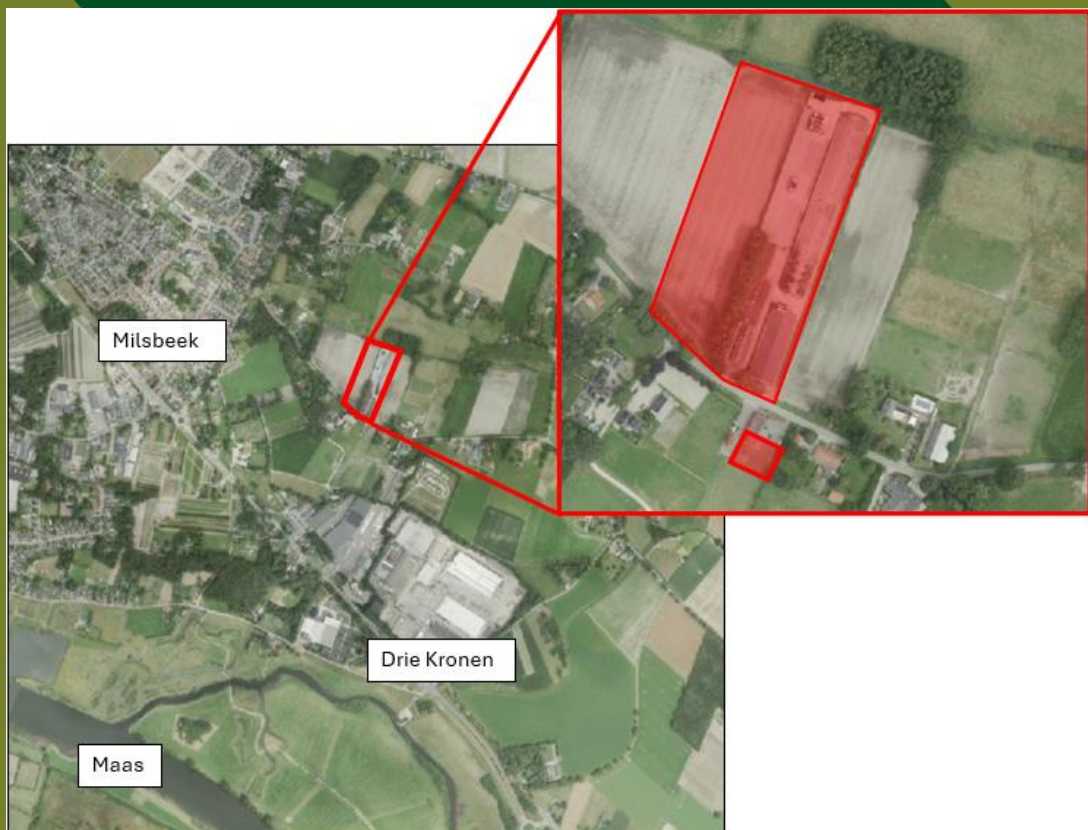


TAM-IMRO

Onderkant 14 te Milsbeek, Gennep

Omzetten intensieve veehouderij
naar agrarisch technisch hulpbedrijf



Postadres:
Boxmeerseweg 9
5835 AB Beugen

+316 14 85 24 54
info@derks-advies.nl
www.derks-advies.nl

kvk 74263552
NL16RABO0322772796
btw NL859829893B01



TAM-IMRO

*Onderkant 14 te Milsbeek,
Gemeente Gennep*

Titel: TAM-IMRO Onderkant 14 te Milsbeek, Gennep
Datum: April 2026
Opsteller: Ordito BV
Beknopte inhoud: Omzetten intensieve veehouderij naar agrarisch technisch hulpbedrijf

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	<i>Aanleiding en korte planbeschrijving</i>	3
1.2	<i>Begrenzing plangebied</i>	3
1.3	<i>Het Omgevingsplan</i>	5
1.4	<i>Leeswijzer</i>	7
2.	Beschrijving huidige situatie.....	8
2.1	<i>Planlocatie</i>	8
3.	Voorgenomen ontwikkeling.....	10
3.1	<i>Planbeschrijving</i>	10
3.2	<i>Parkeren en verkeer</i>	10
4.	Beleid en regelgeving	13
4.1	<i>Inleiding</i>	13
4.2	<i>Rijksbeleid</i>	13
4.3	<i>Provinciaal beleid en provinciale regelgeving</i>	17
4.5	<i>Gemeentelijk beleid</i>	24
5.	Milieuaspecten.....	27
5.1	<i>Inleiding</i>	27
5.2	<i>Beschermen van de gezondheid</i>	27
5.3	<i>Archeologie</i>	28
5.4	<i>Bodemkwaliteit</i>	29
5.5	<i>Cultuurhistorie en erfgoed</i>	31
5.6	<i>Geluid door activiteiten</i>	32
5.7	<i>Geur en veehouderijen</i>	35
5.8	<i>Kwaliteit van de buitenlucht</i>	38
5.9	<i>Milieubelastende activiteiten</i>	40
5.10	<i>Natuur</i>	42
5.11	<i>Omgevingsveiligheid</i>	45
5.12	<i>Water en watersystemen</i>	47
5.13	<i>M.e.r. - beoordeling</i>	51
6.	Uitvoerbaarheid.....	53

6.1	<i>Economische uitvoerbaarheid</i>	53
6.2	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	53

SEPARATE BIJLAGEN:

Bijlage 1	Plattegrondtekening
Bijlage 2	Stikstofrapportage
Bijlage 3	Participatieverslag
Bijlage 4	Akoestisch onderzoek
Bijlage 5	Achtergrondbelasting geur
Bijlage 6	Quickscan flora en fauna
Bijlage 7.1	Landschappelijk inpassingsplan tekening
Bijlage 7.2	Landschappelijk inpassingsplan toelichting
Bijlage 8	Bodemonderzoek
Bijlage 9	Nota van zienswijzen

1. Inleiding

1.1 *Aanleiding en korte planbeschrijving*

De aanleiding voor het opstellen van een TAM-omgevingsplan is het voornemen de bedrijfsactiviteiten van de intensieve veehouderij aan de Onderkant 14 te Milsbeek te wijzigen. De bestaande varkenshouderij kent geen opvolging, waardoor initiatiefnemer voornemens is de intensieve veehouderij te beëindigen en de complementaire stallen te saneren. Beoogd wordt om ter plaatse een agrarisch technisch hulpbedrijf op te richten, waarbij het akkerbouwbedrijf binnen het plangebied als nevenactiviteit behouden blijft.

Ter plaatse van de huidige agrarische functie met aanduiding 'intensieve veehouderij' is een agrarisch bedrijf en intensieve veehouderij toegestaan. Het uitoefenen van een agrarisch technisch hulpbedrijf is niet toegestaan ter plaatse van de agrarische gronden. Ook staan de beoogde bedrijfsactiviteiten niet expliciet vermeld bij het type bedrijven dat ter plaatse is toegestaan. Ook de nevenactiviteit voor het uitoefenen van een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een akkerbouw is niet toegestaan op basis van het vigerend bestemmingsplan. Het planvoornemen is derhalve niet direct toelaatbaar op basis van het Omgevingsplan van rechtswege.

In voorliggende ruimtelijke motivering, behorende bij het TAM-omgevingsplan Onderkant 14, is getoetst of de gevraagde activiteiten in verband met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar zijn.

1.2 *Begrenzing plangebied*

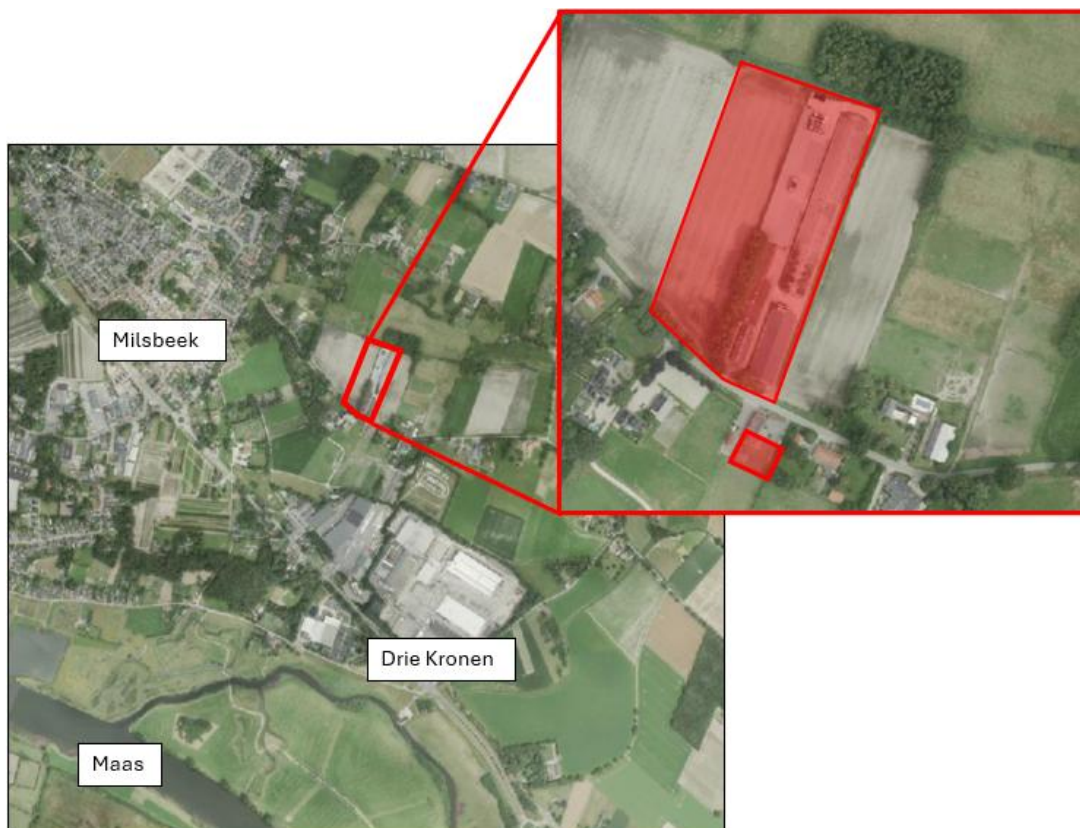
Het plangebied is gelegen in het buitengebied van het dorp Milsbeek, onderdeel van de gemeente Gennep, gelegen in het noorden van de provincie Limburg. De kern van Milsbeek is gelegen aan de westzijde van het plangebied op een afstand van circa 420 meter.

Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de primaire watergang Ossenbergebeek met daarachter agrarische gronden. De Nederlands-Duitse grens ligt verder noordelijk op een afstand van circa 1,7 km van het plangebied. De oostzijde van het plangebied wordt begrensd door agrarische gronden. De Nederlands-Duitse grens ligt aan de oostzijde van het plangebied op een afstand van circa 5,1 km. Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de Onderkant met aan de overzijde lintbebouwing en de complementaire agrarische gronden. Verder zuidelijke, op een afstand van circa 220 meter, is het bedrijventerrein Drie Kronen gelegen. Op ongeveer 1,2 kilometer ten zuiden van het plangebied is de provinciegrens met Noord-Brabant gelegen, welke wordt gescheiden door rivier de Maas. De westzijde van het plangebied wordt begrensd door agrarische gronden met daarachter de kern Milsbeek.

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Ottersum, sectie D, perceelnummers 2402 en 2788, 3085, 3367 en 3563 met een gezamenlijke oppervlakte van 24.715 m².



Ligging plangebied (plangebied rood omkaderd)



Ligging plangebied (plangebied rood omkaderd)

1.3 Het Omgevingsplan

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Iedere gemeente heeft onder de Omgevingswet één omgevingsplan voor het hele grondgebied. De gemeente Gennep heeft bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet automatisch een tijdelijk omgevingsplan met de regels voor de activiteiten voor de leefomgeving gekregen. Dit omgevingsplan van rechtswege bestaat uit alle bestaande ruimtelijke plannen, bepaalde gemeentelijke verordeningen en de bruidsschatsregels.

Op basis van het Omgevingsplan van rechtswege geldt voor de planlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied Gennep (geconsolideerde versie)', zoals vastgesteld op 28 januari 2016.



Uitsnede omgevingsplan (plangebied rood omkaderd)

Enkelbestemming

Agrarisch

De voor Agrarisch aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van agrarische bedrijfsactiviteiten en de hobbymatige uitoefening daarvan. Daarnaast zijn deze gronden bedoeld voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke waarden, zoals de openheid van het gebied, aanwezige beplantingselementen, geomorfologische en bodemkundige kenmerken en de aanwezige flora en fauna. Op deze gronden zijn tevens bos- en natuurelementen toegestaan, evenals landschappelijke inpassing en erfbeplanting, bestaande infrastructurele voorzieningen en voorzieningen voor de waterhuishouding, waaronder het vasthouden, bergen en afvoeren van water, zoals bergbezinkbassins (met uitzondering van voorzieningen ten behoeve van ijsbanen of siervijvers). Verder is ook extensief recreatief medegebruik toegestaan, waaronder wandel-, fiets- en ruiterspaden en parkeervoorzieningen ten behoeve van toeristische overstappunten. Bedrijfsbebouwing, inclusief bedrijfswoningen, zijn uitsluitend toegestaan binnen het

bouwvlak met een maximum van één bedrijfswoning per bouwvlak. Ter plaatse van het plangebied is derhalve één bedrijfswoning toegestaan.

De bedrijfswoning is gelegen aan de overzijde van de straat op het adres Onderkant 11a. Planologisch is de bedrijfswoning verbonden met de intensieve veehouderij middels een relatieteken.

Gebiedsaanduiding

Reconstructiewetzone – verweavingsgebied

Burgemeester en wethouders kunnen, binnen de aanduiding 'reconstructiewetzone – verweavingsgebied', het bouwvlak verschuiven en vergroten, mits dit noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Daarbij moet ten minste 50% van het oorspronkelijke bouwvlak worden opgenomen in het nieuwe bouwvlak en mogen geen gebouwen of voorzieningen buiten het bouwvlak komen te liggen. De vergroting is per keer beperkt tot maximaal 30%, met een bouwvlakgrootte van ten hoogste 1 hectare.

Wijzigingen zijn niet toegestaan binnen de aanduidingen 'milieuzone – emissie neutraal 1' en '2', en mogen geen onevenredige aantasting veroorzaken van omgevingswaarden of aangrenzende gebruiksmogelijkheden. De landschappelijke inpassing moet zorgvuldig plaatsvinden, eventueel met aanvullende eisen zoals beplanting. Tot slot moet de afvoer van hemelwater als gevolg van extra verharding worden voorkomen of gecompenseerd, na advies van de waterbeheerder. Het planvoornemen voorziet niet in het verschuiven of vergroten van het bouwvlak. De reconstructiewetzone – verweavingsgebied heeft geen betrekking op het planvoornemen.

Dubbelbestemming

Waarde – Archeologie 4

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor bescherming en veiligstelling van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden. Het aanbrengen van diepwortelende beplanting en het ophogen en egaliseren van gronden is in combinatie met bodemingrepen ten behoeve van het realiseren van bouwwerken van meer dan 2.500 m² en dieper dan 0,5 meter een activiteit waarvoor archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden.

Waterstaat – Bergend regime

Op de gronden die zijn aangewezen als 'Waterstaat – Bergend' regime mag niet worden gebouwd. Het bevoegd gezag kan hiervan uitsluitend afwijken door middel van een omgevingsvergunning, waarmee bebouwing kan worden toegestaan ten dienste van de andere ter plaatse voorkomende bestemmingen. Een dergelijke vergunning kan alleen worden verleend indien het veilig functioneren van het waterstaatswerk is gewaarborgd, er geen feitelijke belemmering ontstaat voor de vergroting van de afvoercapaciteit, de

waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is en de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd. Daarbij moet tevens zijn verzekerd dat de financiering en tijdige realisering van de compenserende maatregelen zijn geborgd.

Thematische herziening verbod kamerbewoning

Voor de gehele gemeente Gennep is een Thematische herziening verbod kamerbewoning opgesteld, zoals vastgesteld op 18 december 2023. De thematische herziening ziet toe op het verbieden van het vergroten van het aantal huishoudens binnen een bouwperceel ten behoeve van kamerbewoning.

Strijdigheid

Ter plaatse van de huidige agrarische functie met aanduiding 'intensieve veehouderij' is een agrarisch bedrijf en intensieve veehouderij toegestaan. Het uitoefenen van een agrarisch technisch hulpbedrijf is niet toegestaan ter plaatse van de agrarische gronden. Ook staan de beoogde bedrijfsactiviteiten niet expliciet vermeld bij het type bedrijven dat ter plaatse is toegestaan. Ook de nevenactiviteit voor het uitoefenen van een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een akkerbouw is niet toegestaan op basis van het vigerend bestemmingsplan. Het planvoornemen is derhalve niet direct toelaatbaar op basis van het Omgevingsplan van rechtswege.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk vormen de daaropvolgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de bestaande situatie, waarna in hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 4 wordt het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid beschreven en getoetst. Daarnaast wordt in hoofdstuk 5 er inzicht gegeven in de planologische aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 6 komt het juridisch kader TAM-Omgevingsplan aan de orde. Tot slot worden in hoofdstuk 7 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid toegelicht. Daaronder tevens begrepen het participatietraject.

2. Beschrijving huidige situatie

2.1 Planlocatie

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Ottersum, sectie D, perceelnummers 2402 en 2788, 3085, 3367 en 3563 met een gezamenlijke oppervlakte van 24.715 m². Het bouwvlak kent een oppervlakte van circa 1,5 hectare.

Drie van de opstallen zijn in gebruik als varkensstallen behorende bij de ter plaatse gevestigde intensieve veehouderij. Aan de straatzijde van het perceel bestaat de rechter stal uit één bouwlaag met golfplaten zadeldak. De goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 3 en 6,2 meter. Aan de achterzijde van de stal staat een luchtfilter, welke een bouwhoogte kent van circa 8 meter. In de stal is ruimte voor 1.200 vleesvarkens. Onder het maaiveldniveau ligt tot een diepte van 1,61 meter een put.

Ten noorden van deze stal staat (rechtsachter op het terrein) eveneens een stal, bestaande uit één bouwlaag met golfplaten zadeldak. De goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 2,2 en 5,675 meter. De schoorsteen welke in het midden van de stal uit het dak stijgt, kent een hoogte van 6,75 meter. In de stal is ruimte voor 2.223 vleesvarkens. Onder het maaiveldniveau ligt tot een diepte van 1,1 meter een put.

Ten oosten van deze loods (linksachter op het terrein) staat de derde en laatste varkensstal van de intensieve veehouderij. Vergelijkbaar met de andere varkensstallen, bestaat ook deze stal uit één bouwlaag met golfplaten zadeldak. De goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 2,8 en circa 6,5 meter. De luchtfilter van de stal kent een bouwhoogte van 8,35 meter. De stal biedt ruimte voor het houden van 2.016 vleesvarkens. Onder het maaiveldniveau ligt tot een diepte van 1,1 meter een put. Aan de achterzijde van deze stal staan de bij de veehouderij behorende opslag en voedersilo's.

Het westelijke gedeelte van het plangebied bestaat in de huidige situatie uit (gedeeltelijk) onbebouwde agrarische akkerbouwgrond. De gronden worden gebruikt voor het uitvoeren van de nevenactiviteit akkerbouw. Complementair aan de nevenactiviteit staan binnen perceel 3085 in totaal drie machineloodsen.

Aan de voorzijde van de stal (linksvoor op het terrein) staan drie aaneengeschakelde loodslen. De loodslen bestaan net als de stallen uit één bouwlaag met golfplaten zadeldak. De bouwmassa is beduidend lager.

De bedrijfswoning is gelegen aan de overzijde van de straat op het adres Onderkant 11a. Planologisch is de bedrijfswoning verbonden met de intensieve veehouderij middels een relatieteken.

Aan de voorzijde van het plangebied staat een kleinschalig transformatiehuisje.



Vooraanzicht plangebied



Voor/zijaanzicht plangebied (oostzijde)



Zijaanzicht plangebied inclusief akkerbouwgrond (westzijde)

3. Voorgenomen ontwikkeling

3.1 Planbeschrijving

Initiatiefnemer is voornemens de bestaande intensieve veehouderij in de vorm van varkensstallen te saneren, waarna ter plaatse een agrarisch technisch hulpbedrijf wordt gerealiseerd. Voor de oprichting van het agrarisch technisch hulpbedrijf worden de drie varkensstallen met een totale oppervlakte van circa 6.480 m² gesloopt.

De beoogde bedrijfsvoering bestaat uit een agrarisch technisch hulpbedrijf in de vorm van een loonbedrijf, grondverzet, grondwerk, groen onderhoud, transport/ overslag, op- en overslag van schone grondstromen, energieboerderij en een machineberging inclusief onderhoud en rangeerterrein.

Ten behoeve van de beoogde bedrijfsvoering wordt een tweetal nieuwe loodsën opgericht. Aan de straatzijde wordt een loods gerealiseerd met een oppervlakte van 1.000 m² (15,5 x 64,5 m). De tweede loods wordt aan de achterzijde van de te behouden machineloodsen (perceel 3085) gerealiseerd. Net als bovengenoemde schuur, beslaat de grondoppervlakte eveneens 1.000 m² (25 x 40 m). Achter deze loods wordt het terrein ingericht als buitenopslag, welke wordt omheind door een keerwand. Het buitenterrein betreft opslag van grond, zand, granulaat, groenafval, compost en stalling van werktuigen en machines.

De akkerbouwgronden binnen perceel 2402 in combinatie met de drie complementaire machineloodsen binnen perceel 3085 blijven ongewijzigd. De bedrijfswoning binnen het perceel 3563 welke, middels een relatieteken, planologisch verbonden is met het bouwvlak van de agrarische bebouwing aan de Onderkant 14, blijft eveneens ongewijzigd. De situatietekening is opgenomen in de bijlagen van voorliggende motivering.

3.2 Parkeren en verkeer

Parkeren

Voor de realisatie van ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang toe te zien op voldoende parkeergelegenheid. Hiertoe heeft de gemeente Gennep het Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemeente Gennep – digitaal opgesteld, zoals vastgesteld op 4 juni 2018. Het Paraplubestemmingsplan stelt dat voor het aanleggen van voldoende parkeergelegenheid getoetst dient te worden aan de gemeentelijke parkeernormen.

Voor de bepaling van de parkeernorm sluit het paraplubestemmingsplan aan bij de normen uit de Nota Parkeernormen Gennep 2015 of een eventuele opvolger daarvan. Voor het beoogde agrarisch technisch hulpbedrijf worden de parkeercijfers daarom ontleend aan de Nota Parkeernormen Gennep 2024.

In de gemeentelijke parkeernota zijn geen parkeercijfers opgenomen voor agrarische functies noch een agrarisch technisch hulpbedrijf. Ter plaatse van de Onderkant 14 wordt de bestaande veehouderij opgeheven en een agrarisch technisch hulpbedrijf opgericht. Daarbij

zal in de toekomstige situatie minder bebouwing aanwezig zijn als in de huidige situatie. De onderliggende planologische functie blijft onveranderd. Het blijft immers een agrarische functie.

Functie	Oppervlakte bebouwing	Parkeernorm	Aantal parkeerplaatsen
Bedrijf arbeidsintensief / bezoekersextensief <i>Bestaande situatie</i>	7.600 m ²	2,4 per 100 m ² BVO	182,4
Bedrijf arbeidsintensief / bezoekersextensief <i>Nieuwe situatie</i>	3.120 m ²	2,4 per 100 m ² BVO	74,9
Totaal			-107,5

De toekomstige functie leidt niet tot een grotere verkeersaantrekkende werking waarbij bezoekers op het bedrijf komen. Een toename van de beschikbare parkeerplaatsen is niet noodzakelijk. Aangezien er een afname is van de benodigde parkeerplaatsen. Het aantal beschikbare parkeerplaatsen blijft onveranderd.

Verkeer

In de Nota Parkeernormen Gennep 2024 zijn geen cijfers opgenomen met betrekking tot de verkeersgeneratie. Om de verkeersgeneratie van de toekomstige situatie te kwantificeren wordt aangesloten bij de kencijfers van de CROW.

De varkenshouderij ter plaatse van de Onderkant 14 wordt definitief beëindigd en wordt omgezet naar een agrarisch technisch hulpbedrijf. Hierdoor zal onderhavige ontwikkeling zorgen voor een afname in het aantal zware verkeersbewegingen. Conform de CROW-publicatie 744 'Parkeerkencijfers 2024 Basis voor parkeernormering' bedraagt het aantal verkeersbewegingen voor arbeidsextensieve en bezoekersextensieve bedrijven in het buitengebied maximaal 5,7 verkeersbewegingen per 100 m² bvo per etmaal. Aangezien de intensieve veehouderij een bebouwd oppervlak heeft van circa 6.480 m² zouden er maximaal 370 verkeersbewegingen per dag plaatsvinden. In werkelijkheid is het aantal verkeersbewegingen echter lager dan blijkt uit deze kencijfers.

In de nieuwe situatie aan de Onderkant 14 is er opnieuw sprake van een arbeidsextensief en bezoekersextensief bedrijf in het buitengebied. In de beoogde situatie is er sprake van een bebouwd oppervlak van 2.000 m². Dit betekent dat er 114 verkeersbewegingen per dag plaatsvinden, in werkelijkheid zal het aantal verkeersbewegingen echter lager zijn dan blijkt uit deze kencijfers.

In de realiteit van het planvoornemen zal de verkeersgeneratie ter plaatse van het plangebied ongewijzigd blijven. De kengetallen van de CROW voor een arbeidsextensieve en

bezoekersextensieve bedrijf lijken dan ook niet representatief voor de bestaande en beoogde bedrijfsvoering. Ook het aantal verkeersbewegingen van de bedrijfswoning zal gelijk blijven.

4. Beleid en regelgeving

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor de activiteit toegelicht en wordt de activiteit hieraan getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken en anderzijds instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

4.2 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Met de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed.

Uitgangspunt is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstellingen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Door het nationale karakter van de NOVI en de relatief kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationale kader. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

Instructieregels (AMvB's)

Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Bkl is opgebouwd uit de volgende onderwerpen:

- In de instructieregels staan onder andere de normen en regels die gelden voor omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen.
- In de omgevingswaarden van het Rijk staan in het Bkl, zoals luchtkwaliteit en de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en zwemwater.
- Het Bkl bevat de regels voor het toetsen en verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning.
- En regels over monitoring en gegevensverzameling. Deze regels hebben betrekking op de onderdelen waterkwaliteit, externe veiligheid, luchtkwaliteit en het behoud van cultureel erfgoed.

De instructieregels vormen de ruimtelijke doorwerking van:

- de Beleidslijn grote rivieren;
- de planologische kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de rivier;
- het Nationaal waterprogramma, voor zover het gebieden betreft die daarin worden gereserveerd voor mogelijke toekomstige rivierverruimende maatregelen.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het waterbergend rivierbed van de Maas en valt daarmee binnen het onderwerp 'Grote rivieren' waar een bijzonder rijksbelang van toepassing is. Bij ontwikkelingen binnen het rivierbed kan volgens het 'Besluit tegemoetkoming schade bij rampen' geen aanspraak worden gemaakt op enige compensatie bij schade, als het een bouwwerk betreft binnen het winterbed van de Maas en deze ná 19 april 1996 (inwerkingtreding van de Beleidslijn Ruimte voor de rivier) is gerealiseerd.

Het Rijk stelt instructieregels over het toestaan van activiteiten in het rivierbed van een rijkswater in de artikelen 5.42 tot en met 5.47 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het waterbergend rivierbed moet het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijven en mogen geen feitelijke belemmeringen voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier ontstaan. De situering moet zodanig zijn dat de waterstandsverhoging en/of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is en de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet mag verslechteren. Het eventueel resterende waterstandseffect en de afname van het bergend vermogen dienen te worden gecompenseerd.

Nieuwe ontwikkelingen t.a.v. status rivierbed

In juni 2020 nam de minister van Infrastructuur en Waterstaat het besluit om de status rivierbed achter de dijken langs de Maas op te heffen. Enkele passages uit de brief:

- "Zodra een dijk veilig is, dat wil zeggen aan de huidige norm voldoet, en zo nodig is verlegd, vervalt de status rivierbed in het achterliggende binnendijkse gebied. Daarmee is er ook geen reden meer voor uitsluiting van de toepassing van de Wet tegemoetkoming schade bij rampen voor activiteiten vanaf 19 april 1996 en daarom ben ik voornemens deze te laten vervallen."
- "Deze lijn geldt ook voor Thorn-Wessem en de Lob van Gennepe. Die gebieden maken we veiliger, maar ze houden eveneens een waterbergende functie die van belang is voor het hele Maassysteem. In het bestuurlijk overleg met de bestuurlijke partners uit de Maas is afgesproken om daar te werken met een aangepast regime van begrensde gebiedsontwikkelruimte in plaats van een individuele vergunningplicht."

De minister liet op 30 maart 2021 in een brief aan de Tweede Kamer weten dat tussen Rijk en regio overeenstemming is bereikt over de nadere uitwerking van deze ontwikkelruimte in de Lob van Gennepe, waarin onderhavige locatie is gelegen.



Uitsnede LOB (plangebied rood omcirkeld)

In de toekomst zijn er daardoor meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling in het gebied Lob van Gennepe. De status rivierbed komt te vervallen zodra de schop de grond in gaat om de dijk te laten voldoen aan de waterveiligheidsnorm. Dat zal omstreeks 2025 gebeuren. Met het vervallen van de status rivierbed vervalt voor inwoners en bedrijven ook de individuele vergunningplicht voor bouwwerken op grond van de Waterwet. In plaats daarvan komen er randvoorwaarden in het omgevingsplan. Dit maakt het voor inwoners en

ondernemers eenvoudiger om hun woning of bedrijf te realiseren of uit te breiden. Ook komen na het vervallen van de status rivierbed alle gerealiseerde en nog te realiseren bouwwerken in aanmerking voor schadevergoeding volgens de Wet tegemoetkoming schade bij rampen. Het recht op schadevergoeding na een overstroming wordt hiermee voor iedereen gelijk.

Doorwerking naar plangebied

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsën opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. De beoogde bebouwing wordt geheel gerealiseerd in het deel van het Waterbergend rivierbed waar paragraaf 6 binnen het hoofdstuk 6 van het Waterbesluit op van toepassing is. Rijkswaterstaat ziet ook bij een afname van het verhard oppervlakte binnen de LOB op een vergunningsaanvraag. Derhalve is er een vergunning aanvraag ingediend bij Rijkswaterstaat. Gezien voorgaand nader besluit kan de beoogde loods gerealiseerd worden zonder nadere maatregelen. Daarbij worden de bestaande varkensstallen gesloopt en wordt rekening gehouden met infiltratievoorzieningen voor de opvang en infiltratie van hemelwater. Zie hiertoe paragraaf 5.12.

Verder zij opgemerkt dat door Teunesen Zand en Grind in samenwerking met Natuurmonumenten in de gebieden de Diepen en Koningsven het natuurlijke (grond)watersysteem hersteld door onder meer het verwijderen van gemiddeld de bovenste 40 centimeter voedselrijke grond. Er ontstaat een voedselarme bodem die de basis vormt voor de terugkeer van de oorspronkelijke blauwgraslanden en hoogveen. De verwijderde deklaag wordt gebruikt voor het aanvullen van de plas die ontstaat door de zand- en grindwinning. De afgegraven grond zorgt hiermee ook voor meer dan voldoende bergend vermogen in het gebied bij hoogwater.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De toelichting bij een omgevingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het omgevingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Artikel 5.129 g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een nieuwe stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De aard en omvang van de ontwikkeling in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is. In artikel 5.129 g Bkl is geen ondergrens vastgelegd. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen. Bij nieuwbouw en

uitbreiding van overige stedelijke functies ligt de ondergrens in beginsel bij een ruimtebeslag van 500 m² (per functie).

Stedelijke ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld een bedrijventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen zoals maatschappelijke functies, cultuur, leisure of recreatie. De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Dit zijn ontwikkelingen die een nieuw of groter planologisch beslag op de ruimte leggen dan het geldende omgevingsplan toestaat. Of, als er alleen een wijziging van de gebruiksfunctie is, op een andere manier wezenlijke ruimtelijke effecten hebben. Het is niet relevant of het plangebied binnen of buiten het stedelijk gebied ligt. In beide gevallen moet rekening worden gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling.

Toetsing

Voordat de ladder duurzame verstedelijking wordt doorlopen, wordt beoordeeld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 5.129g lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Een agrarisch bedrijf als onderhavige is niet passend in stedelijk gebied. Er is daarmee geen sprake van een stedelijke ontwikkeling waarvoor de duurzame ladder van toepassing is.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk.

4.3 Provinciaal beleid en provinciale regelgeving

Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Provinciale Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's.

Limburgse principes en algemene zonering

De Omgevingswet gaat uit van het zoeken naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en onze vrije

tijd besteden. De Omgevingsvisie is geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kunnen nog keuzes worden gemaakt. Daarbij wordt gekozen voor maatwerk en wordt rekening gehouden met het karakter en mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal. Dat gebeurt op basis van de volgende principes:

- a. We streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving
- b. De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal
- c. Meer stad, meer land
- d. We gaan zorgvuldig om met onze ruimte en voorraden; boven- én ondergronds

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond; de geomorfologie en het watersysteem en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De locatie is gelegen binnen het landelijk gebied en dan specifiek het buitengebied. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de natuurlijke omstandigheden en de ruimteclaims vanuit verschillende transitieopgaven, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk.

Land- en tuinbouw

Meer dan de helft van het Limburgse grondgebied is landbouwgrond. Daarmee is de land- en tuinbouwsector de belangrijkste functiedrager van Limburg en bepaalt de agrarische bedrijfsvoering in zeer belangrijke mate het beeld van Limburg. Ook in de toekomst wil Limburg een gunstig ondernemersklimaat voor de land- en tuinbouw bieden. En ruimte bieden voor het uitbouwen van de positie als toonaangevende agrarische regio tot een sector die duurzame oplossingen voor maatschappelijke opgaven biedt. In verbinding en samenwerking met andere kennisregio's wordt hier de nieuwe standaard ontwikkeld voor moderne, duurzame en circulaire, vraaggestuurde land- en tuinbouw, die in balans is met en bijdraagt aan een gezonde en duurzame leefomgeving. Met deze ambitie kiest Limburg, in lijn met het nationale beleid, voor een betekenisvolle transitie in de agrifoodsector.

De algemene stelregel is dat voor ontwikkelingen op kleine en grote schaal ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving, passend bij de draagkracht van het gebied en passend binnen wet- en regelgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam, excellent ondernemerschap en een duurzame bedrijfsvoering. De ondernemer werkt aan het behoud

van maatschappelijke acceptatie en draagvlak door een dialoog met de omgeving aan te gaan.

Doorwerking naar plangebied

De ontwikkeling sluit aan op de genoemde principes en ambities binnen het thema landelijk gebied van de omgevingsvisie. De locatie is gelegen in agrarisch gebied en vormt geen belasting voor de omgeving. Door de afname van de agrarische bebouwing wordt een bijdrage geleverd aan de ruimtelijke component van de bedrijfsvoering. Nadrukkelijk wordt door de sanering van een intensieve veehouderij een bijdrage geleverd aan het aspect duurzaamheid. Ook wordt een dialoog gevoerd met de omgeving over de wijziging van bedrijfsvoering. De omgevingsdialoog is nader onderbouwt in paragraaf 7.2 van voorliggende motivering. Daarmee past het voorliggende plan binnen de kaders van de omgevingsvisie.

Omgevingsverordening Limburg

In de Omgevingsverordening Limburg staan de provinciale regels op het gebied van milieu, provinciale wegen, (grond-)water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Deze Omgevingsverordening geldt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

De locatie aan de Onderkant 14 valt op basis van de Omgevingsverordening Limburg onder de volgende relevante gebieden:

- Groenblauwe mantel
- Overstromingsgebied



Uitsnede Omgevingsverordening Limburg (plangebied rood omkaderd)

Groenblauwe mantel

Artikel 7.6 Instructieregels kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel

De motivering bij een omgevingsplan dat betrekking heeft op een gebied in de groenblauwe mantel beschrijft:

- a. de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel;
- b. de waarde van het plangebied als ecologische verbinding tussen gebieden gelegen binnen het Natuurnetwerk Limburg in het bijzonder met het oog op de impact voor de in het aanwijzingsbesluit aangewezen habitattypen en soorten in de Natura 2000-gebieden (inclusief Natura 2000-gebieden ondergrondse kalsteengroeven) en de overige bedreigde soorten die er hun leefgebied hebben;
- c. de waarde van het plangebied met het oog op de instandhouding van de natuurdoeltypen in de aangrenzende gebieden van het Natuurnetwerk Limburg;
- d. de waarde van het plangebied voor het bieden van ruimte voor water en als waterberging in laagten en beekdal en de wijze waarom rekening gehouden wordt met de waarden onder a tot en met d;
- e. hoe op gebiedsniveau per saldo geen kwaliteitsverlies plaatsvindt van de waarden onder a tot en met d;
- f. hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden met de kernkwaliteit "het groene karakter" worden de regels opgenomen Bijlage IX gevolgd.

Artikel 3.5 Klimaatadaptatie

1. De motivering bij een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een omschrijving van:
 - a. de wijze waarop in een plan rekening gehouden is met de risico's en gevolgen van klimaatverandering;
 - b. de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.
2. In de beschrijving worden in ieder geval de volgende risico's betrokken:
 - a. wateroverlast;
 - b. overstroming;
 - c. droogte.
3. Bij de beschrijving wordt gebruik gemaakt van de informatie van gemeentelijk, regionale en landelijke stresstest- en overstromingskaarten.

Doorwerking naar plangebied

Hierna wordt aan de voorgaande regels getoetst.

Artikel 7.6

De kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel zijn:

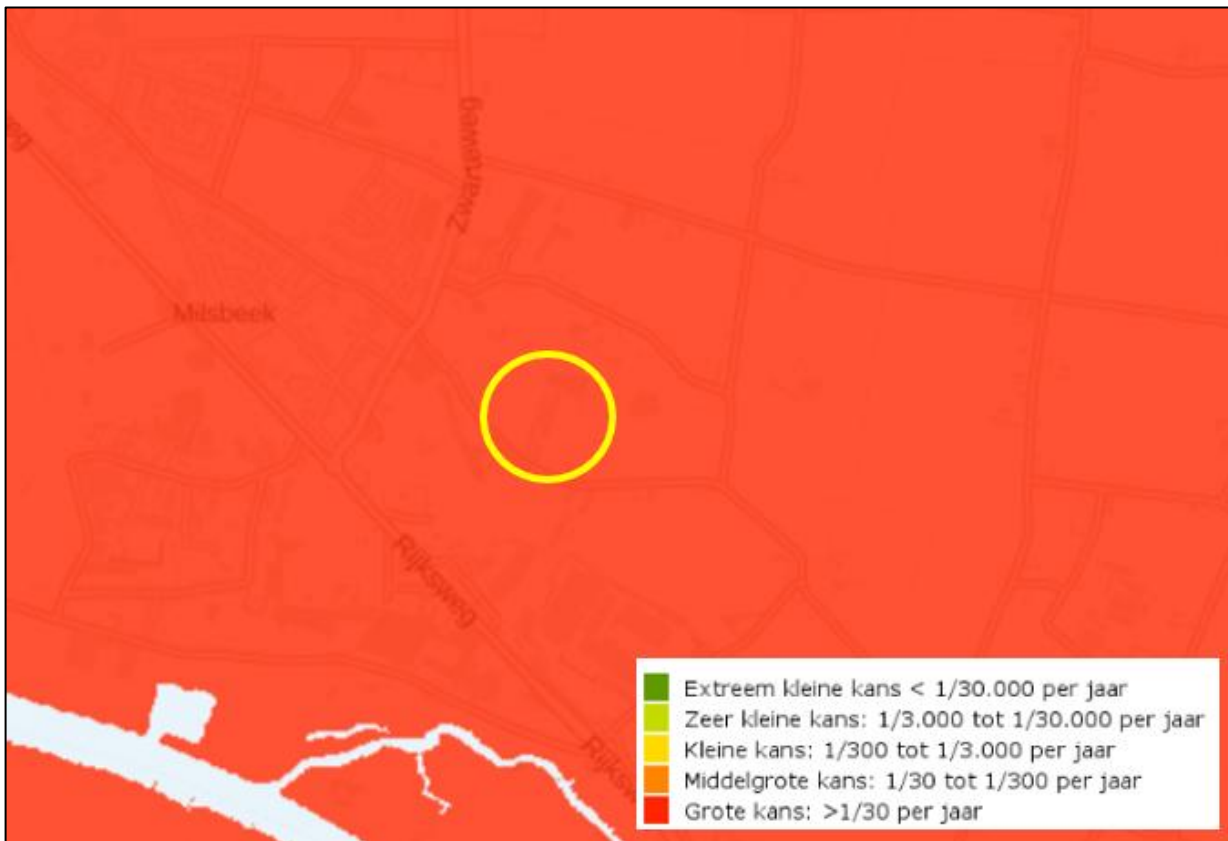
- a. het groene karakter;
- b. het visueel-ruimtelijk karakter;
- c. het cultuurhistorisch erfgoed;
- d. het reliëf;
- e. ruimte voor water en waterberging in de laagten en beekdal.

Voor onderhavig plangebied is met name het visueel-ruimtelijk karakter van belang. Het bebouwde gedeelte van het plangebied bestaat momenteel uit drie varkensstallen met een gezamenlijke oppervlakte van circa 6.480 m², drie machineloodsen met een oppervlakte van circa 1.050 m² en voedersilo's. Het onbebouwde gedeelte van het plangebied bestaat uit landbouwgrond en oppervlakteverharding. Het plangebied wordt vooral beleefd vanaf de Onderkant zelf in de benadering en tijdens de passage. Vanaf de Onderkant is doorkijken over grotere afstanden ter hoogte van het plangebied niet mogelijk.

Het planvoornemen voorziet onder andere in de sloop van de drie varkensstallen met een gezamenlijke oppervlakte van 6.480 m². Ten behoeve van het toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf worden twee loods en van ieder 1.000 m² gerealiseerd. Derhalve is sprake van een afname van bebouwing van circa 4.480 m². Hierdoor zal het visueel-ruimtelijk aanzicht van het plangebied, alsmede het doorkijken op grote afstanden verbeterd. Derhalve is compensatie niet noodzakelijk. Om extra bij te dragen aan de leefbaarheid van de omgeving is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld deze is opgenomen in de bijlagen van voorliggende motivering.

Artikel 3.5

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loods en opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Gezien de toekomstige bedrijfsvoering en inrichting van het terrein, zal het bebouwd oppervlakte afnemen, maar naar verwachting zal het verhard oppervlak gelijk blijven. Voor het plan is het van belang dat wateroverlast zo veel mogelijk wordt voorkomen. Blijkens kaarten van Atlas Leegomgeving is de kans op overstromingen voor de omgeving van de locatie 1x per 30 jaar.



Kans op een overstroming vanuit zee, meer of rivier (plangebied geel omcirkeld) bron: Atlas Leefomgeving

Daarbij dient rekening te worden gehouden met hemelwater. In dit planvoornemen is sprake van een afname van de bebouwing. Het verhard oppervlak blijft daarbij gelijk, waardoor er meer ruimte ontstaat voor het afvloeien van hemelwater naar het omliggende groen. Dit draagt positief bij aan de verwerking en infiltratie van hemelwater op de locatie. Het hemelwater dat valt op de erfverharding kan op natuurlijke wijze worden afgevoerd naar de aangrenzende groenzones.

Concluderend kan gesteld worden dat voldaan worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het provinciale beleid.

4.4 *Beleid waterschap*

Op 22 november 2021 is het Blauw Omgevingsprogramma (BOP) van waterschap Vallei en Veluwe vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het BOP is uitgewerkt in de volgende vier programma's:

- Waterveiligheid: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem;

- Watersysteem: Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap onder andere op de kwaliteit van het water en de verbinding met andere instellingen;
- Wonen en zuiveren: In het programma 'Wonen en zuiveren' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol. Verder vormt een waterinclusieve bebouwde omgeving een speerpunt;
- Circulaire economie: Afvalvermindering, slim hergebruik en optimalisatie van de verschillende installaties zijn voorbeelden van opgaven;
- Energietransitie: Het waterschap wil een proactieve rol innemen in de energietransitie. Dat vraagt om een duurzame opwekking van de energie en het tegengaan van verspilling in de processen.

Deze thema's worden in het vervolg van het document verfijnd uitgewerkt per deelgebied, waarmee de doelstellingen inzichtelijker worden weergegeven.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het BOP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Conclusie

Of de activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van het waterschap wordt nader onderbouwd in paragraaf 6.9 van voorliggende motivering.

4.5 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Gennep

De gemeenteraad van de gemeente Gennep heeft de Omgevingsvisie 'Samen maken we Gennep' vastgesteld. De verschillende landschappen, rijke historie, culturele bijzonderheden, unieke ondernemers, gastvrijheid en het 'zorgen voor elkaar' maken de identiteit van Gennep. Het vormt de basis én het vertrekpunt voor nieuwe plannen en initiatieven. Ontwikkelingen en trends die de gemeente zullen vormen, zijn klimaatadaptatie en duurzaamheid, digitale netwerken en de participatiesamenleving.

In de omgevingsvisie zijn vier speerpunten benoemd voor de mogelijkheden voor plannen en ideeën die de bestaande kwaliteiten kunnen versterken.

1. Samen maken we Gennep cultuurrijk

De geschiedenis ligt hier voor het oprapen. Al sinds de Romeinen heeft Gennep een prominente positie op de kaart en dat zie je terug. Daarnaast heeft Gennep met haar bijzondere natuurlandschap nog een troef in handen. Samen maken we onze omgeving nog mooier door de vrijetijdseconomie te versterken en te zoeken naar koppelkansen bij water- en natuuropgaven.

2. Samen maken we krachtige kernen en vitale werkgebieden

Fijn wonen kan alleen in een aantrekkelijke en toekomstbestendige leefomgeving, met een passend aanbod van woningen en voorzieningen voor alle doelgroepen. Een bruisend kernwinkelgebied en voldoende winkelveorzieningen in de kernen horen daarbij. Een goed vestigingsklimaat voor ondernemers is erg belangrijk.

3. Samen maken we een hoog, droog en veilig Gennep

Aan een veilige, prettige en gastvrije omgeving blijf je werken. Zeker gezien alle grote opgaven die op ons afkomen, zoals klimaatverandering en hoogwaterstanden. Een veilige omgeving creëren we niet alleen voor onszelf, maar ook voor onze (klein)kinderen. Daarom staat duurzaamheid in onze gemeente centraal.

4. Samen maken we de samenleving en (digitale) verbindingen sterker

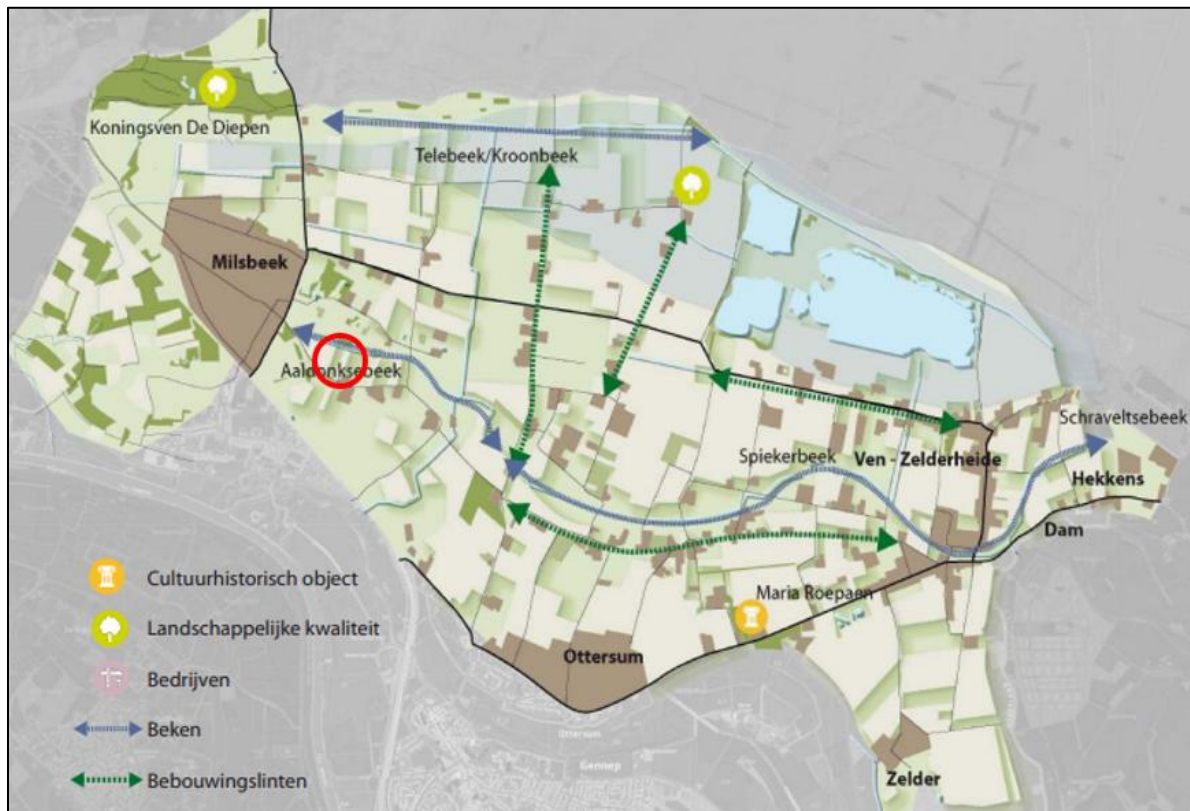
Het rijke verenigingsleven en lokale initiatieven stralen kracht uit. Wat kan er veel moois bloeien als inwoners samenwerken! Dat willen we graag behouden en versterken. Maar ook letterlijke verbindingen in de vorm van veilige wegen en duurzame vervoersmogelijkheden stimuleren we. De toegang tot onze gemeentelijke organisatie maken we transparant en toegankelijk. Samen ondersteunen en helpen we elkaar.

Belangrijke opgave voor de gemeente Gennep is het behouden en versterken van een goed woon-, leef- en werkklimaat. Het gaat erom adaptief te zijn, een manier van besturen en samenwerken te ontwikkelen die ons in staat stelt goed met toekomstige uitdagingen om te

kunnen gaan, wat er ook gebeurt. In onze blijvende zoektocht vinden wij aansluiting bij het begrip ruimtelijke kwaliteit. Er is geen algemeen geldende definitie voor ruimtelijke kwaliteit. Toch vinden we het allemaal belangrijk en 'weten' we, wellicht onbewust, wat kwaliteit is.

Doorwerking naar plangebied

Onderhavige locatie is gelegen in het deelgebied 'Landelijk, door natuur omarmd'. Dit deelgebied omvat het landelijk gebied tussen het bosgebied op de oude rivierduinen en de Duitse grens, de Lob van Gennepe en Koningsven de Diepen.



Uitsnede omgevingsvisie Gennepe (plangebied rood omcirkeld)

Kernkwaliteiten:

- Lucht en ruimte
- Ruimte voor land- en tuinbouw
- Innige buurtschappen
- Historische ontginningen en linten
- Kwelranden natuur waaronder Koningsven de Diepen
- Klimaatadaptief

Onderhavig plangebied is momenteel in gebruik als intensieve veehouderij. Ten behoeve van voorgenomen ontwikkeling worden de varkensstallen gesloopt, waarna ten behoeve van het beoogde agrarisch technisch hulpbedrijf twee loodsen worden gerealiseerd. De te slopen varkensstallen kennen een grondoppervlakte van 6.480 m², waar de nieuw te bouwen loodsen een totale oppervlakte kennen van 2.000 m². De afname van bebouwing draagt bij

aan de kernkwaliteit 'lucht en ruimte', doordat het de openheid van de agrarische velden met agrarische bedrijvigheid in combinatie met natuurlijke kwaliteiten stimuleert.

Gezien de toename van leegstand van agrarische bebouwing, zoals de Omgevingsvisie stelt, sluit het planvoornemen aan bij de kernkwaliteit 'ruimte voor land- en tuinbouw'.

Initiatiefnemer is voornemens de intensieve veehouderij ter plaatse te beëindigen. Om leegstand van de varkensstallen te voorkomen worden deze gesaneerd, waarna twee nieuwe loodsen worden gerealiseerd ten behoeve van het beoogde agrarische technisch hulpbedrijf. Het planvoornemen leidt derhalve niet tot leegstand waardoor verloedering, gevaarlijke situaties, verrommeling en illegaal gebruik van leegstaande gebouwen wordt voorkomen.

Het planvoornemen is derhalve in lijn met de kernkwaliteiten uit de Omgevingsvisie Gennep.

Duurzaamheidsvisie Gennep 2040

In 2023 hebben we de Duurzaamheidsvisie Gennep 2040 opgesteld. In deze visie geven we een inkijkje van hoe een 'duurzaam Gennep' er in 2040 uitziet, welke stappen we moeten zetten om daar te komen, en wie welke rol heeft. Technologieën en inzichten op het gebied van duurzaamheid zijn voortdurend in ontwikkeling. Daarom is de visie geen statisch document, hij wordt met enige regelmaat herzien.

De doelstellingen voor 2040:

1. Gennep is bijna energieneutraal;
2. Al het vervoer is fossielvrij;
3. Overal is schone lucht;
4. Er is bijna geen afval meer;
5. De gemeente is klimaatbestendig;
6. Er is mooi groen.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Door de sanering van de intensieve veehouderij vindt een significante reductie van stikstofemissie plaats, wat aansluit bij de doelstellingen uit de duurzaamheidsvisie. De pv-panelen welke op de daken van de stallen liggen worden elders geplaatst. De beoogde invulling van het toekomstig agrarisch bedrijf kan gebruik blijven maken van de duurzame energievoorziening welke ter plaatse wordt opgewekt.

Het planvoornemen is derhalve in lijn met de doelstellingen uit de Duurzaamheidsvisie Gennep 2040.

Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de gemeente.

5. Milieuaspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 van de Omgevingswet.

5.2 Beschermen van de gezondheid

Kader

Eén van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet is een gezonde fysieke leefomgeving. In artikel 2.1 lid 4 van de wet is bepaald dat het bevoegd gezag bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (in het omgevingsplan) in ieder geval rekening houdt met het belang van het beschermen van de gezondheid. Voorzorg kan daarbij een rol spelen. Het Rijk stelt ondergrenzen voor de bescherming van de gezondheid via instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit. In het omgevingsplan werken deze randvoorwaarden door.

Naast de gezondheidsbescherming kan het bevoegd gezag het belang van gezondheidsbevordering meewegen. Zo heeft de fysieke leefomgeving positieve gezondheidseffecten als deze uitnodigt tot gezond gedrag en mensen stimuleert tot meer bewegen, gezonder eten en elkaar ontmoeten.

Het Rijk stelt ondergrenzen voor de bescherming van de gezondheid. Bijvoorbeeld via instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit. In het omgevingsplan werken deze randvoorwaarden door.

Onderzoek

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Het gezondheidsaspect heeft een centrale rol binnen de Omgevingswet.

Conclusie

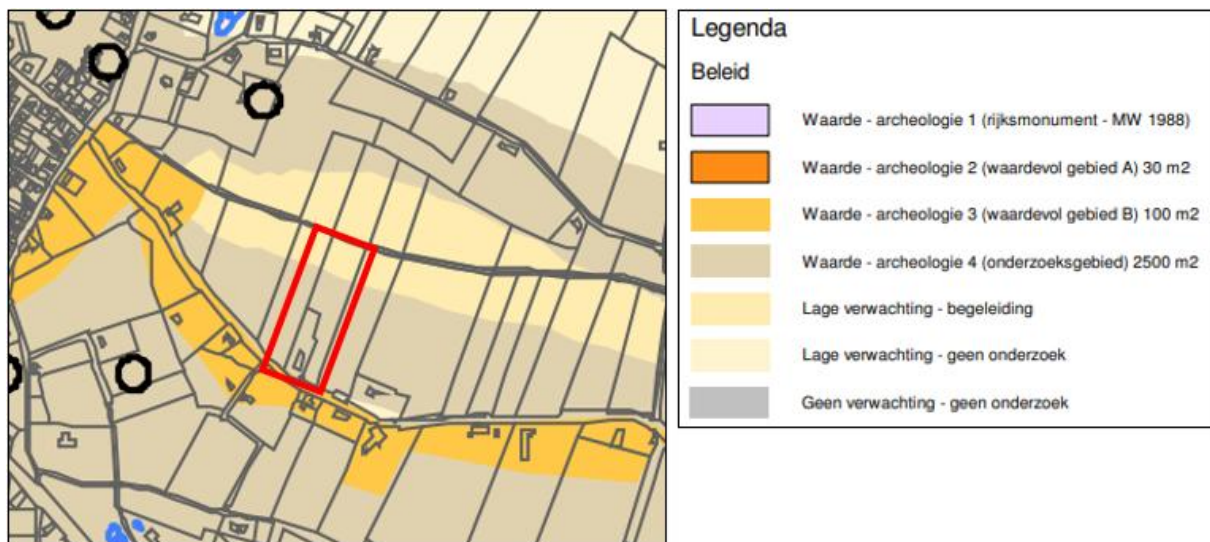
In de navolgende paragrafen worden de verschillende aspecten onderzocht, zoals geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit. Hieruit blijkt dat vanuit het aspect gezondheid sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.3 Archeologie

Kader

Archeologie is geregeld door zowel de Omgevingswet als de Erfgoedwet. De Erfgoedwet gaat over het roerend cultureel erfgoed en het aanwijzen van Rijksmonumenten. De Omgevingswet bepaalt de omgang met het cultureel erfgoed; zowel gebouwd als archeologisch; in de fysieke leefomgeving, en wijst de stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen aan. In paragraaf 5.1.5.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan de richtlijnen voor de omgang met cultureel erfgoed vermeld.

Gezien het bepaalde in het Bkl moet in de toelichting van een TAM-IMRO een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige archeologische waarden rekening is gehouden.



Uitsnede archeologische beleidskaart Gennep (plangebied rood omkaderd)

Onderzoek

De gemeente Gennep heeft een archeologische beleidskaart opgesteld. Deze is op 18 november 2010 vastgesteld en weergegeven in de voorgaande figuur. Het perceel heeft volgens dit beleid een archeologische waarde 4 en lage verwachting - begeleiding. Dit maakt dat bij een bodemverstoring een ondergrens van dan 2.500 m² en dieper dan 50 centimeter geldt als drempelwaarde voor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. De totale bodemingrepen zal derhalve onder de grenswaarde van 2.500 m² blijven, waardoor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht. Bovendien worden de toekomstige loodsen gebouwd waar momenteel de varkensstallen staan. Bij de realisatie van deze bebouwing zijn de gronden destijds geroerd en verstoord. Hierdoor is de kans op het aantreffen van archeologische waarden verwaarloosbaar.

Conclusie

Vanuit het aspect archeologie is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.4 Bodemkwaliteit

Kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid. De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreiniging en aantastingen;
- evenwicht toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en – aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem).

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22Ba);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4);

- Maatwerkregels over het saneren van de bodem in het zinkassengebied De Kempen, (paragraaf 2.3.6a.5).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik.

Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodemen grondwaterkwaliteit.

Onderzoek

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. De beoogde loodsen worden gerealiseerd ter plaatse van de huidige varkensstallen. Er is op 24 december 2025 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door M&A BV hieruit zijn de volgende resultaten gekomen:

Gezien de analyseresultaten en de interpretatie hiervan dient de hypothese "onverdachte, niet lijnvormige locatie" te worden verworpen, gezien de verhogingen in grond en grondwater.

De verhogingen met zware metalen in de grond en grondwater komen vaker voor zonder direct aanwijsbare oorzaak. De lichte verhogingen met PAK in een gedeelte van de boven- en ondergrond en met minerale olie in een gedeelte van de ondergrond, kunnen niet worden verklaard op grond van de zintuiglijke waarnemingen. Mogelijk dat de lichte bijmengingen met baksteenpuin in de grondmonsters hier debet aan zijn. Gezien de gehalten is geen nader onderzoek noodzakelijk.

De grond voldoet aan de kwaliteitsklasse voor industrie. Volgens de Bodemkwaliteitskaart Limburg Noord is de ontgravingskwaliteit voor boven- en ondergrond landbouw / natuur. Ook voor PFAS geldt de kwaliteit landbouw / natuur.

Indicatief kan worden gesteld dat, in verband met het hergebruik van grond, de grond van de onderzoekslocatie voldoet aan de kwaliteitsklasse industrie. Hergebruik dient echter te geschieden conform het Besluit kwaliteit leefomgeving en het bodembeleid van de gemeente Gennep.

Geconcludeerd wordt dat er geen directe belemmeringen zijn tegen de voorgenomen verkoop van het perceel met opstallen uit oogpunt van de chemische bodemgesteldheid.

Conclusie

Vanuit het aspect bodem is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.5 Cultuurhistorie en erfgoed

Kader

Cultuurhistorie en Erfgoed is geregeld door zowel de Omgevingswet als de Erfgoedwet. De Erfgoedwet gaat over het roerend cultureel erfgoed en het aanwijzen van Rijksmonumenten. De Omgevingswet bepaalt de omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving, en wijst de stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen aan. In paragraaf 5.1.5.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan de richtlijnen voor de omgang met cultureel erfgoed vermeld.

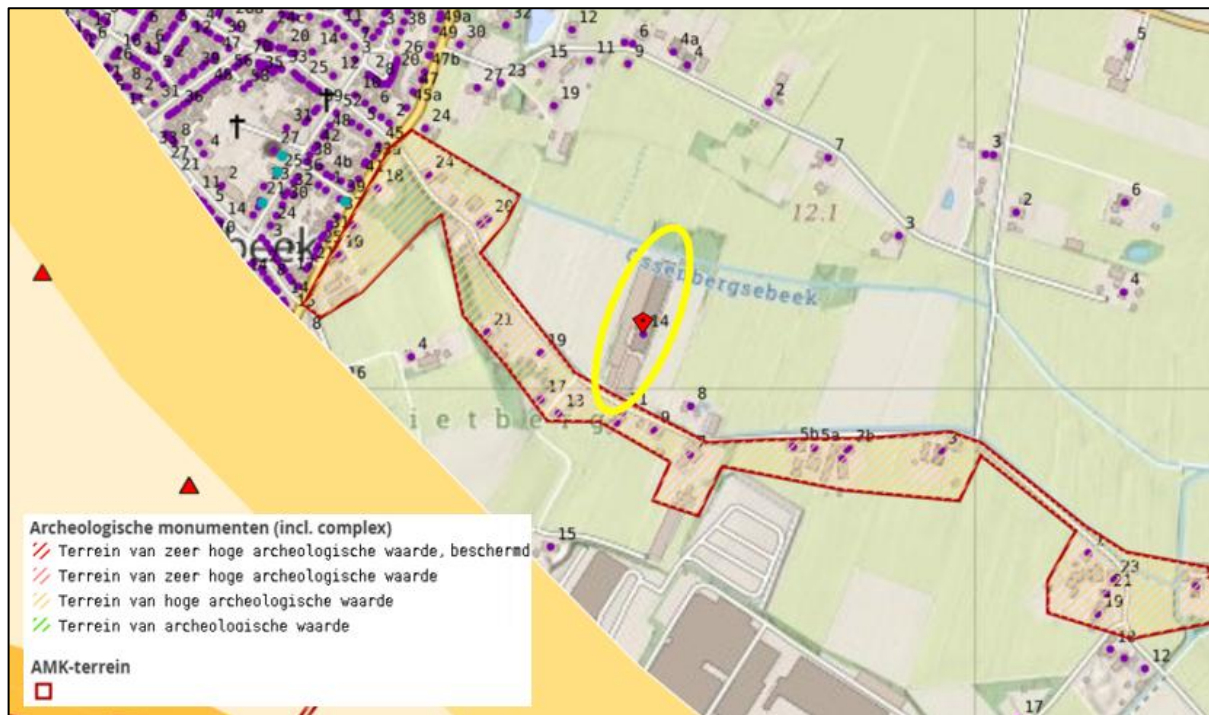
Gezien het bepaalde in het Bkl moet in de toelichting van een TAM-IMRO een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Limburg hecht veel waarde aan haar grote schat aan cultuurhistorie. Daarom heeft de Provincie het initiatief genomen om het archeologisch, bouwhistorisch, en de historische geografie te inventariseren, en voor de hele provincie Limburg te presenteren. Het resultaat van deze inventarisatie is de cultuurhistorische waardenkaart Limburg. De inventarisatie gegevens van de cultuurhistorische waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg.

De cultuurhistorische waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde
- Historische geografie

Onderzoek



Uitsnede Atlas Limburg (plangebied geel omcirkeld)

In voorgaande figuur is een uitsnede uit de cultuurhistorische waardenkaart weergegeven, waarop de elementen van de voorgaande drie aspecten zijn weergegeven. In het plangebied zijn geen cultuurhistorische elementen aanwezig. Verder zal het planvoornemen geen negatieve effecten hebben op het nabijgelegen archeologische terrein.

Conclusie

Vanuit het aspect cultuurhistorie en erfgoed is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.6 Geluid door activiteiten

Kader

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluid regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van (spoor)wegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

In de Bruidsschat (BS) is het onderdeel 'geluid' geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie

is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald.

Geluidsgevoelige gebouwen

In artikel 3.20 van Bkl is bepaald welke gebouwen geluidsgevoelig zijn. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Geluidsproductieplafond

De Omgevingswet werkt met geluidsaandachtsgebieden. De omvang van de geluidsaandachtsgebieden wordt bepaald op basis van berekeningen en beslaat het gebied waarbinnen de standaardwaarde mogelijk worden overschreden. De wijze waarop het gebied moet worden bepaald is opgenomen in de Aanvullingsregeling geluid (Arg).

De bepaling van een geluidsaandachtsgebied is afhankelijk van de juridische status van de bron. Als een geluidsproductieplafond is vastgesteld, wordt gebruik gemaakt van de gegevens bij vaststelling daarvan. Dit betreft met name rijkswegen, hoofdspoorwegen, provinciale wegen en industrieterreinen.

Hetzelfde geldt voor een waterschapsweg, lokale weg of lokale spoorweg als daarvoor een geluidsproductieplafond is vastgesteld. Als geen geluidsproductieplafond is vastgesteld wordt gebruikgemaakt basisgeluidsemissies voor die bronnen.

Geluid door activiteiten

In de nabije omgeving van het plangebied zijn geen activiteiten aanwezig welke invloed hebben op de geluidsgevoelige functie, zoals windturbines en buitenschietsbanen.

Onderzoek

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een geluidsgevoelige functie zoals omschreven in artikel 3.21 Bkl. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar wegverkeers- en/of industrielawaai ten aanzien van de externe werking op het plangebied is niet noodzakelijk. Omdat het planvoornemen een bedrijfsfunctie betreft in de nabijheid van geluidsgevoelige functies in de vorm van burgerwoningen, dient bepaald te worden of het voeren van het agrarisch technisch

hulpbedrijf leidt tot een onevenredige geluidsbelasting op de omliggende geluidsgevoelige functies.

De regels van het vigerende omgevingsplan 'bestemmingsplan Buitengebied Gennepe (geconsolideerde versie)', zoals vastgesteld op 28 januari 2016 stellen dat bedrijven die gericht zijn op agrarische dienstverlening maximaal tot categorie 3.1 van de VNG-brochure behoort. Gezien de zeer variërende beoogde functies van de initiatiefnemer, wordt aangesloten bij de richtafstanden voor de maximaal toegestane milieucategorie. Activiteiten met milieucategorie 3.1 kennen een richtafstand van 50 meter in het buitengebied.

Binnen de richtafstand van 50 meter liggende volgende geluidsgevoelige functies:

- Burgerwoning: Onderkant 11
- Burgerwoning: Onderkant 13
- Burgerwoning: Onderkant 17

Gezien de ligging van de bovengenoemde geluidsgevoelige functies binnen de richtafstand van 50 meter is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Akoestisch onderzoek

Er is door Geurts Technisch Adviseurs BV een onderzoek uitgevoerd naar de geluidsemissie van het agrarisch bedrijf aan de Onderkant 14 te Milsbeek (gemeente Gennepe). Het volledige onderzoek is opgenomen in de bijlagen van voorliggende motivering.

De akoestisch relevante bedrijfsactiviteiten in het bedrijf zijn het gebruik van een hogedrukreiniger en dieselpomp, transportbewegingen met vrachtwagens en tractoren, het laden en lossen van grond/zand/klei en (interne) werkzaamheden met een shovel, graafmachine of kraan. Naast bovengenoemd vrachtverkeer vinden tevens verkeersbewegingen met bestel- en personenwagens plaats.

Uit toetsing van de resultaten blijkt dat ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} ter plaatse van de woningen van derden voldaan kan worden aan de normstelling. Ter plaatse van de referentiepunten oost en west kan niet voldaan worden in de dagperiode. De geluidbelasting op de woningen wordt in de dagperiode met name bepaald door voertuigbewegingen met werkmaterieel, tractoren en vrachtwagens. In de avond- en nachtperiode zijn enkel lichte voertuigbewegingen relevant. Op de referentiepunten wordt de geluidbelasting bepaald door het gebruik van de hogedrukreiniger, het laden en lossen op het achterterrein en het gebruik van werkmaterieel.

Uit de berekeningen blijkt tevens dat ter plaatse van de woningen van derden aan de maximaal toelaatbare grenswaarden ten aanzien van het maximale geluidsniveau L_{Amax} kan worden voldaan, te weten 70 dB(A) etmaalwaarde. Ter plaatse van de referentiepunten oost

en west kan niet voldaan worden in de dagperiode. Het piekgeluidsniveau op deze punten wordt veroorzaakt door transportbewegingen en laad- en losactiviteiten op het achterterrein.

Het is niet mogelijk om bronmaatregelen te nemen. Wel kan geïnstrueerd worden dat sprake dient te zijn van rustig rijgedrag. Er is reeds rekening gehouden met overdrachtsmaatregelen (grondwal) ten opzichte van de activiteiten op het achterterrein. In de nabijheid van de controlepunten zijn geen woningen van derden gelegen. Verzocht wordt om maatwerkvoorschriften op te nemen en de piekniveaus te vergunnen.

Incidenteel vinden activiteiten plaats die leiden tot een verhoging in de geluidbelasting ter plaatse van de woningen van derden. Er wordt ter plaatse van Onderkant 11 niet meer voldaan aan de richtwaarde van 45 dB(A) in de dagperiode. Ook op de referentiepunten wordt de richtwaarde overschreden. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 48 dB(A). Inzake de woning Onderkant 11 wordt opgemerkt dat uitgaande van een minimale gevelwering van 20 dB, een aanvaardbaar binnenniveau van ten hoogste 35 dB(A) bereikt zal worden. Verzocht wordt om maatwerkvoorschriften op te stellen voor deze incidentele situatie.

Indirecte hinder ten gevolge van aan- en afrijdend verkeer is niet te verwachten.

Conclusie

Indien er maatwerkvoorschriften worden opgenomen voor de incidentele activiteiten die geluidbelasting veroorzaken voor de woning aan de Onderkant 11, zal sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.7 Geur en veehouderijen

Kader

Het Rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels aan geurbelasting. Deze instructieregels van het Bkl voor geur zijn gericht op aangewezen geurgevoelige gebouwen. In de aanwijzing van geurgevoelige gebouwen is de functie bepalend. Hierbij kan gedacht worden aan wonen, onderwijs of zorg. Voor overige gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van geurbescherming.

In artikel 5.91 Bkl worden de geurgevoelige gebouwen aangewezen die in ieder geval beschermd moeten worden. Hieronder vallen ook gebouwen met een woonfunctie, gebouwen voor onderwijs, gezondheidszorg en kinderopvang.

De geur van een activiteit op een geurgevoelig gebouw moet aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat beoordeeld moet worden of waarden, afstanden en gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. De gemeente heeft beleidsvrijheid om te bepalen welke mate van geurhinder aanvaardbaar is. Voor een aantal activiteiten moet de gemeente geurregels opnemen in het omgevingsplan. Hiervoor staan instructieregels in het Bkl. Dit geldt voor rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's), het houden

van landbouwhuisdieren (veehouderijen) en andere agrarische activiteiten (bijv. het opslaan van mest).

Een onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege is ook de gemeentelijke geurverordening, hierin kan worden afgeweken van de standaardnorm. Indien de gemeentelijke geurverordening nog niet is geïmpliceerd in het omgevingsplan en/of de gemeente geen geurverordening kent, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. In de Bruidsschat zijn geuremissiefactoren (waarden) en afstandsnormen opgenomen.

In artikel 22.98 zijn de ten hoogste toegestane geurbelastingen bepaald ten aanzien van het houden van landbouwhuisdieren, zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Geurgevoelig object	Waarde
Gelegen binnen de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	2,0 OUe/m ³
Gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	3,0 OUe/m ³
Gelegen buiten de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	8,0 OUe/m ³
Gelegen buiten de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	14,0 OUe/m ³

Op basis van artikel 22.100 en 22.101 mag de afstand tot een geurgevoelig object, niet korter zijn dan de afstand als bedoeld in onderstaande tabel:

Geurgevoelig object	Afstand
Gelegen binnen de bebouwde kom	100 meter
Gelegen buiten de bebouwde kom	50 meter

Onderzoek

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een geurgevoelige functie zoals omschreven in artikel 5.91 Bkl. Het uitvoeren van een geuronderzoek ten aanzien van de externe werking op het plangebied is niet noodzakelijk. Omdat het planvoornemen een bedrijfsfunctie betreft in de nabijheid van geurgevoelige functies in de vorm van burgerwoningen, dient bepaald te worden of het voeren van het agrarisch technisch hulpbedrijf leidt tot een onevenredige geurbelasting op de omliggende geurgevoelige functies.

De regels van het vigerende omgevingsplan 'bestemmingsplan Buitengebied Gennep (geconsolideerde versie)', zoals vastgesteld op 28 januari 2016 stellen dat bedrijven die gericht zijn op agrarische dienstverlening maximaal tot categorie 3.1 van de VNG-brochure behoort. Gezien de zeer variërende beoogde functies van de initiatiefnemer, wordt aangesloten bij de richtafstanden voor de maximaal toegestane milieucategorie. Activiteiten met milieucategorie 3.1 kennen een richtafstand van 50 meter in het buitengebied.

Binnen de richtafstand van 50 meter liggende volgende geurgevoelige functies:

- Burgerwoning: Onderkant 11
- Burgerwoning: Onderkant 13
- Burgerwoning: Onderkant 17

Met het planvoornemen worden geen nieuwe geurgevoelige objecten gerealiseerd. De bestaande veehouderij wordt beëindigd; de huidige stallen worden gesloopt en vervangen door twee loodsen ten dienste van het agrarisch technisch hulpbedrijf. Deze loodsen worden op vrijwel dezelfde locatie gerealiseerd, waardoor de ruimtelijke situatie in hoofdzaak ongewijzigd blijft.

Hoewel de veehouderij verdwijnt, moet ook het agrarisch technisch hulpbedrijf voldoen aan de geldende richtafstand van 50 meter tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. Omdat zich binnen deze afstand geurgevoelige objecten bevinden, is een onderzoek uitgevoerd naar de achtergrondbelasting geur. Uit dit onderzoek blijkt dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

Achtergrondbelasting geur

Om aan te kunnen tonen dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, en omliggende intensieve veehouderijen niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering, dient tevens de achtergrondbelasting ten aanzien van het aspect geur beschouwd te worden. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied. Voor het bepalen van de cumulatieve achtergrondgeurbelasting is het gebruik van het verspreidingsmodel V-Stacks gebied 2020 voorgeschreven. Hiermee kan op vooraf ingegeven coördinaten de geurbelasting worden berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen worden de te verwachten geurhinderpercentages bepaald. Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. Zoals opgenomen in onderstaande tabel 1 'Leefklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting (concentratiegebied). De projectlocaties zijn gelegen binnen een concentratiegebied.

Milieukwaliteit	Geurgehinderden	Voorgrondbelasting*	Achtergrondbelasting*
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 1,5 ou _E /m ³	0 – 3 ou _E /m ³
Goed	5 – 10 %	1,5 – 3,7 ou _E /m ³	3 – 8 ou _E /m ³
Redelijk goed	10 – 15 %	3,7 – 6,5 ou _E /m ³	8 – 13 ou _E /m ³
Matig	15 – 20 %	6,5 – 10 ou _E /m ³	13 – 20 ou _E /m ³
Tamelijk slecht	20 – 25 %	10 – 14 ou _E /m ³	20 – 28 ou _E /m ³
Slecht	25 – 30 %	14 – 19 ou _E /m ³	28 – 38 ou _E /m ³
Zeer slecht	30 – 35 %	19 – 25 ou _E /m ³	38 – 50 ou _E /m ³
Extreem slecht	35 – 40 %	25 – 32 ou _E /m ³	50 – 65 ou _E /m ³

Woon- en leefklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting (concentratiegebied)

De actuele vergunde situatie van de binnen 2 kilometer van de projectgebieden gelegen veehouderijen zijn verkregen van de gemeente. Voor de locatie Onderkant 14 zijn de hoekpunten van de bestaande kavel als toetspunten opgenomen. De toetspunten zijn opgenomen in de visualisatie in bijlage 5.

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend:

ReceptID	X-coor	Y-coor	Geurnorm	Geurbelasting	[OU/m ³]
1001	194431	415005	20.00	1.05	zuidwesthoek
1002	194507	415212	20.00	1.12	noordwesthoek
1003	194559	415196	20.00	1.23	noordoosthoek
1004	194479	414982	20.00	1.08	noordoosthoek

Resultaten berekening V-Stacks gebied

Uit bovenstaande is op te maken dat de achtergrondbelasting op de toetspunten van het geurgevoelige object aan de Onderkant 14 tussen de 1,05 en 1,23 ou_E/m³ ligt. Op basis van de milieukwaliteitscriteria is hiermee ter plaatse van het geurgevoelige object sprake van een 'Zeer goed' woon- en leefklimaat. Er kan dan ook worden gesteld dat de achtergrondbelasting voor het aspect geur geen belemmering vormt voor het plan. Er is voor wat betreft dit aspect sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.8 Kwaliteit van de buitenlucht

Kader

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;

- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijnstof, koolmonoxide, lood, benzeen en ozon. In Nederland zijn met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof zijn conform artikel 2.4 en 2.5 Bkl en weergegeven in onderstaande tabel.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

NIBM

Voor de volgende activiteiten geeft het Bkl in artikel 5.54 grenzen aan. Als een activiteit binnen deze grenzen valt, is geen toetsing nodig aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀). Want de activiteit draagt dan per definitie niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Voor geen standaardgevallen wordt getoetst aan de NIBM-tool.

Onderzoek

Luchtkwaliteit ter plaatse

Voor de bepaling van de luchtkwaliteit ter plaatse is getoetst aan de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland (GCN en GND van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en milieu – RIVM). Hierbij is gebruik gemaakt van de kaarten voor 2030 (gegevens 2024). De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Luchtkwaliteit ter plaatse
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	8 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	13 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³	9 µg/m ³

Op basis van de gegevens, afkomstig van de kaarten van het RIVM, is de luchtkwaliteit ter plaatse ruimschoots voldoende. Bovendien voorziet het planvoornemen in de sanering van

een intensieve veehouderij. De luchtkwaliteit ter plaatse zal derhalve sterk verbeteren.

Onderzoek luchtkwaliteit

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Het realiseren van een agrarisch technisch hulpbedrijf valt niet binnen de standaardgevallen NIBM. Om te bepalen of het planvoornemen in een betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging wordt normaliter gebruikt gemaakt van de NIBM-tool.

Door het beëindigen van de intensieve veehouderij neemt zowel het totale aantal verkeersbewegingen als het aantal bewegingen met zwaar vrachtverkeer af. Hierdoor zal de luchtkwaliteit verbeteren. Het gebruik van de NIBM-tool is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit het aspect kwaliteit van de buitenlucht is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.9 Milieubelastende activiteiten

Kader

Bedrijvigheid is belangrijk voor de werkgelegenheid, economie en welvaart. Maar bedrijven kunnen ook een negatief effect hebben op de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld door geluid van werkzaamheden, installaties of verkeer. Ook kan er sprake zijn van geurhinder of opslag van gevaarlijke stoffen. Bedrijfsactiviteiten worden derhalve vaak gezien als een milieubelastende activiteit (mba). Het begrip 'milieubelastende activiteit' is in de bijlage bij artikel 1 van de Omgevingswet gedefinieerd als een "activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken".

Bedrijven kunnen heel verschillend zijn. Er zijn kleinschalige bedrijven die weinig effect hebben op de omgeving. Maar ook grootschalige bedrijven met productie of bewerking van producten ter plaatse. Deze kunnen veel geluid- of geurhinder geven op de omgeving. Daarom passen sommige bedrijven in een woonomgeving en andere juist op een bedrijventerrein.

Bedrijven kunnen hinder opleveren voor gevoelige functies, zoals woningen. Daarom is het belangrijk voldoende afstand aan te houden. Wat voldoende afstand is, is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid. Meestal is geluid de belangrijkste factor. Soms is juist de geurhinder, stofhinder of veiligheid (door opslag van gevaarlijke stoffen) bepalend voor de afstand tot gevoelige functies. Om te beoordelen of de afstand tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies acceptabel is, wordt aangesloten bij de richtafstanden zoals

opgenomen in handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Onderzoek

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een milieugevoelige functie zoals omschreven in artikel 5.91 Bkl. Het uitvoeren van onderzoek ten aanzien van de externe werking op het plangebied is niet noodzakelijk. Omdat het planvoornemen een bedrijfsfunctie betreft in de nabijheid van milieugevoelige functies in de vorm van burgerwoningen, dient bepaalt te worden of het voeren van het agrarisch technisch hulpbedrijf leidt tot een onevenredige milieubelasting op de omliggende milieugevoelige functies.

De regels van het vigerende omgevingsplan 'bestemmingsplan Buitengebied Gennep (geconsolideerde versie)', zoals vastgesteld op 28 januari 2016 stellen dat bedrijven die gericht zijn op agrarische dienstverlening maximaal tot categorie 3.1 van de VNG-brochure behoort. Gezien de zeer variërende beoogde functies van de initiatiefnemer, wordt aangesloten bij de richtafstanden voor de maximaal toegestane milieucategorie. Activiteiten met milieucategorie 3.1 kennen een richtafstand van 50 meter in het buitengebied.

Binnen de richtafstand van 50 meter liggende volgende geluidsgevoelige functies:

- Burgerwoning: Onderkant 11
- Burgerwoning: Onderkant 13
- Burgerwoning: Onderkant 17

Gezien de ligging van de bovengenoemde milieugevoelige functies binnen de richtafstand van 50 meter is het uitvoeren van een onderzoek noodzakelijk. Het uitvoeren van een akoestisch- en geuronderzoek zijn opgenomen in de respectievelijke paragrafen 5.6 en 5.6 van voorliggende toelichting.

Conclusie

Ten behoeve van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt een akoestisch en geur onderzoek uitgevoerd dat inzicht geeft in de geur- en geluidbelasting binnen het plangebied en de effecten daarvan op de beoogde functies. Dit onderzoek is op het moment van terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan nog niet afgerond.

Het akoestisch en geur onderzoek zullen worden toegevoegd aan het dossier voorafgaand aan de vaststelling van het omgevingsplan. De resultaten en conclusies van deze onderzoeken kunnen aanleiding geven tot aanpassingen in de toedeling van functies, bijvoorbeeld door het treffen van maatregelen ter beperking van geur- en geluidhinder, het

wijzigen van de functieaanduidingen of het opnemen van aanvullende regels in het omgevingsplan.

Door de onderzoeken op deze wijze te integreren in het planproces wordt geborgd dat de uiteindelijke toedeling van functies aan locaties plaatsvindt op basis van een actuele en volledige beoordeling van de relevante milieukwaliteiten, waaronder geluid. Hiermee wordt voldaan aan het vereiste van een evenwichtige toedeling zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet.

5.10 Natuur

Kader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels zoals deze opgenomen waren in Wet natuurbescherming. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het huidige normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten en diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding in kaart te worden gebracht. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van

wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming.

Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of er soorten aanwezig zijn en welke soorten dat zijn.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Onderhavig plangebied is gelegen aan de Onderkant 14 te Milsbeek. Het plangebied bevindt zich in de nabijheid van het Natura 2000-gebied 'Oeffelter Meent' en 'Sint Jansberg', gelegen op een afstand van respectievelijk circa 1,3 en 1,4 kilometer tot het plangebied. Gelet op de aard van de werkzaamheden, de afstand tot de Natura 2000-gebieden en de ruimtelijke impact van het planvoornemen wordt een stikstofberekening middels de AERIUS-rekentool noodzakelijk geacht.

Stikstofdepositie

In de Omgevingswet is vastgelegd dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten van de provincie een project te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

Projecten waarvan (met behulp van deze rekenmethode) kan worden aangetoond dat de projecten de natuur niet raken, komen in aanmerking voor een vergunning. De natuur wordt niet geraakt zolang de depositie van stikstof op beschermde natuurgebieden niet hoger bedraagt dan 0,00 mol/ha/jaar.

Uit de AERIUS berekeningen, welke als bijlage bij de motivering zijn opgenomen, blijkt dat bij de gebruiksfase het projecteffect bij het beoogde gebruik afneemt ten opzichte van het vergunde en feitelijk aanwezige gebruik van de stikstofdepositie op omliggende gebieden en heeft daarmee ook geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende gebieden. Er zijn door de mitigerende maatregelen van de beëindiging van de varkenshouderij geen negatieve effecten te verwachten. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Gelet op de urgentie om de stikstofdepositie op de omliggende Natura2000-gebieden blijvend te verminderen

zou de voorliggende mitigerende maatregel in beginsel als een passende of instandhoudingsmaatregel kunnen worden gezien. Echter, deze aanvraag dient te worden beschouwd in de context van beëindiging van de veehouderij op de locatie van de aanvrager, waarmee in totaal meer dan 85% van de toegestane emissie op de locatie wordt ingetrokken.

Om dit te borgen en tevens een nieuwe natuurtoestemming te verkrijgen voor intern salderen is een omgevingsvergunning als bedoelt in artikel 5.1, 1e lid, sub e van de Omgevingswet noodzakelijk. De intrekking ziet daarom op een besluit tot intrekking dat tevens als een nieuwe natuurtoestemming kan worden beschouwd.

Natuurnetwerk Nederland

De planlocatie is gelegen buiten het Natuurnetwerk Nederland. Aangezien het Natuurnetwerk in Limburg geen externe werking kent, is vastgesteld dat een verder toetsing niet aan de orde is.

Soortenbescherming

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Omdat het planvoornemen voorziet in het slopen van de bestaande varkensstallen, bestaat de kans dat de leef- en broedplaats van beschermde diersoorten wordt verstoord. Derhalve is het uitvoeren van een ecologisch onderzoek noodzakelijk.

Conclusie

Ten behoeve van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt een ecologisch onderzoek uitgevoerd dat inzicht geeft in de flora en fauna binnen het plangebied en de effecten daarvan op de beoogde functies. Dit onderzoek is op het moment van terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan nog niet afgerond.

Het ecologisch onderzoek zal worden toegevoegd aan het dossier voorafgaand aan de vaststelling van het omgevingsplan. De resultaten en conclusies van dit onderzoek kunnen aanleiding geven tot aanpassingen in de toedeling van functies, bijvoorbeeld door het treffen van maatregelen ter beperking van het aantasten van flora en fauna, het wijzigen van de functieaanduidingen of het opnemen van aanvullende regels in het omgevingsplan.

Door het onderzoek op deze wijze te integreren in het planproces wordt geborgd dat de uiteindelijke toedeling van functies aan locaties plaatsvindt op basis van een actuele en volledige beoordeling van de relevante milieukwaliteiten, waaronder ecologie. Hiermee wordt voldaan aan het vereiste van een evenwichtige toedeling zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet.

5.11 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

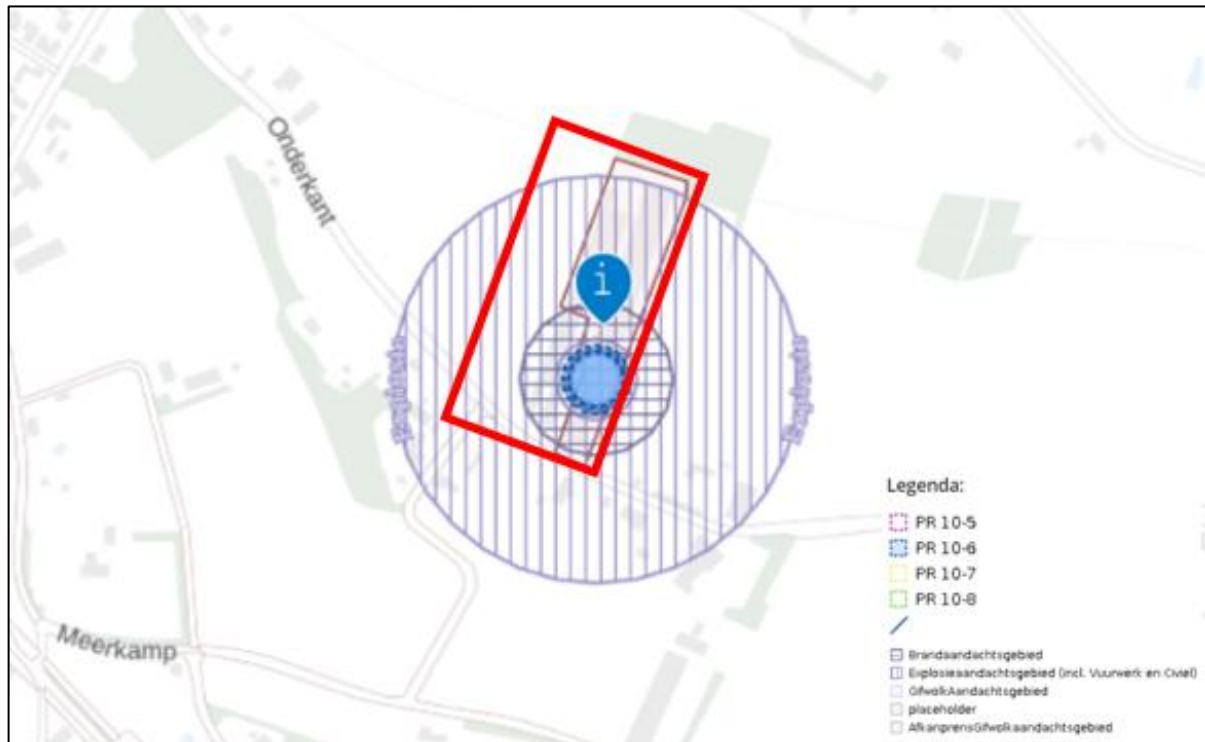
In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Kader

Artikel 5.2 Bkl geeft aan dat in een omgevingsplan voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden dient te worden met: het belang van het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen en de geneeskundige hulpverlening.

De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden.



Uitsnede Atlas voor de Leefomgeving (plangebied rood omkaderd)

Onderzoek

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. Op basis van de Atlas Leefomgeving is het plangebied gelegen binnen een brand- en explosieaandachtsgebied van een propaantank op eigen terrein. Het realiseren van functies binnen deze aandachtsgebieden is onder voorwaarden toegestaan. Het gaat bijvoorbeeld om extra eisen aan de brandwerendheid en de brandklasse van een gebouw.

Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een zorgfunctie en/of zeer kwetsbare functie. De locatie is daarbij voldoende bereikbaar voor voertuigen van de hulpdiensten. Bovendien zal de bedrijfsvoering van het agrarisch technisch hulpbedrijf worden gevoerd door zelfredzame personen. Hierbij is een zeer gering aantal personen aanwezig, welke naar verwachting korter dan twee aaneengesloten uren aanwezig zijn. Ook neemt het aantal aanwezige personen niet toe, waardoor het groepsrisico als gevolg van het plan niet toeneemt.

Conclusie

Vanuit het aspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.12 Water en watersystemen

Kader

Artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Voor onderhavige planontwikkeling is derhalve de waterhuishoudkundige situatie in beeld gebracht. Daarbij wordt aandacht besteed aan de huidige bodemkundige en (geo)hydrologische situatie, de gehanteerde uitgangspunten en randvoorwaarden en de mogelijkheden om (afgekoppelde) neerslag in de toekomstige situatie te bergen en te infiltreren.

Kaderrichtlijn water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeenten op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Water Programma 2022-2027

In het Nationaal Water Programma 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. Het programma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Dit doet het Rijk voor de periode 2022 – 2027, maar men kijkt ook verder vooruit. Het Rijk werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaat adaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het NWP. Dit ontwikkelen zij samen met medeoverheden, drinkwaterbedrijven, maatschappelijke organisaties en branche- en sectorpartijen. Om de uitdagingen rondom water het hoofd te bieden is samenwerking cruciaal.

Bestuursakkoord water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kader voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

Beleid Waterschap Limburg

In het Waterbeheerprogramma 2022 – 2027 is de strategie van het waterschap vastgelegd.

De doelen op hoofdlijnen zijn:

- Hoogwaterbescherming Maasvallei: bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas;
- Klimaatadaptatie: balans tussen water afvoeren én water vasthouden;
- Waterkwaliteit en ecologie: het water is schoon en wateren zijn natuurlijk ingericht;
- Zuiveren en waterketen: zuiveren rioolwater en grondstoffen terugwinnen en gebruiken.

De ambitie van het Waterschap is om het afkoppelen van regenwater te stimuleren.

Regenwater van nieuwe daken en verharding wordt zo veel mogelijk opgevangen op eigen terrein.

Daarnaast beschikt het Waterschap Limburg over het beleidsdocument de Keur. De keur is een aanvulling op regels uit de Waterwet en is van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap. Maar ook op alle sloten en watergangen die eigendom zijn van anderen zoals agrariërs. Werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Gemeentelijk rioleringsplan 2025-2026

In 2024 is het Gemeentelijk Rioleringsplan 2025-2026 van de gemeente Gennep vastgesteld.

Als gemeente richten zij de komende planperiode de aandacht op speerpunten klimaatbestendigheid (klimaatadaptief handelen), werken aan waterbewustzijn en samenwerken in de waterketen en het op orde brengen van de basis (meten, data en rekenen en beheer op maat).

Om bovenstaande visie te verwezenlijken zullen we niet alleen met onze waterpartners binnen Regio Noorden Midden-Limburg moeten samenwerken, maar ook met inwoners en bedrijven. Deze moeten daar echter wel open voor staan. Bewustwording van de uitdagingen waar we voor staan, is hiervoor een belangrijke eerste stap. Als gemeente Gennep richten we de komende planperiode de aandacht op de gezamenlijke speerpunten klimaatbestendigheid, werken aan waterbewustzijn en samenwerken in de waterketen van belang en het op orde brengen van de basis (meten, data en rekenen en beheer op maat):

- Speerpunt 1: Klimaatbestendig Gennep
- Speerpunt 2: Anticiperen op de Omgevingswet
- Speerpunt 3: Samenwerken in de waterketen
- Speerpunt 4: Meten is weten
- Speerpunt 5: Beheer op maat
- Speerpunt 6: Gezond, schoon en voldoende oppervlaktewater
- Speerpunt 7: Werken aan waterbewustzijn

Beoordeling

Bestaande situatie

Waterkwantiteit

Het plangebied is gelegen aan de Onderkant 14 te Milsbeek, in het buitengebied van de gemeente Gennep. Het plangebied kent een oppervlakte van 24.715 m², waarvan een deel bebouwd is. Naast bebouwing bestaat het perceel uit oppervlakteverharding, gazon en beplanting. Circa 7.600 m² van het plangebied is bebouwd en circa 5.515 m² is verhard. De totale oppervlakteverharding bedraagt derhalve 13.115 m².



Uitsnede Legger Waterschap Limburg (plangebied rood omkaderd)

Oppervlaktewater

Het plangebied aan de Onderkant 14 te Milsbeek valt binnen het beheersgebied van Waterschap Limburg. Aan de noordzijde van het plangebied stroomt de primaire watergang Ossenbergerbeek.

Hemelwater

Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit bebouwing, verharding en akkerbouwgrond. In de bestaande situatie wordt de neerslag via inzijging, afoming naar lagere terreindelen en

de omliggende watergangen afgevoerd en tevens middels verdamping. De afvoer van neerslag, afkomstig van de huidige daken verloopt op traditionele wijze door lozing op het rioolstelsel.

Afvalwater

Het afvalwater van de bebouwing is aangesloten op het gemengde rioolstelsel.

Toekomstige situatie

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. De te slopen stallen kennen een oppervlakte van circa 6.480 m², waardoor het bebouwd oppervlak afneemt met circa 4.480 m².

Waterkwantiteit

In onderstaande tabel is voor de huidige en toekomstige situatie de oppervlakteverharding inzichtelijk gemaakt.

	<i>Huidige situatie, circa (m²)</i>	<i>Nieuwe situatie, circa (m²)</i>
Bebouwing	7.600	3.120
Oppervlakte verharding	5.515	9.995
Onverhard	11.600	11.600
Totaal	24.715	24.715

Niet al het water dat vrijkomt gedurende een regenbui, wordt afgevoerd. Een deel zal verdampen en achterblijven op de plek waar het valt (interceptie). Rekening houdend met deze factoren stelt het waterschap Limburg dat ter plaatse van verhard oppervlak de neerslag nauwelijks of niet in de bodem dringen. Vrijwel al het water stroomt direct af naar het oppervlaktewatersysteem. Omdat afstroming naar oppervlaktewateren niet op de eerste plaats staat in de voorkeursvolgorde wanneer het gaat over de zorgplicht voor hemelwater, dient nieuw aan te brengen oppervlakteverharding waterneutraal te worden gerealiseerd. De voorkeursvolgorde betreft namelijk: infiltreren (1), naar oppervlaktewater (2) of op gemengd rioleringsstelsel (3).

Het planvoornemen houdt in dat de bestaande varkensstallen, met een totale oppervlakte van 6.480 m², worden gesaneerd. Vervolgens worden twee nieuwe loodsen gerealiseerd met een gezamenlijke oppervlakte van 2.000 m². De overige gronden blijven verhard, waardoor er

per saldo sprake is van een vermindering van de bebouwing en een toename van het verhard oppervlak. Het totaal aan verharding blijft daarmee in de toekomstige situatie gelijk aan de huidige situatie.

Omdat de oppervlakteverharding niet toeneemt, is het treffen van watercompenserende maatregelen niet noodzakelijk.

Hemelwater

Bij nieuwe situaties dient het hemelwater en afvalwater gescheiden ingezameld te worden. Dit betekent dat het hemelwater afkomstig van de daken van de beoogde loodsen gescheiden van het afvalwater aangeboden dient te worden. Het hemelwater wordt op eigen terrein opgevangen.

Oppervlaktewater

Gezien de ligging van het plangebied in de nabijheid van de primaire watergang komt het plan in aanmerking voor een wateradvies van Waterschap Limburg. Het planvoornemen betreft een wijziging van het Omgevingsplan, waarbij hemelwater afkomstig van het plangebied zal afstromen op de Ossenbergsbeek. Voorgenomen initiatief mag dan ook niet leiden tot onevenredige lozing van hemelwater, zoals bepaald in een maatwerkvoorschrift.

Aan de hand van het wateradvies van Waterschap Limburg wordt er een water retentie van 100 mm gerealiseerd.

Afvalwater

Ten behoeve van het afvalwater worden de beoogde loodsen aangesloten op het bestaande gemeentelijke rioolstelsel.

Materiaalkeuze

Het gebruik van uitlogende materialen beïnvloedt de kwaliteit van het water negatief en dient voorkomen te worden (gedurende zowel de bouw- en gebruiksfase alsmede de inrichting van de openbare ruimte). Om diffuse verontreiniging van bodem en (grond)water te voorkomen zullen bij bouwwerkzaamheden duurzame en milieuvriendelijke bouwmaterialen worden toegepast.

Conclusie

Vanuit het aspect water is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.13 M.e.r. - beoordeling

Kader

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit. Of een besluit over een project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 2 worden gevallen benoemd waarin de mer-plicht geldt. Kolom 3 noemt gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de m.e.r.-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. Dit kan een besluit zijn voor het omgevingsplan of het betreft een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (of een ontgrondingenactiviteit, wateractiviteit e.d.).

Onderzoek

Onderhavig planvoornemen voorziet in de beëindiging van de intensieve veehouderij, waarna de varkensstallen worden gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied worden twee loodsen opgericht met een oppervlakte van totaal circa 2.000 m² ten behoeve van het beoogde toekomstige agrarisch technisch hulpbedrijf. De realisatie en exploitatie van een agrarisch technisch hulpbedrijf is niet opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Er is geen sprake van een project-mer-(beoordelings)plichtig besluit. Derhalve is het doorlopen van een project-mer-(beoordelings)plicht niet noodzakelijk.

Conclusie

Uit de mer-beoordeling is gebleken dat de gevolgen van het uitvoeren van de activiteit op de fysieke leefomgeving geen aanleiding geven tot het opstellen van een mer-rapportage en dat er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 *Economische uitvoerbaarheid*

Het planvoornemen betreft een particulier initiatief op particulier terrein. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente zal ten behoeve van de kosten een overeenkomst gesloten worden. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld.

6.2 *Maatschappelijke uitvoerbaarheid*

Advies en instemming

In het kader van advies en instemming, wordt het TAM-omgevingsplan toegezonden aan de volgende overleginstanties: de provincie Limburg, het Waterschap Limburg, de veiligheidsregio en de omgevingsdienst.

Procedure

Op voorliggende aanvraag is conform artikel 16.62 Omgevingswet de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het plan heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn 27 zienswijzen binnen deze termijn binnengekomen. De nota van zienswijzen is opgenomen in de bijlagen.

Participatie

In het participatieverslag, welke als bijlage bij de motivering is opgenomen, is beschreven hoe en wanneer participatie heeft plaatsgevonden.

Op 22 en 24 oktober 2025 zijn alle direct omwonende bezocht. Bij de bezoeken is aan de hand van een plattegrondtekening uitgelegd wat er gaat gebeuren en hoe de nieuwe ontwikkeling vorm krijgt door de nieuwe eigenaar. Er is aangegeven bij de bewoners dat de varkensschuren gesloopt gaan worden en dat de eigenaar gaat stoppen met hun varkens op deze locatie. De reacties waren positief. Afgesproken is dat de omwonende op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen.

