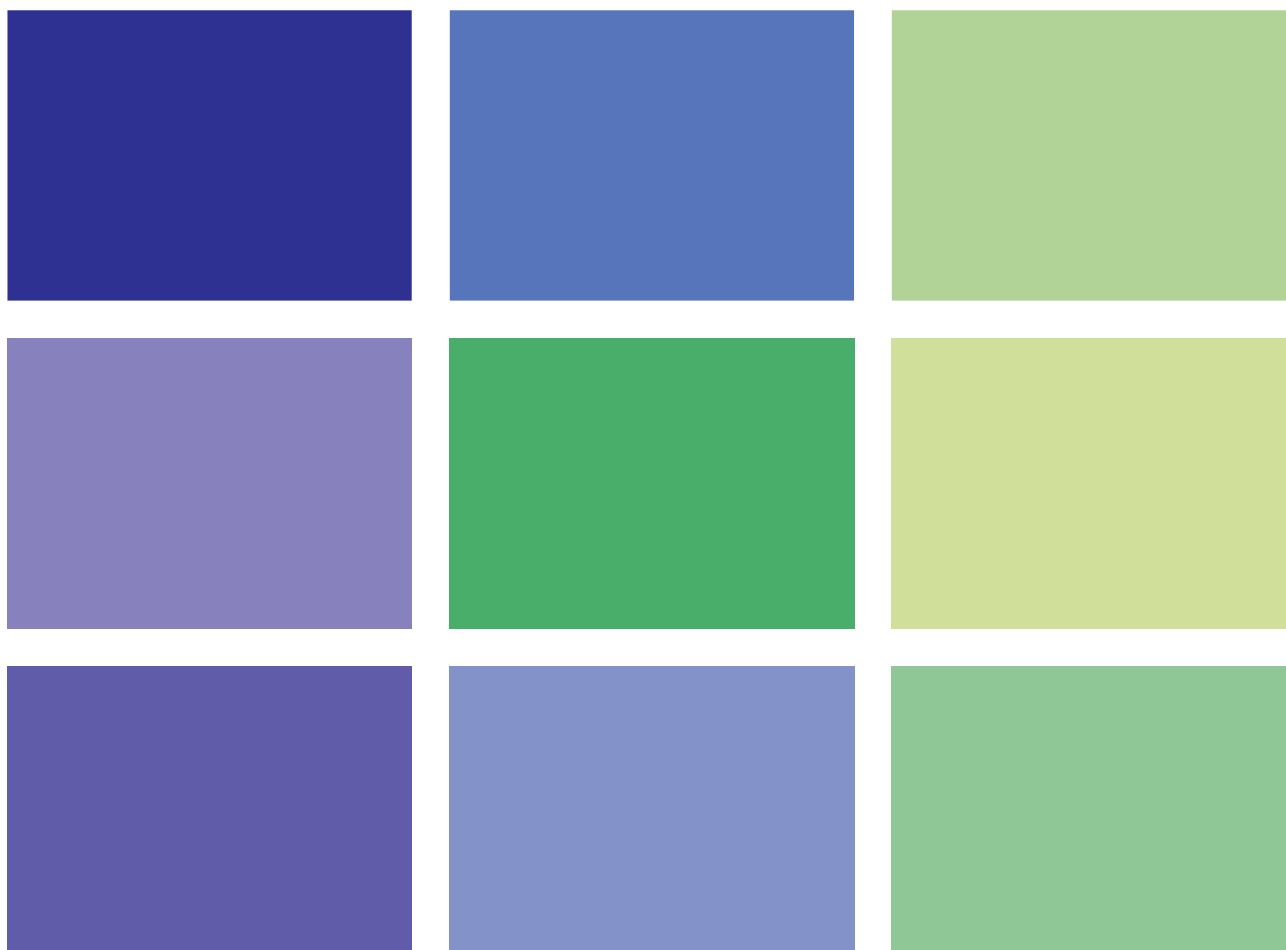


Wijzigingsplan

De Banen, Ven - Zelderheide

Gemeente Gennep



Wijzigingsplan

De Banen, Ven - Zelderheide

Gemeente Gennep

Toelichting

Bijlage

Regels

Verbeelding

Schaal 1:5000 (A2)

Datum:

september 2013

Vaststelling:

24 september 2013

Projectgegevens:

251866 / TZG00001

TOE02-251866-02B

REG02-251866-02B

TEK02-251866-02B

Identificatienummer:

NL.IMR0.0907 WZ13035DEBANENVEZ-VA01

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Bij het plan behorende stukken	2
1.4	Leeswijzer	3
2	Vigerend bestemmingsplan als kader voor het wijzigingsplan	5
2.1	Bestemmingsplan Buitengebied Gennep	5
2.2	De bestemmingen en regels	5
3	Planbeschrijving	9
3.1	De ontgrondingsvergunning	9
3.2	Duurzaam gebruik grondstoffen	9
3.3	Omgevingsvergunning-milieu (2012)	10
4	Belangenafweging wijzigingsbevoegdheid	11
4.1	De afwegingsaspecten voor de wijzigingsbevoegdheid	11
4.2	Eindconclusie	17
5	Juridische planopzet	19
5.1	Juridische planopzet	19
6	Procedure	21

Bijlagen:

- 1 “Natuuronderzoek De Banen 2012”, Grontmij, april 2013
- 2 Hydrologisch onderzoek, Briefrapport Oranjewoud, april 2013
- 3 Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen wijzigingsplan ‘De Banen – Ven Zelderheide’ te Gennep, gemeente Gennep, 12 september 2013

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De industriezandwinning op de locatie De Banen, gelegen aan de Leembaan 10 6595 MH, te Ottersum / Ven – Zelderheide, in het buitengebied van de gemeente Gennep, voorziet reeds jarenlang in de regionale behoefte aan beton- en metselzand. De groeve wordt geëxploiteerd door Teunesen zand en grint B.V. De oorspronkelijke zandwinning is inmiddels vergesloofd.

Op 1 november 2013 verstrijkt de laatste vigerende ontgrondingsvergunning voor de locatie De Banen alsmede het recht om zand te mogen winnen. In het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied Gennep uit 2012 is dat recht op winning van oppervlaktedelfstoffen, vergelijkbaar met de ontgrondingsvergunning, eveneens voor een beperkte periode toegelaten, en wel tot 31-12-2013.

De wincapaciteit van De Banen is echter nog niet volledig benut, mede vanwege de economische recessie, en Teunesen zand en grint B.V heeft vanuit het oogpunt van bedrijfscontinuïteit behoefte aan een continuering van het winrecht in De Banen. Deze continuering vindt plaats binnen de grens van de vigerende ontgrondingsvergunning(en), en ook de grens van het aangeduide gebied voor delfstoffenwinning volgens het bestemmingsplan Buitengebied Gennep, en betreft primair verlenging van de termijn. Dit ter afronding van de ontgrondingsactiviteiten ter plekke van De Banen.

Om een en ander wettelijk mogelijk te maken is het tot een aanpassing te komen van de vigerende ontgrondingsvergunning(en) en bestemmingsplanregels. Daarbij is de aan te vragen wijziging van de ontgrondingsvergunning inhoudelijk en procedureel min of meer leidend en is de wijziging van het bestemmingsplan daaraan in belangrijke mate volgend, zoals hierna nog aan de orde komt.

Het college van Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Limburg is bevoegd gezag voor de verlening van die vergunning.

In het Wro-spoor is het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) van de gemeente Gennep bevoegd gezag, omdat een aanpassing van de termijn voor delfstoffenwinning volgens het vigerende bestemmingsplan mogelijk is op basis van een (zogenaaemde 'binnenplanse') wijzigingsbevoegdheid (op basis van artikel 3.6 lid 1 Wro).

1.2 Plangebied

Het plangebied van voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op het gehele gebied van het huidige ontgrondings- /zandwinningsgebied De Banen (in totaal ca. 143 ha). De plangrens van het wijzigingsplan omvat precies hetzelfde gebied dat, in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Gennep, zoals vastgesteld op 3 april 2011, begrensd en nader aangeduid is als 'specifieke vorm van bedrijf – delfstoffenwinning', waar (tijdelijk) delfstoffenwinning plaats mag vinden.

De begrenzing van het plangebied is weergegeven op bijgaande afbeelding.



Begrenzing plangebied (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Bij het plan behorende stukken

Dit wijzigingsplan bestaat uit drie delen:

- de verbeelding, waarin de bestemmingen en aanduidingen in het plangebied zijn aangegeven;
- de regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding aangewezen bestemmingen zijn opgenomen;
- de voorliggende toelichting, waarin de keuzes die in het wijzigingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord worden.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

Het voorliggende wijzigingsplan heeft betrekking op de toepassing van de in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Gennep, in de bestemming Natuur, in artikel 13 onder 13.6, opgenomen ('binnenplanse') wijzigingsbevoegdheid van het college van B&W. Dit om voortzetting van de winning van oppervlaktedelfstoffen, binnen het specifiek daartoe aangeduide gebied (De Banen), zoals opnieuw vervat in dit wijzigingsplan, ook na 31-12-2013 mogelijk te kunnen maken.

Daarom wordt in de toelichting hierna, naast een beschrijving van het vigerende bestemmingsplan ter plaatse, vooral ingegaan op de voor toepassing van de betreffende wijzigingsbevoegdheid genoemde afwegingskader (zoals vervat in artikel 42.2 van het 'moederplan') en de voor de betreffende activiteiten (delfstoffenwinning) te verkrijgen (integrale) ontgrondingsvergunning. Daarbij komen, voor zover relevant voor het afwegingskader, ook onderdelen van de voor de bedrijfsinrichting geldende omgevingsvergunning-milieu (2012) kort ter sprake.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 eerst het vigerende bestemmingsplan, als juridisch bindend kader ('moederplan') voor het wijzigingsplan beschreven.

In hoofdstuk 3 wordt bij de planbeschrijving ingegaan op de inhoudelijke aspecten daarvan, op basis van de ingediende aanvraag voor de ontgrondingsvergunning.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 een verantwoording gegeven van het voor het wijzigingsplan vereiste afwegingskader, waarbij diverse relevante planologische en milieuhygiënische aspecten verantwoord worden.

In hoofdstuk 5 wordt kort ingegaan op de juridische planopzet van het wijzigingsplan op basis van de (aan het 'moederplan' gerelateerde) verbeelding en regels.

Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de vereiste planprocedure en de resultaten daarvan beschreven.



Best. Inp. plan e.d.	Dubbelbestemmingen	Bouwaanduidingen
bestemmingsplan gebied	waterstaat	bouwaanduiding
Best. hoofdgroepen	leiding	Functieaanduidingen
agrarisch	waarde	functieaanduiding
agrarisch m. wrd.	onbekend	Maatvoeringen
bedrijf	Bouwvlakken	maatvoering
natuur	bouwvlak	
verkeer	Gebiedsaanduidingen	
water	reconstructiewetzone	
wonen	overige zone	

Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Gennep' (www.ruimtelijkeplannen.nl)

2 Vigerend bestemmingsplan als kader voor het wijzigingsplan

In dit hoofdstuk komt het vigerende bestemmingsplan nader aan de orde, en met name de wijze waarop dat bestemmingsplan, als 'moederplan', het juridisch kader vormt voor dit wijzigingsplan De Banen, Ven - Zelderheide.

2.1 Bestemmingsplan Buitengebied Gennep

Het bestemmingsplan Buitengebied Gennep, zoals vastgesteld op 3 april 2012 (identificatie: NL.IMRO.0907.BP10001ALGBUI-VA01) en onherroepelijk geworden bij uitspraak van 13 januari 2013 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, vigeert op dit moment voor het gehele plangebied van zandwinningslocatie De Banen, en daarmee ook voor het plangebied van dit wijzigingsplan.

2.2 De bestemmingen en regels

Volgens het vigerende bestemmingsplan gelden voor de gehele winningslocatie De Banen en daarmee ook voor het plangebied van wijzigingsplan, de volgende 3 bestemmingen en 3 gebiedsaanduidingen.

2.2.1 De bestemming 'Natuur' (met regels volgens artikel 13)

Deze bestemming geldt voor de gehele delfstoffenwinningslocatie De Banen, die daartoe ook specifiek is aangeduid, en is daarmee ook voor het voorliggende plangebied. In artikel 13 is, onder 13.1 a t/m c, aangegeven dat deze gronden bestemd zijn voor natuur en landschap, waterhuishouding en extensief recreatief medegebruik, "alsmede tot 31-12-2013 voor:

d de winning van oppervlaktedelfstoffen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - delfstoffenwinning' en de verplichting die gronden uiterlijk voor 1 november 2014 in te richten als natuur.

met daar bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden."

In aansluiting daarop is onder 13.6 de volgende wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Artikel 13.6 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen ten behoeve van het voortzetten van de delfstoffenwinning ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - delfstoffenwinning' na 31-12-2013, met dien verstande dat:

- bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid een evenredige belangenafweging dient plaats te vinden als bedoeld in 42.2 Afwegingskader wijziging;
- de voor de activiteiten benodigde vergunning is verkregen.

Artikel 42.2 Afwegingskader wijziging

Het in artikel 42.2 van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Gennep opgenomen afwegingskader, dat algemeen geldt voor alle in dat bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheden, en dan ook mede in die context gezien moet worden, is hieronder integraal weergegeven.

42.2.1 Afweging

Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden in dit plan *(waaronder ook die van artikel 13 onder 13.6)* vindt een evenredige belangenafweging plaats waarbij betrokken worden:

- a de mate waarin de waarden, welke het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad;
- b de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden kunnen worden geschaad;
- c de mate waarin de uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de uitvoerbaarheid en toelaatbaarheid op het gebied van economie, milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie;
- d de mate waarin de landschappelijke inpasbaarheid is aangetoond;

de mate waarin de verkeerssituatie wordt beïnvloed, waaronder begrepen de gevolgen voor de infrastructuur.

42.2.2 Weigering

Indien de waarden en/of belangen als genoemd in 42.2.1 onder a en b onevenredig worden geschaad en/of de in 42.2.1. onder c en d genoemde uitvoerbaarheid/inpasbaarheid niet is aangetoond en/of de in 42.2.1 onder e genoemde verkeerssituatie onevenredig wordt beïnvloed, vindt de wijzigingsbevoegdheid geen toepassing.

Op deze afwegingen wordt hierna in hoofdstuk 4 inhoudelijk uitvoerig ingegaan en vindt een nadere verantwoording daarvan plaats. Vooruitlopend daarop wordt hier al vermeld dat op grond daarvan aan de betreffende wijzigingsbevoegdheid toepassing gegeven wordt, op de wijze zoals die in voorliggend wijzigingsplan planologisch verantwoord en juridisch vastgelegd is.

2.2.2 De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4 (met regels artikel 28).

Deze geldt voor enkele kleine gedeelten van het plangebied, te weten een smalle strook aan de noordoostzijde en een gebiedje aan de uiterste zuidwestzijde. De bestemming is erop gericht om, in combinatie met de overig geldende bestemmingen (in dit geval Natuur), ook de archeologische waarde ter plaatse te beschermen. Dat in de vorm van aanvullende voorwaarden voor het bouwen of het uitvoeren van diverse werken (anders dan bouwwerken) of werkzaamheden waarvoor een omgevingsvergunning vereist is.

Aanvullend kan een archeologisch onderzoek(srapport) vereist gesteld worden waarin die waarde afdoende is vastgesteld. Dat vereiste geldt voorafgaand aan het realiseren van nieuwe bebouwing en/of de uitvoering van werken of werkzaamheden, met een oppervlakte van meer dan 2500 m² en tevens een diepte van meer dan 50 cm of voor alle bebouwing of werken / werkzaamheden binnen een gebiedsaanduiding 'archeologische vindplaats', die mogelijk een verstoring van de archeologische (verwachtings)waarde kunnen veroorzaken.

Op grond van het onderzoek(srapport) kunnen zo nodig ook aanvullende voorwaarden aan de bouw / uitvoering gesteld worden om de archeologische waarden zo nodig te beschermen of nader te laten onderzoeken.

2.2.3 De dubbelbestemming 'Waterstaat – Bergend Regime' (met regels artikel 34).

Deze geldt eveneens voor de gehele locatie De Banen en ook het plangebied. De bestemming is gericht op behoud van de waterbergende functie die het gebied mede heeft bij hoge waterstanden van de rivier de Maas met de daarop uitkomende zijrivieren, zoals in dit geval de Niers. In verband daarmee geldt er een algeheel bouwverbod waarvan, ten behoeve van de overig geldende bestemmingen (in dit geval Natuur) ontheffing kan worden verleend mits m.n. het waterbergend vermogen zo veel mogelijk behouden blijft dan wel duurzaam wordt gecompenseerd.

2.2.4 Archeologische vindplaats

Deze gebiedsaanduiding ligt in de uiterste noordoostelijke hoek van het plangebied. Daarvoor geldt voor alle bebouwing of de uitvoering van werken of werkzaamheden de verplichting van een nader(e) onderzoek(srapportage), zoals hiervoor onder 2.2.2 al is aangegeven.

2.2.5 Gebiedsaanduiding Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied.

Deze gebiedsaanduiding ligt over nagenoeg de gehele locatie De Banen en dus ook dit plangebied.

Aan deze gebiedsaanduiding zijn (beperkende) regels c.q. randvoorwaarden verbonden, op basis van de reconstructiewet. Die hebben uitsluitend betrekking op de ontwikkeling van agrarische bedrijven met intensieve veehouderij, die echter niet binnen De Banen of het plangebied voorkomen.

2.2.6 Gebiedsaanduiding Reconstructiewetzone - verwevingsgebied

Deze aanduiding ligt slechts over een klein gedeelte in de uiterste zuidwesthoek van het plangebied.

Hiervoor geldt hetzelfde als bij voorgaande gebiedsaanduiding is opgemerkt.

Op de afwegingsaspecten die verband houden met de beide dubbelbestemmingen en de verschillende gebiedsaanduidingen wordt hierna in hoofdstuk 4 eveneens nog ingegaan voor zover dat van betekenis is in relatie tot de betreffende belangenafweging.

3 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk komen met name de beoogde wijzigingen van de huidige industrie-zand-/delfstoffenwinning De Banen aan de orde in relatie tot het plangebied, waarin de winningslocatie is begrepen is. Die beschrijving vindt overwegend plaats aan de hand van de ingediende aanvraag voor continuering van de ontgrondingsvergunning(en). Verder komen ook de geldende actuele omgeving-/milieuvergunningen in algemene zin aan de orde die op De Banen van toepassing zijn.

3.1 De ontgrondingsvergunning

Door Teunesen zand en grint B.V is op 9 april 2013, bij het college van Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Limburg, een aanvraag voor de ontgrondingsvergunning De Banen ingediend met het verzoek om verlenging van de termijn van de vigerende ontgrondingsvergunningen, om daarmee tot een afronding van de ontgrondingslocatie De Banen te komen.

Die aanvraag omvat samengevat het volgende:

Het verlengen van de uitvoeringstermijnen van de vigerende ontgrondingsvergunningen, omdat als gevolg van de economische recessie de winning in De Banen nog niet volledig benut is, zodat de aanwezige restcapaciteit alsnog worden gewonnen.

Deze aanvraag betreft een verlenging van de vigerende vergunningstermijnen - voor een periode van 4 jaar na de datum van het kracht worden van de nieuwe ontgrondingsvergunning.

3.1.1 Openstelling delen van de randzone

Vanuit de omgeving bestaat de wens om in de reeds afgewerkte delen van de randzones te recreëren (wandelen). In dat kader is verzocht in de vergunningsvoorschriften, inzake de afsluiting van het terrein, recreatief medegebruik van de terreinen waar geen werkzaamheden plaatsvinden en de inrichting voltooid is mogelijk te maken. De betreffende delen van de randzone kunnen nog niet worden opgeleverd, omdat de Kroonbeek pas na afronding van de zandwinning kan worden omgelegd langs de zuidzijde van de plassen. In het werkplan kan worden opgenomen welke terreinen op enig moment opengesteld zijn en welke aanvullende maatregelen daarvoor getroffen worden, bijvoorbeeld toegangen in de afrastering voorzien van een klaphek (breedte 1 meter).

3.2 Duurzaam gebruik grondstoffen

De verlenging van de industriezandwinning De Banen dient de volgende maatschappelijke doelen:

- Het zuinig omgaan met grondstoffen door binnen de bestaande vergunningsgrens de winningsactiviteiten te continueren. Op deze wijze wordt zorgvuldig omgesprongen met het ruimtebeslag van industriezandwinning in de regio.
Tevens is huidige winning in De Banen –mede als gevolg van de economische recessie– nog niet volledig uitgebaat.

- Continuïteit in de regionale voorziening van industriezand en behoud van de afzetmarkt voor Teunesen zand en grint B.V. Op de locatie De Banen wordt reeds sinds de jaren '90 hoogwaardig industriezand geleverd. Met de aanwezig klasseerinstallatie kunnen hoogwaardige zand- en grintproducten worden geproduceerd, welke van groot belang zijn voor de afnemers.
- Bedrijfscontinuïteit, alsmede de daaraan verbonden werkgelegenheid. Teunesen zand en grint B.V is reeds jarenlang een middelgrote werkgever in de regio. Ook voor de werkgelegenheid is de continuïteit van de winning op de locatie De Banen van groot belang. Directe en indirecte werkgelegenheid op de locatie De Banen is circa 50 arbeidsplaatsen: 25 in vaste dienst op de groeve en het hoofdkantoor en 25 arbeidsplaatsen bij derden (chauffeurs, onderhoud, dumpers, kraanmachinisten en toeleveranciers).

3.3 Omgevingsvergunning-milieu (2012)

Voor het ontgrondingsgebied De Banen geldt, naast de hiervoor al besproken vigerende ontgrondingsvergunning(en) en het bestemmingsplan, sinds kort een geactualiseerde en gereviseerde omgevingsvergunning-milieu op basis van de Wet milieubeheer.

Voorheen golden er verschillende milieuvergunningen voor het ontgrondingsgebied, die daarna vervat zijn in een revisievergunning die in april 2011 voor onbepaalde tijd verleend is door het toenmalige bevoegd gezag (Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg). De provincie heeft daarna verzocht om alle activiteiten op te nemen in één nieuwe, door de gemeente te verlenen, revisie-/omgevingsvergunning.

Het college van burgemeester en wethouders van Gennep heeft op 28 maart 2012 een nieuwe geactualiseerde en gereviseerde omgevingsvergunning-milieu voor onbepaalde tijd verleend op basis van een milieuneutrale melding voor het wijzigen van de (bedrijfs)inrichting van de ontgroning De Banen.

Ten behoeve van die omgevingsvergunning zijn diverse maatregelen binnen de inrichting getroffen om de uitstraling of emissie van diverse voor het milieu en/of de omgeving (mogelijk) belastende of hinderlijk zaken te voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Die zaken zijn ook bij de verlening van de omgevingsvergunning betrokken of daarin voorgeschreven of vastgelegd. Daarbij gaat het met name om de volgende aspecten:

- milieurelevante /-gevaarlijk stoffen
- energiegebruik / -besparing
- geluid, verkeersbewegingen en trillingen
- luchtkwaliteit (stof-, gas- of dampvormige emissies)
- bodemkwaliteit / -bescherming
- afvalstoffen / -water
- meting en registratie milieubelasting
- brandveiligheid

4 Belangenafweging wijzigingsbevoegdheid

Voorliggend wijzigingsplan betreft de gebruikmaking van de in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Gennep, in artikel 13 onder 13.6, opgenomen wijzigingsbevoegdheid van het college van B&W tot voortzetting van de delfstoffenwinning ter plaatse van aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - delfstoffenwinning' (= de winningslocatie De Banen) na 31-12-2013. Daarbij is het afwegingskader van toepassing verklaard zoals dat is opgenomen in artikel 42 onder 42.2 van het bestemmingsplan.

Op grond daarvan dient bij toepassing van alle wijzigingsbevoegdheden in het plan een evenredige belangenafweging plaats te vinden waarbij een vijftal aspecten betrokken dienen te worden, die in dit hoofdstuk achtereenvolgens nader aan de orde komen. Daarbij vindt een korte toelichting plaats waarbij wat betreft inhoudelijke aspecten veelal / mede verwezen wordt naar de ontgrondingsvergunning en soms ook de omgevingsvergunning-milieu, zoals die hiervoor in hoofdstuk 3 aan de orde zijn geweest.

4.1 De afwegingsaspecten voor de wijzigingsbevoegdheid

4.1.1 De mate waarin de waarden, welke het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad

Het vigerende bestemmingsplan beoogt ter plaatse van voorliggend plangebied, met de (eind)bestemming Natuur, de dubbelbestemmingen en de gebiedsaanduidingen (zie ook onder 2.2) de volgende waarden of belangen te beschermen of (mede) veilig te stellen in combinatie met of na beëindiging van de tijdelijke delfstoffenwinning:

1. natuur- en landschapswaarden
2. waterhuishoudkundige waarden
3. extensief dagrecreatief medegebruik
4. archeologische waarden
5. waterstaatkundige waarden
6. reconstructiewetzonering

De toepassing van de wijzigingsbevoegdheid, in de vorm van een verlenging van de termijn waarbinnen de ontgroning ter plaatse van het plangebied kan worden voortgezet, heeft voor de genoemde waarden / belangen een aantal gevolgen die hierna kort uiteengezet worden.

Ad 1. Natuur- en landschapswaarden

Binnen het POL 2010 is het gebied 'De Banen' aangeduid als Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkeling in de POG. Uitgangspunt is dat ontwikkelingen leiden tot een kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de ecologische hoofdstructuur.

De voorgestelde ontwikkeling van 'De Banen' past hierbinnen.

In april 2002 is de Flora- en Faunawet in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn. Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten (art. 9 t/m 12 Flora en Faunawet). In bepaalde gevallen geldt voor het overtreden van deze geboden een vrijstelling. Wanneer geen vrijstelling van toepassing is, kan in bepaalde gevallen een ontheffing worden verleend. Beide zaken zijn in onderhavig planvoornemen niet aan de orde.

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een wijziging van de vigerende eindsituatie, maar enkel de mogelijke uitvoeringsperiode wordt verlengd. Derhalve worden mogelijk aanwezige flora en fauna door onderhavig planvoornemen niet aangetast, zie bijgevoegd onderzoek van de Grontmij van april 2013.

De conclusies van het onderzoek zijn dat:

- er geen ontheffing aangevraagd hoeft te worden in het kader van de Flora- en Faunawet, artikel 75, vijfde lid, onderdeel C bij het ministerie van EZ;
- er sprake is van ongewijzigde voortzetting van activiteiten die gestart zijn voor 2010; daarmee vallen de activiteiten onder “bestaand gebruik” en zijn ze niet vergunningsplichtig in het kader van de Natuurbeschermingswet en hoeft er geen habitattoets te worden uitgevoerd;
- de meld- en herplantplicht uit de Boswet niet aan de orde is;
- als er sprake is van velling een kapvergunning aangevraagd dient te worden, aangezien zandwinning De Banen in een kapvergunningplichtig gebied is gelegen.

In het kader van onderhavig planvoornemen kan worden geconcludeerd dat de natuur- en landschapswaarden niet worden geschaad en geen belemmering vormen voor het planvoornemen.

Ad 2. Waterhuishoudkundige waarden

Ten aanzien van de waterhuishouding kan worden geconcludeerd dat initiatiefnemer bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden de vigerende eisen ten aanzien van het aspect water in acht zal moeten blijven nemen. Het planvoornemen zal ten opzichte van de vergunde situatie geen negatieve gevolgen hebben op de waterhuishouding binnen het plangebied en de omgeving. De (geo)hydrologische situatie zal niet wijzigen, zie bijgevoegd briefrapport van Oranjewoud van april 2013.

De conclusies van het onderzoek zijn is als volgt:

- De verlenging van de termijn van de zandwinning vindt plaats in zowel fase 1 als fase 2, waarbij inmiddels wel drie afzonderlijke plassen zijn gerealiseerd en de effecten kleiner zijn dan eerder is voorspeld.
- Op basis van het voorgaande mag worden verwacht dat door de verlenging van de termijn van de zandwinning er geen effecten optreden die afwijken van wat hiervoor, op basis van tekening 45793-B-2, is voorspeld voor de fasen 1 en 2.

Aangezien het planvoornemen middels onderhavig plan niet wordt gewijzigd (enkel de uitvoeringstermijn wordt verlengd), vormt het aspect 'water' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

Ad 3. Extensief dagrecreatief medegebruik

De eindbestemming van het plangebied voorziet in de bestemming 'Natuur' met mogelijkheden voor extensief recreatief medegebruik. Het (goedgekeurde) eindplan behorende bij de ontgrondingsvergunningen voor 'De Banen' (als eindsituatie) voorziet hierin. De voorgestelde eindsituatie sluit aan bij aanduiding POG uit het POL 2010, waarbij behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden richtinggevend zijn voor de ontwikkeling van een gebied.

Aangezien het planvoornemen middels onderhavig plan niet wordt gewijzigd (enkel de uitvoeringstermijn wordt verlengd), vormt het aspect 'extensief dagrecreatief medegebruik' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. Er vindt enkele een latere oplevering conform (goedgekeurd) eindplan plaats.

Ad 4. Archeologische waarden

Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is de zorg voor het bodembeleid in hoge mate bij de gemeente neergelegd. Tot dit doel heeft de gemeente Gennep in mei 2009 de beleidsnota archeologie vastgesteld als mede de beleidskaart archeologie.

Op basis van de archeologische verwachtings- en beleidskaart van de gemeente Gennep is vastgesteld dat binnen het plangebied geen onderzoek noodzakelijk is, behoudens twee kleine gedeelten, aan de uiterste noordoost- en zuidwestrand, van het plangebied. Indien er geen grondroeringen met een omvang van meer dan 2.500 m² en tevens dieper dan 50 cm plaatsvinden is geen onderzoek noodzakelijk. Aangezien deze gedeelten zijn gelegen buiten de contouren van de ontzandingsplassen is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

In het kader van onderhavig planvoornemen kan worden geconcludeerd dat de archeologische waarden niet worden geschaad.

Ad 5. Waterstaatkundige waarden

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Vóór de inwerkingtreding van de Waterwet waren in de 'Beleidslijn grote rivieren' beleidsregels opgenomen met betrekking tot activiteiten in het stroomvoerend en waterbergend rivierbed van de grote rivieren. Deze beleidsregels zijn met het van kracht worden van de Waterwet deels vertaald in een wettelijk kader, dat wordt gevormd door de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling. De beleidsregels zijn daarnaast van een juridische vertaling voorzien in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Inhoudelijk zijn de beleidsregels voor de grote rivieren zoals opgenomen in de Beleidslijn grote rivieren nog altijd van toepassing.

Het uitgangspunt van de wetgeving en het beleid voor de rijksrivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden.

De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstellingen:

- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging van het rivierbed nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Het afwegingskader in de beleidslijn is bedoeld om te kunnen beoordelen of activiteiten kunnen plaatsvinden in het rivierbed. Onder strikte voorwaarden zijn er mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed, mits de nieuwe activiteiten de waterafvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is.

Het waterbergend rivierbed betreft de gronden die dienen voor de berging en/of afvoer van extreem hoge afvoeren. De gronden binnen het plangebied zijn hierbij aangeduid als 'bergend regime'. Deze gronden zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed'. Ter plaatse van deze dubbelbestemming gelden aanvullende bepalingen voor het realiseren van bouwwerken. Rijkswaterstaat heeft, als beheerder van het rijkswaterstaatswerk, een adviesrol bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het bouwen.

In artikel 6.5 van de Waterwet is bepaald dat werkzaamheden en werken in of rond rijkswateren vergunningsplichtig kunnen zijn. In artikel 6.12 van het Waterbesluit is aangegeven voor welke werken een watervergunning benodigd is. Beperkte activiteiten en kleinschalige bouwwerken zijn niet vergunningsplichtig. Voor grotere (bouw)werken dient wel een watervergunning te worden verleend. In principe valt het hele plangebied onder de vergunningplicht van de Waterwet. Voor het oprichten van bebouwing in het plangebied is, naast een omgevingsvergunning voor het bouwen, ook een watervergunning benodigd. De beleidsregel grote rivieren is ook van toepassing voor aanlegactiviteiten. Dit betekent dat ook voor deze activiteiten een vergunning dient te worden aangevraagd. Het aanvragen van een watervergunning en omgevingsvergunning is echter niet aan de orde aangezien er niets nieuws gebouwd wordt. Zodra er relevante veranderingen (die van invloed zijn op het waterbergend rivierbed) optreden in de ontgrondingactiviteiten of de herinrichting (eindafwerking) zal hierover contact opgenomen worden met Rijkswaterstaat.

Aangezien het planvoornemen enkel voorziet in verlenging van de uitvoeringstermijn en niet in de uitbreiding van de bouwrechten, vormt het aspect 'waterstaatkundige waarden' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

Ad 6. Reconstructiewetzonering

Het reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg is op 5 maart 2004 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Limburg en is een aanscherping van het Provinciaal Omgevings Plan. Het is een ruimtelijke ordeningsplan dat zich richt op het spanningsveld tussen (vooral) de landbouw (intensieve veehouderij) en andere landelijke functies: natuur, landschap, recreatie en waterbeheer.

Voor wat betreft natuur is het plangebied begrensd conform het POL herziening 2006, namelijk als onderdeel van de Provinciale Ecologische Structuur (PES) en de Provinciale Ecologische Ontwikkelingszone. Binnen de functie landbouw is het plangebied aangewezen als ontwikkelingsrichting 'extensiveringsgebied'. Dit wil zeggen dat er meer ruimte is voor andere functies dan landbouw.

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een wijziging van de vigerende eindsituatie, maar enkel de uitvoeringsperiode wordt verlengd. Derhalve wordt door middel van onderhavig planvoornemen invulling gegeven aan de geformuleerde reconstructiedoelen.

4.1.2 de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden kunnen worden geschaad

In de huidige situatie is in relatie tot de geldende ontgrondingsvergunning(en), niet gebleken dat gebruikers of eigenaren van aanliggende gronden door de ontgroning (noemenswaardig) worden geschaad. Als gevolg van de verlenging van de ontgrondingstermijn treedt er in dat opzicht geen verandering of verslechtering op.

In het kader van de verlenging van de ontgrondingsvergunning is dat aanvaardbaar bevonden.

4.1.3 de mate waarin de uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de uitvoerbaarheid en toelaatbaarheid op het gebied van economie, milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie

De uitvoerbaarheid en toelaatbaarheid met betrekking tot deze aspecten is tot nu toe, op grond van de vigerende ontgrondingsvergunning(en) en de geldende omgevingsvergunning-milieu (zie onder 3.3), aanvaardbaar bevonden. Met de verlenging van de termijn voor ontgroning wordt juist beoogd de uitvoerbaarheid en/of toelaatbaarheid op het gebied van een aantal van de genoemde aspecten te verbeteren.

De meeste van deze aspecten zijn ook onderwerp van de toetsing die het bevoegd gezag ter zake van de ontgrondingsvergunning (Gedeputeerde Staten) heeft verricht en op grond waarvan het in dat kader verantwoord is geacht de verlenging van de ontgrondingstermijn te honoreren.

Hierop kan nog het volgende aangevuld worden.

Economie

De aanleiding voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van een verlenging van de ontgrondingstermijn komt in belangrijke mate voort uit overwegingen met betrekking tot verbetering van de uitvoerbaarheid en toelaatbaarheid van de bestaande ontgronding in maatschappelijk-economisch opzicht, zoals hiervoor al uiteengezet onder 1.1 en met name 3.1 en 3.2.

Daarbij kan nog aangevuld worden dat de uitvoerbaarheid van de verlengde ontgronding geheel voor rekening en risico van Teunesen zand en grint B.V komt en dat er derhalve geen extra uitvoeringskosten of economische risico's voor de gemeente uit voortvloeien.

Dit wordt/is ook vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen Teunesen zand en grint B.V en de gemeente, waarin tevens het verhaal van ambtelijke kosten en het aspect planschade een plaats hebben gekregen.

Milieu en externe veiligheid

Op grond van de geldende actuele omgevingsvergunning-milieu (2012), zoals kort toegelicht onder 3.3, mag geconcludeerd worden dat toelaatbaar en uitvoerbaar in deze opzichten van de ontgrondingsinrichting, met de daarbij getroffen maatregelen, aanvaardbaar is.

Dit geldt ook voor de toekomstige situatie, waarin de verlenging van de ontgrondingstermijn geen veranderingen te weeg brengt die van belang zijn in relatie tot de actuele omgevingsvergunning die ook daarvoor blijft gelden.

Waterhuishouding, ecologie (natuur) en archeologie

Deze aspecten zijn hiervoor onder 4.1.1. (ad 2, ad 1 en ad 4) al aan de orde geweest. Daarbij is gebleken dat toepassing van de wijzigingsbevoegdheid c.q. uitvoering van het wijzigingsplan op basis van de ontgrondingsvergunning vanuit die aspecten toelaatbaar en daarmee ook uitvoerbaar is.

4.1.4 de mate waarin de landschappelijke inpasbaarheid is aangetoond

Dit aspect is hiervoor onder 4.1.1 (ad 1) al aan de orde geweest. Op grond daarvan blijkt dat er geen sprake zal zijn van een verandering wat betreft de inpasbaarheid van het uiteindelijk natuurlandschap in de omgeving.

4.1.5 de mate waarin de verkeerssituatie wordt beïnvloed, waaronder begrepen de gevolgen voor de infrastructuur

De verlenging van de ontgrondingstermijn voor De Banen heeft geen inhoudelijk verandering tot gevolg wat betreft de verkeerssituatie en infrastructuur. Deze blijven hetzelfde.

In 2011 is een revisievergunning en in 2012 is naar aanleiding van een milieuneutrale melding een omgevingsvergunning-milieu verleend voor De Banen, gebaseerd op de bedrijfsinrichting en bedrijfsvoering zoals momenteel aanwezig en zonder een termijnbeperking. In die vergunning voor onbepaalde tijd is ook de huidige verkeerssituatie opgenomen, aanvaardbaar bevonden en als zodanig vergund.

Die omgevingsvergunning is/blijft ook van toepassing bij de verlenging van de ontgrondstermijn. Op grond daarvan is voortzetting van de huidige verkeerssituatie, die niet veranderd, uit een oogpunt van milieu aanvaardbaar.

4.2 Eindconclusie

Op grond van hetgeen onder 4.1 aan de orde is geweest kan met betrekking tot het afwegingskader van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Gennep voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zoals vervat in artikel 13 onder 13.6 en het bijbehorende afwegingskader, zoals vervat in artikel 42 onder 2.1 en 2.2, samenvattend het volgende worden geconcludeerd:

- de waarden en/of belangen als genoemd in artikel 42.2.1 onder a en b – en hiervoor onder 4.1.1 en 4.1.2 besproken – worden niet onevenredig geschaad;
- de in 42.2.1 onder c en d genoemde – en hiervoor onder 4.1.3 en 4.1.4 besproken - uitvoerbaarheid/inpasbaarheid is afdoende aangetoond;
- de in 42.2.1 onder e genoemde – en hiervoor onder 4.1.5 besproken – (vergunde) verkeerssituatie verandert niet c.q. wordt niet beïnvloed.

Op grond hiervan wordt door het college van burgemeester en wethouders van Gennep toepassing gegeven aan de betreffende wijzigingsbevoegdheid, zoals die in dit wijzigingsplan is vervat.

5 Juridische planopzet

5.1 Juridische planopzet

De bij dit plan behorende regels zijn opgenomen in 4 hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 – Inleidende regels;
- hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels;
- hoofdstuk 3 – Algemene regels;
- hoofdstuk 4 – Slotregels.

Deze hoofdstukindeling is conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008) en als zodanig ook overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Gennep.

Bij dat vigerende 'moederplan' is verder ook inhoudelijk zoveel als mogelijk aangesloten.

In **hoofdstuk 1** (Inleidende regels) worden enkel de in de regels gebruikte planbegrippen nader verklaard alsmede het toepassingsbereik van dit wijzigingsplan in relatie tot het voornoemde 'moederplan', binnen de wijzigingsvoorwaarden waarvan het wijzigingsplan zich begeeft..

In **hoofdstuk 2** (Bestemmingsregels) worden de op de verbeelding binnen het plangebied aangegeven bestemming en dubbelbestemmingen, die geheel overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan zijn, omschreven met het onverkort van toepassing verklaren van de regels van de overeenkomstige regels van het moederplan.

Alleen bij de bestemming Natuur, artikel 13, wordt een wijziging in de vorm van een toevoeging van één nieuwe uiterste datum, voor zowel de (tijdelijke) oppervlaktewinning van delfstoffen als de (her)inrichting voor natuur, gekoppeld aan de op de verbeelding (opnieuw) opgenomen functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – delfstoffenwinning'. Daarmee worden, via het wijzigingsplan, in inhoudelijk opzicht alleen de bij die aanduiding behorende uiterste data volgens het vigerend 'moederplan' (van 31-12-2013 voor de delfstoffenwinning en 1 november 2014 voor de natuurrealisatie) vervangen door één nieuwe datum, van 31-12-2019 (zie ook hierna) ten behoeve van de voortzetting van de (tijdelijke) oppervlaktewinning delfstoffen en de inrichting van (de eindbestemming) Natuur.

De **nieuwe uiterste datum** is gebaseerd op de einddatum van de ontgrondingsvergunning, die daarvoor in feite maatgevend is. In de vergunningsaanvraag is verzocht om een verlenging van 4 jaar na het van kracht worden van de vergunning, voor zowel de voortzetting van de ontgroning als de (her)inrichting tot de eindbestemming Natuur.

Hierbij is uitgegaan van een vergunningverlening medio 2013. Mogelijk volgt daarna nog een beroepsprocedure, waarvoor in principe een termijn van orde van 1 jaar staat, maar waarvan in de praktijk een uitloop tot circa 2 jaar niet uitgesloten is.

In het verlengde daarvan gaat het voorliggende wijzigingsplan daarom zekerheidshalve uit van een termijn waarin een eventuele beroepsprocedure voldoende verdisconteerd is.

Uitgaande van de datum van de verwachte vergunningverlening medio 2013, vermeerderd met een beroepstermijn van ruim 2 jaar plus een uitvoeringstermijn van 4 jaar, levert dat voor dit wijzigingsplan een (nieuwe) datum op van 31-12-2019.

Die datum geldt dan, in lijn met de ontgrondingsvergunning, voor zowel de (tijdelijke) oppervlaktewinning van delfstoffen als de (eind)inrichting voor natuur.

Dit is een termijnverlenging met 6 jaar resp. 5 jaar en 2 maanden ten opzichte van de (verschillende) termijnen zoals vervat in het vigerende bestemmingsplan.

Zoals hiervoor echter al opgemerkt is zal de in de ontgrondingsvergunning bepaalde einddatum in de praktijk maatgevend zijn en die kan mogelijk (aanzienlijk) voor de in het wijzigingsplan genoemde uiterste einddatum liggen.

In **hoofdstuk 3** (Algemene regels) zijn de bepalingen voor de binnen het plangebied voorkomende gebiedsaanduidingen opgenomen van bijbehorende van toepassing verklaring.

In **hoofdstuk 4** (Slotregels) is de aanhalingstitel van het wijzigingsplan opgenomen.

6 Procedure

De procedure voor een wijzigingsplan is geregeld in artikel 3.9a van de Wro, dat in combinatie met de voorbereiding volgens afdeling 3.4 van de Awb.

Het ontwerp wijzigingsplan 'De Banen, Ven-Zelderheide' heeft met ingang van donderdag 13 juni 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentekantoor.

Gedurende voornoemde termijn heeft iedereen zijn zienswijze over dit ontwerp wijzigingsplan mondeling dan wel schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders van Gennep kenbaar kunnen maken.

Gedurende de inzagetermijn zijn 16 zienswijzen ontvangen, waarvan 10 (min of meer) gelijklopende. In de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen wijzigingsplan 'De Banen - Ven Zelderheide' te Gennep' zijn de ingebrachte zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. Deze nota is als bijlage bij dit wijzigingsplan opgenomen.

De ingediende zienswijzen gaven aanleiding tot het doorvoeren van één wijziging in het wijzigingsplan: In de plantoelichting wordt de tekst over de Waterwetvergunning (na afstemming met Rijkswaterstaat) aangepast.

Er zijn geen ambtelijke wijzigingen in het plan doorgevoerd.

Het wijzigingsplan wordt voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders van Gennep ter vaststelling. Daarna wordt het vastgestelde wijzigingsplan na publicatie opnieuw gedurende 6 weken ter inzage gelegd, met de mogelijkheid tot het binnen die termijn indienen van een beroep bij Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De resultaten van de met het wijzigingsplan te doorlopen wettelijke procedure worden te zijner tijd in deze toelichting vermeld.

