

Geuronderzoek ten behoeve van het bouwplan 'Kampveld' te Milsbeek

eventuele geurhinder vanwege CNC Grondstoffen B.V., vestiging
Ovenberg te Milsbeek



ADROMI GROEP



ADROMI GROEP

Geuronderzoek ten behoeve van het bouwplan 'Kampveld' te Milsbeek

Adromi B.V.
Reeweg 146
3343 AP Hendrik-Ido-Ambacht

T 078 – 684 55 55
F 078 – 684 55 59

algemeen@adromi.nl
www.adromi.nl

K.v.K. 230.825.46 te Rotterdam
BTW: 8050.63.286.B.01
IBAN: NL75RABO0385477481

Projectnummer: M201110
Versie: 05
Status: concept
Datum: 26-7-2017

Opgesteld: R. van de Bank
Gecontroleerd: A. Klein

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Plangebied en bedrijfsvoering CNC Ovenberg	5
2.1.	Plangebied	5
2.2.	Bedrijfsbeschrijving en vergunningssituatie CNC Ovenberg	5
3.	Beschouwing eventuele geurhinder bij de woningen in het plangebied	8
3.1.	Burger- en bedrijfswoningen	8
3.2.	Geurhinderzone	8
3.3.	Geur in relatie tot de vergunningssituatie	10
3.4.	Klachten	11
3.5.	Geuremissiegegevens turf	12
4.	Beoordeling	13
	Bijlage 1 Kaartmateriaal	14

1. Inleiding

In opdracht van Bureau Factum Firmitas (hierna: opdrachtgever) heeft Adromi b.v. onderhavige rapportage met een geuronderzoek opgesteld.

Het geuronderzoek heeft betrekking op het plan om op diverse percelen aan het Kampveld te Milsbeek (gemeente Genneep):

- twee kavels voor woondoeleinden te realiseren;
- twee kavels voor bedrijfsdoeleinden te realiseren, waarbij per kavel de mogelijkheid bestaat om een bedrijfswoning te realiseren.

Onderhavig geuronderzoek is opgesteld mede in het kader van de ruimtelijke onderbouwing van voornoemd plan en spitst zich toe op de vraag of sprake zal zijn van geurhinder ter plaatse van de beoogde woningen (waaronder de bedrijfswoningen) in het plangebied vanwege het bedrijf CNC Grondstoffen B.V. aan de Ovenberg te Milsbeek (hierna CNC Ovenberg).

Opgemerkt wordt dat eind 2012 / begin 2013 reeds een geuronderzoek is uitgevoerd voor in beginsel dit plan ('Geuronderzoek vanwege vanwege CNC Grondstoffen B.V., vestiging Ovenberg te Milsbeek, ten behoeve van het bouwplan 'Kampveld' te Milsbeek' (Adromi b.v., M2011-10, versie 03, 1 februari 2013 (definitief gemaakt)).

Onderhavige rapportage betreft een geactualiseerde versie van het rapport uit 2013 en dient ter vervanging ervan.

2. Plangebied en bedrijfsvoering CNC Ovenberg

2.1. Plangebied

Algemeen

Zoals vermeld, bevindt het plangebied zich aan het Kampveld te Milsbeek. Kortweg bevindt het plangebied zich ten noorden van het Sprokkelveld (weg), ten westen van het Kampveld (weg) en ten zuidoosten van het bedrijfsterrein van CNC Ovenberg.

Korte beschrijving plangebied

Het plangebied is opgedeeld in vier percelen/kavels.

Op de twee meest noordelijke percelen zal bedrijvigheid mogelijk worden gemaakt, waarbij per perceel de mogelijkheid bestaat om een bedrijfswoning te realiseren.

De twee meest zuidelijke percelen krijgen uitsluitend een woonbestemming.

Woningen in het plangebied

De woningen, waaronder de eventuele bedrijfswoningen, in het plangebied zullen aansluiten bij de reeds bestaande woningen (waaronder bedrijfswoningen) aan het Kampveld / Sprokkelveld.

Vanwege de fase waarin de planvorming zich bevindt, is gedetailleerde informatie van de indeling van de betreffende woningen in het plangebied op dit moment nog niet bekend.

In het kader van onderhavig onderzoek is dan ook van het volgende uitgegaan.

Een woning in het plangebied bestaat uit twee relevante bouwlagen. Op de eerste bouwlaag vanaf maaiveldniveau bevinden zich de woonkamer, keuken, etc.; op de tweede bouwlaag bevinden zich de slaapkamers.

In bijlage 1 is ter informatie divers kaartmateriaal opgenomen.

2.2. Bedrijfsbeschrijving en vergunningssituatie CNC Ovenberg

Algemeen

Zoals eerder vermeld, bevindt CNC Ovenberg zich op een bedrijfsterrein aan de Ovenberg 21 te Milsbeek. Op het bedrijfsterrein bevinden zich een bedrijfsgebouw, een gebouw (voor zover bekend in gebruik als kantoor), en een, ten zuiden van het bedrijfsgebouw gesitueerd, buitenterrein (hoofdzakelijk bedoeld voor opslag).

Aan de oostzijde, de zuidzijde en de westzijde van het opslaggedeelte van het buitenterrein bevinden zich, al dan niet gedeeltelijk, afschermingen/keerwanden.

Binnen CNC Ovenberg wordt dekaarde geproduceerd voor de champignonteelt.

De productie van dekaarde bestaat uit het mengen, bewerken en conserveren van turf en schuimaarde. De turf wordt per as aangevoerd en gelost op het opslaggedeelte (buiten) van het bedrijfsterrein. De turfladingen worden met een laadschop vervoerd naar de speciale losunits in de zuidelijke gevel van het bedrijfsgebouw.

De schuimaarde wordt per as aangevoerd. Het lossen vindt inpandig plaats, waarbij de vrachtwagens via een deur aan de westzijde van de noordgevel van het bedrijfsgebouw naar binnen rijden.

In het bedrijfsgebouw bevindt zich een productie-unit en rijden laadschoppen.
In de productie-unit worden turf en schuimaarde gemengd, verkleind, gezeefd en gedoseerd.
Het aldus verkregen mengsel, de dekaarde, wordt inpandig opgeslagen.

De afvoer van dekaarde vindt, via een laadinstallatie, per as plaats.

De bedrijfs-/werktijden van CNC Ovenberg liggen tussen 05.00 uur en 19.00 uur.

(bron beschrijving bedrijfsvoering: aanvraag Hinderwetvergunning; zie tevens de subparagraaf vergunningssituatie)

Gelet op voorstaande bedrijfsbeschrijving zal turf, en dan nog met name de opslag ervan, op voorhand de potentieel meest relevante geurbron binnen CNC Ovenberg zijn. Ook zal dit naar verwachting in de toekomstige situatie het geval zijn daar de opslag van turf logistiek gezien het meest logisch is op het zuidelijk deel (opslaggedeelte) van het bedrijfsterrein.

Vergunningssituatie

CNC Ovenberg is, mede op basis van gemeentelijke informatie, een inrichting type B zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Derhalve is de inrichting niet (meer) vergunningplichtig.

CNC Ovenberg valt reeds sinds het in werking treden van het Activiteitenbesluit in 2008 onder de werkingssfeer er van.

Voor 2008 was CNC Ovenberg vergunningplichtig en voerde het bedrijf haar werkzaamheden uit op basis van de volgende relevante vergunningssituatie:

- een milieu(oprichtings)vergunning, verleend in 1992 ('Hinderwet'vergunning);
- een veranderingsvergunning (milieu) verleend in 1995 voor de uitbreiding van de inrichting met een HBO-tank;
- een melding art. 8.19 Wm in 1998 voor de plaatsing van een wateropslagbassin;
- ambtshalve verleende vergunning (milieu) in 2003 met aanvullende voorschriften betrekking hebbende op de lozing van bedrijfsafvalwater.

Op basis van gemeentelijke informatie heeft CNC Ovenberg na 2008 geen meldingen op grond van het Activiteitenbesluit meer ingediend.

Toelichting: In mei 2017 is dit door/namens de opdrachtgever nogmaals geverifieerd bij de gemeente Gennep. Dit (geen ingediende meldingen Activiteitenbesluit meer na 2008) blijkt nog steeds het geval te zijn.

Voorstaande houdt in dat de aanvragen/meldingen waarop de 'vroegere' vergunningssituatie is gebaseerd, te beschouwen is als de meldingssituatie in het kader van het Activiteitenbesluit.

3. Beschouwing eventuele geurhinder bij de woningen in het plangebied

3.1. Burger- en bedrijfswoningen

Met het bouwplan worden woningen gerealiseerd, te weten woningen op percelen met een woonbestemming en woningen op percelen met een bedrijfsbestemming. De percelen behorende tot het bouwplan met een bedrijfsbestemming maken deel uit van hetzelfde bedrijventerrein als waarop CNC Ovenberg is gelegen.

3.2. Geurhinderzone

Inleiding

In gevallen dat een ruimtelijk plan leidt tot situaties waarbij bedrijvigheid kan worden toegevoegd of uitgebreid en/of nieuwe gevoelige bestemmingen binnen een bepaalde afstand tot bedrijvigheid worden geprojecteerd, dient te worden nagegaan en onderbouwd of een dergelijke ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Hierna wordt hier op ingegaan.

Richtafstanden

Primair heeft de ruimtelijke inpassing plaatsgevonden aan de hand van de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (april 2009).

In deze VNG brochure worden gangbare vormen van bedrijvigheid ingedeeld in milieucategorieën van bedrijfsactiviteiten, waarbij per activiteit wordt aangegeven met welke indicatieve afstanden rekening dient te worden gehouden voor wat betreft de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast wordt een indicatie gegeven van de overige invloed die de activiteit kan hebben op de omgeving als het gaat om de aspecten verkeersaantrekkende werking, continu bedrijfsproces, visueel en gevolgen voor de luchtkwaliteit.

De indicatieve afstanden dienen te worden beschouwd als aandachtszones.

Het realiseren van een milieugevoelige bestemming zoals woningen binnen de aangegeven afstanden is niet per definitie in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Het betekent enkel, dat de relevante milieuaspecten extra aandacht verdienen en dat maatwerk noodzakelijk is.

Gebiedstypering

De normafstanden uit de VNG brochure zijn in beginsel gebaseerd op de afstand van bedrijvigheid tot een rustige woonwijk.

Volgens genoemde VNG brochure dient de onderhavige locatie echter te worden aangemerkt als omgevingstype gemengd gebied. Hiervan is sprake in geval van matige tot sterke functiemenging van woningen met andere functies, waaronder bedrijfsfuncties.

Van gemengd gebied is sprake in geval van matige tot sterke functiemenging van woningen met andere functies, waaronder bedrijfsfuncties.

Dit is het geval. Immers in westelijke en noordelijke richting is reeds sprake van de nodige bedrijfsbestemmingen uit de milieucategorieën 2 en 3.

Met onderhavig plan wordt bijgedragen aan deze functiemenging door zowel woonfuncties alsmede bedrijfsfuncties uit de milieucategorieën 1 en 2 toe te staan.

In geval sprake is van het omgevingstype gemengd gebied, kunnen de normafstanden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd voor wat betreft de milieuaspecten geur en geluid.

Concreet betekent dit dat de normafstand voor bedrijvigheid uit milieucategorie 1 kan worden verlaagd van 10 meter naar 0 meter, de afstand voor bedrijvigheid uit milieucategorie 2 kan worden verlaagd van 30 meter naar 10 meter, de afstand voor bedrijvigheid uit milieucategorie 3.1 kan worden verlaagd van 50 meter naar 30 meter en de afstand voor bedrijvigheid uit milieucategorie 3.2 kan worden verlaagd van 100 meter naar 50 meter.

Opgemerkt wordt dat de VNG-brochure geen normafstanden bevat voor andere situaties, zoals bijvoorbeeld de afstand tot naburige bedrijfswoningen. Een bedrijfswoning kan worden beschouwd als een bedrijfsmiddel waarop een aanzienlijk hogere milieubelasting toelaatbaar kan worden geacht, alvorens gesproken kan worden van een ruimtelijk onaanvaardbare situatie. De toelaatbare milieubelasting van naburige bedrijven kan daarbij uit principe ook niet lager zijn dan de milieubelasting die het betrokken bedrijf veroorzaakt op de eigen woning.

Beschouwing ligging woningen bouwplan in relatie tot van toepassing zijnde richtafstanden bestaande bestemmingen

Burgerwoningen

Gelet op voorstaande wordt voor de beide te realiseren burgerwoningen voldaan aan de normafstanden van de VNG publicatie. Dit wordt hierna nader toegelicht.

De minimale afstand tussen de bestaande bedrijvigheid (milieucategorie 2/3) en de met dit bestemmingsplan te realiseren burgerwoningen bedraagt immers ten minste 30 meter.

De minimale afstand tussen de burgerwoningen en de toekomstige, met dit bestemmingsplan te realiseren bedrijvigheid (onder andere milieucategorie 2), bedraagt ten minste 10 meter.

Bedrijfswoningen

De afstand van de bedrijfswoningen tot het zuidelijk perceel van CNC Ovenberg (met milieucategorie 2) bedraagt ten minste 30 meter. Hiermee wordt derhalve voldaan aan de normafstanden van de VNG-publicatie, te weten 10 meter in gemengd gebied voor milieucategorie 2.

De afstand van de bedrijfswoningen tot het noordelijk perceel van CNC Ovenberg (met milieucategorie 2/3) bedraagt minder dan 30 meter. Hiermee wordt derhalve niet voldaan aan de normafstanden van de VNG-publicatie, te weten 30 meter in gemengd gebied voor milieucategorie 3.

Zoals hiervoor vermeld, gelden de richtafstanden echter niet voor bedrijfswoningen.

3.3. Geur in relatie tot de vergunningssituatie

Aanvraag, melding, eerder verleende vergunningen

Zoals in hoofdstuk 2 is vermeld, valt CNC Ovenberg sinds 2008 onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De aanvragen/meldingen waarop de 'vroegere' vergunningssituatie is gebaseerd, zijn te beschouwen als de meldingssituatie in het kader van het Activiteitenbesluit.

Noch bij de procedure ter verkrijging van de vergunning (milieu) in 1991/1992 noch bij de diverse vergunningsprocedures daarna (waaronder een ambtshalve wijziging) is door het bevoegd gezag, in deze de gemeente Gennep, verzocht om een geuronderzoek.

Wel is in de overwegingen van de in 1992 verleende vergunning (milieu) omtrent geur/stank door de gemeente Gennep het volgende opgenomen:

- 'de uitvoering van een stank-onderzoek achten wij niet noodzakelijk omdat gezien de aard van de inrichting geen redelijk vermoeden bestaat dat door de inrichting stankoverlast wordt veroorzaakt';
- 'naar onze mening zijn de in het productieproces gebezigde grondstoffen van een zodanige aard dat redelijkerwijs mag worden aangenomen dat door dit proces geen noemenswaardige geuremissies geproduceerd worden';
- 'het schoonspuiten van laadbakken met resten turf is naar onze mening geen activiteit waarvan stankoverlast te duchten is'.

Kortom, de gemeente Gennep is van mening dat CNC Ovenberg geen geurhinder veroorzaakt.

Verder wordt ten aanzien van voorstaande nog het volgende opgemerkt. Ten tijde van de vergunningverlening in 1991/1992 was CNC Ovenberg reeds een aantal jaar in werking. Onder de bezwaren (tegen de aanvraag en tegen de ontwerpbeschikking) zijn geen bezwaren die direct betrekking hebben op geurhinder/stankoverlast.

Voorstaande houdt tevens in dat CNC Ovenberg niet over een vergunde geurcontour 'beschikt'.

Activiteitenbesluit

CNC Ovenberg valt geheel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit is voor vijf specifieke activiteiten een geurvoorschrift opgenomen, te weten rioolgemalen, parkeergarages, onderhoud van motorvoertuigen, opslaan en overslaan van bederfelijke afvalstoffen en het slachten van dieren, het uitsnijden van vlees en vis, het bewerken van dierlijke bijproducten. Bij zeven andere activiteiten is de geuraanpak gericht op gekanaliseerde afgasstromen, te weten bij respectievelijk het reinigen, het coaten en lijmen van hout, kurk e.d., het reinigen, coaten en lijmen van kunststof(producten), het reinigen, lijmen, coaten van metalen, het aanbrengen van anorganische deklagen op metalen, het zeefdrukken, het bereiden van voedingsmiddelen en het slachten van dieren, het uitsnijden van vlees en vis en het bewerken van dierlijke bijproducten. Verder worden afstandsnormen gegeven voor bijvoorbeeld het houden van dieren en het composteren. Geen van deze activiteiten vinden bij CNC Ovenberg plaats.

In paragraaf 3.4.5 van het activiteitenbesluit worden verder voorschriften gegeven voor het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen. Echter noch de door CNC Ovenberg gebruikte grondstoffen, noch de dekaarde kunnen worden beschouwd als agrarische bedrijfsstoffen. Immers in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit worden deze stoffen als volgt gedefinieerd: “dierlijke meststoffen die niet verpompbaar zijn, kuilvoer, bijvoedermiddelen die niet verpompbaar zijn, gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong en restmateriaal afkomstig van de teelt van gewassen, voor zover geen sprake is van inerte goederen.”

Dat voor de activiteiten van CNC Ovenberg geen specifieke geurvoorschriften in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen en dat deze activiteiten in relatie tot geur ook anderszins niet zijn gereguleerd in het Activiteitenbesluit, geeft reeds aan dat de activiteiten van CNC Ovenberg in het algemeen niet beschouwd worden als activiteiten waar geurhinder kan optreden.

Verder heeft een gemeente, wanneer geurhinder niet structureel geregeld is in het Activiteitenbesluit, bij gegronde (geur)klachten, de mogelijkheid om bij maatwerkvoorschrift(en) de geurhinder vanwege een bedrijf te minderen tot een acceptabel hinderniveau (artikel 2.7a Activiteitenbesluit).

Voor geur zijn door de gemeente Gennep vanaf 2008 tot heden geen 'geur' maatwerk-voorschriften vastgesteld.

Gesteld kan worden dat dit enerzijds het gevolg is van het feit dat CNC Ovenberg beperkt geurrelevante activiteiten uitvoert anderzijds dat dit het gevolg is van het feit dat vanuit de directe omgeving van CNC Ovenberg geen recente geurklachten bestaan. Zie tevens bij 'Klachten'.

Overig

Tot slot wordt hier opgemerkt dat in het kader van de diverse milieuprocedures (aanvragen, meldingen etc.) door CNC Ovenberg zelf ook geen resultaten van een geuronderzoek zijn overgelegd. Hieruit kan afgeleid worden dat het milieuaspect geur door CNC Ovenberg zelf ook niet relevant wordt geacht.

3.4. Klachten

In 2012 zijn de (milieu)dossiers van CNC Ovenberg bij de gemeente Gennep ingezien. In deze dossiers bevindt zich onder andere informatie van de vergunningssituatie van CNC Ovenberg alsmede informatie betrekking hebbende op bevindingen van door/namens de gemeente Gennep bij CNC Ovenberg uitvoerde controlebezoeken. In de dossiers zijn geen documenten aanwezig met informatie betrekking hebbende op (geluid- en) geurklachten vanuit de directe omgeving.

In 2017 is opnieuw navraag gedaan. Daaruit kwam naar voren dat de gemeente Gennep in de periode 2012 tot heden 5 klachten heeft ontvangen. Het betrof 4 klachten over geur en 1 over geluid. Echter na 2014 heeft de gemeente Gennep geen meldingen meer ontvangen.

Gevoeglijk kan dan ook worden aangenomen dat omwonenden geen geurhinder ondervinden vanwege CNC Ovenberg.

3.5. Geuremissiegegevens turf

In het kader van onderhavig onderzoek zijn bij CNC Ovenberg geen geurmetingen verricht aan het opgeslagen turf. Dit omdat CNC Ovenberg hier – op basis van informatie van de opdrachtgever – geen medewerking aan wenste te verlenen.

Verder is onderzocht of geuremissiegegevens (in ouE /sec.) van turf te achterhalen zijn via andere informatiebronnen (waaronder geuronderzoeksrapportages van derden). Dit is niet het geval geweest.

Op zich is dit ook niet zo verwonderlijk daar turf zelf wordt ingezet als materiaal waarmee andere hinderlijke geuren worden geabsorbeerd.

4. Beoordeling

Het aspect geur (vanwege de bedrijfsvoering van CNC Ovenberg) staat de realisatie van de woningen in het plangebied niet in de weg.

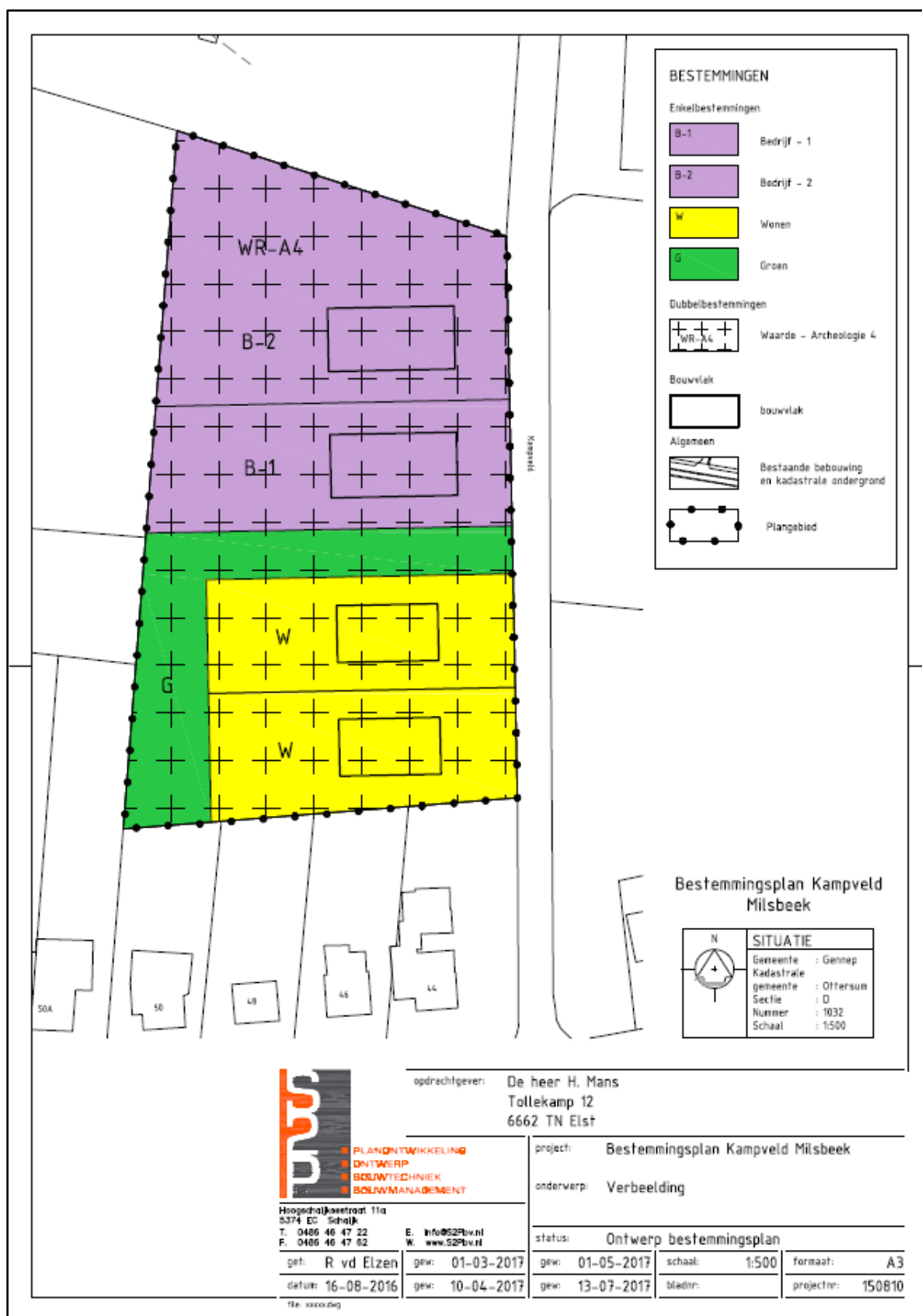
Dit wordt hierna nader toegelicht / gemotiveerd.

1. Onderdeel van het geurbeleid in Nederland is dat als geen geurhinder wordt ondervonden er geen maatregelen noodzakelijk zijn.
Uit (milieu)dossieronderzoek bij de gemeente Gennep blijkt dat er geen recente klachten omtrent geurhinder vanuit de directe omgeving vanwege CNC Ovenberg zijn, ook niet afkomstig van de bewoners van de woningen welke thans reeds op korte afstand van CNC Grondstoffen zijn gelegen (te weten de woningen aan het Kampveld 5 en het Kampveld 7).
2. De op voorhand meest relevante geurbron binnen CNC Ovenberg, te weten turf, is niet geuremissierelevant. Sterker, turf wordt als materiaal gebruikt om andere hinderlijke geuren te absorberen.
3. In de periode van 1991 tot anno nu zijn door/namens de gemeente Gennep van CNC Ovenberg geen geuronderzoeken geëist. Op basis van de vergunningssituatie is de gemeente Gennep van mening dat CNC Ovenberg geen geurhinder veroorzaakt, ook al gelet op het feit dat de gemeente Gennep geen maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit heeft vastgesteld/verleend voor wat betreft het aspect geur.
4. Voor de door CNC Ovenberg uitgevoerde activiteiten zijn geen specifieke geurvoorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit noch zijn deze activiteiten in relatie tot geur anderszins gereguleerd in het Activiteitenbesluit.
4. Tot nog toe is het milieuaspect geur door CNC Ovenberg zelf als niet relevant geacht, vanwege het feit dat het bedrijf geen geuronderzoek(en) heeft overgelegd in het kader van de diverse (milieu)procedures.
4. CNC Ovenberg 'beschikt' niet over een (milieu)vergunde geurcontour.
5. In de op voorhand gestelde geurhinderzone (breedte: 30 meter), zijn slechts twee woningen behorend tot het bouwplan gelegen. Het betreft hier bedrijfswoningen waarvoor – in het algemeen – een ruimere normering geldt.

Bijlage 1 Kaartmateriaal



Ligging inrichting CNC Ovenberg en locatiebouwplan



Bouwplan: verdeling kavels