

Ruimtelijke onderbouwing 'Zwarteweg 60 Milsbeek'

**Motivering goede ruimtelijke ordening
artikel 2.12 lid 1 onderdeel a sub 3° Wabo**

Gemeente Genneep

Vastgesteld

13-12-2018



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1.	Inleiding	3
1.1.	Aanleiding.....	3
1.2.	Ligging en plangrenzen.....	3
1.3.	Geldende bestemmingsplannen	5
1.4.	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2.	Gebieds- en projectprofiel.....	7
2.1.	Projectgebied	7
2.2.	Projectprofiel.....	8
Hoofdstuk 3.	Beleidskader	11
3.1.	Rijksbeleid	11
3.2.	Provinciaal beleid	13
3.3.	Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4.	Planologische aspecten	19
4.1.	Archeologie en cultuurhistorie.....	19
4.2.	Water.....	20
4.3.	Flora en fauna.....	20
4.4.	Verkeer en parkeren	22
Hoofdstuk 5.	Milieuaspecten	24
5.1.	Bodemkwaliteit	24
5.2.	Geluid	24
5.3.	Luchtkwaliteit.....	24
5.4.	Bedrijven en milieuzonering	25
5.5.	Externe veiligheid	26
Hoofdstuk 6.	Juridische planbeschrijving.....	28
6.1.	Omgevingsvergunning.....	28
Hoofdstuk 7.	Uitvoerbaarheid	29
7.1.	Economische uitvoerbaarheid.....	29
7.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
Bijlagen		
Bijlage 1.	Situatietekening project	
Bijlage 2	Ontheffing Wet natuurbescherming - Koningsven-De Diepen Ottersum	



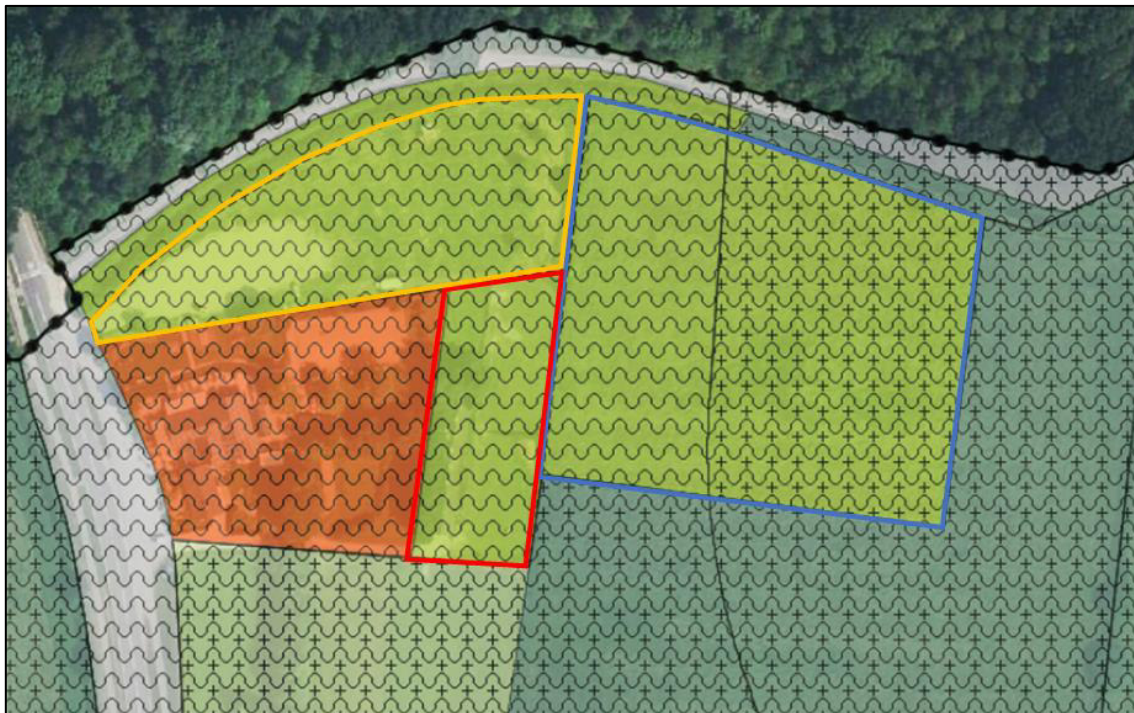
Luchtfoto met aanduiding perceel in rood



Luchtfoto met aanduiding voormalige kippenstal in rood

Het projectgebied betreft een perceel in het achtererfgebied van Zwarteweg 60. Op dit perceel is een voormalig als kippenstal gebruikt gebouw aanwezig. Elders op het adres zijn onder andere een horecazaak en camperplaatsen aanwezig. Tevens worden trekkershutten gerealiseerd en is er ruimte voor een bedrijfswoning.

Het betreffende kadastrale perceel staat bekend als gemeente Ottersum, sectie D, nummer 1601. Het perceel heeft een totale oppervlakte van 4.730 m². Het huidige gebouw heeft een oppervlakte van circa 310 m².



Uitsnede bestemmingsplan (bewerkt, projectgebied rood omlijnd)

1.3. Geldende bestemmingsplannen

Volgens het geldende bestemmingsplan 'Koningsven - De Diepen' heeft het projectgebied (rood omlijnd) de bestemming Recreatie. Hier ontbreekt echter de functieaanduiding 'verblijfsrecreatie' voor de realisatie van 7 recreatieappartementen. Deze aanduiding, hierboven in het blauw aangeduid, is reeds aanwezig op aangrenzende gronden ten oosten van het projectgebied. Op deze blauw aangeduide gronden worden maximaal 8 trekkershutten gerealiseerd. Abusievelijk is de aanduiding 'verblijfsrecreatie' niet gesitueerd op onderhavig projectgebied. Daardoor is de realisatie van de 7 recreatieappartementen – die wel reeds van bouwregels zijn voorzien – in het projectgebied in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

Om af te wijken van het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning conform art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo benodigd, het zogenaamde 'projectbesluit'. Deze ruimtelijke onderbouwing dient als motivering bij het besluit.

Het projectvoornemen betreft de realisatie van maximaal 7 recreatieappartementen in één gebouw met een goothoogte van maximaal 3,5 meter en een bouwhoogte van maximaal 6,6 meter. Wat betreft de bouwhoogte wijkt het projectvoornemen af van de bouwregels die specifiek gelden voor deze recreatieappartementen, daar volgens de bouwregels maximaal een bouwhoogte van 6 meter is toegestaan.

Echter, met toepassing van artikel 20.1, lid 1, onder a (Afwijkingsbevoegdheid) kan binnenplannen met een omgevingsvergunning worden afgeweken van voornoemde bouwregel met maximaal 10%. Deze binnenplanse afwijking wordt met onderhavig 'projectbesluit' eveneens meegenomen in de omgevingsvergunning. Vanwege een zorgvuldige belangenafweging wordt

het afwegingskader conform artikel 20.2 van het geldende bestemmingsplan in deze ruimtelijke onderbouwing verantwoord. In paragraaf 3.3 wordt nader ingegaan op dit afwegingskader.

De gronden ten westen van het projectgebied zijn bestemd als Horeca. Deze gronden zijn o.a. bestemd voor horecavoorzieningen, een bedrijfswoning en kleinschalige dagrecreatie. De gronden ten noorden van het projectgebied (aangeduid met gele omlijning) zijn eveneens bestemd als Recreatie en bevat de functieaanduidingen 'specifieke vorm van recreatie - camperovernachtingsplaats' en 'specifieke vorm van verkeer - parkeerterrein 1'. Deze gronden mogen gebruikt worden als camperovernachtingsplaats en parkeerterrein.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt het planvoornemen om zeven recreatie-appartementen te realiseren met een maximale bouwhoogte van 6,6 meter verantwoord volgens een goede ruimtelijke ordening, waarbij tevens het afwegingskader van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid wordt verantwoord. Met een omgevingsvergunning (ex art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2. Hierin is de bestaande situatie en de plantontwikkeling nauwkeurig beschreven. Hoofdstuk 3 bevat de beleidskaders van de overheid voor het realiseren van onderhavig planvoornemen. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in en de verantwoording van alle relevante planologische aspecten. Hoofdstuk 5 bevat alle relevante milieuaspecten zoals bodem, geluid en luchtkwaliteit. Hoofdstuk 6 beschrijft de juridische procedure waarbij wordt toegelicht hoe wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 uitleg gegeven over de uitvoerbaarheid, waarbij ingegaan wordt op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2. Gebieds- en projectprofiel

2.1. Projectgebied

Het horeca- en recreatiebedrijf - Eethuis De Diepen - aan de Zwarteweg 60 is gelegen aan de voet van de stuwwal en natuurgebied Reichswald (Duitsland) en nabij het voormalige landgoed Sint Jansberg. Het projectgebied is onderdeel van De Diepen, een natuurontwikkelingsgebied. Het gebied De Diepen en het ten oosten hiervan gelegen Koningsven vormt globaal de verbinding tussen het dal van de Niers en de Plasmolen. Het is een langgerekte zone langs de voet van het Reichswald en is circa 164 hectare groot. De locatie is gelegen op de grens van drie provincies (Noord-Brabant, Gelderland en Limburg) en Duitsland.



Foto Sint Jansberg (Bron: Vereniging Natuurmonumenten)

Het horeca- en recreatiebedrijf is een plek voor dag- en verblijfsrecreatie met horecavoorzieningen en er is een startpunt vanaf het parkeerterrein voor diverse recreatieroutes. De camperovernachtingsplaats is hier al jaren gevestigd en het bedrijf breidt uit met o.a. trekkershutten en recreatieappartementen. Wat betreft dagrecreatie is er een grote speelplaats een beugelbaan en een diverse terrassen.



Foto pand Eethuis De Diepen (Bron: Tripadvisor 2016)



Impressietekening uit geldend bestemmingsplan 'Koningsven - De Diepen'

2.2. Projectprofiel

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van zeven recreatieappartementen en een gemeenschappelijke ruimte in één gebouw met een maximale goot- en bouwhoogte van 3,5 respectievelijk 6,6 meter. Het gebouw wordt gerealiseerd ter plaatse van een nog te slopen gebouw (voormalige kippenstal).



Plantekening

Op voorgaande tekening is het totale planvoornemen op deze locatie weergegeven. Dit planvoornemen is als ontwikkeling meegenomen in de totstandkoming van het geldende bestemmingsplan 'Koningsven - De Diepen', zoals ook uit voorgaande impressietekening blijkt. In het bestemmingsplan is toegelicht dat deze horecavoorziening de basis vormt voor de recreatieve knoop, waarbij verblijfsrecreatie wordt toegevoegd gericht op deze recreatieve knoop. In paragraaf 3.3.2 is het doel van het geldend bestemmingsplan verder toegelicht.

De verblijfsrecreatie bestaat uit maximaal 8 trekkershutten en maximaal 7 recreatieappartementen. Abusievelijk is echter de noodzakelijke functieaanduiding 'verblijfsrecreatie' niet opgenomen op de locatie waar de recreatieappartementen zouden worden gesitueerd. Derhalve is onderhavige omgevingsvergunning ingediend, zodat deze omissie juridisch-planologisch kan worden hersteld.

Parkeerplaatsen t.b.v. van de 7 recreatieappartementen worden gesitueerd op eigen terrein, tussen het restaurant en het nieuw te realiseren recreatieappartementengebouw. Ten zuiden van het recreatieappartementengebouw wordt de bedrijfswoning gerealiseerd. De bedrijfswoning is overigens tevens onderdeel van het totale planvoornemen.

Hieronder staan enkele (3D-)tekeningen van het recreatieappartementengebouw afgebeeld. De situatietekening van het project is als bijlage 1 bijgevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. Het gebouw bevat 7 appartementen en één gemeenschappelijke ruimte. Op de begane grond van de appartementen bevinden zich de woonkamer, leefkeuken, bad- en toiletruimte en één slaapkamer. Op de verdieping zijn eveneens slaapkamers gesitueerd.

Hoofdstuk 3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Algemeen

Op 12 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (verder: structuurvisie) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van nationale belangen.

De structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de structuurvisie worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie Rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De 13 nationale belangen luiden kort samengevat als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland:

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: slim investeren, innoveren en in stand houden:

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen;
- Het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke en cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Beoordeling plan

Voor het projectgebied geldt dat sprake is van een lokale ontwikkeling van geringe aard en omvang waarbij geen nationale belangen in het geding zijn. Het plan voldoet daarmee aan het rijksbeleid zoals dit is vastgelegd in de structuurvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Algemeen

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) opgesteld. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen.

In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- Rijksvaarwegen
- mainportontwikkeling Rotterdam
- kustfundament
- grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- elektriciteitsvoorziening
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- ecologische hoofdstructuur
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

Beoordeling plan

Geen van de nationale belangen hebben betrekking op het project.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Algemeen

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, naast het Barro, tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) waarmee dit mogelijk is. Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden.

Nationaal belang 13 uit de SVIR vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit nationale belang is wettelijk verankerd in het Bro. In artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro is gesteld dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving dient te bevatten van:

- a. de behoefte aan die ontwikkeling;
- b. indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Beoordeling plan

Deze omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van 7 recreatieappartementen in één gebouw welke wordt gerealiseerd na sloop van de huidige (voormalige kippenstal). De kippenstal maakt plaats voor het nieuwe recreatieappartementengebouw. Deze ontwikkeling is reeds in het vigerend bestemmingsplan 'Koningsven - De Diepen' toegelicht en verantwoord. Echter is vergeten een aanduiding op te nemen ter plaatse van dit nieuw te realiseren appartementengebouw. Deze omissie wordt met onderhavige omgevingsvergunning hersteld.

Het projectvoornemen is vanwege de geringe omvang geen 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro. Daarom is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing. Daarbij is het project reeds toegelicht en verantwoord in het vigerende bestemmingsplan.

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat onderhavig plan geen belemmering ondervindt als gevolg van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

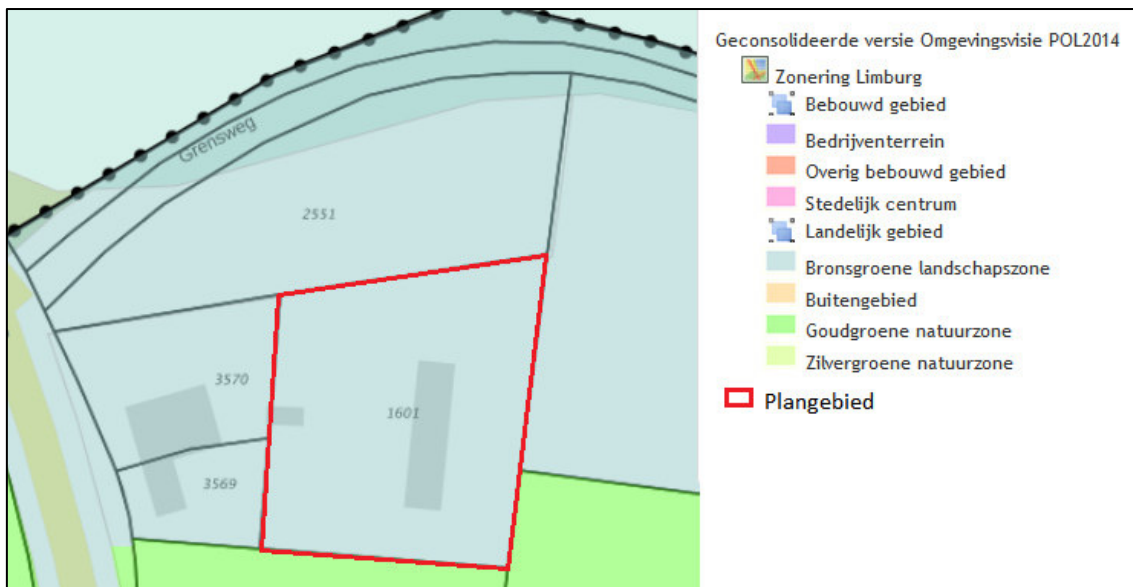
3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Algemeen

Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan 2014 (POL) 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld, waarbij de digitale versie van het POL juridisch bindend is. Het POL heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer).

De provincie Limburg wil bijdragen aan een gevarieerde en optimale kwaliteit van de leefomgeving in steden, dorpen en op het platteland, rekening houdend met de diversiteit van de inwoners van Limburg: oud en jong, allochtoon en autochtoon, valide en minder valide. Belangrijke elementen daarin zijn woningen van goede kwaliteit en op de juiste plaats, herstructurering van de woningvoorraad en passende en bereikbare voorzieningen. Dit alles stelt ook hoge eisen aan de milieukwaliteit, de ruimtelijke inrichting en de zorg voor sociale en culturele voorzieningen.



Uitsnede kaart 1 POL2014

Beoordeling plan

Het projectgebied is gelegen in de 'Bronsgroene landschapszone'. De Bronsgroene landschapszone bestaat uit beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Ook omvat de zone het winterbed van de Maas. De accenten binnen deze zone zijn:

- kwaliteit en functioneren regionaal watersysteem;
- ontwikkeling landbouw in balans met omgeving;
- versterken kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie;
- recreatief medegebruik.

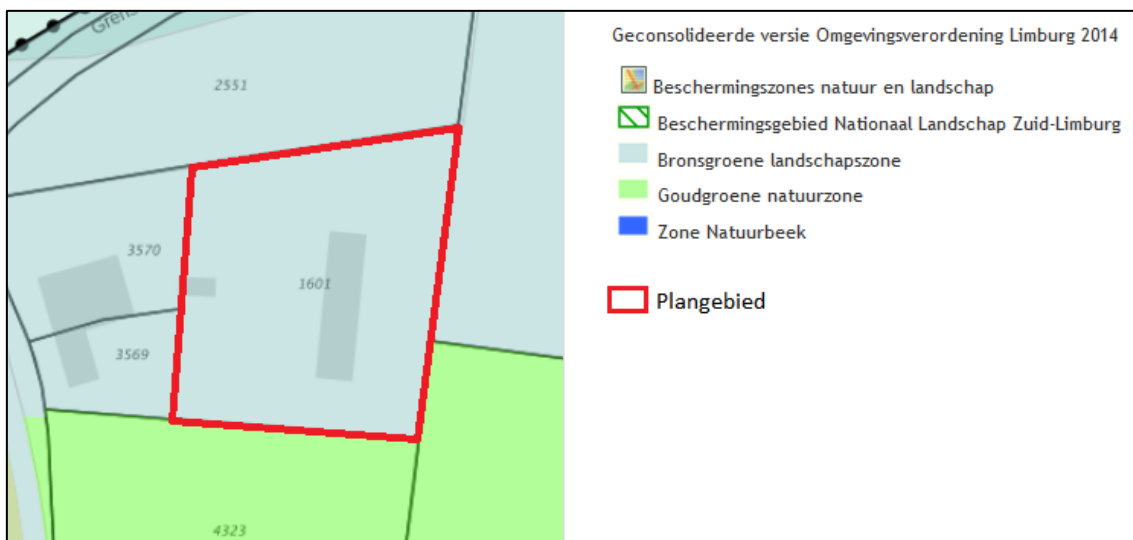
In dit geval wordt een recreatieappartementengebouw gerealiseerd. Dit betekent een verbreding van het aanwezige horeca- en recreatiebedrijf ter plaatse. De realisatie van het gebouw is reeds toegelicht en verantwoord in het geldende bestemmingsplan 'Koningsven - De Diepen'. Met dit planvoornemen wordt de plaatselijke toeristische en recreatieve sector verbreed en vergroot. Dit past goed binnen het provinciale beleid, want naast recreatief medegebruik worden ook de kernkwaliteiten van het landschap en de cultuur hierdoor versterkt. Hiertoe dient eerst de voormalige kippenstal te worden gesloopt, omdat op deze locatie het recreatieappartementengebouw wordt gesitueerd.

Het voornemen past dan ook binnen de beleidsvisie van de provincie Limburg en het POL.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg

Algemeen

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 (geconsolideerde versie) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. Nu is de Omgevingsverordening uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijk beleid van het POL 2014. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de Verordening Veehouderijen en Natura 2000 en de Verordening Wonen Zuid-Limburg vrijwel ongewijzigd opgenomen. Hierdoor zijn alle doorwerkingsinstrumenten van het omgevingsbeleid nu ondergebracht in één document. Voor onderhavig planvoornemen is artikel 2.2.2 (Ladder voor duurzame verstedelijking) van toepassing.



Uitsnede Omgevingsverordening Limburg, kaart 3 (Beschermingszones natuur en landschap)

Artikel 2.7.2 Bronsgroene landschapszone

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden (kernkwaliteit "Groene karakter") wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7, tweede lid, gevolgd.
2. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.
3. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn nader uitgewerkt in de bijlage bij dit artikel.

Beoordeling plan

In dit geval wordt een recreatieappartementengebouw gerealiseerd nadat de (voormalige) kippenstal is gesloopt. Dit betekent een verbreding van het ter plaatse aanwezige horeca- en recreatiebedrijf. De realisatie van het recreatieappartementengebouw is reeds toegelicht en verantwoord in het geldende bestemmingsplan 'Koningsven - De Diepen' en de bijbehorende MER. In dit geldende bestemmingsplan is ingegaan op de natuurcompensatie in de gebieden De Diepen en Koningsven. Het horeca- en recreatiebedrijf op onderhavig perceel is daarbij specifiek benoemd als te ontwikkelen recreatiepunt en maakt onderdeel uit van de totale natuurcompensatie die heeft plaatsgevonden, waarbij de EHS is herijkt.

Conclusie is dat het planvoornemen reeds aan de beleidsregels van de Provincie Limburg is getoetst, waardoor de sloop-nieuwbouw geen belemmering vormt door de aanwezigheid in de Bronsgroene landschapszone (destijds nog genoemd 'Provinciale ontwikkelingszone Groen' en 'Veerkrachtig watersysteem').

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Gennep

Algemeen

De gemeenteraad van Gennep heeft op 15 februari 2012 de "Structuurvisie buitengebied gemeente Gennep - Borging Kwaliteitsmenu" vastgesteld. De structuurvisie beoogt vooral het bestaande beleid zorgvuldig vast te leggen en in mindere mate nieuwe beleidskeuzes te maken. De visie resulteert in een integraal ruimtelijk kwaliteitskader, op basis waarvan:

1. ruimtelijke initiatieven kunnen worden afgewogen;
2. financiële bijdragen kunnen worden gevraagd ten behoeve van kwaliteitsverbeterende maatregelen in het buitengebied en (waar mogelijk) ook in de kernen.

De verschillende ontwikkelingsmogelijkheden zijn, grotendeels op basis van het provinciale Kwaliteitsmenu, onderverdeeld in tien zogenaamde 'modules'. Zo is er de module 'agrarische (nieuwvestiging en) uitbreiding'.

Omdat de ontwikkelingsmogelijkheden niet overal hetzelfde zijn en de omgevingskwaliteit ook van gebied tot gebied verschilt, is het grondgebied van de gemeente Gennep opgedeeld in 13 sub-deelgebieden waarvoor per deelgebied de grondhouding is aangegeven ten opzichte van de verschillende ontwikkelingsmogelijkheden (positief, neutraal, negatief).

Conclusie

Voor onderhavig projectgebied geldt dat deze ontwikkeling reeds is meegenomen in de totstandkoming van het geldende bestemmingsplan "Koningsven - De diepen". De afweging voor kwaliteitsbijdrage is daarom reeds gemaakt. De afwijking wat betreft de bouwhoogte wijkt echter af van het oorspronkelijke planvoornemen. Hiervan wordt met de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid afgeweken, waarbij de structuurvisie niet van toepassing is. Er is daarom geen sprake van extra kwaliteitsbijdragen.

3.3.2 Bestemmingsplan Koningsven - De Diepen

Het plangebied is gelegen binnen het geldend bestemmingsplan 'Koningsven - De Diepen'. Dit bestemmingsplan is opgesteld met een meervoudige maatschappelijke doelstelling, omdat naast grondstoffenwinning ook andere doelen zijn nagestreefd:

- het versneld realiseren van unieke nieuwe natuur, conform de in 2007 bestuurlijk vastgestelde Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
- het invulling geven aan de door Provinciale Staten van Limburg op 1 februari 2002 vastgestelde retentieopgave voor de Lob van Gennep (Zandmaas/Maasroute, POL Aanvulling Zandmaas);
- de (her)verkaveling en structuurversterking van de landbouw;
- versterking van de toeristisch-recreatieve structuur;
- ruimte creëren voor nieuwe economische dragers en werkgelegenheid.

Onderdeel van dit bestemmingsplan was ook de uitbreiding van de recreatieactiviteiten ter plaatse van Zwarteweg 60. Abusievelijk is daarbij de functieaanduiding 'verblijfsrecreatie' niet opgenomen ter plaatse van het te realiseren recreatieappartementengebouw. Met onderhavige uitgebreide procedure omgevingsvergunning (art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) wordt afgeweken van het bestemmingsplan om alsnog het recreatieappartementengebouw te kunnen realiseren.

Tevens wordt de maximale bouwhoogte – zijnde 6 meter – van dit te realiseren gebouw met 10% overschreden (6,6 meter). Hiertoe kan middels artikel 20.1.1 onder a van het geldend bestemmingsplan met een omgevingsvergunning worden afgeweken (binnenplanse afwijkingsbevoegdheid). De genoemde afwijkingsbevoegdheid wordt in onderhavig besluit meegenomen. Hieronder volgt de opsomming van voornoemde voorwaarden uit artikel 20.2 van het geldend bestemmingsplan met daarbij de verantwoording in *cursief*.

20.2.1 Afwegingskader

Bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheden in dit plan vindt een evenredige belangenafweging plaats waarbij betrokken worden:

- a. de mate waarin de waarden, welke het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad;
het nieuw te realiseren recreatieappartementengebouw komt op de plaats van de huidige kippenstal. De aanwezige waarden worden derhalve niet geschaad. De omliggende gronden die, o.a. worden ingericht voor parkeren en recreëren zijn op basis van het geldend bestemmingsplan reeds toegestaan. De afwijkende bouwhoogte van 6,6 meter zorgt niet voor extra belemmeringen omdat dit een marginale afwijking is van de maximale bouwhoogte van 6 meter.
- b. de mate waarin de belangen van gebruikers en/of van eigenaren van de aanliggende gronden kunnen worden geschaad;
de belangen van gebruikers en/of van eigenaren van de aanliggende gronden worden niet geschaad, omdat in deze situatie geen sprake is van andere eigenaren of gebruikers van aanliggende gronden. De dichtstbijzijnde buurtgenoot is gelegen op een afstand van circa 200 meter ten zuiden van het te bouwen recreatieappartementengebouw. Bovendien wordt

een bedrijfswoning opgericht ten zuiden van het recreatieappartementengebouw, waardoor het zicht op dit recreatiegebouw vanuit de buurtgenoot wordt ontnomen.

- c. *de mate waarin de uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de toelaatbaarheid op het gebied van milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie; in hoofdstuk 4 en 5 van deze onderbouwing zijn de hiervoor genoemde aspecten verantwoord, onder andere op het gebied van milieu (hoofdstuk 5), externe veiligheid (§ 5.5), waterhuishouding (§ 4.2), ecologie (§ 4.3) en archeologie (§ 4.1).*
- d. *de mate waarin de landschappelijke inpasbaarheid is aangetoond; het perceel wordt landschappelijk ingepast om enerzijds een groene omgeving te creëren en anderzijds om de natuurwaarden ter plaatse te verbeteren. In § 2.2 is een toekomst impressie opgenomen van het recreatiebedrijf. Gestreefd wordt deze mate van inpassing te realiseren.*
- e. *de mate waarin de verkeerssituatie wordt beïnvloed, waaronder begrepen de gevolgen voor de infrastructuur.*

Er worden parkeerplaatsen ingericht t.b.v. gebruikers van de recreatieappartementen. De extra bouwhoogte heeft geen invloed op de mate waarin de verkeerssituatie wordt beïnvloed. In § 4.4 wordt nader ingegaan op het aspect verkeer en parkeren.

Hoofdstuk 4. Planologische aspecten

4.1. Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1 Archeologie

Algemeen

Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, gewijzigde Monumentenwet 1988). Per 1 juli 2016 zijn de bepalingen van de Wamz 2007 gedeeltelijk overgegaan in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen op te nemen op de verbeelding en ze te beschermen middels regels.

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Gennep heeft het projectgebied een lage archeologische verwachting. Conform het gemeentelijke archeologiebeleid wordt deze verwachtingswaarde niet in bestemmingsplannen opgenomen als archeologische dubbelbestemming. Het aspect archeologie speelt daarom geen rol bij de realisatie van dit project.

4.1.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op bebouwde cultuurhistorie (monumenten), cultuurhistorische landschappen en archeologische waarden van een gebied.



Uitsnede historische kaart 1851

Het onderhavige initiatief ziet op een locatie nabij de grens met Duitsland. Deze grens is van oudsher aanwezig ter plaatse, evenals de Grensweg en Holleweg die evenwijdig aan de grens lopen. Er zijn bij dit plan geen cultuurhistorische waarden in het geding.

4.2. Water

Algemeen

De Teelebeek is gelegen ten noorden van het perceel en voert in oost-westelijke richting. Deze waterloop begint aan de voet van het Reichswald en voert kwelwater af richting de Maas.

De huidige kippenstal heeft een oppervlakte van circa 310 m². Het nieuw te realiseren recreatie-appartementengebouw heeft een oppervlakte van circa 440 m². Dit betekent een toename van circa 130 m² verhard oppervlakte ten opzichte van de huidige bebouwde situatie. Met deze toename is in vigerend bestemmingsplan reeds rekening gehouden, daar de bouwregels al onder andere op de realisatie van deze recreatiegebouwen was ingericht.

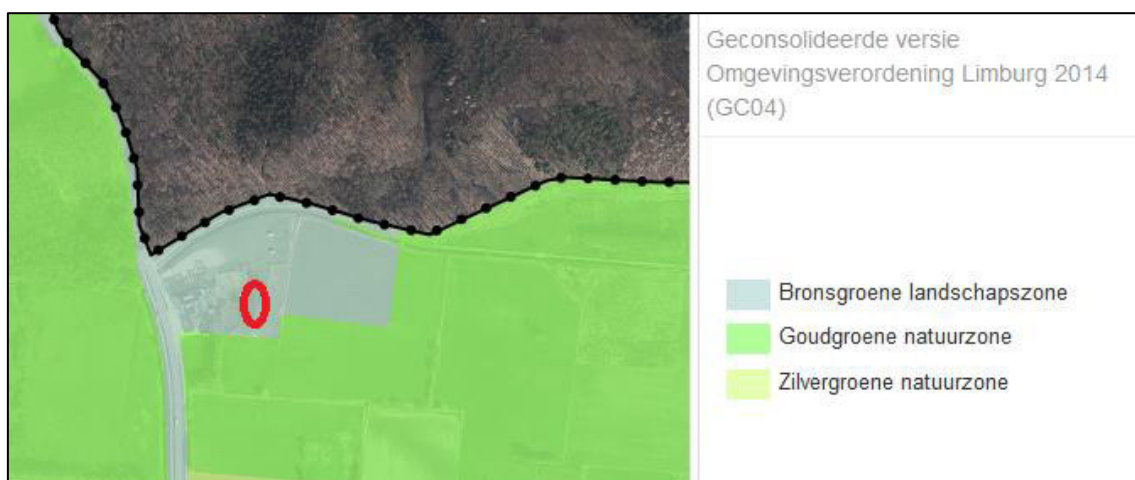
Het hemel- en afvalwater zal niet op een andere wijze dan de huidige wijze worden afgevoerd.

4.3. Flora en fauna

4.3.1. Algemeen

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) ingegaan. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 de Boswet en de Flora- en faunawet. De Wnb staat in het teken van de verbinding tussen ecologie en economie en bescherming van natuur.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.



Beschermde natuurgebieden rondom het projectgebied

4.3.2. Gebiedsbescherming

Het projectgebied is gelegen in de Bronsgroene natuurzone en op een afstand van circa 100 meter ten oosten van een Natura2000 gebied. Rondom het perceel is Goudgroene natuurzone gesitueerd.

Bij de totstandkoming van het vigerend bestemmingsplan Koningsven - De Diepen is in samenwerking met de provincie Limburg en de gemeente Gennep reeds rekening gehouden met de recreatieontwikkelingen op deze locatie. Daartoe is de Ecologische Hoofdstructuur op deze locatie verwijderd en vervangen door de Bronsgroene natuurzone. Nu het gebied buiten het Natura2000-gebied Sint Jansberg is gelegen, en de activiteiten slechts enkele meters verschuiven, zal dit geen invloed hebben op de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. De verblijfsrecreatie op dit perceel wordt daarbij in het groen gesitueerd, passend in de natuurlijke omgeving.

4.3.3. Soortenbescherming

Bij de totstandkoming van het geldend bestemmingsplan is een ontheffing aangevraagd voor diverse soorten: Baardvleermuis, Gewone dwergvleermuis, Laatvlieger, Rosse vleermuis, Watervleermuis, Das, Gladde slang, Hazelworm, Levendbarende hagedis, Ringslang en Zandhagedis.

Nabij deze locatie komt alleen de Levendbarende hagedis voor. In de destijds Rijksdienst voor Ondernemend Nederland verleende ontheffing Flora en faunawet (FF/75C/2013/0307C) voor het tijdvak van 23 december 2016 tot en met 1 januari 2019, is ook de levendbarende hagedis meegenomen. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd. De aanvraag is gebaseerd op de feitelijk aanwezige situatie. De locatie van de te ontwikkelen recreatiewoningen in deze ruimtelijke onderbouwing is de feitelijke situatie. De provincie heeft de ontheffingsaanvraag beoordeelt aan de hand van activiteiten op een bepaalde plek. Deze ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de omgevingsvergunning zorgt ervoor dat de geplande ontwikkelingen weer in lijn komen met de uit te voeren activiteiten op deze plek. Dit besluit is op 8 november 2018 met 10 jaar verlengd (kenmerk 2018/76061).

Wanneer men zich houdt aan de onder punt 20 t/m 31 en 40 t/m 43 gegeven voorschriften van de ontheffing, is deze ontheffing ook geldig voor de uitvoering van deze ruimtelijke ontwikkeling. De soortenbescherming is hiermee geborgd. Voor de volledigheid is de ontheffing bijgevoegd als bijlage 2 bij de ruimtelijke onderbouwing.

4.3.4. Zorgplicht

Voor alle soorten en gebieden geldt altijd de algemene zorgplicht. De zorgplicht is als een open norm geformuleerd in het eerste lid van artikel 1.11 Wnb. In het tweede lid wordt de zorgplicht geconcretiseerd door te bepalen dat de zorgplicht in elk geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

1. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,

2. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
3. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

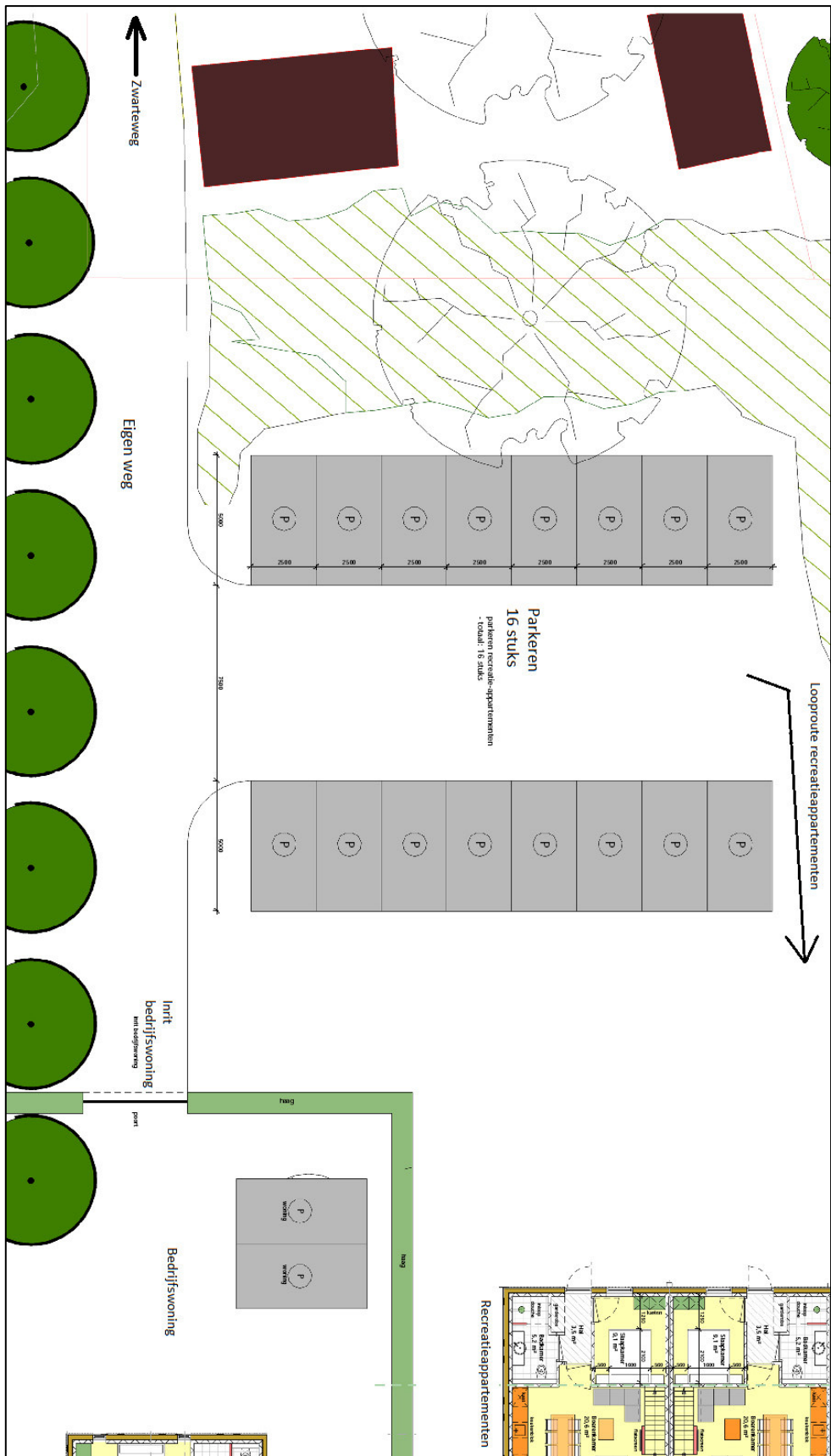
4.4. Verkeer en parkeren

4.4.1. Parkeren

De gemeenteraad Gennep heeft in 2015 de 'Nota Parkeernormen Gennep 2015' vastgesteld. Bij het bepalen van de hoogte van parkeernormen wordt deze nota als uitgangspunt gebruikt. Voor recreatieappartementen ('bungalows' in de nota) buiten de bebouwde kom geldt een parkeernorm van 2,1 per object. In totaliteit worden 16 parkeerplaatsen gerealiseerd waardoor kan worden voldaan aan de 'Nota Parkeernormen Gennep 2015'.

4.4.2. Verkeer

De verkeersgeneratie neemt toe na realisatie van het planvoornemen. In het bestemmingsplan is reeds geconstateerd dat de capaciteit van dit gedeelte van de Zwarteweg echter voldoende is om deze toename van toeristisch-recreatief verkeer op te vangen.



Situatietekening parkeren en verkeer

Hoofdstuk 5. Milieuaspecten

5.1. Bodemkwaliteit

5.1.1. Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient bij een bestemmingsplan dat nieuwe bouwmogelijkheden of een herinrichting van bestaande percelen mogelijk maakt, een verkennend bodemonderzoek plaats te vinden. Met dit vooronderzoek dient de bodem- en grondwaterkwaliteit in voldoende mate te worden vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater geschikt is voor de voorgenomen functie.

5.2. Geluid

5.2.1. Algemeen

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder is bepaald hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) staat dat elke weg een geluidzone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximum snelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

5.2.2. Conclusie

De aspecten wegverkeer-, industrie- en spoorweglawaai vormen geen belemmering voor onderhavig planvoornemen, omdat in dit geval geen sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object.

Daarnaast is er geen sprake van functiewijziging. De recreatieappartementen zijn namelijk reeds voorzien in het geldende bestemmingsplan, alleen de aanduiding voor de realisatie van de recreatieappartementen ontbrak. De toename van de maximale bouwhoogte van 10% heeft geen akoestische invloed of effect op de omgeving.

5.3. Luchtkwaliteit

5.3.1. Algemeen

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. Daarin zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd

in welke gevallen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor een nieuwe ontwikkeling. Dit is het geval wanneer:

- een ontwikkeling niet leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit
- ten gevolge van een ontwikkeling de concentraties van de betreffende stoffen verbeteren of ten minste gelijk blijven
- een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties van desbetreffende stoffen in de buitenlucht
- een ontwikkeling past binnen een vastgesteld programma (zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit)

De uitwerking van het begrip 'niet in betekende mate' staat in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is volgens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

5.3.2. Beoordeling plan

In onderhavig geval gaat het om de realisatie van 7 recreatieappartementen in één gebouw van circa 440 m². De maximale bouwhoogte wordt met 10% verhoogd ten opzichte van het geldend bestemmingsplan. Zowel gezien de omvang als het aantal recreatieappartementen valt het project zeer ruim onder de ondergrens van de categorie "niet in betekende mate" bijdragend. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

5.4. Bedrijven en milieuzonering

5.4.1. Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient tussen kwetsbare of gevoelige objecten, zoals een woning, en bepaalde functies en bedrijven voldoende afstand te worden gehouden. Deze afstand is enerzijds nodig om het woon- en leefklimaat ter plaatse van het gevoelige object niet aan te tasten, anderzijds is deze afstand nodig om het bedrijf of de functie niet te beperken in de betreffende (bedrijfs)activiteiten. Als uitgangspunt worden de richtafstanden uit publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) genomen. In de VNG-publicatie is voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar een richtafstand gegeven, waarbij de grootste richtafstand leidend is.

De VNG maakt onderscheid tussen de omgevingstypen 'Rustige woonwijk / rustig buitengebied' en 'Gemengd gebied'. Bij het eerste type is er duidelijk sprake van functiescheiding. Bij het tweede is sprake van functiemenging en komen direct naast woningen ook andere functies voor zoals winkels, horeca en (kleine) bedrijven. In de VNG-publicatie is aangegeven dat wanneer er sprake is van een 'gemengd gebied', de richtafstand met één afstandsstap mag worden verminderd. Dat wil zeggen dat een oorspronkelijke richtafstand van 30 meter wordt

verminderd naar 10 meter en een oorspronkelijke richtafstand van 10 meter wordt verminderd naar 0 meter.

5.4.2. Beoordeling plan

Onderhavig plan voorziet in herstellen van een omissie in het vigerend bestemmingplan. Hiertoe wordt de realisatie van 7 recreatieappartementen in één gebouw mogelijk gemaakt, vanwege het ontbreken van de functieaanduiding voor de realisatie hiervan. De functie van het perceel blijft onveranderd de bestemming Recreatie.

In de huidige situatie is reeds sprake van een goed woon- en leefklimaat, waardoor kan worden geconcludeerd dat in de toekomstige situatie tevens sprake is een goed woon- en leefklimaat.

Anderzijds worden niet-woonfuncties niet geschaad door onderhavig planvoornemen. Het planvoornemen voorziet dan ook in een goede ruimtelijke ordening. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen beperking voor dit plan.

5.5. Externe veiligheid

5.5.1. Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

In deze paragraaf wordt ingegaan op externe veiligheid in relatie tot verschillende risicovolle bronnen en/of objecten in en nabij het projectgebied.

5.5.2. Wettelijk kader

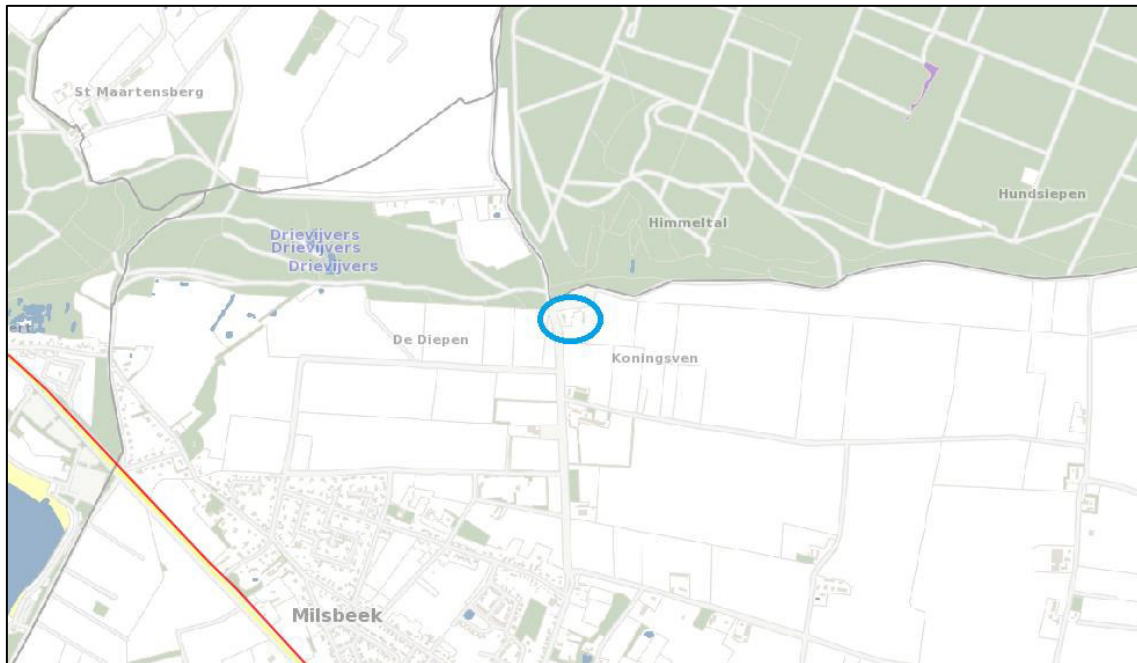
Op nationaal niveau zijn verschillende wetten en regels ten aanzien van externe veiligheid. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor transport is de Circulaire Vervoer Gevaarlijke stoffen van toepassing. Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen Plaatsgebonden risico en Groepsrisico.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10^{-6} /jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van 'kwetsbare objecten', alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10^{-6} /jr) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten'.

Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt in bepaalde gevallen een verantwoordingsplicht.



Uitsnede risicokaart, projectgebied in blauwe cirkel

5.5.3. Beoordeling plan

Op basis van de Risicokaart (www.risicokaart.nl) is beoordeeld of er zich in de nabijheid van het projectgebied risicobronnen bevinden. Daarbij is bekeken of er in de nabijheid van het projectgebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn, of er wellicht transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (wegen, spoorwegen, vaarwegen of buisleidingen) in de nabijheid gelegen zijn en of dat het projectgebied gelegen is binnen een zone waarbinnen het risico op een luchtvaartongeval verhoogd is.

Geen van dergelijke risicobronnen zijn in de nabijheid van het projectgebied. Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de doorgang van onderliggend planvoornemen.

Hoofdstuk 6. Juridische planbeschrijving

6.1. Omgevingsvergunning

Voor dit plan is een omgevingsvergunning nodig op basis van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Omdat het plan (de activiteit) in strijd is met het geldende bestemmingsplan dient de motivering van het besluit (de omgevingsvergunning) te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Dit op basis van artikel 2.12 lid 1 onderdeel a sub 3 ('projectafwijkingsbesluit') van de Wabo.

Dit document vormt de onderbouwing die ten grondslag ligt aan het besluit (omgevingsvergunning) en maakt dan ook onderdeel uit van de omgevingsvergunning. Zoals uit dit document blijkt, voldoet het plan aan:

- het afwegingskader uit de afwijkingsbevoegdheid voor de toename van 10% van de maximale bouwhoogte en;
- aan een goede ruimtelijke ordening voor het realiseren van het recreatieappartementengebouw op het perceel.

Hoofdstuk 7. Uitvoerbaarheid

7.1. Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening moet bij nieuwe ontwikkelingen tegelijk met een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a sub 1 en 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, een exploitatieplan worden vastgesteld.

Een exploitatieplan hoeft niet te worden opgesteld als het kostenverhaal van de grondexploitatie anderszins verzekerd is. Aan deze omgevingsvergunning zijn voor de gemeente uit het oogpunt van exploitatie geen nadelige financiële gevolgen verbonden. De ontwikkeling is immers volledig in handen van één ontwikkelende partij.

De gemeente heeft met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst gesloten met betrekking tot kostenverhaal als gevolg van onderhavig planvoornemen.

7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is overleg nodig met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het project in het geding zijn.

Omdat in dit geval geen waterbelangen in het geding zijn is geen overleg met het waterschap benodigd. Dit geldt ook voor de provincie, want er zijn geen provinciale belangen in het geding. Nationaal en regionaal overleg heeft reeds plaatsgevonden ten aanzien van de allocatie van vergunninghouders. Het gaat immers om het herstellen van een niet opgenomen aanduiding en een binnenplanse afwijking.

Initiatiefnemer heeft contact gehad met omwonenden. Hieruit is gebleken dat er geen bezwaar bestond tegen het planvoornemen.

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft vanaf 29 maart 2018 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn heeft eenieder de gelegenheid gehad schriftelijke en mondelinge zienswijzen over het ontwerpbesluit bij het college van burgemeester en wethouders in te dienen. Tijdens de terinzage periode zijn 3 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen waren ontvankelijk. De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven om de ruimtelijke onderbouwing en het ontwerpbesluit van het oorspronkelijke verzoek aan te passen. Op 13 december 2018 is dan ook door het college besloten de omgevingsvergunning te verlenen.

Bijlagen

Bijlage 1. **Situatietekening project**

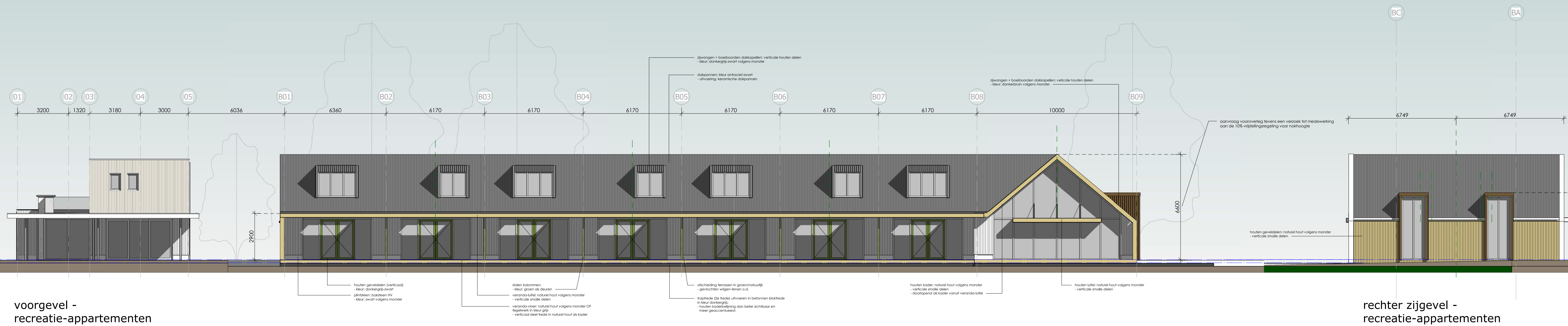
Bijlage 2 **Ontheffing Wet natuurbescherming - Koningsven-De Diepen Ottersum**

Bijlage 1

alle maten in millimeters
maten en aantallen in het
werk te controleren

constructies volgens
tekeningen en berekeningen
constructeur

W+E-installaties volgens
tekeningen en berekeningen
installateur



3D-impressie achtergevel
appartementen +
recreatieruimte



3D-impressie achtergevel appartementen en recreatieruimte



3D-impressie fragment
voorgevel appartementen +
recreatieruimte



3D-impresie voorgevel
appartementen +
recreatieruimte

Gewijzigd	Datum	Samenvatting wijziging
 van Kuppeveld <i>bouwadvies & ontwerp</i>		
Zwarteweg 34 6596 AG Milsbeek tel: 0485-518.992 / 0653-883.044 email: info@vankuppeveldbouwadvies.nl internet: www.vankuppeveldbouwadvies.nl		
Als tekening op deze tekening zijn eigendom van van Kuppeveld bouwadvies & ontwerp B.V. en mogen zonder toestemming niet worden gepubliceerd en/of verspreid.		
Project omschrijving: Plannetwaaiergebied Eethuis De Diepen te Milsbeek Projectlocatie: Zwarteweg 60 te Milsbeek Tekening: Besteltekening - recreatieve apparatenruimten	Gehelend: L. van Kuppeveld Tekeningformaat: A0 Datum: 11-10-2018 Schaal: As indicated / 1:1000 Status: 17-020 Projectnummer: B_02	
Opdrachtgever: Eethuis De Diepen / dhr. M. Hothuyzen en dhr. F. Hothuyzen Zwarteweg 60 6596 AG Milsbeek 0653-551.708 m.g.hothuyzen@eethuis.nl		

Bijlage 2

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Artikel 3.5, lid 2 en 4, Wnb

Koningsven –De Diepen te Ottersum

Zaaknummer: 2018-205904

Kenmerk: 2018/76061

Datum besluit: 8 november 2018

Verzonden: 12 november 2018

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 26 september 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Sweco namens initiatiefnemer Teunesen Zand & Grint. Het betreft de locatie Koningsven – De Diepen. Door de Staatsecretaris van Economisch Zaken is, gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet ontheffing FF/75C/2013/0307C verleend, op 23 december 2016 voor het tijdvak van 23 december 2016 tot en met 1 januari 2019 voor het Natuurontwikkelingsproject Koningsven – De Diepen aan Teunesen Zand & Grint (hierna: ontheffinghouder) Hoogveld 16, 6598 BL Heijen.

Verder zijn door ons college met betrekking tot het Natuurontwikkelingsproject Koningsven – De Diepen een aanvullende ontheffing (Wnb 2017-205550) en wijzigingen van de voorschriften (2018-203691) met betrekking tot de poelkikker (*Pelophylax lessonae*) in deelgebied De Diepen verleend. De werkzaamheden waarvoor deze additionele ontheffing en wijzigingen van de voorschriften waren aangevraagd zijn medio september 2018 afgerond.

Ontheffinghouder verzoekt nu verlenging van voornoemde ontheffing. Gezien de deels afgeronde werkzaamheden ziet onderhavig besluit enkel op een verlenging van de 23 december 2016 verleende ontheffing FF/75C/2013/0307C. Het wijzigingsverzoek is geregistreerd onder zaaknummer 2018-205904.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing, voornoemde ontheffing (FF/75C/2013/0307C), als volgt te wijzigen:

1. dat de aan de ontheffing van 23 december 2016 kenmerk: (FF/75C/2013/0307C) verbonden voorschriften worden gewijzigd zoals vermeld in hoofdstuk 2 van dit besluit;
2. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode van 10 jaar na in werking treding van dit besluit;
3. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 26 september 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Teunesen Zand & Grint, Postbus 90, 6598 AB GENNEP.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Sweco Nederland, Postbus 1265, 5602 BG EINDHOVEN;
- Gemeente Gennep, Postbus 9003, 6590 HD GENNEP.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Voor onderstaande voorschriften is gebruik gemaakt van de voorschriften verbonden aan de aan Teunesen Zand en Grint BV verleende ontheffing op grond van artikel 75, derde lid, van de Flora- en faunawet bij besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken op 3 oktober 2016, kenmerk: FF/75C/2013/0307C. Ten opzichte van de voorschriften verbonden aan die ontheffing zijn (behalve de termijn waarvoor de ontheffing geldt, enkele tekstuele aanpassingen en wijzigingen in verband met een alternatief beschermingsregime na inwerkingtreding van de Wnb) geen wijzigingen doorgevoerd.

De ontheffing wordt verleend voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2, Wnb (voorheen artikel 11 van de Flora- en faunawet) voor zover dit betreft het verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de baardvleermuis (*Myotis mystacinus*), gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), rosse vleermuis (*Nyctalus noctua*), watervleermuis (*Myotis daubentonii*) en de zandhagedis (*Lacerta agilis*), alsmede van de verbodsbepalingen als vernoemd in artikel 3.10, lid 1b, Wnb voor het beschadigen en vernielen van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de das (*Meles meles*), hazelworm (*Anguis fragilis*), levendbarende hagedis (*Zootoca vivipara*), ringslang (*Natrix natrix*) en beekprik (*Lampetra planeri*).

Hiernaast is door ontheffinghouder aangegeven dat ondanks het verlies van de beschermde status van de kleine modderkruiper (*Cobitis taenia*) bij de inwerkingtreding van de Wnb, de voorschriften als opgenomen in de verleende ontheffing op 3 oktober 2016 voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen en verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen (voorheen artikel 11 van de Flora- en faunawet), in het kader van de zorgplicht alsnog worden uitgevoerd.

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project “Natuurontwikkeling Koningsven - De Diepen”, gelegen in de gemeente Gennep aan de voet van het Reichswald en vormt globaal de verbinding tussen het dal van de Niers en de Plasmolen. Het gebied beslaat een langgerekte zone langs de voet van het Reichswald (ruim 6 kilometer) met een breedte van 500 tot 700 meter, één en ander zoals is weergegeven in figuur 1.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan Koningsven – De Diepen” van 30 juli 2013.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder meldt schriftelijk (zodra dit bekend is) aan het bevoegd gezag de datum waarop de werkzaamheden zullen worden voortgezet.

2.2 Specifieke voorschriften

Algemeen

7. U dient rekening te houden met de kwetsbare perioden van de das, ringslang, zandhagedis, hazelworm, Alpenwatersalamander, levendbarende hagedis, beekprik en de kleine modderkruiper door in de kwetsbare periode van deze soorten (voortplantingsperiode, winterrust) geen verstorende werkzaamheden uit te voeren. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de das, ringslang, zandhagedis, hazelworm, Alpenwatersalamander, levendbarende hagedis, beekprik en de kleine modderkruiper.

Das

8. U dient jaarrond passeerbare verbindingroutes op te nemen die ervoor zorgen dat de agrarische gebieden ten zuiden van het Koningsven bereikbaar zijn vanuit het Reichswald;
9. Ter hoogte van het plangebied Sint-Jansberg oost en west en Reichswald oost en west dient u kleine laagtes uit te graven met daartussen smalle dammetjes, zodanig dat deze als wissel gebruikt kunnen worden;
10. Een aantal percelen ten zuiden van het plangebied ter hoogte van Koningsven en Sint-Jansberg oost en west dient u permanent te beheren middels agrarisch natuurbeheer. In de huidige situatie zijn deze percelen in gebruik als intensief grasland of akkerland;
11. Het plangebied dient autovrij gemaakt te worden. Een deel van de wegen verdwijnt volledig, de overige wegen (zandpaden) worden afgesloten voor verkeer;
12. De zone direct naast de Grensweg dient niet afgraven te worden en dient beschikbaar te blijven als foerageergebied voor de das.

Vleermuizen

13. U dient rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode van de baardvleermuis, gewone dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis en de watervleermuis door in de kwetsbare periode van deze soorten geen versturende werkzaamheden uit te voeren aan de aanwezige vliegroule langs de Biezendijk. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vleermuizen.
14. U dient een alternatieve vliegroule langs de zuidrand van het plangebied aan te leggen langs het zuidelijke deel van de Biezendijk, vanaf de Biezendijk 5, 6595 GM te Ottersum tot aan de vervolgroules via bestaande laanbeplanting aan de Ringbaan.
15. De nieuw aan te planten vliegroule dient te bestaan uit bomen met een stamomtrek van 25 centimeter en een hoogte van minimaal vier meter. De nieuw te planten bomen dienen een goed ontwikkelde kroon te hebben. Bij het planten van de bomen dient de afstand tussen de bomen zo te zijn dat er een maximaal luwte effect ontstaat. Indien mogelijk dient er een methode van 'wijkers en blijvers' gehanteerd te worden.
16. De bomen dienen van een inheemse soort te zijn zoals bijvoorbeeld het voortzetten van de eiken aan de Biezendijk.
17. De aangeplante alternatieve vliegroule dient minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de huidige, te verwijderen, vliegroule operationeel te zijn.
18. De bomen op de Biezendijk mogen niet eerder gekapt worden voordat de alternatieve route functioneel is aangelegd.
19. De bestaande vliegroule dient in de minst actieve (winter)periode verwijderd te worden.

Herpetofauna

20. Alternatieve leefgebieden voor de reptielen dienen ingericht te worden en functioneel beschikbaar te zijn voor aantasting van de huidige leefgebieden. In gebieden die definitief zijn aangelegd dienen dood hout en stenen te worden aangebracht (voor start fase 5);
21. Voor aantasting van het leefgebied dienen aanwezige exemplaren van de betreffende soorten zo veel mogelijk te worden weggevangen door het uitleggen van plaatjes (vanaf april tot oktober);
22. Al het aanwezige dood hout en stenen dienen uit het werkgebied te worden verwijderd (vanaf oktober tot maart). Aangetroffen reptielen moeten worden verplaatst naar een gebied waar geen ingrepen meer gepland zijn;
23. U dient de aanwezige vegetatie in het leefgebied van de amfibieën en reptielen (vanaf oktober tot maart) kort te maaien;
24. In overleg met een deskundige dient de graszode gefreesd te worden. Hierbij is het van belang dat voorgaande stappen in de juiste volgorde en periode zijn uitgevoerd. Indien voorgaande maatregelen correct zijn uitgevoerd is dit jaar rond mogelijk;
25. Het werkgebied dient in de periode tussen het ongeschikt maken en de start van de werkzaamheden geïnventariseerd te worden;
26. U dient rasters aan de randen van het werkgebied over beperkte lengte te plaatsen waarbij met name de detaillaansluitingen op de (natuurlijke) barrières van belang zullen zijn. De exacte locaties van deze rasters zullen tijdens de uitvoering bepaald worden door een deskundige;
27. Het werkgebied dient voor aanvang van de werkzaamheden (jaarlijks) geïnventariseerd te worden;
28. U dient natuurtechnisch en reliëfvormend te ontgraven voor het creëren van een microreliëf, waarmee geschikte habitat voor verschillende soorten reptielen wordt gecreëerd;
29. U dient plaatselijk (bij voorkeur op taluds) steilrandjes met een hoogte van enkele tientallen centimeters aan te leggen;
30. U dient stobbenwallen/ hopen en boomstammen aan te leggen;
31. U dient broeihopen voor ringslangen aan te leggen.

Vissen

32. De tijdelijke beek dient beschikbaar te zijn voordat de huidige beekloop gedempt wordt.

2.3 Zorgplicht

Ik wijs u er op dat u op grond van artikel 2 van de Flora- en faunawet de volgende maatregelen in acht dient te nemen:

Vleermuizen

33. Eventueel aanwezige of te realiseren straatverlichting dient aangepast te zijn aan vleermuizen door rekening te houden met strooilicht, hoogte en kleur van de verlichting.

Vissen

- 34. U dient te werken vanaf oktober tot mei, bij een omgevingstemperatuur lager dan 15 °C en in vorstvrije periodes;
- 35. U dient de Kroonbeek met een fuik bovenstrooms af te sluiten ter voorkoming dat het te vergraven gedeelte opnieuw bevolkt wordt door stroomopwaarts zwemmende vissen (vanaf oktober tot en met december);
- 36. U dient de Kroonbeek met behulp van een net en elektronisch vistuig (vanaf oktober tot en met december) stroomafwaarts leeg te vissen;
- 37. U dient enkele diepere kuilen in de beekbodem te graven zodat aanwezige vissen zich tijdens het leegstromen van de huidige Kroonbeek hier verzamelen (vanaf oktober tot en met december);
- 38. U dient de kuilen vervolgens leeg te vissen waarbij de achtergebleven vissen worden overgezet (vanaf oktober tot en met december);
- 39. Vanaf het moment dat de beekbodem droog komt te liggen dient het aanwezige slib op de kant uitgespreid en direct gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vissen en met name beekpriklarven. Het slib mag niet langer dan vier uur droog liggen (vanaf oktober tot en met december).

2.4 Overige voorschriften

- 40. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
- 41. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.
- 42. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
- 43. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

2.5 Bijlage: Aanvraag Sweco ontvangen op 26-09-2018