

vandewall
planologisch advies

Toelichting

Inhoud

1 Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Situering plangebied	4
1.3 Juridische status	5
1.4 Planvorm	5
1.5 Leeswijzer	6
2 Planologische beleidskaders	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Europees beleid	7
2.3 Rijksbeleid	7
2.4 Provinciaal beleid	9
2.5 Regionaal beleid	13
2.6 Gemeentelijk beleid	14
3 Gebiedsbeschrijving	18
4 Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen	27
4.1 Nederlands Mijnmuseum Heerlen	27
4.2 Toekomstige situatie	27
5 Het bestemmingsplan	28
5.1 Werkwijze	29
5.2 Het bestemmingsplan	29
5.3 Beschrijving toekomstige (dubbel)bestemmingen en gebiedsaanduidingen	30
6 Omgevingsaspecten	32
6.1 Bodem	32
6.2 Geluid	33
6.3 Externe veiligheid	34
6.4 Luchtkwaliteit	41
6.5 Water	43
6.6 Natuurwaarden	46
6.7 Archeologie	48
6.8 Cultuurhistorie	50
6.9 Bedrijfshinder	51
6.10 Duurzaamheid en energie	52
7 Uitvoerbaarheid en handhaving	53
7.1 Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid	53
7.2 Economische uitvoerbaarheid	53
8 Overleg en procedure	55
8.1 Wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro	55
8.2 Bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.8 Wro	55
Bijlage 1 Verslag wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro	56
Bijlage 2 Nota van Zienswijzen	57



Separate bijlagen:

- 1) Actualisatie vooronderzoek in het kader van bestemmingsplanwijziging Mijnmuseum, locatiecode HL091701441, gemeente Heerlen, d.d. 08.04.2016;
- 2) Tauw, 20.04.2012, rapportnummer R001-4824711JO-hgm-VO2-NL;
- 3) Quicksan externe veiligheid Mijnmuseum Heerlen;
- 4) Advies Veiligheidsregio;
- 5) Verslag vooroverleg
- 6) Nota van Zienswijzen & Verslag Hoorcommissie Bestemmingsplan 'Snipperlocaties 2016'.



1 Inleiding

1.1 Algemeen

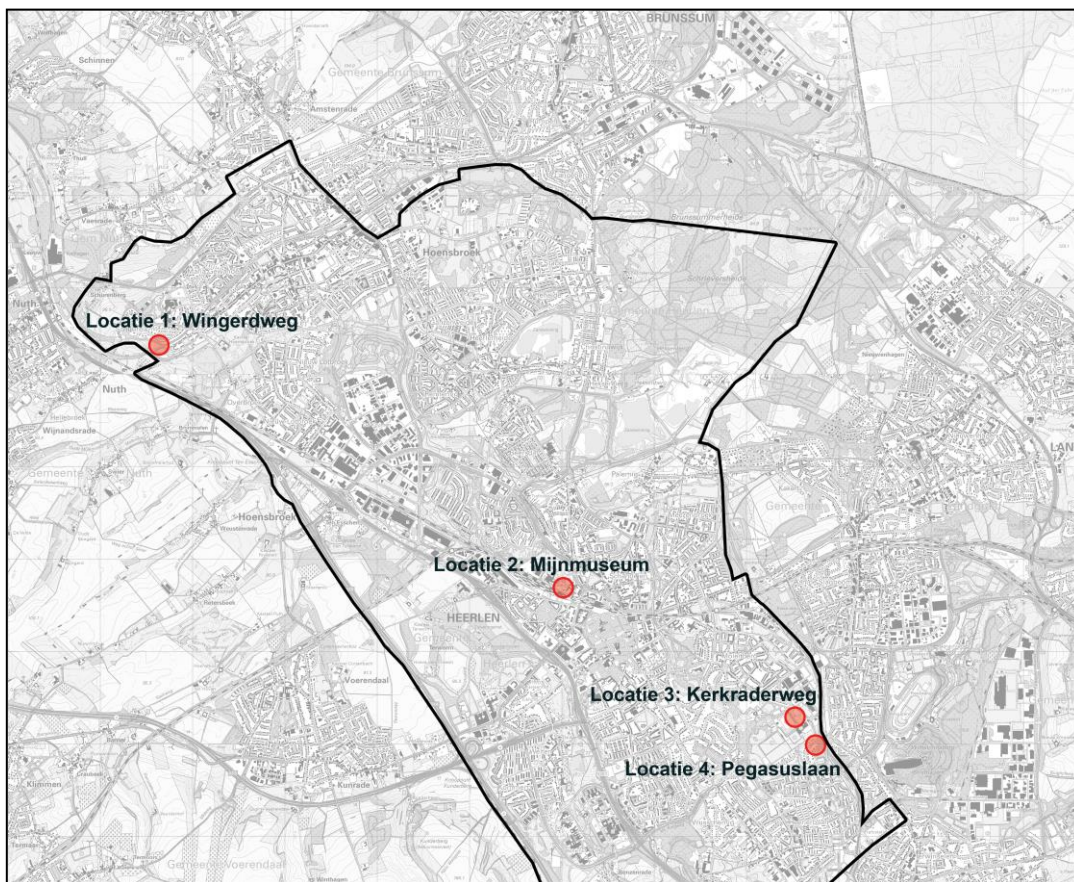
In de gemeente Heerlen zijn vier locatie waar thans geen actueel bestemmingsplan geldt. Het gaat om de volgende vier locaties:

1. locatie 'Wingerdweg';
2. locatie 'Mijnmuseum';
3. locatie 'Kerkraderweg';
4. locatie 'Pegasuslaan'.

Vanwege het ontbreken van een actueel planologisch kader voor deze locaties heeft de gemeente Heerlen ervoor gekozen de vier locatie juridisch-planologisch vast te leggen in één bestemmingsplan, bestaande uit vier deellocaties. Hierbij wordt een bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.8 Wro gevolgd.

1.2 Situering plangebied

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit vier deelgebieden. In het navolgende wordt de situering van deze deelgebieden kort beschreven. Op de onderstaande topografische kaart zijn de vier deelgebieden, waaruit het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan bestaat, weergegeven.



1.3 Juridische status

De gronden die deel uitmaken van het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan zijn thans niet voorzien van een actueel planologisch kader. De gronden waren voorheen geregeld in het Hoofdzakenplan Heerlen (vastgesteld door de raad van de gemeente Heerlen d.d. 7 december 1964 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg d.d. 21 maart 1966). Uit artikel 9.3.2 en 9.1.4, vierde lid, van de Invoeringswet Wro, in onderlinge samenhang bezien, moet worden afgeleid dat de onder de Woningwet 1901 tot stand gekomen uitbreidingsplannen hun rechtsgevolg behouden tot vijf jaar na inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening. Dit betekent dat deze plannen hun rechtsgevolg per 1 juli 2013 hebben verloren. Voor het onderhavige plangebied gelden thans de stedenbouwkundige bepalingen uit de Bouwverordening.

1.4 Planvorm

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een actueel juridisch-planologisch kader voor de deelgebieden 1 tot en met 5, waaruit het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan bestaat. Omdat voor deze gronden thans geen actueel juridisch-planologisch kader bestaat, heeft de gemeente Heerlen besloten deze locatie op te nemen in het voorliggende bestemmingsplan 'Snipperlocaties 2016'. Hiertoe dient een bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.8 van de Wro te worden doorlopen. In het voorliggende bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De gronden worden bestemd conform het huidige gebruik.

De opbouw van bestemmingsplannen dient conform artikel 3.1.7 van het Bro en de Regeling Standaarden Ruimtelijke Ordening (Staatscourant 2008, nr. 377) te voldoen aan de "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen" (SVBP2012). Dit houdt in dat de verschijningsvorm van een bestemmingsplan en een aantal begrippen zijn gestandaardiseerd. Het bestemmingsplan bestaat formeel uit twee juridische onderdelen:

- een verbeelding (een digitaal GML-bestand met een specifiek nummer, in dit geval NL.IMRO.0917.BP050900W000001-0401;
- regels; deze regels zijn in de SVBP2012 zoveel mogelijk gestandaardiseerd (o.a. volgorde, indeling, benaming, begripsbepalingen, overgangsbepalingen en de slotbepaling).

Op de verbeelding zijn, met bijbehorende verklaringen, de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. De verklaringen leggen een verbinding tussen de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en de regels. De verbeelding is opgebouwd volgens de landelijke richtlijn SVBP2012 en is getekend op schaal 1:1.000 en bestaat uit vier kaartbladen (deelgebieden 1 tot en met 5).

De regels bevatten de regeling inzake het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop geprojecteerde opstallen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken: de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels. Naast de standaarden van het SVBP2012 is aangesloten op de Handboek Ruimtelijke Plannen van de gemeente Heerlen. Een bestemmingsplan gaat voorts vergezeld van een toelichting, waarin een onderbouwing is opgenomen van de gemaakte beleidskeuzen inzake het bestemmingsplan. De toelichting maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan.



1.5 Leeswijzer

De toelichting bij dit bestemmingsplan bestaat uit acht hoofdstukken, waarvan de indeling heeft plaatsgevonden conform het Handboek Ruimtelijke Plannen van de gemeente Heerlen. Na dit inleidende eerste hoofdstuk worden in hoofdstuk 2 de beleidskaders op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau weergegeven. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk 4 wordt de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van deelgebied 2 kort beschreven aan de hand van enkele afbeeldingen. In hoofdstuk 5 wordt de voor het plangebied opgestelde juridische regeling toegelicht en wordt per bestemming een korte toelichting gegeven. Hoofdstuk 6 handelt over de milieuplanologische aspecten en in hoofdstuk 7 is de uitvoerbaarheid van het plan verwoord en is de handhavingsparagraaf opgenomen. beschreven komen de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het plan aan de orde. Hoofdstuk 8 handelt tenslotte over de verschillende fasen van de bestemmingsplanprocedure en wordt afgesloten met een overzicht van de doorlopen stadia.



2 Planologische beleidskaders

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de beleidskaders op de verschillende overheidslagen kort toegelicht. Het betreft alleen beleidskaders die op enigerlei wijze relevant zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In dit hoofdstuk wordt, in de paragrafen 2.2 t/m 2.6, respectievelijk het Europees beleid, het Rijksbeleid, het provinciaal beleid, het regionaal beleid en het gemeentelijk beleid behandeld. Daarbij wordt steeds aangegeven welke uitgangspunten in algemene zin van belang zijn voor het plangebied en, waar relevant en voorhanden, eventueel specifieke uitgangspunten voor het plangebied zijn opgenomen. Daarbij wordt aangegeven hoe een en ander is vertaald in het voorliggende plan.

2.2 Europees beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese Kaderrichtlijn water in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in ander waterbeleid. Aspecten betreffende duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van de Nota Waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21). Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor het onderhavige plangebied zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere wet- en regelgeving voortkomen. De gemeente Heerlen valt qua wateraangelegenheden onder het Waterschap Roer en Overmaas. In het beleid, de keur en de leggers van de waterschappen zijn de nationale uitgangspunten ten aanzien van water verankerd.

2.3 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Centrale doel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de deze 13 nationale belangen. Onderstaand zijn de 13 nationale belangen schematisch weergegeven.



Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Deze zijn of worden opgenomen in het Barro (zie hierna). Van de provincies en gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Ze zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Er zijn ten behoeve van onderhavig plangebied geen onderwerpen van



Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijdingsbesluit dienen te worden beschouwd.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt de bestaande en/of vergunde situatie in het op te stellen bestemmingsplan vastgelegd. Ten aanzien van de aanwezige en vergunde functies en opstellen in dit plangebied heeft reeds een afweging plaatsgevonden op basis van de destijds geldende wet- en regelgeving. Uitsluitend binnen deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum') worden nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is echter ook hier geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De nieuwe ontwikkelingen behelzen uitsluitend een uitbreiding van het reeds bestaande Mijnmuseum, een voor Nederlandse begrippen uniek museum, dat de mijngeschiedenis vertelt. Ter plaatse van de overige deelgebieden worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het doorlopen van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' is voor het voorliggende bestemmingsplan niet aan de orde.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Het doorlopen van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' is voor voorliggende bestemmingsplan derhalve niet aan de orde.

2.4 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014

Op 12 december 2014 is het POL2014 vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

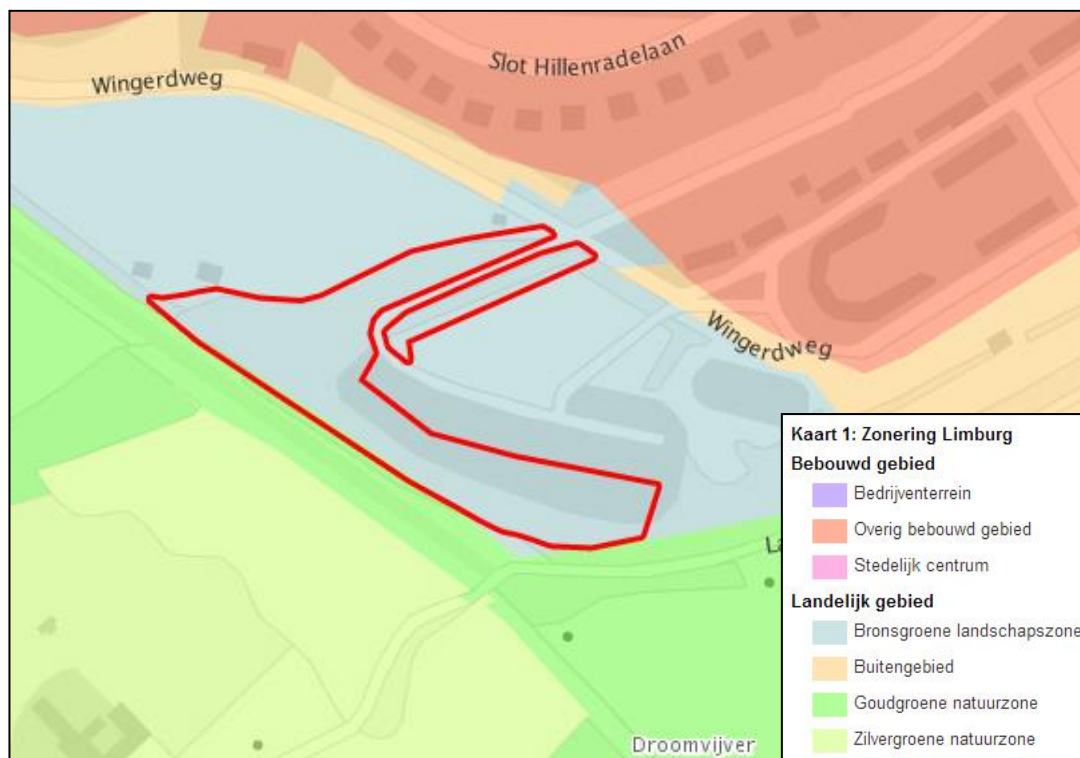
Zoneringenkaart Limburg

Het onderhavige plangebied bestaat uit 5 deelgebieden, welke gelegen zijn in de zones 'Overig bebouwd gebied', 'Bronsgroene Landschapszone' en 'Buitengebied'. In het onderstaande is van elk deelgebied een uitsnede van de Zoneringenkaart Limburg weergegeven. De begrenzing van de deelgebieden zijn middels een rode omlijning aangeduid.



Deelgebied 1 (locatie 'Wingerdweg'):

Deelgebied 1 is gelegen in de zone 'Bronsgroene Landschapszone'.

*Bronsgroene Landschapszone*

De bronsgroene landschapszone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. In Zuid-Limburg omvatten deze zones ook de steilere hellingen, droogdalen en de belangrijkste landschappelijke verbindingen naar het Maasdal.

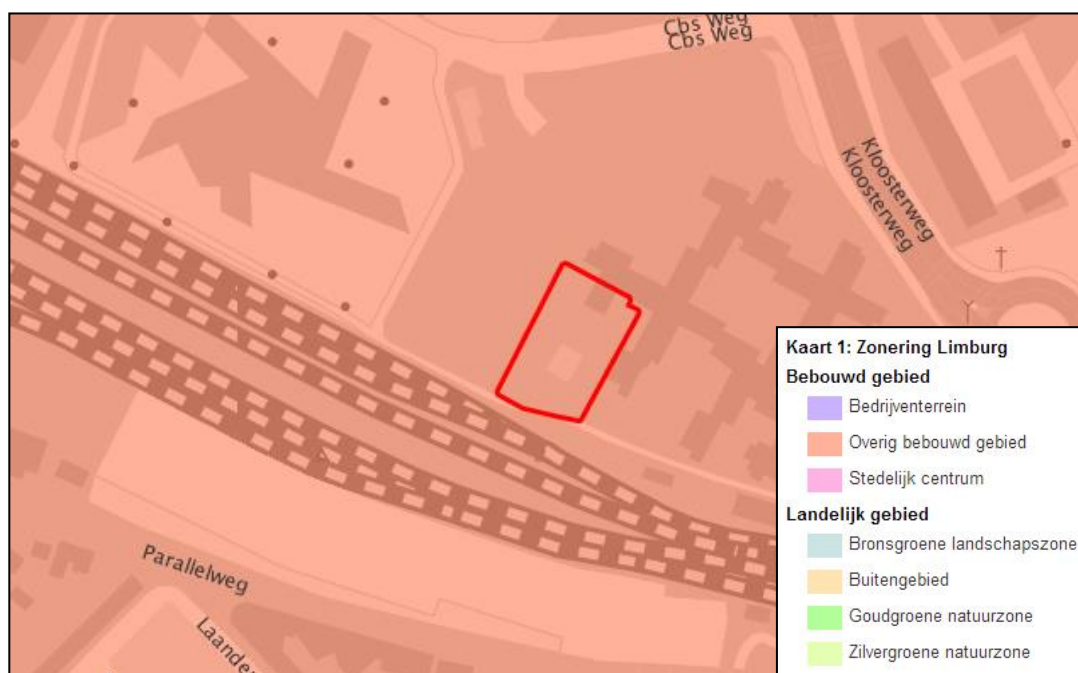
De bronsgroene landschapszone is een samenvoeging, aanpassing en verkleining van de voormalige POL-perspectieven P2 (Provinciale Ontwikkelingszone Groen) en P3 (ruimte voor veerkrachtige watersystemen). In deze zone zijn ook beekdalen opgenomen. Beekdalen zijn belangrijk zowel voor het vasthouden en bergen van wateroverschot als voor het bereiken van de ecologische doelstellingen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Ze fungeren als ecologische verbinding tussen natuurbereiken en vormen het landschappelijk raamwerk. Ze zijn daarmee belangrijk voor de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Limburg. Beekdalen zijn lager gelegen gebieden (beekdal- en droogdalbodems, bron- en kwelgebieden en laagten) waar het neerslagoverschot en vaak ook het uittredende grondwater (kwelzones en bronnen) via beken wordt afgevoerd. De beekdalen zijn onderdeel van de bronsgroene landschapszone, voor zover zij geen onderdeel zijn van de goudgroene of zilvergroene natuurzone.

Het provinciaal beleid in de bronsgroene landschapszone is er op gericht de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Het accent is gelegd op de borgen van de kwaliteit en het functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik.



Deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum'):

Deelgebied 2 is gelegen in de zone 'Overig bebouwd gebied'.

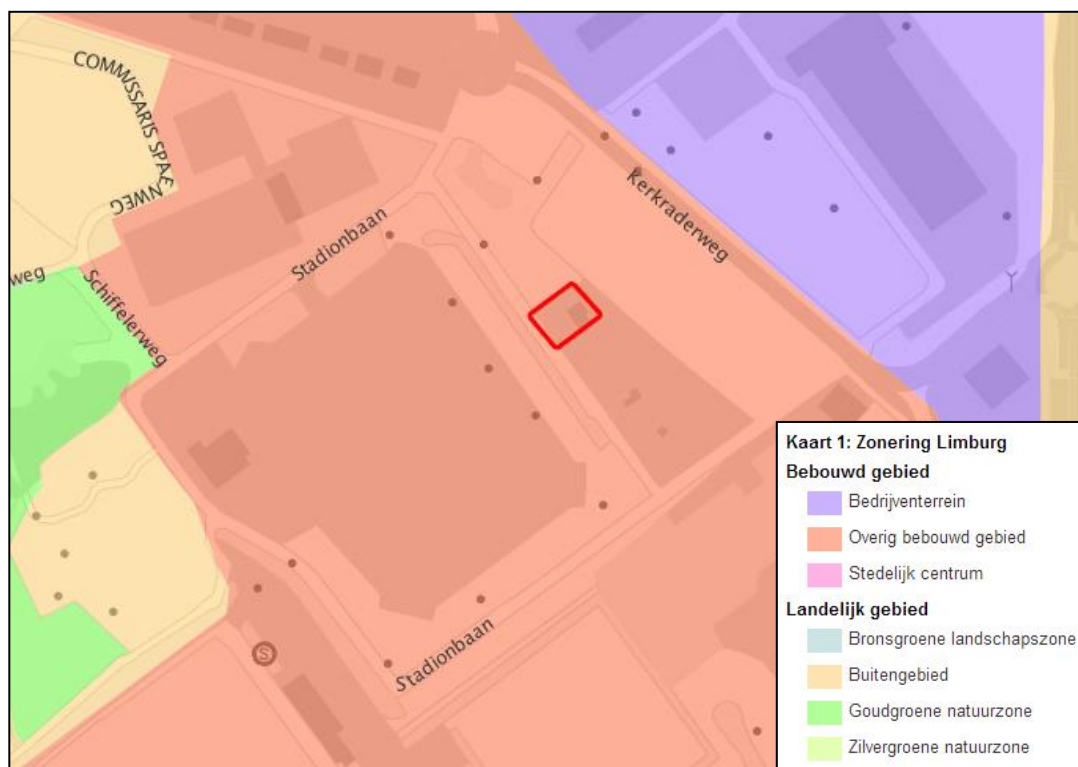
*Overig bebouwd gebied*

De zone 'Overig bebouwd gebied' bestaat uit gemengde woon- en werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter. Deze zone omvat de huidige situatie en ruimtelijke dimensie van de steden en de plattelandskernen. Een aantrekkelijke woon- en leefomgeving is een belangrijk uitgangspunt binnen deze zone. Een voortreffelijk leef- en vestigingsklimaat kan niet zonder een woon- en leefomgeving van goede kwaliteit, waarin burgers graag wonen, toeristen graag op vakantie komen en ondernemers graag hun bedrijf vestigen en waar het gezond en veilig leven is. Die leefomgeving heeft een fysieke en een sociale kant. De sociale kant omvat aspecten zoals sociale cohesie, sociale veiligheid, verenigingsleven, toegang tot sport en cultuur. De beleidsaccenten in de zone 'overige bebouwd gebied' liggen op de transformatie van de regionale woningvoorraad, het verbeteren/optimaliseren van de bereikbaarheid, de balans in voorzieningen en detailhandel, ontwikkeling van stedelijk groen en water en kwaliteit van de leefomgeving.



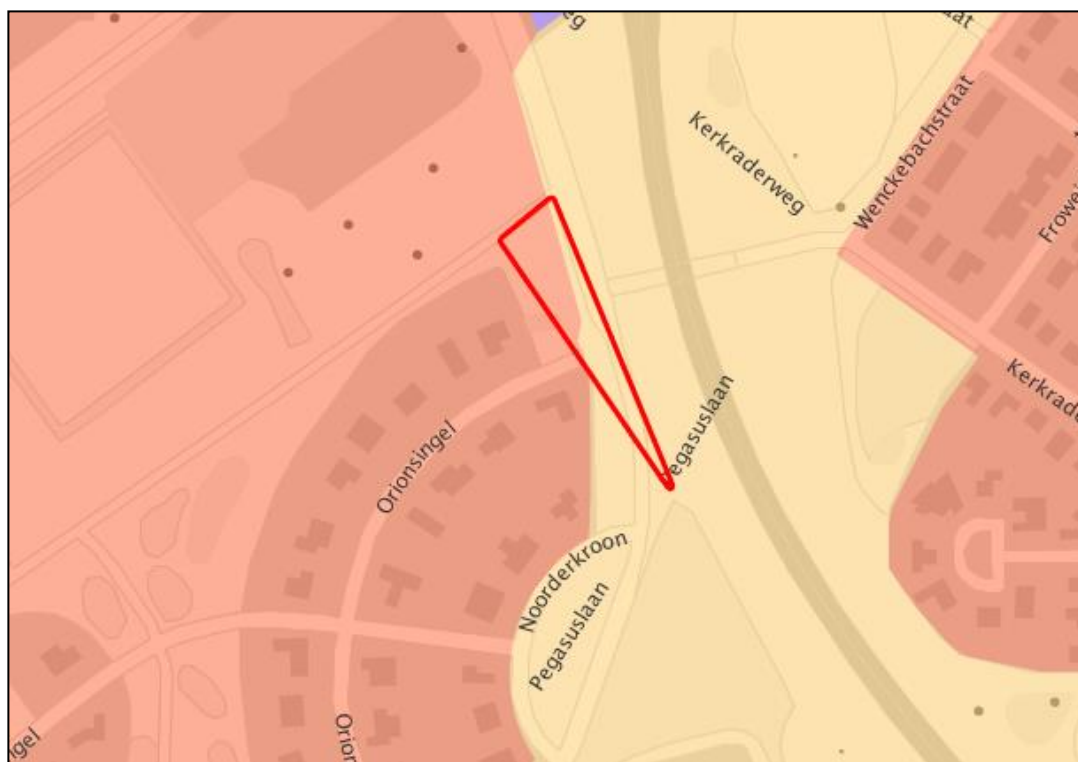
Deelgebied 3: (locatie 'Kerkraderweg'):

Deelgebied 3 is gelegen in de zone 'Overig bebouwd gebied'.



Deelgebied 4 (locatie 'Pegasuslaan'):

Deelgebied 4 is gelegen in de zones 'Overig bebouwd gebied' en 'Buitengebied'.



Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Het zijn alle andere gronden in het landelijk gebied buiten de natuur- en landschapszones. In deze zone is ruimte voor de ontwikkeling van landbouw, tuinbouw en de vrijetijdseconomie. Het accent is gelegd op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, het terugdringen van milieubelasting vanuit landbouw en het bereiken van goede kwaliteit en goed functioneren van de ondergrond.

Onderhavig plan

Alleen binnen deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum') worden nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het betreft de uitbreiding van een bestaand museum. Deelgebied 2 is gelegen binnen de zone 'Overig bebouwd gebied'. Gronden gelegen binnen deze zone zijn bestemd voor woon- en werkgebieden met voorzieningen met een sterk stedelijk karakter, deels met een stedelijk karakter. De uitbreiding van een museum, zijnde een stedelijke voorziening, is in lijn met de beleidsuitgangspunten die gelden binnen de zone 'Overig bebouwd gebied'. Ter plaatse van de overige deelgebieden worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Hier wordt uitsluitend de bestaande en/of vergunde situatie vastgelegd.

De beleidsuitgangspunten uit het POL2014 vormen geen belemmering voor het voorliggende bestemmingsplan.

2.5 Regionaal beleid

Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad Limburg (ISVP, 2009)

De Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad Limburg (hierna: ISVP) zet de toekomstlijnen uit voor twee structuurdragers: ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit en de economisch-maatschappelijke ontwikkeling. Deze dragers zijn uitgewerkt op vier hoofdthema's: ruimtelijke identiteit, economie, wonen en mobiliteit. Deze thema's vormen het uitgangspunt voor de ontwikkeling van de Parkstadregio voor de komende decennia. Deze zijn in de ISVP vervolgens vertaald in zes pijlers, die het fundament vormen voor de inhoudelijke keuzen en zullen steeds fungeren als toetssteen van ontwikkelingen en initiatieven. Het betreft de volgende zes pijlers:

- 1) 'landschap leidt': robuuste landschappelijke structuren, grensoverschrijdend landschap;
- 2) één hoofdcentrum: één kern met een Europese, regionale en hoogstedelijke uitstraling;
- 3) energie als fundament: economische en cultuurgeschiedenis actueel door innovatie en duurzaamheid;
- 4) netwerk van park en stad: combinatie stedelijk-landelijk gebied, natuurwaarden, kernen en subkernen en een fijnmazige infrastructuur op lokaal en regionaal niveau;
- 5) economische slagader N281: hoofdas van de economie en zichtbare identiteitsdrager;
- 6) Buitenring = Parkstadring: de ring verankert Parkstad stevig in het internationale netwerk om beter het economisch potentieel van het gebied te kunnen benutten.

De Structuurvisie is een ontwikkelingsgericht document. Voor het onderhavige bestemmingsplan, dat grotendeels een consoliderende functie heeft, zijn voor dit plangebied geen specifieke uitgangspunten opgenomen. Voor de uitbreiding van het reeds bestaande Mijnmuseum zijn in deze structuurvisie eveneens geen specifieke uitgangspunten opgenomen. De Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad Limburg 2009 vormt dan ook geen belemmering voor het voorliggende bestemmingsplan.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maas 2016-2021

De gemeente Heerlen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het



waterbeheerplan 2016-2021 is, vooruitlopend op de fusie in 2017 tot Waterschap Limburg, een gezamenlijk plan van beide waterschappen. Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en geven zij aan hoe zij invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Voor het voorliggende plangebied kent het Waterbeheerplan geen specifieke uitgangspunten. De wijze waarop in het voorliggende bestemmingsplan rekening is gehouden met het aspect water is verwoord in hoofdstuk 6.5 van deze toelichting.

Legger en Keur Waterschap Roer en Overmaas

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatgangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet, behoudens de uitbreiding van het Mijnmuseum ter plaatse van deelgebied 2, niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Binnen het plangebied zijn tevens geen water of waterlopen gelegen die bescherming behoeven in de regels behorende bij het bestemmingsplan.

2.6 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Heerlen 2035

De Structuurvisie Heerlen 2035 is op 7 juli 2015 vastgesteld. Met dit planologisch instrument kan de gemeente de ruimtelijke sturing beter afstemmen op de ruimtelijke opgaven van de toekomst. De ruimtelijke opgaven voor de toekomst hebben veel vaker betrekking op bestaand vastgoed in plaats van nieuwbouw en zullen gekenmerkt worden door termen als: flexibel, tijdelijk, duurzaam en kleinschalig. Ook de rol van de gemeente verandert. Heerlen moet de slag maken van een toetsende naar een faciliterende overheid. Niet alles zelf herontwikkelen, maar vooral ook initiatieven van ondernemers, marktpartijen en inwoners mogelijk maken, met de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in deze structuurvisie als uitgangspunt. Deze transitieopgaven lopen als een rode draad door de structuurvisie. In de structuurvisie staan inhoudelijk vier thema's centraal: Vitale stad, Centrale stad, Innovatieve stad en Verrassende stad.

Omdat het voorliggende bestemmingsplan voor de deelgebieden 1, 2, 4 en 5 alleen de bestaande en/of vergunde situatie regelt en daardoor grotendeels een consoliderend karakter heeft, kent de Structuurvisie (die meer ontwikkelingsgericht is) geen specifieke uitgangspunten voor het voorliggende bestemmingsplan. Voor de uitbreiding van het Mijnmuseum zijn in de Structuurvisie Heerlen 2035 eveneens geen specifieke uitgangspunten opgenomen, waardoor de inhoud van dit beleidsdocument geen belemmering vormt voor het voorliggende bestemmingsplan.

Stadsvisie Heerlen 2026

In 2008 is de „Stadsvisie 2026” door de raad van de gemeente Heerlen vastgesteld. In deze visie worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen benoemd waar Heerlen mee te maken heeft en die ook in de komende jaren van groot belang zullen zijn: de bevolkingskrimp als gevolg



van vergrijzing en ontgroening, de individualisering van de samenleving en de daarmee onder druk staande sociale cohesie in buurten en de mondialisering van de economie. Aan de hand van deze thema's worden kansen gezocht voor de komende jaren. Deze lijken met name te liggen in samenwerking op regionaal (Parkstad Limburg), nationaal (Tripool Zuid-Limburg, G27) en internationaal (MAHHL, Eurocities, Heerlen-Aken) gebied. Naast deze kansen vorm de belangrijkste bedreiging het verminderen van de aantrekkelijkheid, veiligheid en levendigheid van het stadscentrum, waarbij het van belang wordt geacht dat de inwoners zich samen met de stad ontwikkelen. De afgelopen jaren heeft ten aanzien van veiligheid en levendigheid een duidelijke verbeteringslag plaatsgevonden, die de komende jaren moet worden doorgezet.

Met het thema "Van Coriovallum naar Corioforum" worden vier speerpunten geformuleerd voor Heerlen: Centrumstad, Ondernemende stad, Jeugdige stad en Netwerkstad. De visie wordt samengevat als "Heerlen 2026: Energiek hart van Parkstad". Voor het voorliggende bestemmingsplan, dat grotendeels een consoliderend karakter heeft, kent de Stadsvisie geen specifieke uitgangspunten.

Parkeernota 2010

Alle bouwplannen dienen te voldoen aan de parkeernormen van de gemeente Heerlen. Deze zijn vastgelegd in de Parkeernota 2010 (vastgesteld d.d. 02.11.2010). Aan de hand van deze parkeernota zet de gemeente Heerlen onder meer in op een bruisend en levendig stadscentrum, aantrekkelijke leefbare woonmilieus, een goede bereikbaarheid, een krachtig ondernemersklimaat en hoogwaardig onderwijs. Het parkeerbeleid moet bijdragen aan de totstandkoming van deze speerpunten. De parkeerbalans is in evenwicht op het moment dat de parkeerbezetting ligt tussen de 50 en de 80 procent. Per gebied kan het moment waarop deze parkeerbezetting wordt gemeten verschillen. Uitgangspunt is dat de parkeerbezetting gemeten dient te worden als de gemiddelde parkeerbehoefte het hoogst is.

Voor een optimaal parkeerbeleid is het van belang dat er sprake is van een adequaat openbaar vervoer, dat de bereikbaarheid per fiets optimaal is en (zo nodig) de omliggende woonbuurten afgeschermd worden middels parkeren voor vergunninghouders. Elk bouwplan dient te voldoen aan de parkeernormen van de gemeente Heerlen. Deze parkeernormen worden in het bestemmingsplan opgenomen en gekoppeld aan de regels.

Onderhavig plan

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een grotendeels consoliderend plan waarin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. De enige ruimtelijke ontwikkeling die in het voorliggende bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt is de uitbreiding van het Mijnmuseum, gelegen in deelgebied 2. De wijze waarop bij deze uitbreiding rekening wordt gehouden met de parkeersituatie ter plaatse is in het onderstaande kort beschreven.

Parkeren

In de Parkeernota Heerlen 2010 wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende gebiedstypen: 'Centrum', 'Schil' en 'Overig gebied'. Deelgebied 2, waarbinnen het Mijnmuseum is gelegen, is gelegen in het gebiedstype 'Schil'. In dit gebiedstype geldt voor een museum een parkeernorm van 0,7 parkeerplaatsen per 100 m² bvo. De uitbreiding van het Mijnmuseum voorziet in een toevoeging van 1.100 m² bvo. Deze uitbreiding betekent een extra parkeerbehoefte van 8 parkeerplaatsen.

Het is wenselijk het parkeren zo dicht mogelijk bij de entree van het museum te realiseren. Er wordt vanuit gegaan dat de parkeerdruk kan worden opgevangen binnen het parkeerareaal van het voormalige CBS-gebouw. Nadere afspraken hierover tussen de eigenaar van het Mijnmuseum (Carbon6) en de eigenaar van het CBS-gebouw (Walas) zijn noodzakelijk.

Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011

In augustus 2011 heeft de gemeenteraad van de gemeente Heerlen de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011 vastgesteld. Deze nota is een geactualiseerde versie van de eerdere Nota Ruimtelijke



Kwaliteit uit 2004. Voor de gemeente Heerlen is ruimtelijke kwaliteit een belangrijk onderwerp. Kwaliteit wordt in hoofdzaak bepaald door stedenbouw, architectuur, landschapsarchitectuur, welstands- en monumentenzorg. Hierin ligt de basis voor een goed vestigingsklimaat opgesloten voor zowel wonen als voor bedrijvigheid. Ruimtelijke kwaliteit heeft te maken met uitstraling. Heerlen werkt aan deze uitstraling en baseert haar beleid hierop. Imagoverbetering tot ver over de grenzen, een 'houden van Heerlen' voor de burger en het stimuleren van toerisme wordt door de nota nagestreefd. Reden genoeg voor het gemeentebestuur om de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011 op te stellen. De nota zal gebruikt worden bij het beoordelen en stimuleren van de culturele belevingswaarde en de economische toekomstwaarde. Ook de functionele gebruikswaarde van plannen zal getoetst worden aan de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

Als belangrijk onderdeel van de nota geldt de kaart Ruimtelijke Kwaliteit van Heerlen. Deze kan, geholpen door de verklaring (thema's, groengebieden en aanduidingen), als een kwaliteitsatlas gelezen worden. De nota is geen standaardnorm voor kwaliteit, maar beoogt veeleer een 'preventief denken' bij de ontwikkeling van plannen te stimuleren. Via gebiedsgebonden kwaliteiten, welstandsniveaus en een ruimtelijke visie bespreekt de nota een aantal thema's, zoals op bijbehorende kaart aangegeven. De thema's worden in het algemeen en met hun specifieke kenmerken besproken.

Deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum')

Omdat het voorliggend bestemmingsplan uitsluitend ter plaatse van deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum') in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voorziet, is onderstaande een uitsnede van de Gebiedskaart Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen weergegeven van deelgebied 2. Het betreffende perceel is middels een rode omlijning aangeduid.



Gebiedstype 'Kantoorzone'

Het plangebied is gelegen in het gebiedstype 'kantoorzone' (donker- en lichtblauwe kleur). Kantoorlocaties zijn gebieden waar hoofdzakelijk bedrijven in de kantorensfeer zijn gevestigd. Zij zijn gevestigd in of nabij stedelijke centra, goed bereikbaar vanaf het stedelijk hoofdwegennet en voor het openbaar vervoer. Een goede presentatie is voor veel kantoren van groot belang. Aan de verschijningsvorm is doorgaans veel aandacht besteed. Kantoren gevestigd op zogenaamde kantorenlocaties geven uitdrukking aan een zelfbewuste presentatie. Zij zijn ontworpen met grote aandacht voor de inpassing in het stedelijk beeld en voor hun architectonische verschijningsvorm.

De bebouwing behorende bij het Mijnmuseum dateert van 1897 en is aangewezen als Rijksmonument. Hiermee is het Mijnmuseum een niet-gebiedseigen object in het gebiedstype 'Kantoorzone'. De ruimtelijke ontwikkelingen die plaatsvinden in dit deelgebied vinden grotendeels ondergronds plaats en maken derhalve geen inbreuk op de uitgangspunten die gelden binnen deze zone.



Geconcludeerd kan worden dat de beleidsuitgangspunten die zijn vastgelegd in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen geen belemmering vormt voor het voorliggende bestemmingsplan.

Groenbeleidsplan gemeente Heerlen

Het gemeentelijk Groenbeleidsplan is d.d. 14 mei 2013 vastgesteld en vormt sindsdien het gemeentelijk groenbeleid. In dit plan is het voorgaande groenstructuurplan geïntegreerd.

Het Groenbeleidsplan geeft een middellange termijnvisie (2010-2025) op de gewenste ontwikkeling van het (semi-)openbare groen van de gemeente Heerlen. Behalve een visie op de gemeentelijke groenstructuur bevat het Groenbeleidsplan ook een kader voor het groenbeheer en is er tevens een uitvoeringsprogramma aan gekoppeld. Het Groenbeleidsplan heeft als hoofddoelstelling een integrale, samenhangende en tevens duurzame groenstructuur te realiseren, die recht doet aan de identiteit en eigenheid van Heerlen als onderdeel van Parkstad Limburg en voldoende robuust van karakter is waar het gaat om behoud en verbetering van leefbaarheid en groene kwaliteit.

In de visie op de groenstructuur van de gemeente Heerlen is uitgegaan van de volgende integraal samenhangende componenten:

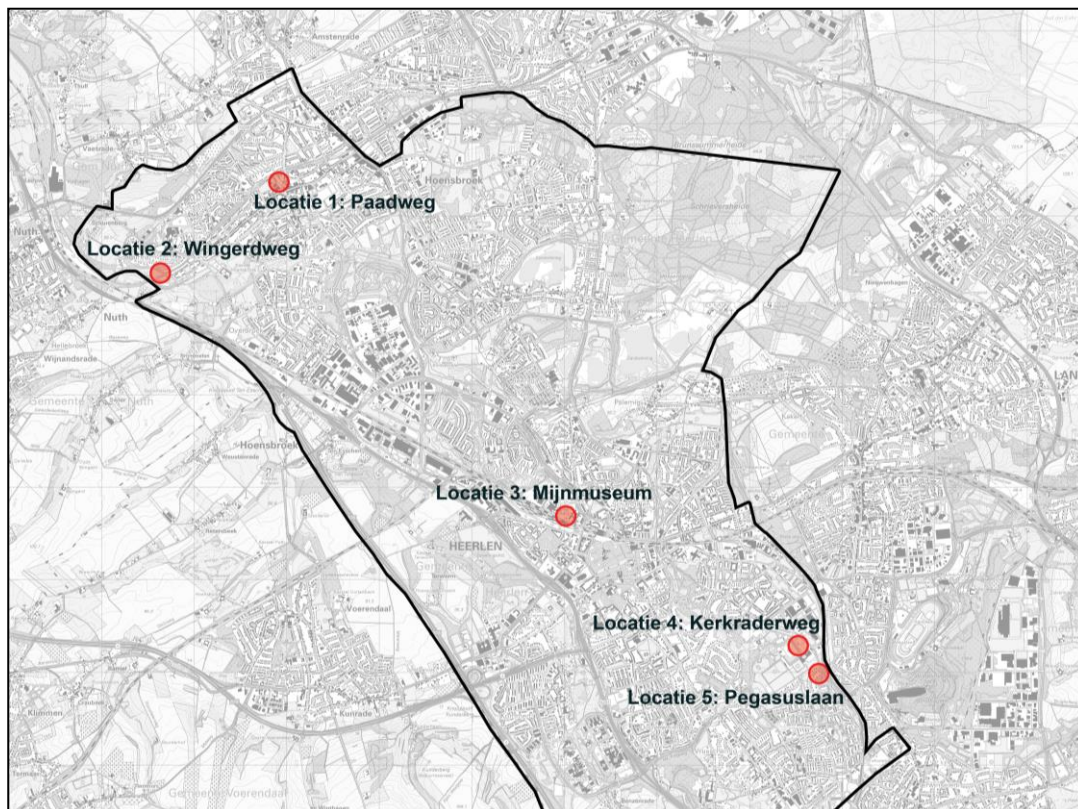
- het landschappelijk kader van Heerlen;
- de hoofdgroenstructuur van Heerlen;
- steenbergen als symbool voor een grenzeloze regio;
- schakels tussen Heerlen en het omliggende Euregionale landschap;
- de hoofdinfrastructuur als uithangbord voor 'park' en 'stad';
- de historische structuur als (groene) parels in het stedelijke weefsel;
- stadsombouw Heerlen: robuust groen met nieuwe functies.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft een grotendeels consoliderend karakter, waardoor het Groenbeleidsplan van de gemeente Heerlen geen specifieke uitgangspunten bevat voor het bestemmingsplan. Voor de ruimtelijke ontwikkelingen die plaatsvinden bij het Mijnmuseum bevat het Groenbeleidsplan Heerlen geen specifieke uitgangspunten. Het openbare groen binnen het onderhavige plangebied wordt in dit bestemmingsplan bestemd als 'Groen'.



3 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit vier deelgebieden. In het navolgende wordt de situering van deze deelgebieden kort beschreven. Op de onderstaande topografische kaart zijn de vier deelgebieden waar het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan uit bestaat weergegeven.



Deelgebied 1: locatie 'Wingerdweg'

Dit deelgebied is gelegen ten westen van het stadsdeel Hoensbroek, in het noordwesten van de gemeente Heerlen en maakt deel uit van het buurtschap Terschuren. Ter plaatse van deze gronden bevindt zich een groengebied dat de scheiding vormt tussen de woonbebouwing aan de Wingerdweg en de Rijksweg A76. Het deelgebied heeft een oppervlakte van 9.608 m². Langs de zuidwestelijke rand van dit deelgebied stroomt de Geleenbeek. Op de onderstaande luchtfoto is deelgebied 1 middels een rode omlijning aangeduid.





De onderstaande luchtfoto geeft een impressie van deelgebied 1 in vogelvluchtperspectief.



Locatie 'Wingerdweg' in vogelvluchtperspectief

De onderstaande foto is genomen vanaf de Wingerdweg, in de bocht ten noorden van de aan de Wingerdweg gelegen woonwagenlocatie.



De Wingerdweg in noordwestelijke richting

Deelgebied 2: locatie 'Mijnmuseum'

Deelgebied 2 betreft het Mijnmuseum, gelegen aan het Museumpad 2. Het betreffende perceel heeft een oppervlakte van circa 2.790 m² en is gelegen ten noorden van het spoortraject Sittard-Herzogenrath (D), op een afstand van circa 200 meter ten westen van station Heerlen. Het deelgebied bevindt zich in het stadsdeel Heerlen-Centrum. In het voorliggende bestemmingsplan krijgt het perceel een maatschappelijke bestemming, conform het huidige gebruik als museum. De aanwezige gebouwen hebben de status van Rijksmonument en zullen derhalve op de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan als zodanig worden aangeduid. Op de navolgende luchtfoto is het deelgebied middels een rode omlijning weergegeven.





De onderstaande afbeeldingen geven een impressie van deelgebied 2.



Het zuidelijke gebouw op het perceel behorend bij het Mijnmuseum. Dit gebouw betreft het voormalige schachtgebouw van de Oranje Nassau (ON) mijn te Heerlen. Het gebouw is thans in gebruik als mijnmuseum. Op de achtergrond is het oude CBS-gebouw zichtbaar.



Ten westen van het Mijnmuseum (op de foto rechts), op een afstand van circa 85 meter, bevindt zich het nieuwe CBS-gebouw. Direct ten zuiden van de projectlocatie (op de foto links) bevindt zich het spoortraject Heerlen-Sittard.

Deelgebied 3: locatie 'Kerkraderweg'

Deelgebied 3 betreft een perceel gelegen aan de Kerkraderweg, in de buurt Molenberg, gelegen in het stadsdeel Heerlen-Stad. Het perceel heeft een oppervlakte van 337 m² en is thans in gebruik als erf behorende bij een woonwagenstandplaats. Het perceel is gelegen tussen de sportvelden en het parkeerterrein behorende bij Sportpark Kaldeborn. In het voorliggende bestemmingsplan wordt het perceel conform het huidige gebruik (als tuin bij de naastgelegen woonwagenstandplaats) bestemd. Op de onderstaande luchtfoto is het perceel middels een rode omlijning aangeduid.



De onderstaande afbeeldingen geven een impressie van deelgebied 3.



De woonwagenlocatie aan de Kerkraderweg, gezien vanuit zuidelijke richting



De woonwagenlocatie aan de Kerkraderweg, gezien vanuit westelijke richting

Deelgebied 4: locatie 'Pegasuslaan'

Deelgebied 4 is eveneens gelegen in de buurt Molenberg, in het stadsdeel Heerlen-Stad. Dit deelgebied ligt circa 290 meter ten zuidoosten van het hiervoor beschreven deelgebied 4. Deze strook grond betreft een groengebiedje dat het overgangsgebied vormt tussen de woonstraat Orionsingel en een weg die de Pegasuslaan met de Kerkraderweg verbindt. Het deelgebied heeft een oppervlakte van 1.786 m². In het voorliggende bestemmingsplan wordt het groengebiedje bestemd tot 'Natuur' en de weg krijgt de bestemming 'Verkeer – Wegverkeer'. Op de onderstaande luchtfoto is deelgebied 4 middels een rode omlijning weergegeven.



De navolgende afbeeldingen geven een impressie van deelgebied 4.



Deelgebied 4 is gelegen op en gedeeltelijk achter het talud dat op de bovenstaande foto is weergegeven. Achter het talud bevindt zich een aftakking van de Pegasuslaan. Deelgebied 4 behelst een gedeelte van deze weg en de omliggende taluds.

4 Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen

4.1 Nederlands Mijnmuseum Heerlen

Aan het Mijnmuseumpad 2 te Heerlen ligt het Nederlands Mijnmuseum Heerlen. Het museum beschikt thans alleen over tentoonstellingsruimten in het schachtgebouw, verdeeld over drie verdiepingen, met een totale oppervlakte van 360 m². In het ophaalgebouw (het noordelijke gebouw) in een grote stoommachine te bezichtigen. Deze ruimte heeft een oppervlakte van 125 m². Het museum beschikt in de huidige situatie niet over facilitaire publieksruimten, zoals horeca, winkel en toiletten. Ook is er geen werkplaats en geen kantoorruimte. In het naastgelegen (voormalige) CBS-gebouw beschikt het museum over circa 100 m² depotruimte.

4.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie bestaat het gebouwenensemble uit het ophaalgebouw (bestaand), het schachtgebouw (bestaand), en een nieuw te realiseren tussengelegen deel (nieuw) alsmede een ondergronds deel (nieuw). Architect Jules Beckers heeft een bouwplan vervaardigd voor de vernieuwde opzet van het Mijnmuseum. Op het schetsontwerp is te zien dat de ondergrondse ruimte gepositioneerd is tussen de bestaande gebouwen.

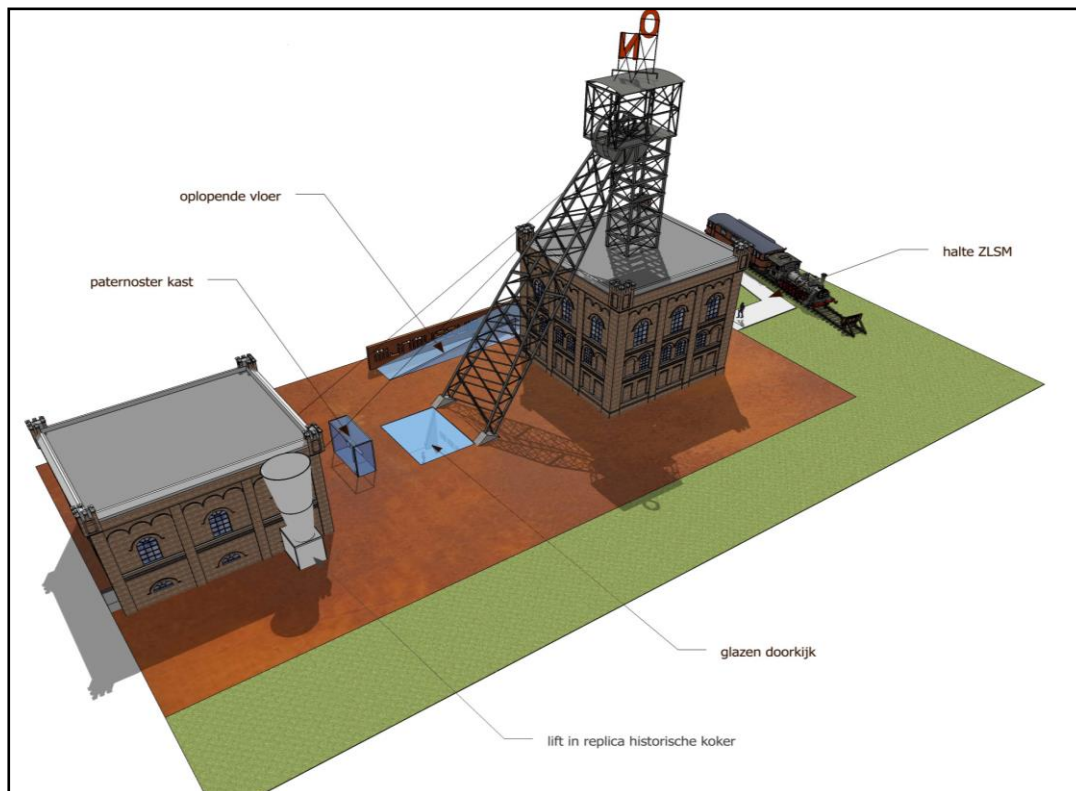
De ondergrondse uitbreiding bedraagt circa 1.189 m² bvo (bruto vloeroppervlakte) en circa 940 m² netto vloeroppervlakte. Op de begane grond komt daar nog 181 m² bvo bij voor onder andere (nood-)uitgangen en een verbindingslift. In totaal gaat het dus om 1.370 m² bvo uitbreiding.

Het programma van eisen ziet er als volgt uit:

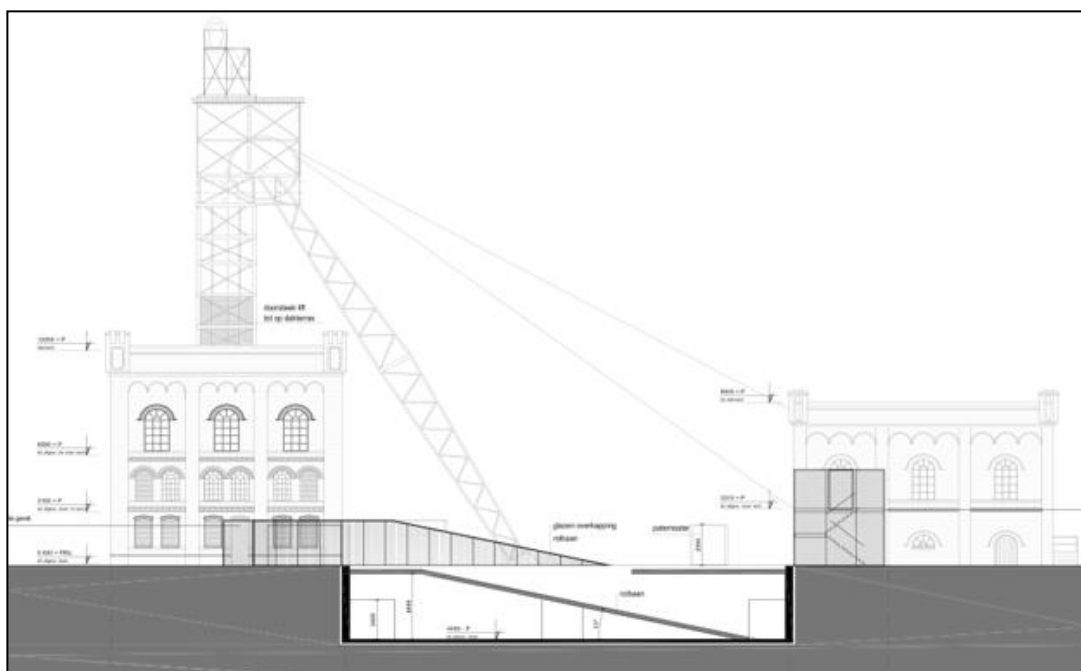
Functie	Oppervlakte
Ondergrondse mijnexperience	655 m ²
Ride	85 m ²
Wisseltentoonstellingen en filmzaal	138 m ²
Gang/tentoonstellingsruimte	60 m ²
Kantoor/toiletten/werkplaats	145 m ²
Uitbreiding begane grond	181 m ²
Verbindingsruimten	106 m ²
Totaal	1.370 m²



Op de onderstaande afbeelding is een 3D-impressie van de beoogde eindsituatie weergegeven. Op de afbeelding is deelgebied 2 vanuit westelijk oogpunt weergegeven.



Op de onderstaande afbeelding is een doorsnede van de beoogde situatie weergegeven. De afbeelding toont zowel de bovengrondse als de ondergrondse situatie ter plaatse. Het ondergrondse bouwwerk heeft een diepte van circa 4,50 meter beneden peil, over een totale oppervlakte van circa 1.100 m². Deze ondergrondse bebouwing wordt in de regels behorende bij het voorliggende bestemmingsplan mogelijk gemaakt.



5 Het bestemmingsplan

5.1 Werkwijze

Het nieuwe bestemmingsplan is er op gericht de bestaande situatie in het plangebied planologisch-juridisch vast te leggen in een nieuw bestemmingsplan. Hiermee ontstaat een nieuwe planologische basis voor het bouwen en gebruiken van de in het plangebied gelegen percelen.

5.2 Het bestemmingsplan

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding bestemmingen en daarop betrekking hebbende regels de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. De juridische regeling is opgebouwd conform de SVBP2012, de landelijke standaard voor het vervaardigen van bestemmingsplannen, die bij de invoering van het nieuwe Bro als verplichte opbouw is opgenomen. Daarnaast worden de uitgangspunten uit het Handboek Ruimtelijke Plannen van de gemeente Heerlen in acht genomen. Het bestemmingsplan 'Snipperlocaties 2016' bestaat formeel uit een verbeelding en regels. De verbeelding bestaat uit 5 deelgebieden en is getekend op een kadastrale/GBKN-ondergrond, schaal 1:1.000. Voor de benaming, kleur en vorm van de bestemmingen en aanduidingen zijn de richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen (SVBP2012) overgenomen. Deze verbeelding en regels gaan vergezeld van de voorliggende toelichting, waarin het plan en de daaraan ten grondslag liggende beleidsmatige afwegingen zijn verwoord. De indeling van de regels is hierna beknopt en artikelsgewijs beschreven. De planvorm betreft een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. De IDN-codering van het plan is NL.IMRO.0917.BP050900W000001-0301.

5.2.1 Opbouw regels

Onderstaand is de opbouw van de regels weergegeven.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. Artikel 1 bevat de definities van begrippen die van belang zijn voor toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij toepassing van de regels wordt gemeten. In beide artikelen is, conform de SVBP2012, een aantal standaardbegrippen en een aantal standaard meetwijzen opgenomen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden regels gegeven voor de binnen het plangebied beoogde functies. Per bestemmingsregel zijn de doeleinden c.q. de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande afwijking of wijziging) toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (bebouwingspercentage, bouwhoogte en dergelijke) kan hiervoor vanuit bestemmingsplan-technisch oogpunt een omgevingsvergunning worden verleend.



Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels (deels ingegeven door de verplichting vanuit paragraaf 3.2 van het Bro deze bepalingen op te nemen in ieder bestemmingsplan):

- een anti-dubbelregel: deze regel zorgt ervoor dat gronden niet dubbel worden meegerekend bij het toestaan van bouwplannen;
- algemene bouwregels: binnen deze algemene bouwregels is het realiseren van nutsvoorzieningen en het ondergronds bouwen mogelijk gemaakt;
- algemene gebruiksregels: hierin worden onder andere alle vormen van gebruik, die in strijd zijn met de aan de grond toegekende bestemming, verboden;
- algemene afwijkingsregels: hierin wordt bepaald waarvoor Burgemeester en Wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan;
- overige regels: hierin zijn verwijzingen opgenomen naar andere wettelijke regelingen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven staan, ook al is dit in strijd met de bouwregels. Het gebruik van gronden en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Dit overgangsrecht komt voort uit artikel 3.2.1 van het Bro en is een verplicht onderdeel van de regels. In de slotregel wordt aangegeven onder welke naam de planregels kunnen worden aangehaald.

5.3 Beschrijving toekomstige (dubbel)bestemmingen en gebiedsaanduidingen

5.3.1 Enkelbestemmingen

Enkelbestemming Groen:

De enkelbestemming Groen is opgenomen voor het gehele deelgebied 1. Deze bestemming is bestemd voor het gebruik van gronden als groenvoorziening. Voor wat betreft de inrichting van de gronden zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde, speelplaatsen en speelvoorzieningen, verhardingen zoals in- en uitritten, fiets- en/of voetpaden, parkeervoorzieningen, plantsoenen, bomen en beplantingsstroken, infrastructuur en kunstwerken ten behoeve van fauna, waterhuishoudkundige voorzieningen en overige bijbehorende voorzieningen, zoals nutsvoorzieningen toegestaan. Het bouwen van gebouwen is niet toegestaan en bouwwerken geen gebouwen zijnde mogen maximaal 3,00 meter hoog zijn.

Enkelbestemming Maatschappelijk:

De bestemming Maatschappelijk is toegekend aan deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum'). Binnen deze bestemming zijn uitsluitend maatschappelijke voorzieningen in de vorm van een museum toegestaan. Daarnaast zijn aan een museum ondergeschikte voorzieningen zoals ondergeschikte horeca (categorieën 1 en 2) en detailhandel toegestaan. Het gebouwencomplex ter plaatse van deelgebied 2 zijn op de verbeelding aangeduid als Rijksmuseum (specifieke bouwaanduiding – Rijksmuseum' [*sba-rm*]).

Binnen deze bestemming zijn gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Bijgebouwen mogen uitsluitend achter de voorgevelrooilijn worden gebouwd, met een maximale bouwhoogte van 3,00 meter en tot een maximum van 20 % van het bestemmingsplan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen maximaal 3,00 meter hoog zijn. De beoogde ondergrondse uitbreiding van het Mijnmuseum is mogelijk gemaakt middels de 'specifieke bouwaanduiding – ondergronds bouwen' [*sba-ob*]. Binnen deze aanduiding mogen ondergrondse bouwwerken worden gerealiseerd, tot een maximale bouwdiepte van 5,00 meter beneden peil.



Enkelbestemming Natuur:

De bestemming Natuur is opgenomen voor het noordwestelijke deel van deelgebied 4 (locatie 'Pegasuslaan'). Hier wordt een strook grond gelegen tussen de Pegasuslaan en de Orionsingel bestemd conform het feitelijke bestaande gebruik. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor het behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende waarden alsmede voor de ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke waarden. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, verhardingen zoals wegen en paden, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en overige bijbehorende voorzieningen, zoals nutsvoorzieningen worden gerealiseerd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen uitsluitend worden opgericht ten dienste van deze bestemming en mogen maximaal 3,00 meter hoog zijn. Voor het uitvoeren van werken, gebouwen zijnde, of van werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist.

Enkelbestemming Verkeer-Wegverkeer:

Deze bestemming is opgenomen voor het zuidoostelijke gedeelte van deelgebied 4 (locatie 'Pegasuslaan'). Dit gedeelte van het deelgebied betreft de gronden waar zich een aftakking van de Pegasuslaan richting de Kerkraderweg bevindt. Deze weg is hiermee conform het feitelijke gebruik bestemd. De bestemming is bestemd voor wegen met hoofdzakelijk een functie voor het doorgaand verkeer. Binnen deze bestemming zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde in relatie tot de verkeersfunctie toegelaten. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan in de vorm van tunnels. Erf- en terreinafscheidingen zijn toegelaten tot een bouwhoogte van maximaal 3,00 meter en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen maximaal 1,00 meter hoog zijn.

Enkelbestemming Wonen:

De bestemming Wonen is opgenomen voor deelgebied 4. Dit betreft een gedeelte van een woonwagengerceel aan de Kerkraderweg. Op dit perceel is ter plaatse van de aanduiding 'garagebox' (gab) een garagebox toegestaan als voorziening behorende bij de naastgelegen woonwagengerceelplaats (Kerkraderweg 196). Het oprichten van woningen of het plaatsen van woonwagens is binnen dit deelgebied niet toegestaan. Het toegestane gebruik van dit perceel betreft uitsluitend de functie van tuin behorende bij de bestaande naastgelegen woonwagengerceelplaats. Daarnaast zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de vorm van erfafscheidingen (maximaal 1,00 meter hoog) en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde (maximaal 3,00 meter hoog) toegestaan.

5.3.2 Dubbelbestemmingen

Los van de gekozen enkelbestemmingen zal een aantal dubbelbestemmingen worden opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan. Deze worden in het navolgende toegelicht.

Enkelbestemming Waarde – Archeologie 3, 4 en 5:

Binnen het plangebied komen de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5' voor. Deze dubbelbestemming zijn, naast de overige aldaar voorkomende bestemmingen, tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van deze gronden.

Bouwverbod

In beginsel geldt voor gronden met één van deze drie dubbelbestemmingen een bouwverbod. Binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' kan van dit bouwverbod worden afgeweken wanneer de bouwdiepte van de bodemingreep niet meer bedraagt dan 40 cm beneden het maaiveld of de oppervlakte van de bodemingreep niet meer bedraagt dan 250 m². Binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 5' mag gebouwd worden wanneer de oppervlakte van de bodemingreep niet meer bedraagt dan 2.500 m² respectievelijk 10.000 m².



6 Omgevingsaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij het inventarisatierapport gevoegd.

6.1 Bodem

Bij een bestemmingsplanprocedure moet het bevoegd gezag Wet bodembescherming voldoende inzicht hebben om de vraag te kunnen beantwoorden of de bodem geschikt is voor de in het bestemmingsplan toe te kennen functie.

6.1.1 Beleidskader

Bodembeleidsplan

Voor de gemeente Heerlen is sinds 1 januari 2011 het bodembeleidsplan Heerlen van toepassing. In dit bodembeleidsplan wordt het gemeentelijk bodembeleid beschreven en het beleidsplan is derhalve het richtinggevend kader (uiteeraard naast de wettelijke regelingen) voor zowel bodembescherming als bodemsanering. Bij het actualiseren van bestemmingsplannen wordt de bestaande functie veelal gehandhaafd. Dan vindt geen grondverzet plaats en worden geen saneringen opgestart. Bij de actualisatie van een bestemmingsplan, zoals in onderhavige procedure, vinden geen functiewijzigingen plaats. Daarom kan volstaan worden met een globale toets van het gemeentelijk bodeminformatiesysteem op knelpunten en middels de bodemkwaliteitskaart. Bij toekomstige ontwikkelingen in deze gebieden zal beoordeeld worden of een bodemonderzoek uitgevoerd moet worden.

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) geeft invulling aan het op duurzaamheid gerichte bodembeleid. De nota bodembeheer beschrijft hoe de gemeente Heerlen invulling geeft aan het Bbk. Op 5 juli 2011 is de nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart gemeente Heerlen vastgesteld. Heerlen heeft gekozen voor een zogenaamd gebiedsspecifiek beleid. Op basis van dit beleid zijn Lokale maximale waarden opgesteld. De gemiddelde kwaliteit van de bodem is ingedeeld in drie algemene categorieën te weten: industrie, wonen en achtergrondwaarde. Voor gebieden waar lokale maximale waarden zijn opgesteld gelden de benamingen uit de algemene categorieën niet meer.

6.1.2 Plangebied

Onderhavig plan betreft een grotendeels consoliderend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Alleen in deelgebied 2 wordt een ondergrondse uitbreiding van het Mijnmuseum mogelijk gemaakt. Ter voorbereiding op deze ontwikkeling is door de gemeente Heerlen een actualiserend vooronderzoek bodem verricht. De bevindingen die uit dit onderzoek naar voren zijn gekomen worden in het onderstaande kort beschreven.

Actualisatie vooronderzoek in het kader van bestemmingsplanwijziging Mijnmuseum, locatiecode HL091701441, gemeente Heerlen, d.d. 08.04.2016

Conclusie

Voor deze locatie is in 2012 een verkennend bodemonderzoek (Tauw, 20.04.2012, rapportnummer R001-4824711JO-hgm-VO2-NL) uitgevoerd. Volgens het vigerende Bodembeleidsplan dient een



onderzoek welke tussen 2 en 5 jaar oud is voorzien te zijn van een recente veldinspectie waaruit moet blijken dat de resultaten nog representatief zijn. Hierbij wordt als richtlijn gehanteerd dat er sprake is van ongewijzigd terreingebruik en geen verdachte plekken op het maaiveld aanwezig zijn.

Op 8 april 2016 heeft een veldinspectie ter plaatse plaatsgevonden. Uit het veldonderzoek blijkt dat het terrein bebouwd is met een park er omheen. In dit park zijn diverse paden aangelegd welke deels uit tegelverharding en grind bestaan. De borders zijn voorzien van gras, struikgewassen, bomen en heggen. Daarnaast staan op diverse plaatsen in het park objecten zoals treinen met wagons. Ook is gekeken naar het bouw- en slooparchief. Uit dit archief blijkt dat er geen bouw- c.q. sloopactiviteiten hebben plaatsgevonden na het bodemonderzoek van 2012. Ook zijn luchtfoto's bekeken en daaruit blijkt dat alleen op het westelijk deel van het terrein een trein met wagons zijn geplaatst.

Op basis van deze feiten kan geconcludeerd worden dat er geen wijzigingen hebben plaatsgevonden ten opzichte van de situatie ten tijde van het verkennende bodemonderzoek van 2012. Hiermee zijn de resultaten zoals die zijn opgeleverd in het verkennend bodemonderzoek nog steeds geldig en kunnen als uitgangspunt dienen voor de bestemmingsplanwijziging.

De door de gemeente Heerlen opgestelde memo is als separate bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd. De rapportage van het in 2012 uitgevoerde verkennend bodemonderzoek is als separate bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor het voorliggende bestemmingsplan.

6.2 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Op andere geluidsbronnen is de Wet geluidhinder niet van toepassing. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Onderhavig plan

Onderhavig plan betreft een grotendeels consoliderend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Alleen in deelgebied 2 wordt een ondergrondse uitbreiding van het Mijnmuseum mogelijk gemaakt. Het Mijnmuseum betreft echter een reeds bestaande voorziening. Omdat de beoogde uitbreiding met name ondergronds plaatsvindt, is niet te verwachten dat de uitbreiding tot een toename van de geluiduitstraling op de omgeving zal leiden. Bovendien zijn in de direct omgeving van het Mijnmuseum geen geluidgevoelige functies (zoals bijvoorbeeld woningen) gelegen. Het Mijnmuseum is gelegen in een kantooromgeving en ligt tevens direct aan de spoorlijn Heerlen-Sittard. Het Mijnmuseumpad betreft een 30 kilometerweg en heeft derhalve geen onderzoekszone. Gesteld kan dan ook worden dat de beoogde uitbreiding van het Mijnmuseum niet zal leiden tot geluidoverlast in de omgeving.



Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

6.3 Externe veiligheid

6.3.1 Landelijk beleidskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens tegenwoordig ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Afhankelijk van de ruimtelijke ontwikkeling en beschikbare gegevens is deze beperkt of ruim van opzet.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is. Het PR kan op de kaart van een gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Via het PR wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Bij het GR wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het GR geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Voor het bevoegd gezag geldt een verantwoordingsplicht, wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten via het bestemmingsplan worden toegelaten. Dit betreft ook de al bestaande (beperkt) kwetsbare objecten, zoals al gebouwde woningen.

Een risicobron is bijvoorbeeld een buisleiding die wordt gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen. Met het invloedsgebied wordt bedoeld op het gebied waarbinnen minimaal 1% van de aanwezige personen overlijdt als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen ter plaatse van de risicobron. Het invloedsgebied van een risicobron is soms vastgelegd in de wet. In de andere gevallen kan het worden berekend aan de hand van vastgelegde rekenregels.



De verantwoording van het groepsrisico is één van de onderdelen van een goede ruimtelijke ordening. De omvang en diepgang van de verantwoording is daarbij afhankelijk van de gevolgen voor het groepsrisico. Dit wordt per ruimtelijk plan beoordeeld.

Externe veiligheid inrichtingen

Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is opgenomen in het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi). Ter uitvoering van het Bevi geldt de 'Regeling externe veiligheid inrichtingen' (Revi). Hierin zijn aan te houden afstanden opgenomen voor zogenaamde categoriale inrichtingen. Daarnaast zijn in het Revi regels opgenomen voor de berekening van de aan te houden afstanden voor de niet-categoriale inrichtingen.

Externe veiligheid buisleidingen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). De aanwijzing van buisleidingen, de risicoafstanden en de aanwijzing van de rekenmethodiek zijn opgenomen in de 'Regeling externe veiligheid buisleidingen' (Revi). De toetsingssystematiek uit het Bevi wordt ook toegepast bij buisleidingen.

Externe veiligheid transport

Het beleid voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, via het spoor en via het water staat beschreven in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Hierin is het 'Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' verankerd. Het primaire doel van dit basisnet is het creëren van een plafond voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over rijkswegen, hoofdvaarwegen en spoorwegen. Aan de hand van deze maximale vervoerstromen van gevaarlijke stoffen kunnen de externe veiligheidsrisico's worden bepaald.

Externe veiligheid en vuurwerk

Het Vuurwerkbesluit reguleert handelingen met vuurwerk. Dit betreft de vervaardiging/assemblage, verhandeling, in- en uitvoer, opslag, bewerken en afsteken van zowel professioneel als consumentenvuurwerk. Doel hiervan is een betere waarborging voor de bescherming van mens en milieu tegen de mogelijke effecten die deze handelingen met vuurwerk kunnen veroorzaken. De afstanden tot kwetsbare objecten zijn gebaseerd op de te verwachten effecten bij een calamiteit. Dit zijn vaste afstanden. Dit wijkt af van de risicobenadering bij de omgang met andere gevaarlijke stoffen.

Advies Veiligheidsregio

Als onderdeel van de Veiligheidsregio beoordeelt de brandweer de bereikbaarheid van het plangebied en de daaraan verbonden objecten of inrichtingen. Dit doet de brandweer aan de hand van de 'Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid'. Er wordt specifieke aandacht gevraagd voor de hoofdaanrijroutes en de wijkontsluitingswegen van de brandweer. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening kunnen planregels opgenomen worden die aanvullende eisen stellen aan de bluswatervoorziening en/of bereikbaarheid. Ook maakt de brandweer een inschatting van de risico's binnen het zogenaamde effectgebied. Het effectgebied wijkt af van het invloedsgebied. Het effectgebied is het gebied waar de effecten van de calamiteit merkbaar zijn, exclusief het gebied van de risicobron (brongebied). Het effectgebied is in de regel groter dan het invloedsgebied. Echter, bij de verantwoording van het groepsrisico speelt het effectgebied, in tegenstelling tot het invloedsgebied, formeel geen rol. Niettemin worden door de brandweer wel maatregelen voorgesteld om de effecten van een calamiteit binnen het effectgebied te beperken. Het is aan de gemeente om te bepalen in hoeverre hiermee redelijkerwijs rekening kan worden gehouden bij de ruimtelijke planvorming.



6.3.2 Gemeentelijk beleidskader

Nota 'Beleid externe veiligheid 2011-2015'

In de nota 'Beleid externe veiligheid 2011-2015' heeft de gemeente Heerlen het beleid voor externe veiligheid geformuleerd. Dit beleid is op 1 november 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Het doel van het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Heerlen is het behouden van een verantwoord en aanvaardbaar veiligheidsniveau. Het beleid in deze nota leidt tot een gebiedsgerichte aanpak van externe veiligheid en het beperken van de risico's van de bronnen waar dat nodig is. Dit beleid kan worden doorgevoerd in de gemeentelijke structuurvisie en bestemmingsplannen.

Het gevolg van dit beleid is dat bepaalde bedrijven, die zijn gevestigd op locaties waar dat op grond van dit beleid ongewenst is, zullen worden beperkt in hun mogelijkheden. Ook zal de ontwikkeling van bepaalde gebieden anders moet worden beoordeeld vanwege de aanwezige risico's. Dit beleid zal ertoe leiden dat op de langere termijn in Heerlen de risico's door het gebruik en de toepassing van gevaarlijke stoffen binnen aanvaardbare grenzen kunnen blijven. Het beleid is niet bedoeld als een keurslijf. Het biedt een afwegingskader om optimaal met externe veiligheid in samenspel met andere belangen en andere instanties rekening te houden.

6.3.3 Plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een grotendeels consoliderend bestemmingsplan waarin, behalve binnen deelgebied 2, geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Binnen deelgebied 2 vindt een uitbreiding van het bestaande Mijnmuseum plaats. Ter voorbereiding op deze uitbreiding is een quickscan externe veiligheid uitgevoerd. De resultaten die uit deze quickscan naar voren zijn gekomen worden in het onderstaande kort beschreven. In het onderstaande wordt onder 'plangebied' deelgebied 2 van het voorliggende bestemmingsplan verstaan.

Spoorwegemplacement Heerlen

Aan het Stationplein 1 te Heerlen is een spoorwegemplacement gelegen. Dit emplacement ligt op korte afstand van het plangebied. Voor dit emplacement is op 18 juni 2013 een omgevingsvergunning verleend. Uit de omgevingsvergunning blijkt o.a. dat er geen handelingen worden verricht aan treinen met gevaarlijke stoffen. Tevens worden alle spoorwegemplacements waar wel handelingen worden verricht aan treinen met gevaarlijke stoffen, genoemd in bijlage 3 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI). Het emplacement te Heerlen wordt in deze regeling niet genoemd. Daarmee is duidelijk dat het besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) niet aan de orde is.

Naast het aspect externe veiligheid is nagelopen of het plan past binnen de overige kaders van de vigerende omgevingsvergunning van het spoorwegemplacement. Hierbij is duidelijk geworden dat de planontwikkeling niet leidt tot een wijziging van de gevoeligheid t.o.v. de reeds bestaande en vergunde situatie.

Quickscan externe veiligheid Mijnmuseum Heerlen

Korte planbeschrijving

Het Mijnmuseum aan het Mijnmuseumpad 2 te Heerlen heeft uitbreidingsplannen. Het plan betreft onder andere:

- uitbreiding van het bestaande Mijnmuseum met nieuwe activiteiten die aansluitend op Mijnbouw (educatie/informatie);
- het gebruik van een ruimte beneden maaiveld ten behoeve van activiteiten die zijn gerelateerd aan de mijnbouw;
- de realisatie van een horecafunctie die ondergeschikt is aan de maatschappelijke functie (museum/culturele instelling).



Beoordeling risicobronnen

De risicovolle activiteiten in en nabij het plangebied zijn geïnventariseerd. Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruikt gemaakt van de professionele Risicokaart en het bestemmingsplan Maankwartier/AVIV onderzoek.

Globale beoordeling

In het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig of voorzien. Nabij het plangebied is een spoorweg aanwezig die deel uitmaakt van het Basisnet. De vraag of het plangebied is gelegen binnen een enig invloedsgebied van een risicobron in de omgeving wordt in het onderstaande per onderdeel beschouwd.

Bevi-inrichtingen

Binnen het plangebied (Mijnmuseum) zijn geen risicobronnen aanwezig c.q. voorzien. In de omgeving van het plangebied zijn de onderstaande Bevi-inrichtingen aanwezig:

Naam	Adres	Afstand tot plangebied (m)	Invloedsgebied in m	Conclusie
Van Dooren B.V.	In de Cramer 17	circa 960	150	Geen invloed te verwachten
Texaco Heerlen V.O.F.	Palemigerboord 399	circa 1.000	150	Geen invloed te verwachten

Conclusie: het plan is niet gelegen in enig invloedsgebied (externe veiligheid) van inrichtingen in de directe omgeving.

Vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water, spoor)**Weg**

Binnen het plangebied zijn transportmodaliteiten (weg, water, spoor) van gevaarlijke stoffen aanwezig. De gemeente Heerlen kent een Routing gevaarlijke stoffen. Bij wegen is driedeling te maken in:

- 1) Basisnet;
- 2) wegen aangewezen conform artikel 18, lid 1 Wet vervoer gevaarlijke stoffen;
- 3) wegen waarvoor een ontheffing nodig is.

In de omgeving van het Mijnmuseum bevinden zich de onderstaande transportassen:

Transportas	Situatie	Afstand tot plangebied in m	Invloedsgebied in m	Conclusie
Kloosterstraat	Vervoersverbod van toepassing	160	200	Vervoer gevaarlijke stoffen n.v.t.
Looierstraat	Vervoersverbod van toepassing	190	200	Vervoer gevaarlijke stoffen n.v.t.
Spoorlijn (route 380)	Basisnet Spoor	15	200	Plangebied ligt in invloedsgebied

Spoor

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van de spoorlijn Heerlen-Herzogenrath (route 380, spoordeel G). Dit spoordeel is onderdeel van het Basisnet Spoor. Het Basisnet Spoor geeft over dit spoordeel onder andere de volgende informatie:

- PR= 10^{-6} ligt binnen spoorweg (0 meter);
- PR= 10^{-7} ligt binnen spoorweg (0 meter);
- PR= 10^{-8} ligt op circa 153 meter van de spoorweg;
- Plasbrandaandachtsgebied is niet van toepassing;
- 2670 ketelwagenequivalenten met brandbaar gas (categorie A);



- kans op warme BLEVE volgens het Basisnet: A=0 B2=0.

Het spoortracé kent geen snelheidsbeperking, dus is rekening gehouden met een snelheid > 40 km/uur.

Het Mijnmuseum betreft een gebouw waarin gedurende een groot deel van de dag mensen kunnen verblijven. Uit het bedrijfsplan van het Mijnmuseum blijkt onder andere het volgende:

- bestaande deel: circa 500 m²;
- uitbreiding circa 1280 – 1780 m²;
- publiekbereik: 30.000 tot 50.000 bezoekers (thans is dit 6.000 per jaar);
- verblijfsduur publiek: gemiddeld 2 uur;
- in het plan is een filmzaal voorzien voor ten hoogste 50 personen.

In de nieuwe situatie is, gelet op het bovenstaande, sprake van een kwetsbaar object. Met personeel is geschat dat gedurende de dagsituatie er circa 55 personen aanwezig zullen zijn.

Hogedruk aardgasleidingen K1, K2, K3-vloeistofleidingen en overige leidingen

Er zijn geen leidingen binnen het plangebied aanwezig die relevant zijn in het kader van de externe veiligheid (Bevi/Bevt). In de omgeving van het plangebied zijn uitsluitend leidingen aanwezig die op een afstand van meer dan 1.000 meter zijn gelegen. Deze afstand is dermate groot dat er geen invloed op het plangebied te verwachten is. Met andere woorden: het plangebied is niet gelegen in enig invloedsgebied van buisleidingen.

Inrichtingen/activiteiten die niet onder het Bevi vallen

Vuurwerkopslag en -verkooppunten

Binnen het plangebied is geen vuurwerkopslag c.q. vuurwerkverkooppunt voorzien of gelegen. Tevens is het plangebied niet gelegen in het invloedsgebied van een opslagvoorziening of een verkooppunt voor vuurwerk.

Windmolens

Zowel binnen het plangebied als in de directe omgeving van het plangebied zijn geen windmolens aanwezig of voorzien.

Locaties voor ontplofbare stoffen civiel gebruik

Binnen het plangebied zijn geen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik aanwezig. Tevens is het plangebied niet gelegen in het invloedsgebied van enige locatie waar ontplofbare stoffen voor civiel gebruik aanwezig kunnen zijn.

Conclusie

Het Mijnmuseum is gelegen in een gebied waarvoor thans geen bestemmingsplan is vastgesteld. Dit betekent dat de huidige situatie geen planologisch kader kent. Dit leidt ertoe dat het plan (de uitbreiding van het Mijnmuseum) als geheel nieuwe ontwikkeling wordt gezien (toename 55 personen in de dagsituatie). Deze toename is dusdanig gering dat dit een verwaarloosbare invloed heeft op de omvang van het groepsrisico.

Groepsrisico

Uit de RBM II berekening blijkt onder andere:

- dat het groepsrisico de oriëntatiewaarde in geringe mate overschrijdt;
- dat vooral de omgeving (stedelijk gebied langs de spoorweg) leidt tot de overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Gelet op het bovenstaande is het noodzakelijk het groepsrisico te verantwoorden.



Verantwoording groepsrisico

Externe veiligheid is relevant indien sprake is van kwetsbaarheid en relevante invloed van risicobronnen. Het voorliggende bestemmingsplan bevat vier deelgebieden met verschillend gebruik. Indien in het plan kwetsbare of beperkt kwetsbare ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is inhoudelijke toetsing aan de regelgeving BEVI/REVI aan de orde.

In de onderstaande tabel zijn de bevindingen qua bereikbaarheid (externe veiligheid) nagelopen.

Naam	Toekomstig gebruik	Toelichting	Conclusie
1.locatie Wingerdweg	groenstrook	huidig gebruik is ook groenstrook	een groenstrook is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object
2.locatie Mijnmuseum	maatschappelijke bestemming Mijnmuseum	de nieuwe bestemming leidt tot meer mensen in het plangebied	gelet op de aard en omvang van het plan is sprake van een kwetsbare bestemming
3.locatie Kerkraderweg	erf bij woonwagenlocatie	het erf wordt toegevoegd aan het bestaande erf bij een woonwagenlocatie	een plan ter vergroting van het erf bij een woonwagenlocatie is geen kwetsbare of beperkt kwetsbare ontwikkeling
4.locatie Pegasuslaan	natuur en weg	de bestemming natuur en weg is reeds aanwezig en de effecten van de weg zijn in de plannen in de omgeving reeds meegenomen en beoordeeld	een bestemming natuur en een fragment van een bestaande weg is geen kwetsbare bestemming

Uit de tabel blijkt dat alleen de ontwikkeling 'Mijnmuseum' een kwetsbare bestemming betreft waarbij het aspect externe veiligheid aan de orde is.

Locatie 'Mijnmuseum'

Het deelgebied is gelegen binnen 200 meter van een transportroute (spoorweg) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Deze spoorweg (Sittard-Geleen) is genoemd in het Basisnet.

Het Mijnmuseum betreft onder andere een aantal gebouwen en een open terrein waar bezoekers van het museum en personeel vertoeven gedurende de dagperiode. Op basis van onder andere het bedrijfsplan is uitgegaan van de volgende zaken:

- bestaande deel: circa 500 m²;
- uitbreiding: circa 1.280 m² tot 1780 m²;
- publiekbereik: 30.000 tot 50.000 bezoekers;
- verblijfsduur publiek: gemiddeld 2 uur per groep;
- in het plan is een filmzaal voorzien voor maximaal 50 personen.

Gelet op het aantal mensen dat binnen het deelgebied aanwezig kan zijn is er sprake van een nieuw kwetsbaar object. Formeel is het gebouw (500 m²) bestaand en wordt dit voornamelijk beneden het maaiveld uitgebreid. Bij de verantwoording van het groepsrisico is uitgegaan van een planologisch nieuwe situatie (dus toename van 50 personen).



Het ter plaatse optredende groepsrisico wordt voornamelijk veroorzaakt door de bestaande stedelijke situatie langs de spoorweg in de directe omgeving. De toename van 50 personen in dit gebied is dermate ondergeschikt dat dit geen noemenswaardige invloed kan hebben op het optredende groepsrisico.

De ligging van het Mijnmuseum is gesitueerd rondom bestaande monumentale bebouwing die onderdeel uitmaakt van de mijnhistorie van de regio. De ligging van het deelgebied ligt daarmee vast en verdere alternatieve locaties voor het plan zijn dan ook niet beschouwd.

Om te voorkomen dat nieuwe functies mogelijk worden gemaakt die leiden tot de aanwezigheid van meer personen dan die gerelateerd zijn aan het Mijnmuseum, zijn alle nevenfuncties ondergeschikt gemaakt aan de primaire functie 'Mijnmuseum'.

Het plan omvat bestaande monumentale gebouwen en nieuwe gebouwen die zich voor een deel onder het maaiveld bevinden. Het schetsplan zoals dat ter illustratie bij het plan is gevoegd geeft aanleiding tot de volgende op- en aanmerkingen. Deze maatregelen behoeven nadere uitwerking in het verzoek om vergunning inzake de bouw:

- 1) in het kader van de externe veiligheid dient tenminste rekening te worden gehouden met een zogenaamde koude BLEVE. Dit betekent onder andere dat materialen/constructies tegen de drukgolf bestand dienen te zijn en keuze van materialen van nieuw te bouwen constructies zodanig dient te zijn dat dit geen extra risico's oplevert voor de aanwezige personen in het plangebied;
- 2) het Basisnet staat ook transporten van giftige en/of brandbare vloeistoffen over het spoor toe, binnen de wettelijk risicoplafonds. Dit betekent dat het plangebied en de bebouwing voldoende bescherming dienen te bieden tegen uitstromende vloeistoffen die brandbaar c.q. giftig kunnen zijn (overleg brandweer). De ligging van bouwdelen onder het maaiveld biedt bescherming bij een BLEVE maar vragen extra zorg ten aanzien van giftige en brandbare vloeistoffen;
- 3) eventuele ventilatiesystemen van gebouwen dienen in het geval van een calamiteit uitschakelbaar te zijn uitgevoerd en bij uitschakeling van de ventilatiesystemen dienen luchttoevoer en afvoeropeningen naar de buitenlucht automatisch te sluiten (overleg brandweer);
- 4) het aspect 'zich in veiligheid kunnen brengen' betekent dat vluchtwegen dienen te worden gerealiseerd van de risicobron (het spoor) af;
- 5) het aspect 'zich in veiligheid kunnen brengen' betekent ook dat aansluitend aan het plangebied ook de vluchtroute vanuit het plangebied naar de omgeving in beschouwing dient te worden genomen. Indien het ontvluchten via aangrenzende percelen van derden dient plaats te vinden, dient een en ander privaatrechtelijk te zijn geregeld.

Advies Veiligheidsregio

Het advies van de Veiligheidsregio is opgenomen als separate bijlage 4 bij deze toelichting.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het onderhavige plan. Aan de omgevingsvergunning voor het bouwen van de ondergrondse uitbreiding van het Mijnmuseum worden voorschriften opgenomen omtrent veiligheidsmaatregelen in relatie tot de externe veiligheid. Hierbij worden in ieder geval voorwaarden opgenomen inzake de (richting van de) vluchtwegen en de explosiebestendigheid van de gebruikte bouwmaterialen.

De quickscan externe veiligheid is als separate bijlage 3 bij deze toelichting gevoegd.



6.4 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer. Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regeling zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekenende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekenende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

In het NSL werken de Rijksoverheid en de decentrale overheden samen om overal in Nederland tijdig (binnen de verkregen derogatietermijn) te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). Het NSL bevat niet alleen de maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren, maar ook de ruimtelijke plannen die de luchtkwaliteit verslechteren. Voor een project dat past binnen de reikwijdte van de grondslag in artikel 5.16 lid 1 sub d Wm, geldt dat de toetsing aan de grenswaarden verschuift van het besluit naar het programma. De wettelijke basis voor deze programma aanpak ligt in de Wet milieubeheer (paragraaf 5.2.3, titel 5.2 Wm). In het NSL is geborgd dat vanaf 1 januari 2015 wordt voldaan aan de Europese grenswaarden voor NO_2 . Tot die tijd heeft Nederland uitstel en vrijstelling (derogatie) gekregen. Een uitzondering hierop vormt de agglomeratie Heerlen/Kerkrade. Voor dit gebied heeft de commissie slechts uitstel verleend tot 1 januari 2013. In het NSL is tevens geregeld dat tijdig (vanaf 11 juni 2011) aan de Europese grenswaarden voor PM_{10} werd voldaan. De derogatietermijn voor fijnstof is inmiddels verlopen.

Normen en grenswaarden

In de Wet Luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO_2 en PM_{10} zijn in de Wet Luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO_2 ($200 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO_2 wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan $54 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden.

Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO_2 ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- jaargemiddelde concentratie PM_{10} ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uurgemiddelde concentratie PM_{10} (maximaal 35 dagen per jaar $> 50 \mu\text{g}/\text{m}^3$).

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de



mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie)

Goede ruimtelijke ordening

Het bevoegd gezag moet bij ruimtelijke besluiten het aspect luchtkwaliteit meewegen in de besluitvorming. In het kader van de Wet milieubeheer moet worden getoetst aan de voorschriften van Titel 5.2 (Luchtkwaliteitseisen). In artikel 5.16 lid 1, onder a is vastgelegd dat bij de vaststelling van een ruimtelijk plan aannemelijk dient te worden gemaakt dat een uitoefening of toepassing, rekening houdend met de effecten op de luchtkwaliteit van onlosmakelijk met die uitoefening of toepassing samenhangende maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit, niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van een Bijlage 2 van de wet opgenomen grenswaarden.

Onderhavig plan

Onderhavig plan betreft een grotendeels consoliderend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Alleen in deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum') wordt een ondergrondse uitbreiding van het Mijnmuseum mogelijk gemaakt.

Huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool 2015

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) in de directe omgeving van het plangebied lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beiden 40 µg/m³). De NO₂-concentratie bedraagt minder dan 35 µg/m³.

Hiermee kan geconcludeerd worden dat er ter plaatse van deelgebied 2 geen belemmeringen zijn voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Onderhavig plan behoort tot de in de lijst opgenomen categorieën van gevallen en mag derhalve gerangschikt worden als een activiteit welke in niet betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Zoals reeds in hoofdstuk 2.6 onder het kopje 'Parkeren' reeds beschreven, zal de uitbreiding van het Mijnmuseum slechts in beperkte mate leiden tot een toename van de verkeersaantrekkende werking. De uitbreiding leidt tot een gemiddelde toename van 20 auto's per dag. Gezien het feit dat het plangebied is gelegen op gronden waarvoor thans geen actueel planologisch kader geldt, wordt deze ontwikkeling als een geheel nieuwe ontwikkeling beschouwd.

Om te bepalen of dit plan NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit is gebruik gemaakt van de NIBM-tool van het Ministerie van I&M (versie 30-03-2015). Wanneer de verkeersgeneratie van 20 verkeersbewegingen per dag wordt ingevoerd in de NIBM-tool komt hieruit het volgende resultaat naar voren:



Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		20
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Voor de volledigheid wordt vermeld dat een onevenredige verslechtering van de luchtkwaliteit pas optreedt bij de realisatie van circa 1.500 woningen. Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

6.5 Water

In het kader van de Watertoets moet elk bestemmingsplan een waterparagraaf bevatten, waarin wordt aangegeven hoe in het bestemmingsplan wordt omgegaan met water. In deze paragraaf is dit beschreven. Voordat wordt ingegaan op de locatiespecifieke kenmerken van het plangebied, is eerst het relevant beleid samengevat.

6.5.1 Europees- en Rijksbeleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doel om de kwaliteit van de Europese wateren te verbeteren ("goede toestand") en die kwaliteit goed te houden. Het belangrijkste middel om dit doel te bereiken is het stroomgebiedbeheersplan (SGBP). In een dergelijk plan worden de waterkwaliteitsdoelen en de daarvoor benodigde maatregelen beschreven om deze goede toestand te bereiken. Nederland maakt deel uit van vier internationale stroomgebieden, waarbij de gemeente Heerlen in het stroomgebied van de Maas is gelegen.

Het stroomgebiedbeheersplan Maas is op 27 november 2009 vastgesteld en heeft een looptijd tot eind 2015. Een belangrijk onderdeel van het SGBP is een maatregelenprogramma. Het maatregelenprogramma bestaat enerzijds uit maatregelen die worden genomen in het kader van reeds bestaande nationale en/of Europese wetgeving (bijv. Europese Nitraatrichtlijn) en anderzijds een groot aantal regionale en locatiegebonden maatregelen.

Waterwet

De Waterwet (december 2009) stelt integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteem-benadering' centraal. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Hiernaast kenmerkt integraal waterbeheer zich ook door de samenhang met de omgeving. Dit komt tot uitdrukking in relaties met beleidsterreinen als natuur, milieu en ruimtelijke ordening. Met de Waterwet is de gemeente beter uitgerust om onder andere wateroverlast tegen te gaan.



Wet ruimtelijke ordening en de Watertoets

De watertoets is per 1 november 2003 wettelijk verplicht (en vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening). De watertoets betekent dat ruimtelijke plannen die vanaf deze datum ter inzage worden gelegd, voorzien moeten zijn van een waterparagraaf. Ruimtelijke plannen van de initiatiefnemer worden overlegd met de waterbeheerder.

In de waterparagraaf geeft de initiatiefnemer aan welke afwegingen in het plan ten aanzien van water zijn gemaakt. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van water transparant. In geval van locatiekeuzes en bij herinrichting van bestaand bebouwd gebied geeft de initiatiefnemer expliciet aan welke rol de kosten en risico's van verdroging, verzilting, overstroming en overlast hebben gespeeld bij de besluitvorming. De waterparagraaf grijpt zichtbaar terug op de afsprakennotitie en het wateradvies van de waterbeheerder.

Nationaal Waterplan 2009-2015

Onderdeel van de bovengenoemde Waterwet is het zesjaarlijkse Nationaal Waterplan. Dit plan is de opvolger van de 4e Nota Waterhuishouding (1998) en heeft de status van structuurvisie binnen de Wet ruimtelijke ordening. Tevens maken de (vier) stroomgebiedsbeheersplannen (SGBP's) onderdeel uit van het Nationaal Waterplan. Op deze wijze ontstaat er een heldere koppeling tussen Europees beleid (KRW) en Rijksbeleid.

Duurzaam waterbeheer is het devies van het Nationaal Waterplan. Gemeenten hebben hierin specifieke taken op het gebied van omgaan met afvalwater, hemelwater en grondwater. Daarnaast kunnen gemeenten faciliterend optreden bij het nemen van bepaalde ruimtelijke maatregelen. Gemeenten en waterschappen informeren de provincies over voortgang van het uitvoeringsbeleid en knelpunten bij de uitvoering. Her Beleidsplan Stedelijk Watermanagement van de gemeente Heerlen speelt daar een belangrijke rol in (zie paragraaf 5.2.2).

Waterbeleid 21e eeuw: anders omgaan met water

Door de opgetreden wateroverlast heeft de regering de commissie Waterbeheer 21e eeuw in het leven geroepen. De commissie geeft advies over de problemen en hoe die in de toekomst te voorkómen zijn. Op 31 augustus 2000 bracht de commissie het advies Waterbeleid voor de 21e eeuw "Geef water de ruimte en de aandacht die het verdient" uit. De commissie concludeerde dat de manier waarop wij nu met water omgaan niet voldoende is voor de verwachte klimaatverandering. De bevindingen van de commissie zijn verwoord in de hedendaagse wetgeving en beleidsnota's. In grote lijnen ligt de nadruk op de kwantiteitstrits vasthouden-bergen-afvoeren en de kwaliteitstrits schoonhouden-scheiden-schoonmaken.

Nationaal Bestuursakkoord Water

Met het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) (2011) onderstrepen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten de gezamenlijke opgave om het watersysteem op zo kort mogelijke termijn en tegen de laagste maatschappelijke kosten op orde te brengen en te houden. Samenwerken is de rode draad van het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord.

Het NBW is een uitwerking van het waterbeleid 21e eeuw (WB21) en de KRW. De belangrijkste doelen en taken zijn:

- het teveel (overlast) of tekort (onderlast) aan water aanpakken;
- verbetering van de waterkwaliteit.

6.5.2 Regionaal en gemeentelijk beleid*Provinciaal waterbeleid: Provinciaal Waterplan 2015-2021*

Op grond van Europese en nationale kaders en provinciale ambities heeft de provincie Limburg het Ontwerp Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 opgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2009-2015 en een uitwerking van het waterbeleid in het POL2014, noodzakelijk om aan de vereisten van de Kaderrichtlijn Water en de Waterwet te voldoen. Samen



met het Nationale Waterplan van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg van de beide Limburgse waterschappen vormt het een onderdeel van het Stroomgebiedbeheersplan Maas.

Op 11.12.2015 is het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Het Provinciaal Waterplan Limburg bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende zes jaar worden uitgevoerd op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort (mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma), de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer (mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water).

De provincie wil hoogwaterbescherming met gebiedsontwikkeling combineren en daarbij de ruimtelijke kwaliteit versterken. De rol van de provincie ligt hierbij vooral op het vlak van de ruimtelijke ordening. Bij de totstandkoming van een nieuw programma van hoogwaterbeschermingsmaatregelen en bij gebiedsontwikkelingen zal de provincie een regisserende, stimulerende en/of faciliterende rol spelen. Op basis van de Waterwet beoordeelt de provincie projectplannen voor dijkversterking en letten daarbij met name op ruimtelijke aspecten. Alleen bij een integrale regionale aanpak kan de hoogwateropgave een kans bieden voor een leefbare en duurzame Maasvallei. De unieke en bijzondere karakteristiek(en) van de Limburgse Maasvallei zijn daarbij uitgangspunt. Meebewegen met de natuur van de rivier leidt daarbij tot het meest houdbare resultaat. Meekoppelkansen liggen er onder andere bij de herstructurering en ontwikkeling in de grote steden, vervangingsinvesteringen van de grote infrastructurele werken (bruggen, leidingen, stuwen), de lopende dijkverbeteringsplannen en in de combinatie van hoogwatermaatregelen met regionale ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor regionale cofinanciering gegenereerd kan worden. Het PWP heeft met name betekenis voor de hoogwaterveiligheid langs de Maas, de functietoekenningen van het regionale watersysteem en het beleid ten aanzien van natte natuurgebieden, natuurbeken, beekdalen en grondwaterbeschermingsgebieden. Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn in het PWP geen specifieke uitgangspunten opgenomen.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maas 2016-2021

De gemeente Heerlen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het waterbeheerplan 2016-2021 is, vooruitlopend op de fusie in 2017 tot Waterschap Limburg, een gezamenlijk plan van beide waterschappen. Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en geven zij aan hoe zij invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Voor het voorliggende plangebied kent het Waterbeheerplan geen specifieke uitgangspunten.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020

Vanuit de Wet milieubeheer zijn gemeenten wettelijk verplicht een vigerend rioleringsplan te hebben. Het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) van de gemeente Heerlen is daar het gevolg van en heeft een looptijd van 2016 tot en met 2020. Het vGRP is de opvolger van het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2011-2015.

Het vGRP heeft een strategisch en beleidsmatig karakter en vormt de basis voor het bestuur bij besluiten over de aanpak van aanleg en beheer van het stedelijk watermanagement binnen de planperiode. De hoofddoelstelling van het vGRP is invulling geven aan de gemeentelijke



zorgplichten voor afvalwater, overtollig hemelwater en overtollig grondwater. Het vGRP geeft inzicht in de mate waarin de doelen uit het BSW 2011-2015 zijn behaald.

Voor het onderhavige plangebied kent dit beleidsdocument geen specifieke uitgangspunten.

6.5.3 Plangebied

Het enige deelgebied van het voorliggende bestemmingsplan waarin nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt betreft deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum'). Dit deelgebied is thans nagenoeg geheel verhard. De uitbreiding van het Museum vindt ondergronds plaats. Dit betekent dat er feitelijk geen nieuwe bovengrondse bebouwing of verharding wordt toegevoegd, waardoor het doorlopen van de Watertoets niet noodzakelijk is. Geconcludeerd kan worden dat de ondergrondse uitbreiding van het Mijnmuseum geen significante effecten op de waterhuishouding ter plaatse zal hebben. De wijze waarop het hemelwater en vuilwater worden afgevoerd zal ongewijzigd blijven.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor het voorliggende bestemmingsplan.

6.6 Natuurwaarden

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen. De Europese wetgevingen zijn in Nederland vertaald in de Flora- en faunawet voor de soortbescherming en in de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 voor de gebiedsbescherming. Nederland heeft daarmee de Europese wetgeving in de nationale wetgeving verankerd. Door voorafgaand aan een (bouw)project of ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort.

6.6.1 Europees- en Rijksbeleid

Vogel- en habitatrichtlijn en Natura 2000

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Tot voor kort speelde de Vogel- en Habitatrichtlijn een belangrijke rol in het Nederlandse rechtssysteem. Het beschermingsregime van artikel 6 van de Habitatrichtlijn had namelijk een rechtstreekse werking. Dit gold ook voor de Vogelrichtlijn. Met de implementatie van de bepalingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving is een einde gekomen aan de rechtstreekse werking van deze richtlijnen. De soortenbescherming is thans verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

Onder werking van de Natuurbeschermingswet vallen:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- gebieden door de minister aangewezen ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen.

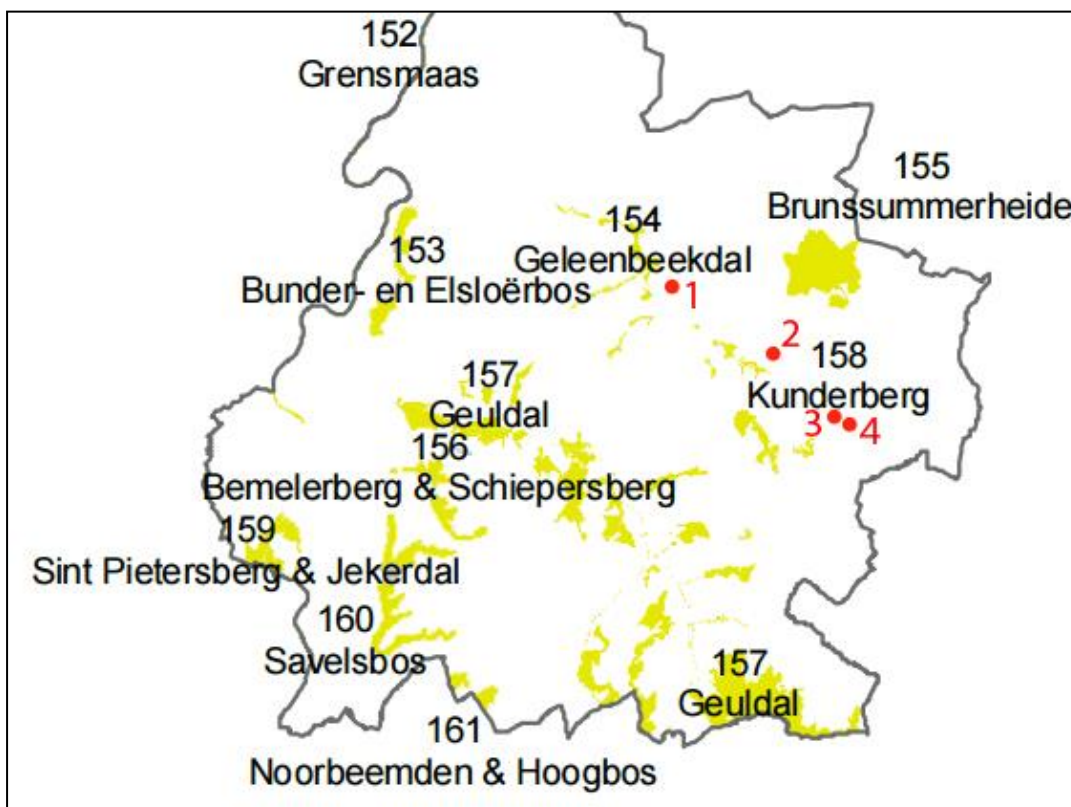
Het Natura 2000 netwerk bevat dus de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en



habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

6.6.2 Plangebied

Op het onderstaande kaartje zijn de contouren van de in de gemeente Heerlen gelegen Natura2000-gebieden met een gele kleur weergegeven. Het plangebied, bestaande uit de deelgebieden 1 tot en met 5, zijn middels rode stippen aangeduid.



Het voorliggende bestemmingsplan heeft grotendeels een consoliderend karakter. In de deelgebieden 1, 3, en 4 worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. In deelgebied 2 vindt een uitbreiding van het bestaande Mijnmuseum plaats. Deze ontwikkeling, die met name bestaat uit het realiseren van ondergrondse bouwwerken. Deelgebied 2 is gelegen op een afstand van circa 700 meter ten noordoosten van het Natura2000-gebied 'Geleenbeekdal'. Omdat de ontwikkeling die in deelgebied 2 plaatsvindt de uitbreiding van een reeds bestaande stedelijke voorziening betreft, kan gesteld worden dat er geen negatieve effecten zullen optreden voor het betreffende Natura2000-gebied. Vanwege de ligging van deelgebied in een stedelijke omgeving (in een kantooromgeving, direct aan het spoor) is het uitvoeren van een ecologisch onderzoek niet zinvol. Bovendien blijkt uit de berekening met de NIBM-tool dat de effecten van de lichte toename van het aantal verkeersbewegingen verwaarloosbaar zijn.

Geconcludeerd kan worden dat het voorliggende bestemmingsplan geen negatieve effecten zal hebben op natuurwaarden die zich in het plangebied of in de omgeving van het plangebied bevinden.



6.7 Archeologie

6.7.1 Europees beleid

Het "Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed", kortweg het Verdrag van Malta, is op 16 januari 1992 te Valletta tot stand gekomen. Het Verdrag beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. In 1992 ondertekende Nederland het 'Verdrag van Malta' van de Raad voor Europa. In het verdrag is de omgang met het Europees archeologisch erfgoed geregeld. Het verdrag is geratificeerd door de Eerste en Tweede Kamer en sedert september 2007 is de Archeologische monumentenzorg geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De essentie is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van archeologische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden.

Volgens de wettelijke verplichting wordt in bestemmingsplannen rekening gehouden met bekende en verwachte archeologische waarden. De Monumentenwet geeft een vrijstelling van onderzoeksplicht voor projecten kleiner dan 100 m², maar geeft de gemeente de vrijheid deze aan te passen. Die afwijking kan zowel naar boven als naar onder. Voor de diepte van bodemingrepen bevat de wet geen grens.

6.7.2 Gemeentelijk beleid

Voor geheel Parkstad Limburg is een archeologische waarden- en verwachtingenkaart opgesteld, de archeologische beleidskaart. Deze kaart is gebaseerd op uitgevoerd inventariserend archeologisch onderzoek. Voor de gemeente Heerlen en de overige Parkstadgemeenten is door archeologisch adviesbureau RAAP een uitgebreid onderzoek uitgevoerd. Het RAAP-rapport betreft een bureauonderzoek naar de archeologische verwachtingen waarbij een inventarisatie heeft plaatsgevonden van de bekende archeologische vindplaatsen binnen de Parkstadgemeenten en van landschappelijke (geologische en geomorfologische) en bodemkundige gegevens van het grondgebied. Daarnaast zijn de uitgevoerde archeologische onderzoeken geïnventariseerd, waarbij rekening is gehouden met vergraven of ontgronde gebieden, en heeft een literatuuronderzoek plaatsgevonden. In dit verband is onder andere ook het Actueel Hoogtebestand Nederland bestudeerd. Op basis van de genoemde inventarisaties is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld, dat haar neerslag heeft gevonden in een geactualiseerde archeologische verwachtingenkaart die door de gemeenteraad van Heerlen is vastgesteld op 1 oktober 2013.

Het doel van de archeologische verwachtingenkaart is het zichtbaar maken waar archeologische waarden aanwezig zijn of kunnen worden verwacht, en het daaraan koppelen van een onderzoeksplicht. Hiermee wordt tevens duidelijk bij welke werkzaamheden wel en bij welke geen archeologisch onderzoek noodzakelijk zal zijn.

In de kaart worden de volgende zes categorieën onderscheiden:

Categorie 1: beschermde Rijksmonumenten

Voor werkzaamheden is hier altijd een vergunning volgens de Monumentenwet 1988 vereist.

Categorie 2: gebieden van zeer hoge waarde en de historische dorpskernen

Voor deze gebieden is voor de oppervlakte het wettelijk minimum van 100 m² genomen. Projecten die over een groter oppervlak de bodem verstoren zijn onderzoeksplichtig. De monumentenwet geeft geen minimum voor de diepte van verstoring. Voor de gemeente Heerlen is voorgesteld geen onderzoeksplicht op te leggen voor werkzaamheden minder dan 40 cm diep.

Categorie 3 en 4: gebieden met een hoge en middelhoge verwachtingswaarde

Voor deze gebieden zijn de ondergrenzen nog verder verruimd (respectievelijk 250 m² en 2500 m² oppervlakte, bij meer dan 40 cm diepte). Hierdoor zijn alleen de grotere projecten



onderzoeksplichtig en geldt voor de meeste kleinere (particuliere) vergunningaanvragen geen onderzoeksplicht.

Categorie 5: gebieden met een lage verwachtingswaarde

In gebieden met een lage trefkans, geldt alleen voor grotere projecten (10.000 m² en meer dan 40 cm diepte) een onderzoeksplicht.

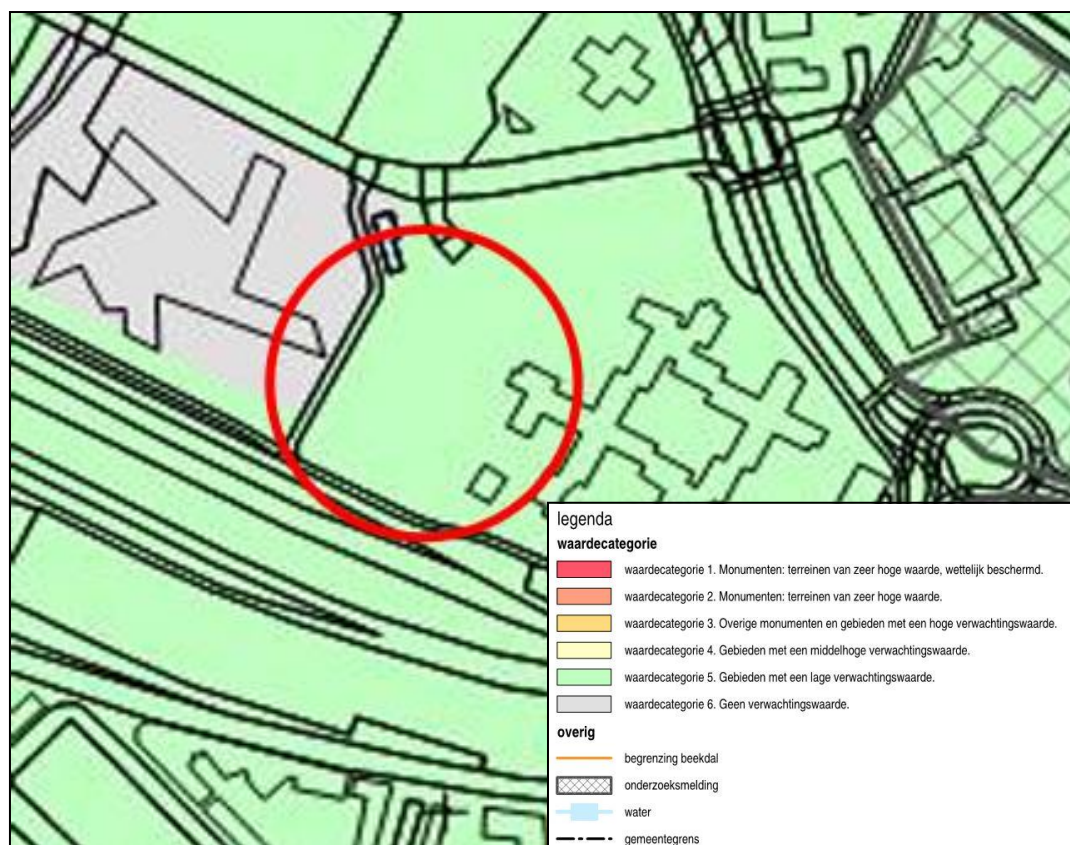
Categorie 6: gebieden zonder verwachtingswaarde

In deze gebieden geldt geen onderzoeksplicht.

In het algemeen geldt dat een ontheffing van de onderzoeksplicht mogelijk is wanneer blijkt (na archeologisch advies van een gekwalificeerde archeoloog) dat het project een gering risico vormt voor het "bodemarchief".

6.7.3 Plangebied

Het enige deelgebied van het voorliggende bestemmingsplan waarin nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt betreft deelgebied 2 (locatie 'Mijnmuseum'). De uitbreiding van het Museum vindt ondergronds plaats. Deelgebied 2 is op de Archeologische beleidskaart Parkstad gelegen binnen categorie 5 (gebieden met een lage verwachtingswaarde). De onderstaande afbeelding toont een uitsnede van de Archeologische beleidskaart Parkstad. Deelgebied 2 is op deze uitsnede middels een rode cirkel globaal aangeduid.



Voor gronden welke zijn gelegen binnen categorie 5 geldt een archeologische onderzoeksplicht bij ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de bodem wordt verstoord tot een diepte van meer dan 40 cm beneden het maaiveld, over een oppervlakte van 10.000 m² of meer. De ondergrondse uitbreiding heeft een oppervlakte van circa 1.100 m², waardoor het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor het voorliggende bestemmingsplan.

6.8 Cultuurhistorie

6.8.1 Rijksbeschermd stadsgezichten

In de gemeente Heerlen bevindt zich een aantal beschermd stadsgezichten aanwezig. Geen van deze rijksbeschermd stadsgezichten bevinden zich binnen het onderhavige plangebied.

6.8.2 Rijksmonumenten

Binnen het onderhavige plangebied bevindt zich een Rijksmonument. Dit Rijksmonument betreft het gebouwencomplex (schachtgebouw en ophaalgebouw) van de voormalige Oranje Nassamijn (ON), gelegen in deelgebied 2 van het voorliggende bestemmingsplan. Deze voormalige mijnbouwlocatie is thans in gebruik als Mijnmuseum. In het onderstaande is dit Rijksmonument kort beschreven (*bron: Rijksmonumenten.nl*).

Schachtgebouw Oranje Nassau II

Heerlen, schachtgebouw van schacht I, schachtbok van schacht II en ophaalgebouw met daarin aanwezige ophaalmachine van schacht II, het geheel maakt deel uit van de voormalige Oranje Nassamijn. Deze mijn heeft 75 jaar dienst gedaan, tussen 1899 en 1974. Het winningsprincipe van de steenkool dat met deze mijn werd geïntroduceerd, betekende een ommezwaai en een duidelijk markeringspunt in de geschiedenis van de mijnbouw. De nieuwe wijze van delven was een uitvinding van Friedrich Honigmann, waardoor mijnbouw onder waterhoudende bodemlagen mogelijk werd. Het bakstenen schachtgebouw met de gebastioneerde gevelbehandeling en de toepassing van hoektorentjes in neo-romaanse stijl is architectuurhistorisch van bijzondere betekenis, omdat het tot het "Malakow-type" behoort. Dit type vond zijn oorsprong in het Ruhrgebied en in het steenkoolbekken van Aken. Als zodanig kunnen deze objecten als embleem voor het mijnbedrijf gelden. De open stalen schachtbok van schacht II behoort tot het type dat omstreeks 1900 in het Saarland is ontwikkeld. Het materiaal en de constructie zijn hiervan belangrijk, omdat de betonnen schachtbokken van alle andere mijnen zijn gesloopt. In het ophaalgebouw is de nagenoeg oorspronkelijke, door stroomkracht aangedreven ophaalmachine aanwezig, zoals die in 1897 bij A. Mehler te Aken werd vervaardigd. Diverse omliggende en kenmerkende mijnbouw-objecten zijn inmiddels verdwenen, maar de authenticiteit van het voormalig schachtgebouw en zijn symbolische waarde voor de geschiedenis van de mijnbouw en voor de industriële archeologie, alsmede de architectuur-historische verschijningsvorm, impliceren tezamen een bijzondere cultuurhistorische waarde. Verder heeft het complex emotionele en geschiedkundige waarde als herdenkingsteken aan de decennia dat de mijnbouw in deze landstreek en in ons land van grote betekenis was. Ten slotte is er sprake van zeldzaamheidswaarde en een landschappelijke herkenningsfunctie.

Op de onderstaande afbeelding is een impressie van het beschreven schachtgebouw weergegeven:





Het Rijksmonument is op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan (kaart deelgebied 2) voorzien van de 'specifieke bouwaanduiding - rijksmonument' [*sba-rm*].

6.9 Bedrijfshinder

Vanuit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat kan een scheiding worden gemaakt tussen milieugevoelige functies en (bedrijfs)functies die hinder veroorzaken. Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan Snipperlocaties 2016 bestaat uit vier deelgebieden. De deelgebieden 1, 2, 4 en 5 worden bestemd conform de feitelijke dan wel vergunde situatie. Binnen deze deelgebieden zijn geen bedrijven aanwezig en worden eveneens geen bedrijven mogelijk gemaakt. In deelgebied 2 bevindt zich het Mijnmuseum. Het voorliggende bestemming maakt een uitbreiding van het museum mogelijk.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' wordt voor de functiecategorie 'Bibliotheken, musea, ateliers, e.d.' een afstand van 10 meter voor wat betreft geluid aangehouden tot geluidgevoelige functies. Het museum is gelegen binnen een gebied dat voornamelijk bestaat uit kantoorgebouwen en ligt tevens direct aan het spoor. In een straal van 10 kilometer rondom het Mijnmuseum zijn geen geluidgevoelige functies gelegen. Bovendien betreft het museum een reeds bestaand museum.

Geconcludeerd kan worden dat in het voorliggende bestemmingsplan geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt die leiden tot bedrijfshinder.

6.10 Duurzaamheid en energie

Duurzaamheid betreft een integrale afweging van belangen voor de korte en de lange termijn, voor alle relevante stakeholders in het gebied en binnen de tijdshorizon. Uitgaande van de 'Triple P-benadering' (people-planet-prosperity) betekent duurzaamheid voor gebiedsinrichting en herstructurering dat de gebiedsinrichting zelf en het gebruik van het gebied toekomstbestendig moeten zijn. Daarbij dient de balans van voorraadgebruik (materiaal, energie) en belasting van de omgeving (lokaal, klimaat) waarde toe te voegen aan één of meer duurzaamheidsbelangen, rekening houdend met alle relevante stakeholders.

De belangrijkste duurzaamheidsbelangen zijn:

- 1) klimaat en energie (adaptatie en mitigatie);
- 2) leefomgeving (traditionele milieuthema's, zoals bodem, lucht, geluid, water en groen);
- 3) duurzaam inkopen;
- 4) duurzame gebiedsinrichting;
- 5) duurzame mobiliteit;
- 6) duurzaam bouwen;
- 7) 'cradle-to-cradle' en economische kringlopen;
- 8) Social return on investment.

Er zijn geen normen vastgelegd voor het begrip duurzaamheid. Op enkele genoemde belangen, zoals leefomgeving en duurzaam bouwen, is sectorale wet- en regelgeving van toepassing. Hierin zijn kader geformuleerd voor de toepassing van het duurzaamheidsprincipe.

Energietransitie

Het gemeentelijk Klimaatbeleidsplan 2010-2020 gaat in op klimaatmitigatie en bevat naast een algemene ambitie een aanpak voor de thema's gemeentelijke organisatie, wonen, mobiliteit en bedrijven. De algemene ambitie voor 2020 bestaat uit:

- het terugdringen van de CO₂-uitstoot met minimaal 20% (ten opzichte van 1990);
- het verhogen van de energie-efficiëntie met 20%;
- het verhogen van de inzet van duurzame energiebronnen met 20%;
- zelf het goede voorbeeld geven en anderen uit te dagen en te stimuleren hier een bijdrage aan te leveren.

Het Parkstad Limburg Energietransitie ambitiedocument (PALET) geeft een vooruitblik op de kansen en mogelijkheden voor een energieneutrale regio in 2040. Vanuit ruimtelijk oogpunt worden gebieden benoemd die potentieel geschikt zouden kunnen zijn voor de opwekking van zonne- en windenergie en gebruik van bodemenergie.

Doorwerking plangebied

Hoewel het bestemmingsplan Snipperlocaties 2016 voornamelijk een conserverend karakter heeft, bieden de regels voldoende flexibiliteit om rekening te houden met duurzaamheidsaspecten. De bestaande bestemmingen hebben geen beperkende werking ten aanzien van duurzaam gebruik en bouwen. Ook bestaan er voldoende mogelijkheden om hiertoe benodigde ondersteunende, infrastructurele en/of watertechnische werken aan te leggen.

In het Klimaatbeleidsplan van de gemeente Heerlen is voor nieuwbouw van gemeentelijk vastgoed een ambitie opgenomen om energieneutraal te bouwen vanaf 2020. Tot die tijd dient met een 50% verscherpte EPC gebouwd te worden ten opzichte van de wettelijk vigerende norm. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in de nieuwbouw van gemeentelijk vastgoed.



7 Uitvoerbaarheid en handhaving

7.1 Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen.

Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering, zo niet, dan kan het College van Burgemeester en Wethouders geen bouwvergunning verlenen.

Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging.

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 Wro, lid 1 en 2 stelt de gemeenteraad bij de vaststelling van – onder andere – een bestemmingsplan een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Het moet gaan om een bouwplan omdat de effectuering van het kostenverhaal op grond van het exploitatieplan gekoppeld is aan de verlening van de bouwvergunning. In artikel 6.2.1 van het Bro is aangegeven wat onder een bouwplan moet worden verstaan, te weten een bouwplan voor:

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met tenminste 1.000 m² of met een of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;



- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De uitbreiding van het Mijnmuseum aan het Mijnmuseumpad 2 te Heerlen betreft een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling en kan worden beschouwd als een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1, sub c. van het Bro. Echter, omdat dit bouwplan verwezenlijkt kan worden binnen de stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening, is er sprake van een onbenutte bouwmogelijkheid als bedoeld in artikel 9.1.20 van de Invoeringswet Wro. Er hoeft derhalve geen kostenverhaal plaats te vinden.



8 Overleg en procedure

8.1 Wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro

In het kader van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerp van dit bestemmingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

- ProRail;
- Waterschap Roer & Overmaas;
- Tennet;
- Enexis;
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg

In bijlage 1 van deze toelichting is een verslag van het vooroverleg opgenomen.

8.2 Bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.8 Wro

Het ontwerpbestemmingsplan is met ingang van 29 juni 2016 gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan kenbaar maken bij de gemeenteraad van Heerlen.

Gedurende deze periode is 1 zienswijze ingediend maar is door de raad ongegrond verklaard en heeft dus geen aanleiding gegeven tot het aanpassen van het bestemmingsplan.

In bijlage 2 bij deze toelichting is de Nota van Zienswijzen opgenomen.



Bijlage 1 Verslag wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro



Bijlage 2 Nota van Zienswijzen

