

Ruimtelijke onderbouwing 'Dierenweide Lotbroekerweg te Hoens- broek'

Gemeente Heerlen

Definitief



Ruimtelijke onderbouwing 'Dierenweide Lotbroekerweg te Hoens- broek'

Gemeente Heerlen

Rapportnummer BRO:	P00299
Datum:	12 april 2018
Opdrachtgever:	
Projectteam BRO:	Mevr. S. Sharifi en dhr. M.S. Zonnenberg
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 14
Beknopte inhoud:	De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van de legalisatie van de dierenweide aan de Lotbroekerweg in Hoensbroek.

BRO
Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

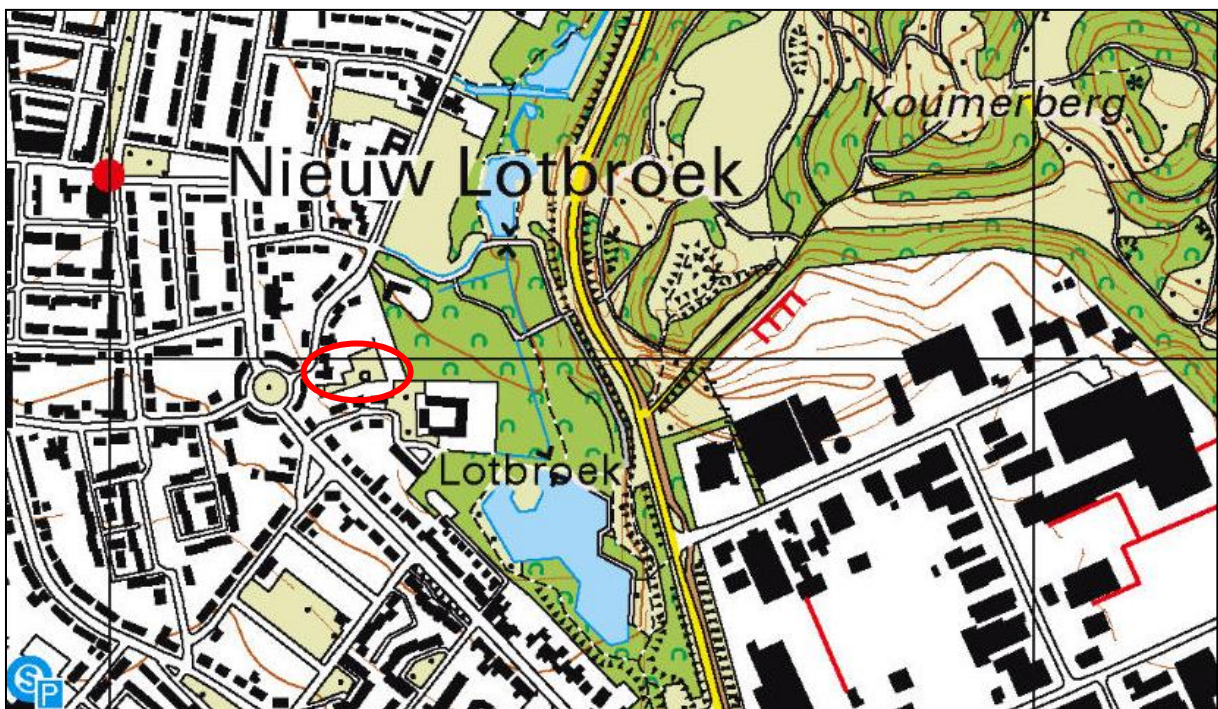
INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	2
2. PROJECTOMSCHRIJVING	4
2.1 Bestaande situatie	4
2.2 Toekomstige situatie	4
2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	7
3. BELEIDSKADER	8
3.1 Gemeentelijk beleid	8
3.1.1 Groenbeleidsplan	8
3.1.2 'Atlas' Gebrookerbos	10
4. SECTORALE ASPECTEN	12
4.1 Milieuaspecten	12
4.1.1 Bodem	12
4.1.2 Luchtkwaliteit	12
4.1.3 Milieuzonering	13
4.1.4 Geur	14
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	14
4.3 Verkeer en parkeren	15
4.4 Water	15
4.4.1 Europees en Rijksbeleid	16
4.4.2 Regionaal en gemeentelijk beleid	17
5. UITVOERBAARHEID	19
5.1 Economische uitvoerbaarheid.	19
6. AFWEGING BELANGEN	20
7. PROCEDURE	21

1. INLEIDING

Initiatiefnemer is voornemens om het hobbymatig gebruik van het perceel als dierenweide aan de Lotbroekerweg achter de huisnummers 1-17, kadastraal bekend als sectie U, nummer 1439, te legaliseren. Ten behoeve van het hobbymatig houden van dieren zijn er reeds een aantal bijgebouwen opgericht. Deze vergunningaanvraag ziet mede op de legalisatie van de bestaande bebouwing op het perceel.

Op het perceel geldt het bestemmingsplan 'Hoensbroek Zuid', en de betreffende gronden hebben de bestemming 'Groen'. De activiteiten en de bebouwing op het perceel zijn in strijd met de regels van de bestemming 'Groen'.



Topografische kaart met ligging plangebied (rood omcirkeld)

Het hobbymatig gebruik van het perceel en de bestaande bebouwing zijn strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Hoensbroek Zuid'. De plannen voor de legalisatie van de dierenweide zijn reeds positief beoordeeld door de gemeente Heerlen. De gemeente Heerlen is bereid medewerking te verlenen aan het legaliseren van het gebruik en de bestaande bebouwing op het perceel, door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor dient de uitgebreide procedure te worden doorlopen. Om medewerking te kunnen verlenen is een

goede ruimtelijke onderbouwing nodig waarin wordt aangetoond dat het initiatief van een goede ruimtelijke ordening getuigt. In dat kader is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Leeswijzer

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 worden het gebiedsprofiel en het besluitprofiel beschreven. Vervolgens komt in hoofdstuk 3 het rijks- provinciaal en gemeentelijk beleidskader aan de orde. In hoofdstuk 4 komt de toetsing aan de milieu- en overige onderzoeksaspecten aan bod. In hoofdstuk 5 zal de uitvoerbaarheid van het plan worden behandeld. Hoofdstuk 6 beschrijft de belangenafweging en in hoofdstuk 7 wordt nader ingegaan op de te voeren procedure.

2. PROJECTOMSCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Het besluitgebied waarop de omgevingsvergunning en de voorliggende ruimtelijke onderbouwing van toepassing zijn, ligt aan de Lotbroekerweg in de kern Hoensbroek van de gemeente Heerlen. Het besluitgebied betreft het perceel kadastraal bekend als gemeente Heerlen, sectie U, nr. 1439. In de huidige situatie is het perceel reeds in gebruik als dierenweide. Het gaat om het hobbymatig houden van dieren. Op het perceel worden 4 alpaca's, 4 herten, 12 kippen en 1 haan gehouden.



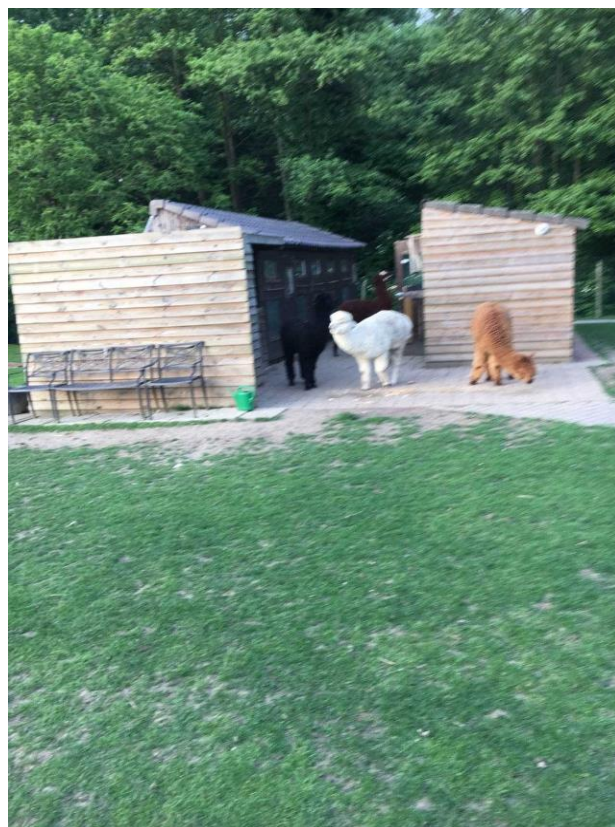
Luchtfoto besluitgebied en de directe omgeving, met het besluitgebied rood omlijnd.

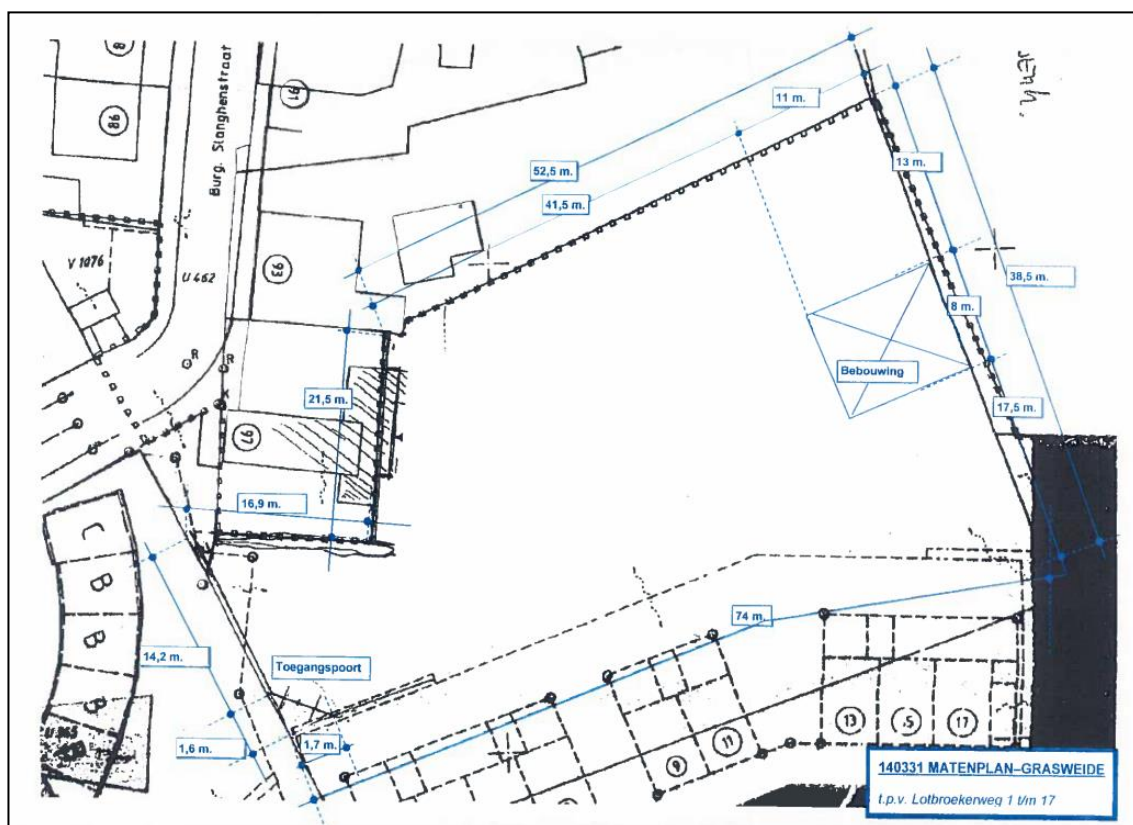
2.2 Toekomstige situatie

De gewenste ontwikkeling bestaat uit het juridisch-planologisch verankeren van de reeds bestaande dierenweide. De gemeente heeft reeds aangegeven medewerking te verlenen aan het initiatief onder de voorwaarde dat:

- Het aantal dieren wordt teruggebracht tot 4 alpaca's, 4 reeën, 12 kippen en 1 haan en;
- Achter de woningen aan de Lotbroekerweg en achter het pand aan de Burgemeester Slanghenstraat 97 een erfafscheiding en Limburgse haag wordt aangebracht en;
- De toegangspoort naast de woning aan de Lotbroekerweg 17 enkel wordt gebruikt voor calamiteiten, om overlast voor de bewoners aan de Lotbroekerweg te voorkomen.

Aan de bovengenoemde voorwaarden zal worden voldaan. Onderstaand een aantal foto's van de dierenweide met de bestaande bebouwing.





2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

De voorgenomen ontwikkeling is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegelaten. Op het perceel staan een tweetal gebouwen die gebruikt worden voor de opslag van het voer, als schuilgelegenheid voor de alpaca's en als nachtverblijf voor de kippen. Deze gebouwen hebben een oppervlakte van circa 13,5 m² en 23 m² en zijn gesitueerd op de achterzijde van het perceel tegen het achtergelegen groene gebied. Het perceel zelf heeft een totale oppervlakte van circa 2.000 m². Gezien de ligging van de gebouwen ten opzichte van de achtertuinen van de omliggende woningen en de geringe bebouwingsoppervlakte ten opzichte van het gehele perceel, kan er geconcludeerd worden dat het gebruik van de dierenweide ruimtelijk past binnen de omgeving. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat het plan, zowel op korte als op (middel) lange termijn, geen negatieve ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten tot gevolg heeft voor de omgeving.

3. BELEIDSKADER

Gezien de kleinschaligheid van de beoogde ontwikkeling bestaan er vanuit rijks-, provinciaal en regionaal beleid geen belemmeringen voor de legalisering van de dierenweide.

3.1 Gemeentelijk beleid

3.1.1 Groenbeleidsplan

Het gemeentelijk Groenbeleidsplan is op 14 mei 2013 vastgesteld en vormt sindsdien het gemeentelijk groenbeleid. In dit plan is het vorige groenstructuurplan geïntegreerd. Het Groenbeleidsplan geeft een middellange termijnvisie (2010-2025) op de gewenste ontwikkeling van het (semi-)openbare groen van de gemeente Heerlen. Behalve een visie op de gemeentelijke groenstructuur bevat het Groenbeleidsplan ook een kader voor het groenbeheer en is er tevens een uitvoeringsprogramma aan gekoppeld. Het Groenbeleidsplan heeft als hoofddoelstelling een integrale, samenhangende en tevens duurzame groenstructuur te realiseren, die recht doet aan de identiteit en eigenheid van Heerlen als onderdeel van Parkstad Limburg en voldoende robuust van karakter is waar het gaat om behoud en verbetering van leefbaarheid en groene kwaliteit.

In de visie op de groenstructuur van de gemeente Heerlen is uitgegaan van de volgende integraal samenhangende componenten:

- Het landschappelijke kader van Heerlen;
- De hoofdgroenstructuur van Heerlen;
- Steenberg en als symbool voor een grenzeloze regio;
- Schakels tussen Heerlen en het omliggende Euregionale landschap;
- De hoofdinfrastructuur als uithangbord voor 'park' en 'stad';
- De historische structuur als (groene) parels in het stedelijke weefsel;
- Stadsontwikkeling Heerlen: robuust groen met nieuwe functies.

De hoofdgroenstructuur van Heerlen kadert de ligging van de verschillende stadsdelen in. Om een goede aansluiting te vormen op de gemeentelijke hoofdgroenstructuur is per stadsdeel de gewenste ontwikkeling van de hoofdgroenstructuur verder uitgewerkt.

Vervolgens is nog verder ingezoomd en is de gewenste groenstructuur in de buurten en buurtschappen beschreven. Hierbij is onderscheid gemaakt in verschillende buurttypen. De visies voor de verschillende buurttypen zijn vertaald in een gereedschapskist voor de groenstructuur per buurttype, waarin de karakteristieken en functies van de hoofd- en subgroenstructuur van een buurttype zijn vastgelegd.

Onderscheid wordt gemaakt in structuurgroen en snippergroen, waarbij het uitgangspunt geldt dat snippergroen kan worden afgestoten zonder dat er afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteit van de openbare ruimte.

De groenstructuur van Hoensbroek heeft gedurende verschillende decennia vorm gekregen. Doordat daarbij een eenduidige ontwikkelingsrichting ontbrak, is van een samenhangende groenstructuur geen sprake. Verblijfsgroen is in Hoensbroek nauw verbonden met de hoofdgroenstructuur van Heerlen.

Als gevolg van herstructureringsvraagstukken liggen er kansen in Hoensbroek voor de versterking van de groenstructuur en de samenhang tussen verschillende delen van de groenstructuur. Het Masterplan Hoensbroek vormt daarvoor de basis. Tegelijkertijd wordt invulling gezocht voor de vrijkomende ruimte in en aan de rand van de hoofdgroenstructuur. Dit is onderdeel van het project Gebrookerbos.

Vanuit het Groenbeleidsplan is de doelstelling voor het stadsdeel Hoensbroek om een op harmonieuze wijze samenhangende groenstructuur te realiseren die de identiteit van Hoensbroek optimaal versterkt.

Huidige groenbeleid Hoensbroek

Als gevolg van herstructureringsvraagstukken liggen kansen in Hoensbroek voor de versterking van de groenstructuur en de samenhang tussen verschillende delen van de groenstructuur. Een en ander is vastgelegd in het Masterplan Hoensbroek. Tegelijkertijd wordt invulling gezocht voor de vrijkomende ruimte in en aan de rand van de hoofdgroenstructuur. Bestaande functies van de al dan niet openbare groenstructuur en nieuwe innovatieve vormen van grondgebruik in de groenstructuur dienen zorg te dragen voor de duurzame instandhouding van de groene omgevingskwaliteit en leefbaarheid van Hoensbroek. In het project Gebrookerbos worden de mogelijkheden verkend om deze doelstelling te bereiken.

Groenvisie Hoensbroek

De doelstelling voor het stadsdeel Hoensbroek is, om een op harmonieuze wijze samenhangende groenstructuur te realiseren die op optimale wijze de identiteit van Hoensbroek versterkt. Het Caumerbeekdal met kasteel Hoensbroek, de steenberg van de Oranje-Nassau III, de voormalige mijnspoorlijn en het centrum van Hoensbroek vormen daarbij de basis. Door een duidelijke verweving tot stand te brengen tussen de hoofdgroenstructuur en het stadsdeel ontstaan aantrekkelijke verblijfsgebieden voor zowel bewoners als bezoekers. Met name in het centrum dient de samenhang tussen het winkelgedeelte en de historische kern vergroot te worden, zodat ook de beide kerken een wezenlijk onderdeel gaan uitmaken van het centrum. Daarnaast dient de groenstructuur bij te dragen aan de oriëntatie binnen het stadsdeel.



Afweging

De beoogde ontwikkeling past binnen het Groenbeleidsplan van de gemeente Heerlen. Het groen blijft behouden waarbij door middel van het aanwezig zijn van de dieren aan de bewoners in het gebied de mogelijkheid wordt geboden om gedurende enkele uren per dag samen te komen en te ontspannen.

3.1.2 'Atlas' Gebrookerbos

De beoogde locatie valt binnen de 'Atlas' Gebrookerbos. Gebrookerbos is een ontwikkelingsstrategie, ontwikkeld voor het gebied Heerlen-Noord, een gebied dat van oudsher een decor was van de mijnbouw. Door het wegvallen van deze delfstoffenwinning en de demografische ontwikkelingen, vallen er open ruimtes in het landschap: groengebieden langs beken, oude mijngebieden, groeves, bedrijventerreinen die liggen te wachten op bedrijven, een lege strook waar ooit een mijnspoor liep of voetbalvelden van clubs die vanwege de bevolkingsdaling gefuseerd zijn, of een plek waar een school of kerk gesloopt werd.

Die plekken die er nu 'verloren' bijliggen kunnen een grote impuls betekenen voor de kwaliteit en vitaliteit. Uitgangspunt is niet het vormen (of bouwen) van iets nieuws op een lege plek, maar het omvormen van een bestaande plek tot iets nieuws. Een belangrijke succesfactor hierbij is een bottom-up aanpak: het betrekken en activeren van bewoners en ondernemers die zich betrokken voelen bij de plekken en er zelf mee aan de slag gaan.

Afweging

De beoogde ontwikkeling past binnen de opgaven voor Gebrookerbos. Het perceel wordt ingezet als een sociale katalysator. Door het gebruik van het stuk groen als dierenweide krijgen omwonenden hierbij gedurende enkele uren per dag de mogelijkheid om op een alternatieve manier samen te komen en te ontspannen.

Concluderend kan gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling vanuit beleidsmatig oogpunt enkel afwijkt van het vigerende bestemmingsplan. De aanwezige bebouwing en het huidige gebruik op het perceel zijn strijdig met de bestemming 'Groen'.

4. SECTORALE ASPECTEN

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bodem

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen voor onderzoek naar de bestaande toestand en de gewenste kwaliteit van de bodem. Daarnaast moet de uitvoerbaarheid van het plan inzichtelijk worden gemaakt. Zowel bij het opstellen van bestemmingsplannen als bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van bestemmingsplannen zal inzicht moeten worden gegeven in de bodemkwaliteit. Zo moet:

- worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen worden meegenomen.

Bodembeleidsplan

Voor de gemeente Heerlen is sinds 28 september 2016 het bodembeleidsplan Heerlen van toepassing. In dit bodembeleidsplan wordt het gemeentelijk bodembeleid beschreven en het beleidsplan is derhalve het richtinggevend kader (uiteeraard naast de wettelijke regelingen) voor zowel bodembescherming als bodemsanering.

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) geeft invulling aan het op duurzaamheid gerichte bodembeleid. De nota bodembeheer beschrijft hoe de gemeente Heerlen invulling geeft aan het Bbk. In het bodembeleidsplan is de nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart gemeente Heerlen opgenomen. De bodem in de gemeente Heerlen is beschreven in een bodemkwaliteitskaart die conform de Richtlijn Bodemkwaliteitskaarten is vervaardigd. Er kan worden geconcludeerd dat de lokale bodemkwaliteit over het algemeen voldoende wordt beschreven door de bodemkwaliteitskaart voor alle zones.

Conclusie

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is feitelijk geen sprake van een wijziging naar een milieugevoeligere bestemming en worden tevens geen grondwerkzaamheden uitgevoerd. Er is slechts sprake van het legaliseren van de bestaande bebouwing en het in gebruik nemen van het perceel als hobbymatige dierenweide. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.1.2 Luchtkwaliteit

Hoofdpijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate'

(Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

‘Niet In Betekenende Mate’

Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek uitgevoerd te worden. Het gaat in dit geval om het hobbymatig houden van een aantal dieren, welke volgens de jurisprudentie niet is aan te merken als een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het hobbymatig houden van de dierenweide zal niet leiden tot extra verkeersbewegingen, er is dus geen sprake van een toename van meer dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) zoals aangegeven in artikel 5.16 lid 1 onder c Wet milieubeheer. De beoogde ontwikkeling heeft dus geen invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse.

4.1.3 Milieuzonering

Algemeen

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan goede ruimtelijke ordening gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning of andere milieugevoelige functie die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Toets plangebied

Volgens de VNG brochure “Bedrijven en Milieuzonering” kan voor de omgeving van de dierenweide worden uitgegaan van het omgevingstype “rustige woonwijk”. Om van de richtafstanden uit de VNG-brochure gebruik te maken moet er wel sprake zijn van een bedrijf.

De jurisprudentie is niet eenduidig over wanneer het houden van dieren als hobbymatig is aan te merken en wanneer er sprake is van een bedrijfsmatig gebruik/inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het aantal te houden dieren is daarbij wel een van de bepalende factoren. Het aantal dieren overschrijdt met de beoogde ontwikkeling de grens van het hobbymatige niet. Aangezien het initiatief is beperkt tot het hobbymatig houden van 4 alpaca's, 4 herten, 12 kippen en 1 haan.¹ Daarnaast worden de dieren enkel hobbymatig en niet commercieel gehouden. Bovendien is het perceel van zoda-

¹ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, zaaknummer 200503144/1, 28-09-2005

nige omvang, dat het gebruik van de dieren niet aan te merken is als bedrijfsmatig. Tot slot zal ondanks het feit dat er geen richtafstanden hoeven te worden gehanteerd, de afstand tot de tuinen van de omliggende woningen aan de Lotbroekerweg en de Burgemeester Slanghenstraat worden vergroot, en zal er een afschermende haag worden geplant. Hierdoor zal eventuele hinder als gevolg van het hobbymatig houden van dieren worden voorkomen, dan wel worden verminderd. Vanuit het aspect milieuzonering bestaan er daarom geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.4 Geur

In het Activiteitenbesluit worden voorschriften gegeven, waaraan agrarische bedrijven moeten voldoen om geurhinder te voorkomen. In artikel 3.111 'Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven' staat:

1. *De artikelen 3.112 tot en met 3.129 zijn van toepassing op het houden van landbouwhuisdieren.*
2. *De artikelen 3.112 tot en met 3.126 zijn niet van toepassing op inrichtingen waar minder dan 10 schapen, 5 paarden, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren worden gehouden.*

Gelet op het aantal te houden dieren en het hobbymatige aspect zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet van toepassing op de dierenweide.

Aangezien de beoogde ontwikkeling geen bedrijfsmatige activiteiten omhelst hoeft er niet getoetst te worden aan het Activiteitenbesluit. Er zijn daarom op grond van het aspect geurhinder geen belemmeringen voor het plan.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Het dierenpakje ligt in een gebied met deels een hoge archeologische verwachtingswaarde (cat. 3) en deels een middelhoge verwachtingswaarde (cat. 4). Dit betekent dat het uitvoeren van werkzaamheden van een grotere omvang in deze gebieden pas is toegestaan indien uit een archeologisch bureau- en verkennend onderzoek is gebleken dat er geen belemmeringen zijn. Deze onderzoeken zijn niet noodzakelijk indien de bodemingreep voor categorie 3 niet meer dan 250m² en voor categorie 4 de bodemingreep niet meer dan 2500 m² beslaat. Omdat voor de geplande activiteiten een slechts heel beperkte bodemingreep nodig is, waarbij de bovengenoemde ondergrenzen niet worden overschreden, hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.



Cat. 3: gebieden met een hoge verwachtingswaarde

Cat. 4: gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde

Daarnaast zijn in of in de directe nabijheid van de beoogde locatie geen cultuurhistorisch waardevolle objecten gelegen. Gelet op de aspecten archeologie en cultuurhistorie bestaan er daarom geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.3 Verkeer en parkeren

Het onderhavige plan heeft geen verkeerskundige consequenties. De dierenweide is reeds in gebruik en er zijn een tweetal bijbehorende gebouwen gerealiseerd. De dierenweide is al eenvoudig bereikbaar via de Burgemeester Slanghenstraat en de Lotbroekerweg. Er is geen sprake van een commerciële voorziening met een verkeersaantrekkende werking. Wel kunnen buurtbewoners op beperkte tijdstippen de dierenweide betreden.

4.4 Water

In het kader van de watertoets moet elke ruimtelijk plan een waterparagraaf bevatten, waarin wordt aangegeven hoe wordt omgegaan met water. In deze paragraaf is dit beschreven.

4.4.1 Europees en Rijksbeleid

Kaderrichtlijn Water

De kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doel om de kwaliteit van de Europese wateren te verbeteren ("goede toestand") en die kwaliteit goed te houden. Het belangrijkste middel om dit doel te bereiken is het stroomgebiedbeheersplan (SGBP). In een dergelijk plan worden de waterkwaliteitsdoeleinden en de daarvoor benodigde maatregelen beschreven om deze goede toestand te bereiken. Nederland maakt deel uit van vier internationale stroomgebieden, waarbij de gemeente Heerlen in het stroomgebied van de Maas is gelegen.

Het stroomgebiedbeheersplan Maas is op 27 november 2009 vastgesteld en heeft een looptijd tot eind 2015. Een belangrijk onderdeel van het SGBP is een maatregelenprogramma. Het maatregelenprogramma bestaat enerzijds uit maatregelen die worden genomen in het kader van reeds bestaande nationale en/of Europese wetgeving (bijv. Europese Nitraatrichtlijn) en anderzijds een groot aantal regionale en locatie gebonden maatregelen.

Waterwet

De Waterwet (december 2009) stelt integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteem-benadering' centraal. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Hiernaast kenmerkt integraal waterbeheer zich ook door de samenhang met de omgeving. Dit komt tot uitdrukking in relaties met beleidsterreinen als natuur, milieu en ruimtelijke ordening. Met de Waterwet is de gemeente beter uitgerust om onder andere wateroverlast tegen te gaan.

Specifiek voor wat betreft de omgang met hemelwater is de perceeleeigenaar primair verantwoordelijk gesteld voor de verwerking van het op zijn perceel gevallen hemelwater. Alleen in uitzonderingsgevalen kan rechtstreeks geloosd worden.

Wet ruimtelijke ordening en de Watertoets

De watertoets is per 1 november 2003 wettelijk verplicht (en vastgesteld in het Besluit ruimtelijke ordening). De watertoets betekent dat ruimtelijke plannen die vanaf deze datum ter inzage worden gelegd, voorzien moeten zijn van een waterparagraaf. Ruimtelijke plannen van de initiatiefnemer worden overlegd met de waterbeheerder.

In de waterparagraaf geeft de initiatiefnemer aan welke afwegingen in het plan ten aanzien van water zijn gemaakt. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van water transparant. In geval van locatiekeuzes en bij herinrichting van bestaand bebouwd gebied geeft de initiatiefnemer expliciet aan welke rol de kosten en risico's van verdroging, verzilting, overstrooming en overlast hebben gespeeld bij de besluitvorming. De waterparagraaf grijpt zichtbaar terug op de afsprakennotitie en het wateradvies van de waterbeheerder.

Waterbeleid 21^e eeuw: anders omgaan met water

Door de opgetreden wateroverlast heeft de regering de commissie Waterbeheer 21^e eeuw in het leven geroepen. De commissie geeft advies over de problemen en hoe die in de toekomst te voorkomen zijn. Op 31 augustus 2000 bracht de commissie het advies Waterbeleid voor de 21 eeuw "Geef water ruimte en de aandacht die het verdient" uit. De commissie concludeerde dat de manier waarop wij nu met water omgaan niet voldoende is voor de verwachte klimaatsveranderingen. De bevindingen van de commissie zijn verwoord in de hedendaagse wetgeving en beleidsnota's. In grote lijnen ligt de nadruk op de kwantiteitsstrits vasthouden- bergen – afvoeren en de kwaliteitstrits schoonhouden – scheiden – schoonmaken.

Nationaal bestuursakkoord Water

Met het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) (2011) onderstrepen het rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten de gezamenlijke opgave om het watersysteem op zo kort mogelijke termijn en tegen de laagste maatschappelijke kosten op orde te brengen en te houden. Samenwerken is de rode draad van het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord.

Het NBW is een uitwerking van het waterbeleid 21^e eeuw (WB21) en de KRW. De belangrijkste doelen en taken zijn:

- Het teveel (overlast) of tekort (onderlast) aan water aanpakken;
- verbetering van waterkwaliteit .

4.4.2 Regionaal en gemeentelijk beleid

Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021

Het Provinciaal Waterplan Limburg bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende jaren worden uitgevoerd, op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort, mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma, de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit , en de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer, mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water.

Waterbeheerplan 2016-2021 Limburgse waterschappen

Het Waterbeheersplan 2016-2021 is een gezamenlijke visie van de fuserende waterschappen op het Limburgse waterbeheer voor 2020. Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe ze invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water.

Beleidsplan verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Heerlen 2016-2020

Vanuit de Wet milieubeheer zijn gemeente wettelijk verplicht een vigerend rioleringsplan te hebben. Het verbreed gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) Heerlen 2016-2020 van de gemeente Heerlen is

daar het gevolg van en heeft een looptijd tot en met 2020. Het vGRP is de opvolger van het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2011-2015.

Het vGRP heeft een strategisch en beleidsmatig karakter, en vormt de basis voor het bestuur bij besluiten over de aanpak van aanleg en beheer van het stedelijk watermanagement binnen de planperiode. Hoofddoelstelling van het vGRP is invulling geven aan de gemeentelijke zorgplichten voor afvalwater, overtollig hemelwater en overtollig grondwater. Het vGRP geeft inzicht in:

- evaluatie Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2011-2015;
- invulling zorgplichten afvalwater, hemelwater en grondwater;
- maatregelen;
- samenwerking Parkstad;
- personele en financiële middelen.

Afweging

Met de beoogde ontwikkeling worden een tweetal reeds aanwezige gebouwen gelegaliseerd. Deze gebouwen hebben een beperkte oppervlakte van 13,5 m² en 23 m². Het hemelwater dat op deze bebouwing valt zal ter plaatse op het perceel zelf infiltreren, het hemelwater zal niet op de riolering worden aangesloten. Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid.

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. In de Grondexploitatiewet is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan gecreëerd worden, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

Indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd, kan de gemeente afzien van het opstellen van een exploitatieplan. Evenmin is de gemeente verplicht een exploitatieplan vast te stellen in bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven gevallen waar de verhaalbare kosten uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen, of niet opweegt tegen de bestuurlijke lasten (artikel 6.12, lid 2, aanhef, juncto artikel 6.2, lid 1 Bro).

Er is in dit geval geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het opstellen van een anterieure overeenkomst of exploitatieplan is daarom niet nodig.

De gemeente sluit een planschadeverhaalsovereenkomst met de initiatiefnemer. Hiermee wordt vastgelegd dat eventuele tegemoetkomingen in planschade aan derden, toegebracht door een planologische wijziging, door de gemeente verhaald kunnen worden op de initiatiefnemer van het plan.

6. AFWEGING BELANGEN

De gewenste ontwikkeling is strijdig met de regels van het vastgestelde bestemmingsplan 'Hoensbroek Zuid' omdat er geen gebouwen mogen worden opgericht binnen de bestemming 'Groen' en het gebruik als hobbymatige dierenweide niet is toegestaan. Het vigerende plan biedt geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden waarmee het initiatief kan worden toegestaan. Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, kan het initiatief mogelijk worden gemaakt. Middels voorliggende onderbouwing wordt het legaliseren van de dierenweide met de bijbehorende gebouwen planologisch geregeld. Buiten de strijdigheid met het vigerend bestemmingsplan bestaan er vanuit vigerend beleid geen belemmeringen.

Tegen de voorgenomen ontwikkeling bestaan uit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaren. Ruimtelijk en functioneel gezien past de dierenweide goed op de locatie, aangezien het beoogde perceel grotendeels onbebouwd zal zijn. Er is een tweetal kleine gebouwen voorzien die in verhouding tot de grootte van het perceel van ondergeschikte betekenis zijn. Daardoor blijft het groen aanwezig op het perceel.

De ontwikkeling wordt niet belemmerd door aanwezige, storende milieuaspecten of doordat hinder veroorzaakt wordt op de omgeving. Omliggende functies ervaren geen overlast van de ontwikkeling. De ontwikkeling maakt gebruik van de bestaande ontsluiting en er zal geen schade worden toegebracht aan natuur- of landschapselementen en -structuren.

Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat de legalisering van de dierenweide inclusief de bebouwing vanuit ruimtelijk oogpunt niet bezwaarlijk is en niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

7. PROCEDURE

Procedure

Voor de legalisering van de dierenweide inclusief de bestaande bebouwing is een omgevingsvergunning nodig op basis van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Omdat de beoogde ontwikkeling in strijd is met het geldende bestemmingsplan dient de motivering van het besluit (de omgevingsvergunning) een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten. Om het project planologisch gezien te verankeren is gekozen voor het aanvragen van de omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1, sub a., onder 3° Wabo, waarvoor de uitgebreide procedure moet worden gevolgd. Dit document vormt de ruimtelijke onderbouwing en maakt daarmee onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure, zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

