappelijke Voorziening (BMV) wordt de nieuwe basisschool 'Wonderwijs' ondergebracht (die is ontstaan uit het samengaan van de basisscholen De Voeëgelsjtang, Dr. A. Schweitzer en basisschool Nieuw Lotbroek) en zullen een peuterspeelzaal, voor- en naschoolse kinderopvang, een logopediepraktijk en diverse verenigingen een plek krijgen. De planning is dat het (duurzame) gebouw bij aanvang van het nieuwe schooljaar 2019-2020 in gebruik kan worden genomen.

Aansluitend aan deze BMV Hoensbroek-Zuid is een buitenruimte gesitueerd, gelegen in het Caumerbeekdal, die verdere invulling dient te krijgen. De buitenruimte wordt een groene, parkachtige plek waar bewoners elkaar kunnen ontmoeten en waar kinderen buiten schooltijden kunnen spelen. Er komt een speelruimte, een aansluiting op de bestaande paden, parkeerplekken en er worden fysieke maatregelen genomen tegen te hard rijden. Daarnaast wordt een leerplek in de open lucht aangelegd, waarbij contact ontstaat met bewoners en gebruikers van het park. Een aantal van deze beoogde voorzieningen in de buitenruimte van de BMV past niet binnen de bepalingen van de thans ter plekke vigerende bestemmingsplannen. Het betreft het speelterrein, de aanleg van twee bruggen over de Caumerbeek, de leerplek en een keervoorziening voor auto's nabij aan te leggen parkeerplaatsen. Het gaat om vijf deelgebiedjes in het Caumerbeekdal ten (noord)westen van de in aanbouw zijnde BMV.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen is bereid de strijdigheden met de vigerende bestemmingsplannen weg te nemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3^o Wabo. Een verplicht onderdeel van deze procedure is een 'goede ruimtelijke onderbouwing'. Dit document ligt thans voor.

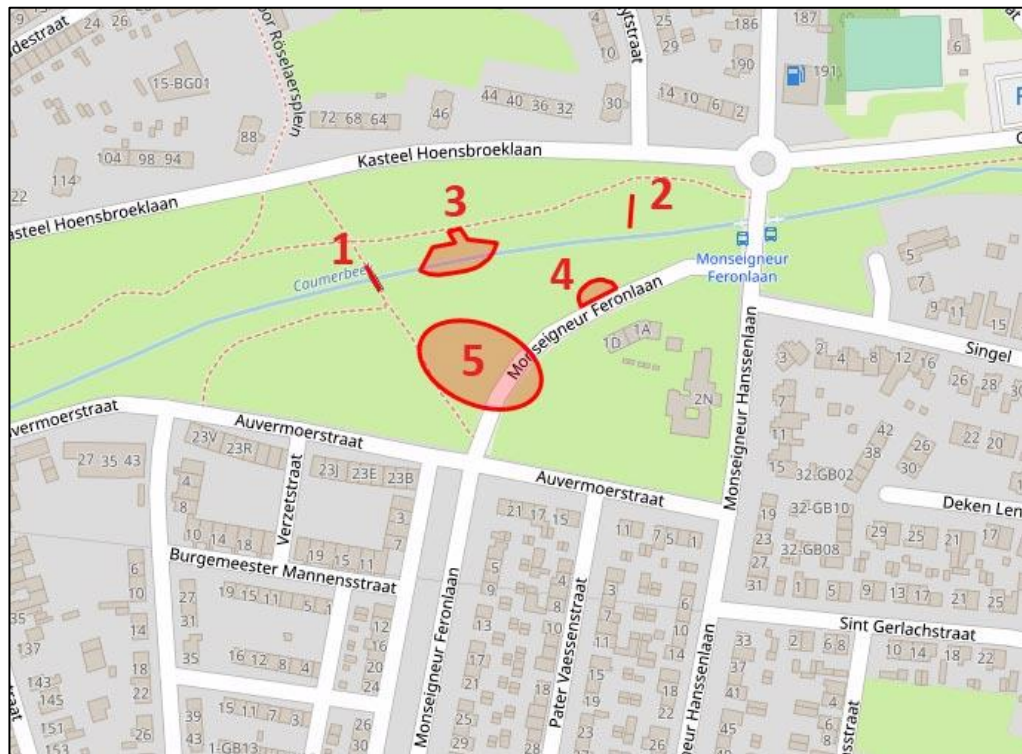
Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een verbeelding, in de vorm van een eenvoudige verbeelding (IDN-code: NL.IMRO.0917.OV0300W00000-0401) met de begrenzing van de projectlocatie en een koppeling naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen. De analoge versie van deze verbeelding is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Situering projectlocatie

De projectlocatie is gelegen in het stadsdeel Hoensbroek, in het noordwesten van de gemeente Heerlen en bestaat uit enkele kleine deelgebieden in het ten (noord)westen van de BMV Hoensbroek Zuid gelegen Caumerbeekdal. Globaal zijn deze deelgebieden gelegen tussen de Mgr. Feronlaan en de Auvermoerstraat.

Ten oosten en ten zuiden van het plangebied bevinden zich diverse woonstraten, behorend tot de wijk Nieuw Lotbroek. Ten westen van het plangebied ligt het Hertenspark. Op de onderstaande kaart is de ligging van de projectlocatie (bestaande uit vijf deelgebieden) in het rood aangegeven:



Overzicht projectlocatie met de vijf deelgebieden

Binnen de vijf aangegeven deelgebieden zullen de volgende bouw- en/of aanleg- en gebruiksactiviteiten worden uitgevoerd:

1. Brug over de Caumerbeek (west): verbinding naar Kasteel Hoensbroeklaan;
2. Brug over de Caumerbeek (oost): verbinding naar Kasteel Hoensbroeklaan en de Stuytstraat;
3. Locatie leerplek: leren in de openlucht, als onderdeel van de onderwijsvoorziening van de BMV;
4. Locatie keervoorziening: ten behoeve van keren parkeerplaatsen aan de Mgr. Feronlaan;
5. Locatie speelterrein.

De perceelnummers van de met de planvorming gemoeide oppervlakten zijn als volgt:

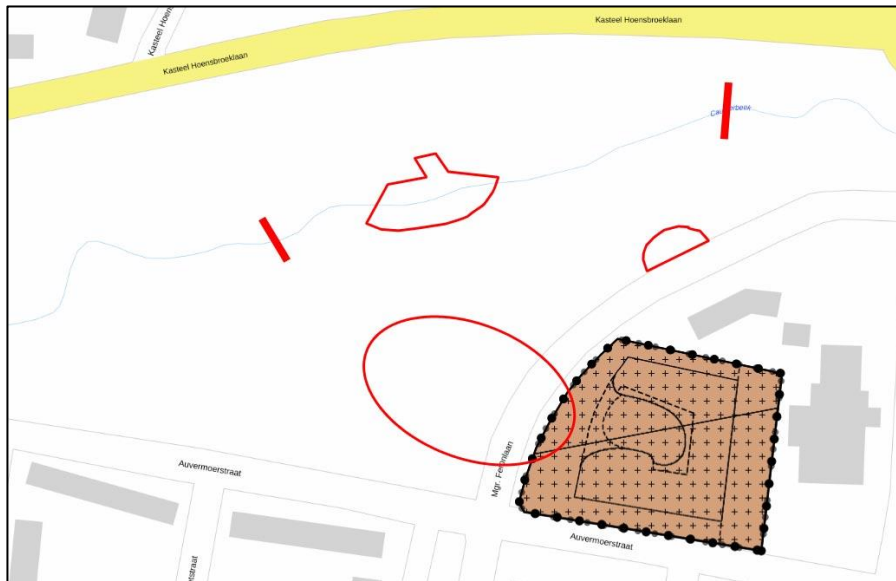
1. Locatie brug (west): Heerlen, sectie V perceel 1269 (ged.) - 32 m²;
2. Locatie brug (oost): Heerlen, sectie V perceel 1836 (ged.) - 23 m²;
3. Locatie leerplek: Heerlen, sectie V perceel 1269 (ged.) en perceel 1836 (ged.) - 668 m²;
4. Locatie keervoorziening: Heerlen, sectie V perceel 1836 (ged.) - 95 m².
5. Locatie speelterrein: Heerlen, sectie V perceel 1271 (ged.) en perceel 1836 (ged.) - 1.607 m²;

1.3 Juridische status

Bestemmingsplan 'BMV Hoensbroek Zuid'

Een klein deel van de projectlocatie waarop het in paragraaf 1.2 besproken plan wordt gerealiseerd is juridisch-planologisch geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'BMV Hoensbroek Zuid' (vastgesteld door de raad van Heerlen d.d. 31.05.2017). In dit bestemmingsplan is dit gedeelte van de projectlocatie bestemd tot 'Maatschappelijk'.

Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van het gedeelte van de projectlocatie opgenomen dat thans deel uitmaakt van het bestemmingsplan 'BMV Hoensbroek Zuid':



Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan 'BMV Hoensbroek Zuid'

Op dit gedeelte van de projectlocatie zal een deel van het beoogde speelterrein worden gerealiseerd. Naast een brede maatschappelijke voorziening zijn de gronden binnen de bestemming 'Maatschappelijk' onder meer bestemd voor speelterreinen. Deze speelterreinen zijn uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'speelterrein (spe)' toegestaan. Ter plaatse van dit gedeelte van de projectlocatie is geen aanduiding hiervoor opgenomen. Daarmee past het realiseren van een speelterrein niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. Er is geen binnenplanse afwijkings- dan wel wijzigingsbevoegdheid opgenomen om dit deel van de speelplek alsnog op deze gronden te kunnen realiseren.

Het overige deel van de projectlocatie is planologisch-juridisch geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'Hoensbroek-Zuid' (vastgesteld door de raad van Heerlen d.d. 02.06.2009). Op de onderstaande uitsnede van dit bestemmingsplan is de ligging van deze delen van de projectlocatie aangeduid:



Realisatie van een speelterrein en voorzieningen Mgr. Feronlaan te Hoensbroek
Gemeente Heerlen

Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan 'Hoensbroek-Zuid'

Het grootste deel van het speelterrein, de paden, de bruggen, de leerplek en de keervoorziening zijn geprojecteerd op gronden met de bestemming 'Natuur', 'Wegverkeer' of 'Waterstaatsvoorzieningen (watergang)' en zijn, voor zover gelegen binnen de bestemming 'Natuur', daarnaast deels gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waterstaatsdoeleinden-beschermingszone'.

De gronden met de bestemming 'Natuur' zijn bestemd voor het behoud en/of het herstel van de aldaar voorkomende waarden dan wel de ontwikkeling van natuurlijke, landschapsecologische of landschappelijke waarden, voor langzaamverkeersroutes alsmede voor extensief dagrecreatief gebruik. Het realiseren van een leerplek en een speelterrein ten behoeve van de BMV past derhalve niet binnen deze bestemming.

Aangezien binnen deze bestemming een bouwverbod geldt, is het bouwen van twee bruggen over de Caumerbeek eveneens strijdig met de bestemming. Ook de keervoorziening ligt binnen deze bestemming en is derhalve daarmee in strijd. Een deel van het speelterrein is bovendien gelegen binnen de bestemming 'Wegverkeer' en is daarmee ook strijdig met deze bestemming.

Tenslotte is een deel van de beoogde leerplek gelegen binnen de bestemming 'Waterstaatsvoorzieningen (watergang)'. De gronden zijn bestemd voor opvang, berging en afvoer van water door middel van al dan niet overkluisde watergangen. Het realiseren van een brug is toegestaan, maar het gebruik ten behoeve van de leerplek is in strijd met het bestemmingsplan. Daarbij geldt aansluitend aan deze bestemming een dubbelbestemming 'Waterstaatsdoeleinden-beschermingszone' aan weerszijden van de watergang. De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn primair bestemd voor herinrichting, onderhoud en bescherming van de beek en secundair voor de andere geldende bestemming ('Natuur'). Hier is het gebruik ten behoeve van de leerplek in strijd met de dubbelbestemming.

1.4 Planvorm

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisering van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze 'goede ruimtelijke onderbouwing'. De procedure voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan is geregeld in art. 2.1, eerste lid, onder c / juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3^o Wabo.

1.5 Leeswijzer

In de voorgaande paragrafen van dit eerste hoofdstuk heeft de inleiding plaatsgevonden. Hoofdstuk 2 bevat een opsomming van de planologische beleidskaders bestaande uit Europees en rijksbeleid, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 worden het projectgebied en de directe omgeving daarvan beschreven. In Hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het plan dat aan deze ruimtelijke onderbouwing ten grondslag ligt. Hoofdstuk 5 gaat in op de verschillende relevante omgevingsaspecten. In hoofdstuk 6 is de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning beschreven en hoofdstuk 7 geeft een beeld van de te doorlopen procedure.

2 Planologisch beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader voor het Rijksbeleid, het provinciaal en regionaal beleid en het gemeentelijk beleid, dat van toepassing is op de projectlocatie toegelicht.

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vormt de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. De SVIR is op 13 maart 2012 vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden worden behouden.

Naast de hoofddoelen heeft het Rijk een keuze gemaakt om de sturingsfilosofie te wijzigen. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving.

Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. (bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed);
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld het hoofdnetwerk voor mobiliteit (over weg, water, spoor en lucht), energie, waterveiligheid en de bescherming van gezondheid van inwoners.

In totaliteit zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Voor Parkstad Limburg geeft het Rijk in de SVIR wel aan dat het aanpakken van de krimpopgave noodzakelijk is om leegstand en verpaupering te voorkomen. Dit beleid is op regionaal niveau verder uitgewerkt.

Deze drie criteria zijn leidend bij de in de structuurvisie benoemde rijksdoelen en bijbehorende nationale belangen. Voor de gemeente Heerlen zijn geen directe rijksdoelen benoemd. De SVIR heeft geen directe werking op de ontwikkeling van de projectlocatie.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het "Besluit algemene regels ruimtelijke ordening" (Barro) opgesteld. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen. In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- rijksvaarwegen;
- mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- defensie;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Uit het Barro volgen geen nationale belangen die een planologisch-juridische doorwerking op de projectlocatie hebben. Dit houdt in dat er voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit het Barro gelden.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanaf oktober 2012 geldt bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke nieuwe motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen. Conform artikel 5.20 Bor zijn, voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet, de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Hierdoor is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' ook op projectafwijkingsbesluiten van toepassing.

Op 12 mei 2017 is het 'Besluit van 21 april 2017 tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in verband met de aanpassing van de ladder voor duurzame verstedelijking' gepubliceerd (Stb. 2017, 182). In dit besluit is de gewijzigde tekst van de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' (artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening, hierna: "Bro") opgenomen. De wijziging is op 1 juli 2017 in werking treden. In voornoemd besluit van 21 april 2017 is een aantal leden van artikel 3.1.6 Bro gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen die daarbij zijn doorgevoerd zijn:

- de drie zogenaamde treden van de ladder zijn losgelaten;
- het begrip 'actuele regionale behoefte' is vervangen door de eenvoudiger term 'behoefte';
- het uitgangspunt wordt: voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zowel binnen als buiten het bestaand stedelijk gebied, moet de behoefte worden beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan;
- indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dan dient gemotiveerd te worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien;
- de mogelijkheid is opgenomen om de toepassing van de ladder door te schuiven naar het latere uitwerkings- of wijzigingsplan.

Het onderhavige plan

Voorvraag: Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Alvorens de ladder te motiveren dient eerst de voorvraag te worden beantwoord: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (hierna: NSO)? Een NSO is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens jurisprudentie is de ladder van toepassing op functieveranderingen en nieuwbouw van een 'zekere omvang'.

Het onderhavige plan voorziet in de realisatie van een speelterrein, een keervoorziening, een leerplek en twee bruggen, die alle (gedeeltelijk) strijdig zijn met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan. Een dergelijke kleinschalige ontwikkeling wordt niet beschouwd als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' zoals bedoeld in de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is dan ook niet van toepassing op het onderhavige plan.

2.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014 en Omgevingsverordening Limburg (OvL2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal Verkeers- en Vervoersprogramma 2014 vastgesteld. Gezamenlijk vormen deze beleidsdocumenten een integrale omgevingsvisie, die vier wettelijke functies vervult: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer).

In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. De centrale ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven.

Verder staat in het POL kwaliteit centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Visie Zuid-Limburg

De aantrekkelijkheid van Zuid-Limburg wordt in sterke mate bepaald door de aanwezigheid van op relatief korte afstand van elkaar gelegen, dichtbevolkte stedelijke gebieden (vergelijkbaar met de dichtheid in de Randstad) en het daartussen gelegen unieke Nationaal Landschap Zuid-Limburg. Dit heuvellandschap geeft samen met de historische binnenstad van Maastricht een bijzondere kwaliteit aan deze regio. In Zuid-Limburg wonen ruim 600.000 mensen, meer dan de helft van alle inwoners in Limburg. Het maakt onderdeel uit van een Europese regio met een rijk palet van economische topsectoren. Tegelijkertijd is Zuid-Limburg in economisch opzicht te typeren als een 'tussenregio', tussen de metropoolregio's Randstad, Vlaamse Ruit en Ruhrgebied. Er zijn relatief weinig bereikbare banen binnen de landsgrenzen en daarmee is sprake van een beperkte veerkracht van de regionale en lokale economie. Op de bij het POL2014 behorende kaart 'Zonering Limburg' is de projectlocatie grotendeels gelegen binnen de 'Goudgroene natuurzone' en voor een klein deel binnen de zone 'Overig bebouwd gebied'. Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de kaart 'Zonering Limburg' weergegeven. De projectlocatie is op deze afbeelding middels een rode kleur omlijnd:



Zone 'Goudgroene natuurzone' (POL)

Deze zone omvat het Limburgse deel van het Nationale Natuurnetwerk (NNN), waarbinnen het beschermen en versterken van de natuur centraal staat, met bijzondere aandacht voor de Natura2000-gebieden en de natuurbeken. Ook de hydrologisch gevoelige natuurgebieden (waaronder de natte parels) vragen om aandacht. Recreatief medegebruik van de natuur dient te worden geoptimaliseerd.

In paragraaf 2.6 van de Omgevingsverordening Limburg is ten aanzien van de gebieden gelegen in de goudgroene natuurzone aangegeven dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet mag aantasten. Dit verbod is niet van toepassing indien sprake is van een groot maatschappelijk belang, indien er geen reële alternatieven zijn en uit het ruimtelijk plan blijkt dat en hoe negatieve effecten worden beperkt en /of worden gecompenseerd op de wijze zoals in de Omgevingsverordening is aangegeven. Het verbod is eveneens niet van toepassing op individuele kleinschalige ingrepen die leiden tot een verbetering van de natuurzone in het betreffende gebied. In samenspraak met de provincie is een voorstel gemaakt voor de versterking van de goudgroene natuurzone, waarmee kan worden voldaan aan de regels dienaangaande zoals aangegeven in de Omgevingsverordening. De afspraken zijn vastgelegd op een tekening, die deel uitmaakt van de rapportage van de quickscan Wet natuurbescherming, die ten behoeve van dit plan is uitgevoerd (zie ook subparagraaf 4.2.2, paragraaf 5.4 en separate bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing)

Zone 'Buitengebied'(POL)

De Kasteel Hoensbroeklaan en de Mgr. Feronlaan zijn op de zoneringenkaart van het POL2014 aangeduid als 'Buitengebied', hetgeen een omissie lijkt aangezien de locatie in stedelijk gebied ligt en beide wegen geen relatie hebben met het buitengebied. De zone 'Buitengebied' omvat namelijk het scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Het zijn alle andere gronden in het landelijk gebied buiten de natuur- en landschapszones. In deze zone is ruimte voor de ontwikkeling van landbouw, tuinbouw

en de vrijetijdseconomie. Het accent is gelegd op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, het terugdringen van milieubelasting vanuit landbouw en het bereiken van goede kwaliteit en goed functioneren van de ondergrond.

Zone 'Overig bebouwd gebied' (POL)

De zone 'Overig bebouwd gebied' bestaat uit gemengde woon- en werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter. Deze zone omvat de huidige situatie en de ruimtelijke dimensie van de steden en de plattelandskernen. Een aantrekkelijke woon- en leefomgeving is een belangrijk uitgangspunt binnen deze zone. Een voortreffelijk leef- en vestigingsklimaat kan niet zonder een woon- en leefomgeving van goede kwaliteit, waarin burgers graag wonen, toeristen graag op vakantie komen en ondernemers graag hun bedrijf vestigen en waar het gezond en veilig leven is. Die leefomgeving heeft een fysieke en een sociale kant. De sociale kant omvat aspecten zoals sociale cohesie, sociale veiligheid, verenigingsleven, toegang tot sport en cultuur. De beleidsaccenten in de zone 'Overig bebouwd gebied' liggen op de transformatie van de regionale woningvoorraad, het verbeteren/optimaliseren van de bereikbaarheid, de balans in voorzieningen en detailhandel, de ontwikkeling van stedelijk groen en water en de kwaliteit van de leefomgeving.

Het onderhavige plan voorziet, voor zover gelegen in de zone 'overig bebouwd gebied', in de aanleg van een speelterrein. Deze voorziening, die wordt gerealiseerd ten behoeve van een aantrekkelijke leefomgeving met voldoende voorzieningen voor kinderen, past binnen de doeleinden van deze zone zoals aangegeven in het POL2014.

2.3 Regionaal beleid

Structuurvisie Parkstad Limburg

De regio Parkstad Limburg heeft een eigen intergemeentelijke structuurvisie vastgesteld: 'Ruimte voor park & stad' (2009). De visie beoogt de missie van de regio, 'het in duurzame samenhang ruimtelijk-economisch ontwikkelen van de regio en het verhogen van de ruimtelijke kwaliteit', te verwezenlijken. Als alle partijen hun krachten bundelen, moet het mogelijk zijn om in 2030 deze kwaliteiten in Parkstad Limburg te ervaren:

- meer en beter bereikbaar groen, meer ecologische kwaliteit en structuur, onder andere door een groter contrast van stad en land;
- een sterke economie, voortbouwend op bestaande kwaliteiten en ontwikkelend op o.a. een innovatieve energiesector, toeristische dag- en verblijfrecreatie, een hoogwaardige zorginfrastructuur en dito opleidingsfaciliteiten;
- een geherstructureerd stedelijk gebied met Heerlen-Centrum als Parkstad-Centrum: een hoogstedelijke kern die hoge, gevarieerde woonkwaliteit met passende voorzieningen biedt voor bestaande én nieuwe kansrijke doelgroepen;
- een uitstekende ontsluiting en bereikbaarheid via de Binnenring en het openbaar vervoer, waardoor Parkstad Limburg ook internationaal een steviger positie verwerft.

De intergemeentelijke structuurvisie zet de toekomstlijnen uit voor twee structuurdragers: ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit en de economisch-maatschappelijke ontwikkeling. Deze dragers zijn uitgewerkt door middel van vier hoofdthema's:

Ruimtelijke identiteit - regionale ontwikkeling met de natuur als goede buur

Natuur en landschap, inclusief het rijke erfgoed, beek- en rivierdalen vormen de basis voor een duurzame versterking van identiteit en vitaliteit. De stad krimpt, verdicht en laat zo de natuur ruimte voor groen en waterstructuren.

Economie - meer vitaliteit vanuit historische en huidige kracht

Hoofdambitie is economische structuurversterking met als strategie ruimtelijke concentratie en revitaliseren van locaties die niet aan moderne eisen voldoen, onder toepassing van de SER-ladder. Bij revitalisering van bestaande locaties krijgt kleinschalige bedrijvigheid nadrukkelijk de ruimte.

Wonen - meer kwaliteit voor een veranderende bevolking

Herstructurering gaat voor uitbreiding: het bedienen van de veranderende wensen van bestaande en nieuwe doelgroepen verloopt dus vooral via een kwalitatieve vervangingsopgave. In principe geen uitbreiding buiten huidige stedelijke contour.

Mobiliteit - meer samenhang, betere bereikbaarheid

De ambitie is een betere bereikbaarheid via weg en spoor, zowel regionaal als internationaal. De nieuwe ringstructuur ontlast de oude radiale wegenstructuur. Hierbij hoort een heldere, eenduidige categorisering van wegen naar hun functie. Dit is in de structuurvisie vertaald naar een XL t/m S-aanduiding.

De vier hoofdthema's uit de structuurvisie zijn concreet uitgewerkt in diverse beleidsnota's, op zowel regionaal als gemeentelijk niveau. Op regionaal niveau zijn er, vanwege de kleinschaligheid van het initiatief, geen concrete aanknopingspunten te benoemen voor deze ontwikkeling. Deze gemeentelijke beleidsnota's met aanknopingspunten komen in de volgende paragrafen aan bod, waarbij tevens wordt aangegeven hoe deze hun uitwerking hebben op het onderhavige plan.

2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Heerlen 2035

Op 7 juli 2015 heeft de gemeenteraad van Heerlen de Structuurvisie Heerlen 2035 vastgesteld. Met dit planologisch instrument kan de gemeente de ruimtelijke sturing beter afstemmen op de ruimtelijke opgaven van de toekomst.

De grenzen van de groei zijn bereikt. Er is een eind gekomen aan een onafgebroken periode van vraag naar ruimte en vastgoed. Nieuwe ontwikkelvraagstukken hebben nu vooral te maken met de vraag hoe om te gaan met bestaand vastgoed en vrijkomende ruimte. De ruimtelijke opgaven voor de toekomst hebben veel vaker betrekking op bestaand vastgoed in plaats van nieuwbouw en zullen gekenmerkt worden door termen als: flexibel, tijdelijk, duurzaam en kleinschalig. Ook de rol van de gemeente verandert. Heerlen moet de slag maken van een toetsende naar een faciliterende overheid. Niet alles zelf herontwikkelen, maar vooral ook initiatieven van ondernemers, marktpartijen en inwoners mogelijk maken, met de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in deze structuurvisie als uitgangspunt.

Deze transitieopgaven lopen als een rode draad door de structuurvisie. In de structuurvisie staan inhoudelijk vier thema's centraal: Vitale stad, Centrale stad, Innovatieve stad en Verrassende stad.

Vitale stad

In het thema Vitale stad wordt een beeld geschetst van woonwijken in 2035. Aan de ene kant willen we inzetten op minder woningen, maar vooral ook op woningen met meer kwaliteit en variatie. Dus geen grootschalige uitbreidingsnieuwbouw meer, maar inzetten op het doorbreken van de eentonigheid van sommige woonbuurten. Aan de andere kant willen we goede voorzieningen blijven aanbieden. Dat kan soms betekenen dat een voorziening uit de buurt verdwijnt als het verzorgingsgebied voor die voorziening te klein wordt. In die gevallen zetten we in op het vormen van sterke voorzieningenclusters in buurten en stadsdelen.

Centrale stad

In het thema Centrale stad beschrijven we hoe we de rol van Heerlen als centrumgemeente in de regio kunnen versterken. Belangrijke speerpunten daarbij zijn een compact kernwinkelgebied met een compleet en gevarieerd winkelaanbod, het realiseren van een Smart Services Campus en het versterken van het stedelijk woonmilieu. Cultuur in al zijn facetten is daarbij een belangrijke bindende factor.

Innovatieve stad

In het thema Innovatieve stad geven we aan hoe we anders kunnen omgaan met stedelijke ontwikkelopgaven bij veranderende omstandigheden. Het hergebruiken van bestaand vastgoed en het vrijkomen van ruimte na sloop spelen daarbij een belangrijke rol. Bovendien willen we mondiale duurzaamheidsvraagstukken verbinden met lokale transitieopgaven. Heerlen heeft de ambitie om in 2040 een klimaat-neutrale stad te zijn. Dat is een stad waarin processen rond wonen, werken en leven, niet op negatieve wijze bijdragen aan klimaatverandering.

Verrassende stad

In het thema Verrassende stad wordt beschreven hoe we bestaande cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten beter zichtbaar en tastbaar kunnen maken in de stad. Door het behoud van deze waarden te integreren in de lokale transitieopgaven, krijgen plekken en panden waarmee mensen zich verbonden voelen nieuwe betekenis. Het resultaat van deze transitie is een verrassende stad, waarin het "Verhaal van Heerlen" tot uitdrukking komt.

Voor het onderhavige plan bevat de Structuurvisie Heerlen 2035 specifieke uitgangspunten binnen het thema 'vitale stad'. Met name het clusteren van voorzieningen op één locatie zorgt voor versterking van de synergie tussen die functies en dat draagt bij aan het versterken van de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van een wijk, buurt of stadsdeel. Het realiseren van sterke voorzieningencusters is een van de doelstellingen van de gemeente in haar Structuurvisie. De in aanbouw zijnde BMV Hoensbroek Zuid biedt onderdak aan een basisschool, peuterspeelzaal, voor- en naschoolse kinderopvang en diverse culturele en maatschappelijke functies in één gebouw. Als afgeleide hiervan wordt vervolgens de buitenruimte bij de BMV ontwikkeld. Deze buitenruimte is gelegen in het Caumerbeekdal; het versterken van beekdalen als groene structuurdragers is een belangrijk uitgangspunt voor de gemeente, waarbij ten aanzien van de Caumerbeek voorzien is in een ontwikkeling binnen een parkachtige setting. Deze functionele versterking in combinatie met een fysieke verbetering van de verbindingen binnen het beekdal naar de omgeving draagt ook bij aan een positieve beleving van de omliggende woonwijken.

Het plan is in overeenstemming met de uitgangspunten van de Structuurvisie Heerlen 2035.

Stadsvisie Heerlen 2026

In 2008 is de „Stadsvisie 2026” door de raad van de gemeente Heerlen vastgesteld. In deze visie worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen benoemd waar Heerlen mee te maken heeft en die ook in de komende jaren van groot belang zullen zijn: de bevolkingskrimp als gevolg van vergrijzing en ontgroening, de individualisering van de samenleving en de daarmee onder druk staande sociale cohesie in buurten en de mondialisering van de economie. Aan de hand van deze thema's worden kansen gezocht voor de komende jaren. Deze lijken met name te liggen in samenwerking op regionaal (Parkstad Limburg), nationaal (Tripool Zuid-Limburg, G27) en internationaal (MAHHL, Eurocities, Heerlen-Aken) gebied. Naast deze kansen vormt de belangrijkste bedreiging het verminderen van de aantrekkelijkheid, veiligheid en levendigheid van het stadscentrum, waarbij het van belang wordt geacht dat de inwoners zich samen met de stad ontwikkelen. De afgelopen jaren heeft ten aanzien van veiligheid en levendigheid een duidelijke verbeteringsslag plaatsgevonden, die de komende jaren moet worden doorgezet.

Met het thema "Van Coriovallum naar Corioforum" worden vier speerpunten geformuleerd voor Heerlen: Centrumstad, Ondernemende stad, Jeugdige stad en Netwerkdag. De visie wordt samengevat als "Heerlen 2026: Energiek hart van Parkstad". Voor het onderhavige plan, dat voorziet

in de realisering van enkele kleinschalige speel- en leervoorzieningen gelieerd aan de BMV Hoensbroek Zuid, gecombineerd met beperkte infrastructurele aanpassingen, bevat de Stadsvisie Heerlen geen specifieke uitgangspunten.

Beleid Cultuur en Welzijn

Het gebouw van het in aanbouw zijnde BMV Hoensbroek Zuid richt zich volledig op het Caumerbeekdal. Het ontwerp van de buitenruimte borduurt voort op dit thema en voorziet in de realisering van een speelplek en van een leerplek voor buitenlessen die aansluiten op thema's die een relatie hebben met de Caumerbeek (zoals de eerder genoemde voorbeelden: landschapsecologie, natuur en landschapsinrichting). Het Caumerbeekdal maakt daarnaast ook onderdeel uit van het 'Gebrookerbos'. Vanuit de (onderwijs)methode Gebrookerbos vinden er diverse initiatieven plaats zoals een stadsimkerij, vlindertuin, een dierenpark beheerd door de buurt, landbouwactiviteiten et cetera. Bij de inrichting van de leerplek wordt aansluiting gezocht en advies ingewonnen bij deze bestaande voorzieningen/activiteiten. Ook Kasteel Hoensbroek en de rioolwaterzuivering sluiten hierbij aan. Daarnaast wordt samenwerking gezocht met het Citaverde College om de praktijklessen (in de buitenlucht) vorm te geven en zo een bijdrage te leveren aan het beroepskeuzeprocess van de leerlingen.

Naast de onderwijskundige aspecten bevat het ontwerp voor de buitenruimte ook de noodzakelijke 'zoen & zoef'-parkeerplaatsen voor het halen en brengen en parkeerruimte voor maatschappelijke activiteiten. De verkeerstechnische maatregelen zorgen daarnaast voor een verbetering van de verbinding met het 'voedingsgebied' (herkomst leerlingen/gebruikers) van de BMV, gelegen ten noorden van het complex.

Het hele project is als IBA-project opgenomen en in samenspraak met IBA tot stand gekomen, waarbij de IBA ook financieel bijdraagt.

Tenslotte wordt het project ook vanuit het sportbeleid ondersteund. Het komt tegemoet aan de veranderende behoefte aan meer sport- en beweegfaciliteiten in de openbare ruimte. Het biedt voor de basisschool specifieke sportfaciliteiten die aanvullend zijn op de faciliteiten in de gemeentelijke sporthal In de Biessen en zorgt ervoor dat bij goed weer ook een buitensportles kan worden gegeven. Ook kan de buurt gebruik maken van de faciliteiten, vanwege het openbaar karakter van de voorzieningen.

Stadsdeelvisie 'Os Gebrook'

Deze stadsdeelvisie is het integrale kader voor de fysieke, sociale en economische structuurversterking van Hoensbroek voor de periode tot 2025. De visie vormt een perspectief en tegelijkertijd een sturingsinstrument om de leefbaarheid in Hoensbroek duurzaam te verbeteren (people, planet en profit). De samenwerkende partijen stellen zich ten doel het stadsdeel Hoensbroek zodanig duurzaam herin te richten en te transformeren door middel van een gebiedsontwikkeling, dat de leefbaarheid duurzaam verbeterd wordt en dat ingespeeld kan worden op de demografische en maatschappelijke ontwikkelingen en effecten van de bevolkingskrimp op wonen, welzijn, zorg, onderwijs, veiligheid en economie.

Voor Hoensbroek als geheel is de volgende overstijgende ambitie geformuleerd: 'een vitaal duurzaam Hoensbroek, waar het goed en prettig leven is in een groene, dorpse omgeving'. Om deze hoofdambitie concreet te maken zijn op zes thema's subambities benoemd, inclusief de achterliggende strategische doelen en keuzes. De voor deze ontwikkeling relevante thema's zijn thema 2: 'Openbare ruimte/infrastructuur' en thema 3: 'Voorzieningen'.

Ten aanzien van thema 2 is met name het uitgangspunt 4 van belang: inrichting en beheer van de openbare ruimte ook in het teken te stellen van een positieve bijdrage aan de ambitie voor het vergroten van dagrecreatie en verblijfstoerisme. Ten aanzien van thema 3 is het uitgangspunt ten aanzien van het realiseren van voldoende speelplekken/trapveldjes voor kinderen relevant. De ontwikkeling past derhalve binnen de stadsdeelvisie 'Os Gebrook'.

Verkeer en parkeren

Verkeer

Vanwege de aanleg van de speelvoorziening wordt de Mgr. Feronlaan (tussen de Auvermoerstraat en de Mgr. Hanssenlaan) doodlopend gemaakt. De Mgr. Feronlaan is een rustige woonstraat met een relatief lage verkeersintensiteit van 1.000 mvt/etmaal. Echter, de rijnsnelheid is relatief hoog voor een erftoegangsweg (waar normaliter 30 km/uur als maximumsnelheid geldt). Door middel van een gedeeltelijke afsluiting van de Mgr. Feronlaan wordt doorgaand verkeer geweerd en zal de verkeersintensiteit en de snelheid alhier afnemen. Dit levert een positieve bijdrage aan de verkeersveiligheid in de directe omgeving van de BMV. Bovendien zorgt deze afsluiting niet voor een grote toename van verkeer op andere wegen in de buurt.

Parkeren

Op 20 april 2016 heeft de gemeenteraad van Heerlen de 'Parkeernota Heerlen - Visie en Ambitie-document' vastgesteld. Op hoofdlijnen dient het parkeerbeleid te zorgen voor een betere afstemming tussen de vraag naar en het aanbod van parkeren, zonder dat dit ten koste gaat van de leefbaarheid en de kwaliteit van de openbare buitenruimte. Het anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en het bieden van een gastvrij en klantvriendelijk parkeersysteem maken hier onderdeel van uit. Aan de hand van de huidige situatie en een aantal toekomstige ontwikkelingen is een beeld geschetst van de verwachtingen ten aanzien van het parkeren in Heerlen de komende jaren. Hierbij is onder andere aandacht besteed aan ontwikkelingen op het gebied van mobiliteit, technologie en maatschappij.

De parkeernormen zijn vastgelegd in de Parkeernota Heerlen 2010. In bijlage 3 van deze parkeernota zijn de parkeernormen opgenomen. In het kader van de ontwikkeling van de BMV Hoensbroek-Zuid is een parkeerbehoefte voor de BMV berekend van 50 parkeerplaatsen (waarvan 17 voor het personeel en 33 Kiss & Ride plaatsen). Deze parkeerplaatsen worden deels gerealiseerd aan de oostzijde van het gebouw op eigen terrein en zijn deels gelegen in het openbaar gebied. De beoogde nieuwe voorzieningen die onderwerp zijn van deze ruimtelijke onderbouwing leiden niet tot een aanvullende parkeerbehoefte.

Het onderhavige plan

De afsluiting van de Mgr. Feronlaan leidt tot het vervallen van een aantal parkeerplaatsen. In de directe omgeving is echter voldoende ruimte aanwezig om dit verlies aan parkeerplaatsen te compenseren door de aanleg van nieuwe parkeerplaatsen langs de Auvermoerstraat en het andere deel van de Mgr. Feronlaan, waarbij voldaan wordt aan de parkeernormen behorende bij een BMV, zoals aangegeven in het voorgaande. Aangezien de aanleg van deze parkeerplaatsen past binnen de bestemming 'Wegverkeer' zijn deze niet opgenomen als onderdeel van de voorliggende projectlocatie.

Groenbeleidsplan

Het gemeentelijk Groenbeleidsplan is d.d. 14 mei 2013 vastgesteld en vormt sindsdien het gemeentelijk groenbeleid. In dit plan is het voorgaande groenstructuurplan geïntegreerd. Het Groenbeleidsplan geeft een middellange termijnvisie (2010-2025) op de gewenste ontwikkeling van het (semi-)openbare groen van de gemeente Heerlen. Behalve een visie op de gemeentelijke groenstructuur bevat het Groenbeleidsplan ook een kader voor het groenbeheer en is er tevens een uitvoeringsprogramma aan gekoppeld. Het Groenbeleidsplan heeft als hoofddoelstelling een integrale, samenhangende en tevens duurzame groenstructuur te realiseren, die recht doet aan de identiteit en eigenheid van Heerlen als onderdeel van Parkstad Limburg en voldoende robuust van karakter is waar het gaat om behoud en verbetering van leefbaarheid en groene kwaliteit. In de visie op de groenstructuur van de gemeente Heerlen is uitgegaan van de volgende integraal samenhangende componenten:

- het landschappelijk kader van Heerlen;
- de hoofdgroenstructuur van Heerlen;
- steenberg als symbool voor een grenzeloze regio;
- schakels tussen Heerlen en het omliggende Euregionale landschap;

- de hoofdinfrastructuur als uithangbord voor 'park' en 'stad';
- de historische structuur als (groene) parels in het stedelijke weefsel;
- stadsombouw Heerlen: robuust groen met nieuwe functies.

Het Caumerbeekdal is een van de dragers van het Groenstructuurplan. De Caumerbeek en haar zijbeken dooraderen een groot deel van het stedelijke weefsel en vormen daarmee de belangrijkste groen-, water- en ecologische structuur binnen het bebouwde gebied van de gemeente Heerlen.

In de ambitie van het Groenbeleidsplan is de wens gedefinieerd om de beekdalen een prominente positie te geven in de groenstructuur van Heerlen. Aangezien van de vier beekdalen in Heerlen het Caumerbeekdal het meest prominente onderdeel vormt van wat heden gezien kan worden als de hoofdgroenstructuur van Heerlen, is de uitwerking van de ambitie met name gericht op dat beekdal. Met de zijbeken dooradert de Caumerbeek het bebouwde gebied. De dooradering is zo fijnmazig dat het beeksysteem nagenoeg alle buurten en stadsdelen met elkaar en met het centrum van Heerlen verbindt. Naast de rol van het Caumerbeekdal in de ecologische structuur en het watersysteem, speelt het dal een potentieel belangrijke rol in de recreatieve ontsluiting van Heerlen, zowel in de ontsluiting van de woonbuurten als de bezienswaardigheden en sportfaciliteiten. Conform de ambitie en op basis van de nu nog grotendeels verborgen kwaliteiten van het Caumerbeekdal is de belangrijkste doelstelling voor de ontwikkeling van de hoofdgroenstructuur van Heerlen het ontwikkelen en daadwerkelijk fysiek en mentaal ontsluiten van het Caumerbeekdal als grootste stadspark van Nederland. Dit levert een kwaliteitsimpuls voor de leefbaarheid van Heerlen en biedt een duurzame groene basis waarop vanuit herstructureringsprojecten geanticipeerd kan worden.

Het onderhavige plan

De buitenruimte bij de BMV Hoensbroek Zuid wordt ingericht met zorg voor het natuurlijke karakter van het gebied, een compacte speelruimte/speelvoorziening nabij de school en een open, transparante ontsluiting richting het beekdal. Het inrichten van een leerplek bij het water en in het groen biedt mogelijkheden om jongeren op een aanschouwelijke manier kennis te laten maken met onderwerpen als ecologie, biodiversiteit, klimaatverandering in relatie tot een gezonde leefomgeving. De beoogde ontwikkeling past derhalve binnen het gemeentelijk groenbeleid.

3 Gebiedsbeschrijving

In dit hoofdstuk is een beschrijving opgenomen van de projectlocatie en zijn directe omgeving. Zowel de ruimtelijke als functionele structuur van de projectlocatie en de directe omgeving worden beschreven.

3.1 Ruimtelijke structuur

De projectlocatie is gelegen in het Caumerbeekdal, dat samen met het westelijk daarvan gelegen Hertenkamp tot aan Kasteel Hoensbroek een groene buffer vormt tussen de oude kern Hoensbroek aan de noordzijde en de buurt Nieuw Lotbroek aan de oost- en zuidzijde. Op de hoek van de Mgr. Hanssenlaan en de Auvermoerstraat is, omsloten door de Mgr. Feronlaan, de in aanbouw zijnde BMV Hoensbroek Zuid gelegen tussen wooncomplex De Voorzorg en de bestaande woningen ten westen daarvan.



De in aanbouw zijnde BMV Hoensbroek Zuid



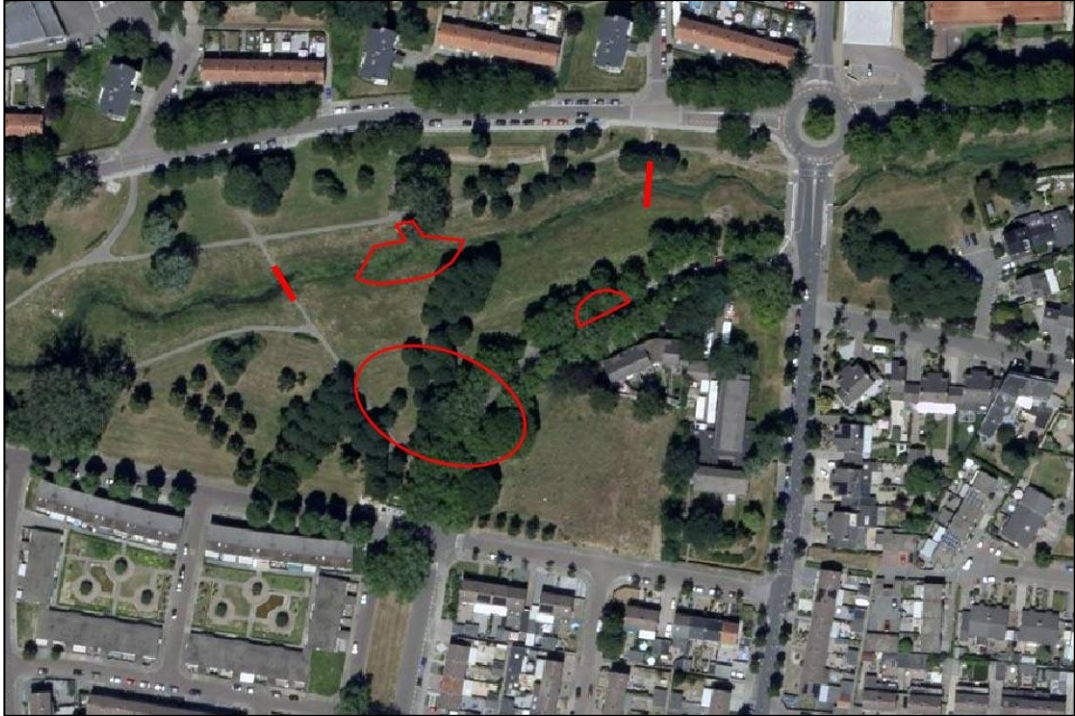
Zuidzijde Mgr. Feronlaan

De directe omgeving ten noorden van de Kasteel Hoensbroeklaan kenmerkt zich als een rustige woonbuurt, waarbij de bebouwing bestaat uit een ritmische afwisseling van rijwoningen in twee bouwlagen met kap en gestapelde wooncomplexen in vier bouwlagen. Ten oosten van de BMV, aan de overzijde van de Mgr. Hanssenlaan, zijn rijwoningen en twee-onder-een-kapwoningen gelegen. Datzelfde geldt voor de aan de zuidzijde van de Auvermoerstraat gelegen woningen, waarbij ook woningen in twee bouwlagen met lessenaarsdaken zijn gesitueerd. Ook hier is sprake van een rustige woonbuurt.

De woningen kijken uit op een uitgestrekte groene parkachtige zone met grasvelden, wandelpaden en opgaand groen in de vorm van bomen, struiken en andere opgaande beplanting: het Caumerbeekdal. Dit beekdal is ontstaan door de loop van de Caumerbeek, die een zijbeek is van de Geleenbeek en ontspringt bij de voormalige molen Bovenste Caumer in het stadsdeel Heerlerbaan. Deze beek heeft een lengte van 11 kilometer en stroomt voor een groot deel door het stedelijk gebied van de gemeente Heerlen. De beek was tot 2010 over een lengte van circa 6,5 kilometer overkluisd, waarbij de bodem bekleed was met beton en tegels. Sinds 2010 heeft de beek weer een meer natuurlijke, vrije loop teruggekregen. De Caumerbeek heeft haar monding in de Geleenbeek nabij kasteel Hoensbroek.

Dit deel van het Caumerbeekdal wordt op deze plek omsloten door de Kasteel Hoensbroeklaan, de Mgr. Hanssenlaan, de Auvermoerstraat en de Ridder Hoenstraat, waarbij met name de Kasteel Hoensbroeklaan en de Mgr. Hanssenlaan de belangrijkste ontsluitingswegen vormen. De Mgr. Feronlaan vormt (nu nog) een verbindingsweg tussen de Mgr. Hanssenlaan en de Auvermoerstraat. Deze zal bij uitvoering van de plannen worden afgesloten in de richting van de Auvermoerstraat.

De projectlocatie bestaat uit vijf kleine deelgebieden omdat een deel van het beoogde ontwikkelingsplan wél en een deel niet binnen de bepalingen van de geldende bestemmingsplannen past. Op de onderstaande luchtfoto is de ligging van de projectlocatie in het rood aangegeven:



Luchtfoto van de projectlocatie in het Caumerbeekdal

3.2 Functionele structuur

In de omgeving van de projectlocatie overheerst van oudsher de woonfunctie. De projectlocatie zelf vormt de groene overgang tussen de buurten Maria Gewanden en Nieuw Lotbroek. De locatie van de BMV Hoensbroek Zuid heeft, naast de woonfunctie, al geruime tijd een maatschappelijke functie. Voorheen was hier een zorginstelling gevestigd. Met de komst van de BMV wordt de maatschappelijke functie op deze plek niet alleen gecontinueerd, maar ook versterkt door samenvoeging van diverse functies (basisschool, kinderopvang en andere sociaal-maatschappelijke voorzieningen). Hierdoor ontstaat een sterk maatschappelijk 'knooppunt' voor de omliggende woonbuurten, dat uitstekend ontsloten is via de Mgr. Hanssenlaan en de Kasteel Hoensbroeklaan.

Ten (noord-)westen van de Mgr. Feronlaan ligt een gedeelte van het Caumerbeekdal, dat naast een (landschaps)ecologische functie in relatie tot de Caumerbeek, tevens een belangrijke recreatieve functie heeft als parkgebied/uitloopgebied voor bewoners van de omliggende woonbuurten. Dit gebied loopt in westelijke richting via het Hertenkamp uit naar Kasteel Hoensbroek en de Droomvijver/Geleenbeek tot aan de autosnelweg A76.

In de zone aansluitend aan de Mgr. Feronlaan zal de nieuwe inrichting van de buitenruimte van de BMV gaan plaatsvinden.

4 Planbeschrijving

Door de gemeente Heerlen is ten behoeve van deze ontwikkeling en de directe omgeving daarvan een aantal ambities geformuleerd binnen zes verschillende thematische aspecten. Binnen deze ambities en thema's zijn ruimtelijk relevante en ruimtelijk niet-relevante aspecten opgenomen. Binnen de ruimtelijk relevante aspecten is sprake van onderdelen die rechtstreeks op basis van het bestemmingsplan gerealiseerd kunnen worden (zoals de aanleg van paden en parkeerplaatsen) en van onderdelen waarbij dat niet mogelijk is (zoals aangegeven in deze ruimtelijke onderbouwing: het speelterrein, de twee bruggen over de Caumerbeek, de keervoorziening en de leerplek). Voor de volledigheid worden in dit hoofdstuk de ambities en thema's aangehaald die op deze ontwikkeling van toepassing zijn. Hierdoor ontstaat een goed totaalbeeld van wat er op deze plek gaat veranderen.

4.1 Ambities en thema's

Ambities en thema's buitenruimte rond BMV Zuid

1. Schoolomgeving: gezond, groen en duurzaam

- 1.1. Grijs voor groen: verharding vervangen door groen, waardoor het park fysiek aansluit aan het schoolterrein. Onttrekken van een doorgaand autoverkeer voor een gedeelte van de Mgr. Feronlaan.
- 1.2. Veilig spelen voor de onderbouw: de speelruimte voor de onderbouw is gesitueerd in een afsluitbaar gedeelte van de binnentuin.
- 1.3. Openbare speelplek: de speelruimte voor de bovenbouw bevindt zich in het openbare park en wordt visueel begrensd door lage geknipte haagblokken;
- 1.4. Bereikbaarheid met de fiets: de bestaande padenstructuur wordt aangepast om de bereikbaarheid per fiets vanuit het centrum, via het park, mogelijk te maken. Hiervoor wordt een bijkomende fietsbrug over de Caumerbeek aangebracht. De nieuwe fietsverbinding leidt naar de fietsparkeervoorziening aan de oostzijde van het gebouw. De bestaande voetgangersbrug wordt verplaatst in de richting van de Mgr. Hanssenlaan om een wandelverbinding door het park te creëren in de richting van het zwembad en sporthal.
- 1.5. Natuurlijk spelen: een 'freerun-parcours' met diverse ondergronden, een trapveld met een zitrand ingegraven in een terreinverhoging en combinatie speeltoestel in hout zijn de inrichtingselementen. De ruimte is buiten schooluren ter beschikking als openbare speelvoorziening.

2. De schooltuin in een bredere context

- 2.1. Schooltuin als onderdeel van een park: het Caumerbeekdal vormt als stadspark een groene verbinding tussen het Geleenbeekdal en de Brunssummerheide. Het is tevens een noord-zuidverbinding tussen het centrum van Hoensbroek met het centrum van Heerlen.
- 2.2. Relatie met een kasteel: vanaf het schoolterrein is het mogelijk een zichtas te realiseren naar Kasteel Hoensbroek.
- 2.3. Water als thema: water is prominent aanwezig. De Caumerbeek, de grachten rondom het kasteel, de rioolwaterzuivering, diverse poelen en buffers zijn op loopafstand bereikbaar.

3. Leren in het groen

- 3.1. De directe omgeving van de school biedt uitgesproken kansen voor het creëren op leerplekken in openlucht. Deze plekken leggen een contact met bewoners en gebruikers van het park.
- 3.2. Er is een waterexploratieplek voorzien aan de Caumerbeek.
- 3.3. Infiltrerend water en een natuurlijke poel zijn het sluitstuk van de regenwater afvoer van gebouw en schoolterrein.
- 3.4. In het Ridder Hoenpark is er een leerplek rond het thema dieren. Een imker kan er in een afgeschermd ruimte demonstraties geven.

- 3.5. Aansluitend wordt er in het najaar een vlindertuin aangelegd. De initiatiefnemer geeft educatieve info aan kinderen met behulp van een vlindermobiel.
- 3.6. Op loopafstand is ook Kasteel Hoensbroek bereikbaar. Het is een unieke locatie voor het organiseren van creatieve leermomenten.
- 3.7. De ommelanden van het kasteel worden beheerd door een jonge boer. Hij doet dit in opdracht van Vereniging Natuurmonumenten. Informatie over stadslandbouw en landschaps- en natuurbeheer is beschikbaar.
- 3.8. Nabij een woon- en zorgcomplex aan de Auvermoerstraat ligt een gemeenschappelijke educatieve tuin waar bewoners groente en fruit telen.
- 3.9. De architectuur en de uitwerking van het schoolconcept ondersteunen de buiten-binnen relatie.

4. Ontmoeten: brengen, opwachten en naar de klas gaan

De schooltuin haakt aan de Auvermoerstraat met een ontmoetingsplein. Een plein ingericht met bomen en zitbanken.

5. Ontsluiting en parkeren

- 5.1. De BMV is vanaf de Auvermoerstraat en via het noordelijk deel van de Mgr. Feronlaan bereikbaar.
- 5.2. Parkeren: de toevoeging van parkeerruimte wordt deels op eigen terrein gerealiseerd, deels gelinkt aan de bestaande infrastructuur. Er worden 53 extra parkeerplaatsen aangelegd in de openbare ruimte. De ruimte van het huidige trottoir wordt parkeerplaats en er zal een nieuw trottoir in het groen aangelegd worden.
- 5.3. Indien achteraf blijkt dat de parkeerruimte ontoereikend is, is een uitbreidingsmogelijkheid voorzien in de groenstrook van het zuidelijk deel van de Mgr. Feronlaan.
- 5.4. Medewerkers parkeren op terrein van de school (17 parkeerplaatsen).
- 5.5. Er wordt een stalling voor 100 fietsen voorzien.
- 5.6. Bevoorrading is mogelijk via de inrit van de schoolparkeerplaats.

6. Toegang veilig en overzichtelijk

- 6.1 Een verhoogd plateau bij de hoofdingang met begeleidende snelheid remmende maatregelen (palen en beugels) suggereert stapvoets verkeer.
- 6.2 De voetgangersoversteek verloopt via een suggestiestrook ter plaatse van de hoofdingang.
- 6.3 Op het kruispunt Auvermoerstraat-Mgr. Hansenlaan wordt het uitzicht verbeterd.
- 6.4 Op het noordelijk, voor autoverkeer afgesloten, gedeelte van de Mgr. Feronlaan worden de parkeerplaatsen met een wegmarkering aangegeven.

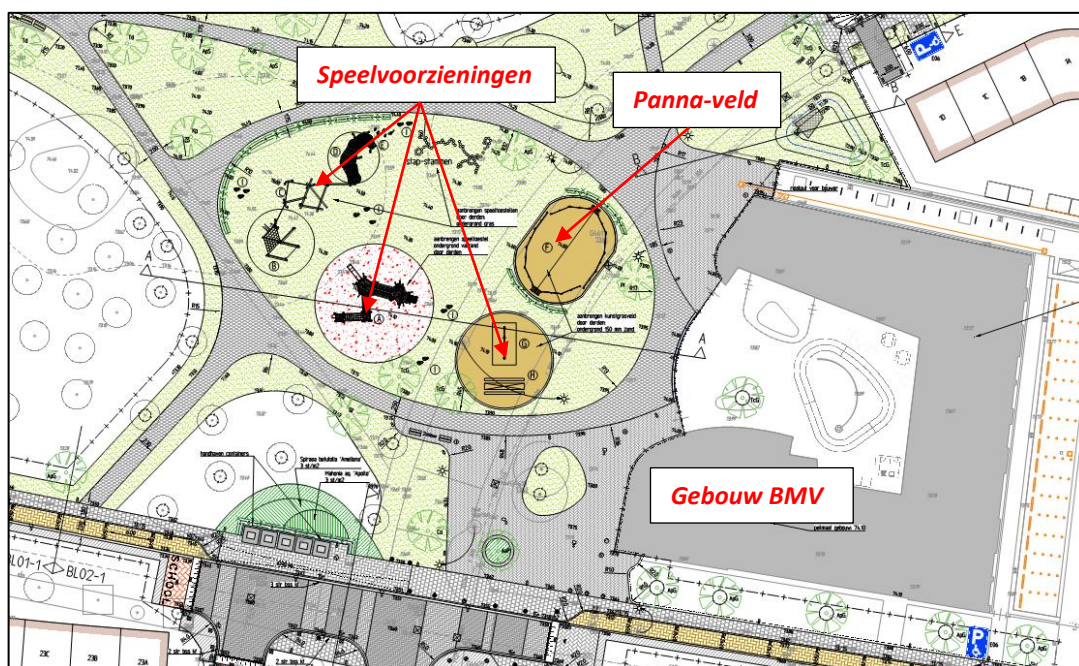
4.2 Inrichtingsvoorstel

4.2.1 Inrichting onderdelen

De in paragraaf 4.1 aangegeven ambities en thema's zijn verwerkt in een inrichtingsvoorstel voor het gebied. Van dit voorstel worden alleen de aspecten die voor deze ruimtelijke onderbouwing relevant zijn toegelicht.

Speelterrein

Centraal gelegen, tussen de BMV en het park (Caumerbeekdal) wordt een speelterrein gerealiseerd. Dit wordt uitgevoerd als een eivormig plein dat deels over het - thans nog bestaande - zuidelijke deel van de Mgr. Feronlaan wordt gesitueerd en grotendeels in het reeds aanwezige park gelegen zal zijn. Op de onderstaande tekening (bron: gemeente Heerlen/RA Infra) is de inrichting van het speelterrein en de directe omgeving daarvan weergegeven:



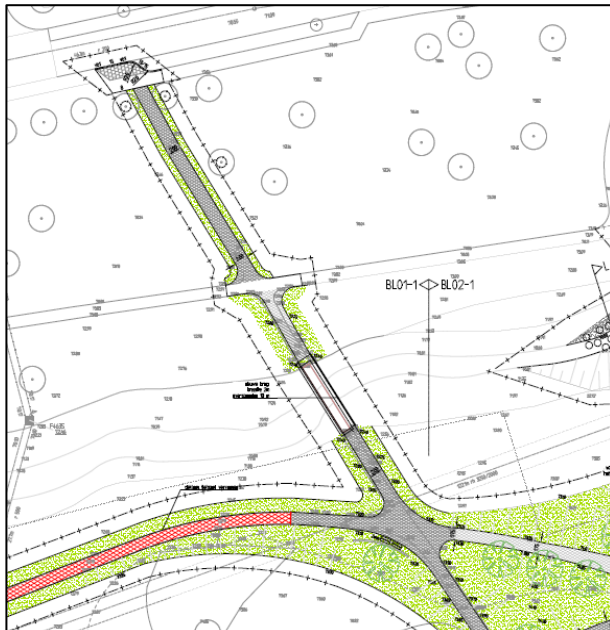
Inrichting speelterrein

Op het speelterrein wordt een kunstgrasveldje aangelegd (ten behoeve van een panna-veld) en wordt een aantal speelvoorzieningen geplaatst (zoals klim- en klautertoestel, evenwichtsparcours, torencombinatie). Op het overige deel van het speelterrein wordt gras ingezaaid en aan de randen worden enkele bomen geplant.

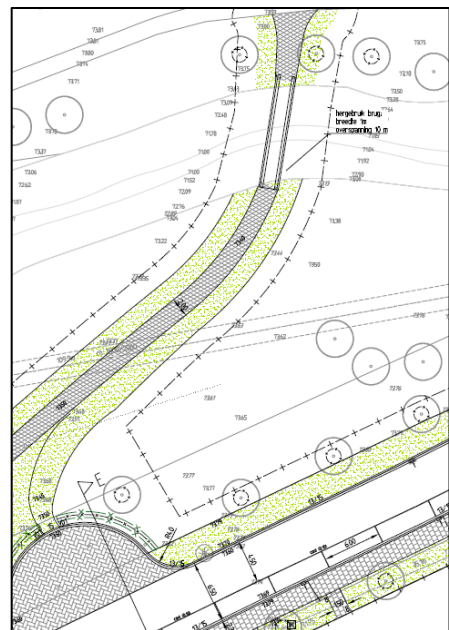
Bruggen over de Caumerbeek (2x)

Op twee plekken worden voetgangers-/fietsbruggen over de Caumerbeek gebouwd. Aan de westzijde wordt daarmee de verbinding met de Kasteel Hoensbroeklaan verbeterd voor het langzaamverkeer, aan de oostzijde wordt de verbinding tussen de Kasteel Hoensbroeklaan en de Stuytstraat verbeterd.

Op onderstaande tekeningen zijn de locaties van deze bruggen weergegeven (bron: gemeente Heerlen/RA Infra):



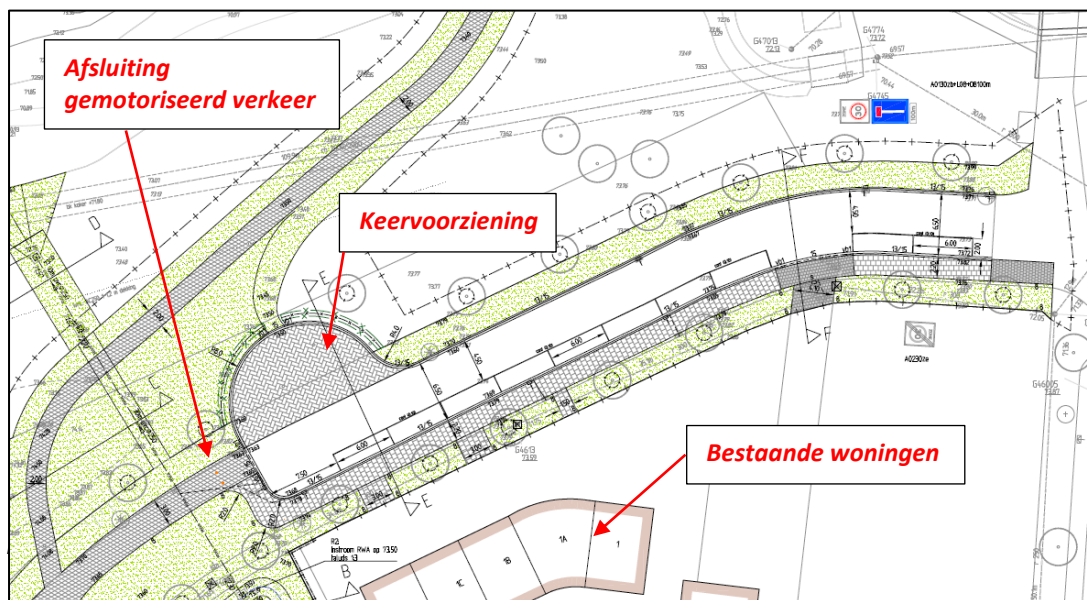
Brug westzijde



Brug oostzijde

Keervoorziening

Omdat het zuidelijke deel van de Mgr. Feronlaan wordt afgesloten voor doorgaand gemotoriseerd verkeer dient voor de parkeerplaatsen aan de noordzijde van deze straat een keervoorziening te worden aangelegd. Deze heeft de vorm van een halfronde uitstulping aan de straat. Op onderstaande tekening is de keervoorziening aangegeven (bron: gemeente Heerlen/RA Infra):

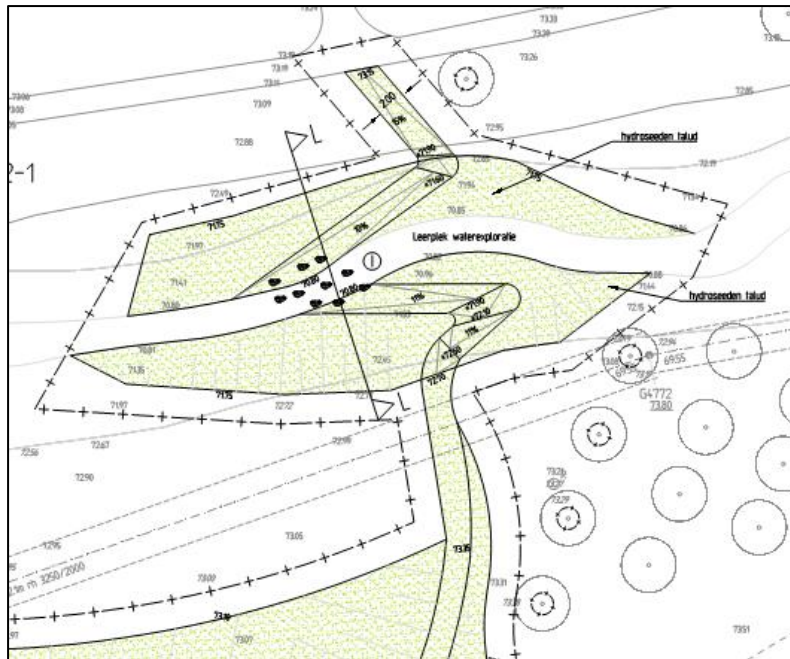


Keervoorziening

Leerplek

De leerplek is bedoeld als openlucht-leerplek voor de basisschool. Meer specifiek is het hoofdaspect van de bedachte leerplek 'waterexploratie' en daarom is deze langs de Caumerbeek gepositioneerd. Op deze plek is tevens contact met het omliggende Caumerbeekdal mogelijk alsmede contact met

de buurtbewoners. Op de onderstaande tekening is de leerplek aangegeven (bron: gemeente Heerlen/RA Infra):



Leerplek 'waterexploratie'

4.2.2 Goudgroene natuurzone

In paragraaf 2.2 van deze ruimtelijke onderbouwing is onder meer ingegaan op de ligging van een deel van het projectgebied in de 'Goudgroene natuurzone'. In de Omgevingsverordening Limburg is ten aanzien van de gebieden gelegen in de goudgroene natuurzone aangegeven dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet mag aantasten. Het verbod is (onder meer) niet van toepassing op individuele kleinschalige ingrepen die leiden tot een verbetering van de natuurzone in het betreffende gebied. In de Omgevingsverordening Limburg is het volgende aangegeven over de compensatie bij kleinschalige ingrepen:

Artikel 2.6.5 Kleinschalige ingrepen

1. *Het verbod van artikel 2.6.2 is niet van toepassing op een individuele, kleinschalige ingreep die leidt tot een verbetering van de Goudgroene natuurzone in het desbetreffende gebied.*
2. *Toepassing van het eerste lid vindt alleen plaats indien uit het ruimtelijk plan blijkt dat:*
 - A. *de voorgestelde ingreep slechts leidt tot een beperkte aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden en samenhang van de Goudgroene natuurzone in het desbetreffende gebied;*
 - B. *de voorgestelde ingreep leidt tot een kwalitatieve versterking van de Goudgroene natuurzone;*
 - C. *de oppervlakte natuur van de Goudgroene natuurzone ten minste gelijk blijft, en*
 - D. *de kwaliteitswinst niet wordt gefinancierd uit reguliere middelen voor realisatie van de Goudgroene natuurzone.*

In samenspraak met de provincie is een voorstel gemaakt voor de versterking van de goudgroene natuurzone, waarmee kan worden voldaan aan de regels dienaangaande zoals aangegeven in de Omgevingsverordening. De afspraken zijn vastgelegd op een tekening, die deel uitmaakt van de rapportage van de quickscan Wet natuurbescherming, die ten behoeve van dit plan is uitgevoerd (zie ook paragraaf 5.4 en separate bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing).

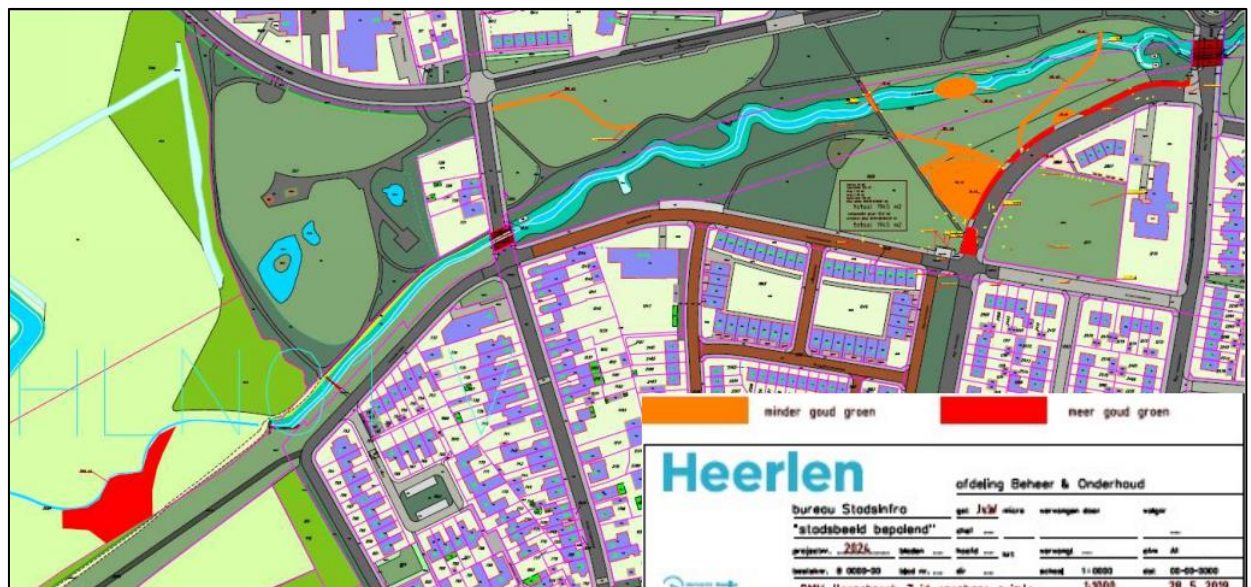
Het gaat om een individuele, kleinschalige ingreep in de Goudgroene natuurzone. Met de voorgenomen ingreep hangen kwaliteitsverbeteringen samen ten westen van de Ridder Hoenstraat, onderdeel van het Caumerbeekdal. De totale oppervlakte van de ingreep in de Goudgroene natuurzone bedraagt 1.945 m² (zie onderstaand schema). Op de hele Goudgroene natuurzone is de oppervlakte waar ontwikkelingen plaatsvinden als beperkt te beschouwen.

Ontwikkeling	Verdwijnen Goudgroen (m ²)	Compensatie Goudgroen (m ²)
Speelveld	935	
Keervoorziening	66	
Beek	180	
Brug west	20	
Brug oost	20	
Aanleg nieuwe paden (verhard/semiverhard)	724	
Verwijderen stoep		403 (=123+88+192)
Compensatie bij Kasteel Hoensbroek		1542
Totaal	1.945	1.945

Schema oppervlakten verdwijnen en compensatie Goudgroene zone (bron: Bureau Meervelt)

Er wordt 403 m² aan stoep verwijderd. De overige 1.542 m² kunnen worden gecompenseerd vlak bij kasteel Hoensbroek, aansluitend aan de bestaande Goudgroene natuurzone. Deze gronden maken deel uit van het Caumerbeekdal.

In samenhang met de realisatie van de BMV worden ten westen van de Ridder Hoenstraat diverse kwaliteitsverbeteringen in de Goudgroene natuurzone uitgevoerd. Het gaat hierbij om het onttrekken van een deel van de dierenweide ten westen van de Ridder Hoenstraat, de aanleg van een poel, aanleg van een fruitboomgaard en de aanleg van een vlindertuin. De totale oppervlakte waar verbetering van kwaliteit van de Goudgroene natuurzone plaatsvindt bedraagt 5.017 m². De kwaliteitswinst wordt niet gefinancierd uit reguliere middelen voor realisatie van de Goudgroene natuurzone, maar via de middelen die bij gemeente Heerlen beschikbaar zijn voor de realisatie van het project. Op het onderstaande fragment uit de tekening behorende bij de rapportage quickscan Wet natuurbescherming is met de oranje kleur aangegeven welk gebied van de 'goudgroene zone' door de planontwikkeling wordt weggenomen en in rood het gebied dat aan 'goudgroene zone' wordt toegevoegd:



Tekening (bron: gemeente Heerlen, bureau Stadsinfra, afdeling Beheer en Onderhoud)

Realisatie van een speelterrein en voorzieningen Mgr. Feronlaan te Hoensbroek
Gemeente Heerlen

5 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt aangegeven hoe deze in het onderhavige plan zijn ingepast.

5.1 Akoestiek

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Omdat het plan niet strekt tot het realiseren van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming, zoals bijvoorbeeld een woning, of de aanleg of verandering van een weg, is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

Akoestische afweging/Wet ruimtelijke ordening

Het plan, bestaande uit het realiseren van een speelterrein, een keervoorziening, een leerplek en twee bruggen, maakt deels een beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' noodzakelijk. De bruggen en de leerplek zijn daarbij niet relevant, omdat deze geen geluid veroorzaken naar de omgeving. De keervoorziening komt in de plaats van de doorgaande weg (30 km/uur-weg) en zal, gelet op de minimale rijsnelheid ook geen geluidhinder veroorzaken. Het aspect dat in dit kader gezien dient te worden is het speelterrein, dat door de aanwezigheid van kinderen in de dagperiode een bepaalde geluiduitstraling naar de omgeving heeft.

In de VNG-brochure 'Bedrijven- en milieuzonering' (uitgave 2009) is geen specifieke richtafstand opgenomen voor speelterreinen. Wel is een richtafstand opgenomen voor basisscholen, waarbij voor het aspect geluid een afstand van minimaal 30 meter tot geluidsgevoelige bestemmingen/functies wordt aanbevolen. Daarbij zijn de buitenspeelvoorzieningen maatgevend. Vandaar dat voor de beoordeling van het aspect geluid van het speelterrein in het kader van een goede ruimtelijke ordening gebruik wordt gemaakt van deze richtafstand. Is de speelvoorziening gelegen buiten deze richtafstand dan mag worden uitgegaan van een goed woon- en leefklimaat. In de voorliggende situatie bedraagt de kortste afstand van de buitenste grens van het speelterrein tot de meest nabijgelegen woning (Mgr. Feronlaan 1d) 38 meter. Daarmee wordt aan de afstand van 30 meter voldaan en mag worden uitgegaan van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor dit plan.

5.2 Water

In het kader van de Watertoets moet elk ruimtelijk plan een waterparagraaf bevatten, waarin wordt aangegeven hoe in het plan wordt omgegaan met water. In deze paragraaf is dit beschreven. Voordat wordt ingegaan op de locatiespecifieke kenmerken van het plangebied, is eerst het relevant beleid samengevat.

Rijksbeleid

Waterwet

De Waterwet stelt integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering' centraal. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen

water, grondgebruik en watergebruikers. Hiernaast kenmerkt integraal waterbeheer zich ook door de samenhang met de omgeving. Dit komt tot uitdrukking in relaties met beleidsterreinen als natuur, milieu en ruimtelijke ordening. Met de Waterwet is de gemeente beter uitgerust om onder andere wateroverlast tegen te gaan.

Wet Ruimtelijke ordening en de Watertoets

In de waterparagraaf geeft de initiatiefnemer aan welke afwegingen in het plan ten aanzien van water zijn gemaakt. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van water transparant. In geval van locatiekeuzes en bij herinrichting van bestaand bebouwd gebied geeft de initiatiefnemer expliciet aan welke rol de kosten en risico's van verdroging, verzilting, overstroming en overlast hebben gespeeld bij de besluitvorming. De waterparagraaf grijpt zichtbaar terug op de afsprakennotitie en het wateradvies van de waterbeheerder.

Nationaal waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en vervangt dit plan en de partiele herzieningen hiervan. Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer strategische doelen voor het waterbeheer vast. Rijkswaterstaat (RWS) neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP is kaderstellend voor het Bprw. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP te vertalen in hun beleidsplannen.

Waterbeleid 21e eeuw: anders omgaan met water

Door de opgetreden wateroverlast heeft de regering de commissie Waterbeheer 21e eeuw in het leven geroepen. De commissie geeft advies over de problemen en hoe die in de toekomst te voorkómen zijn. Op 31 augustus 2000 bracht de commissie het advies Waterbeleid voor de 21e eeuw "Geef water de ruimte en de aandacht die het verdient" uit. De commissie concludeerde dat de manier waarop wij nu met water omgaan niet voldoende is voor de verwachte klimaatsveranderingen. De bevindingen van de commissie zijn verwoord in de hedendaagse wetgeving en beleidsnota's. In grote lijnen ligt de nadruk op de kwantiteitstrits vasthouden-bergen-afvoeren en de kwaliteitstrits schoonhouden-scheiden-schoonmaken.

Nationaal Bestuursakkoord Water

Met het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) (2011) onderstrepen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten de gezamenlijke opgave om het watersysteem op zo kort mogelijke termijn en tegen de laagste maatschappelijke kosten op orde te brengen en te houden. Samenwerken is de rode draad van het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord. Het NBW is een uitwerking van het waterbeleid 21e eeuw (WB21) en de KWR. De belangrijkste doelen en taken zijn het teveel (overlast) of tekort (onderlast) aan water aanpakken en de verbetering van de waterkwaliteit.

Regionaal en gemeentelijk beleid

Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021

Het Provinciaal Waterplan Limburg bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende 6 jaar worden uitgevoerd, op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort, mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma, de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, en de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer, mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water.

Waterbeheerplan 2016-2021 Limburgse waterschappen

Het Waterbeheersplan 2016-2021 is een gezamenlijke visie van de fuserende waterschappen op het Limburgse waterbeheer voor 2020. Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit

voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe ze invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water.

Watertoets

Conform de regels van het voormalige waterschap Roer en Overmaas dient de watertoets te worden doorlopen bij toevoeging van minimaal 2.000 m² aan verharding en/of bebouwing. In het onderhavige plan wordt beperkt verharding toegevoegd. Dit betreft de beklinkerde keervoorziening (95 m²). Het speelterrein (gras, kunstgras en zand) en de leerplek (geen verharding) wordt niet verhard. De twee bruggen (23 m² resp. 32 m²) over het water beperken niet de waterafvoer. Het doorlopen van de watertoets is derhalve niet aan de orde.

Beleidsplan verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Heerlen 2016-2020

Vanuit de Wet milieubeheer zijn gemeenten wettelijk verplicht een vigerend rioleringsplan te hebben. Het verbreed gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) Heerlen 2016-2020 van de gemeente Heerlen is daar het gevolg van en heeft een looptijd van 2016 tot en met 2020. Het vGRP is de opvolger van het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2011-2015.

Het vGRP heeft een strategisch en beleidsmatig karakter, en vormt de basis voor het bestuur bij besluiten over de aanpak van aanleg en beheer van het stedelijk watermanagement binnen de planperiode. Hoofddoelstelling van het vGRP is invulling geven aan de gemeentelijke zorgplichten voor afvalwater, overtollig hemelwater en overtollig grondwater. Het vGRP geeft inzicht in:

- evaluatie Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2011-2015;
- invulling zorgplichten afvalwater, hemelwater en grondwater;
- maatregelen;
- samenwerking Parkstad;
- personele en financiële middelen.

Het project

Het onderhavige plan voorziet in het juridisch-planologisch mogelijk maken van enkelen onderdelen van de buiteninrichting in de nabijheid van de BMV die strijdig zijn met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan. Zoals aangegeven bedraagt de toename van verharding slechts 95 m². Gelet op de kleinschaligheid van deze ontwikkeling, kan gesteld worden dat de realisatie van het plan geen negatieve gevolgen heeft voor de waterhuishouding ter plaatse. Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

5.3 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Algemeen

Bij een ruimtelijke procedure moet het bevoegde gezag voldoende inzicht hebben om de vraag te kunnen beantwoorden of de bodem geschikt is voor de in het bestemmingsplan toe te kennen functie. Daarvoor dient een bodemonderzoek. Een bodemonderzoek hoeft echter niet te worden uitgevoerd als de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel kan dienen voor een bestemmingsplanwijziging. Een belangrijke voorwaarde daarbij is de vaststelling van het niet verdacht zijn van de locatie voor puntbronnen op basis van een uitgevoerd NEN 5725 vooronderzoek. Blijkt hieruit dat er geen verdachte locaties/situaties zijn, ofwel er zijn geen knelpunten, dan kan volstaan worden met dit vooronderzoek aangevuld met een veldinspectie. Uit het vooronderzoek volgens NEN 5725 kan ook blijken dat de kwaliteit van de bodem onvoldoende zou kunnen zijn ofwel een verdachte situatie bestaat. In die gevallen moet altijd een vooronderzoek gevolgd door een verkennend onderzoek conform NEN 5740 worden uitgevoerd, aangevuld met een

bodemonderzoek asbest conform NEN5707. Onderzoeken die niet volgens de geldende normen zijn opgesteld en uitgevoerd zijn of verouderde onderzoeken gelden niet als representatief en onvoldoende.

Beleidskader

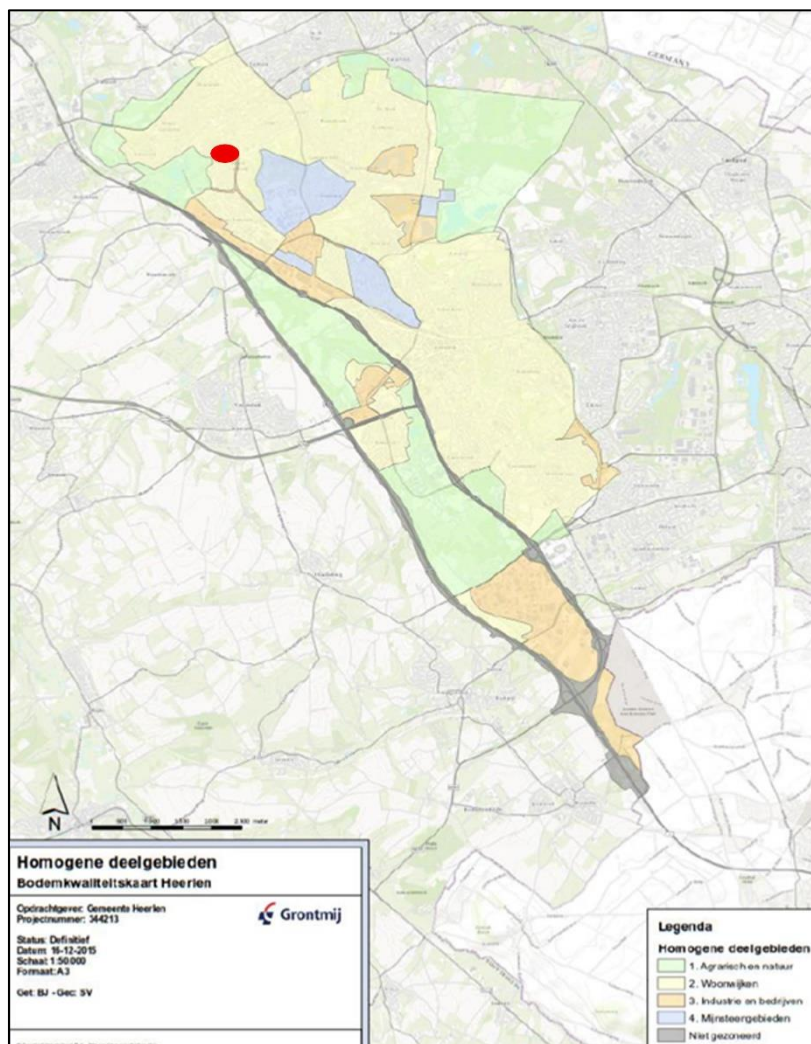
Bodembeleidsplan

Voor de gemeente Heerlen is sinds 28 september 2016 het bodembeleidsplan Heerlen van toepassing. In dit bodembeleidsplan wordt het gemeentelijk bodembeleid beschreven en het beleidsplan is derhalve het richtinggevend kader (uiteraard naast de wettelijke regelingen) voor zowel bodembescherming als bodemsanering.

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) geeft invulling aan het op duurzaamheid gerichte bodembeleid. De nota bodembeheer beschrijft hoe de gemeente Heerlen invulling geeft aan het Bbk. In het bodembeleidsplan is de nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart gemeente Heerlen opgenomen. De bodem in de gemeente Heerlen is beschreven in een bodemkwaliteitskaart die conform de Richtlijn Bodemkwaliteitskaarten is vervaardigd. Er kan worden geconcludeerd dat de lokale bodemkwaliteit over het algemeen voldoende wordt beschreven door de bodemkwaliteitskaart voor alle zones.

Homogene deelgebiedenkaart



Volgens de homogene deelgebiedenkaart is het projectgebied (in rode vlak) gelegen in het deelgebied 'Woonwijken'.

Deelgebied	Bovengrond	Ondergrond
1. Agrarisch en natuur	≤ AW	≤ AW
2. Woonwijken	≤ AW	Industrie
3. Industrie	≤ AW	≤ AW
4. Mijnsteengebieden	Wonen	Wonen
AW = Achtergrondwaarde		
Wonen = Maximale waarde klasse Wonen		
Industrie = Maximale waarde klasse Industrie		

Het project

Ter plaatse zijn de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Historisch onderzoek reconstructie groenwegen BMV Hoensbroek Zuid, Gemeente Heerlen, rapportnr. HL 091705193, rapportdatum 15-05-2017;
- Verkennend onderzoek reconstructie groenwegen BMV Hoensbroek Zuid, Antea Group, rapportnr. 417333, rapportdatum 03-08-2017;
- Aanvullend onderzoek reconstructie BMV Auvermoerstraat Hoensbroek Zuid, Antea Group, rapportnr. 0437403.00, rapportdatum 22-01-2019;
- 2e Aanvullend onderzoek reconstructie BMV Auvermoerstraat Hoensbroek Zuid, Antea Group, rapportnr. 0437403.00, rapportdatum 26-03-2019.

Beoordeling onderzoeken

De onderzoeken zijn conform de geldende (NEN) normen uitgevoerd en gerapporteerd. Uit de verkennende onderzoeken blijkt het onderzochte asfalt met uitzondering van één boring niet teerhoudend is. In het onderzochte wegfunderingsmateriaal en in de onderzochte bodem is geen asbest aangetroffen. De onderzochte grond bestaat uit zand of sterk zandige leem. In de bodem zijn geen tot maximaal licht verhoogde gehalten gemeten. In het grondwater is alleen een licht verhoogd gehalte van Barium gemeten. Uit de onderzoeken blijkt dat het plangebied voldoende onderzocht is.

Conclusie

Voor wat betreft bodemaspecten zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4 Ecologie, flora en fauna

Sinds 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. De soorten- en gebiedsbescherming zijn dus vanaf 1 januari verankerd in de Wet natuurbescherming. Hoofddoel van deze nieuwe wet is nog steeds het behoud en herstel van de biodiversiteit (soortenbescherming). Daarnaast streeft de wet naar een doelmatig beheer, gebruik en ontwikkeling van de natuur in Nederland ter vervulling van maatschappelijke functies (gebiedsbescherming). De wet hanteert niet langer een indeling in beschermde soorten van tabel 1, 2 en 3 maar maakt een onderscheid in strikt beschermde soorten en overige soorten.

Strikt beschermde soorten:

- alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (Vogelrichtlijn);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (vleermuizen, amfibieën van tabel 3).

Overige soorten:

- soorten van de Nationale lijst (bijlage A en B van de wet);
- overige aangewezen soorten (per provincie verschillend).

Het project

Door Bureau Meervelt is de 'Quickscan Wet natuurbescherming Brede Maatschappelijke Voorziening Hoensbroek-Zuid, 2019' (rapportnummer 19-059, d.d. 06.06.2019, separate bijlage 2) uitgevoerd. Achtereenvolgens worden de conclusies voor de gebiedsbescherming en de soortenbescherming beschreven.

Conclusies gebiedsbescherming

De conclusies zijn als volgt:

Natura2000:

- het projectgebied ligt niet in een Natura2000-gebied. Het dichtstbij zijnde Natura2000- gebied in Nederland is het Geleenbeekdal, op een afstand van 1,27 kilometer. Door de afstand tot de Natura2000-gebieden, het tussenliggende gebied (stedelijke bebouwing, snelwegen) en de aard van de werkzaamheden (een relatief kleinschalige ingrepen) kunnen negatieve effecten op de kwalificerende soorten en/of habitattypen op voorhand uitgesloten worden. Het opstellen van een nadere effectenanalyse/ passende beoordeling wordt niet nodig geacht.

Omgevingsverordening Limburg:

- Het plangebied overlapt met de Goudgroene natuurzone. Het gaat om een kleinschalige ingreep, artikel 2.6.5 van de Beleidsregel natuurcompensatie treedt in werking. In de rapportage is de uitwerking van artikel 2.6.5 lid 2 uitgewerkt. Hieruit blijkt dat gemeente Heerlen aan de voorwaarden kan voldoen. De compensatie dient voorafgaand aan de uitvoering van het project plaats te vinden.

Conclusies soortenbescherming

De conclusies zijn als volgt:

- de (ruime) omgeving van het plangebied is leefgebied van vele beschermde diersoorten. Het plangebied kan diverse functies vervullen voor beschermde soorten, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden blijven de meeste functies behouden. Voor een aantal soorten is nader aandacht nodig. Deze soorten zijn opgenomen in onderstaande tabel:

Soort	Mogelijke overtreding	Onderzoek nodig?	(Mitigerende) maatregel	Ontheffing nodig
Broedvogels	Verstoring broedsels door werkzaamheden, vernietiging nesten.	Indien werkzaamheden worden uitgevoerd in de broedtijd: dan voorafgaand aan de werkzaamheden inspectie uitvoeren om zekerheid te verkrijgen over afwezigheid broedvogels.	Geadviseerd wordt de werkzaamheden uit te voeren buiten de broedperiode 15 maart - 15 juli.	Nee, mits rekening gehouden wordt met aanwezige broedvogels.

- In het algemeen geldt: als dieren worden aangetroffen in het plangebied geldt te allen tijde geldt de zorgplicht 3. Bij het onverhoopt toch aantreffen van beschermde planten- of diersoorten waarvoor geen vrijstelling geldt, dient alsnog contact opgenomen te worden met een ecooloog om benodigde vervolgstappen te bespreken.

Stikstofdepositie Natura2000-gebieden

De Wet natuurbescherming (Wnb) voorziet in het beschermen van het Natura 2000-gebied tegen handelingen buiten het Natura2000-gebied met significante gevolgen voor beschermde habitats (leefgebieden) en hieraan gekoppelde soorten. Te veel stikstofneerslag ofwel stikstofdepositie als gevolg van nieuwe (bouw-)plannen kan natuurgebieden met stikstofgevoelige leefgebieden aantasten. Als een activiteit stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura2000-gebied, dient de initiatiefnemer van de activiteit te onderzoeken of de activiteit vergunningplichtig is op grond van de Wet natuurbescherming. Dit onderzoek bestaat uit twee stappen: een voortoets en een passende

beoordeling. In de voortoets wordt beoordeeld of er als gevolg van het project sprake kan zijn van significante gevolgen. Hierin wordt bepaald of het project tot een toename van de stikstofdepositie kan leiden. Indien uit de voortoets blijkt dat de maximale invulling van het project leidt tot een toename van de stikstofdepositie op één of meer in het kader van Natura2000 beschermde stikstofgevoelige habitats is een passende beoordeling noodzakelijk om vervolgens een natuurvergunning te kunnen verkrijgen. Indien het project niet leidt tot een toename van meer dan 0,00 mol/ha/jr. dan is een passende beoordeling niet aan de orde en is geen natuurvergunning noodzakelijk.

Tot 29 mei 2019 was toestemming voor het verkrijgen van een natuurvergunning gebaseerd op het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State het PAS ongeldig verklaard. De hogere overheden werken aan een nieuwe methodiek die het PAS moet vervangen.

Berekening

Stikstofdepositie wordt berekend met de AERIUS-calculator. Sinds september 2019 is een geactualiseerde versie van AERIUS Calculator (versie 2019) beschikbaar als rekeninstrument voor het bepalen van de stikstofdepositie door een project, plan of andere handeling. Er is ten behoeve van dit plan een AERIUS-berekening uitgevoerd (rapportnummer RnDDB5A49SNr, separate bijlage 4). De berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr. Hiermee kan worden gesteld dat het plan geen significante toename van de stikstofdepositie op omliggende Natura2000-gebieden oplevert. Het aanvragen van een natuurvergunning is derhalve niet noodzakelijk.

5.5 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de actuele luchtkwaliteitseisen opgenomen (dit gedeelte van de Wm wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Daarnaast gelden de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit 'Niet in betekenende mate' (NIBM);
- Regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM);
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'.

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die ertoe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat bijvoorbeeld ontwikkelingen

kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Het project

Het voorliggende plan voorziet niet in het oprichten van gebouwen of anderszins (auto)verkeersaantrekkende functies. Het betreft, naast twee voetgangers/fietsbruggen, de inrichting van een leerplek, een keervoorziening en een speelterrein. De leerplek vormt een onderdeel van de lesmogelijkheden van de basisschool en leidt niet tot extra verkeer. Ook de keervoorziening leidt niet tot extra autoverkeer; door het doodlopend maken van de Mgr. Feronlaan wordt het doorgaand verkeer op deze weg bovendien onmogelijk gemaakt, waardoor hier minder verkeersbewegingen zullen plaatsvinden. Het speelterrein leidt eveneens niet tot (auto)verkeerstoename. Dit plan kan derhalve als 'niet in betekenende mate' worden beschouwd. Het aspect luchtkwaliteit vormt op basis van artikel 5.16a Wm derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.6 Externe veiligheid

5.6.1 Wetgeving

Externe Veiligheid gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Ook de risico's van het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid. Op beide categorieën aan risico's is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken door kwaliteitseisen en normen te hanteren. Deze bedoelde risico's hangen o.a. samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven waaronder: vuurwerkverkoop en vuurwerkopslag en windmolens);
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en water;
- het starten en landen van vliegtuigen en helikopters.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Afhankelijk van de ruimtelijke ontwikkeling en beschikbare gegevens is deze beperkt of ruim van opzet.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is. Het PR kan op de kaart van een gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Via het PR wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Bij het GR wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het GR geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Voor het bevoegd gezag geldt een verantwoordingsplicht, wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten via het bestemmingsplan worden toegelaten. Dit betreft ook de al bestaande (beperkt) kwetsbare objecten, zoals al gebouwde woningen. Een risicobron is bijvoorbeeld een buisleiding die wordt gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen. Voor zover het invloedsgebied niet is vastgelegd in regelgeving wordt hiermee het gebied beschouwd waarbinnen minimaal 1% van de aanwezige personen overlijdt als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen ter plaatse van de risicobron. Voor specifieke risicobronnen is het invloedsgebied vastgesteld.

De verantwoording van het groepsrisico is één van de onderdelen van een goede ruimtelijke ordening. De omvang en diepgang van de verantwoording is daarbij afhankelijk van de gevolgen voor het groepsrisico. Dit wordt per ruimtelijk plan beoordeeld. Hieruit zal blijken of een verantwoording aan de orde is.

Inrichtingen/bedrijven

Er is een aantal wetten en regelingen vastgesteld dat tot doel heeft regels te stellen aan de externe veiligheid. Ten aanzien van inrichtingen (bedrijven) zijn de belangrijkste regels t.a.v. externe veiligheid opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Indien, op grond van een Wro-besluit of bepaalde Wabo-besluiten, de bouw of vestiging van een kwetsbaar- of beperkt kwetsbaar object mogelijk wordt gemaakt, is het van belang na te gaan of het aspect externe veiligheid aan de orde is.

Bij het beschouwen van bedrijven/inrichtingen qua externe veiligheid worden de projectlocatie en de omgeving beschouwd. Zo wordt elk invloedsgebied van een risicobron nagelopen op (mogelijke) gevolgen qua externe veiligheid. Indien het plan buiten het invloedsgebied ligt van een risicobron is externe niet aan de orde.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb beschrijft de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en van de gemeenten en de soorten buisleidingen (zie tabel 5.6.3b). Aan de hand van de Risicokaart is nagelopen welke buisleidingen in de gemeente Heerlen aanwezig zijn. Alleen de mogelijke gevolgen qua externe veiligheid zijn beschouwd. De uitwerking van het Bevb is geregeld in de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) en betreft onder meer de wijze waarop de externe en rekensoftware).

Transport gevaarlijke stoffen

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en waterwegen leidt tot risico's voor de omgeving. In het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet opgesteld zijn de regels opgenomen ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, water (binnenwater) en spoor. Deze regelgeving maakt o.a. een onderscheid tussen:

- transportroutes die deel uitmaken van het landelijke vastgestelde Basisnet;
- overige transportroutes waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden.

In de Regeling Basisnet zijn de risicoplafonds langs de transportroutes aangegeven alsmede de regels inzake het monitoren van de risicoplafonds. Transportroutes binnen het plangebied en de omgeving zijn nagelopen op de veiligheidsaspecten.

5.6.2 Gemeentelijk beleidskader

In de nota 'Beleid externe veiligheid 2011-2015' heeft de gemeente het beleid voor externe veiligheid geformuleerd. Dit beleid is op 1 november 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Het doel van het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Heerlen is het behouden van een verantwoord en aanvaardbaar veiligheidsniveau. Het beleid in deze nota leidt tot een gebiedsgerichte aanpak van externe veiligheid en het beperken van de risico's van de bronnen waar

dat nodig is. Dit beleid kan worden doorgevoerd in de gemeentelijke structuurvisie en bestemmingsplannen.

Het gevolg van dit beleid is dat bepaalde bedrijven, die zijn gevestigd op locaties waar dat op grond van dit beleid ongewenst is, zullen worden beperkt in hun mogelijkheden. Ook zal de ontwikkeling van bepaalde gebieden anders moet worden beoordeeld vanwege de aanwezige risico's. Dit beleid zal ertoe leiden dat op de langere termijn in Heerlen de risico's door het gebruik en de toepassing van gevaarlijke stoffen binnen aanvaardbare grenzen kunnen blijven. Het beleid is niet bedoeld als een keurslijf. Het biedt een afwegingskader om optimaal met externe veiligheid in samenspel met andere belangen en andere instanties rekening te houden.

Als onderdeel van het gemeentelijke beleid heeft de gemeente Heerlen een routing vervoer gevaarlijke stoffen vastgesteld. Behoudens op de vastgestelde route is het niet toegestaan routeplichtige gevaarlijke stoffen te vervoeren. Voor het vervoer vanaf de route naar het afleveradres dient een ontheffing te zijn afgegeven. Door deze routing wordt sturing gegeven aan een veilige afwikkeling van het vervoer van routeplichtige gevaarlijke stoffen binnen Heerlen.

Het project

Op basis van artikel 1 van het Bevi is geen van de onderdelen van de ontwikkeling binnen de projectlocatie aangemerkt als (beperkt) kwetsbaar object in het kader van externe veiligheid. Dit houdt in dat de genoemde aspecten van externe veiligheid ten aanzien van inrichtingen en bedrijven, buisleidingen en transportroutes gevaarlijke stoffen niet van toepassing zijn. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

5.7 Bedrijfshinder

In de directe omgeving zijn geen bedrijven of inrichtingen gesitueerd die een belemmering vormen voor de realisatie van het onderhavige plan of hinder ondervinden van de beoogde inrichting van de projectlocatie.

5.8 Archeologie

5.8.1 Wetgeving

Het "Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed", kortweg het Verdrag van Malta, is op 16 januari 1992 te Valetta tot stand gekomen. Het Verdrag beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. In 1992 ondertekende Nederland het 'Verdrag van Malta' van de Raad voor Europa. In het verdrag is de omgang met het Europees archeologisch erfgoed geregeld. Het verdrag is geratificeerd door de Eerste en Tweede Kamer en sedert september 2007 is de Archeologische monumentenzorg geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 ingaat, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in het nodige overgangsrecht, zodat artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2019 niet zomaar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta. De essentie van de wetgeving is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van archeologische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden.

Volgens de wettelijke verplichting wordt in ruimtelijke plannen rekening gehouden met bekende en verwachte archeologische waarden. De Monumentenwet geeft een vrijstelling van de onderzoeksplicht voor projecten kleiner dan 100 m², maar geeft de gemeente de vrijheid deze aan

te passen. Die afwijking kan zowel naar boven als naar onder. Voor de diepte van bodemingrepen bevat de wet geen grens.

5.8.2 Gemeentelijk beleid

Op 10 oktober 2018 is de beleidsnota archeologie 'Erfgoed is identiteit, beleidsnota archeologie gemeente Heerlen' door de gemeenteraad vastgesteld. In deze beleidsnota wordt het beleid ten aanzien van de omgang met het archeologisch bodemarchief voor de komende jaren vastgelegd. Het archeologisch beleid van de gemeente Heerlen heeft tot doel haar archeologische erfgoed te beschermen en te ontsluiten als bron van het 'gemeenschappelijke geheugen' en als middel voor wetenschappelijke studie, zonder meer maatschappelijke lasten in het leven te roepen dan strikt noodzakelijk is. Deze formulering waarborgt het behoud en de ontsluiting van het archeologisch erfgoed in de gemeente, maar laat ruimtelijke ontwikkelingen eveneens goed toe. Het is een doelstelling die niet alleen praktisch uitvoerbaar en proportioneel is, maar ook haalbaar. Naast het beleidsmatige aspect wil de gemeente Heerlen ook de economie versterken door het potentieel van de archeologie te gebruiken. Cultureel erfgoed en toerisme zijn nauw verbonden. Cultureel erfgoed is een waardevolle faciliteit voor zowel bewoners van, als bezoekers aan een gebied. Het cultureel erfgoed vormt vaak de bepalende factor in de regionale of lokale identiteit. Vanuit economisch perspectief kan cultureel erfgoed beschouwd worden als kapitaalgoed met een potentieel hoge economische waarde.

Voor geheel Parkstad Limburg is een archeologische waarden- en verwachtingenkaart opgesteld, de archeologische beleidskaart. Deze kaart is gebaseerd op uitgevoerd inventariserend archeologisch onderzoek. Voor de gemeente Heerlen en de overige Parkstadgemeenten is door archeologisch adviesbureau RAAP een uitgebreid onderzoek uitgevoerd. Het RAAP-rapport betreft een bureauonderzoek naar de archeologische verwachtingen waarbij een inventarisatie heeft plaatsgevonden van de bekende archeologische vindplaatsen binnen de Parkstadgemeenten en van landschappelijke (geologische en geomorfologische) en bodemkundige gegevens van het grondgebied. Daarnaast zijn de uitgevoerde archeologische onderzoeken geïnventariseerd, waarbij rekening is gehouden met vergraven of ontgronde gebieden, en heeft een literatuuronderzoek plaatsgevonden. In dit verband is onder andere ook het Actueel Hoogtebestand Nederland bestudeerd. Op basis van de genoemde inventarisaties is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld, dat haar neerslag heeft gevonden in een geactualiseerde archeologische verwachtingenkaart die door de gemeenteraad van Heerlen is vastgesteld op 1 oktober 2013. Het doel van de archeologische verwachtingenkaart is het zichtbaar maken waar archeologische waarden aanwezig zijn of kunnen worden verwacht, en het daaraan koppelen van een onderzoeksplicht. Hiermee wordt tevens duidelijk bij welke werkzaamheden wel en bij welke geen archeologisch onderzoek noodzakelijk zal zijn. In de kaart worden de volgende zes categorieën onderscheiden.

Categorie 1: beschermde Rijksmonumenten

Voor werkzaamheden is hier altijd een vergunning volgens de Monumentenwet 1988 vereist.

Categorie 2: gebieden van zeer hoge waarde en de historische dorpskernen

Voor deze gebieden is voor de oppervlakte het wettelijk minimum van 100 m² genomen. Projecten die over een groter oppervlak de bodem verstoren zijn onderzoeksplichtig. De monumentenwet geeft geen minimum voor de diepte van verstoring. Voor de gemeente Heerlen is voorgesteld geen onderzoeksplicht op te leggen voor werkzaamheden minder dan 40 cm diep.

Categorie 3 en 4: gebieden met een hoge verwachtingswaarde

Voor deze gebieden zijn de ondergrenzen nog verder verruimd (respectievelijk 250 m² en 2.500 m² oppervlakte, bij meer dan 40 cm diepte). Hierdoor zijn alleen de grotere projecten onderzoeksplichtig en geldt voor de meeste kleinere (particuliere) vergunningaanvragen geen onderzoeksplicht.

Categorie 5: gebieden met een lage verwachtingswaarde

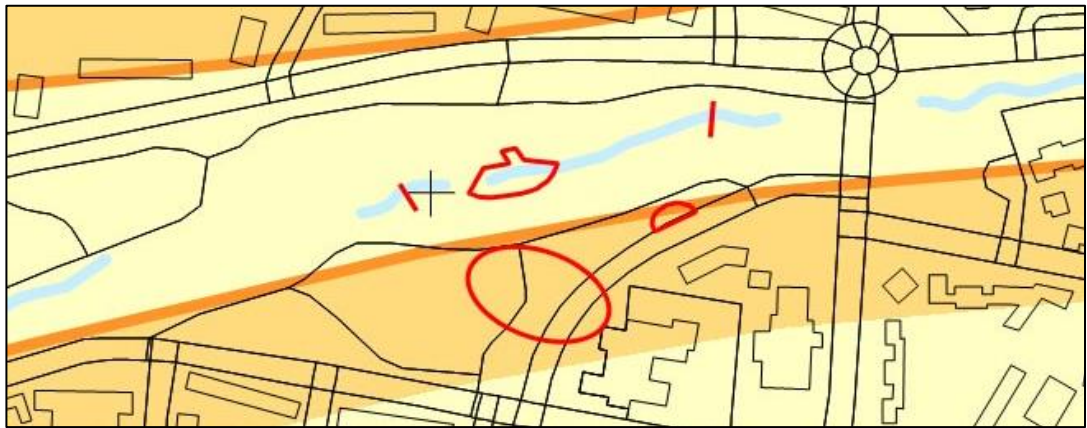
In gebieden met een lage trefkans, geldt alleen voor grotere projecten (10.000 m² en meer dan 40 cm diepte) een onderzoeksplicht.

Categorie 6: gebieden zonder verwachtingswaarde

In deze gebieden geldt geen onderzoeksplicht.

Het project

Op de archeologische verwachtingenkaart van de gemeente Heerlen is de projectlocatie deels aangeduid als categorie 3' (speelterrein en keervoorziening) en deels als 'categorie 4' (bruggen en leerplek); beide zijn gebieden met een hoge verwachtingswaarde. Dit houdt in dat bij 'categorie 3' archeologisch onderzoek dient plaats te vinden bij ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de bodem wordt verstoord tot een diepte van meer 0,40 meter, over een oppervlakte van 250 m² of meer en bij 'categorie 4' onderzoek dient plaats te vinden bij een diepte van meer 0,40 meter over een oppervlakte van 2.500 m² of meer. Op de onderstaande afbeelding is een fragment van de archeologische verwachtingenkaart opgenomen met daarop aangegeven de begrenzing van het projectgebied:



Fragment archeologische verwachtingenkaart

Door ArcheoPro is het 'Aanvullend onderzoek BMV Hoensbroek, gemeente Heerlen, Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O): Bureauonderzoek en verkennend booronderzoek (rapportnummer 19011, april 2019, separate bijlage 3) uitgevoerd.

Het archeologisch onderzoek betrof een Inventariserend Veldonderzoek Overig (IVO-O) met bureaustudie. Bureauonderzoek heeft tot doel om op basis van beschikbare informatie te komen tot een gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel. Het Inventariserend Veldonderzoek heeft vervolgens tot doel om het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel te toetsen door middel van veldwaarnemingen. Hiermee kan de vraagstelling beantwoord worden of binnen het plangebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn en of deze vervolgonderzoek en/of planaanpassing vereisen.

Het plangebied ligt in de wijk Nieuw-Lotbroek, binnen dan wel op de rand van de beekdalbodemplaat van de Caumerbeek. De historische kern van Overbroek/Lotbroek ligt enkele honderden meters ten zuiden van het plangebied. Voor het zuidelijke deel van het plangebied geldt op basis van het bureauonderzoek een hoge archeologische verwachting voor archeologische resten uit alle periodes van (laat) paleolithicum tot en met Romeinse tijd met een accent op resten van jagersverzamelaargemeenschappen uit het paleolithicum en het mesolithicum. Voor het noordelijke deel geldt een lage verwachting voor nederzittingscomplexen en grafcomplexen vanwege de ligging in een relatief nat beekdal. Voor off site fenomenen geldt een middelhoge verwachting. Binnen een beekdal kunnen daarnaast bijzondere (landschapsarcheologische en geoarcheologische) datasets voorkomen. Uit de resultaten van het verkennend blijkt dat bodem binnen het plangebied grotendeels uit relatief recent opgebrachte (puinhoudende) bodemlagen bestaat. Enkel in de boringen 3 en 8 zijn onder een ophogingspakket alluviale beekafzettingen aangetroffen op een

diepte van 45 respectievelijk 90 cm –mv. Het betreffen echter relatief jonge afzettingen die niet ouder zijn dan begin 20e eeuw. In boring 3 bestaat het beekalluvium gedeeltelijk uit zwart mijnslib/mijngruis. Op basis van de resultaten van het verkennend booronderzoek kan de archeologisch verwachting voor het plangebied tot een diepte van 1,5 m –mv volledig worden bijgesteld naar laag voor alle perioden en complextypen. Geadviseerd wordt derhalve in relatie tot het beschreven herinrichtingsplan geen archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren. Dieper dan 1,5 m –mv kunnen wel nog behoudenswaardige archeologische resten voorkomen. Dit betekent dat de archeologische dubbelbestemming voor het plangebied dient te worden gehandhaafd.

5.9 Cultuurhistorie

Rijksbeschermd stadsgezichten

Binnen de gemeente Heerlen is een aantal Rijksbeschermd stadsgezichten aangewezen, te weten: Beersdal, Leenhof, Maria Christinawijk, Tempsplein en Eikenderveld. Onderhavige projectlocatie is niet gelegen binnen één van deze Rijksbeschermd stadsgezichten.

Gemeentelijke inventarisatie en selectie stadsgezichten

Op 28 augustus 2012 heeft de raad van de gemeente Heerlen de Gemeentelijke inventarisatie en selectie stadsgezichten vastgesteld. De onderhavige projectlocatie vormt geen onderdeel van een gemeentelijk beschermd stadsgezicht.

Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten

Binnen de projectlocatie zijn geen Rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten gesitueerd.

Het project

Geconcludeerd kan worden dat binnen de onderhavige projectlocatie geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het aspect cultuurhistorie vormt dan ook geen belemmering voor de realisering van onderhavig plan.

6 Uitvoerbaarheid en handhaving

6.1 Handhavingsbeleid

Binnen de gemeente Heerlen vormt de handhaving van bestemmingsplannen een expliciet onderdeel van het handhavingsbeleid en is opgenomen in de beleidsnota "Handhaving bouw- en ruimtelijke regelgeving". In deze nota wordt onder meer aandacht besteed aan de wijze, waarop handhaving zal plaatsvinden. Uitgangspunt is dat tegen iedere overtreding wordt opgetreden. Verder wordt in deze nota de wijze van prioritering weergegeven. Op basis van jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma's vindt vervolgens het uitvoeren van toezicht en daadwerkelijke handhaving plaats. Bij het overtreden van de regels behorende bij de verleende omgevingsvergunning kan het college de volgende sanctionerende maatregelen toepassen: bestuursrechtelijke handhaven (bestuursdwang of dwangsom) of strafrechtelijk handhaven (economisch delict).

6.2 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). In deze lijst is onder 6.2.1 sub a en b aangegeven dat het bouwen van één of meerdere woningen of andere hoofdgebouwen wordt gezien als een bouwplan. Dit is in de onderhavige situatie niet het geval. Er is derhalve geen exploitatieplan noodzakelijk.

7 Overleg en Procedure

7.1 Procedurestappen

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt.

Uitgebreide procedure

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. Het bevoegd gezag plaatst de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant. Het bevoegd gezag stuurt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit aan de eigenaar van de grond en eventuele beperkt gerechtigden daarop. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen. Het bevoegd gezag doet de mededeling van het definitieve besluit ook langs elektronische weg en stelt het beschikbaar op de landelijke voorziening (art. 6.14 Bor).

Het ontwerp besluit is op 4 oktober 2019 gepubliceerd en heeft aansluitend gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder is hiermee in de gelegenheid gesteld om zijn/haar zienswijze(n) in te brengen. Gedurende de inzagetermijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlage verbeelding