

vandewall
planologisch advies

Toelichting

Inhoud

1 Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Situering plangebied	4
1.3 Juridische status	5
1.4 Planvorm	5
1.5 Leeswijzer	6
2 Planologische beleidskaders	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Europees beleid	7
2.3 Rijksbeleid	8
2.4 Provinciaal beleid	10
2.5 Regionaal beleid	11
2.6 Gemeentelijk beleid	12
3 Gebiedsbeschrijving	22
4 Het bouwplan	28
4.1 Stedenbouwkundige randvoorwaarden	28
4.2 Verkeer en parkeren	30
4.3 Groene inrichting	32
5 Omgevingsaspecten	33
5.1 Bodem	33
5.2 Geluid	36
5.3 Externe veiligheid	40
5.4 Luchtkwaliteit	44
5.5 Water	46
5.6 Natuurwaarden	50
5.7 Archeologie	56
5.8 Cultuurhistorie	59
5.9 Duurzaamheid en energie	60
5.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	61
6 Opzet van het bestemmingsplan	62
6.1 Feitelijke opzet van het bestemmingsplan	62
6.2 Planvorm	62
6.3 Verbeelding	62
6.4 Regels	62
6.5 Beschrijving van de bestemmingen	63
7 Uitvoerbaarheid en handhaving	65
7.1 Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid	65
7.2 Economische uitvoerbaarheid	65
8 Overleg en procedure	67
8.1 Wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro	67
8.2 (Data) procedurestappen	67
Bijlage 1 Verslag wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro	68



Separate bijlagen:

- 1) Ontwerp BMV Hoensbroek Zuid, TenW Architecten/Adviseurs, d.d. 20.09.2016;
- 2) Standaard vooronderzoek en onderzoeksvorstel verkennend bodemonderzoek voor de locatie Mgr. Feronlaan 1E te Hoensbroek, gemeente Heerlen, rapportnummer HL091705075, d.d. 21.05.2015;
- 3) Verkennend bodemonderzoek en nader onderzoek asbest in bodem locatie Mgr. Feronlaan 1^E te Hoensbroek, Geonius Milieu B.V., rapportnummer MA15052.033.R01 (V1.0 Definitief), d.d. 25.07.2016;
- 4) Akoestisch onderzoek brede maatschappelijke voorziening Hoensbroek Zuid, Bureau Geluid, rapportnummer 20154173 (status: definitief), d.d. 10.10.2016;
- 5) Quickscan ecologische waarden sloopwerkzaamheden toekomstige locatie BMV Hoensbroek Zuid, Ecolybrum, d.d. 09.04.2015;
- 6) Vleermuisonderzoek BMV Hoensbroek, Ecolybrum, rapportnummer 15-011, d.d. 12.10.2015;
- 7) BMV Hoensbroek gemeenten Heerlen Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O); bureauonderzoek en verkennend booronderzoek, ArcheoPro, rapportnummer 15025, d.d. 22.05.2015.



1 Inleiding

1.1 Algemeen

De gemeente Heerlen is voornemens in het stadsdeel Hoensbroek een nieuwe brede maatschappelijke voorziening te realiseren: de BMV Hoensbroek Zuid. Door de gemeenteraad van de gemeente Heerlen zijn op 10 januari 2012 het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs 2010-2020 (IPH) en de gezamenlijke visie op de brede schoolontwikkeling in Heerlen vastgesteld. Het huisvestingsplan heeft een meerjarige strategische visie tot 2021 voor het primair onderwijs en geeft richting aan de onderwijsinfrastructuur. In het IHP is ook opgenomen het onderbrengen van de scholen De Voëgelsjtang, Dr. A. Schweitzer en Nieuw Lotbroek binnen één locatie.

Door een werkgroep, bestaande uit de gemeente Heerlen en een aantal externe partijen, is een haalbaarheidsonderzoek verricht. De belangrijkste conclusies zijn:

- er is voldoende basis voor een Brede Maatschappelijke Voorziening (BMV);
- uitbreiding en renovatie van de huidige locatie van de basisschool Dr. A. Schweitzer is geen optie, gezien de zeer beperkte functionaliteit/flexibiliteit en de matige bouwkundige (onderhouds)staat van het huidige gebouw;
- gekozen dient te worden voor sloop van het bestaande gebouw en realisatie van nieuwbouw. Dit is noodzakelijk gelet op de eisen die gesteld worden aan een multifunctioneel gebouw met maatschappelijke functies, dat tevens geschikt dient te zijn voor het gebruik ten behoeve van onderwijs.

Het leerlingenaantal waarmee rekening is gehouden is, in overleg met het schoolbestuur, gebaseerd op de leerlingenprognose voor het jaar 2020. Dit aantal is geprognostiseerd op 400 leerlingen.

Bij de te realiseren nieuwbouw zal de huidige gemeenschapsfunctie van MFC Gebrook worden betrokken. Deze buurtfunctie zal worden ondergebracht in het nieuwe gebouw van de BMV Hoensbroek Zuid. Een ruimtelijke quickscan ten aanzien van de locatie heeft aangetoond dat het realiseren van het nieuwe gebouw op de huidige locatie van de Dr. A. Schweitzerschool aan de Mgr. Feronlaan, de meest geschikte locatie is in het kader van de juiste spreiding van de onderwijsvoorzieningen in het stadsdeel Hoensbroek.

De beoogde ontwikkeling van de realisatie van de BMV Hoensbroek Zuid is in strijd met de voorschriften behorende bij het vigerende bestemmingsplan 'Hoensbroek Zuid' (vastgesteld door de raad van de gemeente Heerlen d.d. 02.06.2009). De gemeente Heerlen wil de realisatie van de BMV Hoensbroek Zuid mogelijk maken middels het opstellen van een nieuw bestemmingsplan. Hiertoe is het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.8 van de Wro noodzakelijk.

1.2 Situering plangebied

Het plangebied is gelegen in het stadsdeel Hoensbroek, in het noordwesten van de gemeente Heerlen. Het plangebied bestaat uit een deel van het bouwblok gelegen tussen de Mgr. Hanssenlaan, de Mgr. Feronlaan en de Auvermoerstraat. Het perceel dat tot het plangebied behoort is kadastraal bekend gemeente Heerlen, sectie V, nummer 1271. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 4.000 m².



Ten noorden van het plangebied ligt het kruispunt Kasteel Hoensbroeklaan-Mgr. Hanssenlaan. Ten oosten en ten zuiden van het plangebied bevinden zich diverse woonstraten, behorend tot de wijk Nieuw Lotbroek. Ten westen van het plangebied ligt het Hertenspark.

Op het onderstaande topografische kaartje is het plangebied met de kleur rood weergegeven:



1.3 Juridische status

De gronden waarop het in paragraaf 2.2 besproken bouwplan zal worden gerealiseerd zijn thans planologisch-juridisch geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'Hoensbroek-Zuid' (vastgesteld door de raad van de gemeente Heerlen d.d. 02.06.2009). Op de onderstaande afbeelding is de projectlocatie met de kleur rood omlijnd:



De opbouw van bestemmingsplannen dient conform artikel 3.1.7 van het Bro en de Regeling Standaarden Ruimtelijke Ordening (Staatscourant 2008, nr. 377) te voldoen aan de “Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen” (SVBP2012). Dit houdt in dat de verschijningsvorm van een bestemmingsplan en een aantal begrippen zijn gestandaardiseerd. Het bestemmingsplan bestaat formeel uit twee juridische onderdelen:

- een verbeelding (een digitaal GML-bestand met een specifiek nummer, in dit geval NL.IMRO.0917.BP010300W000004-0401;
- regels; deze regels zijn in de SVBP2012 zoveel mogelijk gestandaardiseerd (o.a. volgorde, indeling, benaming, begripsbepalingen, overgangsbepalingen en de slotbepaling).

Op de verbeelding zijn, met bijbehorende verklaringen, de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. De verklaringen leggen een verbinding tussen de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en de regels. De verbeelding is opgebouwd volgens de landelijke richtlijn SVBP2012 en is getekend op schaal 1:1.000.

De regels bevatten de regeling inzake het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop geprojecteerde opstallen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken: de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels. Naast de standaarden van het SVBP2012 is aangesloten op de Handboek Ruimtelijke Plannen van de gemeente Heerlen. Een bestemmingsplan gaat voorts vergezeld van een toelichting, waarin een onderbouwing is opgenomen van de gemaakte beleidskeuzen inzake het bestemmingsplan. De toelichting maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan. Naast de genoemde onderdelen is een aantal onderzoeken uitgevoerd ten behoeve van dit bestemmingsplan. De resultaten van deze onderzoeken zijn in dit bestemmingsplan verwerkt; de onderzoeken zelf zijn als separate bijlagen 1 tot en met 7 bij deze toelichting gevoegd.

1.5 Leeswijzer

De toelichting bij dit bestemmingsplan bestaat uit acht hoofdstukken, waarvan de indeling heeft plaatsgevonden conform het Handboek Ruimtelijke Plannen van de gemeente Heerlen. Na dit inleidende eerste hoofdstuk worden in hoofdstuk 2 de beleidskaders op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau weergegeven en wordt afgewogen of de voorliggende ontwikkeling van de BMV Hoensbroek Zuid daarbinnen inpasbaar is. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk 4 worden de programmatische en ruimtelijke uitgangspunten van het plan voor de ontwikkeling van het plangebied aangegeven. In hoofdstuk 5 komen de milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt de opbouw van het voorliggende bestemmingsplan beschreven en wordt nader ingegaan op de regels bij het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 7 komen de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het plan aan de orde. Hoofdstuk 8 handelt tenslotte over de verschillende fasen van de bestemmingsplanprocedure en wordt afgesloten met een overzicht van de doorlopen stadia.



2 Planologische beleidskaders

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de beleidskaders op de verschillende overheidslagen kort toegelicht. Het betreft alleen beleidskaders die op enigerlei wijze relevant zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In dit hoofdstuk wordt, in de paragrafen 2.2 t/m 2.6, respectievelijk het Europees beleid, het Rijksbeleid, het provinciaal beleid, het regionaal beleid en het gemeentelijk beleid behandeld. Daarbij wordt steeds aangegeven welke uitgangspunten in algemene zin van belang zijn voor het plangebied en, waar relevant en voorhanden, eventueel specifieke uitgangspunten voor het plangebied zijn opgenomen. Daarbij wordt aangegeven hoe een en ander is vertaald in het voorliggende plan.

2.2 Europees beleid

Verdrag van Valetta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot dit bouwplan is verwoord in paragraaf 5.7 van deze toelichting.

Europese Kaderrichtlijn Water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese Kaderrichtlijn water in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in ander waterbeleid. Aspecten betreffende duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van de Nota Waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21). Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor het onderhavige plangebied zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere wet- en regelgeving voortkomen.



2.3 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Centrale doel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de deze 13 nationale belangen.

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Deze zijn of worden opgenomen in het Barro (zie hierna). Van de provincies en gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Ze zijn dus concreet normstellen bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan.



Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Er zijn ten behoeve van onderhavig bouwplan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende bestemmingsplan dienen te worden beschouwd.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De motivering van de duurzame verstedelijking voor het onderhavig plan is onderstaand weergegeven.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. De motivering is, afhankelijk van de locatie, in drie treden opgebouwd:

- *trede 1:* bepalen regionale vraag: is er een regionale behoefte?
- *trede 2:* is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen in bestaand stedelijk gebied? (indien het antwoord op deze vraag positief is en geen sprake is van ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, is de motivering afgerond);
- *trede 3:* zo nee, zoek een locatie die multimodaal ontsloten kan worden voor de (resterende) regionale behoefte.

Trede 1: regionale behoefte

De behoefte om te komen tot een nieuwe brede maatschappelijke voorziening in Hoensbroek-zuid is reeds in het in 2011 vastgestelde Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Heerlen (IPH) min of meer voorspeld. In Hoensbroek liggen zeven scholen voor regulier basisonderwijs. De leerlingenaantallen in het regulier basisonderwijs dalen in Hoensbroek van circa 1.380 leerlingen in 2010 naar circa 1.130 leerlingen in 2020. Er is sprake van een substantiële leerlingennimmigratie in het stadsdeel Hoensbroek. In 2010 bedroeg de leerlingencapaciteit in Hoensbroek in totaal 71 lokalen. Voor het onderwijs waren er normatief 59 nodig in 2010. De leegstand bedroeg daarmee 12 lokalen. In 2020 is de normatieve ruimtebehoefte 48 lokalen. De leegstand loopt daardoor op tot 23 lokalen (32% van het totaal). Het in stand houden van maar liefst zeven schoollocaties is, gezien deze sterke daling van het aantal leerlingen, niet reëel. Daarom worden de basisscholen De Voeëgelsjtang, de Dr. A. Schweitzerschool en de basisschool Nieuw Lotbroek gezamenlijk in de nieuwe BMV Hoensbroek Zuid gehuisvest. Door deze samenvoeging blijft Hoensbroek beschikken over een toekomstbestendige onderwijsvoorziening. Daarnaast zal het gebouw ook gebruikt worden voor diverse andere maatschappelijke functies. Hierbij wordt gedacht aan diverse lokale verenigingen en ouderenorganisaties.

In het IPH is een visie op het brede schoolontwikkeling geformuleerd. Door de gemeente Heerlen en enkele externe partijen is een haalbaarheidsonderzoek verricht. Uit dit haalbaarheidsonderzoek zijn de volgende conclusies naar voren gekomen:



- er is voldoende basis voor een Brede Maatschappelijke Voorziening (BMV);
- uitbreiding en renovatie van het huidige gebouw van de Dr. A. Schweitzerschool is geen optie, gezien de zeer beperkte functionaliteit/flexibiliteit en de matige bouwkundige (onderhouds)staat van het huidige gebouw;
- gekozen dient te worden voor sloop van bestaande gebouw en realisatie van nieuwbouw. Dit is noodzakelijk gelet op de eisen die gesteld worden aan een multifunctioneel gebouw met maatschappelijke functies, dat tevens geschikt dient te zijn voor het gebruik ten behoeve van onderwijs.

Om het primair onderwijsaanbod binnen Hoensbroek toekomstbestendig te maken is het samenvoegen van de scholen De Voeëgelsjang, de Dr. A. Schweitzerschool en Nieuw Lotbroek in de nieuwe BMV Hoensbroek Zuid een essentiële stap.

Trede 2: Opvangen in bestaand stedelijk gebied

De locatie voor de nieuwe BMV Hoensbroek Zuid betreft de locatie waar zich thans de Dr. A. Schweitzerschool bevindt. Deze locatie is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied van de gemeente Heerlen. Het doorlopen van stap 3 is hierdoor niet noodzakelijk.

Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van de BMV Hoensbroek Zuid voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

2.4 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014

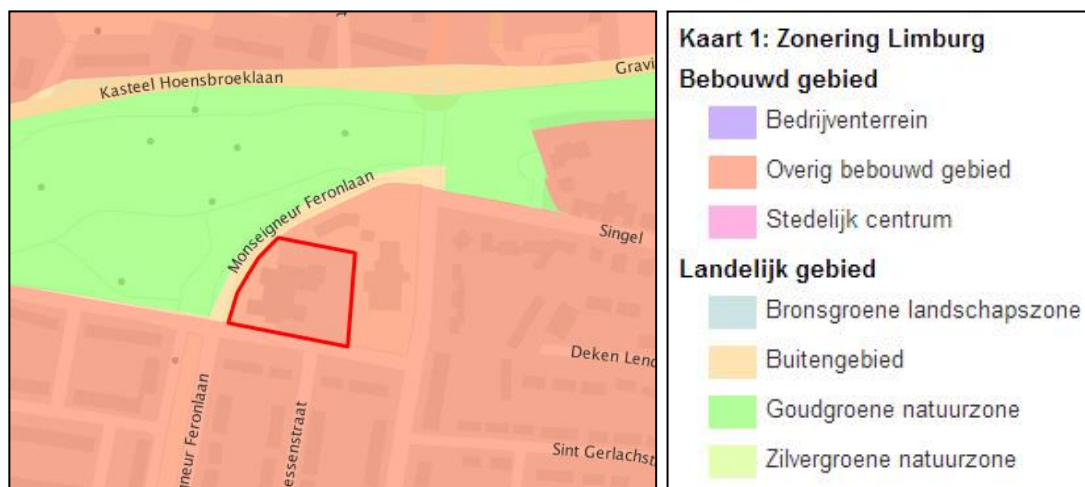
Op 12 december 2014 is het POL2014 vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening. De visies richten zich op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, de mogelijke aanpak van overmatige leegstand en het schrappen van plannen die niet goed passen bij de beoogde kwaliteit. Er is onder voorwaarden ruimte voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad. Dit moet in de visies vorm en inhoud krijgen. De precieze aanpak kan per onderwerp en regio uiteenlopen.



Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de zone 'Overig bebouwd gebied'. Onderstaand is een uitsnede voor het plangebied uit het POL2014 opgenomen:



'Overig bebouwd gebied'

De zone 'Overig bebouwd gebied' bestaat uit gemengde woon- en werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter. Een aantrekkelijke woon- en leefomgeving is een belangrijk uitgangspunt binnen deze zone. Een voortreffelijk leef- en vestigingsklimaat kan niet zonder een woon- en leefomgeving van goede kwaliteit, waarin burgers graag wonen, toeristen graag op vakantie komen en ondernemers graag hun bedrijf vestigen en waar het gezond en veilig leven is. Die leefomgeving heeft een fysieke en een sociale kant. De sociale kant omvat aspecten zoals sociale cohesie, sociale veiligheid, verenigingsleven, toegang tot sport en cultuur.

De beleidsaccenten in de zone 'overige bebouwd gebied' liggen op de transformatie van de regionale woningvoorraad, het verbeteren/optimaliseren van de bereikbaarheid, de balans in voorzieningen en detailhandel, ontwikkeling van stedelijk groen en water en kwaliteit van de leefomgeving.

Het voornemen om een brede maatschappelijke voorziening te realiseren past binnen de uitgangspunten die voor de zone 'Overig bebouwd gebied' zijn geformuleerd. Bovendien bevindt zich op de betreffende locatie reeds een basisschool.

Geconcludeerd kan worden dat de uitgangspunten uit het POL2014 geen belemmering vormen voor de realisatie van de BMV Hoensbroek Zuid.

2.5 Regionaal beleid

Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad Limburg (ISVP, 2009)

De Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad Limburg (hierna: ISVP) zet de toekomstlijnen uit voor twee structuurdragers: ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit en de economisch-maatschappelijke ontwikkeling. Deze dragers zijn uitgewerkt op vier hoofdthema's: ruimtelijke identiteit, economie, wonen en mobiliteit. Deze thema's vormen het uitgangspunt voor de ontwikkeling van de Parkstadregio voor de komende decennia. Deze zijn in de ISVP vervolgens vertaald in zes pijlers, die het fundament vormen voor de inhoudelijke keuzen en zullen steeds fungeren als toetssteen van ontwikkelingen en initiatieven. Het betreft de volgende zes pijlers:

- 1) 'landschap leidt': robuuste landschappelijke structuren, grensoverschrijdend landschap;
- 2) één hoofdcentrum: één kern met een Europese, regionale en hoogstedelijke uitstraling;

- 3) energie als fundament: economische en cultuurgeschiedenis actueel door innovatie en duurzaamheid;
- 4) netwerk van park en stad: combinatie stedelijk-landelijk gebied, natuurwaarden, kernen en subkernen en een fijnmazige infrastructuur op lokaal en regionaal niveau;
- 5) economische slagader N281: hoofdas van de economie en zichtbare identiteitsdrager;
- 6) Buitenring = Parkstadring: de ring verankert Parkstad stevig in het internationale netwerk om beter het economisch potentieel van het gebied te kunnen benutten.

De ISVP bevat geen specifieke uitgangspunten voor het onderhavige plan. De Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maas 2016-2021

De gemeente Heerlen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het waterbeheerplan 2016-2021 is, vooruitlopend op de fusie in 2017 tot Waterschap Limburg, een gezamenlijk plan van beide waterschappen. Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en geven zij aan hoe zij invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Voor het voorliggende plangebied kent het Waterbeheerplan geen specifieke uitgangspunten. De wijze waarop in het voorliggende bestemmingsplan rekening is gehouden met het aspect water is verwoord in hoofdstuk 6.5 van deze toelichting.

Legger en Keur Waterschap Roer en Overmaas

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatgangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een Brede Maatschappelijke Voorzieningen in een nieuw gebouw. Binnen het plangebied zijn echter geen water of waterlopen gelegen die bescherming behoeven in de regels bij het bestemmingsplan.

2.6 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Heerlen 2035

Heerlen staat de komende decennia voor een ingrijpende transitieopgave op het gebied van ruimte en vastgoed. Demografische en economische ontwikkelingen hebben geleid tot het einde van het groeitijdperk. Eén van de gevolgen daarvan is een afnemende vraag naar vastgoed. Feitelijk is er nu al te veel vastgoed in de stad. Dat leidt tot een grotere noodzaak tot het maken van keuzes, om zodoende tot een betere afstemming van het juiste programma op de juiste plek te komen.



BMV's

In het Meerjaren Beleidsplan 2011-2014 (MBP) heeft de gemeente Heerlen reeds de ambitie uitgesproken om in ieder stadsdeel een Brede Maatschappelijke Voorziening (BMV) te realiseren. Een BMV is een voorziening waarbij in één gebouw of een combinatie van bij elkaar horende gebouwen onderdak wordt geboden aan diverse functies, waaronder ten minste basisonderwijs, kindfuncties, culturele en maatschappelijke functies. Door clustering van deze functies ontstaat een basis voor synergie tussen diverse functies die in wezen autonoom zijn. Hierdoor ontstaat niet alleen optimaler gebruik van het gebouw, maar de verschillende gebruikers van dat gebouw kunnen elkaar hierdoor makkelijker ontmoeten. Het streven is om, waar mogelijk, een BMV te koppelen aan een stadsdeelcentrum.

Een BMV kan worden gerealiseerd in een bestaand gebouw, maar ook nieuwbouw behoort tot de mogelijkheden. De keuze hiervoor hangt onder meer af van de bouwkundige aanpasbaarheid/uitbreidbaarheid van het bestaande gebouw, de geschiktheid van de bestaande locatie, de beschikbaarheid over een alternatieve locatie en de wensen van de toekomstige gebruikers.

De ontwikkeling van de BMV Hoensbroek Zuid sluit aan bij de doelstelling om maatschappelijke functies zoveel mogelijk te clusteren. In de BMV Hoensbroek Zuid worden drie basisscholen en het Multifunctioneel Centrum (MFC) Gebroek samengebracht. De overwegingen om te komen tot het volledig slopen en herbouwen van de Dr. A. Schweitzerschool zijn reeds in hoofdstuk 1 (pagina 4) van deze toelichting beschreven.

Stadsvisie Heerlen 2026

In 2008 is de „Stadsvisie 2026” door de raad van de gemeente Heerlen vastgesteld. In deze visie worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen benoemd waar Heerlen mee te maken heeft en die ook in de komende jaren van groot belang zullen zijn: de bevolkingskrimp als gevolg van vergrijzing en ontgroening, de individualisering van de samenleving en de daarmee onder druk staande sociale cohesie in buurten en de mondialisering van de economie. Aan de hand van deze thema's worden kansen gezocht voor de komende jaren. Deze lijken met name te liggen in samenwerking op regionaal (Parkstad Limburg), nationaal (Tripool Zuid-Limburg, G27) en internationaal (MAHHL, Eurocities, Heerlen-Aken) gebied. Naast deze kansen vormt de belangrijkste bedreiging het verminderen van de aantrekkelijkheid, veiligheid en levendigheid van het stadscentrum, waarbij het van belang wordt geacht dat de inwoners zich samen met de stad ontwikkelen. De afgelopen jaren heeft ten aanzien van veiligheid en levendigheid een duidelijke verbeteringsslag plaatsgevonden, die de komende jaren moet worden doorgezet.

Met het thema “Van Coriovallum naar Corioforum” worden vier speerpunten geformuleerd voor Heerlen: Centrumstad, Ondernemende stad, Jeugdige stad en Netwerkdag. De visie wordt samengevat als “Heerlen 2026: Energiek hart van Parkstad”. Op onderhavig plan is met name het speerpunt ‘Jeugdige stad’ van toepassing. Heerlen heeft een regionale onderwijsfunctie. Door het realiseren van onderhavig plan wordt voorzien in een brede maatschappelijke voorziening waarin onderwijs een belangrijke functie heeft. Het plan sluit hiermee aan op het speerpunt ‘Jeugdige stad’ uit de Stadsvisie Heerlen 2026.

Waterplan 2001-2015

In september 2001 is het Waterplan 2001-2015 voor de gemeente Heerlen opgesteld. In het waterplan is de gezamenlijke visie van het waterschap Roer en Overmaas, Zuiveringschap Limburg en de gemeente op het stedelijk waterbeheer weergegeven. Het watersysteem is een samenhangend systeem van riolering (afvalwater), oppervlaktewater (zowel kwaliteit als kwantiteit), grondwater en natuur. Integraal waterbeheer is een sleutelbegrip in het waterplan. Per deelgebied is een ambitieniveau aangegeven, dat aangeeft welke doelen bereikt moeten zijn in 2015. Het onderhavige plangebied is gelegen in de zone “Caumerbeekdal-overig”. Het deelgebied “Caumerbeekdal-overig” kenmerkt zich doordat het stedelijk gebied het beekdal nauw omsluit. Groene ruimte is aanwezig, maar relatief beperkt. De recreatieve druk vanuit de stad is hoog. In dit



deelgebied ligt het overkluisde deel van de Caumerbeek. De beek is vanaf Meezenbroek overkluisd (gerioleerd) en is als groenstrook nog duidelijk zichtbaar in het landschap. Het water van de beek wordt naar de zuivering Hoensbroek geleid. In het niet-overkluisde deel tot Meezenbroek ligt een groot aantal overstorten. De beek loopt hier als een betonnen goot langs een aantal stadsvijvers. Stagnante wateren zijn de Droomvijver, de vijver bij Kasteel Hoensbroek, de twee vijvers van het vijvergebied De Koumen, de LTM-vijver aan de Burettestraat en de vijvers bij Meezenbroek.

De wijze waarop met het aspect water rekening is gehouden in relatie tot het onderhavige plan is verwoord in paragraaf 5.5 van deze toelichting.

Parkeernota Heerlen – Deel 1 Visie- en ambitedocument

Op 20 april 2016 heeft de gemeenteraad van Heerlen de ‘Parkeernota Heerlen – Visie en Ambitedocument’ vastgesteld. Het College van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad hadden de wens uitgesproken om het bestaande parkeerbeleid te herijken. Zowel in het coalitieakkoord 2014-2018 als in het addendum Parkeernota 2010 is aangegeven dat er behoefte is aan een nieuwe parkeernota waarin de diverse parkeersystemen integraal meegenomen worden. Daarnaast is de positie van de gemeente op de parkeermarkt veranderd na de verkoop van haar parkeervastgoed. De gemeente is nu slechts een speler op de markt van straatparkeren. Ook is haar rol op publiekrechtelijk gebied constant in ontwikkeling.

Op hoofdlijnen dient het nieuwe parkeerbeleid te zorgen voor een betere afstemming tussen de vraag naar en het aanbod van parkeren, zonder dat dit ten koste gaat van de leefbaarheid en de kwaliteit van de openbare buitenruimte. Het anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en het bieden van een gastvrij en klantvriendelijk parkeersysteem maken hier onderdeel van uit. Aan de hand van de huidige situatie en een aantal toekomstige ontwikkelingen is een beeld geschetst van de verwachtingen ten aanzien van het parkeren in Heerlen de komende jaren. Hierbij is onder andere aandacht besteed aan ontwikkelingen op het gebied van mobiliteit, technologie en maatschappij.

Uit de sessies met de klankbordgroep zijn drie ambities afgeleid: Toegankelijk, leefbaar en praktisch passend. Deze ambities vormen de rode draad bij de verdere invulling van de beleidsuitgangspunten en uit te werken acties cq maatregelen. Enkele in het oog springende beleidskeuzes zijn, per deelgebied:

- betaald parkeergebied: parkeerders parkeren in het gebied waar ze hun bestemming hebben en er wordt gezorgd voor een leefbaar woongebied met een goede verhouding tussen groen, auto's en beton;
- vergunninggebied: bewoners kunnen ongelimiteerd parkeren aan de hand van hun vergunning en er zal een eenduidig digitaal vergunningensysteem worden ingevoerd;
- blauwe zone gebied: de huidige blauwe zones worden op termijn vervangen door een eenduidig digitaal systeem.

Daarnaast worden de acht actuele thema's die niet direct gerelateerd zijn aan één van de drie gebieden, kort uitgewerkt. Per doelgroep worden beleidspunten weergegeven, wederom per geografisch deelgebied.

Enkele in het oog springende punten zijn:

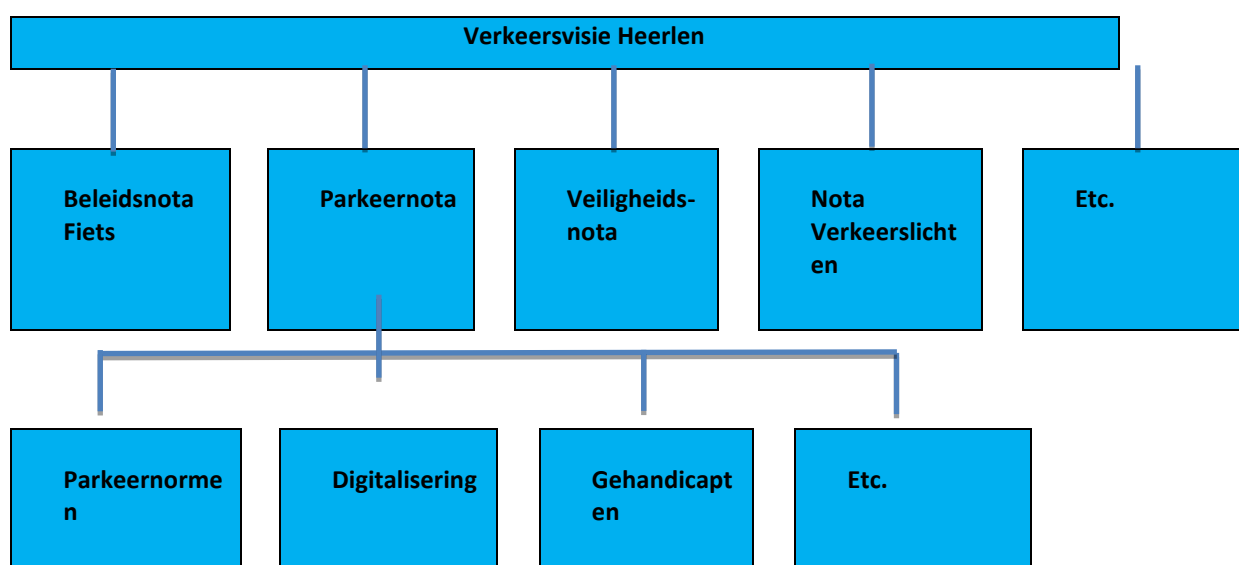
- werknemersparkeren in eerste instantie op eigen terrein;
- beschikbare restcapaciteit in het deelgebied zelf of in een aangrenzend deelgebied wordt zo optimaal mogelijk ingezet voor meerdere doelgroepen;
- per doelgroep en per deelgebied wordt nagegaan tegen welke tarieven deze kunnen parkeren. De parkeerbalans is in deze gevallen leidend en bepaalt de mogelijkheden om een tekort aan capaciteit in te vullen tegen een passend tarief.

In tegenstelling tot de eerdere 'Parkeernota Heerlen 2010' is ervoor gekozen om deze nieuwe beleidsnota in twee delen op te knippen en wel: de 'Parkeervisie & Ambitie' en de 'Parkeermaatregelen'. In het eerste deel 'Parkeervisie & Ambitie' wordt de parkeervisie van de



gemeente Heerlen uiteengezet op basis van haar ambitie in de stad, de relaties naar de ruimtelijke en economische ontwikkeling in de stad en de beleidskaders die hierbij passend zijn. In het tweede deel 'Parkeermaatregelen' worden de verschillende beleidsinstrumenten (maatregelen) uitgewerkt.

De Parkeernota geldt als "rode draad" voor het totale parkeerbeleid en geeft richtlijnen voor de verder uit te werken maatregelen en deelnota's. De juridische en beleidsmatige verankering is vastgelegd in het visiedocument, de uitwerking van deze visie in de praktijk vindt in diverse deelnota's, die de maatregelen bevatten, plaats. De status van deze nota is derhalve richtinggevend voor de deelnota's. Een en ander is in het onderstaande schema weergegeven. De onderhavige Parkeernota zal ondergeschikt zijn aan de nog op te stellen Verkeersvisie Heerlen. Uiteindelijk zal de Verkeersvisie Heerlen als kapstok dienen voor de diverse thematische nota's, zoals de Parkeernota. Onder de Parkeernota hangen vervolgens de verschillende uitvoeringsnota's, zoals de 'Nota Parkeernormen' en de 'Nota Digitalisering'.

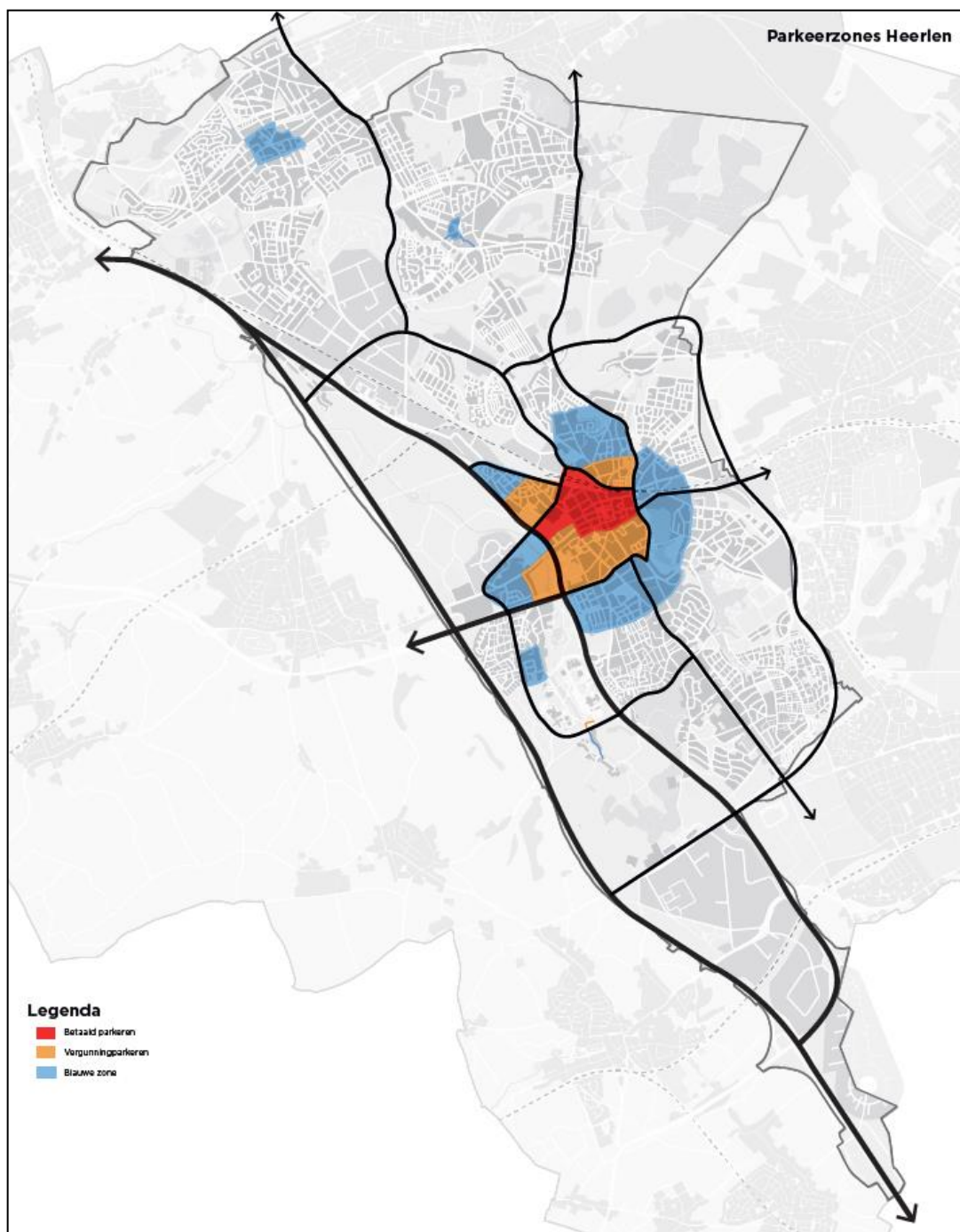


Ten behoeve van het economisch goed functioneren van een winkelgebied dan wel binnenstad alsook het faciliteren van verschillende doelgroepen, zowel in garages als op straat, wordt het parkeren in Heerlen gereguleerd. In Heerlen kunnen er immers verschillende parkeerreguleringsgebieden teruggevonden worden:

- betaald parkeergebieden;
- vergunninggebieden;
- parkeerschijfzones;
- vrije parkeergebieden



Op de onderstaande kaart is onderscheid gemaakt in gebieden met betaald parkeren, vergunningparkeren en parkeerschijfzones. Deze laatste bestaan uit reeds geïmplementeerde parkeerschijfzones en potentiële gebieden voor de invoering van parkeerschijfzones.



Totdat deel 2 van Parkeernota Heerlen 2016 - met name "Parkeernormen" - door de gemeenteraad van Heerlen is vastgesteld, gelden de parkeernormen uit de Parkeernota Heerlen 2010.

Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011

In augustus 2011 heeft de gemeenteraad van de gemeente Heerlen de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011 vastgesteld. Deze nota is een geactualiseerde versie van de eerdere Nota Ruimtelijke



Kwaliteit uit 2004. Voor de gemeente Heerlen is ruimtelijke kwaliteit een belangrijk onderwerp. Kwaliteit wordt in hoofdzaak bepaald door stedenbouw, architectuur, landschapsarchitectuur, welstands- en monumentenzorg. Hierin ligt de basis voor een goed vestigingsklimaat opgesloten voor zowel wonen als voor bedrijvigheid. Ruimtelijke kwaliteit heeft te maken met uitstraling. Heerlen werkt aan deze uitstraling en baseert haar beleid hierop. Imagoverbetering tot ver over de grenzen, een 'houden van Heerlen' voor de burger en het stimuleren van toerisme wordt door de nota nagestreefd. Reden genoeg voor het gemeentebestuur om de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011 op te stellen. De nota zal gebruikt worden bij het beoordelen en stimuleren van de culturele belevingswaarde en de economische toekomstwaarde. Ook de functionele gebruikswaarde van plannen zal getoetst worden aan de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

De nota bestaat uit twee delen, waarbij deel 1 het algemene beleidskader voor Parkstad Limburg is. Voor alle Parkstad gemeenten is hierin de structuur voor bepaling van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit opgenomen. In deel 2 (het toetsingsinstrument) gaat het om de inhoud. Deze bevat gebieds- en objectgerichte criteria voor de nieuwe Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Bovendien dient de nota als inspiratiebron voor allen die zich betrokken voelen bij het vormgeven van de stad. Als belangrijk onderdeel van de nota geldt de kaart Ruimtelijke Kwaliteit van Heerlen. Deze kan, geholpen door de verklaring (thema's, groengebieden en aanduidingen), als een kwaliteitsatlas gelezen worden. De nota zal het instrument worden voor kwaliteitsbeoordelingen. Ze reikt het welstandstoezicht een toetsbaar instrument aan zodat men bij de aanvraag van een bouwvergunning niet meer voor verrassingen komt te staan. De nota is geen standaardnorm voor kwaliteit, maar beoogt veeleer een 'preventief denken' bij de ontwikkeling van plannen te stimuleren. De communicatieve waarde van de nota is daarom erg groot. Via gebiedsgebonden kwaliteiten, welstandsniveaus en een ruimtelijke visie bespreekt de nota een aantal thema's, zoals op bijbehorende kaart aangegeven. De thema's worden in het algemeen en met hun specifieke kenmerken besproken.

Het onderhavige plangebied is op de Gebiedskaart behorende bij de Nota Ruimtelijke Kwaliteit aangewezen als 'Complexen in het groen'. Onder complexen in het groen worden grote gebouwencomplexen verstaan die min of meer solitair binnen een stedenbouwkundige en/of landschappelijke structuur liggen. Ze hebben een relatief groot terrein dat veelal parkachtig is ingericht en min of meer afgesloten van de omgeving. Bebouwing op het terrein heeft functioneel en vaak ook qua vorm en architectuur een grote mate van samenhang. Voorbeelden zijn kloosters, scholencomplexen, universiteiten, hogescholen en dergelijke.

Voor dergelijke gebieden gelden conform de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen de volgende uitgangspunten:

Situering

- zie de buitenruimte in de directe omgeving van de gebouwen en de bebouwing op zich als geheel en richt deze ook zodanig in;
- richt de gebouwen op de buitenruimte.

Massa en vorm

- bij verandering is de ensemblewaarde leidend;
- bij veranderingen en (ver)nieuwbouw is de opbouw en uitstraling van het oorspronkelijke complex het uitgangspunt;
- de bestaande hoofdmassa dient als uitgangspunt.

Gevels

- aanpassingen aan de bebouwing zijn ondergeschikt aan de gevel als geheel en sluiten aan op de architectonische uitstraling;
- ga bij aanpassing of wijziging van de bebouwing zorgvuldig om met de eventuele cultuurhistorische en architectonische waarde van de bebouwing.



Materiaal, kleur en detaillering

Materiaal- en kleurgebruik draagt bij aan de herkenbaarheid van het pand en bij aanpassing aan bestaande panden is het oorspronkelijk materiaal- en kleurgebruik het uitgangspunt.

Bij het ontwerp van zowel het nieuwe gebouw van de BMV Hoensbroek Zuid als de bijbehorende buitenruimte zijn de bovengenoemde uitgangspunten uit de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen in acht genomen.

Masterplan Hoensbroek (2009-2025)

Masterplan Hoensbroek (11 mei 2009) heeft betrekking op het stadsdeel Hoensbroek. Tot dit stadsdeel behoren de wijken Mariagewanden, Mariarade, De Dem, Nieuw Lotbroek en de bedrijventerreinen 'De Koumen' en 'Wijngaardsweg'. Het onderhavige plangebied is gelegen in de wijk Nieuw Lotbroek. Hoensbroek wordt begrensd door de Rijksweg A76, de geprojecteerde Buitenring, de Akerstraat-Noord/Terhoevenderweg en de Beersdalweg.

In Hoensbroek leidt met name de krimp tot veranderingen in de ruimtelijke structuur. Voor geheel Parkstad is op de middellange en langer termijn een overschot aan woningen geraamd. Door de bevolkingskrimp neemt de vraag naar woningen – als één van de eerste regio's in Nederland – in de komende jaren zo sterk af, dat structurele leegstand van huur- en koopwoningen dreigt. Deze bevolkingskrimp heeft tevens gevolgen voor het voorzieningenaanbod.

In het Masterplan Hoensbroek zijn daarom voor de periode tot 2025 de volgende doelstellingen vastgelegd:

- Hoensbroek in functionele en ruimtelijke zin klaarstomen (versterken) voor haar toekomstige taak als attractief woon- en werkgebied binnen het stedelijk gebied van Heerlen c.q. Parkstad;
- de herkenbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van Hoensbroek versterken met de landschappelijke achtergrond als 'vertrekpunt';
- de ruimtelijke en functionele structuur van het centrum en de diverse maatschappelijke voorzieningen versterken;
- de ruimtelijke samenhang tussen het centrum en de omliggende woonbuurten vergroten (onder meer verbetering bereikbaarheid en parkeersituatie);
- het bieden van een duidelijke basis voor de herstructurering van woon- en werkgebieden. Deze herstructurering heeft zowel betrekking op de openbare ruimten (groen- en wegenstructuur), de woningvoorraad, het centrum, de onderwijsvoorzieningen en de segmentering van het bedrijventerrein.

Brede scholen

Aangezien de bevolkingssamenstelling wijzigt, deels door ontgroening en vergrijzing, maar ook door de herstructurering van Hoensbroek, zijn flexibele wijkvoorzieningen het uitgangspunt. De realisering van brede scholen/maatschappelijke voorzieningen kan alleen plaatsvinden wanneer geen mono functionele gebouwen worden gerealiseerd/in stand worden gehouden. Het clusteren van voorzieningen levert inhoudelijk een beter product/dienstenpakket, maar is ook noodzakelijk om gebouwen qua exploitatie, beheer en onderhoud in stand te kunnen houden.

De leerlingenkrimp zorgt ervoor dat in 2027 in plaats van 92 nog slechts 52 lokalen noodzakelijk zijn (leerlingenprognose 2008). Wanneer deze prognose realistisch blijkt, zijn er met een zorgvuldige geografische spreiding over Hoensbroek ten minste vier sterke onderwijslocaties noodzakelijk. Deze onderwijslocatie krijgen het karakter van 'brede scholen'. Dit is een samenhangend netwerk van toegankelijke en goede voorzieningen voor kinderen, jongeren en gezinnen in de buurt, met de school als middelpunt. Een brede school werkt hiervoor samen met andere instellingen, zoals organisaties voor kinderopvang en welzijnsinstellingen. De vorm en de mate waarin dat gebeurt, is afhankelijk van de lokale behoeften, mogelijkheden en omstandigheden.

Het Masterplan Hoensbroek streeft naar realisering van basisonderwijsvoorzieningen met gezamenlijk circa 52 lokalen op de volgende locaties:



- Aldenhotterrein (wordt momenteel gerealiseerd);
- Maria Gewanden (Brede School De Vlieger, reeds gerealiseerd);
- Mariarade (Brede School De Regenboog, reeds gerealiseerd);
- Nieuw Lotbroek (toekomstige BMV Hoensbroek Zuid).

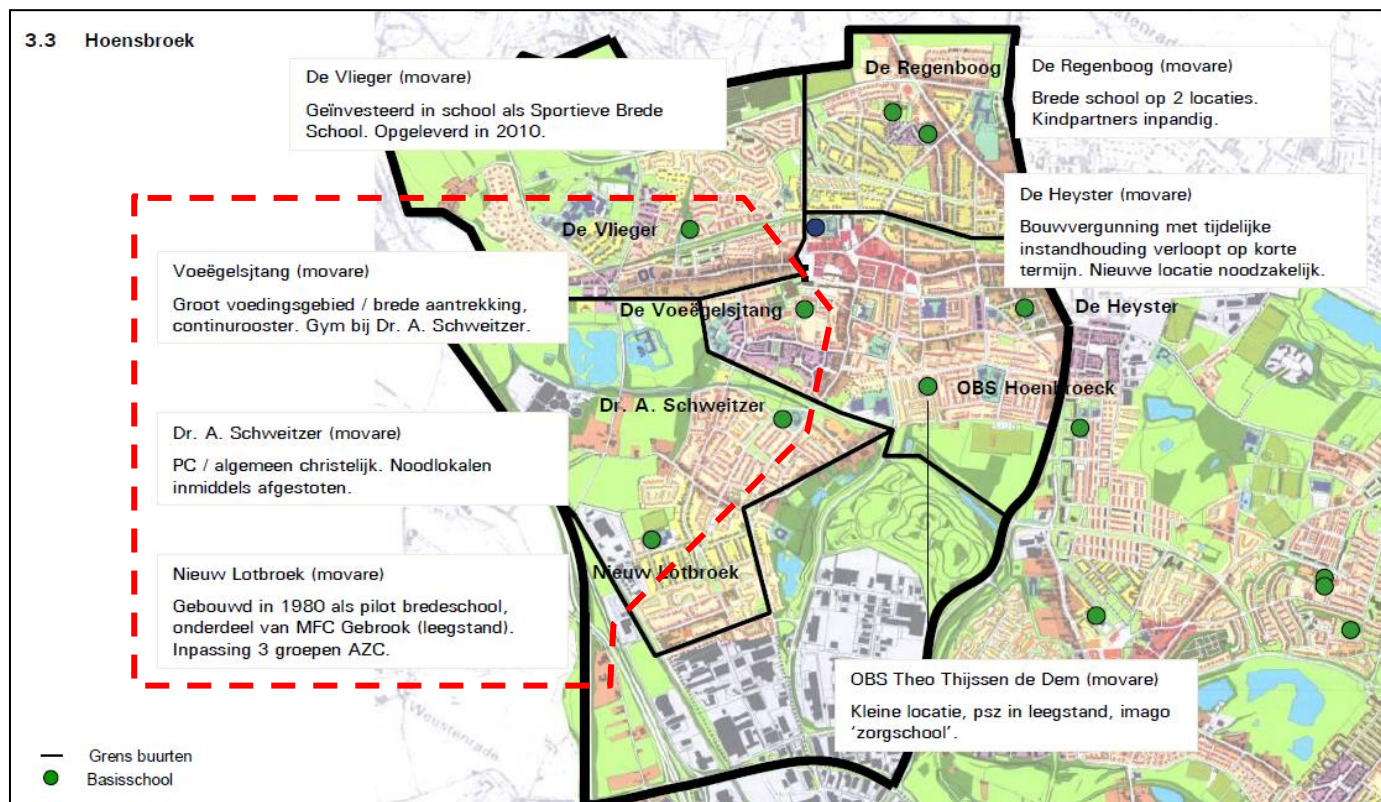
De BMV Hoensbroek Zuid vormt het sluitstuk van de doelstellingen die voor de realisatie van de brede scholen in het Masterplan Hoensbroek zijn vastgelegd.

Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Heerlen 2010-2020

In november 2011 is het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Heerlen 2010-2020 vastgesteld. De ontwikkelingen in het onderwijs en in de samenleving, maar ook de demografische en ruimtelijke ontwikkelingen vragen een andere kijk op de organisatie van onderwijs en hierop toegespitste huisvestingsvormen. De gemeente Heerlen en de Heerlense schoolbesturen willen niet het bestaande aanbod aan schoolgebouwen centraal stellen, maar willen zich meer richten op de vraagkant: "hoe ontwikkelt de stad zich in ruimtelijke zin, waar wonen ouders en kinderen, wat kunnen scholen en andere partners met elkaar". Daarnaast zijn er in Heerlen ook praktische tendensen aanwezig die argumenten geven om de onderwijshuisvestingstructuur te herijken. Een aantal scholen binnen de gemeente Heerlen kampt bijvoorbeeld met een overschot aan lokalen, terwijl ander scholen juist lokalen tekort komen.

De gemeente Heerlen en de schoolbesturen Movare, SPOP en Innovo hebben in 2006 een Huisvestingsplan primair onderwijs opgesteld samen met RO Groep. Door ontwikkelingen (zoals verdergaande invloed van de demografische krimp, verandering van bestuurlijke constructies in het onderwijs en een continu veranderende maatschappij) hebben de gemeente Heerlen en de schoolbesturen aanleiding gezien het Huisvestingsplan uit 2006 te herijken naar de situatie anno 2010 en een koers te formuleren voor de periode tot 2020.

De onderstaande afbeelding toont de bestaande situatie van het onderwijsvoorzieningsaanbod in het stadsdeel Hoensbroek:



Het voorliggende plan voorziet in een samenvoeging van de scholen De Voeëgelsjtang, Dr. A. Schweitzerschool en Nieuw Lotbroek. Deze drie scholen worden samengevoegd in de BMV Hoensbroek Zuid, op de voormalige locatie van de Dr. A. Schweitzerschool. De drie scholen zijn op het bovenstaande kaartje middels een rode stippellijn aangeduid.

In Hoensbroek waren voorheen zeven zelfstandige basisscholen aanwezig (zie bovenstaande kaartje). De leerlingenaantallen in het regulier basisonderwijs in Hoensbroek dalen van circa 1.380 leerlingen in 2010 naar circa 1.130 leerlingen in 2020. Er is sprake van substantiële leerlingmigratie binnen Hoensbroek. Er is een aantal opvallende leerlingstromen:

- de helft van de leerlingen van De Voeëgelsjtang komt uit omliggende wijken;
- ongeveer een kwart van de leerlingen van de Dr. A. Schweitzerschool komt uit Hoensbroek Centrum;
- Circa 40% van de leerlingen van De Heyster is afkomstig uit omliggende wijken/gebieden.

In Hoensbroek was er in 2010 een ruimtecapaciteit van in totaal 71 lokalen. Voor het onderwijs zijn normatief 59 lokalen nodig in 2010. De leegstand bedroeg hiermee 12 lokalen (17%). In 2020 is de normatieve ruimtebehoefte geprognosticeerd op 48 lokalen. De leegstand zou hiermee in 2020, bij een gelijk blijvend aantal lokalen, oplopen tot 23 lokalen (32%).

In het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Heerlen 2010-2020 wordt een mogelijk scenario voor het stadsdeel Hoensbroek geschetst. Het samenvoegen van de scholen De Voeëgelsjtang, de Dr. A. Schweitzerschool en Nieuw Lotbroek is in dit huisvestingsplan uit 2010 reeds uitdrukkelijk als mogelijkheid genoemd. Uitbreiding en renovatie van de Dr. A. Schweitzerschool (ter plaatse van het onderhavige plangebied) werd destijds overwogen.

Uit onderzoek is nu gebleken dat er voldoende draagvlak is voor een brede maatschappelijke voorziening in Hoensbroek. Tevens is gebleken dat bouwkundige (onderhoud)staat van de Dr. A. Schweitzerschool dermate slecht is, dat renovatie of uitbreiding niet mogelijk is. Bovendien beschikt het gebouw over onvoldoende functionaliteit/flexibiliteit voor het huisvesten van een moderne onderwijsvoorziening. Daarom is nu gekozen voor sloop en nieuwbouw op deze locatie.

Groenbeleidsplan gemeente Heerlen

Het gemeentelijk Groenbeleidsplan is d.d. 14 mei 2013 vastgesteld en vormt sindsdien het gemeentelijk groenbeleid. In dit plan is het voorgaande groenstructuurplan geïntegreerd.

Het Groenbeleidsplan geeft een middellange termijnvisie (2010-2025) op de gewenste ontwikkeling van het (semi-)openbare groen van de gemeente Heerlen. Behalve een visie op de gemeentelijke groenstructuur bevat het Groenbeleidsplan ook een kader voor het groenbeheer en is er tevens een uitvoeringsprogramma aan gekoppeld. Het Groenbeleidsplan heeft als hoofddoelstelling een integrale, samenhangende en tevens duurzame groenstructuur te realiseren, die recht doet aan de identiteit en eigenheid van Heerlen als onderdeel van Parkstad Limburg en voldoende robuust van karakter is waar het gaat om behoud en verbetering van leefbaarheid en groene kwaliteit.

In de visie op de groenstructuur van de gemeente Heerlen is uitgegaan van de volgende integraal samenhangende componenten:

- het landschappelijk kader van Heerlen;
- de hoofdgroenstructuur van Heerlen;
- steenberg als symbool voor een grenzenloze regio;
- schakels tussen Heerlen en het omliggende Euregionale landschap;
- de hoofdinfrastructuur als uithangbord voor 'park' en 'stad';
- de historische structuur als (groene) parels in het stedelijke weefsel;
- stadsombouw Heerlen: robuust groen met nieuwe functies.



In het Programma van Eisen, dat ter voorbereiding op de ontwikkeling van de BMV Hoensbroek Zuid door de gemeente Heerlen is opgesteld, wordt aandacht besteed aan de groene inrichting van het plangebied en de omliggende gronden. De wijze waarop de groene inrichting van het plangebied en de omliggende gronden wordt ingevuld is beschreven in paragraaf 4.1.9 van deze toelichting.



3 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied is gelegen in het stadsdeel Hoensbroek, in het noordwesten van de gemeente Heerlen. Het plangebied bestaat uit een deel van het bouwblok gelegen tussen de Mgr. Hanssenlaan, de Mgr. Feronlaan en de Auvermoerstraat. Het perceel dat tot het plangebied behoort is kadastraal bekend gemeente Heerlen, sectie V, nummer 1271.

Ten noorden van het plangebied ligt het kruispunt Kasteel Hoensbroeklaan-Mgr. Hanssenlaan. Ten oosten en ten zuiden van het plangebied bevinden zich diverse woonstraten, behorend tot de wijk Nieuw Lotbroek. Ten westen van het plangebied ligt het Hertepark.

Op het onderstaande topografische kaartje is het plangebied met de kleur rood weergegeven.



Op de onderstaande luchtfoto is de hierboven beschreven huidige situatie weergegeven. Het plangebied is middels een rode omlijning aangeduid:



Stedenbouwkundig beeld

Het plangebied heeft een oppervlakte van 4.000 m² en vormt samen met de woningen aan de Mgr. Feronlaan (ten noorden van de toekomstige BMV) en wooncomplex De Voorzorg (ten westen van de toekomstige BMV) een bouwblok. De woningen aan de Mgr. Feronlaan bestaan uit één bouwlaag met kap. Het wooncomplex bestaat uit twee bouwlagen met kap. Het bouwblok wordt aan de noord- en noordoostzijde ingesloten door het beekdal van de Caumerbeek. Aan de westzijde vormt de woonbebouwing aan de Mgr. Hanssenlaan de begrenzing van het bouwblok. Deze woningen bestaan uit twee bouwlagen met kap. Ten zuiden van het bouwblok bevinden zich de woningen aan de Auvermoerstraat. Ook deze woningen bestaan uit twee bouwlagen met kap.

De onderstaande foto's geven een impressie van het plangebied en de omgeving:



De kruising Auvermoerstraat – Pater Vaessenstraat, met op de achtergrond het plangebied, gezien vanaf de zuidzijde



De zuidzijde van het plangebied, gezien vanuit de Pater Vaessenstraat





De Auvermoerstraat in oostelijke richting, met aan de noordzijde (op de foto links) het plangebied



De Auvermoerstraat in westelijke richting, met aan de noordzijde (op de foto rechts) het plangebied



De zuidwestzijde van het plangebied, gezien vanaf de kruising Mgr. Feronlaan – Auvermoerstraat



De Mgr. Feronlaan in noordelijke richting





Het park, gelegen ten noordwesten van het plangebied



De westelijke ingang van het bestaande onderwijsgebouw (Dr. A. Schweitzer school)



De buitenspeelplaats, gelegen ten noorden van het onderwijsgebouw (Dr. A. Schweitzerschool)



De woningen aan de Mgr. Feronlaan grenzen in de bestaande situatie direct aan de buitenspeelplaats van de school

4 Het bouwplan

4.1 Stedenbouwkundige randvoorwaarden

4.1.1 Algemeen

Door de gemeente Heerlen zijn uitgebreide stedenbouwkundige randvoorwaarden (SRV) opgesteld, ter voorbereiding op de beoogde ontwikkeling van de BMV Hoensbroek Zuid. In deze SRV wordt het toekomstige gebouw en de inrichting van de omliggende gronden beschreven. In de navolgende subparagrafen worden de kaders, die door de gemeente Heerlen in de SRV zijn vastgelegd, beschreven. Aan de hand van deze kaders wordt in een later stadium een definitief ontwerp voor het gebouw en de buitenruimte vervaardigd.

4.1.2 Het toekomstige gebouw

Het toekomstige gebouw, dat bestaat uit een onderwijsvoorziening inclusief kind partners (zoals kinderdagverblijf of peuterspeelzaal) en een gemeenschapsfunctie, heeft een bruto vloeroppervlak van circa 2.600 m². Het beoogde gebouw bestaat uit twee bouwlagen. De buitenspeelplaats die bij het gebouw wordt gerealiseerd heeft een oppervlakte van circa 600 m². De ingang voor het MFC-deel/parkeerplaats wordt aan de zuidzijde van het gebouw, aan de Auvermoerstraat, gerealiseerd. Daarnaast wordt een aantal informele ingangen voor de leerlingen gerealiseerd, een en ander gebaseerd op de leerlingenprognose voor het jaar 2020, die is vastgesteld op 400 leerlingen.

De situering en indeling van het gebouw alsmede de exacte situering van de buitenspeelplaats is mede gebaseerd op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek. Op basis van de onderzoeksresultaten is gekozen voor een gebouw in carré-vorm, waardoor de geluiduitstraling die wordt veroorzaakt door spelende kinderen op de buitenspeelplaats zoveel mogelijk wordt gedempt door de bebouwing. Het toekomstige gebouw heeft een voetprint van circa 1.400 m² en wordt rondom het binnenhof voorzien van een overkapping met een oppervlakte van circa 238 m². De bouwhoogte van het toekomstige gebouw en de overkapping bedraagt maximaal 8 meter.

Meer informatie over het bouwplan is opgenomen in het ontwerp bouwplan, dat door TenW Architecten is opgesteld (*BMV Hoensbroek Zuid, TenW Architecten/Adviseurs, d.d. 20.09.2016*). Dit Programma van Eisen is als separate bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.



De onderstaande afbeeldingen geven een 3D-impressie van het toekomstige gebouw (*bron: TenW Architecten*):



3D-impressie van het toekomstige gebouw, gezien vanuit de zuidoostelijke richting



3D-impressie van het toekomstige gebouw, gezien vanuit westelijke richting





3D-impresie van het toekomstige gebouw, gezien vanuit de binnenhof van het gebouw, die als buitenspeelplaats wordt ingericht

4.1.3 Stedenbouwkundige inrichting

Met het ontwerp van het gebouw wordt aansluiting gezocht met de bebouwing in de directe omgeving van het plangebied. Het maximale bouwvlak is gerelateerd aan de afstanden tot de perceelsgrens van de omliggende bebouwing. Er wordt minimaal 6,5 meter aangehouden vanaf de Mgr. Feronlaan (ten oosten en noorden van het plangebied). Deze afstand is gerelateerd aan de woningen aan deze weg. Vanaf de Auvermoerstraat (ten zuiden van het plangebied) wordt 7 meter afstand aangehouden, gerelateerd aan de woningen aan deze weg. Aan de binnenzijde van het perceel wordt een afstand van minimaal 5 meter tot aan de perceelsgrens aangehouden.

4.2 Verkeer en parkeren

4.2.1 Verkeersgeneratie

De BMV Hoensbroek Zuid wordt in de toekomstige situatie ontsloten via de Mgr. Feronlaan, de Auvermoerstraat en de Mgr. Hanssenlaan. De BMV zal dagelijks leiden tot een verkeersgeneratie van 320 verkeersbewegingen in de directe omgeving van de school. Dit aantal bestaat uit 146 verkeersbewegingen bij het brengen van kinderen en 146 verkeersbewegingen bij het ophalen van kinderen. Het resterende aantal verkeersbewegingen (28) wordt hoofdzakelijk door docenten veroorzaakt.

In de onderstaande tabel is de verkeersgeneratie tijdens verschillende perioden op een dag weergegeven:

Verkeersgeneratie	Schoolkinderen	Personeel	Overig	Totaal
Per openingsdag	292	24	4	320
Voor begin schooldag	0	12	1	13
Begin schooldag	146	0	1	147
Einde schooldag	146	0	1	147
Na einde schooldag	0	12	1	13

Tabel verkeersgeneratie



4.2.2 Parkeren

Conform van het vastgestelde parkeerbeleid (Parkeernota – Visie- en ambitiesdocument 2016 en bijlage 3 van de Parkeernota Heerlen 2010) dient de parkeerbehoefte de BMV op eigen terrein te worden opgevangen. Daarnaast dient een Kiss & Ride zone ingericht te worden ten behoeve van het halen en brengen van de schoolgaande kinderen. Deze Kiss & Ride zone wordt in de openbare ruimte gesitueerd.

Op basis van de Parkeernota Heerlen 2010 zijn 17 parkeerplaatsen voor het personeel benodigd. Voor het halen en brengen zijn 33 Kiss & Ride plekken noodzakelijk. Omdat er meer parkeerplaatsen benodigd zijn voor de school dan voor de gemeenschapsfunctie en beide functies elkaar in tijd slechts gedeeltelijk overlappen, kan worden gesteld dat de parkeerplaatsen voor de school ook gebruikt kunnen worden voor de gemeenschapsfunctie.

In de onderstaande tabel is de totale parkeerbehoefte voor de BMV Hoensbroek Zuid weergegeven:

Parkeerbehoefte	Schoolkinderen	Personeel	Overig	Totaal
Parkeerplaatsen	0	13	4	17
Kiss & Ride plaatsen	33	0	0	33

4.2.3 In- en uitrit parkeren

Er mag geen menging van het parkeerterrein voor de leerkrachten en de in-/uitgang van de school plaatsvinden. Met andere woorden: de locatie van de in- en uitrit van het parkeerterrein is afhankelijk van de locatie van de in- en uitgang van de school. De Kiss & Ride plekken dienen zo dicht mogelijk bij de leerlingeningang aangelegd te worden.

4.2.4 Fietsparkeren

De nieuwe BMV biedt plaats aan 400 leerlingen. Op basis van de CROW-publicatie 317, "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie", gelden kencijfers voor basisscholen van dergelijke grootte. In de gemeente Heerlen wordt geopteerd voor het minimale aantal van 37 fietsklemmen per 100 leerlingen. Op basis van het aantal leerlingen dient bij de BMV Hoensbroek rekening te worden gehouden met de mogelijkheid tot het realiseren van 148 fietsklemmen op eigen terrein. In eerste instantie wordt het werkelijke aantal fietsklemmen afgestemd op de praktijksituatie.

In de onderstaande tabel is het totaal aantal benodigde fietsklemmen voor de gehele BMV Hoensbroek Zuid weergegeven:

Basisschool	Kencijfer	Spreiding (min-max)
Leerlingen	5 fietsklemmen per 10 leerlingen	3,5 – 5,8
Medewerkers	0,4 fietsklemmen per 10 leerlingen	0,2 – 0,7

4.2.5 Verkeersveiligheid

Omtrent de verkeersveiligheid dient vooral aandacht gevestigd te worden op de looproute tussen de locatie van de BMV en de sporthal 'In de Biesen'. Deze sporthal is gelegen aan de Gravin van Schönbornlaan 4. In deze sporthal zullen de gymnastieklessen plaatsvinden. Op de route tussen deze sporthal en de BMV Hoensbroek Zuid bevindt zich één verkeersveiligheidsknelpunt: de rotonde Mgr. Hanssenlaan-Kasteel Hoensbroeklaan-Nieuwstraat-Gravin van Schönbornlaan. Momenteel zijn de vier takken van deze rotonde voorzien van kanalisatiestrepen. Deze zullen in verband met de realisatie van de nieuwe BMV vervangen moeten worden door zebrapaden. Door de aanleg van zebrapaden moeten alle middengeleiders aangepast worden en moeten er verkeersborden geplaatst worden. Dit moet op alle takken van de rotonde, aangezien alle takken van een rotonde uniform ingericht moeten zijn.



De genoemde verkeerskundige aanpassingen vinden plaats buiten het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan en maken derhalve geen onderdeel uit van het bestemmingsplan.

4.3 Groene inrichting

4.3.1 Stedelijk groen en landschap

Het in te vullen terrein is gelegen aan de rand van het beekdal van de Caumerbeek. Dit beekdal is één van de dragers van de stad Heerlen. Zoals beschreven en vastgesteld in het Groenbeleidsplan (zie paragraaf 2.4.2 van deze toelichting) wordt dit gebied gezien als stedelijk park met een verbindende functie. Daarnaast wordt dit gebied herbestemd tot EHS (thans Goudgroene natuurzone, zie paragraaf 2.4.2 van deze toelichting).

De parkstrook in Hoensbroek Zuid is onderdeel van deze groene verbinding. Het is een landschappelijk park met een open karakter, waarbij de boomgroepen en -rijen belangrijke structuurbepalende elementen zijn. Dit gegeven vormt sterke aanknopingspunten voor de inrichting van het aanliggende terrein van de BMV Hoensbroek Zuid.

In het trottoir staat een aantal zwarte berken in de verharding met matige wortelopdruk. Vanuit deze planontwikkeling dienen bij aanpassing en herstel van de trottoirs de nodige maatregelen getroffen te worden (groeiplaatsverbetering en versmald trottoir of een herziening van de groenstructuur).

Binnen het plangebied staat een aantal haagbeuken en gewone beuken die waardevol zijn en gehandhaafd dienen te worden. De sierperen op het speelterrein zijn wel beeldbepalend, maar hebben een mindere conditie. Deze bomen kunnen, samen met een berk en grove den op de speelplaats, vervangen worden door andere bomen in een nieuw groenontwerp. Voor de te handhaven bomen geldt dat zij voldoende ruimte krijgen om uit te groeien en tijdens de bouwactiviteiten adequaat beschermd zullen worden.

Op de onderstaande afbeelding is de groenstructuur in en rond het plangebied weergegeven:



5 Omgevingsaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij het inventarisatierapport gevoegd.

5.1 Bodem

Bij een bestemmingsplanprocedure moet het bevoegde gezag voldoende inzicht hebben om de vraag te kunnen beantwoorden of de bodem geschikt is voor de in het bestemmingsplan toe te kennen functie. Daarvoor dient een bodemonderzoek. Een bodemonderzoek hoeft echter niet te worden uitgevoerd als de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel kan dienen voor een bestemmingsplanwijziging. Een belangrijke voorwaarde daarbij is de vaststelling van het niet verdacht zijn van de locatie voor puntbronnen op basis van een uitgevoerd NEN 5725 vooronderzoek. Blijkt hieruit dat er geen verdachte locaties/situaties zijn, ofwel er zijn geen knelpunten, dan kan volstaan worden met dit vooronderzoek aangevuld met een veldinspectie.

Uit het vooronderzoek volgens NEN 5725 kan ook blijken dat de kwaliteit van de bodem onvoldoende zou kunnen zijn ofwel een verdachte situatie bestaat. In die gevallen moet altijd een vooronderzoek gevolgd door een verkennend onderzoek conform NEN 5740 worden uitgevoerd, aangevuld met een bodemonderzoek asbest conform NEN5707.

Onderzoeken die niet volgens de geldende normen zijn opgesteld en uitgevoerd zijn of verouderde onderzoeken gelden niet als representatief en onvoldoende.

5.1.1 Beleidskader

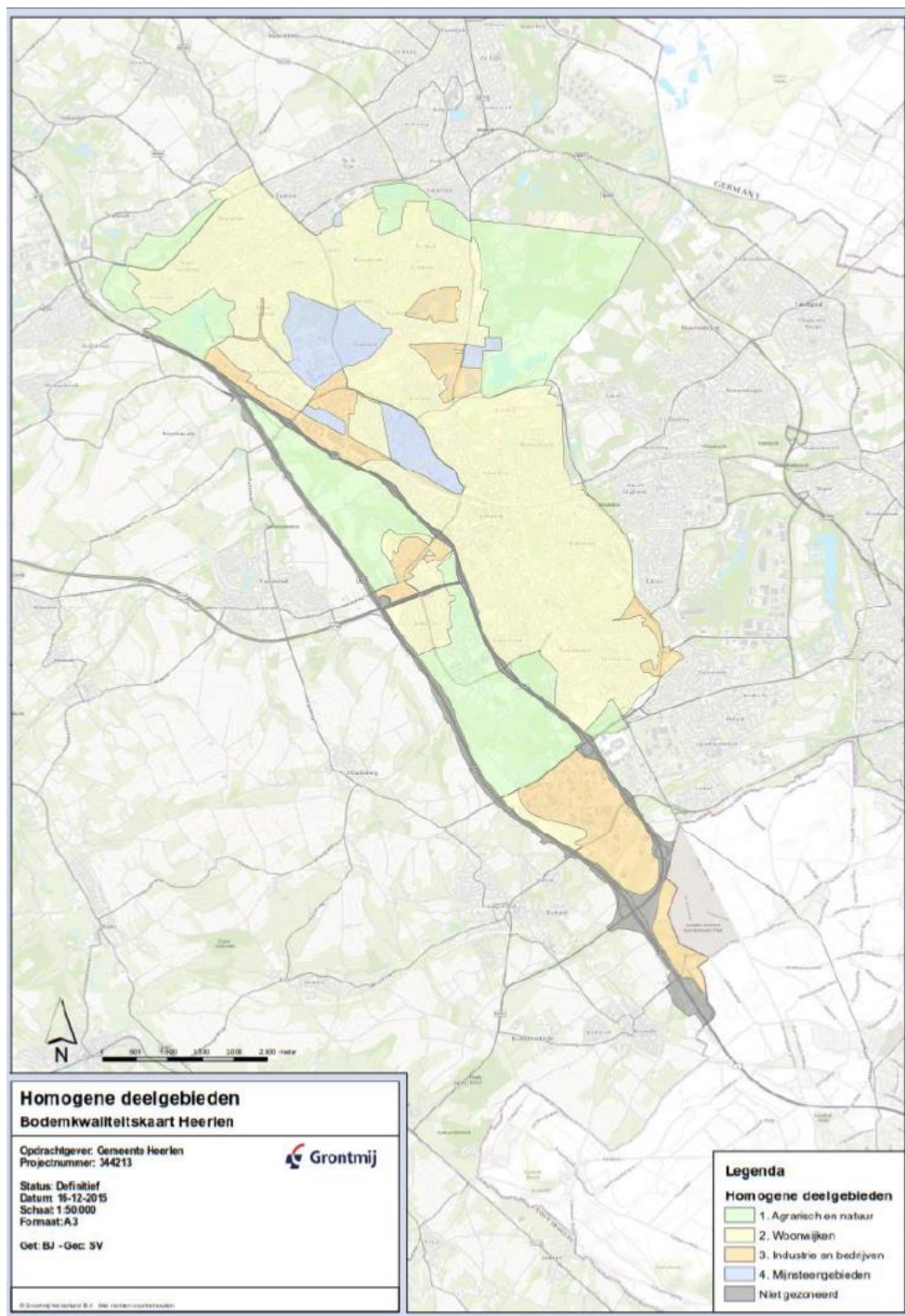
Bodembeleidsplan

Voor de gemeente Heerlen is sinds 28 september 2016 het bodembeleidsplan Heerlen van toepassing. In dit bodembeleidsplan wordt het gemeentelijk bodembeleid beschreven en het beleidsplan is derhalve het richtinggevend kader (uiteeraard naast de wettelijke regelingen) voor zowel bodembescherming als bodemsanering.

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) geeft invulling aan het op duurzaamheid gerichte bodembeleid. De nota bodembeheer beschrijft hoe de gemeente Heerlen invulling geeft aan het Bbk. In het bodembeleidsplan is de nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart gemeente Heerlen opgenomen. De bodem in de gemeente Heerlen is beschreven in een bodemkwaliteitskaart die conform de Richtlijn Bodemkwaliteitskaarten is vervaardigd. Er kan worden geconcludeerd dat de lokale bodemkwaliteit over het algemeen voldoende wordt beschreven door de bodemkwaliteitskaart voor alle zones.





Deelgebied	Bovengrond	Ondergrond
1 Agrarisch en natuur	<AW	<AW
2 Woonwijken	<AW	Industrie
3 Industrie	<AW	<AW
4 Mijnteengebieden	Wonen	Wonen
AW = Achtergrondwaarde		
Wonen = Maximale waarde klasse Wonen		
Industrie = Maximale waarde klasse Industrie		

Het plangebied is gelegen in deelgebied Woonwijken.

5.1.2 Plangebied

Onderdeel van het onderhavige plan is de sloop van het bestaande schoolgebouw binnen het plangebied (Mgr. Feronlaan 1E). In eerste instantie is een vooronderzoek uitgevoerd. Vervolgens heeft een verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden.

Vooronderzoek bodem

Standaard vooronderzoek en onderzoeksvoorstel verkennend bodemonderzoek voor de locatie Mgr. Feronlaan 1E te Hoensbroek, gemeente Heerlen, rapportnummer HL091705075, d.d. 21.05.2015

Uit het uitgevoerde vooronderzoek is gebleken dat het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk is. De rapportage van het vooronderzoek is als separate bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

Verkennend bodemonderzoek

In opdracht van de afdeling Stadsplanning van de gemeente Heerlen heeft Geonius Milieu B.V. een verkennend bodemonderzoek en een nader onderzoek naar asbest in bodem uitgevoerd ter plaatse van het onderhavige plangebied.

Verkennend bodemonderzoek en nader onderzoek asbest in bodem locatie Mgr. Feronlaan 1^E te Hoensbroek, Geonius Milieu B.V., rapportnummer MA15052.033.R01 (V1.0 Definitief), d.d. 25.07.2016

Conclusies

Na uitvoering van het onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- de bovengrond (0,0-0,5 m-mv) ter plaatse is niet tot maximaal licht verontreinigd met PCB (som 7) of PAK (10 VROM);
- de ondergrond (0,5-2,0 m-mv) is niet verontreinigd met de onderzochte stoffen;
- het grondwater in de onderzochte peilbuis (001) is licht verontreinigd met barium. Deze lichte verontreiniging is zeer waarschijnlijk niet afkomstig van een puntbron op de locatie, maar heeft een natuurlijke oorzaak;
- zowel op het maaiveld als in de grove fractie van het opgegraven materiaal is geen asbest verdacht plaatmateriaal waargenomen. In de geanalyseerde mengmonsters van de fijne fractie is geen asbest verhoogd ten opzichte van de detectielimiet aangetroffen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de verdachte bovengrond ter plaatse van de locatie niet asbesthoudend is.

Op basis van de resultaten van het onderzoek blijkt dat de uitvoering van een nader bodemonderzoek dan wel aanvullend onderzoek of sanerende maatregelen niet noodzakelijk is. Er kan geconcludeerd worden dat geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan ten aanzien van de bodemkwaliteit voor het huidige en geplande gebruik van de locatie.

Aanbevelingen

Getoetst aan de referentiewaarden uit tabel 1 van bijlage B uit de Regeling bodemkwaliteit, behorende bij het Besluit bodemkwaliteit varieert de kwaliteit van de bovengrond indicatief van klasse "achtergrondwaarde" tot "wonen". De indicatieve kwaliteit van de ondergrond ter plaatse voldoet aan klasse "achtergrondwaarde". Opgemerkt wordt dat het onderzoek niet is uitgevoerd om de hergebruikmogelijkheden van de grond te bepalen. Hiervoor is een onderzoek conform het Besluit bodemkwaliteit noodzakelijk.

De rapportage van het verkennend bodemonderzoek is als separate bijlage 3 bij deze toelichting gevoegd.



5.2 Geluid

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder bepaalt dat bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek moet plaatsvinden naar de geluidbelasting van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen of terreinen vanwege de invloed van wegverkeerslawaai. Tevens dient daarbij onderzoek te worden gedaan naar de doeltreffendheid van verkeersmaatregelen en andere maatregelen om te voorkomen dat eventueel optredende geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai de wettelijke waarden te boven gaat. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moeten immers de hoogst toelaatbare waarden voor woningen en andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen in acht worden genomen. De wettelijke plicht tot het uitvoeren van een akoestisch onderzoek vanwege het wegverkeer beperkt zich tot de wettelijke zone van een weg. De Wet geluidhinder bepaalt dat wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt, geen zone hebben. Dit betekent dat ingevolge de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek hoeft plaats te vinden naar de invloed van wegverkeer vanwege wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. Aangezien voor alle omliggende wegen rondom het plangebied een maximum snelheid van 30 km/uur geldt, is de Wet geluidhinder voor het onderhavige plan niet van toepassing. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is – in het kader van de Wet geluidhinder – niet van toepassing. Spoorweglawaai is evenmin aan de orde. Hetzelfde geldt voor industriewawaai als bedoeld in de Wet geluidhinder.

Akoestisch onderzoek Bureau Geluid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is door Bureau Geluid een akoestisch onderzoek uitgevoerd waarin de geluiduitstraling van de nieuw te realiseren BMV richting de omgeving wordt onderzocht. In het akoestisch onderzoek is inzicht gegeven in de voorliggende uitvoeringsvarianten. Er zijn in totaal vijf verschillende varianten van de toekomstige BMV onderzocht. Deze varianten zijn beschreven in het onderzoeksrapport van Bureau Geluid, dat als separate bijlage 4 bij de toelichting is gevoegd (*Akoestisch onderzoek brede maatschappelijke voorziening Hoensbroek Zuid, Bureau Geluid, rapportnummer 20154173, d.d. 10.10.2016 (status: Definitief)*).

Op basis van de meetresultaten die uit het onderzoek van Bureau Geluid naar voren zijn gekomen, is de onderstaande afweging gemaakt.

Afweging in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening'

Langtijd gemiddeld geluidniveau:

Wanneer men de huidige situatie vergelijkt met de voorkeursvariant 5 inclusief geluidafschermende muren kan men stellen dat in de nieuwe situatie in de dagperiode alle woningen erop vooruit gaan behalve de woningen Auvermoerstraat 23, 23A t/m K (10 woningen) en Verzetstraat 1 en 7 (2 woningen).

Adres	Huisnummer	Toevoeging	toename geluidbelasting in dB
Auvermoerstraat	23		3,5
		A	4,3
		B	4,2
		C	3,0
		D	4,3
		E	4,3
		F	4,2
		H	4,0



		J	4,0
		K	4,2
	1		1,5
	7		1,6

Voor de Auvermoerstraat 23, 23 A t/m 23K betekent dit dat het huidige geluidniveau van 43 dB(A) stijgt tot 47 dB(A). De toekomstige geluidbelasting op de woningen is niet zo hoog dat het vereiste binnengeluidniveau van 43 dB (analoog aan die voor saneringssituaties wegverkeerslawaaï) niet gehaald worden.

Het geluidniveau neemt bij 12 woningen toe maar bij de overige woningen (33) neemt de geluidbelasting juist af met 1 tot 26 dB(A). Bij de woningen met een geluidtoename is de geluidbelasting niet zo hoog dat er sprake is van een slecht woon- en leefklimaat.

Voor de avondperiode wordt voldaan aan de richtwaarde voor een rustige woonwijk (stap 2) volgens de VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering".

Voor de nachtperiode wordt alleen op de woning Mgr. Hanssenlaan 2P niet voldaan aan de richtwaarde voor een rustige woonwijk (stap 2) volgens de VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering".

Het Langtijd gemiddeld beoordelingsniveau neemt uiteraard toe in de avond- en de nachtperiode. Echter ook in de bestaande situatie is er geluid waar te nemen in de omgeving. De toename is inherent aan meer bedrijvigheid in de buurt. Het is aanvaardbaar dat bij 1 woning de geluidbelasting toeneemt boven de richtwaarde van 40dB(A) (stap 3) "Bedrijven en Milieuzonering" liggen. De geluidbelasting voldoet immers in de huidige situatie evenmin. Voor 34 woningen betekent de komst van de brede maatschappelijke voorziening een verbetering van de geluidssituatie wat betreft het Langtijd gemiddeld beoordelingsniveau.

Voor de woning aan de Mgr. Hanssenlaan 2P is de gevelwering bepaald (Notitie 20164164 d.d. 4 oktober 2016 van Bureau Geluid). Deze bedroeg 18dB(A) waardoor het binnengeluidniveau in de woning in de nachtperiode 24 dB(A) bedraagt. Er zal geen sprake zijn van slaapverstoring en er is dus sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Piekgeluiden:

Dagperiode:

In het Activiteitenbesluit worden piekgeluiden veroorzaakt door spelende kinderen alsmede laad- en losactiviteiten niet getoetst in de dagperiode. Voor een afweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden deze wel beoordeeld. Uit het geluidonderzoek komt naar voren dat de piekniveaus van de spelende kinderen en de laad- en losactiviteiten in de bestaande situatie al een hoog niveau bereiken. Door de komst van de BMV neemt dit geluidniveau bij een woning met 1 dB(A) toe. Het piekgeluidniveau op de woning Auvermoerstraat 23 stijgt van 53 naar 54 dB(A). De hoogste geluidbelasting bedraagt in de nieuwe situatie 63 dB(A) terwijl dit in de bestaande situatie 76 dB(A) is. Over het algemeen neemt bij 42 woningen het piekgeluidniveau af. Dit varieert van 1 tot 27dB(A). De piekgeluiden als gevolg van de komende en gaande auto's voldoen aan de norm van het Activiteitenbesluit en liggen beduidend lager dan de piekgeluiden die veroorzaakt worden door de spelende kinderen of de piekgeluiden als gevolg van het laden en lossen.

Gezien het bovenstaande wordt het aanvaardbaar geacht dat bij één woning het piekgeluidniveau toeneemt terwijl het voor 42 woningen gelijk of juist beter wordt door de komst van de BMV.

Avond- en nachtperiode:

Op het terrein van de Brede Maatschappelijke Voorziening (BMV) zijn parkeerplaatsen aanwezig die overdag worden gebruikt door het personeel van de school maar in de avond- en nachtperiode gebruikt worden door de bezoekers aan de BMV. Dit veroorzaakt parkeerbewegingen en daarmee



gepaard gaande pieken door het optrekken, afremmen van de auto's en het dichtslaan van de deuren. Dit is in het geluidonderzoek inzichtelijk gemaakt. De hoogste pieken komen voor bij de woningen die grenzen aan de parkeerplaatsen van de BMV. Het hoogste piekgeluidniveau bedraagt 59 dB(A). De pieken zijn ondanks het geluidscherm goed hoorbaar en kunnen hinderlijk zijn. De BMV is tot ongeveer 01.00 uur open waardoor de pieken ontstaan in de rand van de nacht. Daarbij veroorzaken de auto's van bewoners die s' avonds en 's nachts thuis komen maar ook van bezoekers in de omgeving ook piekgeluiden. Naar mate de afstand tot deze woningen toeneemt zal het geluidniveau dalen. Dus ook in de huidige situatie komen er piekgeluiden voor afkomstig van het parkerende verkeer in de buurt. Wanneer getoetst wordt aan de normstelling van het Activiteitenbesluit dan vormen deze parkeerbewegingen met dichtslaan deuren geen probleem.

Wij achten het daarom aanvaardbaar dat enkele woningen meer geluidpieken ondervinden als gevolg van de komst van de Brede Maatschappelijke Voorziening.

Geluidniveau in tuinen:

Dagperiode:

De geluidbelasting in de tuinen in de omgeving van de BMV is eveneens bepaald. Door de afschermende werking van het gebouw en de plaatsing van geluidafschermende muren blijkt uit berekeningen dat de geluidbelasting in de tuinen afneemt. Die afname varieert van 13 tot 22 dB(A).

Avondperiode:

Aangezien de school in de bestaande situatie niet in werking is gedurende avond- en nachtperiode zijn hiervan geen gegevens bekend. Natuurlijk is er wel geluid als gevolg van het verkeer in de buurt. Aangezien de bewoners niet of nauwelijks nog in de nacht in de tuinen aanwezig zijn wordt dit niet meegenomen in deze ruimtelijke beschouwing. De geluidbelasting in de tuinen is bepaald op twee manieren waarbij de meest ongunstige benadering voor de tuinen wordt afgewogen. De eerste methode houdt in dat de geluidbelasting als gevolg van het wegverkeer wordt omgezet in Industrielawaai en aansluitend wordt geluid van de BMV in de avondperiode opgeteld. De andere methode is het invoeren van een weg ter hoogte van de parkeerplaatsen van de BMV en deze te cumuleren met het geluid afkomstig van het verkeer in de omgeving. Bij beide methoden wordt vergeleken met de huidige situatie. In de Appendix met projectnummer 20154173 d.d. 28-11-2016 zijn de twee rekenmethoden opgenomen. Uit de berekening die separaat opgenomen zijn in de Appendix blijkt dat de geluidbelasting in de tuinen als gevolg van de BMV nauwelijks hoger ligt dan het geluid dat geproduceerd wordt door het verkeer in de omgeving.

Indirecte hinder ten gevolge van het verkeer:

Door de samenvoeging van de drie scholen op één locatie neemt het aantal vervoersbewegingen toe. Daarnaast vinden er ook in de avond- en nachtperiode vervoersbewegingen plaats. Deze vervoersbewegingen zijn inzichtelijk gemaakt in het akoestisch onderzoek. Hieruit blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van deze vervoersbewegingen voor een aantal woningen tussen de grenswaarde van 50 dB(A) en de maximale grenswaarde 65 dB(A) voor indirecte hinder vallen. (Normering afkomstig uit de Circulaire "Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer" van 01-03-1996). De hoogste etmaalwaarde valt op de woning Auvermoerstraat 23A. Deze bedraagt 62 dB(A). In deze berekeningen is uitgegaan van het feit dat alle auto's via deze straat naar de BMV gaan. In werkelijkheid zal dit niet het geval zijn. Wanneer de helft van de verkeersbewegingen plaatsvindt via de Auvermoerstraat dan neemt de etmaalwaarde af met 3 dB(A). Dit geldt ook voor de Mgr. Feronlaan waarover in de worstcase ook al het verkeer van en naar de BMV rijdt en de hoogste geluidbelasting 58dB(A) bedraagt op de Auvermoerstraat 11 en bij halvering van de verkeersbewegingen de etmaalwaarde 55dB(A) bedraagt.

De komst van de BMV betekent meer verkeersbewegingen in de omgeving en inherent daaraan meer geluidproductie. De toename van het verkeer als gevolg van de BMV vindt vooral plaats in de dagperiode met 597 bewegingen. In die periode zal het achtergrondgeluidniveau hoger zijn door de dagelijkse bedrijvigheid in de omgeving. Dit geldt ook deels voor de avondperiode (277 verkeersbewegingen BMV) wanneer bewoners hun hobby-activiteiten ontplooiën. In de nachtelijke



uren bedraagt het aantal verkeersbewegingen van en naar de BMV 250 maar deze bewegingen zullen geconcentreerd zijn in de rand van de nacht (tussen 23.00 en 01.00 uur).

Cumulatie:

In het kader van stap 4 “Bedrijven en Milieuzonering” editie 2009 is de gecumuleerde geluidbelasting conform de “Rekenmethode cumulatieve geluidbelasting van het Reken – en Meetvoorschrift 2012” bepaald. Deze stap 4 dient uitgevoerd te worden wanneer er aan de norm van 50 dB(A) etmaalwaarde langtijdgemiddeld beoordelingsniveau niet voldaan kan worden. Dit is hier het geval.

Wij willen toch tot realisatie van de BMV overgaan. Naast de cumulatie van het geluid van de omgeving én de BMV zijn er niet-geluid gerelateerde argumenten om de Brede Maatschappelijk Voorziening Hoensbroek-Zuid juist hier te realiseren. Deze argumenten zijn elders in dit document opgenomen. Voor wat de cumulatie van het geluid betreft kunnen wij concluderen dat de woningen aan de Auvermoerstraat, Verzetstraat en Mgr. Feronlaan door de komst van de BMV juist vooruit gaan alleen de woning Mgr. Hanssenlaan 2P gaat van een “zeer goede” een naar “goede” milieugezondheidskwaliteit. Voor de resultaten zie Appendix.

Activiteitenbesluit:

Langtijd gemiddeld beoordelingsniveau:

In de dagperiode wordt het geluidniveau dat veroorzaakt wordt door spelende kinderen en laad en losbewegingen uitgesloten van toetsing van de geluidnormen van het Activiteitenbesluit (artikel 2.17 lid 1–b en artikel 2.18 lid 1.-h en -i.). De overige bronnen worden wel getoetst en uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het Langtijd gemiddeld beoordelingsniveau maximaal 41dB(A) bedraagt op de Mgr. Hanssenlaan 2P terwijl de norm 50dB(A) bedraagt.

In de avond- en nachtperiode worden alle bronnen meegenomen in de beoordeling en blijkt dat voldaan wordt aan artikel 2.18 lid 1 a van het Activiteitenbesluit voor de avondperiode. De hoogste waarde in de avondperiode bedraagt 45dB(A) op de Mgr. Hanssenlaan 2P. In de nachtperiode wordt echter voor deze woning niet voldaan aan de norm van 40 dB(A). De geluidbelasting bedraagt 42 dB(A). Voor deze woning is gekeken hoeveel de gevelwering bedraagt. Dit blijkt 18 dB(A) te bedragen. Dit is voldoende om de norm voor het binnengeluidniveau van 25 dB(A) te garanderen. Voor deze woning zal een maatwerkvoorschrift worden opgenomen.

Piekgeluiden:

Dagperiode:

De piekgeluiden veroorzaakt door spelende kinderen en het laden en lossen aan de Brede Maatschappelijke Voorziening worden in de dagperiode uitgesloten van toetsing van de geluidnormen van het Activiteitenbesluit (artikel 2.17 lid 1–b en artikel 2.18 lid 1.-h en -i.). Echter de andere piekgeluiden veroorzaakt door de aanwezige installaties, toestellen en activiteiten moeten wel voldoen aan de norm van 70 dB(A). Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de piekgeluiden voldoen aan artikel 17.1.a van het Activiteitenbesluit. Het hoogste piekgeluidniveau bedraagt 63 dB(A) op de woning aan de Mgr. Hanssenlaan 2P.

Avond en –nachtperiode:

De piekgeluiden moeten voldoen aan artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Ondanks het geluidscherm van 2.5 meter dat aangebracht wordt kan er in de nachtperiode op de woning Mgr. Hanssenlaan 2P niet voldaan worden aan de norm van 60 dB(A). Het piekniveau bedraagt 63 dB(A). Middels een maatwerkvoorschrift kan een hogere waarde worden vastgesteld. Dit kan alleen wanneer het vereiste binnengeluidniveau wordt gehaald van 45 dB(A). Uit de Notitie 20164164 d.d. 4 oktober 2016 van Bureau Geluid blijkt dat de gevelwering 18 dB(A) bedraagt en precies voldaan kan worden aan het vereiste binnengeluidniveau van 45 dB(A). Voor de woning Mgr. Hanssenlaan 2P wordt een maatwerkvoorschrift opgenomen.



Indirecte hinder ten gevolge van het verkeer:

De BMV valt onder het Activiteitenbesluit en toetsing aan de Circulaire “Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer” van 01-03-1996 is niet van toepassing. Dit vormt geen belemmering voor de realisatie van de Brede Maatschappelijke Voorziening.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er een fors verschil bestaat tussen de richtwaarde van 45 dB(A) voor overdag en het hoogste berekende niveau. Het is de vraag of dit een ernstige aantasting inhoudt van het woon- en leefklimaat. De beantwoording van de vraag is complex te meer omdat hiervoor geen wettelijke grenswaarden bestaan. In dit plan speelt mee dat de geluidsniveaus in de praktijk al hoog waren door de aanwezigheid van de voormalige A. Schweitzerschool. Er zijn hierover geen klachten bekend.

Er zijn diverse varianten onderzocht waarbij de varianten 3 en 5 qua geluidbelasting de laagste overschrijdingen veroorzaken ten opzichte van de richtwaarde. De thans gekozen variant met een speelplaats afgeschermd door het gebouw (scenario 5) is de meest optimale variant. Andere afschermende voorzieningen zoals bv. volledige afscherming van de speelvoorziening (dus binnenspelen) zijn niet verder onderzocht enerzijds vanwege het welzijn van de kinderen en anderzijds vanwege de financiële aspecten.

Ook is onderzocht (in het kader van het integraal huisvestingsplan onderwijs) of de BMV op een andere locatie gehuisvest kan worden. Echter, gelet op het voorzieningengebied van de BMV (buurt Nieuw Lotbroek en wijk Muisberg-De Slak) in relatie tot het netwerk van andere BMV's in het stadsdeel Hoensbroek-Passart is deze locatie de meest centraal gelegen locatie en ook goed bereikbaar voor ouders en kinderen.

Voor de buurt Nieuw Lotbroek betekent het samenvoegen van 3 basisscholen op één locatie ook een verbetering van de omgevingskwaliteit, de nieuwe locatie is goed ontsloten en is bereikbaar zonder dat er veel gebruik gemaakt dient te worden van buurtontsluitingswegen, de omgeving van de andere twee locaties worden ontlast, zowel qua geluid als qua verkeer.

Gelet op het belang van de BMV op deze locatie, het gebrek aan redelijke maatregelen (verlaging in dB's in relatie tot de te maken kosten) en andere locaties, de vergelijking met de bestaande situatie en de geluidafschermende muur in combinatie met een afdoende isolatie van de gebouwschil, achten wij dat het onderdeel geluid geen beperking is voor de geplande ontwikkeling.

5.3 Externe veiligheid

5.3.1 Landelijk beleidskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens tegenwoordig ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.



De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Afhankelijk van de ruimtelijke ontwikkeling en beschikbare gegevens is deze beperkt of ruim van opzet.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is. Het PR kan op de kaart van een gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Via het PR wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Bij het GR wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het GR geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Voor het bevoegd gezag geldt een verantwoordingsplicht, wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten via het bestemmingsplan worden toegelaten. Dit betreft ook de al bestaande (beperkt) kwetsbare objecten, zoals al gebouwde woningen.

Een risicobron is bijvoorbeeld een buisleiding die wordt gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen. Met het invloedsgebied wordt bedoeld op het gebied waarbinnen minimaal 1% van de aanwezige personen overlijdt als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen ter plaatse van de risicobron. Het invloedsgebied van een risicobron is soms vastgelegd in de wet. In de andere gevallen kan het worden berekend aan de hand van vastgelegde rekenregels.

De verantwoording van het groepsrisico is één van de onderdelen van een goede ruimtelijke ordening. De omvang en diepgang van de verantwoording is daarbij afhankelijk van de gevolgen voor het groepsrisico. Dit wordt per ruimtelijk plan beoordeeld.

Externe veiligheid inrichtingen

Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is opgenomen in het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi). Ter uitvoering van het Bevi geldt de 'Regeling externe veiligheid inrichtingen' (Revi). Hierin zijn aan te houden afstanden opgenomen voor zogenaamde categoriale inrichtingen. Daarnaast zijn in het Revi regels opgenomen voor de berekening van de aan te houden afstanden voor de niet-categoriale inrichtingen.

Externe veiligheid buisleidingen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). De aanwijzing van buisleidingen, de risicoafstanden en de aanwijzing van de rekenmethodiek zijn opgenomen in de 'Regeling externe veiligheid buisleidingen' (Revi). De toetsingssystematiek uit het Bevi wordt ook toegepast bij buisleidingen.

Externe veiligheid transport

Het beleid voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, via het spoor en via het water staat beschreven in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Hierin is het 'Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' verankerd. Het primaire doel van dit basisnet is het creëren van een plafond voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over rijkswegen, hoofdvaarwegen en spoorwegen.



Aan de hand van deze maximale vervoerstromen van gevaarlijke stoffen kunnen de externe veiligheidsrisico's worden bepaald.

Externe veiligheid en vuurwerk

Het Vuurwerkbesluit reguleert handelingen met vuurwerk. Dit betreft de vervaardiging/assemblage, verhandeling, in- en uitvoer, opslag, bewerken en afsteken van zowel professioneel als consumentenvuurwerk. Doel hiervan is een betere waarborging voor de bescherming van mens en milieu tegen de mogelijke effecten die deze handelingen met vuurwerk kunnen veroorzaken. De afstanden tot kwetsbare objecten zijn gebaseerd op de te verwachten effecten bij een calamiteit. Dit zijn vaste afstanden. Dit wijkt af van de risicobenadering bij de omgang met andere gevaarlijke stoffen.

Advies Veiligheidsregio

Als onderdeel van de Veiligheidsregio beoordeelt de brandweer de bereikbaarheid van het plangebied en de daaraan verbonden objecten of inrichtingen. Dit doet de brandweer aan de hand van de 'Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid'. Er wordt specifieke aandacht gevraagd voor de hoofdaanrijroutes en de wijkontsluitingswegen van de brandweer. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening kunnen planregels opgenomen worden die aanvullende eisen stellen aan de bluswatervoorziening en/of bereikbaarheid. Ook maakt de brandweer een inschatting van de risico's binnen het zogenaamde effectgebied. Het effectgebied wijkt af van het invloedsgebied. Het effectgebied is het gebied waar de effecten van de calamiteit merkbaar zijn, exclusief het gebied van de risicobron (brongebied). Het effectgebied is in de regel groter dan het invloedsgebied. Echter, bij de verantwoording van het groepsrisico speelt het effectgebied, in tegenstelling tot het invloedsgebied, formeel geen rol. Niettemin worden door de brandweer wel maatregelen voorgesteld om de effecten van een calamiteit binnen het effectgebied te beperken. Het is aan de gemeente om te bepalen in hoeverre hiermee redelijkerwijs rekening kan worden gehouden bij de ruimtelijke planvorming.

5.3.2 Gemeentelijk beleidskader

Nota 'Beleid externe veiligheid 2011-2015'

In de nota 'Beleid externe veiligheid 2011-2015' heeft de gemeente Heerlen het beleid voor externe veiligheid geformuleerd. Dit beleid is op 1 november 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Het doel van het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Heerlen is het behouden van een verantwoord en aanvaardbaar veiligheidsniveau. Het beleid in deze nota leidt tot een gebiedsgerichte aanpak van externe veiligheid en het beperken van de risico's van de bronnen waar dat nodig is. Dit beleid kan worden doorgevoerd in de gemeentelijke structuurvisie en bestemmingsplannen.

Het gevolg van dit beleid is dat bepaalde bedrijven, die zijn gevestigd op locaties waar dat op grond van dit beleid ongewenst is, zullen worden beperkt in hun mogelijkheden. Ook zal de ontwikkeling van bepaalde gebieden anders moet worden beoordeeld vanwege de aanwezige risico's. Dit beleid zal ertoe leiden dat op de langere termijn in Heerlen de risico's door het gebruik en de toepassing van gevaarlijke stoffen binnen aanvaardbare grenzen kunnen blijven. Het beleid is niet bedoeld als een keurslijf. Het biedt een afwegingskader om optimaal met externe veiligheid in samenspel met andere belangen en andere instanties rekening te houden.

5.3.3 Plangebied

De risicobronnen in en nabij het plangebied zijn geïnventariseerd. Daarbij is gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

- 1) inrichtingen welke onder het Besluit externe veiligheid (Bevi) vallen;
- 2) transport van gevaarlijke stoffen over de weg;
- 3) hogedruk aardgasleidingen, K1, K2, K3-vloeistofleidingen en overige leidingen;
- 4) inrichtingen/activiteiten die niet onder het Bevi vallen, zoals vuurwerkopslag- en verkooppunten, windmolens en bovengrondse hoogspanninglijnen.



Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Regeling Basisnet;
- risicokaart via www.risicokaart.nl;
- Key2Vergunningen (bedrijvenbestand);
- Stroomlijn.

Na het bestuderen van deze bronnen zijn de navolgende bevindingen met betrekking tot het onderhavige plangebied naar voren gekomen:

Externe veiligheid inrichtingen

Binnen het plangebied of in de nabijheid daarvan bevindt zich geen inrichting welke onder het Bevi valt.

Externe veiligheid buisleidingen

Binnen en nabij het plangebied komen geen buisleidingen voor die van invloed zijn op het plangebied.

Externe veiligheid transport

Binnen en nabij het plangebied liggen wegen die zijn aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Externe veiligheid en vuurwerk

Binnen het plangebied komen geen inrichtingen voor die onder het Besluit vallen.

Externe veiligheid windturbines

Binnen en nabij het plangebied komen geen windturbines voor die van invloed zijn op het plangebied.

Technische infrastructuur

Binnen en nabij het plangebied komen geen hoogspanningslijnen, straalpaden, etc. voor die van invloed zijn op het plangebied.

Bedrijfshinder

Door het betrekken van de gemeenschapsfunctie van MFC Gebrook bij die nieuwbouw van de school zullen de activiteiten ter plaatse toenemen. Met name verkeer, parkeren en geluidtoename, die mogelijk tot overlast kunnen leiden voor de omgeving. Middels bestaande wet- en regelgeving is deze overlast beheersbaar.

Advies Veiligheidsregio

Als onderdeel van de Veiligheidsregio beoordeelt de brandweer de bereikbaarheid van het plangebied en de daaraan verbonden objecten of inrichtingen. Dit doet de brandweer aan de hand van de 'Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid'. Er wordt specifieke aandacht gevraagd voor de hoofdbaanrijroutes en de wijkontsluitingswegen van de brandweer. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening kunnen in het bestemmingsplan regels opgenomen worden die aanvullende eisen stellen aan de bluswatervoorziening en/of de bereikbaarheid.

Ook maakt de brandweer een inschatting van de risico's binnen het zogenaamde effectgebied. Het effectgebied wijkt af van het invloedsgebied. Het effectgebied is het gebied waar de effecten van een eventuele calamiteit merkbaar zijn, exclusief het gebied van de risicobron (brongebied). Het effectgebied is in de regel groter dan het invloedsgebied. Echter, bij de verantwoording van het groepsrisico speelt het effectgebied, in tegenstelling tot het invloedsgebied, formeel geen rol. Niettemin wordt door de brandweer wel maatregelen voorgesteld om de effecten van een



calamiteit binnen het effectgebied te beperken. Het is aan de gemeente om te bepalen in hoeverre hiermee redelijkerwijs rekening kan worden gehouden bij de ruimtelijke planvorming.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het onderhavige plan.

5.4 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer. Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regeling zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

In het NSL werken de Rijksoverheid en de decentrale overheden samen om overal in Nederland tijdig (binnen de verkregen derogatietermijn) te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). Het NSL bevat niet alleen de maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren, maar ook de ruimtelijke plannen die de luchtkwaliteit verslechteren. Voor een project dat past binnen de reikwijdte van de grondslag in artikel 5.16 lid 1 sub d Wm, geldt dat de toetsing aan de grenswaarden verschuift van het besluit naar het programma. De wettelijke basis voor deze programma aanpak ligt in de Wet milieubeheer (paragraaf 5.2.3, titel 5.2 Wm). In het NSL is geborgd dat vanaf 1 januari 2015 wordt voldaan aan de Europese grenswaarden voor NO_2 . Tot die tijd heeft Nederland uitstel en vrijstelling (derogatie) gekregen. Een uitzondering hierop vormt de agglomeratie Heerlen/Kerkrade. Voor dit gebied heeft de commissie slechts uitstel verleend tot 1 januari 2013. In het NSL is tevens geregeld dat tijdig (vanaf 11 juni 2011) aan de Europese grenswaarden voor PM_{10} werd voldaan. De derogatietermijn voor fijn stof is inmiddels verlopen.

Normen en grenswaarden

In de Wet Luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO_2 en PM_{10} zijn in de Wet Luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO_2 ($200 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO_2 wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan $54 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden.

Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO_2 ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- jaargemiddelde concentratie PM_{10} ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uurgemiddelde concentratie PM_{10} (maximaal 35 dagen per jaar $> 50 \mu\text{g}/\text{m}^3$).



Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgesteld met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie)

Onderhavig plan

In de voorliggende situatie is sprake van de realisatie van een brede maatschappelijke voorziening. In deze brede maatschappelijke voorziening worden drie basisscholen en een gemeenschapshuis gevestigd. Basisscholen worden in termen van de Wet luchtkwaliteit gezien als gevoelige bestemming. De ontwikkeling vindt echter op een grotere afstand dan de genoemde onderzoeksafstanden ten opzichte van Rijkswegen en provinciale wegen plaats. Een verder luchtkwaliteitsonderzoek kan daarmee achterwege blijven.

Huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool 2013

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in de directe omgeving van de projectlocatie lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beiden 40 µg/m³). De NO₂-concentratie bedraagt minder dan 35 µg/m³. Ook de PM₁₀-concentratie bedraagt minder dan 25 µg/m³.

Hiermee kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen zijn voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Om te bepalen of dit plan NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit kan gebruik worden gemaakt van de NIBM-tool van het Ministerie van I&M (versie mei 2014). Met deze tool kan, na het invoeren van het aantal verkeersbewegingen, worden berekend of de ontwikkeling onevenredig bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Om de generatie van verkeersbewegingen te bepalen zullen de 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (CROW, publicatie 317, oktober 2012) als uitgangspunt gehanteerd worden. Om deze berekening te kunnen maken dient de indeling van het nieuwe gebouw, de diverse functies en de oppervlakten hiervan nader bekend te zijn. Deze berekening zal dan ook in een later stadium plaatsvinden.

Er worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit.



5.5 Water

In het kader van de Watertoets moet elk bestemmingsplan een waterparagraaf bevatten, waarin wordt aangegeven hoe in het bestemmingsplan wordt omgegaan met water. In deze paragraaf is dit beschreven. Voordat wordt ingegaan op de locatiespecifieke kenmerken van het plangebied, is eerst het relevant beleid samengevat.

5.5.1 Europees- en Rijksbeleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doel om de kwaliteit van de Europese wateren te verbeteren ("goede toestand") en die kwaliteit goed te houden. Het belangrijkste middel om dit doel te bereiken is het stroomgebiedbeheersplan (SGBP). In een dergelijk plan worden de waterkwaliteitsdoelen en de daarvoor benodigde maatregelen beschreven om deze goede toestand te bereiken. Nederland maakt deel uit van vier internationale stroomgebieden, waarbij de gemeente Heerlen in het stroomgebied van de Maas is gelegen.

Het stroomgebiedbeheersplan Maas is op 27 november 2009 vastgesteld en heeft een looptijd tot eind 2015. Een belangrijk onderdeel van het SGBP is een maatregelenprogramma. Het maatregelenprogramma bestaat enerzijds uit maatregelen die worden genomen in het kader van reeds bestaande nationale en/of Europese wetgeving (bijv. Europese Nitraatrichtlijn) en anderzijds een groot aantal regionale en locatiegebonden maatregelen.

Waterwet

De Waterwet (december 2009) stelt integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteem-benadering' centraal. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Hiernaast kenmerkt integraal waterbeheer zich ook door de samenhang met de omgeving. Dit komt tot uitdrukking in relaties met beleidsterreinen als natuur, milieu en ruimtelijke ordening. Met de Waterwet is de gemeente beter uitgerust om onder andere wateroverlast tegen te gaan.

Wet ruimtelijke ordening en de Watertoets

De watertoets is per 1 november 2003 wettelijk verplicht (en vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening). De watertoets betekent dat ruimtelijke plannen die vanaf deze datum ter inzage worden gelegd, voorzien moeten zijn van een waterparagraaf. Ruimtelijke plannen van de initiatiefnemer worden overlegd met de waterbeheerder.

In de waterparagraaf geeft de initiatiefnemer aan welke afwegingen in het plan ten aanzien van water zijn gemaakt. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van water transparant. In geval van locatiekeuzes en bij herinrichting van bestaand bebouwd gebied geeft de initiatiefnemer expliciet aan welke rol de kosten en risico's van verdroging, verzilting, overstroming en overlast hebben gespeeld bij de besluitvorming. De waterparagraaf grijpt zichtbaar terug op de afsprakennotitie en het wateradvies van de waterbeheerder.

Waterbeleid 21e eeuw: anders omgaan met water

Door de opgetreden wateroverlast heeft de regering de commissie Waterbeheer 21e eeuw in het leven geroepen. De commissie geeft advies over de problemen en hoe die in de toekomst te voorkómen zijn. Op 31 augustus 2000 bracht de commissie het advies Waterbeleid voor de 21e eeuw "Geef water de ruimte en de aandacht die het verdient" uit. De commissie concludeerde dat de manier waarop wij nu met water omgaan niet voldoende is voor de verwachte klimaatsverandering. De bevindingen van de commissie zijn verwoord in de hedendaagse wetgeving en beleidsnota's. In grote lijnen ligt de nadruk op de kwantiteitsrits vasthouden-bergen-afvoeren en de kwaliteitstrits schoonhouden-scheiden-schoonmaken.



Nationaal Bestuursakkoord Water

Met het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) (2011) onderstrepen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten de gezamenlijke opgave om het watersysteem op zo kort mogelijke termijn en tegen de laagste maatschappelijke kosten op orde te brengen en te houden. Samenwerken is de rode draad van het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord.

Het NBW is een uitwerking van het waterbeleid 21e eeuw (WB21) en de KRW. De belangrijkste doelen en taken zijn:

- het teveel (overlast) of tekort (onderlast) aan water aanpakken;
- verbetering van de waterkwaliteit.

5.5.2 Regionaal en gemeentelijk beleid

Provinciaal waterbeleid: Provinciaal Waterplan 2015-2021

Op grond van Europese en nationale kaders en provinciale ambities heeft de provincie Limburg het Ontwerp Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 opgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2009-2015 en een uitwerking van het waterbeleid in het POL2014, noodzakelijk om aan de vereisten van de Kaderrichtlijn Water en de Waterwet te voldoen. Samen met het Nationale Waterplan van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg van de beide Limburgse waterschappen vormt het een onderdeel van het Stroomgebiedbeheersplan Maas.

Op 11.12.2015 is het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Het Provinciaal Waterplan Limburg bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende zes jaar worden uitgevoerd op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort (mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma), de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer (mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water).

De provincie wil hoogwaterbescherming met gebiedsontwikkeling combineren en daarbij de ruimtelijke kwaliteit versterken. De rol van de provincie ligt hierbij vooral op het vlak van de ruimtelijke ordening. Bij de totstandkoming van een nieuw programma van hoogwaterbeschermingsmaatregelen en bij gebiedsontwikkelingen zal de provincie een regisserende, stimulerende en/of faciliterende rol spelen. Op basis van de Waterwet beoordeelt de provincie projectplannen voor dijkversterking en letten daarbij met name op ruimtelijke aspecten. Alleen bij een integrale regionale aanpak kan de hoogwateropgave een kans bieden voor een leefbare en duurzame Maasvallei. De unieke en bijzondere karakteristiek(en) van de Limburgse Maasvallei zijn daarbij uitgangspunt. Meebewegen met de natuur van de rivier leidt daarbij tot het meest houdbare resultaat. Meekoppelkansen liggen er onder andere bij de herstructurering en ontwikkeling in de grote steden, vervangingsinvesteringen van de grote infrastructurele werken (bruggen, leidingen, stuwen), de lopende dijkverbeteringsplannen en in de combinatie van hoogwatermaatregelen met regionale ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor regionale cofinanciering gegenereerd kan worden. Het PWP heeft met name betekenis voor de hoogwaterveiligheid langs de Maas, de functietoekenningen van het regionale watersysteem en het beleid ten aanzien van natte natuurplek, natuurbeken, beekdalen en grondwaterbeschermingsgebieden. Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn in het PWP geen specifieke uitgangspunten opgenomen.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maas 2016-2021

De gemeente Heerlen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het waterbeheerplan 2016-2021 is, vooruitlopend op de fusie in 2017 tot Waterschap Limburg, een gezamenlijk plan van beide waterschappen. Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de



koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en geven zij aan hoe zij invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Voor het voorliggende plangebied kent het Waterbeheerplan geen specifieke uitgangspunten.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020

Vanuit de Wet milieubeheer zijn gemeenten wettelijk verplicht een vigerend rioleringsplan te hebben. Het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) van de gemeente Heerlen is daar het gevolg van en heeft een looptijd van 2016 tot en met 2020. Het vGRP is de opvolger van het Beleidsplan Stedelijk Watermanagement 2011-2015.

Het vGRP heeft een strategisch en beleidsmatig karakter en vormt de basis voor het bestuur bij besluiten over de aanpak van aanleg en beheer van het stedelijk watermanagement binnen de planperiode. De hoofddoelstelling van het vGRP is invulling geven aan de gemeentelijke zorgplichten voor afvalwater, overtollig hemelwater en overtollig grondwater. Het vGRP geeft inzicht in de mate waarin de doelen uit het BSW 2011-2015 zijn behaald.

Voor het onderhavige plangebied kent dit beleidsdocument geen specifieke uitgangspunten.

5.5.3 Plangebied

Het plangebied is thans nagenoeg geheel verhard (bestaande school met speelterrein). Er vindt derhalve geen toename van het verhard oppervlak plaats, waardoor het doorlopen van de Watertoets niet noodzakelijk is. Wel geldt dat de opvang van het regenwater op het eigen perceel opgelost dient te worden.

Geohydrologie en grondwater

Op grond van de bodemkaart van Nederland (kaartbladen Sittard 60 West en Oost en Heerlen 62 West en Oost) en/of de geologische kaart van Zuid-Limburg (oppervlaktekaart) blijkt dat de bodem ter plaatse bestaat uit: klei, zand, grind (beekafzettingen) en lokaal veen.

Het maaiveld ter plaatse bevindt zich op circa 74 m +NAP. Het freatisch grondwater bevindt zich op circa 72 m +NAP, overeenkomend met circa 2 m-mv. In de nabijheid van de locatie is geen peilbuis gelegen van het gemeentelijk grondwatermeetnet derhalve is er geen actuele informatie bekend.

De grondwaterstromingsrichting is globaal noord-westelijk gericht. Gezien de diversiteit in bodemopbouw binnen de gemeente Heerlen (voorkomen van verschillende breuklijnen, zilversandwinningen, enz.) kan geen uitspraak gedaan worden omtrent de exacte lokale grondwaterstromings-richting.

Voor zover bekend vinden er geen geregistreerde grondwateronttrekkingen plaats in de omgeving van de locatie.

Op en/of nabij de locatie bevinden zich onderstaande oppervlaktewateren:

- Ten zuiden van de locatie loopt de Caumerbeek. Uit de uitgevoerde bodemonderzoeken in de omgeving blijkt de navolgende bodemopbouw: zwak zandige leem.

Blijkens de POL2014-kaarten is het plangebied niet gelegen binnen een gebied met bijzondere waarden. Op basis van de kaarten 'Aantrekkelijk landelijk gebied' blijkt dat de Caumerbeek op enige afstand ten noordwesten van het plangebied is aangewezen als natuurbek, met aan



weerszijden een strook behorend tot de goudgroene natuurzone. Gezien de afstand tot deze beek wordt hierop geen invloed uitgeoefend.

Door Geonius Geotechniek is een bodemonderzoek uitgevoerd in het plangebied (rapport met kenmerk MA150152.033.R01, d.d. 25 juni 2016). Tijdens het grondonderzoek is in de boorgaten naar de actuele grondwaterstand gepeild. Deze werd op een diepte van circa 1,19 m- maaiveld (circa 72,81 m+ NAP) aangetroffen. Dit betreft een éénmalige opname en dient te worden opgevat als oriënterend gegeven. Het maaiveld tot 2,4 m-mv bestaat afwisselend uit sterk zandige leem danwel zwak tot sterk siltig, zwak grindig zand. In de bovenste meter zijn plaatselijk sporen aan kooltjes en baksteenpuin aangetroffen. Er zijn verder geen bodemvreemde bijmengingen of afwijkende geuren en/of kleuren waargenomen.

Het bodemonderzoek is als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

Waterbelangen

In het plangebied of de directe omgeving zijn geen belangrijke wateren, waterkeringen en/of waterregulerende kunstwerken gelegen.

Riolering

Het plangebied wordt voorzien van een (verbeterd) gescheiden rioleringsstelsel. Dit wil zeggen dat er twee afvoeren worden voorzien; één voor de afvoer van het hemelwater en eventueel vuilwater van de parkeerplaats en één voor de afvoer van hemelwater van (niet vervuilde) verharde en bebouwde oppervlakten.

Regeling bestemmingsplan

In bestemmingsplan BMV Hoensbroek Zuid worden de waterbelangen gerespecteerd. Uitgangspunt is dat de huidige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied ook in het nieuwe bestemmingsplan in stand kan blijven en wordt beschermd tegen ontwikkelingen met een negatief effect.

Bij de uitvoering van nieuwe projecten worden de kwantiteitstrits “vasthouden, bergen en afvoeren”, en de kwaliteitstrits “schoonhouden, scheiden en zuiveren (schoonmaken)” gevolgd. Een van de voorwaarden is het vasthouden/bergen van hemelwater. De capaciteit hiervan bedraagt minimaal 3,5 m³/ 100 m², dit is 35 mm (T=25).

Afgaande op de maximale bouwmogelijkheden in het gebied van circa 1.638 m² (voetprint gebouw van 1.400 m² en overkapping van 238 m²) bedraagt de bergingseis circa 57,33 m³. Voor het beheer van het hemelwater zijn er binnen het plangebied een aantal mogelijkheden. Allereerst is het mogelijk om de hoeveelheid afstromend hemelwater te vertragen en te beperken door de toepassing van vegetatiedaken. Daarnaast is het mogelijk om (een deel van) het hemelwater op te vangen in een open, bovengrondse voorziening. Aanvullend zal gekozen worden voor een ondergronds systeem van infiltratiekragen, met overloop op het regenwaterriool dat eindigt in het beekdal en overloopt in de Caumerbeek. Het systeem wordt dusdanig aangelegd dat er ook sprake is van een educatieve functie.

Bij de verdere planuitwerking zullen de bovengenoemde opties verder worden onderzocht en zal gekozen worden voor de best inpasbare opties, waarbij rekening wordt gehouden met de aandachtspunten van het Waterschap Limburg. In ieder geval zal bij het creëren van de voorzieningen worden voldaan aan de bergingseis van ca. 57,33m³.



5.6 Natuurwaarden

De soorten bescherming en de gebiedsbescherming waren tot voor kort verankerd in de Flora- en faunawet respectievelijk in de Natuurbeschermingswet 1998.

Vanaf 1 januari 2017 geldt evenwel de nieuwe Wet natuurbescherming. Deze vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Soorten- en gebiedsbescherming zijn dus vanaf 1 januari 2017 verankerd in de nieuwe Wet natuurbescherming.

Het hoofddoel van de nieuwe wet is nog steeds het behouden en herstellen van biodiversiteit (soortenbescherming). Daarnaast streeft zij naar het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van natuur in Nederland ter vervulling van maatschappelijke functies (gebiedsbescherming).

De wet kent geen indeling in beschermde soorten van tabel 1, 2 en 3 meer. Er is onderscheid gemaakt in strikt beschermde soorten en overige soorten.

Strikte beschermde soorten:

- Alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (Vogelrichtlijn).
- Soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (leermuizen, amfibieën van tabel 3).

Overige soorten:

- Soorten van de Nationale lijst (bijlagen A en B van de wet).
- Overige aangewezen soorten (per provincie verschillend).

5.6.1 Europees- en Rijksbeleid

Vogel- en habitatrichtlijn en Natura 2000

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Tot voor kort speelde de Vogel- en Habitatrichtlijn een belangrijke rol in het Nederlandse rechtssysteem. Het beschermingsregime van artikel 6 van de Habitatrichtlijn had namelijk een rechtstreekse werking. Dit gold ook voor de Vogelrichtlijn. Met de implementatie van de bepalingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving is een einde gekomen aan de rechtstreekse werking van deze richtlijnen. De soortenbescherming is thans verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

Onder werking van de Natuurbeschermingswet vallen:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- gebieden door de minister aangewezen ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen.

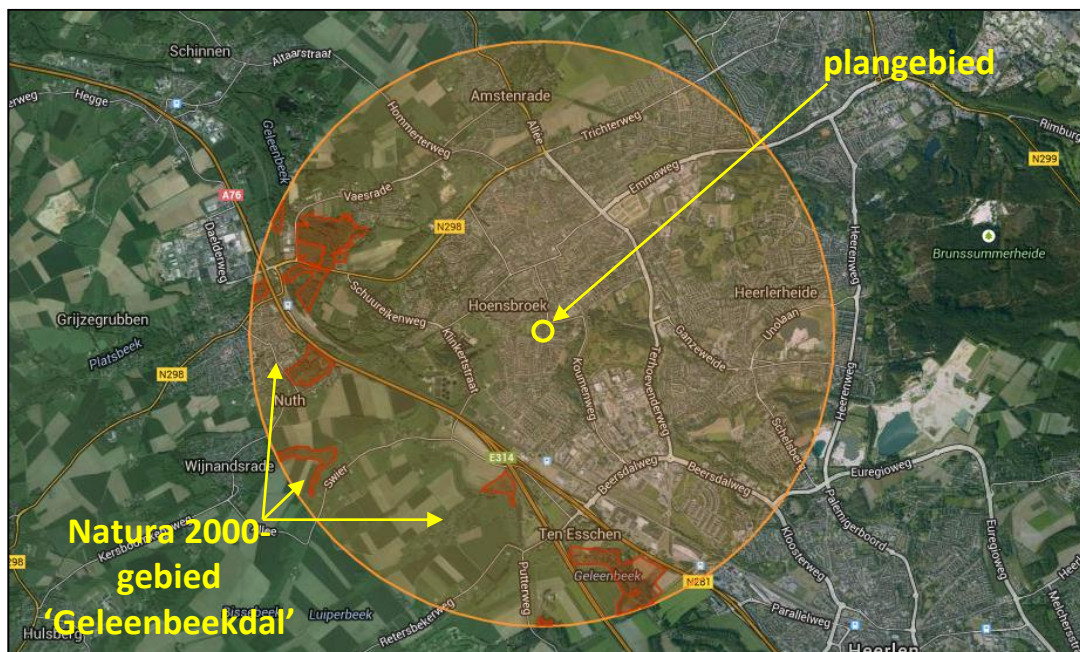
Het Natura 2000 netwerk bevat dus de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

Ten westen en ten zuiden van het plangebied, op circa 2 kilometer afstand, ligt het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal'. Op het onderstaande kaartje is het plangebied aangeduid middels een

bestemmingsplan BMV Hoensbroek Zuid
Gemeente Heerlen



gele cirkel. Het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal' (een deel van dit gebied dat binnen een straal van 3 kilometer van het plangebied is gelegen) is middels een rode kleur aangeduid:



De afstand tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal' wordt als dusdanig groot beschouwd, dat het plan geen negatief effect zal hebben op de kwalificerende soorten en habitats in dit gebied.

5.6.3 Plangebied

Ter voorbereiding op de realisatie van het voorliggende plan is door bureau Ecolybrum een Flora- en faunawet scan uitgevoerd. dit onderzoek is uitgevoerd om vast te stellen of de ingreep effecten kan hebben op beschermde plant- en diersoorten. In het onderstaande worden de bevindingen uit het onderzoek kort beschreven.

Quickscan ecologische waarden

Quickscan ecologische waarden sloopwerkzaamheden toekomstige locatie BMV Hoensbroek Zuid, Ecolybrum, d.d. 09.04.2015

Onderzoeksmethodiek

Door middel van een visuele scan is op de slooplocatie gezocht naar beschermde soorten, nesten van beschermde soorten (bijvoorbeeld jaarrond beschermde nesten van broedvogels of nesten van eekhoorns) en is gekeken of het pand geschikt is voor vleermuizen om er hun vaste rust- of verblijfplaatsen in te hebben.

Onderzoeksresultaten en betekenis (functie) van het gebied voor soorten

Planten en vegetatie

Het terrein is nagenoeg geheel verhard. Daar waar geen verharding aanwezig is, is gazon aangebracht en bloemperken (zonder planten). Het ontbreekt aan groeiplaatsen voor beschermde vaatplanten. Er zijn geen (beschermde) muurplanten aangetroffen op het pand. De begroeiing aan de wegwijk bestaat uit redelijk goed ontwikkelde en gezonde bomen zonder boomholtes, zoals haagbeuk, beuk en boomhazelaar.

Conclusie: beschermde plantensoorten zijn niet aangetroffen en niet te verwachten.



Amfibieën, reptielen en vissen

Op de locatie zijn geen permanent watervoerende waterlopen of poelen aanwezig die voor vissen en amfibieën voortplantingshabitat vormen. Het voorkomen van soorten amfibieën en vissen is daarmee uitgesloten. Op de locatie zijn geen optimaal ontwikkelde leefgebieden van reptielen aanwezig en daarmee is uitgesloten dat deze soort er voorkomt.

Conclusie: er komen geen beschermde amfibieën, vissen en reptielen voor vanwege het ontbreken van leefgebied.

Grondgebonden zoogdieren

In de bomen zijn geen holtes aangetroffen die dienst kunnen doen als verblijfplaats voor vleermuizen. De locatie is, ondanks de stedelijke ligging, ongeschikt voor steenmarters. Het ontbreekt aan inkruiptmogelijkheden voor deze soort. Er kunnen diverse algemeen voorkomende soorten zoogdieren voorkomen, zoals huismus, huisspitsmuis, egel en mol.

Zwaar beschermde soorten zoals das komen niet voor. Dit komt door de stedelijke ligging en het ontbreken van optimaal ontwikkeld leefgebied.

Conclusie: ter plekke van de school komen alleen algemeen voorkomende soorten zoals muizen, egel en mol voor.

Vleermuizen

De school heeft gespouwde muren. Uit het veldbezoek blijkt dat de spouwgangen allemaal open zijn (geen roostertjes) en dat de spouw daarmee bereikbaar is voor vleermuizen. Of er vleermuizen gebruik maken van het schoolgebouw als vaste rust- en verblijfplaats dient nader te worden onderzocht. In de aanwezige bomen zijn geen holtes aanwezig die dienst kunnen doen als vaste rust- en verblijfplaats voor vleermuizen.

Conclusie: door de aanwezigheid van een spouw is het mogelijk dat er vleermuizen aanwezig zijn in het pand. Dit dient nader onderzocht te worden. Vaste rust- en verblijfplaatsen in bomen zijn uitgesloten vanwege het ontbreken van geschikte boomholtes.

Broedvogels (algemene soorten en soorten met jaarrond beschermde nesten)

Ter plekke van de school zijn geen nesten aangetroffen van broedvogels. Dit komt omdat geschikt broedbiotoop (struikgewas) ontbreekt. In de bomen zijn eveneens geen nesten aangetroffen op 20 maart. Soorten als Turkse tortel en houtduif kunnen hier wel gebruik van maken in de broedperiode. Het schoolgebouw is geschikt bevonden als broedplek voor huismus en gierzwaluw (soorten waarvan nesten jaarrond beschermd zijn), vanwege het ontbreken van geschikte broedplekken. Overige broedvogels, die jaarronde nestbescherming genieten binnen de Flora- en faunawet (zoals roofvogels) zijn ook niet aangetroffen.

Aan de westkant van het schoolgebouw (in het parkachtige gebied) is verspreid een grote roekenkolonie aanwezig. De dichtstbijzijnde nestboom (22 nesten) ligt op circa 50 meter afstand van de school.

Conclusie: er komt slechts een beperkt aantal broedvogels voor op de locatie. Deze zullen uitsluitend gebruik maken van de bomen om er te nesten. Jaarrond beschermde nesten zijn niet aangetroffen.

Vlinders, libellen en overige ongewervelden

Vanwege het ontbreken van optimaal ontwikkelde habitats is het voorkomen van beschermde soorten libellen, dagvlinders en andere ongewervelden uitgesloten. Het gebied kan wel als foerageergebied dienst doen voor algemeen voorkomende soorten.



Conclusie: beschermde soorten libellen, vlinders en overige ongewervelden komen niet voor en zijn eveneens niet te verwachten.

Aanvullend literatuuronderzoek heeft uitgewezen dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn in het gebied.

Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie is gelegen in de nabijheid van de Caumerbeek. Dit gebied is aangewezen in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur van de provincie Limburg.

In het nieuwe POL2014 is de term 'Ecologische Hoofdstructuur' vervangen door de term 'Bronsgroene landschapszone'. Dit gebied is als parklandschap ingericht en bestaat uit gazon met her en der verspreidt enkele bomen. De Caumerbeek is ter plekke opnieuw meanderend aangelegd in het recente verleden. Het gebied wordt intensief gebruikt door fietsers, wandelaars en doet dienst (al dan niet toegestaan) als hondenuitlaatgebied. In het gebied zijn geen kenmerkende soorten flora en fauna aanwezig en er komen geen bijzondere landschapselementen en/of bijzondere vegetatiestructuren voor.

Effecten van de sloop op het bronsgroene gebied van de Caumerbeek treden niet op en zijn niet te verwachten.

Vervolgstappen

Om te voorkomen dat overtredingen plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet luidt het advies om:

- nader onderzoek uit te laten voeren naar het gebruik van het pand door vleermuizen. Pas dan is het mogelijk om effecten te bepalen en of er sprake is van overtredingen in het kader van de Flora- en faunawet. Dit onderzoek dient conform het vleermuizenprotocol uitgevoerd te worden. Dit houdt in dat er vijf onderzoeksmomenten in de periode mei tot en met oktober moeten plaatsvinden;
- de sloopwerkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de aanwezige zoogdieren;
- de sloopwerkzaamheden zoveel mogelijk uit te voeren buiten het broedseizoen van vogels;
- dit betekent zoveel als mogelijk werken buiten de periode half maart-half juli. Indien dit niet of niet geheel mogelijk is, dan is het noodzakelijk dat een deskundig ecooloog daags van te voren controleert of er broedende vogels aanwezig zijn.

Eindconclusies

De voorgenomen werkzaamheden (sloop schoolgebouw) heeft, met het treffen van de hierboven beschreven mitigatiemaatregelen, geen effecten op beschermde soorten. Het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is dan ook niet aan de orde.

Opgemerkt dient te worden dat een vleermuisonderzoek noodzakelijk is om de effecten nader te bepalen. Dit onderzoek wordt zo spoedig mogelijk uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden in de toelichting van het bestemmingsplan verwoord.

Het rapport van bureau Ecolybrum is als separate bijlage 5 bij deze toelichting opgenomen.

Vleermuisonderzoek

Vleermuisonderzoek BMV Hoensbroek, Ecolybrum, rapportnummer 15-011, d.d. 12.10.2015

Aanleiding

Het vleermuisonderzoek is uitgevoerd als gevolg van de resultaten uit de eerder uitgevoerde onderzoek quickscan ecologische waarden (waarvan de resultaten hierboven zijn beschreven). Uit dat onderzoek is gebleken dat het te slopen pand mogelijk dienst doet als vaste rust- en



verblijfplaats voor vleermuizen. Om dit vast te stellen is geadviseerd nader onderzoek uit te voeren.

Onderzoeksmethodiek

Het voorkomen van vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen in het plangebied is onderzocht door een erkend ecooloog en met behulp van een vleermuisdetector (Pettersson D240X). Hierbij werden de duur van het onderzoek, het startmoment en het aantal onderzoeksrondes bepaald aan de hand van het Vleermuisprotocol (GaN2013), waarbij is aangenomen dat er mogelijk verblijven van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger aanwezig waren. Van lastig te determineren soorten zijn met behulp van een EDIROL R-09HR recorder geluidopnamen gemaakt, waarvan vervolgens het sonogram op de computer is geanalyseerd, indien van toepassing. Daarnaast is onderzoek verricht naar zowel het functiegebruik als foerageergebied en naar vliegroutes.

In de onderstaande tabel zijn de onderzoeksmomenten en de daarbij behorende klimatologische omstandigheden zijn opgesomd:

Datum (avond/ochtend)	Waarnemer	Temperatuur op locatie	Weersomstandigheden	Opmerkingen
21 mei (ochtend)	MJM Coenen	12° C	Wind, 2Bft, droog	
4 juni (avond)	MJM Coenen	18° C	Wind, 1Bft, droog	
8 juli (avond)	MJM Coenen	15° C	Wind, 1Bft	
10 september (avond)	MJM Coenen			Gebouw gesloopt
7 oktober (avond)	-	-	-	-

De weersomstandigheden tijdens de uitgevoerde rondes zijn conform de normen volgens het vleermuisprotocol, om te mogen spreken van een betrouwbaar onderzoeksresultaat.

Afwijking: tijdens de geplande onderzoeksrondes van 10 september bleek dat het gebouw inmiddels gesloopt was. Navraag heeft uitgewezen dat de sloopvergunning reeds afgegeven was, zonder dat daarbij opgemerkt is dat er nog onderzoek liep. Dit heeft te maken met dat vergunningverleningen recentelijk niet meer aan de WABO-procedure gekoppeld zijn, waarmee dergelijke risico's optreden. Ingeval van het aanwezig zijn van vleermuizen betekent dit dus een overtreding van verbodsbepalingen in het kader van de Flora- en faunawet en kan dit leiden tot boeteclausules.

Als gevolg van de sloop in september moet geconcludeerd worden dat het onderzoek niet conform het vleermuisprotocol is uitgevoerd, omdat er slechts drie onderzoeksmomenten zijn geweest, dit in plaats van de noodzakelijke vijf onderzoeksmomenten. Dit houdt in dat het onderzoek niet voorziet in de verplichte najaarsrondes, waarbij het vaststellen van baltsplekken en mogelijke winterverblijven beoogd is.

Onderzoeksresultaten en betekenis (functie) van het gebied voor vleermuizen

Tijdens de onderzoeksrondes in mei en juni zijn geen in- of uitvliegende vleermuizen aangetroffen in het te slopen schoolgebouw. Er zijn wel diverse soorten foeragerend aangetroffen rondom het pand en de opgaande begroeiing aan de west- en noordzijde van het pand. Het betreft hier laatvliegers en gewone dwergvleermuizen. Tijdens de ronde in juni is zelfs een rosse vleermuis waargenomen, maar deze heeft geen enkele binding met de planlocatie en vloog op circa 40 meter over het pand richting geschikter foerageergebied. Deze soort is overigens een uitgelezen boombewonende soort.

Tijdens de onderzoeksrondes van juli zijn drie zwermende dieren aangetroffen nabij de school. Zwermgedrag is een betrouwbare indicatie voor de aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen in het object. In- of uitvliegende vleermuizen zijn niet aangetroffen, maar gezien het tijdstip (rond 22:15) en het feit dat de zon nog niet helemaal onder was, geeft aan dat het hier



wel degelijk om een vaste rust- en verblijfplaats (zomerverblijfplaats) moet gaan. Dergelijk gedrag, net na uitvliegen, wordt vaker waargenomen tijdens vleermuisonderzoek. De zwermlocatie bevond zich rond de regenpijp, waar een kleine opening aanwezig was die toegang geeft tot de spouwmuur.

Op 10 september stond de volgende onderzoeksrunde gepland, maar aangekomen ter plekke van de planlocatie bleek het gehele schoolgebouw gesloopt. Er is daarop contact geweest met de projectleider om navraag te doen over dit handelen of hier wellicht een zwaarder middel aan ten grondslag heeft gelegen (vandalisme bijvoorbeeld, omdat hier geregeld inbraken zijn gepleegd). Uit dit gesprek is gebleken dat de sloopvergunning al afgegeven was, voordat de resultaten van het vleermuisonderzoek bekend waren.

Uit te voeren mitigatie (plicht vanuit de Flora- en faunawet)

Om te zorgen dat de vleermuizen een vaste rust- en verblijfplaats in de voorlopige periode en de toekomstige periode tot hun beschikking hebben zijn onderstaande maatregelen vereist vanuit de Flora- en faunawet:

- het is noodzakelijk dat minimaal vijf tijdelijke vleermuiskasten geplaatst worden op de braakliggende locatie, of op een gebouw geplaatst worden binnen een minimale straal van 200 meter. Dit dienen paalkasten te zijn die op de minimale hoogte hangen van het verloren verblijf (circa 6 meter hoogte). Uitgaande van 5 vleermuiskasten betekent dit drie paalkastconstructies, waarbij twee palen met 2 kasten/paal en een paal met 1 kast geplaatst worden;
- het is daarnaast vereist dat er in de nieuwbouw vijf duurzame vleermuisstenen (type Segovia) worden ingemetseld. Tevens is vereist dat de bovenste spouwgaten open blijven (dus niet voorzien van roosters), zodat ook de spouwmuren in de toekomst benut kunnen worden door de vleermuizen;
- deze werkzaamheden dienen in ieder geval door een deskundige ecooloog begeleid te worden. Deze begeleiding dient in het planvormingsproces aan te vangen om afstemming te krijgen met de architect over de locaties van de te plaatsen kasten en tijdens de uitvoering toe te zien op een correcte manier van plaatsing in de muur en spouwmuur;
- in het kader van de Flora- en faunawet kan gesteld worden dat er vanwege het voorkomen van het verblijf een ontheffing vereist was, maar aangezien het pand gesloopt is, is dit niet meer mogelijk om aan te vragen. Uit ervaring met diverse Flora- en faunawet ontheffingen dient opgemerkt te worden dat het treffen van mitigerende maatregelen vaak samen valt met een monitoringsplicht van minimaal drie jaar. Ecolybrum adviseert dan ook dit aspect in de toekomst op te pakken.

Eindconclusies

De sloop van het schoolgebouw heeft geleid tot het vernietigen van een vaste rust- en verblijfplaats van vleermuizen (gewone dwergvleermuis).

Het is om die reden vereist om maatregelen te treffen die de vleermuizen in de tijdelijkheid en toekomstigheid toegang geven tot vaste rust- en verblijfplaatsen. Het treffen van tijdelijke maatregelen (plaatsen/aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten/paalkasten) dienen in ieder geval op korte termijn uitgevoerd te worden. De permanente voorzieningen dienen aangebracht te worden tijdens de nieuwbouwfase.

Geconcludeerd kan worden dat, indien de aanbevelingen die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen worden nageleefd, het aspect flora en fauna geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

De rapportage van het vleermuisonderzoek is als separate bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.



5.7 Archeologie

5.7.1 Europees beleid

Het "Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed", kortweg het Verdrag van Malta, is op 16 januari 1992 te Valletta tot stand gekomen. Het Verdrag beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. In 1992 ondertekende Nederland het 'Verdrag van Malta' van de Raad voor Europa. In het verdrag is de omgang met het Europees archeologisch erfgoed geregeld. Het verdrag is geratificeerd door de Eerste en Tweede Kamer en sedert september 2007 is de Archeologische monumentenzorg geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De essentie is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van archeologische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden.

Volgens de wettelijke verplichting wordt in bestemmingsplannen rekening gehouden met bekende en verwachte archeologische waarden. De Monumentenwet geeft een vrijstelling van onderzoeksplicht voor projecten kleiner dan 100 m², maar geeft de gemeente de vrijheid deze aan te passen. Die afwijking kan zowel naar boven als naar onder. Voor de diepte van bodemingrepen bevat de wet geen grens.

5.7.2 Gemeentelijk beleid

Voor geheel Parkstad Limburg is een archeologische waarden- en verwachtingenkaart opgesteld, de archeologische beleidskaart. Deze kaart is gebaseerd op uitgevoerd inventariserend archeologisch onderzoek. Voor de gemeente Heerlen en de overige Parkstadgemeenten is door archeologisch adviesbureau RAAP een uitgebreid onderzoek uitgevoerd. Het RAAP-rapport betreft een bureauonderzoek naar de archeologische verwachtingen waarbij een inventarisatie heeft plaatsgevonden van de bekende archeologische vindplaatsen binnen de Parkstadgemeenten en van landschappelijke (geologische en geomorfologische) en bodemkundige gegevens van het grondgebied. Daarnaast zijn de uitgevoerde archeologische onderzoeken geïnventariseerd, waarbij rekening is gehouden met vergraven of ontgronde gebieden, en heeft een literatuuronderzoek plaatsgevonden. In dit verband is onder andere ook het Actueel Hoogtebestand Nederland bestudeerd. Op basis van de genoemde inventarisaties is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld, dat haar neerslag heeft gevonden in een geactualiseerde archeologische verwachtingenkaart die door de gemeenteraad van Heerlen is vastgesteld op 1 oktober 2013.

Het doel van de archeologische verwachtingenkaart is het zichtbaar maken waar archeologische waarden aanwezig zijn of kunnen worden verwacht, en het daaraan koppelen van een onderzoeksplicht. Hiermee wordt tevens duidelijk bij welke werkzaamheden wel en bij welke geen archeologisch onderzoek noodzakelijk zal zijn.

In de kaart worden de volgende zes categorieën onderscheiden:

Categorie 1: beschermde Rijksmonumenten

Voor werkzaamheden is hier altijd een vergunning volgens de Monumentenwet 1988 vereist.

Categorie 2: gebieden van zeer hoge waarde en de historische dorpskernen

Voor deze gebieden is voor de oppervlakte het wettelijk minimum van 100 m² genomen. Projecten die over een groter oppervlak de bodem verstoren zijn onderzoeksplichtig. De monumentenwet geeft geen minimum voor de diepte van verstoring. Voor de gemeente Heerlen is voorgesteld geen onderzoeksplicht op te leggen voor werkzaamheden minder dan 40 cm diep.

Categorie 3 en 4: gebieden met een hoge en middelhoge verwachtingswaarde

Voor deze gebieden zijn de ondergrenzen nog verder verruimd (respectievelijk 250 m² en 2500 m² oppervlakte, bij meer dan 40 cm diepte). Hierdoor zijn alleen de grotere projecten



Het doel van de bureaustudie is het verwerven van informatie over bekende of verwachte archeologische waarden binnen een omschreven gebied aan de hand van bestaande bronnen. Met behulp van de verworven informatie wordt een specifiek archeologisch verwachtingsmodel opgesteld. Indien blijkt dat bijvoorbeeld door eerdere bebouwing binnen het plangebied de archeologische verwachting kan worden bijgesteld naar laag, dan kan het plangebied vrijgegeven worden ten behoeve van de voorgenomen planvorming.

Ter voorbereiding op de realisatie van de BMV Hoensbroek Zuid is door ArcheoPro een archeologisch onderzoek uitgevoerd. In het onderstaande worden de resultaten van het onderzoek kort uiteengezet.

BMV Hoensbroek gemeenten Heerlen Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O); bureauonderzoek en verkennend booronderzoek, ArcheoPro, rapportnummer 15025, d.d. 22.05.2015

Conclusies en aanbevelingen

Het plangebied ligt in de wijk Nieuw-Lotbroek, binnen dan wel op de rand van de beekdalbodem van de Caumerbeek. De historische kern van Lotbroek ligt enkele honderden meters ten zuiden van het plangebied. De bodem bestaat naar verwachting uit alluviale of colluviale poldervaaggronden in leem.

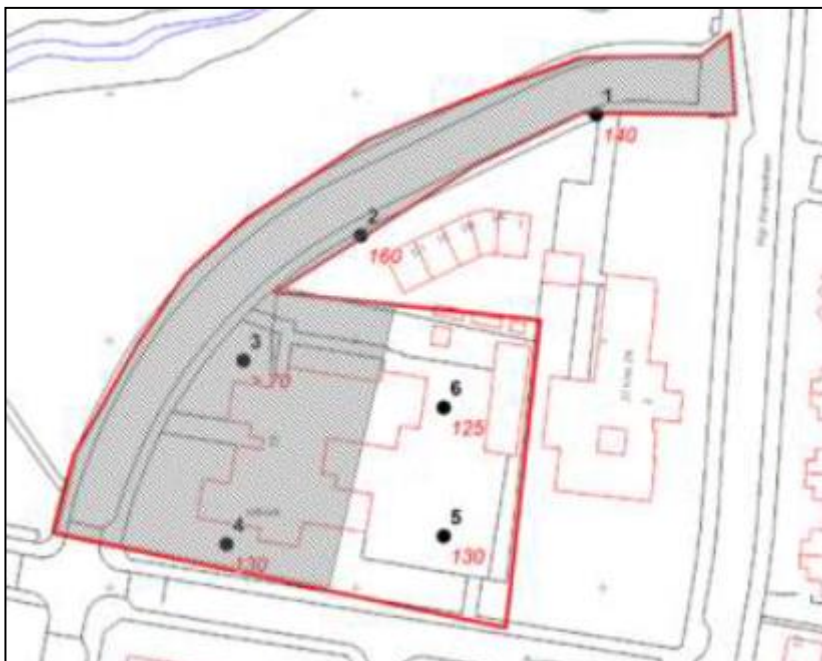
Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het noordelijk deel van het plangebied een hoge verwachting voor wat betreft de aanwezigheid van archeologische resten uit alle perioden met een accent op het laat-paleolithicum en het mesolithicum. Voor het zuidelijke deel geldt een middelhoge verwachting vanwege de ligging juist buiten de gradiëntzone langs het beekdal.

Binnen het plangebied zijn zes verkennende grondboringen gezet. Uit het verrichte onderzoek blijkt dat de oorspronkelijke bodem binnen het plangebied uit alluviale en colluviale klei- en leemafzettingen bestaat waarin zich een vaaggrond heeft ontwikkeld. De colluviale afzettingen binnen het zuidoostelijke deel van het plangebied zijn jong. De top van de alluviale beekdalafzettingen lijkt eveneens jong (postmiddeleeuws). De oorspronkelijke bodem is nog volledig intact, maar is subrecent afgedekt met een circa 1,0 tot 1,4 meter dik ophoogpakket.

Op basis van deze bevinding dient de (middel)hoge archeologische verwachtingswaarde voor de oorspronkelijke bodem onder het ophoogpakket binnen het noordelijke en zuidwestelijke deel van het plangebied te worden gehandhaafd. Hier kunnen (behoudenswaardige) archeologische resten worden aangetroffen. Voor het zuidoostelijke deel van het plangebied kan deze worden bijgesteld naar laag.

De resultaten van het onderzoek geven derhalve voor het noordelijke en zuidwestelijke deel van het plangebied voldoende aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Hiervan kan worden afgezien indien toekomstige sloop- en bouwwerkzaamheden niet dieper gaan dan 1,2 m-mv. In dat geval dient wel binnen het bestemmingsplan de archeologische dubbelbestemming voor deze gebieden te worden gehandhaafd en blijven beperkingen gelden ten aanzien van toekomstige graafwerkzaamheden.





Het plangebied met het deelgebied (grijs gearceerd) dat voor vervolgonderzoek in aanmerking komt bij een toekomstige ingreepdiepte van meer dan 1,2 m-mv.

In alle gevallen geldt dat indien bij toekomstige civieltechnische graafwerkzaamheden archeologische materialen en/of sporen aangetroffen worden, deze direct gemeld dienen te worden bij de gemeente Heerlen, conform de Monumentenwet 1988, laatste wijziging van 1 september 2007, paragraaf 7, artikel 53 en verder.

Het onderzoeksrapport van ArcheoPro is als separate bijlage 7 bij deze toelichting gevoegd.

Aanvullend archeologisch onderzoek **(P.M.)**.

5.8 Cultuurhistorie

5.8.1 Rijksbeschermdde stadsgezichten

In de gemeente Heerlen bevindt zich een aantal beschermde stadsgezichten. Geen van deze rijksbeschermdde stadsgezichten bevinden zich binnen het onderhavige plangebied.

5.8.2 Rijksmonumenten

Binnen het onderhavige plangebied bevinden zich geen Rijksmonumenten.



5.9 Duurzaamheid en energie

Het Parkstad Limburg Energietransitie ambitiedocument (PALET) geeft een vooruitblik op de kansen en mogelijkheden voor een energieneutrale regio in 2040. PALET 1.0 beschrijft de regionale ambitie en PALET 2.0 de specifieke situatie voor Heerlen. Zowel PALET 1.0 als PALET 2.0 zijn vastgesteld als kaderstellend beleid voor ontwikkelingen in Heerlen.

- Om het huidige energiegebruik van 12.355 TJ volledig te kunnen omvormen naar een duurzame energievoorziening dient een potentie van 4.099 TJ aan besparing en 7.026 TJ duurzame energieopwekking te worden gerealiseerd;
- Voor de uitvoering wordt de 'handreiking' PALET 3.0 vertaald in een uitvoeringsprogramma voor de periode 2016-2020 met een grote verscheidenheid aan projecten en acties. Hiermee dient op basis van een kwantitatieve, kwalitatieve en locatie benadering de eerste 8% van de taakstelling gerealiseerd te worden;
- Goede voorbeeldfunctie en het uitdagen en betrekken van stakeholders zijn belangrijke uitgangspunten;
- Vanuit ruimtelijke oogpunt worden er gebieden benoemd die potentieel geschikt zouden kunnen zijn voor de opwekking van zonne- en windenergie en gebruik van bodemenergie.

Klimaatadaptatie

Hemelwater

Bij zware regenbuien kan het rioolstelsel het aanbod van hemelwater soms niet aan, waardoor water-op straat optreedt. Als gevolg van klimaatverandering is de verwachting dat dergelijke zware buien vaker voorkomen. De toename van piekbuien heeft vooral impact op de gemeentelijke rioolstelsels. Het kan leiden tot meer wateroverlast en vuilemissie via gemengde riooloverstorten. Uitgangspunt is dat bui 08 (een bui die eens in de twee jaar voorkomt met een inhoud van 19,8 mm) niet tot water op straat zal leiden, tenzij hier de openbare ruimte op is ingericht. De oppervlakkige infrastructuur van de openbare ruimte is voorbereid op de afvoer van extreme neerslaggebeurtenissen door het voorkomen van "zakken" in het lengteprofiel. Op locaties waar dit niet kan wordt ernaar gestreefd bui 10 (een bui die eens in de tien jaar voorkomt met een inhoud van 35,7 mm) onder de deksel te houden.

Hinder (bij bui 8) wordt door de gemeente Heerlen niet geaccepteerd. Overlast (bij bui 10) moet zo veel mogelijk worden vermeden. Op locaties waar regelmatig overlast of hinder voorkomt, zal de gemeente waar mogelijk maatregelen treffen om deze problemen tegen te gaan.

Aangezien de gevolgen van klimaatverandering niet volledig op te lossen zijn door vergroting van riolering wordt daarbij (ook) gezocht naar maatregelen in de openbare ruimte. Voorbeelden hiervan zijn: waterberging in openbaar groen (wadi's), aanleg van waterpleinen en dergelijke. Bij (her-)inrichting van de openbare ruimte staan we in de regio Parkstad positief tegenover tijdelijk waterbergende voorzieningen wanneer ze een oplossing bieden bij wateroverlast en wanneer ze geen extra beheerkosten met zich meebrengen.

Afkoppelen is één van de manieren om te komen tot een duurzame waterhuishouding en waterketen. In Parkstad wordt hierdoor zo veel mogelijk verhard oppervlak afgekoppeld. Voorwaarde hierbij is dat afkoppelen doelmatig is en kan meelift met andere werkzaamheden. Bij het afkoppelen van regenwater gaat binnen de regio Parkstad de voorkeur uit naar oppervlakkige afkoppeling en infiltratie van het water in de ondergrond.

Doorwerking plangebied

Het plangebied biedt voldoende flexibiliteit om rekening te houden met duurzaamheidsaspecten. Ten aanzien van de gemeentelijke nieuwbouw is in PALET de ambitie uitgesproken om energie neutraal te bouwen volgens de BENG-norm. De nieuwe bebouwing heeft voldoende potentie om zonne-energie op te wekken en een beperkte potentie voor het gebruik van bodemenergie. Aansluiting op het mijnwater heeft de voorkeur. Daarnaast gaat het hier om een



onderwijsinstelling én ontmoetingsplek, waarvoor geldt dat de goede voorbeeldfunctie en educatieve koppelingen met duurzaamheid een belangrijk aandachtspunt dient te zijn.

Het programma van eisen voorziet in een duurzaamheidseis van EPC 0,35 en een GPR score van 7,5 als minimale eis. Bij het ontwerp wordt echter getracht een EPC 0 (nulenergie school) en een GPR score van 8,5 te behalen om zodoende de BMV als voorbeeldschool voor duurzaamheid te kunnen laten dienen.

5.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

Ter plaatse van het plangebied is reeds een basisschool gesitueerd: de Dr. A. Schweitzerschool. De nieuwe BMV Hoensbroek Zuid zal derhalve qua functie geen ruimtelijke effecten op de omgeving bewerkstelligen. Het huidige leerlingenaantal van de Dr. A. Schweitzerschool bedraagt 205 leerlingen (teldatum 1 januari 2010). De leerlingenprognose voor de school wordt voor het jaar 2020 op 169 leerlingen geprognosticeerd. Voor de BMV Hoensbroek Zuid is de leerlingenprognose voor 2020 op 370 leerlingen vastgesteld. Dit betekent een verdubbeling van het aantal leerlingen.

Deze verdubbeling kan leiden tot meer geluidsoverlast en verkeershinder. Eventuele geluidshinder wordt met name veroorzaakt door buitenspelende kinderen gedurende de pauzes en vóór en na schooltijd. Deze geluidsoverlast kan zoveel mogelijk beperkt worden door in de ontwerpfase rekening te houden met de situering van het nieuwe gebouw en de buitenspeelplaats. In het onderhavige bouwplan is voorzien in een gebouw in carré-vorm, waarbij de geluiduitstraling van de buitenspeelplaats zoveel mogelijk wordt gedempt door de bebouwing. Geluidsoverlast in de avonduren kan worden voorkomen door het afsluiten van de buitenspeelplaats.

Voor het afwikkelen van de verkeersstroom wordt ten noordwesten van het plangebied, aan de Mgr. Feronlaan, een Kiss & Ride zone gerealiseerd. Hiermee wordt de verkeersstroom zoveel mogelijk weggehouden bij de woonstraten ten zuiden en oosten van het plangebied. Door het treffen van verkeerskundige maatregelen (snelheidsbeperkingen en oversteekmogelijkheden) kan tevens een verkeersveilige situatie worden gecreëerd.

De nieuwe bebouwing van de BMV Hoensbroek Zuid zal bestaan uit 2.600 m² bruto vloeroppervlak, verdeeld over twee bouwlagen. De maximale goot- bouwhoogte bedraagt 8 meter. Deze bouwhoogte komt overeen met de bouwhoogte van de bestaande bebouwing die binnen het plangebied aanwezig is.

Geconcludeerd kan worden dat het de realisatie van de BMV Hoensbroek Zuid geen negatieve ruimtelijke effecten op de omgeving zal veroorzaken.



6 Opzet van het bestemmingsplan

6.1 Feitelijke opzet van het bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan is er op gericht de realisatie van een brede maatschappelijke voorziening in Hoensbroek-Zuid mogelijk te maken. In het plan worden derhalve regels opgenomen waarmee zowel de bouw als het gebruik van het gebouw en andere bijbehorende voorzieningen, zoals een buitenspeelplaats, een parkeerplaats, een groene inrichting en een Kiss & Ride-zone mogelijk worden gemaakt.

In de voorgaande hoofdstukken van deze toelichting is een aantal beleidsuitgangspunten en milieuaspecten beschreven die de grondslag vormen voor het op te stellen bestemmingsplan. Deze uitgangspunten worden vertaald in de regels van het nieuwe bestemmingsplan. Deze regels dienen te voldoen aan de eisen volgend uit de Wro en de Wabo. In de navolgende subparagrafen van deze toelichting wordt de juridische opzet van de regels behorende bij het nieuwe bestemmingsplan kort toegelicht.

6.2 Planvorm

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding bestemmingen en daarop betrekking hebbende regels de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. De juridische regeling is opgebouwd conform de SVBP2012, de landelijke standaard voor het vervaardigen van bestemmingsplannen, die bij de invoering van het nieuwe Bro als verplichte opbouw is opgenomen. Daarnaast worden de uitgangspunten uit het Handboek Ruimtelijke Plannen van de gemeente Heerlen in acht genomen. Het bestemmingsplan 'BMV Hoensbroek Zuid' bestaat formeel uit een verbeelding en regels. Deze gaan vergezeld van een toelichting waarin het plan en de daaraan ten grondslag liggende beleidsmatige afwegingen zijn verwoord. De indeling van de regels is hierna beknopt en artikelsgewijs beschreven. De planvorm betreft een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het plan IDN is NL.IMRO.0917.BP010300W000004-0401.

6.3 Verbeelding

De verbeelding is getekend op een kadastrale-/GBKN-ondergrond, schaal 1:1000. Voor de benaming, kleur en vorm van de bestemmingen en aanduidingen zijn de richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen (SVBP2012) overgenomen.

6.4 Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. Artikel 1 bevat de definities van begrippen die van belang zijn voor toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij toepassing van de regels wordt gemeten. In beide artikelen is, conform de SVBP2012, een aantal standaardbegrippen en een aantal standaard meetwijzen opgenomen.



Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden regels gegeven voor de binnen het plangebied beoogde functies. Per bestemmingsregel zijn de doeleinden c.q. de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande afwijking of wijziging) toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (bouwvlak, bouwhoogte en dergelijke) kan hiervoor vanuit bestemmingsplantechnisch oogpunt een omgevingsvergunning worden verleend.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels (deels ingegeven door de verplichting vanuit paragraaf 3.2 van het Bro deze bepalingen op te nemen in ieder bestemmingsplan):

- een anti-dubbeltelregel: deze regel zorgt ervoor dat gronden niet dubbel worden meegerekend bij het toestaan van bouwplannen;
- algemene gebruiksregels: hierin worden onder andere alle vormen van gebruik, die in strijd zijn met de aan de grond toegekende bestemming, verboden;
- algemene afwijkingsregels: hierin wordt bepaald waarvoor Burgemeester en Wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan;
- algemene wijzigingsregels: hierin wordt bepaald onder welke voorwaarden Burgemeester en Wethouders bevoegd zijn het plan te wijzigen. Het betreft hier beperkte wijzigingen in algemene zin.
- Overige regels: hierin zijn verwijzingen opgenomen naar andere wettelijke regelingen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven staan, ook al is dit in strijd met de bouwregels. Het gebruik van gronden en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Dit overgangsrecht komt voort uit artikel 3.2.1 van het Bro en is een verplicht onderdeel van de regels. In de slotregel wordt aangegeven onder welke naam de planregels kunnen worden aangehaald.

6.5 Beschrijving van de bestemmingen

Enkelbestemming Maatschappelijk

Aan het gehele plangebied wordt de bestemming 'Maatschappelijk' toegekend. Binnen deze bestemming zijn maatschappelijke voorzieningen en hieraan ondergeschikte horeca toegestaan.

Daarnaast worden bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals bijvoorbeeld erfafscheidingen, overkappingen en lichtmasten toegestaan binnen deze bestemming. Voor de buitenspeelplaats is de aanduiding 'speelterrein (spe)' opgenomen. Door deze aanduiding is geborgd dat de buitenspeelplaats dusdanig wordt gesitueerd dat deze voldoet aan de richtafstanden met betrekking tot het milieuaspect geluid. Bij de inrichting van het perceel is immers rekening gehouden met de afwegingen voortvloeiend uit het akoestisch onderzoek. De overkapping ten westen van de buitenspeelplaats is aangeduid middels de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – overkapping (sba-ok)'. De onderdoorgang ten noorden, oosten en zuiden van de buitenspeelplaats is aangeduid middels de aanduiding 'overkapping [ond]'.

De groene omzoming aan de zuid- en westzijde van het perceel wordt rechtstreeks mogelijk gemaakt binnen de bestemming 'Maatschappelijk' (groenvoorzieningen).

Voor de bebouwing is een bouwvlak opgenomen. Zoals eerder aangegeven, is de situering van het bouwvlak gerelateerd aan de afstanden tot de perceelsgrens van de omliggende bebouwing. Dit houdt in: minimaal 6,5 meter vanaf de Mgr. Feronlaan (gerelateerd aan de woningen aan de Mgr. Feronlaan) en minimaal 7 meter vanaf de Auvermoerstraat (gerelateerd aan de woningen aan de



overzijde van de nieuwe BMV). Aan de binnenzijde van het perceel wordt een afstand van minimaal 5 meter gehanteerd.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3 (hoge waarde)'

Het noordelijke deel van het plangebied is op de Archeologische waardenkaart (deelgebied Noord) van de gemeente Heerlen aangeduid als een gebied met een hoge archeologische waarde. Hiertoe wordt in het nieuwe bestemmingsplan 'BMV Hoensbroek Zuid' voor deze gronden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3 (hoge waarde)' opgenomen.

Gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3 (hoge waarde)' zijn, behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en), tevens bestemd voor het behoud van en bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Gronden met deze dubbelbestemming mogen niet worden bebouwd, tenzij de archeologische waarde van de gronden naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld. Wanneer ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden waarbij over een oppervlakte van meer dan 250 m² tot een diepte van 40 cm of meer beneden het maaiveld wordt gegraven, is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4 (middelhoge waarde)'

Het zuidelijke deel van het plangebied is op de Archeologische waardenkaart (deelgebied Noord) van de gemeente Heerlen aangeduid als een gebied met een middelhoge archeologische waarde. Hiertoe wordt in het nieuwe bestemmingsplan 'BMV Hoensbroek Zuid' voor deze gronden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4 (middelhoge waarde)' opgenomen.

Voor gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4 (middelhoge waarde)' gelden nagenoeg dezelfde uitgangspunten als bij de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3 (hoge waarde)'. Voor deze gronden is een archeologisch onderzoek echter pas noodzakelijk wanneer de grond over een oppervlakte van 2.500 m² of meer tot een diepte van 40 cm of meer wordt geroerd.



7 Uitvoerbaarheid en handhaving

7.1 Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen.

Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op den lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering, zo niet, dan kan het College van Burgemeester en Wethouders geen bouwvergunning verlenen.

Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging.

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 Wro, lid 1 en 2 stelt de gemeenteraad bij de vaststelling van – onder andere – een bestemmingsplan een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Het moet gaan om een bouwplan omdat de effectuering van het kostenverhaal op grond van het exploitatieplan gekoppeld is aan de verlening van de bouwvergunning. In artikel 6.2.1 van het Bro is aangegeven wat onder een bouwplan moet worden verstaan, te weten een bouwplan voor:

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met tenminste 1.000 m² of met een of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;



- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

In artikel 6.12 lid 2 Wro is aangegeven dat de gemeenteraad bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is. Als gevallen als bedoeld in dit lid zijn in 6.2.1 sub a. Bro aangewezen de gevallen waarin:

- a. het totaal der exploitatiebijdragen dat kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- b. er geen verhaalbare kosten zijn, en/of
- c. de verhaalbare kosten uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Bestemmingsplan 'BMV Hoensbroek Zuid'

Dit bestemmingsplan is aan te merken als een ontwikkelplan. Het bestemmingsplan maakt de bouw van de BMV Hoensbroek Zuid mogelijk. Deze ontwikkeling is aan te merken als een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening dient daarom een exploitatieplan vastgesteld te worden, tenzij het gemeentelijk kostenverhaal anderszins is verzekerd. In voorliggend geval is er sprake van gemeentelijk eigendom en eventueel een ter beschikking stelling op grond van de onderwijswetgevingen. Er is derhalve geen noodzaak tot het vaststellen van een exploitatieplan.



8 Overleg en procedure

8.1 Wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro

Het ontwerp van het bestemmingsplan zijn, in het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) , tegelijkertijd met de ter inzagelegging t.b.v. het indienen van zienswijzen, verzonden naar het waterschap Roer en Overmaas, de Brandweer Zuid-Limburg, de Provincie en Tennet. De reacties zijn opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

8.2 (Data) procedurestappen

8.2.1 Inspraak op voorontwerp-bestemmingsplan

De dato 12 december 2016 (voor gehele verzorgingsgebied nieuwe school) en 16 januari 2017 (voor de direct omwonenden) hebben informatieavonden plaatsgevonden. Tijdens deze informatieavonden zijn de plannen gepresenteerd en zijn de bewoners in de gelegenheid gesteld commentaar te leveren en vragen te stellen

De meeste vragen en opmerkingen hadden o.a. betrekking op de parkeerproblematiek m.b.t. het brengen en afhalen van kinderen, de grootte van de speelplaats, het binnenklimaat, de brandpreventie, de afwatering en de inrichting van het schoolplein.

Aan al deze aspecten is uitgebreid aandacht geschonken in het voorliggende ontwerpbestemmingsplan.

8.2.2 Bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.8 Wro

Het ontwerpbestemmingsplan is met ingang van 17 februari 2017 gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan kenbaar maken bij de gemeenteraad van Heerlen.

Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.



Bijlage 1 Verslag wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro

