

**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een
omgevingsvergunning voor de realisatie
van de Brede School Centrum te Brunssum**

Gemeente Brunssum

- ☐ concept
- ☐ ontwerp
- ☒ vastgesteld door het College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Brunssum d.d. 11.02.2015.

IDN-code

: NL.IMRO.0899.OvBSKerkeveld-VA01

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Ruimtelijke onderbouwing	5
2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie.....	5
2.2 Het bouwplan	9
2.3 Vigerend bestemmingsplan	17
2.4 Beleidskader	18
2.5 Milieuaspecten	27
2.6 Water	35
2.7 Archeologie en cultuurhistorie	37
2.8 Flora en Fauna	37
2.9 Overige milieuaspecten	38
2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	39
2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
2.12 Economische uitvoerbaarheid	40
3 Motivering	41
Bijlage 1 Zienswijzennota.....	42
Bijlage 2 Verbeelding bij omgevingsvergunning	43

Separate bijlagen:

- 1) Actualiserend vooronderzoek Brede School Brunssum te Brunssum, BKK Bodemadvies, rapportnummer 13352.BKK, d.d. 03.12.2013;
- 2) Akoestisch onderzoek Brede School Centrum – Brunssum, Bureau Geluid, rapportnummer 20134161, d.d. 01.05.2014;
- 3) Aanvullende adviesbrief Bureau Geluid, d.d.21.01.2015;
- 4) Ecologische quickscan Kerkeveld, Brunssum, Regelink Ecologie & Landschap, rapportnummer RA13351-01, d.d. 27.11.2013;
- 5) Bezonningsstudie bureau KOW, december 2014.



1 Inleiding

Aanleiding

Op 5 april 2011 heeft de raad van de gemeente Brunssum de locatie vastgesteld voor de vestiging van de Brede School Centrum. De Brede School Centrum is één van de prioritaire projecten uit het Masterplan Centrum. De nieuwe Brede School zal worden gevestigd op het terrein tussen de Prinses Beatrixstraat, de Johan Frisostraat en de Prins Bernhardstraat. In het gebouw worden twee basisscholen, twee gymzalen, een kinderdagverblijf en een peuterspeelzaal gehuisvest. De nieuwe brede school wordt gevestigd op de locatie waar zich voorheen portiekflats van Woningstichting Weller bevonden. De beoogde ontwikkeling is in het vigerende bestemmingsplan mogelijk gemaakt middels een wijzigingsbevoegdheid.

Inmiddels zijn de plannen uitgewerkt en dit heeft geresulteerd in een aanvraag om een omgevingsvergunning. De gemeente Brunssum heeft ervoor gekozen om in eerste instantie voor deze ontwikkeling een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure te voeren. Middels deze procedure wordt de bouw van de school conform de aangevraagde omgevingsvergunning mogelijk gemaakt. Te zijner tijd zal dan het bestemmingsplan worden gewijzigd en zal de locatie worden voorzien van een maatschappelijke bestemming. De gemeente Brunssum heeft ervoor gekozen om de wijzigingsbevoegdheid toe te passen in een integrale herziening van het bestemmingsplan 'Centrum', dat medio 2014/2015 is voorzien. De integrale herziening betreft "Veegplan Centrum" dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen vanaf 18 december 2014 t/m 28 januari 2015. Het bestemmingsplan wordt in april ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Procedure

De uitgebreide omgevingsprocedure is geregeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3^o Wabo.

Als onderdeel van de omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende document voorziet in deze vereisten. De ruimtelijke onderbouwing zal ook de grondslag zijn voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid in de aankomende herziening van het bestemmingsplan 'Centrum'.

Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing behoren de volgende documenten:

- een verbeelding (een eenvoudige verbeelding met de begrenzing van de projectlocatie en een koppeling naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlage); de analoge versie van deze verbeelding is opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing;
- een akoestisch onderzoek;
- een aanvullend akoestisch advies;
- een historisch bodemonderzoek;
- een ecologische quick scan;
- een bezonningsstudie

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 vormt de feitelijke ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie beschreven en wordt in paragraaf 2.2 het bouwplan voor deze locatie plan besproken. In paragraaf 2.3 wordt de planologisch-juridische regeling zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan toegelicht. Paragraaf 2.4 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.5 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten die in het kader van deze planvorming van belang zijn. In hoofdstuk 2.6 wordt het aspect



bedrijfshinder behandeld. De aspecten water, archeologie, en Flora en fauna komen in respectievelijk paragraaf 2.7, 2.8 en 2.9 aan bod. Paragraaf 2.10 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.11 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.12. Hoofdstuk 3, getiteld “Motivatie” vat het verhaal samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.

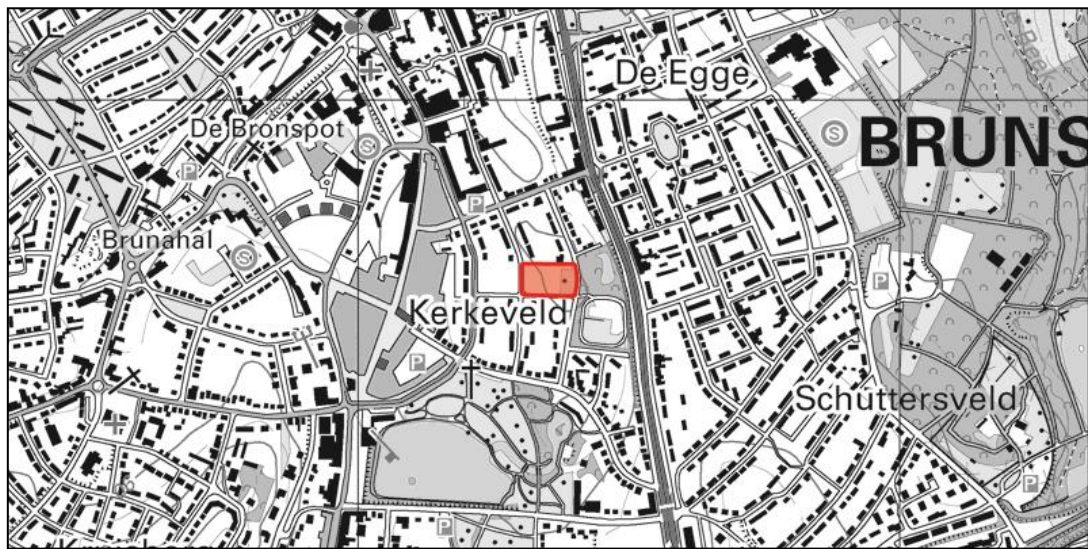


2 Ruimtelijke onderbouwing

2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie

Projectlocatie

De projectlocatie is gelegen in het oostelijke deel van het centrum van Brunssum, tussen de Johan Frisostraat, de Prinses Beatrixstraat en de Prins Bernhardstraat. In het centrum van Brunssum is, naast de woonfunctie, een divers aanbod van (detail)handel, onderwijs, recreatie, cultuur en gezondheidszorg aanwezig. Op de gronden van de projectlocatie waren voorheen vier portiekflats van Woningstichting Weller gesitueerd. Deze flats zijn inmiddels gesloopt. Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van een topografische kaart weergegeven. De projectlocatie is hierop met de kleur rood aangeduid:



Op de onderstaande luchtfoto is de projectlocatie met de kleur rood aangeduid. Op deze luchtfoto zijn de inmiddels gesloopte portiekflats nog zichtbaar:



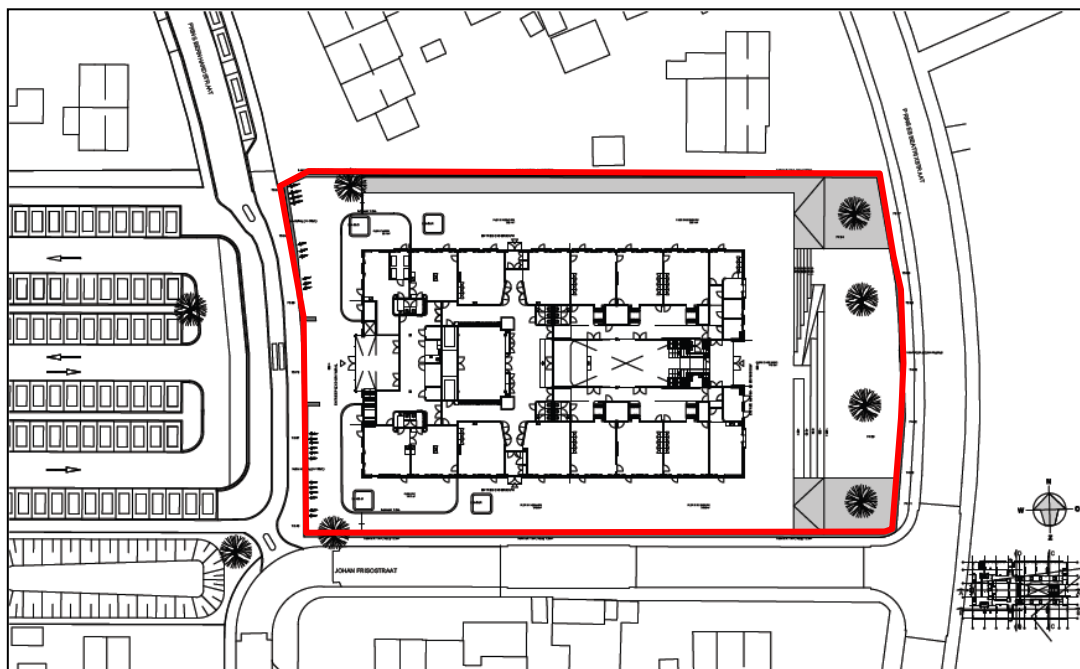
Direct ten westen van de projectlocatie is reeds een parkeerterrein aangelegd. Ten westen van het parkeerterrein, op een afstand van circa 200 meter van de projectlocatie, is winkelcentrum 'De Parel' gelegen. Ten oosten van de projectlocatie, op een afstand van circa 100 meter, is de hoofdonthutingsweg van Brunssum, de Prins Hendriklaan, gelegen. In het noorden gaat deze weg over in de provinciale weg N274 en in het zuiden gaat de weg over in de Rimbürgerweg, die vervolgens tot de grens met Duitsland voert. Tussen de Prins Hendriklaan en de projectlocatie is een plantsoen/groenvoorziening gelegen. Ten noorden van de projectlocatie zijn de woonstraten Pastoor Savelbergstraat, het noordelijke deel van de Prins Bernhardstraat, Prinses Beatrixstraat en de Wilhelminastraat gelegen. Ten zuiden van de projectlocatie liggen de woonstraten Johan Frisostraat, het zuidelijke deel van de Prins Bernhardstraat en de Doorvaarstraat.

Het nieuwe gebouw voor de brede school wordt gevestigd op het voormalige bouwblok van de twee oostelijk gelegen flats. Ter plaatse van het voormalige bouwblok van de twee westelijk gelegen flats ligt voornoemd nieuw aangelegd parkeerterrein, dat mede gebruikt zal worden door bezoekers en medewerkers van de nieuwe brede school. Het parkeerterrein biedt ruimte aan 150 voertuigen. Op de navolgende luchtfoto is de projectlocatie weergegeven zonder de inmiddels gesloopte bebouwing. Het parkeerterrein is op deze luchtfoto nog niet zichtbaar:



Op de navolgende afbeelding is een situatietekening van de toekomstige situatie op de projectlocatie weergegeven. Ook op deze afbeelding is de projectlocatie met de kleur rood omlijnd:





De navolgende foto's geven een impressie van de projectlocatie en de omgeving:



De projectlocatie die momenteel braak ligt, in zuidelijke richting



De projectlocatie in zuidoostelijke richting



Het nieuwe parkeerterrein, gelegen ten westen van de projectlocatie



De Johan Frisostraat in oostelijke richting





De Johan Frisostraat in westelijke richting



De groenvoorziening gelegen ten oosten van de projectlocatie



De Prinses Beatrixstraat in zuidelijke richting



De Prinses Beatrixstraat in noordelijke richting



De Prins Bernhardstraat in zuidelijke richting

Stedenbouwkundig beeld en functies in de omgeving

De projectlocatie is gelegen in het oostelijke deel van het centrumgebied van Brunssum. Het centrum van Brunssum wordt gekenmerkt door een veelzijdigheid aan functies en voorzieningen op het gebied van handel, recreatie, onderwijs, cultuur en gezondheidszorg. De kern van het centrumgebied van Brunssum is gelegen op een afstand van circa 200 meter ten westen van de projectlocatie en concentreert zich met name rond de Kerkstraat. De hoofdvoorziening binnen dit centrumgebied is Winkelcentrum De Parel. In dit winkelcentrum zijn diverse voorzieningen gelegen op het gebied van detailhandel, horeca en consumentverzorgende bedrijvigheid. In totaal zijn in het winkelcentrum 21 ondernemingen gevestigd.

Aan het Lindeplein, gelegen op een afstand van circa 400 meter ten zuidwesten van de projectlocatie, zijn, naast de woonfunctie, voornamelijk dienstverlenende bedrijven gevestigd. Daarnaast is gemeenschapshuis 'd'r Brikke Oave', waarin ook een horecafunctie is ondergebracht,



aan dit plein gelegen. Op circa 170 meter afstand ten zuiden van de projectlocatie, is het Vijverpark gelegen. Het Vijverpark vormt een rustige parkomgeving aan de oostrand van het centrumgebied van Brunssum. In de overgangszone tussen het hierboven beschreven centrumgebied en de woonstraten zijn diverse maatschappelijke functies zoals verpleegtehuizen en onderwijsvoorzieningen gelegen.

Direct ten westen van de projectlocatie, tussen het kernwinkelgebied en de toekomstige brede school, is, zoals in het voorgaande vermeld, het nieuwe parkeerterrein gerealiseerd dat plaats biedt aan 150 voertuigen. De projectlocatie wordt ten noorden en ten zuiden omringd door woonstraten. Ten noorden van de projectlocatie liggen de Johan Frisostraat, de Prins Bernhardstraat, de Prinses Beatrixstraat en de Wilhelminastraat. De Prins Bernhardstraat bestaat uit aaneengeschaalde woningen, bestaande uit twee bouwlagen met een zadeldak. Aan de Wilhelminastraat zijn diverse woontypologieën te vinden, uiteenlopend van gestapelde woningbouw in drie bouwlagen tot twee-onder-een-kapwoningen en aaneengeschaalde woningen in twee bouwlagen met zadeldak en woningen bestaande uit één bouwlaag. De Prinses Beatrixstraat bestaat uit twee-onder-een-kapwoningen in twee bouwlagen met zadeldak.

Ten zuiden van de projectlocatie is het zuidelijke deel van de Prins Bernhardstraat en het zuidelijke deel van de Prinses Beatrixstraat gelegen. Het zuidelijke deel van Prins Bernhardstraat bestaat geheel uit aaneengeschaalde woningen bestaande uit twee bouwlagen en een zadeldak. De Prinses Beatrixstraat bestaat uit twee-onder-een-kapwoningen bestaande uit twee bouwlagen en een zadeldak en daarnaast één bouwblok van vier aaneengeschaalde woningen.

Direct ten oosten van de projectlocatie is een groengebied gelegen dat de scheiding vormt tussen het centrum van Brunssum en de Prins Hendriklaan. Ten zuidoosten van de projectlocatie, tussen het zuidelijke deel van de Prinses Beatrixstraat en de Prins Hendriklaan ligt een speelveldje.

2.2 Het bouwplan

2.2.1 Algemeen

Ten behoeve van onderhavig plan is door KOW Architecten een bouwplan vervaardigd. Het bouwplan voorziet in een gebouw met een bruto vloeroppervlak (bvo) van 3.700 m². Het gebouw bestaat uit twee bouwlagen. De eerste bouwlaag heeft een bouwhoogte van 4,10 meter. De tweede bouwlaag heeft een bouwhoogte van 7,70 meter. Het middengedeelte van het gebouw heeft een bouwhoogte van circa 11,30 meter. In dit gedeelte bevinden zich de twee gymzalen.

Op de onderstaande afbeelding is een doorsnede van het gebouw weergegeven. De gymzaal is op deze afbeelding met de kleur rood omlijnd:

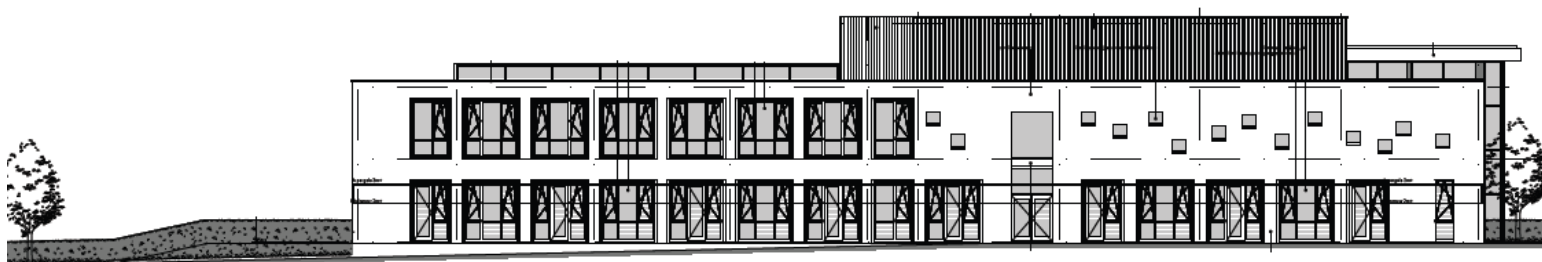


In het gebouw zullen twee basisscholen, een kinderdagverblijf, een peuterspeelzaal en twee gymzalen worden ondergebracht. In paragraaf 2.2.2 zijn de diverse functies met de bijbehorende oppervlakten opgenomen.

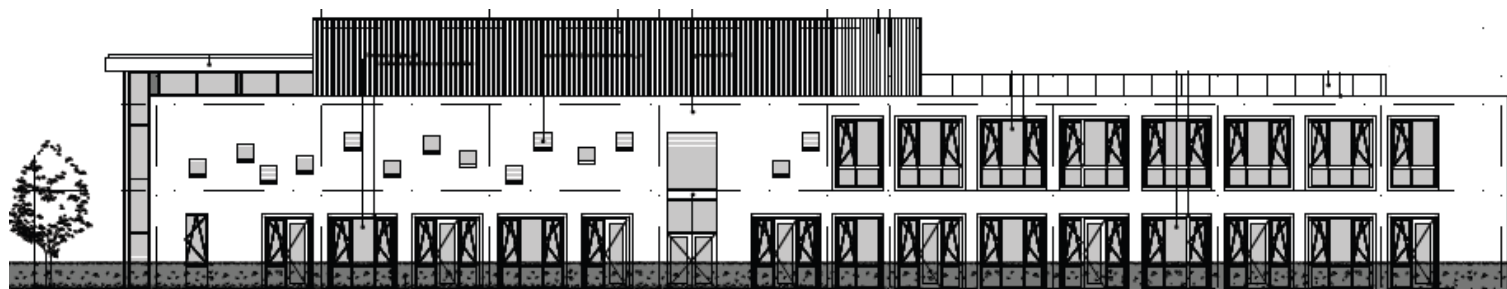
De toegang van de school is gelegen aan de westzijde van het gebouw (parkeerplaatszijde). Via deze ingang betreden en verlaten de scholieren, het personeel en toeleveranciers te gebouw. Via de zogenaamde kiss-and-ride-zone op de parkeerplaats kunnen de scholieren met de auto gebracht en gehaald worden.

Aan de oostzijde van het gebouw (zijde Prinses Beatrixstraat) is een poort aanwezig die alleen wordt gebruikt in geval van calamiteiten.

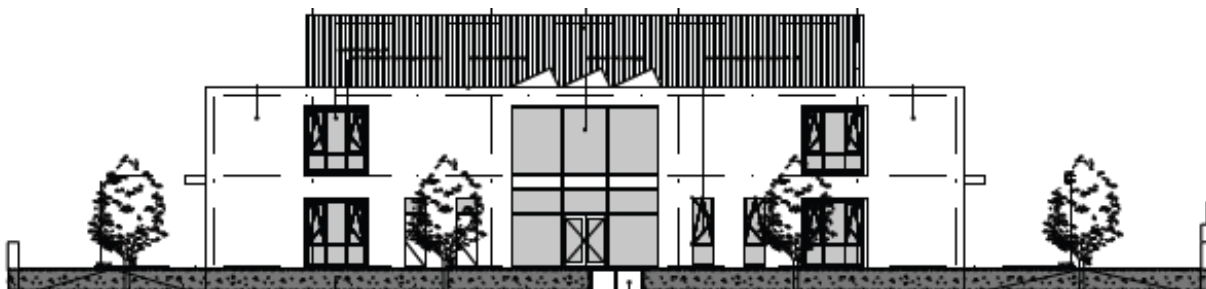
Op de navolgende afbeeldingen zijn de noordgevel, zuidgevel, oostgevel en westgevel weergegeven:



Noordgevel

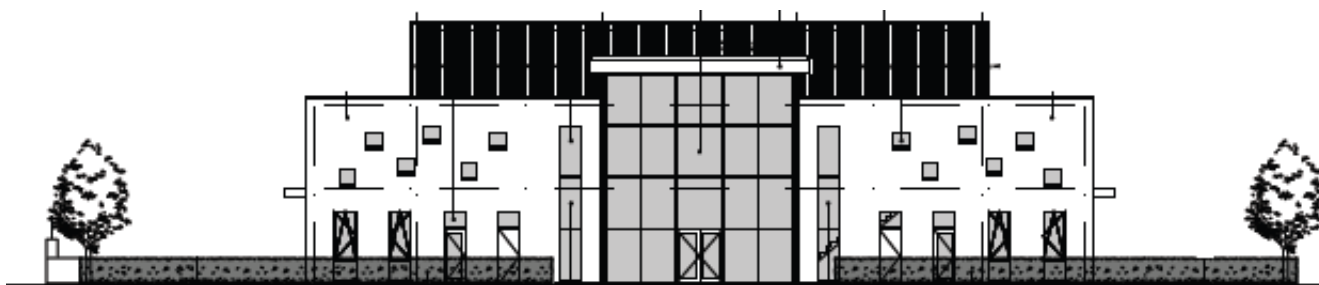


Zuidgevel



Oostgevel





Westgevel

De navolgende 3D-afbeeldingen geven een impressie van het toekomstige gebouw en de omgeving:



Het nieuwe gebouw vanuit noordoostelijke richting



Het nieuwe gebouw vanuit zuidwestelijke richting





Het nieuwe gebouw vanuit zuidelijke richting



Het gebouw vanuit zuidoostelijke richting



De onderstaande afbeelding geeft de ligging van het gebouw in vogelvlucht weer vanuit noordwestelijke richting. Ten westen van het gebouw ligt de reeds aangelegde parkeerplaats (op de afbeelding rechts). Ten oosten van het gebouw ligt de Prinses Beatrixstraat.



De onderstaande afbeelding geeft het gebouw in vogelvlucht weer vanuit zuidwestelijke richting:



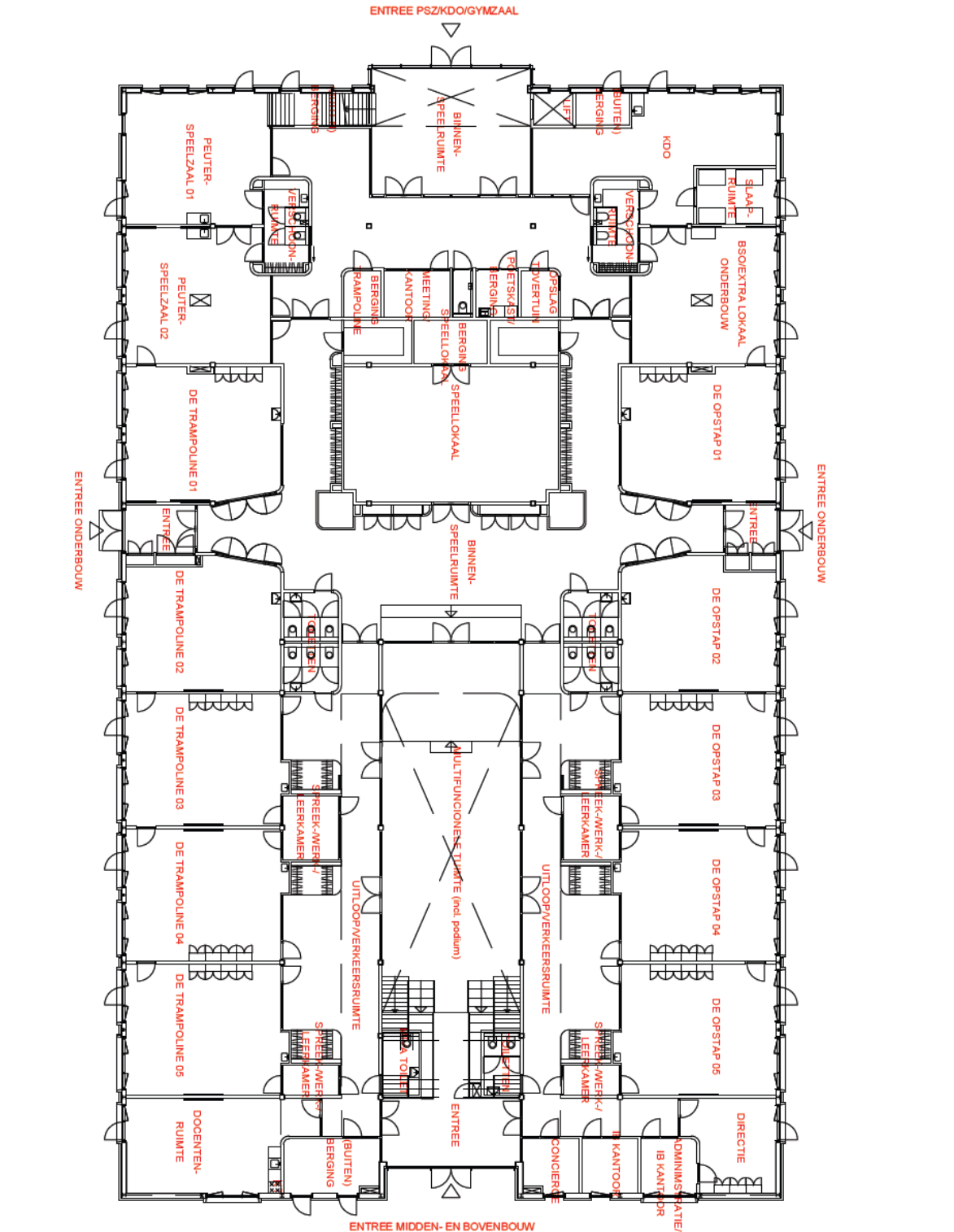
Bezonningsstudie

Door bureau KOW is ten behoeve van de ontwikkeling een bezonningsstudie opgesteld. Deze bezonningsstudie is als separate bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.



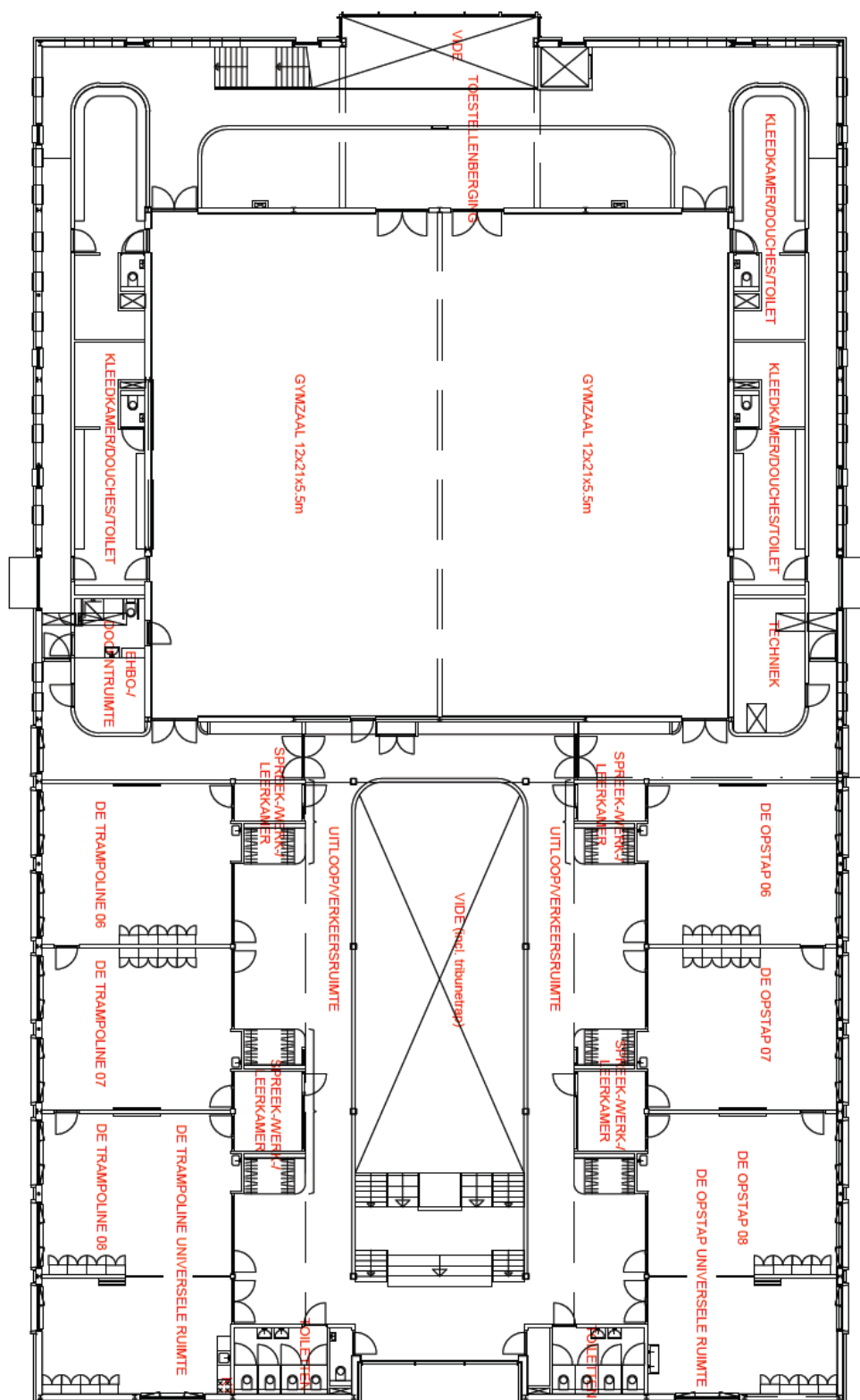
2.2.2 Functionele indeling

In het nieuwe gebouwen zullen twee basisscholen, een peuterspeelzaal, een kinderdagverblijf en twee gymzalen worden ondergebracht. Het gebouw heeft een bruto vloeroppervlak van circa 3.700 m² en een voetprint van 1.900 m². Op de navolgende afbeeldingen zijn de plattegronden van de begane grond en de eerste verdieping met de diverse functies weergegeven.



Plattegrond begane grond





Plattegrond eerste verdieping



In de onderstaande tabel zijn de diverse functies die in het gebouw worden ondergebracht met de bijbehorende oppervlakten opgenomen:

Functie	Oppervlakte (bruto vloeroppervlak)
Peuterspeelzaal/kinderdagverblijf	392 m ²
Basisscholen	1.964 m ²
Gymzalen	875 m ²
Algemene/gezamenlijke ruimten	474 m ²
Totaal	3.705 m²

2.2.3 Parkeren

De parkeernormen die worden gehanteerd voor het bepalen van de parkeerbehoefte voor onderhavig plan komen overeen met de parkeernormen die door de gemeente Brunssum worden gehanteerd in het vigerende bestemmingsplan 'Centrum'.

Voor basisscholen wordt een parkeernorm van één parkeerplaats per leslokaal voorgeschreven. In de brede school worden 16 leslokalen gerealiseerd. Dit resulteert in 16 parkeerplaatsen. Voor de gymzalen die in het gebouw worden ondergebracht geldt een parkeernorm van 1,5 parkeerplaatsen per 100 m² bruto vloeroppervlak. De gymzalen hebben een gezamenlijke oppervlakte van 875 m². Dit resulteert in een parkeernorm van 13,13 (afgerond 14) parkeerplaatsen. Voor de peuterspeelzaal en het kinderdagverblijf wordt een parkeernorm van 0,75 per 100 m² voorgeschreven. De peuterspeelzaal en het kinderdagverblijf hebben een gezamenlijke oppervlakte van 392 m². Dit komt neer op een parkeernorm van 2,94 (afgerond 3) parkeerplaatsen. Voor het totale dienen derhalve (16+14+3) 33 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd. In de onderstaande tabel is het voorgaande kort samengevat:

In de onderstaande tabel zijn de in de nieuwe brede school voorkomende functies en de daarbij behorende parkeernormen opgenomen:

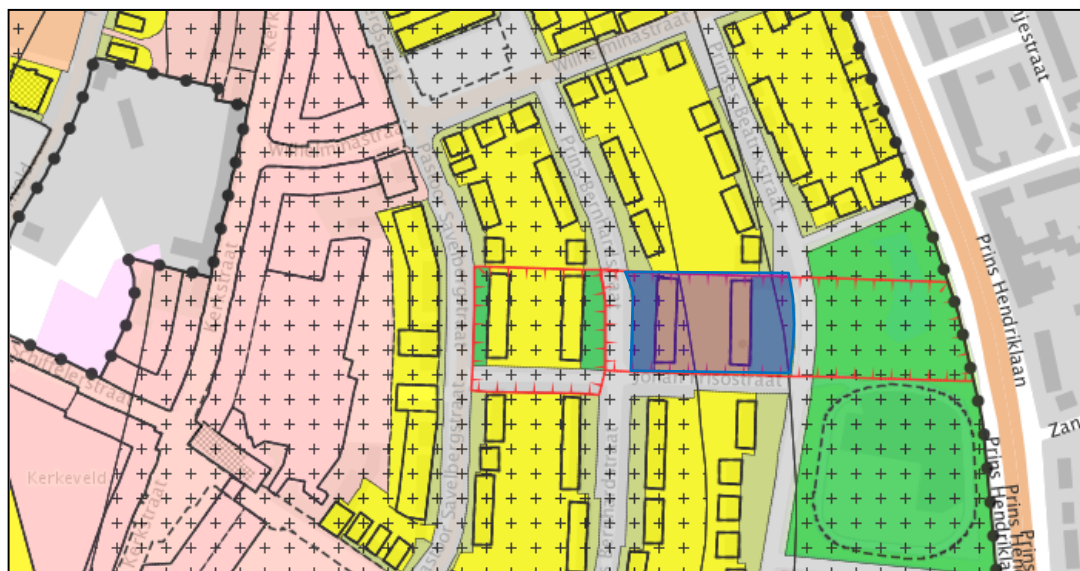
Functie	Parkeernorm	Aantal	Parkeerplaatsen
Kinderdagverblijf/peuterspeelzaal	0,75 per 100 m ² bvo	392 m ²	3 parkeerplaatsen
Basisscholen (16 leslokalen)	1,0 per leslokaal	16 leslokalen	16 parkeerplaatsen
Gymzalen (met extern gebruik)	1,5 per 100 m ² bvo	875 m ²	14 parkeerplaatsen
Totaal			33 parkeerplaatsen

Uit de berekening met de parkeernormen welke door de gemeente Brunssum worden gehanteerd volgt dat voor de beoogde ontwikkeling 33 parkeerplaatsen gerealiseerd dienen te worden. Met de aanwezigheid van het nieuw aangelegde parkeerterrein ten westen van de projectlocatie, welke plaats biedt aan 150 voertuigen, kan worden geconcludeerd dat het plan in ruime mate voldoet aan de parkeernormen.



2.3 Vigerend bestemmingsplan

De gronden waarop het in paragraaf 2.2 besproken bouwplan zal worden gerealiseerd zijn thans planologisch-juridisch geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'Centrum' (vastgesteld door de raad van Brunssum d.d. 01.07.2010). Op de onderstaande afbeelding is de projectlocatie met de kleur blauw omlijnd:



De gronden van de projectlocatie zijn in het bestemmingsplan Centrum bestemd tot 'Wonen', 'Groen' en 'Verkeer'.

Bestemming Wonen

De gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bestemd voor woningen, aan huis gebonden beroepen, parkeervoorzieningen, doeleinden van openbaar nut, groenvoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, ontsluitingswegen en verhardingen en bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en tuinen en erven.

Bestemming Groen

De gronden met de bestemming 'Groen' zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen, beplanting, parken en plantsoenen, parkeervoorzieningen, fiets- en voetpaden, speelvoorzieningen, water(partijen), voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en tuinen en erven.

Bestemming Verkeer

Gronden met de bestemming 'Verkeer' zijn bestemd voor wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op verblijf en de afwikkeling van het doorgaande verkeer, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen, waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, doeleinden van openbaar nut, terrassen en bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Wijzigingsbevoegdheid

In het vigerende bestemmingsplan is de wijzigingsbevoegdheid 'Wro-zone wijzigingsgebied – locatie Brede School Kerkeveld' opgenomen. Middels deze wijzigingsbevoegdheid hebben Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid de aldaar aanwezige bestemmingen te wijzigen in de bestemming 'Maatschappelijk', 'Groen' en 'Verkeer' ten behoeve van het realiseren van een brede school met daaromheen ruimte voor (bestemmings)verkeer, parkeren en groen.



De gemeente Brunssum heeft ervoor gekozen om in eerste instantie voor deze ontwikkeling een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure te voeren. Middels deze procedure wordt de bouw van de school conform de aangevraagde omgevingsvergunning mogelijk gemaakt. Te zijner tijd zal dan het bestemmingsplan worden gewijzigd en zal de locatie worden voorzien van een maatschappelijke bestemming. De gemeente Brunssum heeft ervoor gekozen om de wijzigingsbevoegdheid toe te passen in een integrale herziening van het bestemmingsplan 'Centrum', dat medio 2014/2015 is voorzien. De integrale herziening betreft "Veegplan Centrum" dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen vanaf 18 december 2014 t/m 28 januari 2015. Het bestemmingsplan wordt in april ter vaststelling aan de raad aangeboden.

2.4 Beleidskader

2.4.1 Europees beleid en Rijksbeleid

Vogel- en habitatrichtlijn

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Tot voor kort speelde de Vogel- en Habitatrichtlijn een belangrijke rol in het Nederlandse rechtssysteem. Het beschermingsregime van artikel 6 van de Habitatrichtlijn had namelijk een rechtstreekse werking. Dit gold ook voor de Vogelrichtlijn. Met de implementatie van de bepalingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving is een einde gekomen aan de rechtstreekse werking van deze richtlijnen. De soortenbescherming is thans verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

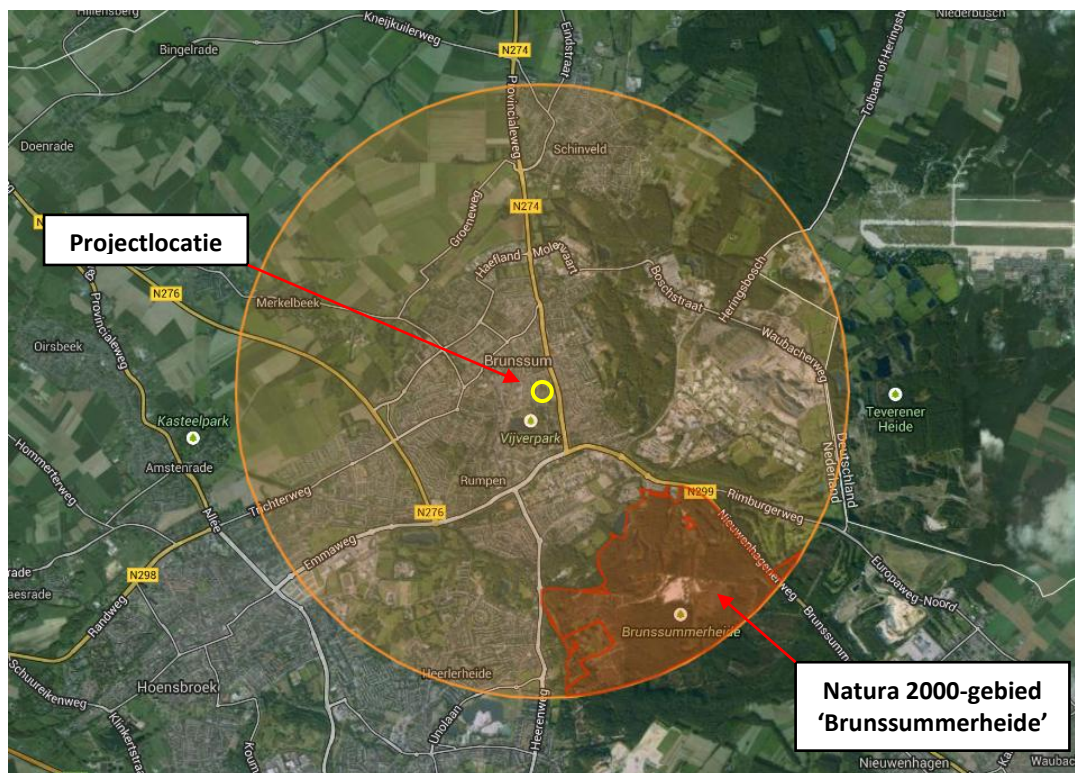
Onder werking van de Natuurbeschermingswet vallen:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- gebieden door de minister aangewezen ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen.

Het Natura 2000 netwerk bevat dus de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

Ten zuidoosten van de projectlocatie, op een afstand van circa 1400 meter, is het Natura 2000-gebied 'Brunssummerheide' gelegen. Op de onderstaande uitsnede is de projectlocatie met de kleur geel weergegeven. Het Natura 2000-gebied 'Brunssummerheide' is met de kleur rood weergegeven:





De afstand tussen de projectlocatie en het Natura 2000-gebied 'Brunssummerheide' wordt als dusdanig groot beschouwd dat het plan geen negatief effect kan hebben op de kwalificerende soorten of habitats in het gebied.

Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese Kaderrichtlijn water in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verskillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in ander waterbeleid. Aspecten betreffende duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van de Nota Waterbeleid in de 21e eeuw (WB21). Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor de onderhavige projectlocatie zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere wet- en regelgeving voortkomen.

Verdrag van Valletta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor



werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot dit bouwplan is verwoord in paragraaf 2.8 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Centrale doel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de deze 13 nationale belangen.

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante



	besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.
--	--

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wro, twee besluiten waarmee dat mogelijk is:

- het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro);
- het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Van provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, bijvoorbeeld bij de verlening van een omgevingsvergunning.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Er zijn ten behoeve van onderhavig plan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijdingsbesluit dienen te worden beschouwd.

Ladder van duurzame verstedelijking

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijk ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevrage, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. De motivering is, afhankelijk van de locatie, in drie treden opgebouwd:

- *Trede 1:* bepalen regionale vraag: is er een regionale behoefte?
- *Trede 2:* is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen in bestaand stedelijk gebied? (indien het antwoord op deze vraag positief is en geen sprake is van ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, is de motivering afgerond);
- *Trede 3:* zo nee, zoek een locatie die multimodaal ontsloten kan worden voor de (resterende) regionale behoefte.

Gelet op de voorliggende ontwikkeling, die geheel binnen het bestaand stedelijk gebied van Brunssum plaatsvindt, is een motivering bestaande uit trede 1 en 2 voldoende.

Trede 1: Regionale behoefte

Brunssum heeft, net als de overige Parkstadgemeenten, te maken met een bevolkingskrimp en vergrijzing. Door deze demografische ontwikkelingen zal het ook het leerlingenaantal binnen de gemeente fors afnemen en ook andere maatschappelijke voorzieningen komen onder druk te staan. Om de gevolgen van deze demografische ontwikkelingen te verzachten is het noodzakelijk om diverse voorzieningen te herstructureren. In Brunssum is reeds een aantal brede maatschappelijke voorzieningen gerealiseerd. In 2004 werd de eerste brede school in Brunssum gerealiseerd: Brede Maatschappelijke Voorziening Bronsheim, in Brunssum-oost. In deze brede school zijn basisschool Meander, peuterspeelzaal Pimpeloentje en kinderdagverblijf Rollebol



ondergebracht. Basisschool Langeberg, peuterspeelzaal De Paddenstoel, kinderdagverblijf Blitz en de buitenschoolse opvang De Blitzkickers zijn in 2011 samengebracht in Brede School Langeberg. In de Brede School West (Treebeek) is basisschool Sint Franciscus gehuisvest.

Met de ontwikkeling van onderhavig plan wordt een nieuwe stap gezet in de hierboven beschreven herstructurering. Deze herstructurering heeft Brunssum nodig om, ook in de toekomst, een onderscheidende kwalitatief goede woon- en leefgemeente te zijn. Naast herstructureringsin de woningvoorraad is het ook noodzakelijk om sociaal-maatschappelijke voorzieningen te herstructureren. De ontwikkeling van de nieuwe Brede School Centrum op de onderhavige projectlocatie levert een belangrijke bijdrage aan het realiseren van deze doelstelling.

Trede 2: Opvangen in bestaand stedelijk gebied

In februari 2006 besloot raad van de gemeente Brunssum opdracht te geven voor het opstellen van een ontwikkelingsvisie voor het Centrumgebied, gericht op het versterken van de leefbaarheid en vitaliteit. In Brunssum zijn veel functies versnipperd gelokaliseerd. Een betere samenhang van deze functies moet zorgen voor een duidelijkere ruimtelijke structuur waarin functies elkaar versterken. Door het Masterplan Centrum wordt deze structuur in het centrumgebied van Brunssum bewerkstelligd. Het winkelen en het parkeren concentreren zich in het centrum van Brunssum. Op de projectlocatie wordt een brede school ontwikkeld, die als het ware de 'groene studeerkamer' in het centrum van Brunssum moet vormen.

Een ander uitgangspunt van het Masterplan is een herstructurering van de woningvoorraad in Brunssum. In het Masterplan wordt uitgegaan van de nieuwbouw van 651 woningen en de sloop van 393 woningen in de periode 2009-2020. Op de onderhavige projectlocatie bevonden zich voorheen twee portiekflats van woningstichting Weller. Deze zijn inmiddels gesloopt. Ook op de locatie ten westen van de projectlocatie, waar inmiddels een nieuw parkeerterrein is gerealiseerd, bevonden zich twee portiekflats. Door de sloop van deze portiekflats is ruimte ontstaan voor de ontwikkeling van de nieuwe Brede School Centrum. Op 5 april 2011 heeft de gemeenteraad definitief gekozen voor de onderhavige projectlocatie. Het nieuwe parkeerterrein ten westen van de projectlocatie biedt met 150 parkeerplaatsen ruim voldoende parkeergelegenheid voor de brede school waarvoor slechts 33 parkeerplaatsen benodigd zijn. Naast het parkeren van bezoekers en medewerkers van de brede school en het brengen en halen van kinderen blijft er daarom ruim voldoende parkeergelegenheid over voor het winkelend publiek dat een bezoek brengt aan winkelcentrum De Parel, dat ten westen van de projectlocatie, op een afstand van circa 200 meter van de projectlocatie is gelegen. De twee basisscholen die in de nieuwe brede school worden ondergebracht, basisschool De Opstap en basisschool De Trampoline, zijn beide op slechts 500 meter van de projectlocatie gelegen. Gezien de ligging van de projectlocatie is de keuze voor de vestiging van de Brede School Centrum op deze plaats dan ook een logische.

Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan de uitgangspunten zoals gesteld in de Ladder van duurzame verstedelijking.

Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt „Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw” (WB21)”, is de zorg over het toenemend hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt. Het kabinet heeft voor het waterbeleid in de 21^e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- anticiperen in plaats van reageren;
- niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van „vasthouden-bergen-afvoeren” en;
- meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.



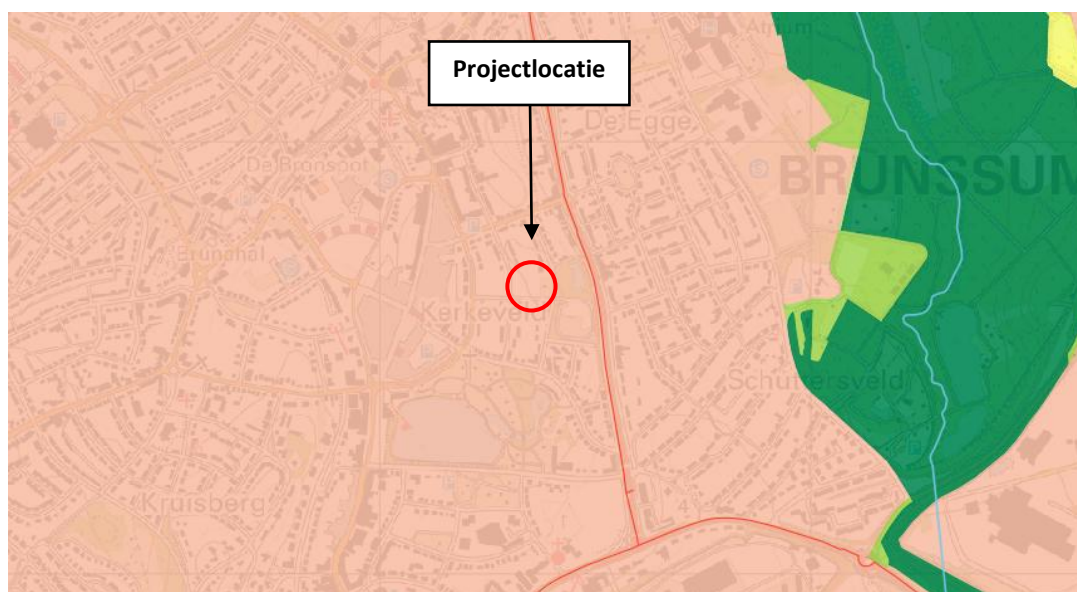
In de Nota Ruimte zijn de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid, zoals beschreven in de NW4 meegenomen. Water en ruimtelijke ordening worden in deze nota nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld. De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. De watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante 'wateraspecten' worden meegenomen. Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding. De wijze waarop in het onderhavige plan rekening is gehouden met het aspect water is beschreven in paragraaf 2.6 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4.2 Provinciaal beleid en regionaal beleid

POL 2006 (Actualisatie januari 2011)

Op 22 september 2006 is het POL 2006 vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg. Net als het eerste POL (uit 2001) is POL 2006 een integraal plan dat bestaande, verschillende plannen voor de fysieke omgeving op de beleidsterreinen milieu, water, ruimte, mobiliteit, cultuur, welzijn en economie integreert. Het bevat de provinciale visie op de ontwikkeling van Limburg en beschrijft voor onderwerpen waar de provincie een rol heeft de ambities, de context en de hoofdlijnen van de aanpak. POL 2006 is het beleidskader voor de toekomstige ontwikkeling van Limburg tot een kwaliteitsregio, die zich bewust is van de unieke kwaliteit van de leefomgeving en de eigen identiteit. Ten behoeve van de kwaliteitsregio Limburg wordt ingezet op duurzame ontwikkeling. Dat is een ontwikkeling die tegemoetkomt aan de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden van toekomstige generaties in gevaar te brengen om ook in hún behoeften te voorzien. In 2010 en begin 2011 zijn beperkte delen van het POL aangevuld op basis van gewijzigde beleidsstukken, waaronder POL-aanvullingen.

Op 'Kaart 1 Perspectieven' van het POL (zie onderstaande uitsnede) is de projectlocatie aangeduid als 'Stedelijke bebouwing (P9)' (roze kleur). Deze gebieden dienen ter bevordering en concentratie van de stedelijke dynamiek; dit betreft alle aanwezige en/of geplande voorzieningen op het gebied van wonen, sociaal-culturele voorzieningen, diensten, kantoren, solitaire bedrijven, winkelcentra, plantsoenen, sportvoorzieningen, wegen en dergelijke. De verstedelijkingsopgave dient zoveel mogelijk in deze gebieden een plaats te krijgen. Het initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van Perspectief P9.



De overige hoofdbeleidskaarten van het POL bevatten geen specifieke uitgangspunten voor deze projectlocatie. Het plan voldoet derhalve aan de uitgangspunten van het POL.

2.4.3 Regionaal beleid

Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad “Ruimte voor park & stad”

De ruimtelijke ontwikkelingsvisie voor de regio Parkstad is in 2005 vastgelegd in de Structuurvisie Parkstad Limburg 2030. De Structuurvisie schetst die ambities en kansen en nodigt uit om mee te denken, mee te doen en te ontwikkelen. De in de visie verwoorde structuur nodigt uit om mee te denken, mee te doen en te ontwikkelen. De in de visie verwoorde structuur vormt géén strak keurslijf, maar biedt een aanzet om met alle partijen – markt, overheden en bewoners – samen te werken, ideeën te genereren en kansrijke initiatieven met veel draagvlak te starten.

De structuurvisie kent zes pijlers die samen het fundament vormen van de inhoudelijke keuzes en zullen steeds als toetssteen gebruikt worden bij ontwikkelingen en initiatieven van de vier grote opgaven: Ruimte, Mobiliteit, Economie en Wonen. De zes pijlers zijn:

- 1) landschap leidt;
- 2) één hoofdcentrum;
- 3) energie als fundament;
- 4) netwerk van park en stad;
- 5) buitenring = Parkstadring;
- 6) economische slagader N281.

Toetsing aan deze pijlers levert per opgave een ontwikkelingsbeeld op. Het ontwikkelingsbeeld voor ruimte is een duurzame versterking van de identiteit en vitaliteit. De ambitie bij mobiliteit is een betere bereikbaarheid via weg en spoor, zowel regionaal als internationaal. Hoofdambitie bij economie is structuurversterking met als strategie ruimtelijke concentratie en revitalisering van locaties die niet meer aan de moderne eisen voldoen. Bij Wonen is lef nodig om zoveel mogelijk te realiseren via integrale gebiedsontwikkeling om daarbij plaats te bieden aan bestaande en nieuwe kansrijke bewonersgroepen en te zorgen dat inbedding en uitstraling van de woongebieden bijdragen aan het nieuwe ‘Parkstad imago’. Dit alles is vertaald naar zeven ontwikkelingszones: Noordflank, Oostflank, Zuidflank, Westflank, Gravenrode, Via Belgica en herstructurering stedelijk gebied. Onderhavig plan kan gecategoriseerd worden onder ‘herstructurering stedelijk gebied’.

Herstructurering stedelijk gebied

De herstructurering omvat het totale stedelijke gebied van de zeven Parkstadgemeenten. De herstructurering heeft betrekking op alle functies en voorzieningen, zoals wonen, onderwijs, detailhandel, zorg, bedrijvigheid en recreatie. Parkstad Limburg kan als een groot herstructureringsgebied beschouwd worden. Verschuivingen en aanpassingen zullen noodzakelijk zijn in het licht van de bevolkingsdaling, veranderende bevolkingssamenstelling en koopkrachtontwikkeling. De komende periode zullen de regionale en lokale overheid en haar partners (onderwijsinstellingen, woningbouwcorporaties, etc.) keuzes moeten maken en prioriteiten moeten stellen ten aanzien van de woningen en voorzieningen in de wijken in Parkstad.

Binnen dit kader dienen herstructureringsontwikkelingen plaats te vinden. Hiertoe heeft de gemeente Brunssum het Masterplan Brunssum Centrum vastgesteld (zie paragraaf 2.4.4). De realisatie van onderhavig plan levert een bijdrage aan de herstructureringsdoelstelling zoals deze in de Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad is geformuleerd. Het plan is dan ook in overeenstemming met de Intergemeentelijke Structuurvisie Parkstad.



2.4.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Brunssum

De Structuurvisie Brunssum is op 2 november 2009 vastgesteld door de raad van de gemeente. De gemeente Brunssum ziet de komende jaren een groot aantal ontwikkelingen op zich afkomen. De meest wezenlijke ontwikkeling is de vergrijzing en krimp van de bevolking die voor de hele regio Parkstad wordt verwacht. Op deze demografische ontwikkelingen zelf kan de gemeente weinig invloed uitoefenen. Wel ziet de gemeente het als haar opgave om de negatieve effecten van deze demografische ontwikkelingen zoveel mogelijk te verzachten. Het gaat echter niet alleen om het beperken van negatieve effecten. De gemeente wil vooral de kansen benutten die zich voordoen ten gevolge van deze ontwikkelingen en de eigen positie die Brunssum daarin heeft of kan innemen.

Het doel van de Structuurvisie Brunssum is om de ruimtelijke kwaliteit binnen het gemeentelijk grondgebied te verbeteren en sturing te geven aan toekomstige veranderingsprocessen. De verwachte demografische ontwikkeling zal vrijwel zeker tot krimp van de bevolkingsaantallen leiden wanneer geen krachtige ingrepen worden doorgevoerd. Om de negatieve effecten van deze ontwikkeling te verzachten, streeft de gemeente Brunssum naar een economische impuls om op deze manier te voorkomen dat door leegstand het woon- en leefklimaat wordt aangetast. De focus voor deze structuurvisie ligt daarom op de volgende thema's:

Versterken van woon- en leefklimaat

Brunssum richt zich op het behouden en versterken van de gemeente als onderscheidende, kwalitatief goede woonplek. Brunssum moet ook in 2025, mede in het licht van de veranderende demografische omstandigheden, niet alleen een aantrekkelijke woongemeente zijn, maar ook een gemeente waar goed geleefd kan worden. Ontwikkelingen binnen de woningvoorraad, de werkgelegenheid, de voorzieningen, de sociaal-maatschappelijke structuur, de ruimtelijke structuur, de recreatie en het verkeer dienen met elkaar bij te dragen aan het bereiken van de voor de toekomst noodzakelijke woon- en leefkwaliteit.

Versterken van de 'schone' werkgelegenheid

Een leefbare woonomgeving vraagt om voldoende werkgelegenheid in de nabijheid van de woonomgeving. Want zonder werkgelegenheid heeft Brunssum onvoldoende toekomst. Daarom wordt niet alleen de doorontwikkeling van de bestaande bedrijvigheid gestimuleerd, maar ook de ontwikkeling van nieuwe bedrijvigheid. Innovatief ondernemerschap (bijvoorbeeld op het gebied van duurzame energie) dat hand in hand gaat met het behoud van woon- en leefkwaliteit. Het toevoegen van 'schone werkgelegenheid' is ook van grote betekenis om nieuwe bewoners aan te trekken, waardoor het proces van krimp verzacht kan worden. Essentieel daarbij is een goede bereikbaarheid en aansluiting op de regionale infrastructuur. De Buitenring is vanuit dit oogpunt onontbeerlijk voor de toekomstige ontwikkeling van Brunssum.

Sturen op eigen verantwoordelijkheid

De structuurvisie is een gemeentelijk en dus lokaal gerichte structuurvisie, passend in de scheiding van de beleidsverantwoordelijkheden per bestuurslaag in de Wro. Doel is daarmee regie voeren op de eigen interne beleidsvragen van de gemeente Brunssum. Uiteraard kunnen die niet geheel los worden gezien van zaken die buiten Brunssum spelen en toch voor de gemeente Brunssum van belang zijn. De zaken die bovenlokale afstemming vragen zijn reeds geregeld in Parkstad verband.

Algemeen beleid voorzieningen

Wil Brunssum de slag van woongemeente naar leefgemeente maken, dan moeten inwoners op een aanvaardbare afstand ook kunnen beschikken over winkels, zorgvoorzieningen, scholen, welzijnsvoorzieningen, sportaccommodaties, recreatiemogelijkheden, uitgaansmogelijkheden, etc. Deze voorzieningen moeten niet alleen aanwezig zijn, maar ook goed bereikbaar zijn. Voldoende

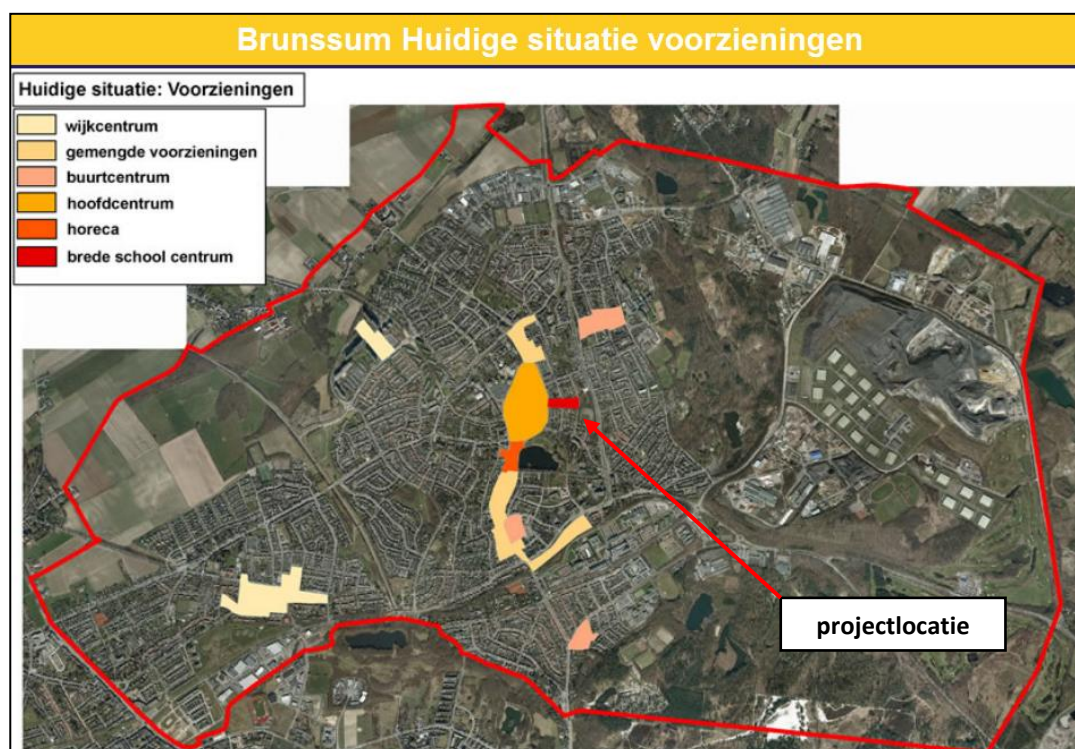


bereikbare voorzieningen zijn van groot belang om de stap van woongemeente naar leefgemeente te kunnen zetten.

Het beleid ten aanzien van voorzieningen is daarom gericht op twee sporen:

- op wijk/buurniveau streven naar clustering van voorzieningen en dienstverlening om daarmee synergievoordelen te behalen, ook voor ontwikkelingen van marktpartijen;
- op gemeentelijk niveau het bieden van locaties ten behoeve van maatschappelijke en commerciële voorzieningen die voor de gehele gemeente van betekenis zijn.

Bij de structuurvisie is derhalve een kaart toegevoegd waarop alle toekomstige voorzieningengebieden zijn aangeduid. De onderhavige projectlocatie is hierop aangewezen voor de ontwikkeling van een brede school:



Onderhavig plan voorziet in de ontwikkeling van de Brede School Centrum op de locatie die in de Structuurvisie Brunssum hiertoe is aangewezen. Het plan is derhalve in overeenstemming met het in de Structuurvisie Brunssum geformuleerde beleid.

Masterplan Brunssum Centrum

Op 11 november 2008 heeft de raad van de gemeente Brunssum het Masterplan Brunssum Centrum vastgesteld. Het Masterplan is een ruimtelijke ontwikkelingsvisie voor de middellange tot lange (15 tot 20 jaar) termijn en geldt derhalve voor de termijn 2007-2025. De doelstelling van het project 'Buisend Centrum Brunssum' is te komen tot een stedenbouwkundig masterplan voor het centrumgebied van Brunssum. Specifieke doelstelling voor het gebied is het herontwikkelen/herstructureren van het centrumgebied, zodanig dat functies, wonen, welzijn, zorg, commerciële voorzieningen en onderwijs en de leefbaarheid en de vitaliteit van het centrum versterken vanuit een samenhangende visie.

De ambitie is het creëren van een modern winkelhart met aantrekkelijke toegangslinten, elkaar versterkende centrumvoorzieningen, toegankelijk en bereikbaar, woon- en leefmilieu voor een



brede doelgroep, aandacht voor senioren en jongeren, ruimtelijke opzet en functies, elkaar versterkend met een eigen identiteit.

In het Masterplan zijn 12 ontwikkelingslocaties opgenomen. Onderhavige projectlocatie vormt één van deze projectlocaties. In het Masterplan is de ambitie vastgelegd om op de locatie 'Kerkeveld' een brede maatschappelijke voorziening te realiseren. Middels onderhavig plan wordt deze ontwikkeling mogelijk gemaakt. Onderhavig plan is hiermee in overeenstemming met het Masterplan Brunssum Centrum.

2.5 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

M.E.R.-beoordelingsplicht

In artikel 7.2, 7.17 en 7.19 van de Wet Milieubeheer, in combinatie met artikel 2 van het Besluit milieueffectrapportage (kolom C en D) zijn de plannen, besluiten en activiteiten aangewezen waarvoor een M.E.R.-beoordelingsplicht geldt. Onderhavig plan behoort niet tot deze gevallen. Een M.E.R.-beoordelingsplicht is derhalve niet aan de orde.

2.5.1 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Actualiserend vooronderzoek Brede School Brunssum te Brunssum, BKK Bodemadvies, rapportnummer 13352.BKK (Definitief), d.d. 03.12.2013

In opdracht van Woningstichting Weller heeft BKK Bodemadvies B.V. te Meijel een actualiserend vooronderzoek uitgevoerd voor een locatie gelegen tussen de Prins Bernhardstraat en Prinses Beatrixstraat te Brunssum. De onderzoekslocatie betreft momenteel een plantsoen/parkgebied. Voorheen (tot 2009) hebben hier een tweetal flats gestaan: Prins Bernhardstraat nrs. 30 t/m 52 en Prinses Beatrixstraat 29 t/m 51.

Voor de onderzoekslocatie heeft Geonius Milieu B.V. te Schinnen in 2009 vooronderzoek, onder kenmerk MB-90154, uitgevoerd. De gemeente Brunssum heeft in het kader van de ontwikkelingsplannen aangegeven dat er een actualiserend vooronderzoek dient te worden uitgevoerd, aangezien het laatst daterende vooronderzoek verouderd is en in de tussenliggende periode de sloop van de flats heeft plaatsgevonden. Het actualiserend vooronderzoek conform de NEN 5725 dient inzicht te geven in de te verwachten bodemkwaliteit op basis van historische gegevens over het gebruik van de bodem van de onderzoekslocatie tussen 2009 en heden.

Doel van het vooronderzoek is een uitspraak te doen (een hypothese te stellen) of de bodem ter plaatse van onderzoekslocatie verontreinigingen bevat die schadelijk zijn voor de volksgezondheid en/of het milieu in het algemeen en zodoende een belemmering of beperking kunnen vormen voor de voorgenomen plannen. De hypothese geeft op basis van de resultaten uit het vooronderzoek



aan op welke deellocaties de grond en/of het grondwater eventueel verontreinigd kan zijn en met welke stoffen.

Indien de hypothese luidt dat de onderzoekslocatie niet verdacht is op het voorkomen van bodemverontreiniging kan, na instemming van het bevoegd gezag, het nemen van monsters en het uitvoeren van analyses achterwege blijven. Indien uit het vooronderzoek blijkt dat er potentieel verdachte activiteiten hebben plaatsgevonden en redenen zijn om aan te nemen dat de bodem verontreinigd is geraakt, dan wordt een onderzoeksstrategie volgens de NEN 5740 opgesteld voor de uitvoering van een verkennend bodemonderzoek met een onderzoeksstrategie van de gehele locatie.

Het vooronderzoek is uitgevoerd volgens de Nederlandse Norm NEN 5725 “Bodem-Landbodemonderzoek-Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.

Conclusie vooronderzoek

Uit het actualiserend vooronderzoek wordt geconcludeerd dat:

- er sloopactiviteiten hebben plaatsgevonden na 2009 ter plaatse van de onderzoekslocatie;
- het aspect asbest voor en na de sloop afdoende is onderzocht. Alle asbest is uit de betreffende gebouwen verwijderd. Er heeft eindcontrole door een RVA geaccrediteerd bedrijf plaatsgevonden;
- de in het verleden, buiten de contouren van de bebouwing, conform de NEN 5740 afdoende is onderzocht. De bovengrond is licht verontreinigd met PAK en cadmium. Zowel in de ondergrond als het grondwater zijn er geen verontreinigingen aangetoond. Volgens de bodemfunctieklassenkaart wordt de onderzoekslocatie ingedeeld in de bodemfunctieklassering ‘wonen’. Volgens de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Brunssum uit 2007 worden er lichte verhogingen met zware metalen, PAK en minerale olie verwacht. Er zijn tijdens de veldwerkzaamheden geen asbestverdachte materialen aangetroffen. De onderzoekslocatie wordt op basis van zowel het uitgevoerde onderzoek door Geonius als de veldwerkzaamheden als een onverdachte locatie (voor asbest) beschouwd. Conform de NEN 5707 is in dit geval een onderzoek naar asbest in bodem niet noodzakelijk omdat uit een aanvullende maaiveldinspectie tijdens het vooronderzoek – volgens paragraaf 7.2 van de NEN 5707 – geen asbest is waargenomen;
- er geadviseerd wordt om, na de sloop van de flats, de bodem ter plaatse van deze flats aanvullend te onderzoeken en zodoende uit te sluiten dat door de sloopwerkzaamheden de kwaliteit van de bodem negatief wordt beïnvloed;
- de aanvulgrond ter plaatse van de gesloopte bebouwing (kelders opgevuld tot maaiveld) een kwaliteit van klasse Achtergrondwaarde heeft. Voor de toepassing van de aanvulgrond is een melding gedaan op 22-07-2009;
- tijdens de veldinspectie is op een tweetal plaatsen een puinhoudende laag op en in de bodem aangetroffen. Wellicht is dit puin afkomstig van de sloopactiviteiten en achtergebleven op de locatie. Voorafgaande aan de sloopactiviteiten is het asbesthoudend materiaal uit de te slopen gebouwen verwijderd door een gecertificeerd bedrijf. Deze puinhoudende laag dient als asbestonverdacht te worden aangemerkt.

Conclusies en aanbevelingen

Voor de onderzoekslocatie gelegen tussen de Prins Bernhardstraat (30 t/m 52) en Prinses Beatrixstraat (29 t/m 51) kadastraal bekend als gemeente Brunssum, sectie D, nummer 3011, is een actualiserend vooronderzoek conform de NEN 5725 uitgevoerd.

Uit dit onderzoek zijn geen activiteiten naar voren gekomen, welke aanleiding geven een mogelijke bodemverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten.

Geonius Milieu B.V. heeft in 2009 aanbevolen om na de sloop van de flats de bodem aanvullend te onderzoeken volgens de NEN 5740. Dit omdat tijdens de uitvoering van het verkennend



bodemonderzoek de flats nog aanwezig waren en de bodem onder de flats niet is onderzocht volgens de NEN 5740.

Aangezien na de sloop het terrein is opgevuld met grond die een kwaliteit heeft van klasse Achtergrondwaarde kan een aanvullend onderzoek op deze aanvulgrond worden uitgesloten.

Het strekt wel tot de aanbeveling – in het kader van de toekomstige bouwplannen – om een verkennend bodemonderzoek ter plaatse van de puinhoudende grond conform NEN 5740 uit te voeren. Op dit deel van het terrein zijn puinresten, afkomstig van de sloop, op en in de bodem achtergebleven.

2.5.2 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Op andere geluidbronnen is de Wet geluidhinder niet van toepassing. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Akoestisch onderzoek Brede School Centrum – Brunssum, Bureau Geluid, rapportnummer 20134161, d.d. 01.05.2014

In opdracht van Woningstichting Weller is een akoestisch onderzoek uitgevoerd betreffende de realisatie van een nieuwe Brede School op de locatie Johan Frisostraat te Brunssum. Deze nieuwe Brede School zal worden gevestigd op het terrein tussen de Prinses Beatrixstraat, de Johan Frisostraat en de Prins Bernhardstraat. In het gebouw worden twee basisscholen, twee gymzalen, een kinderdagverblijf en een peuterspeelzaal gehuisvest.

Uit de resultaten van de berekeningen die in het kader van het akoestisch onderzoek betreffende de realisatie van een Brede School op de locatie Johan Frisostraat te Brunssum zijn uitgevoerd, kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

Conclusie

Toetsing ruimtelijke ordening

Voor de dagperiode wordt voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau een waarde berekend van ten hoogste 51 dB(A) vanwege de activiteiten van de Brede School en ten hoogste 54 dB(A) voor de cumulatieve geluidbelasting (activiteiten van de Brede School + omgevingsgeluid).

Voor de dagperiode wordt voor het maximaal geluidsniveau een waarde berekend van ten hoogste 68 dB(A).

Het bovenstaande betreft de situatie inclusief geluidschermen. Bij vergelijking met het stappenplan van hoofdstuk 2.3 betekent dit dat inpassing mogelijk is volgens de procedure van stap 3; de berekende cumulatieve geluidbelastingen zijn niet hoger dan 55 dB(A) langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) en het maximale geluidsniveau is niet hoger dan 70 dB(A).



Een situatie zonder geluidschermen is niet inpasbaar.

Aan- en afvoerende verkeer

Vanwege het aan- en afvoerende verkeer wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 L_{den} zoals deze geldt voor het aspect wegverkeerslawaaï. Het aan- en afvoerende verkeer zal niet leiden tot een aantasting van het woon- en leefklimaat.

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling, in combinatie met geluidreducerende maatregelen in de vorm van geluidschermen, uitvoerbaar is. Ook is gekeken of de geluidbelasting nog verder kan worden verlaagd zodat voldaan kan worden aan stap 2 uit het stappenplan. Dit is echt niet haalbaar. Vandaar dat stap 3 uit het stappenplan wordt gehanteerd voor deze ontwikkeling. Hiermee wordt voldaan aan alle wettelijke eisen die gelden voor het aspect geluid.

Het onderzoeksrapport van Bureau Geluid is als separate bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Aanpassing naar aanleiding van ingediende zienswijzen

Naar aanleiding van ingediende zienswijzen met betrekking tot het aspect geluid is besloten de muur aan de noordzijde van de brede school op te hogen tot 3 meter hoogte. Hierdoor kan worden volstaan met stap 2 uit het genoemde stappenplan uit hoofdstuk 2.3 van het onderzoeksrapport. De waarde van 50 dB(A) wordt hiermee gerespecteerd. Deze maatregel is nader beschreven in een aanvullende adviesbrief van Bureau Geluid. Deze adviesbrief is als separate bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid in voldoende mate is onderzocht en door het treffen van aanvullende maatregelen geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

2.5.3 Externe veiligheid

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid dient te worden bekeken of de projectlocatie in de invloedssfeer ligt van opslag en transport van gevaarlijke stoffen van stationaire of mobiele risicobronnen. Hierbij dient te worden onderzocht:

A. Niet-stationaire bronnen:

- transport van gevaarlijke stoffen via de weg, spoor, water of buisleidingen;

B. Stationaire bronnen:

- omliggende inrichtingen;
- industrie.

Risicobenadering externe veiligheid

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor de omgeving aan te geven: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico werd voorheen ook wel individueel risico genoemd. De norm voor het plaatsgebonden risico ligt in principe op 10^{-6} per jaar, oftewel een kans van één op een miljoen. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Voor bestaande situaties met een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} , geldt deze norm als streefwaarde. In zulke situaties geldt een standstillbeginsel totdat aan de norm van 10^{-6} per jaar wordt voldaan. Voor kwetsbare bestemmingen die zich binnen een gebied bevinden



met een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-5} per jaar is eerst sprake van een dringende sanering.

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van tien of meer personen in de omgeving van een transportroute in één keer dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Voor het groepsrisico is een oriëntatiewaarde vastgesteld die afhankelijk is van het aantal dodelijke slachtoffers per kilometer transportroute: $0,01/N^2$, waarbij N gelijk is aan het aantal dodelijke slachtoffers. Dus:

- voor tien of meer dodelijke slachtoffers is de oriëntatiewaarde gelijk aan $1/10^{-4}$, oftewel een kans van één op tienduizend per jaar;
- voor honderd of meer dodelijke slachtoffers is deze kans $1/10^{-6}$, oftewel één op een miljoen per jaar;
- voor duizend of meer dodelijke slachtoffers is deze kans $1/10^{-8}$.

In tegenstelling tot de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico mag van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico door het bevoegd gezag worden afgeweken, mits er een goede reden toe is. Hierbij moet een verantwoording van het groepsrisico worden afgelegd.

Projectlocatie

Plaatsgebonden risico

In de directe omgeving van de projectlocatie zijn geen bedrijven gevestigd en/of activiteiten bekend die een onacceptabel risico vormen voor wat betreft het plaatsgebonden risico. De dichtstbijzijnde risicobron is een gasontvangststation van de Gasunie, gelegen op circa 650 meter afstand van de projectlocatie. Ten oosten van de projectlocatie is de Prins Hendriklaan gelegen.

Deze weg is niet aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen. De Prins Hendriklaan gaat ten noorden echter over in de N274. Deze weg is door de provincie aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen. Het kan derhalve niet worden uitgesloten dat op de Prins Hendriklaan incidenteel transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het aantal inrichtingen in Brunssum dat naar verwachting via de N274 worden bevoorraad is echter relatief klein. Het gaat hierbij om de volgende inrichtingen:

- zwembad De Bronspot;
- de Limburgse Urethaan Chemie;
- de ammoniakinstallatie bij bedrijf Van de Moortele;
- de zuurstoftank bij het Atrium Medisch Centrum.

Het is niet te verwachten dat de LPG-tankstations aan de Emmaweg in Brunssum en aan de Brunssummerweg in Landgraaf via de N274 bevoorraad worden. Het aantal transporten van gevaarlijke stoffen over de N274 worden ingeschat op 200 transporten. De drempelwaarde voor het plaatsgebonden risico voor het vervoer van LPG binnen de bebouwde kom is 8.000 bewegingen per jaar en voor alle andere gevaarlijke stoffen 22.000 bewegingen per jaar. De drempelwaarde voor het groepsrisico voor het vervoer van LPG ligt op 800 bewegingen per jaar en voor alle andere gevaarlijke stoffen ligt de drempelwaarde op 5.000 bewegingen per jaar.

Er kan dan ook worden geconcludeerd dat zover het gedeelte van de N274 dat binnen de bebouwde kom van Brunssum ligt gebruikt zal worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, het vervoer dusdanig incidenteel van aard zal zijn dat dit geen beperkingen oplevert voor wat betreft externe veiligheid.



Groepsrisico

Zoals reeds beschreven zijn in de omgeving van de projectlocatie geen bedrijven of activiteiten bekend die een onacceptabel risico vormen voor wat betreft externe veiligheid. Er is dan ook geen relevant invloedsgebied, waardoor er geen sprake is van een groepsrisico.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

2.5.4 Luchtkwaliteit*Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit*

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer. Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regeling zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

In het NSL werken de Rijksoverheid en de decentrale overheden samen om overal in Nederland tijdig (binnen de verkregen derogatietermijn) te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). Het NSL bevat niet alleen de maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren, maar ook de ruimtelijke plannen die de luchtkwaliteit verslechteren. Voor een project dat past binnen de reikwijdte van de grondslag in artikel 5.16 lid 1 sub d Wm, geldt dat de toetsing aan de grenswaarden verschuift van het besluit naar het programma. De wettelijke basis voor deze programma aanpak ligt in de Wet milieubeheer (paragraaf 5.2.3, titel 5.2 Wm). In het NSL is geborgd dat vanaf 1 januari 2015 wordt voldaan aan de Europese grenswaarden voor NO_2 . Tot die tijd heeft Nederland uitstel en vrijstelling (derogatie) gekregen. Een uitzondering hierop vormt de agglomeratie Heerlen/Kerkrade. Voor dit gebied heeft de commissie slechts uitstel verleend tot 1 januari 2013. In het NSL is tevens geregeld dat tijdig (vanaf 11 juni 2011) aan de Europese grenswaarden voor PM_{10} werd voldaan. De derogatietermijn voor fijn stof is inmiddels verlopen.

Normen en grenswaarden

In de Wet Luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO_2 en PM_{10} zijn in de Wet Luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO_2 ($200 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO_2 wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan $54 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden.

Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO_2 ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);



- jaargemiddelde concentratie PM_{10} ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uursgemiddelde concentratie PM_{10} (maximaal 35 dagen per jaar $> 50 \mu\text{g}/\text{m}^3$).

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgesteld met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie)

In de voorliggende situatie is sprake van de realisatie van een brede school waarin twee basisscholen, een peuterspeelzaal, een kinderdagverblijf en twee gymzalen worden ondergebracht. Deze functie wordt in de 'Wet luchtkwaliteit' aangemerkt als een gevoelige bestemming. De ontwikkeling vindt niet plaats binnen 300 meter van een Rijksweg of binnen 50 meter van een provinciale weg. Er is derhalve geen sprake van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden op grond van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool 2012

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas Leefomgeving) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) in de directe omgeving van de projectlocatie lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beide $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$). voor beide stoffen bedraagt de concentratie minder dan $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

De NO_2 -concentratie bedraagt minder dan $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De (PM_{10})-concentratie bedraagt minder dan $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er is derhalve geen sprake van overschrijding van grenswaarden in de bestaande situatie.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} . In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Om te bepalen of dit plan NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit is gebruik gemaakt van de NIBM-tool van het Ministerie van I&M (versie 21.05.2013). Om de generatie van verkeersbewegingen te bepalen is gebruik gemaakt van publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', van het CROW (oktober 2012). In deze tool dient het extra aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie te worden ingevoerd.

In de nieuwe brede school worden een peuterspeelzaal/kinderdagverblijf, twee basisscholen en twee gymzalen gehuisvest. Voor een peuterspeelzaal/kinderdagverblijf geldt een verkeersgeneratiecijfer van 24,9 verkeersbewegingen per etmaal per 100 m^2 bvo. De



peuterspeelzaal/kinderdagverblijf heeft een oppervlakte van 392 m² bvo. Dit komt neer op een verkeersgeneratie van 98 verkeersbewegingen per etmaal. Voor een gymzaal geldt een verkeersgeneratiecijfer van 6,1 per 100 m² bvo. De twee gymzalen hebben een gezamenlijke oppervlakte van 875 m² bvo. Dit resulteert in een verkeersgeneratie van 54 verkeersbewegingen per etmaal.

Bij een basisschool wordt voor het berekenen van de verkeersgeneratie niet gekeken naar de oppervlakte, maar naar het aantal leerlingen. Basisschool De Opstap had in 2012 230 leerlingen en basisschool De Trampoline 225 leerlingen. Dit zijn samen 455 leerlingen. Voor de berekening wordt dit aantal, bij wijze van indexering, afgerond naar 500 leerlingen. Hiermee wordt een ruime marge ingebouwd in de berekening.

Volgens publicatie 182 'Parkeerkencijfers -Basis voor parkeernormering' van het CROW mag er vanuit worden gegaan dat 30% van de leerlingen van de groepen 1 t/m 3 met de auto wordt gebracht en gehaald. Dit komt neer op 188 leerlingen, waarvan 57 leerlingen met de auto wordt gebracht en gehaald. Dit zijn (57 x 2) 114 verkeersbewegingen.

Van de leerlingen van de groepen 4 t/m 8 wordt slechts 10% met de auto gebracht en gehaald. Dit komt neer op 312 leerlingen waarvan 32 leerlingen worden gebracht en gehaald met de auto. Dit komt neer op (32 x 2) 64 verkeersbewegingen. De twee basisscholen hebben hiermee een gezamenlijke verkeersgeneratie van 178 verkeersbewegingen.

In totaal betekent dit 330 verkeersbewegingen voor de gehele brede school. In de onderstaande tabel wordt het bovenstaande nog eens kort samengevat.

Functie	Norm	Hoeveelheid	Verkeersbewegingen
Peuterspeelzaal/kinderdagverblijf	24,9 / 100 m ² bvo	392 m ²	98
Basisscholen	Zie berekening	500 leerlingen	178
Gymzalen	6,1 / 100 m ² bvo	875 m ²	54
Totaal aantal verkeersbewegingen			330

Indien het hierboven berekende aantal verkeersbewegingen wordt ingevoerd in de NIBM-tool resulteert dit in de volgende conclusie:

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			330
Aandeel vrachtverkeer			0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,28
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,07
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			



Hierbij dient nog te worden opgemerkt dat de beoogde ontwikkeling in de bovenstaande berekening gemakshalve is afgezet tegen een 'nulsituatie'. Dat wil zeggen dat er vanuit is gegaan dat de huidige functie van de projectlocatie geen verkeersaantrekkende werking heeft. In feite is dit juist, de projectlocatie ligt momenteel immers braak. Echter, planologisch gezien dient gerekend te worden met de aanwezigheid van twee portiekflats op de projectlocatie. Wanneer met de aanwezigheid van de twee portiekflats zou worden gerekend, zou de toename van het aantal verkeersbewegingen nog beperkter zijn.

In deze situatie is tot een verkeersgeneratie van ruim 1.400 verkeersbewegingen nog sprake van NIBM. In de voorliggende situatie is derhalve sprake van een NIBM-bijdrage.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit in voldoende mate is onderzocht en geen beperkingen oplevert voor de beoogde ontwikkeling.

2.6 Water

De Watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van waterspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. De Watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectbesluiten. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de Watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

De gemeente Brunssum valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Conform het stroomschema van het Waterschap Roer en Overmaas dienen bouwplannen te worden ingediend bij het watertoetsloket indien deze zijn gelegen in het rivierbed van de Maas, een grondwaterbeschermingsgebied of een droogdal/holle weg of in de directe nabijheid van een zuiveringstechnisch werk, een waterkering/kade of een watergang. Een watertoets dient eveneens te worden doorlopen indien er lozing op het oppervlaktewater plaatsvindt en indien de toename van de verharding groter is dan 2.000 m².

Voor wat betreft de doorwerking van het aspect water binnen het bouwplan wordt aangesloten bij de uitgangspunten voor duurzaam (stedelijk) waterbeheer en de brochure 'Regenwater schoon naar beek en bodem'. Concreet betekent dit onder andere dat:

- in het plangebied ruimte wordt gereserveerd voor het water;
- de wateropgave binnen het plangebied wordt opgelost en niet wordt afgewenteld;
- er toepassing wordt gegeven aan de voorkeursvolgorden voor de waterkwantiteit: hergebruik, vasthouden (infiltratie), bergen, afvoeren naar oppervlaktewater en tot slot afvoeren naar het riool;
- er toepassing wordt gegeven aan de voorkeursvolgorde voor wat betreft de waterkwaliteit: schoonhouden, scheiden, zuiveren;
- er verantwoord wordt afgekoppeld conform de voorkeurstabel in de brochure 'Regenwater schoon naar beek en bodem';
- de infiltratie- en bergingsvoorzieningen zijn gedimensioneerd op T=25 (35 mm in 45 minuten) met een leegloop/beschikbaarheid binnen 24 uur;
- er een doorkijk wordt gegeven naar T=100 (45 mm in 30 minuten).

Projectlocatie

Ter plaatse van de projectlocatie is een gescheiden rioolstelsel aangelegd. Het RWA-riool is doorgetrokken tot aan de overloop van de vijver (ten zuiden van de projectlocatie). Daarnaast is inmiddels een gemaal voor het verpompen van het regenwater richting de greppel langs de



Schinvelderstraat (hoek Schinvelderstraat/Hoogenboschweg) gerealiseerd. Het verpompte regenwater wordt geloosd op een bodempassage alvorens het uitmondt op de genoemde greppel. In de huidige toestand stroomt het water via de greppel richting het in aanbouw zijnde viaduct van de Buitenring Parkstad Limburg (BPL). Vervolgens wordt dit water via een tijdelijke constructie door middel van een riool Ø 125 mm geloosd in de Regenwaterberging Breukweg van het waterschap Roer en Overmaas.

In de definitieve situatie wordt een riool Ø 500 mm onder de BPL gelegd zodat het regenwater, van het eerder genoemde gemaal en van het nog te realiseren bedrijventerrein Brunssum/Onderbanken, geloosd kan worden in de berging Breukweg. Vanzelfsprekend dient deze lozing niet te geschieden in het KRW-compartiment die ook in deze Regenwaterberging aangelegd wordt.

Waterbehandeling op perceelniveau

De te bouwen voorziening betreft een brede school. Het regenwater dat van het verhard oppervlak tot afstroming komt zal schoon zijn en kan via de berging in de Johan Frisostraat rechtstreeks geloosd worden op het RWA-riool.

Tevens staat in de bouwvoorschriften van de gemeente Brunssum dat regenwater geïnfiltreerd wordt in de bodem of via een bergingsvoorziening naar het oppervlaktewater wordt gebracht en dat dit water niet in contact mag komen met uitloogbare bouwmaterialen. Het te lozen water wordt eerst door een bodempassage geleid voordat het tot afstroming komt in de greppel naast de Schinvelderstraat.

Afwikkeling regenwater bij extreem weer

Het regenwater van de brede school loost op het RWA-riool richting eerder genoemd gemaal.evens is voor deze voorziening en de daarvoor liggende parkeerplaats een berging gerealiseerd van, in de huidige situatie, 70 mm.

Bij extreem weer (T=100) zou de berging kunnen overlopen. In dat geval stroomt het overgelopen water via de straat naar het laagste punt in de wijk. Daar is het retentiereservoir Kerkeveld gelegen, waar dit water vrijelijk in kan stromen.

Regenwater afkomstig van de verharding

Onderstaand is een berekening weergegeven van het verhard oppervlak dat in het onderhavige plan wordt gerealiseerd. Het water afkomstig van deze verharding wordt opgevangen in de gerealiseerde bergingsbuffer in de Johan Frisostraat.

Totale perceelgrootte brede school	4.000 m ²
Totale perceelgrootte parkeerplaats	4.000 m ²
Prins Bernhardstraat noordelijk gedeelte	1.275 m ²
Totaal verhard oppervlak	9.275 m²

De effectieve inhoud van de bergingsbuffer is circa 650 m³. dit is 70 mm van het verhard oppervlak. In de toekomst kan op deze berging nog extra verhard oppervlak worden aangesloten.

De berging loost op het aangelegde RWA-riool waarop ook de overloop van de vijver is aangesloten. Bij droogweer loost de vijver met een constante hoeveelheid van 141/sec. De afvoer van de berging richting gemaal is afhankelijk van de mate waarin de buffer gevuld is. De gemiddelde afvoer is 201/sec. Trekt men daar de constante hoeveelheid van de overloop van de vijver af, dan houdt men voor het leeglopen van de buffer 61/sec. over. De berging is weer leeg in $(650:6) / 3,6 = \text{circa } 30 \text{ uur}$.



Lozing op het oppervlaktewatersysteem

Het was eerst de bedoeling dit regenwater via de greppel naast de Schinvelderstraat door te laten lopen richting Schinveld, waar het, als het niet al geïnfiltreerd was in de greppel, geloosd kon worden op de Merkelbeekerbeek. Omdat de provincie Limburg het niet eens is de verantwoordelijkheid met betrekking tot het onderhoud van de greppel, is besloten (met goedkeuring van het waterschap Roer en Overmaas) te lozen op de regenwaterberging Breukweg. Zoals in het voorgaande reeds is aangegeven, mag dit water niet geloosd worden in het KRW-compartiment.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor het onderhavige plan.

2.7 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is op 1 september 2007 in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen.

Projectlocatie

In het kader van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum' zijn door bureau ADC een aantal ontwikkellocaties onderzocht op de aanwezigheid van archeologische resten. In het archeologische onderzoeksrapport, waarin de onderhavige projectlocatie is aangeduid als 'deelgebied 6', wordt geconcludeerd dat de onderzochte locaties kunnen worden vrijgegeven voor de voorgenomen ontwikkelingen. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Indien bij de uitvoering van het plan archeologische vondsten worden gedaan, dient dit worden gemeld bij het bevoegde gezag, conform artikel 53 van de Monumentenwet.

Cultuurhistorie

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die de uitvoering van onderhavig plan kan hebben op eventueel aanwezige cultuurhistorie. Binnen het plangebied van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum' zijn drie gebieden aangewezen die onderdeel uitmaken van het beschermde dorpsgezicht Mijnskoloniën Brunssum. De onderhavige projectlocatie is niet gelegen binnen één van deze drie gebieden.

2.8 Flora en Fauna

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen. De Europese wetgevingen zijn in Nederland vertaald in de Flora- en faunawet voor de soortbescherming en in de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 voor de gebiedsbescherming. Nederland heeft daarmee de Europese wetgeving in de nationale wetgeving verankerd. Door voorafgaand aan een (bouw)project of ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort.



In opdracht van Woningstichting Weller is door bureau Regelink een ecologische quickscan uitgevoerd. Aanleiding is het voornemen van de initiatiefnemer om op de projectlocatie aan de Prinses Beatrixstraat nieuwbouw te plegen. De resultaten van het onderzoek worden in het navolgende kort besproken.

Ecologische quickscan Kerkeveld, Brunssum, Regelink Ecologie & Landschap, rapportnummer RA13351-01, d.d. 27.11.2013

Uit de toetsing van de resultaten van het onderzoek aan de Flora- en faunawet blijkt dat bij uitvoering van de ingreep mogelijk negatieve effecten te verwachten zijn op vogels. Op de overige soortgroepen wordt geen negatief effect op de beschermde soorten (of functies) verwacht.

Op grond van de ligging van het plangebied ten opzichte van de beschermde gebieden en de aard van de ingreep worden geen significant negatieve effecten verwacht op de kwaliteit van beschermde gebieden.

Vogels

De aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen van broedvogels met jaarrond beschermde nesten is redelijkerwijs uitgesloten.

Voor de andere mogelijk aanwezige soorten broedvogels geldt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen uitgevoerd dienen te worden. Voor het broedseizoen stelt de wet geen vaste begin- of einddatum. Normaal gesproken loopt het broedseizoen voor de meeste vogelsoorten van 15 maart tot 15 juli.

Wanneer niet buiten het broedseizoen gewerkt kan worden moet het plangebied voorafgaande aan de werkzaamheden door een deskundige op het gebied van beschermde soorten onderzocht worden op de aanwezigheid van broedgevallen. Ook is het dan aan te raden het aanwezige snoeiafval en de vegetatie binnen het werkterrein (ruim) voor het broedseizoen te verwijderen, teneinde de kans op broedgevallen binnen het plangebied te beperken.

Samenvatting

In algemene zin kan redelijkerwijs worden gesteld dat op grond van de mogelijke effecten de uitvoering van de ingreep niet door de Flora- en faunawet wordt verhinderd, mits rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels. Het aanvragen van een ontheffing en/of het maken en uitvoeren van een mitigatieplan is dan ook niet noodzakelijk voor de voorgenomen ingreep.

Eventuele significant negatieve effecten op nabijgelegen beschermde gebieden zijn in het onderhavige geval niet aan de orde. In overleg met de gemeentelijke ecooloog worden 12 vleermuiskasten geplaatst.

Het onderzoeksrapport van Regelink Ecologie & Landschap is als separate bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.9 Overige milieuaspecten

Geurhinder

Het plan betreft een toevoeging van een geurgevoelige functie. Er zijn echter geen geurhinder veroorzakende bedrijven of inrichtingen gelegen in de omgeving van de projectlocatie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.



Lichthinder

Het plan betreft een toevoeging van een lichthindergevoelige functie. Er zijn echter geen objecten in de omgeving gelegen die lichthinder kunnen veroorzaken voor het voorliggende bouwplan. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

Trillingshinder

Het plan betreft geen toevoeging van trillingsgevoelige bestemmingen. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

De voorliggende locatie, gelegen midden in de woonwijk Kerkeveld, leent zich uitstekend voor de realisatie van een brede school. Deze voorziening vormt door de gunstige positionering een nieuw en bindend onderdeel van de wijk en wordt daarmee tevens een sociale ontmoetingsplek voor (schoolgaande) jeugd, ouders en personeel.

De vestiging van de brede school leidt tot een parkeerbehoefte van 33 parkeerplaatsen. Dit aantal ligt beduidend lager dan de parkeerbehoefte van de tot op heden geldende planologische situatie (twee portiekflats binnen deze projectlocatie en twee portiekflats aangrenzend daaraan). Indien de parkeerbehoefte gerelateerd wordt aan de actuele situatie (geen woonfunctie meer aanwezig, uitsluitend grasveld) is sprake van een beperkte toename van de parkeerbehoefte, die volledig wordt opgevangen op de nieuwe parkeerplaats. De parkeerbehoefte leidt door de gekozen oplossing derhalve niet tot een verslechtering van de parkeersituatie in de wijk.

Analoog aan de parkeerbehoefte zal het plan (gerelateerd aan de huidige fysieke situatie) leiden tot een toename van de verkeersgeneratie ter plaatse, die zich met name op werkdagen in de ochtend (begin schooldag tussen 08.00 en 08.30 uur) en de middag (eind schooldag tussen 15.00 uur en 15.30 uur) concentreert. Het brengen en halen van kinderen per auto zal via het nieuwe parkeerterrein plaatsvinden. Vanaf de parkeerplaats is de ingang van de brede school snel en veilig te bereiken. De verkeerssituatie is inmiddels op de realisatie van de brede school aangepast. Aangezien de extra verkeersbewegingen als gevolg van de realisatie van de brede school uitsluitend geconcentreerd zijn op twee piekmomenten gedurende de dag mag worden aangenomen dat deze niet leiden tot onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de wijk.

Het nieuwe gebouw voor de brede school wordt gerealiseerd op de gronden waar voorheen twee portiekflats waren gesitueerd. Vanuit ruimtelijk-stedenbouwkundig oogpunt betekent de realisatie van de brede school op deze locatie dan geen verslechtering ten opzichte van de eerdere situatie. Er wordt een modern multifunctioneel gebouw gerealiseerd binnen bestaand stedelijk gebied dat fysiek ook binnen het eigen verzorgingsgebied is gepositioneerd. Het nieuwe gebouw is daarbij qua hoogte en indeling zodanig ontworpen dat geen onevenredige privacybelemmeringen optreden voor aanpalende woningen.

Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van de beoogde ontwikkeling geen onevenredige negatieve ruimtelijke effecten zal hebben op de omgeving.



2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.2, eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

Het ontwerpbesluit heeft van 2 oktober 2014 tot en met 12 november 2014 voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn 7 zienswijzen ingediend. De zienswijzennota is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.12 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld. Onderhavig plan wordt gerekend tot de in artikel 6.2.1 Bro aangewezen bouwplan (de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen).

De civieltechnische werkzaamheden die hebben plaatsgevonden betreffen het aanleggen van een openbare parkeerplaats, rioleringswerkzaamheden en de aanleg en inrichting van een 30-km zone zijn uitgevoerd vanuit de gemeentelijke taak en hebben bijna geen relatie met de bouw van de brede school. Deze wordt gebouwd door en voor rekening van Weller en met hen is een overeenkomst gesloten waarin hun aandeel in de civieltechnische kosten is opgenomen (en deze kosten maken onderdeel uit van de investering van Weller en zijn verdisconteerd in de huur).



3 Motivering

Op 5 april 2011 heeft de raad van de gemeente Brunssum de locatie vastgesteld voor de vestiging van de Brede School Centrum. De Brede School Centrum is één van de prioritaire projecten uit het Masterplan Centrum. De nieuwe Brede School zal worden gevestigd op het terrein tussen de Prinses Beatrixstraat, de Johan Frisostraat en de Prins Bernhardstraat. In het gebouw worden twee basisscholen, twee gymzalen, een kinderdagverblijf en een peuterspeelzaal gehuisvest. De nieuwe brede school wordt gevestigd op de locatie waar zich voorheen portiekflats van Woningstichting Weller bevonden. De beoogde ontwikkeling is in het vigerende bestemmingsplan mogelijk gemaakt middels een wijzigingsbevoegdheid.

Inmiddels zijn de plannen uitgewerkt en dit heeft geresulteerd in een aanvraag om een omgevingsvergunning. De gemeente Brunssum heeft ervoor gekozen om in eerste instantie voor deze ontwikkeling een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure te voeren. Middels deze procedure wordt de bouw van de school conform de aangevraagde omgevingsvergunning mogelijk gemaakt. Te zijner tijd zal dan het bestemmingsplan worden gewijzigd en zal de locatie worden voorzien van een maatschappelijke bestemming. De gemeente Brunssum heeft ervoor gekozen om de wijzigingsbevoegdheid toe te passen in een integrale herziening van het bestemmingsplan 'Centrum', dat medio 2014/2015 is voorzien. De integrale herziening betreft "Veegplan Centrum" dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen vanaf 18 december 2014 t/m 28 januari 2015. Het bestemmingsplan wordt in april ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Procedure

De uitgebreide omgevingsprocedure is geregeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3^o Wabo.

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het bouwplan past binnen de bestaande ruimtelijk-stedenbouwkundige structuur;
- het bouwplan past binnen de beleidskaders van Rijk, provincie, regio en gemeente;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen archeologische waarden worden verstoord;
- er geen overige milieubelemmeringen zijn;
- het plan voorziet in voldoende parkeergelegenheid om de toegenomen parkeerdruk op te vangen;
- geen onevenredige aantasting van het woongenot plaatsvindt voor omwonenden;
- de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat de realisatie van het voornoemd (ver)bouwplan op de projectlocatie aan de Johan Frisostraat te Brunssum in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar is.



Bijlage 1 Zienswijzennota



Bijlage 2 Verbeelding bij omgevingsvergunning

