
Onderwerp

Ontwerp-besluit omgevingsvergunning

Datum

Pagina

1 van 5

ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam	:	Gemeente Bergen L
wonende/gevestigd	:	Raadhuisstraat 2, 5854 AX, Bergen L
ontvangen op	:	27 november 2018
registratiekenmerk	:	B-HZ_WABO-2018-0537
registratiekenmerk omgevingsloket	:	4059931
om vergunning voor het project	:	oprichten van een trapconstructie
voor de activiteit	:	- Bouw
		- Handelen in strijd met regels RO
op het perceel	:	tussen het Leukermeer en de zwemplas
kadastraal bekend gemeente	:	Sectie: S nr.: 2442

1.2 Ontwerp-besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1 lid 1, onder a, onder c, 2.10 en 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit(en):

- Bouw
- Handelen in strijd met regels RO

De overwegingen, de voorschriften en bij dit besluit gevoegde en als zodanig gewaarmerkte documenten, maken deel uit van het besluit.

1.3 Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerp-besluit met bijgevoegde documenten worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd met ingang van 20 december 2018. De stukken kunnen worden ingezien tijdens de openingstijden van het gemeentehuis. Een ieder kan binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen het ontwerp-besluit indienen bij de gemeente Bergen, Raadhuisstraat 2 in Nieuw Bergen.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Bergen,

Afdelingsmanager Ruimtelijk Domein,
Mr. A.C. Derks

Onderwerp

Ontwerp-besluit omgevingsvergunning

Datum

Pagina

2 van 5

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Bevoegd gezag

Gelet op hetgeen aangevraagd is, het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

2.2 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

2.4 Toetsingskader

Het toetsingskader van de activiteit handelen in strijd met regels RO wordt gevormd door artikel 2.12 van de Wabo.

Het toetsingskader van de activiteit bouw wordt gevormd door artikel 2.10 van de Wabo.

2.5 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is bepaald dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor vooraf een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient af te geven. In artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is opgenomen dat de raad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Op 2 november 2010 heeft de gemeenteraad besloten een aantal categorieën aan te wijzen waarin een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Dit project valt binnen de categorieën van gevallen waarvoor de gemeenteraad een algemene verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

2.6 Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a Wabo, het vooroverleg als geregeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing. Dit betekent dat afhankelijk van de betrokken belangen het project moet worden voorgelegd aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Gedeputeerde Staten van Limburg en Waterschap Limburg.

Inspectie Leefomgeving en Transport

De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft aangegeven alleen in gevallen waar rijksbelangen aan de orde zijn, op de hoogte te willen worden gebracht van de plannen. Dit is in onderhavig geval niet aan de orde. De Inspectie Leefomgeving en Transport is niet in het vooroverleg betrokken.

Gedeputeerde Staten van Limburg

Door de provincie is aangegeven dat het vooroverleg beperkt is tot plannen waarbij provinciale belangen aan de orde zijn. Uit de provinciale belangenstaat blijkt dat bij dit plan geen provinciaal belang in het geding is, dit plan is dan ook niet in het vooroverleg betrokken. De te realiseren trap ligt in de zone buitengebied en niet in een natuurzone.

Onderwerp

Ontwerp-besluit omgevingsvergunning

Datum

Pagina

3 van 5

Waterschap Limburg

Kleine ruimtelijke plannen waarbij het verhard oppervlak met niet meer dan 2.000 m² toeneemt hoeven niet naar het watertoetsloket gestuurd te worden. Het oppervlak van de trap wordt 1200 m² en blijft daarmee onder de 2.000 m². Echter de trap wordt met een open constructie uitgevoerd waardoor de waterinfiltratie verzekerd blijft. Het waterschap is niet in het vooroverleg betrokken.

3. OVERWEGINGEN

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarmee kan worden ingestemd, waarnaar hier korthedshalve wordt verwezen en die als herhaald en ingelast moet worden beschouwd. Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit handelen in strijd met regels RO

Bestemmingsplan

In het bestemmingsplan Leuken Seurenheide (1994) is de beoogde locatie voor de trap bestemd tot dagrecreatiegebied en watersportgebied. De oevers aan beide kanten van de trap (Dagstrand Seurenheide en Leukermeer) zijn aangewezen als landschapsoever waarbij tevens een natuuroever is toegestaan. In de nabije omgeving is een gebied met bijzonder reliëf aanwezig.

Watersportgebied: De gronden die daarvoor zijn bestemd dienen te worden gebruikt voor rustige watersport en aanverwante dagrecreatieve doeleinden alsmede voor het behoud, herstel en/of inrichting van de oevers met specifieke functies of waarden. Het realiseren van een trap waarbij sprake is van extensieve dagrecreatie is hiermee niet in strijd. De oppervlakte van de trap bedraagt 1200 m² en dat is strijdig met de bouwregels. Volgens artikel 5.7 van het bestemmingsplan is er geen aanlegvergunning nodig (de oeverlijn wordt niet gewijzigd en er worden geen oeverbeschoeiingen en kaden aangelegd).

Dagrecreatiegebied: Hier dient dagrecreatie plaats te vinden en ook mogen hier voorzieningen ten behoeve van dagrecreatief medegebruik worden gerealiseerd. Net als bij de bestemming watersportgebied overschrijdt de oppervlakte van de trap de bouwregels. Ten behoeve van het realiseren van de trap dienen er een aantal bomen en struiken te worden gekapt die geen bijzondere kwaliteit hebben. Deze kunnen worden geschaard onder normale onderhoudswerkzaamheden en normaal beheer en zijn niet aanlegvergunningplichtig.

Conclusie is dat het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan doordat de oppervlakte van de trap in strijd is met de regels.

3.2 Overwegingen met betrekking tot de activiteit bouw

Het bouwplan is op 12 november 2018 voor advies aan de welstandscommissie voorgelegd. De welstandscommissie concludeert dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. De bouwtechnische aspecten zijn getoetst aan het Bouwbesluit en daarover is geconcludeerd dat het aannemelijk is dat het voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit. Tevens voldoet het aan de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit bouw zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Beoordeling verzoek en voorwaarden

Structuurvisie Maaspark Well

De gemeenteraad heeft in 2011 de Structuurvisie Maaspark Well vastgesteld. Binnen deze structuurvisie is een prominente plek gereserveerd voor de Waterboulevard. De Waterboulevard

Onderwerp

Ontwerp-besluit omgevingsvergunning

Datum

Pagina

4 van 5

verbindt het Bezoekerscentrum aan het Reindersmeer met de te realiseren voorhaven aan de Maas. De Waterboulevard wordt gezien als een attractieve recreatieve langzaam verkeer verbinding. Inmiddels is de (technische) uitwerking van de Waterboulevard een feit en dient het te worden gerealiseerd. De beoogde trap is een essentieel element binnen de Waterboulevard waarin een optimale beleving van beide plassen wordt beoogd. Het is daarmee passend binnen het gemeentelijk beleid.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2014)

De provincie heeft als ambitie het instandhouden van de biodiversiteit met gebruikmaking van een robuust grensoverschrijdend natuur- en waternetwerk van goede kwaliteit. Dat netwerk fungeert ook als belangrijke recreatiezone. Onderdeel van de ambitie is dat natuur sterk verankerd wordt in de samenleving. Zaak is een evenwichtige balans te hebben tussen instandhouding van natuur en het op een duurzame wijze benutten van natuur en de functies die natuur vervult voor de mens. De provincie heeft 2 natuurzones in het leven geroepen en een landschapszone. De trap wordt niet gerealiseerd in één van deze zones. Er is dan ook geen provinciaal belang aanwezig en er hoeft geen rekening te worden gehouden met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Flora en fauna

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er een quickscan flora en fauna heeft plaatsgevonden voor het traject van de Waterboulevard. Relevant voor het deel bij de trap is dat is opgemerkt dat er potentieel nesten in bomen kunnen zitten die niet zijn opgemerkt door het dichte bladerdek. Nesten van roofvogels zijn jaarrond beschermd, overige nesten zijn alleen beschermd op het moment dat ze als zodanig in gebruik zijn. Er kan niet worden uitgesloten dat andere diersoorten en reptielen hinder zullen vinden van de werkzaamheden en wijzigingen. De kans bestaat dat vaste rust- en verblijfplaatsen van bijvoorbeeld levendbarende hagedis en hazelworm worden verstoord en vernietigd. In tabel 2 van de quickscan wordt een overzicht gegeven van de geschiktheid van de locatie en de te nemen vervolgstappen. Het overnemen van de relevante adviezen ten aanzien van flora en fauna wordt als voorwaarde gekoppeld aan de omgevingsvergunning. Aan een aantal adviezen is al uitvoering gegeven (zoals het verwijderen van ondergroei e.d. om te voorkomen dat reptielen daar overwinteren).

Met de provincie heeft telefonisch vooroverleg plaatsgevonden. De conclusie dat er geen sprake is van een provinciaal belang is bevestigd. De te kappen bomen, struiken e.d. bevinden zich niet in de zilvergroezone.

Voorwaarden

Aan het realiseren van de trap kan onder voorwaarden medewerking worden verleend met gebruikmaking van het toestaan van een afwijking van de bestemmingsplanregels zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo.

De voorwaarden betreffen het overnemen van de volgende adviezen en uitvoering daaraan geven zoals opgenomen in tabel 2 van de quickscan flora en fauna Waterboulevard:

1. Kappen van bomen en verwijdering van struweel buiten het broedseizoen of van te voren controleren op de afwezigheid van broedvogels;
2. Nader onderzoek naar nesten van sperwer, ransuil en buizerd;
3. Het verwijderen van nestgelegenheden van de eekhoorn;
4. Werkprotocol m.b.t. de bever;
5. Algemene zorgplicht ten aanzien van diverse soorten zoogdieren, amfibieën en reptielen.

Conclusie:

Gelet op bovenstaande overwegingen en beoordeling van het verzoek, in combinatie met de ruimtelijke onderbouwing wordt voor de bouw van de trap, de gevraagde omgevingsvergunning verleend. De medewerking wordt verleend met gebruikmaking van het toestaan van een afwijking van de bestemmingsplanregels zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo.

Onderwerp

Ontwerp-besluit omgevingsvergunning

Datum

Pagina

5 van 5

4. VOORSCHRIFTEN

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- De vergunninghouder draagt ervoor zorg dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.
- Daar waar de trap 1 meter of meer hoger ligt dan het aansluitende terrein of aansluitende water, moet een niet beweegbare afscheiding aanwezig zijn, die voldoet aan afdeling 2.3 van het Bouwbesluit 2012;
- De start van de bouw en het storten van de fundering, dienen minimaal 3 werkdagen van te voren te worden gemeld. Dit mag telefonisch of per mail: bouwzaken@bergen.nl;
- Er moet gebouwd worden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Bergen;
- Vloeren, al dan niet met vorstranden, poer- en strookfunderingen dienen te worden gestort op folie of een werkvloer en dienen te worden voorzien van een deugdelijke bekisting. De ondergrond en bekisting dienen stabiel te zijn zodat de betondekking tussen de bekistingwand, de ondergrond en de wapening wordt gewaarborgd. Het is dus niet toegestaan zonder voorzieningen beton direct in of op de grond te storten.

5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Datum	Ingediend
Aanvraagformulier	4059931		27-11-2018
Statische berekening	16264	10-10-2018	27-11-2018
Bouwtekening DO-001		10-10-2018	27-11-2018
Bouwtekening DO-002		10-10-2018	27-11-2018
Detailtekening		12-10-2018	31-10-2018
Quickscan flora en fauna			05-12-2018
Ruimtelijke onderbouwing			14-12-2018