

Opdrachtgever: Bureau Verkuylen

Contactpersoon: Dhr. ir. J. Verkuylen

Uitgevoerd door: WINDMILL
Milieu I Management I Advies
Postbus 5
6267 ZG Cadier en Keer
Tel. 043 407 09 71
Fax. 043 407 09 72

Contactpersoon: ing. J.L.M.M. Brouwers

Datum: 8 september 2015

Rapportnummer: P2015.239.03-1

Inventarisatie van de risico's van het transport, het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van bestemmingsplan 'Roepaen Klooster' gelegen aan de Kleefseweg 9 te Ottersum.

Inhoudsopgave

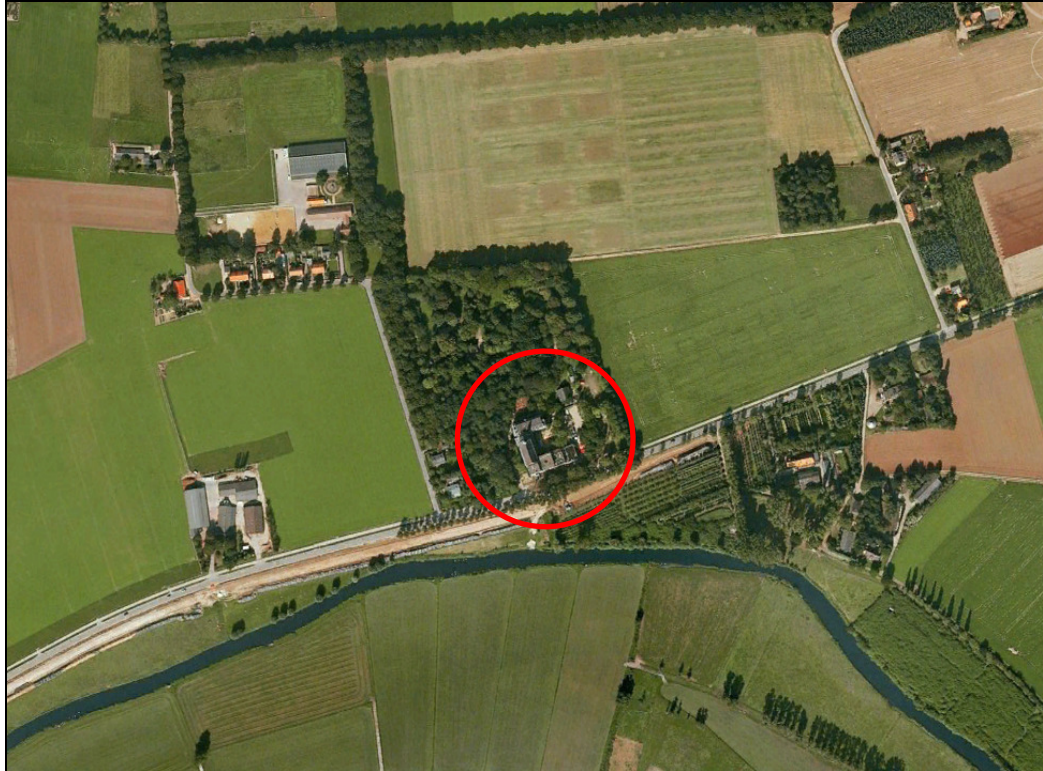
1	Inleiding.....	3
2	Weg-, spoor- en watertransport.....	4
2.1	Inleiding.....	4
2.2	Wettelijk kader	4
2.2.1	Risiconormen.....	4
2.2.2	Onderzoeksgebied.....	4
2.3	Transport over wegen.....	5
2.4	Transport over het spoor	6
2.5	Transport over het water.....	6
3	Buisleidingen	7
3.1	Inleiding.....	7
3.2	Wettelijk kader	7
3.3	Inventarisatie lokale buisleidingen	7
4	Externe veiligheid inrichtingen.....	9
4.1	Inleiding.....	9
4.2	Wettelijk kader	9
4.3	Inventarisatie relevante inrichtingen	9
4.3.1	Externe risicobronnen.....	9
4.3.2	Interne risicobronnen	10
5	Conclusies.....	11

1 Inleiding

In opdracht van Bureau Verkuylen is door Windmill Milieu en Management een inventarisatie uitgevoerd van de externe veiligheidsrisico's ten behoeve van de locatie Kleefseweg 9 te Ottersum. Op deze locatie is een voormalig klooster met een bestaande horecabestemming aanwezig (Roepaen Klooster). De wens bestaat om het bestaande klooster met de bestemming Horeca door te ontwikkelen naar de bestemming Gemengd, waarbinnen wonen, werken, horeca en evenementen worden toegestaan.

In het kader van de ruimtelijke procedure dienen de externe veiligheidsrisico's ten gevolge van activiteiten in de directe omgeving te worden geïnventariseerd. Externe veiligheidsrisico's kunnen ontstaan door het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en over transportroutes (weg, spoor en water) en het gebruik en/of de opslag van gevaarlijke stoffen bij inrichtingen. In deze quickscan zijn de risicobronnen geïnventariseerd en is beoordeeld of de genoemde risicobronnen mogelijk een belemmering vormen op de ontwikkelingsmogelijkheden van de locatie. Het gehele pand is in deze aangemerkt als een (beperkt) kwetsbaar object. Indien risicobronnen een mogelijke belemmering vormen, is een vervolgonderzoek noodzakelijk.

De globale ligging van de planlocatie is weergegeven in onderstaande figuur 1.1



Figuur 1.1: Ligging van het plangebied

In navolgende hoofdstukken zijn de externe veiligheidsrisico's beschouwd.

2 Weg-, spoor- en watertransport

2.1 Inleiding

Eén van de aandachtspunten bij het ontwikkelen van een plan waar mensen verblijven, zoals de voorgenomen ontwikkeling, zijn de externe veiligheidsrisico's vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water. Bepaald dient te worden of het vervoer van gevaarlijke stoffen consequenties kan hebben voor de gewenste ontwikkeling.

2.2 Wettelijk kader

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in de richtlijnen voor stationaire bronnen en transportassen. De regelgeving rond de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen volgt per 1 april 2015 uit de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wet Basisnet) (Stb. 2013, nr. 307). De Wet Basisnet vervangt de nota en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs). In de Wet Basisnet en het besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) worden normwaarden gegeven voor twee verschillende typen risico's, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is vastgelegd hoe de risico's van transport van gevaarlijke stoffen berekend en geanalyseerd moeten worden.

2.2.1 Risiconormen

Het begrip risico wordt in beeld gebracht door middel van twee begrippen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. De hoogte van het GR representeert de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute.

2.2.2 Onderzoeksgebied

Overeenkomstig de HART (paragraaf 2.1) hoeven geen beperkingen aan het ruimtegebruik van een plan te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Indien de risicobron op meer dan 200 meter afstand van het plangebied is gelegen, hoeft geen berekening plaats te vinden van de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren of de (toename van) de hoogte van het groepsrisico.

2.3 Transport over wegen

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's in het plangebied als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg zijn uitsluitend de transportassen van belang waar vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan. In beginsel zijn dit A- en N-wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Aanvullend kunnen door gemeenten lokale wegen worden aangewezen als route voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Het plan is gelegen aan de Kleefseweg. De Kleefseweg betreft een provinciale weg met de aanduiding N291 (Milsbeek- grens Duitsland (Grunewald)). De gehele locatie ligt binnen de 200 meter zone van de N291. Zie onderstaand figuur:



Blijkende uit de Risicokaart zijn géén telgegevens van transporten met gevaarlijke stoffen over de N291 bekend. Ook bij Rijkswaterstaat zijn géén jaarintensiteiten van het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg bekend. Over de N291 wordt hoofdzakelijk bestemmingsverkeer verwacht. Uit de risicokaart blijkt dat via de N291 ten hoogste 3 opslagen voor gevaarlijke stoffen (symbool ●) zullen worden bevoorrad, waaronder de propaantank die binnen het plangebied is gelegen.

Zie onderstaande figuur:



Bij dergelijk incidenteel transport is sprake van verwaarloosbare externe veiligheidsrisico's.

Binnen een straal van 5 kilometer om het plangebied is één weg aanwezig waarvan telgegevens bekend zijn ten aanzien van het structureel transport van gevaarlijke stoffen; dit betreft de A77, gelegen op een afstand van ongeveer 3.600 meter. Het plangebied ligt geheel buiten het invloedsgebied¹ van deze weg.

Geconcludeerd wordt dat de planvorming geen aanleiding geeft om een onderzoek naar de hoogte van het groepsrisico te eisen en is geen (beperkte) verantwoordingsplicht groepsrisico van toepassing.

2.4 Transport over het spoor

In de directe nabijheid van het plangebied is geen spoorweg aanwezig. De meest dichtbijgelegen spoorweg ligt op meer dan 5 km afstand. Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor gelden dan ook geen beperkingen voor het plan.

2.5 Transport over het water

De meest nabij gelegen waterweg waarover mogelijk transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, betreft de waterweg Grave-Cuijk-Boxmeer. De afstand tussen het plangebied en deze waterweg bedraagt meer dan 3.000 meter. Het grootst mogelijke invloedsgebied voor een waterweg betreft 1.070 meter (tabel 4-2 HART). Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water gelden geen beperkingen voor het plan.

¹ Blijkende uit de telgegevens Vervoer gevaarlijke Stoffen van Rijkswaterstaat, betreft de risicobepalende stof van de A77 LT2 (vloeibare toxische stof). Uitgaande van tabel 4-4-1 van de HART reikt het invloedsgebied van de A77 tot 880 meter.

3 Buisleidingen

3.1 Inleiding

Bij de realisatie van kwetsbare objecten dient tevens rekening te worden gehouden met het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen waarvoor bepaalde aan te houden risicoafstanden gelden. Deze afstanden zijn onder andere afhankelijk van de aard van de stof, de druk waaronder deze wordt getransporteerd, de diepteligging en de diameter en wanddikte van de buisleiding. Ten aanzien van de externe veiligheid gaat het vooral om de risico's in het geval er iets fout gaat met een hogedruk aardgastransportleiding. Maar ook andere buisleidingen kunnen een aandachtsgebied voor externe veiligheid hebben die tot over het plan reiken. Bepaald dient te worden of eventueel aanwezige buisleidingen consequenties kunnen hebben voor de planlocatie.

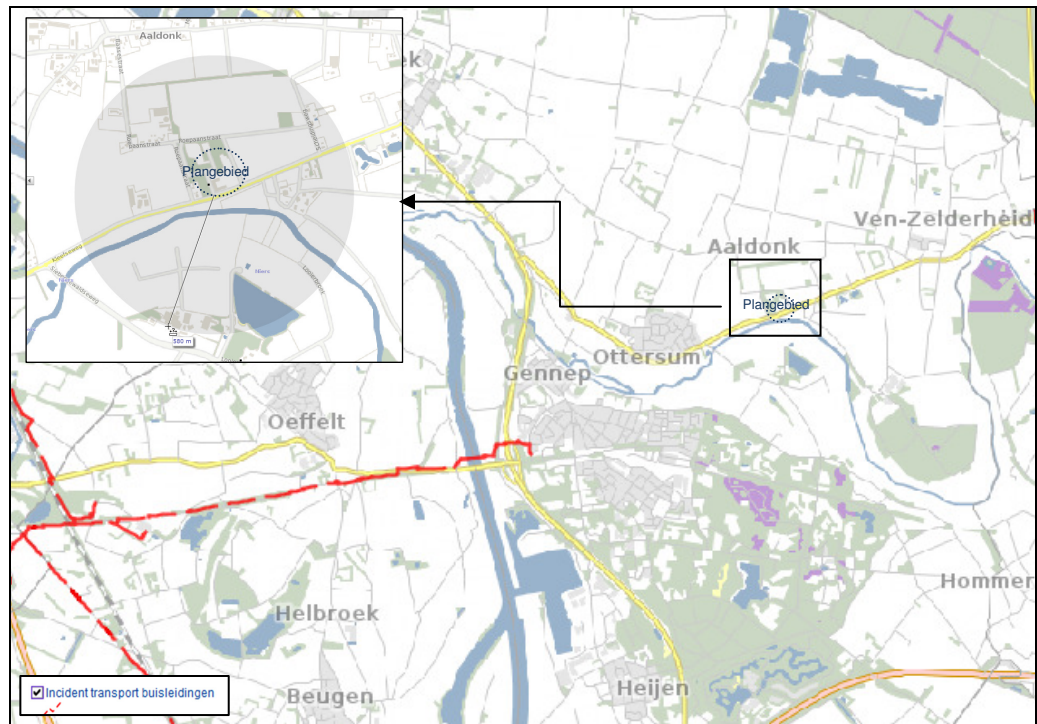
3.2 Wettelijk kader

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB sluit aan bij de risiconormering uit het Bevi. Dat betekent dat de toetsings- en bebouwingsafstand wordt vervangen door een afstand voor het plaatsgebonden risico (PR) en een afstand voor het invloedsgebied van het groepsrisico (GR). Voor het PR geldt dat er binnen de 10^{-6} -risicocontour geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. Voor het GR geldt, indien er objecten binnen het invloedsgebied liggen, een verantwoordingsplicht.

3.3 Inventarisatie lokale buisleidingen

Eventuele risico's van buisleidingen zijn pas relevant indien de effecten van een ongeval de plangrens kan overschrijden. Om inzicht te krijgen in de bandbreedte van het invloedsgebied van buisleidingen wordt tabel 1 '*Diameter en druk afhankelijke afstand ter inventarisatie bebouwing bij een bepaald tracé*' gehanteerd die opgenomen is in de notitie '*Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling, revisie 4*' van de N.V. Nederlandse Gasunie. Hieruit blijkt dat de grootst mogelijke inventarisatieafstand van een buisleiding 580 meter betreft (bij een buisleiding met een druk van 80 bar en een diameter van 48 inch). Voor plannen op meer dan 580 meter afstand van een buisleiding kan dan ook worden geconcludeerd dat geen beperkingen gelden voor het plan; de berekening van de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren of de (toename van) de hoogte van het groepsrisico is niet aan de orde.

Op basis van de risicokaart is geconstateerd dat binnen een afstand van 580 meter van het plangebied géén buisleiding met gevaarlijke stoffen aanwezig is. In figuur 3.1 is de ligging van de buisleidingen ten opzichte van het plan grafisch weergegeven.



Figuur 3.1: Ligging buisleidingen

Het plangebied valt ruimschoots buiten de maximaal mogelijke inventarisatieafstand. Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen gelden dan ook geen beperkingen voor het plan.

4 Externe veiligheid inrichtingen

4.1 Inleiding

Naast het vervoer van gevaarlijke stoffen, dient bij de realisatie van het plan ook rekening te worden gehouden met de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen bij inrichtingen waarvoor ook aan te houden risicoafstanden gelden. Bepaald dient te worden of eventueel aanwezige risicovolle inrichtingen belemmeringen kunnen vormen voor de planrealisatie.

4.2 Wettelijk kader

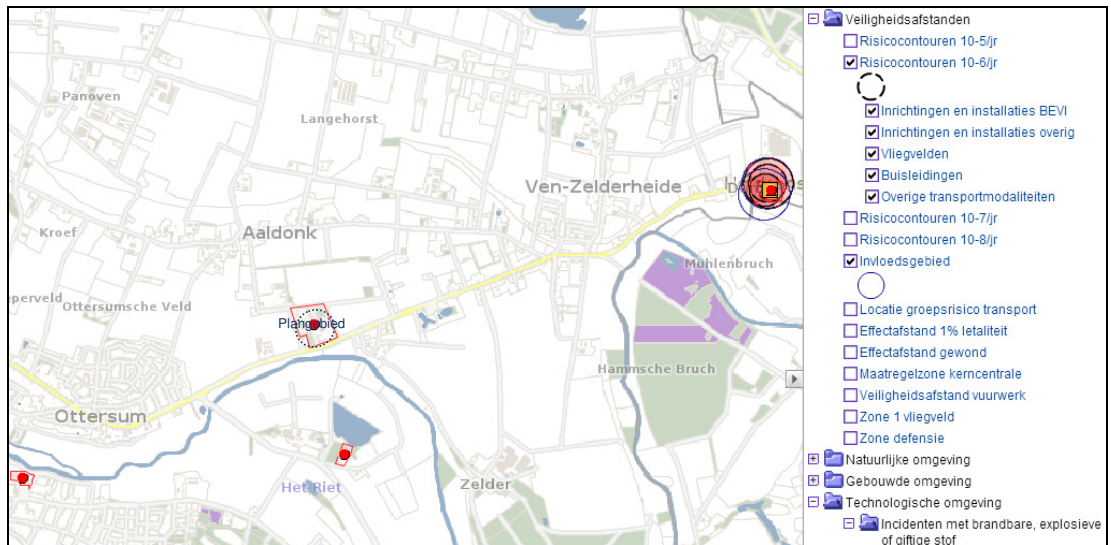
Voor risicovolle activiteiten en/of risicovolle installaties bij inrichtingen worden ten aanzien van het milieuhygiënische aspect externe veiligheid regels gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt aangesloten op de van toepassing zijnde publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). Daarnaast is een aantal rechtstreeks geldende besluiten van belang waarin te respecteren veiligheidsafstanden en/of risicocontouren zijn opgenomen. Hierbij kan gedacht worden aan het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 1999), het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en het Vuurwerkbesluit.

Voor zover het Bevi, Brzo 1999 en de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik niet van toepassing is, vallen activiteiten met gevaarlijke stoffen onder het Activiteitenbesluit. Indien de drempelwaarden uit bijlage 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet wordt overschreden, vallen activiteiten met de opslag van ontplofbare stoffen zoals genoemd in het Vuurwerkbesluit eveneens onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. In specifieke gevallen kunnen aanvullende voorschriften zijn opgenomen in een individuele milieuvergunning. De effecten met betrekking tot externe veiligheid worden uitgedrukt in te respecteren veiligheidsafstanden, plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.3 Inventarisatie relevante inrichtingen

4.3.1 Externe risicobronnen

Met behulp van de risicokaart is bepaald of het plangebied binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel invloedsgebieden van omliggende risicovolle inrichtingen is gelegen. In de uitsnede in onderstaande figuur is de ligging van relevante inrichtingen in de wijde omgeving van het plangebied weergegeven.



Figuur 4.1: Ligging inrichtingen ten opzichte van het plangebied

Uit figuur 4.1 blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel invloedsgebieden van omliggende risicovolle inrichtingen. Geconcludeerd wordt dat als gevolg van risicovolle inrichtingen geen beperkingen gelden voor het plan.

4.3.2 Interne risicobronnen

Blijkende uit de risicokaart ligt binnen het plangebied een bovengrondse propaantank met een inhoud van 13 m³. In artikel 3.29 lid 2 (paragraaf 3.4.1) van de Activiteitenregeling worden via een verwijzing naar PGS 19 de interne afstanden ten opzichte van een propaantank aangegeven. In hoofdstuk 4 van PGS 19 zijn de interne afstanden opgenomen.

Het klooster wordt in de bestaande situatie (bestemming Horeca) reeds aangemerkt als (beperkt) kwetsbaar object. De doorontwikkeling van het pand naar de bestemming Gemengd waarbinnen wonen, werken horeca en evenementen worden toegestaan, heeft een gelijkwaardig beschermingsniveau. Daarbij wordt in PGS 19 toegelicht dat de te respecteren interne afstanden niet tot doel hebben om gebouwen en dergelijke te beschermen tegen de aanwezigheid van het propaanreservoir: *“De aanwezigheid van deze objecten leidt immers niet tot een vergroting van het gevaar (binnen of buiten de inrichting). Zo behoeven interne objecten niet te worden beschermd tegen bijvoorbeeld een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) of een fakkelbrand. Bij het vaststellen van de interne afstanden tussen objecten binnen de inrichting en het propaanreservoir is er daarom van uitgegaan dat in hoofdzaak alleen het reservoir behoeft te worden beschermd tegen omliggende objecten en niet andersom”*.

Aangezien het plan geen nieuwe bebouwing behelst, kan de planvorming dan ook geen knelpunt opleveren ten aanzien van de interne afstanden².

N.B. Mogelijk dat de propaantank door de gewijzigde bestemming met een hogere frequentie gevuld dient te worden. Uitgaande een vulfrequentie van méér dan 5 keer per jaar, betreffen de te respecteren afstanden van de opslagtank, het vulpunt en de opstelplaats van de tankwagens ten opzichte van buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 25 meter (artikel 3.28 Activiteitenbesluit, tabel 3.28 veiligheidsafstanden). Aan deze veiligheidsafstand kan te allen tijde worden voldaan. Dit neveneffect heeft dan ook geen negatief gevolg voor de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

² Daarbij wordt uitgegaan dat het bevoegd gezag de interne afstanden van de uitgangssituatie (propaantank bij bestemming Horeca) reeds heeft gecontroleerd en deze akkoord zijn bevonden.

5 Conclusies

In dit rapport zijn de resultaten gepresenteerd van de quickscan naar de invloed van externe veiligheidsrisico's met het oog op de doorontwikkeling van het klooster aan de Kleefseweg 9 te Ottersum. In dit hoofdstuk staan kort de conclusies van dit onderzoek beschreven.

Wegtransport

Geconcludeerd wordt dat het plangebied niet is gelegen binnen een invloedsgebied van een voor externe veiligheid relevante weg. Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg gelden geen beperkingen voor het plan en is de verantwoordingsplicht groepsrisico niet van toepassing.

Spoortransport

Gelet op de grote ruimtelijke scheiding tussen het plangebied en de spoortransportroutes, wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor geen belemmering vormt voor de planrealisatie.

Watertransport

Er zijn geen vaarroutes binnen een straal van 200 meter rondom het plan waarover transporten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Gelet op de grote ruimtelijke scheiding tussen het plangebied en de vaarroutes hoeven de risico's als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water niet meegewogen te worden in de verantwoordingsplicht groepsrisico. Als gevolg van het watertransport gelden geen beperkingen voor het plan.

Buisleidingen

Gelet op de grote ruimtelijke scheiding tussen het plangebied en de hoge druk aardgasleidingen, wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid als gevolg van buisleidingen geen belemmering vormt voor de planrealisatie.

Inrichtingen

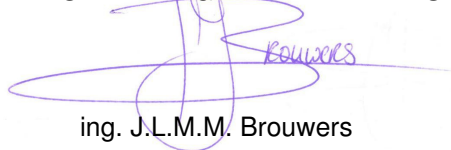
In de directe omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen aanwezig waarvan de externe veiligheidsrisico's het plangebied beïnvloeden.

Binnen de plangrens is een propaantank aanwezig. De planvorming levert echter geen knelpunt op ten aanzien van de te respecteren interne veiligheidsafstanden.

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid als gevolg van inrichtingen geen belemmering vormt voor de planrealisatie.

WINDMILL

MILIEU | MANAGEMENT | ADVIES



ing. J.L.M.M. Brouwers