

BIJLAGE 3

Ruimtelijke onderbouwing



Ruimtelijke onderbouwing

Kleine Horsterweg 2 te Siebengewald Gemeente Bergen

Rapport:	201801058OV40
Concept:	19 maart 2018
Definitief:	22 maart 2018
Aanvulling:	24 april en 23 mei 2018
Opsteller:	ing. R.J.M.B. Derks
Beknopte inhoud:	Realiseren van een luchtwasser tussen de bestaande stallen en de nog te realiseren stallen met een hoogte van 8 meter aan de Kleine Horsterweg 2 en 5 te Siebengewald.

Inhoud

1.	Inleiding.....	2
1.1	<i>Aanleiding</i>	2
2.	Beleid	6
2.1	<i>Provinciaal beleid</i>	6
2.2	<i>Gemeentelijk beleid</i>	7
3.	Milieuhygiënische en omgevingsaspecten.....	9
3.1	<i>Bedrijven en milieuzonering</i>	9
3.2	<i>Milieueffectrapportage</i>	9
3.3	<i>Geurhinder</i>	10
3.4	<i>Water</i>	10
4.	Conclusie	12

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Ter plaatse van het varkensbedrijf aan de Kleine Horsterweg 2 en 5 te Siebengewald is een bedrijf met bedrijfswoning en varkensstallen gerealiseerd. De stallen zijn allen voorzien van luchtwassers zoals uit onderstaande figuur blijkt. Tevens is vergunning verleend om de stallen naar achteren te verlengen. De luchtwassers op de stallen zijn echter aan vervanging toe en enkelvoudig gerealiseerd (alleen voor afvang ammoniak). Om ook de bestaande stallen van nieuwe gecombineerde (ammoniak, geur en stofreductie) luchtwassers te voorzien is besloten op de in aanbouw zijnde stalverlenging de wassers als een grote wasser te realiseren en de bestaande wassers op termijn te verwijderen. Toen met de bouw van de luchtwasser is begonnen als zelfstandig bouwwerk is de bouw stil gelegd, omdat de vorm van het bouwwerk met platdak niet binnen het bestemmingsplan past. Deze wasser steekt aan de buitenzijdes als twee grotere dakkapellen uit, heeft een platdak en is daarmee in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Om de luchtwasser als zelfstandig bouwwerk af te kunnen bouwen is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld als een onderdeel van de omgevingsvergunning voor strijdig gebruik van gronden en bouwwerken. Met toepassing van artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Voorwaarde is dat het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 1.1: luchtfoto met de 5 kleine dakkapellen (luchtwassers) en op de achtergrond de beoogde uitbreiding

De luchtwasser aan de Kleine Horsterweg 2 te Siebengewald zal in de toekomst de stallucht van alle stallen reinigen en op hoogte de lucht in brengen, maar daar ziet deze aanvraag niet op. Op basis van het recent in werking getreden bestemmingsplan "Buitengebied 2018",

vastgesteld 6 februari 2018 zijn de gronden bestemd voor gebouwen met een maximale nokhoogte van 13 meter, een maximale goothoogte van 6,5 meter en een dakhelling van minimaal 15 graden. Het bestemmingsplan maakt het binnenplans niet mogelijk om van de dakhelling middels een algemene regel af te wijken voor de luchtwasser. Dit betekent dat middels een goede ruimtelijke onderbouwing als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub 3 omgevingsvergunning kan worden verleend.

In figuur 1.2 hieronder is de ligging van het bedrijf weergegeven. Het grondgebruik in de omgeving is voornamelijk agrarisch van aard (landbouwgewassen en grasland). Ten westen van de planlocatie zijn enkele bosgebieden gelegen, zoals het Broedersbosch (onderdeel van de Maasduinen). Verder ten westen van de planlocatie stroomt de Maas.

Rondom de projectlocatie zijn enkele dorpen gelegen. Ten eerste ligt ten oosten het dorp Siebengewald, het dorp waartoe de projectlocatie behoort. Ten westen van de locatie ligt de plaats Afferden. Ten zuiden bevindt zich de kern Nieuw-Bergen.

Het bedrijf is niet het enige agrarische bedrijf in de omgeving. Er is in de omgeving sprake van een concentratie van intensieve veehouderijen. Dat deze concentratie aanwezig is, komt overeen met het uitgangspunt uit het beleid geformuleerd in de Omgevingsverordening Limburg dat de locatie heeft aangewezen als ontwikkelingsgebied intensieve veehouderij waar ontwikkeling mogelijk is bij een bestaande concentratie van intensieve veehouderijen. Daarnaast zijn er in de omgeving van de locatie ook enkele burgerwoningen gelegen.



Figuur 1.2: topgrafische kaart [TOP10]

In overleg met gemeente Bergen is besloten om voor realisatie van de luchtwasser als zelfstandig bouwwerk met het platte dak een omgevingsvergunningprocedure te volgen. Middels een omgevingsvergunning planologisch strijdig gebruik als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo wordt het initiatief mogelijk gemaakt. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd waarom kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan.

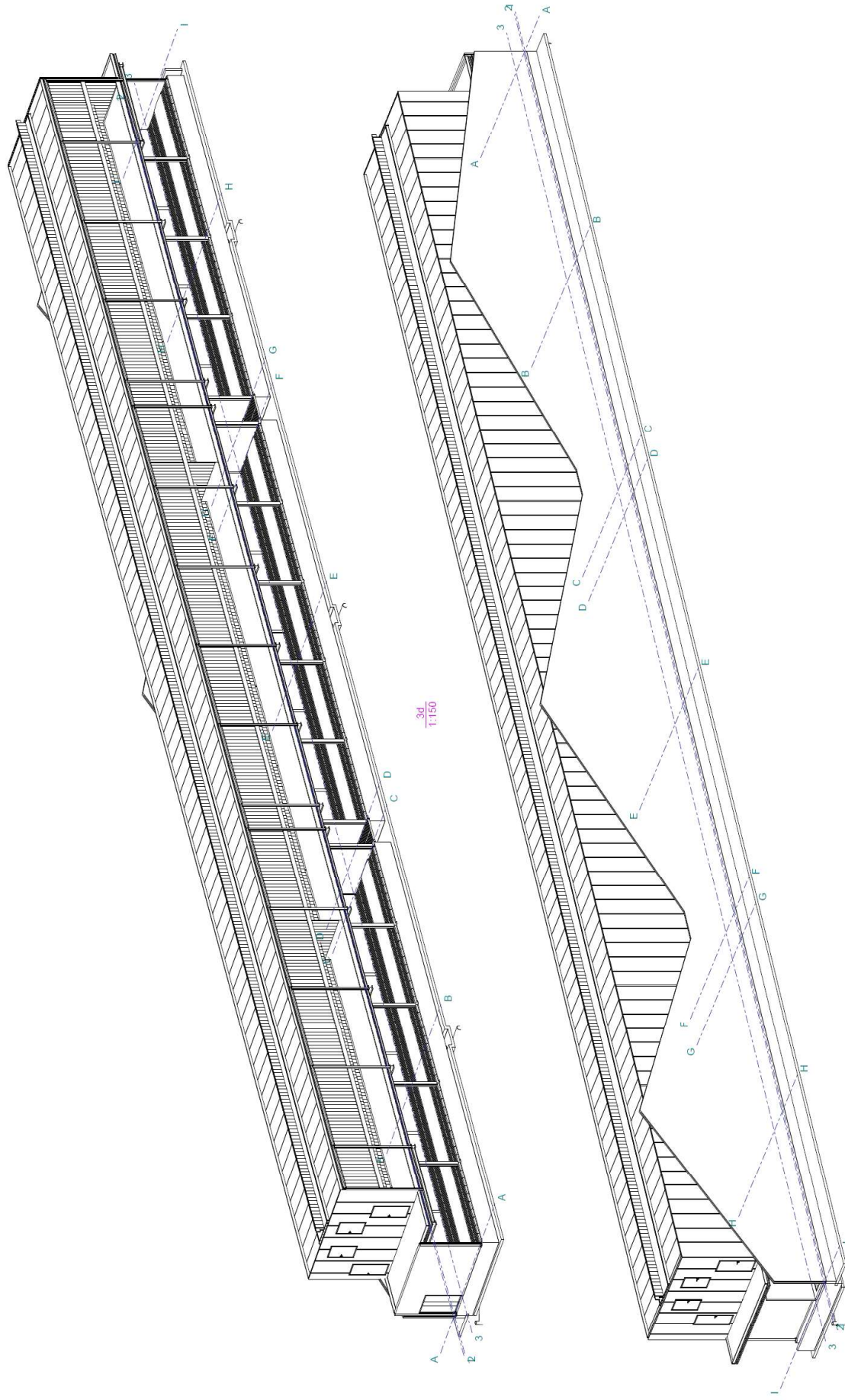


Figuur 1.3: foto van het zicht op de luchtwasser vanaf de noordzijde

In de huidige situatie worden de stallen visueel verlengd met een aanbouw waar de luchtwasser op komt te staan zoals in bovenstaande figuur is weergegeven. De dierenhuisvesting, emissiepunten en emissie blijven verder nog gelijk aan de nu vergunde situatie. Daar ziet deze aanvraag niet op. Later worden de stallen verlengd en worden ook deze stallen aangesloten op deze centraal gelegen luchtwasser met een aparte procedure.

Op de volgende pagina is in figuur 1.4 een bouwkundige impressie van de luchtwasser tegen de bestaande situatie weergegeven op schaal in 3D, welke een goed beeld geeft van de opbouw van de luchtwasser.

Als separaat bijgevoegde bijlage 1 is een plattegrondtekening van de totale situatie weergegeven, met de aanzichten van de bestaande toestand met de nieuwe luchtwasser.



Figuur 1.4: 3D impressie van de luchtwasser [Bouwbedrijf Th. v.d. Linden]

2. Beleid

2.1 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Het provinciaal ruimtelijk kader wordt geregeld in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL) welke over onderwerpen gaat als wonen, verkeer, energie, infrastructuur, detailhandel, bedrijventerreinen, water, natuur, landschap, landbouw en ondergrond.

De planlocatie Kleine Horsterweg is in de structuurvisie gelegen binnen een zogenaamd dynamisch landbouwgebied. Dit betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, en combinaties daarvan. Hier wordt de ruimte geboden voor een duurzame, optimale ontwikkeling van deze vorm van landbouw.

Verantwoording

Het bouwinitiatief is in overeenstemming van de uitgangspunten van het provinciaal beleid.

Omgevingsverordening Limburg

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 heeft de Provincie regels vastgelegd op het gebied van milieu, wegen, water, grond, agrarische bedrijven, natuur, wonen en ruimte.

De meeste hoofdstukken in de Omgevingsverordening bevatten regels die voor iedereen gelden. Met betrekking tot onderhavig initiatief is er in de verordening in paragraaf 2.11 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 de zonering intensieve veehouderij opgenomen. Hiermee wordt voorkomen dat bij eventuele toekomstige wijzigingen van bestemmingsplannen ongewenste ontwikkelingen in de intensieve veehouderij mogelijk worden gemaakt. De regeling in de Omgevingsverordening is gebaseerd op artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening en houdt een instructie aan de gemeenten in om geen nieuwe bestemmingsplannen vast te stellen die in strijd zijn met de zonering intensieve veehouderij.



Figuur 2.1: Omgevingsverordening Limburg [Limburg.nl]

Verantwoording

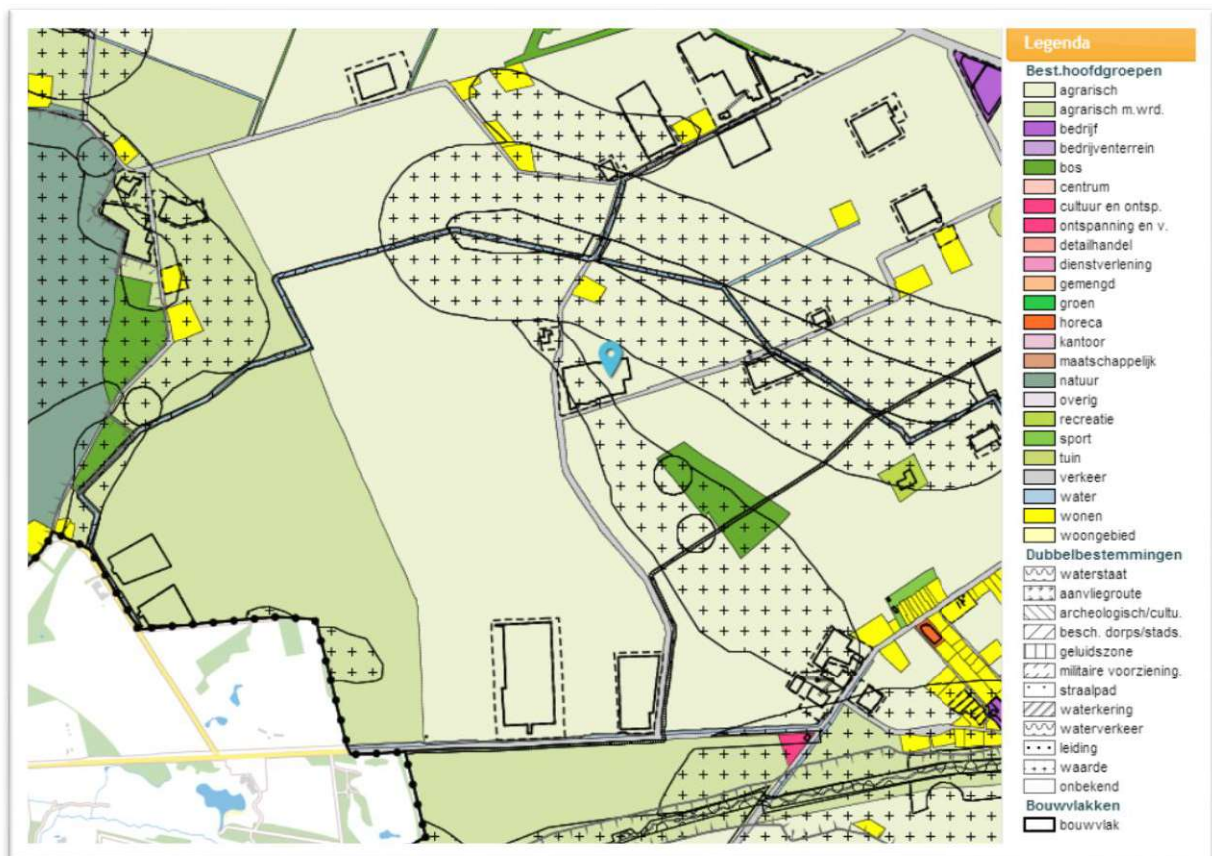
In onderhavige situatie neemt het oppervlak niet toe en blijft het gebruik gelijk. De verordening is derhalve niet van toepassing op dit project.

2.2 Gemeentelijk beleid

Voor het plangebied is het op 6 februari 2018 door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan (buitengebied 2018) van toepassing. Dit bestemmingsplan is op 25 april 2018 middels uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State met kenmerk 201801409/2/R1 in werking getreden. Het bestemmingsplan heeft ter plaatse de enkelbestemming "Agrarisch", met functieaanduiding "intensieve veehouderij" en maximaal 2 wooneenheden, waar het bouwen van een bouwwerk ten dienste van de bedrijfsvoering in principe rechtsreeks mogelijk wordt gemaakt.

In artikel 3.2.1 van de voorschriften van bestemmingsplan "Buitengebied 2018" is bepaald dat het gebouw met een kap van 15 graden moet worden afgedekt en dat de goothoogte maximaal 6,5 meter mag zijn. De maximale bouwhoogte van een gebouw ter plaatse mag niet meer dan 13 meter zijn.

Er is geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid opgenomen om af te kunnen wijken van deze maatvoering, behoudens de 10% overschrijding van maatvoering. Om de luchtwasser met platdak en afwijkende hoogte te realiseren is derhalve een omgevingsvergunning voor de activiteit "afwijken van het bestemmingsplan" als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo benodigd met een goede ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 2.2: Bestemmingsplankaart [Ruimtelijkeplannen.nl]

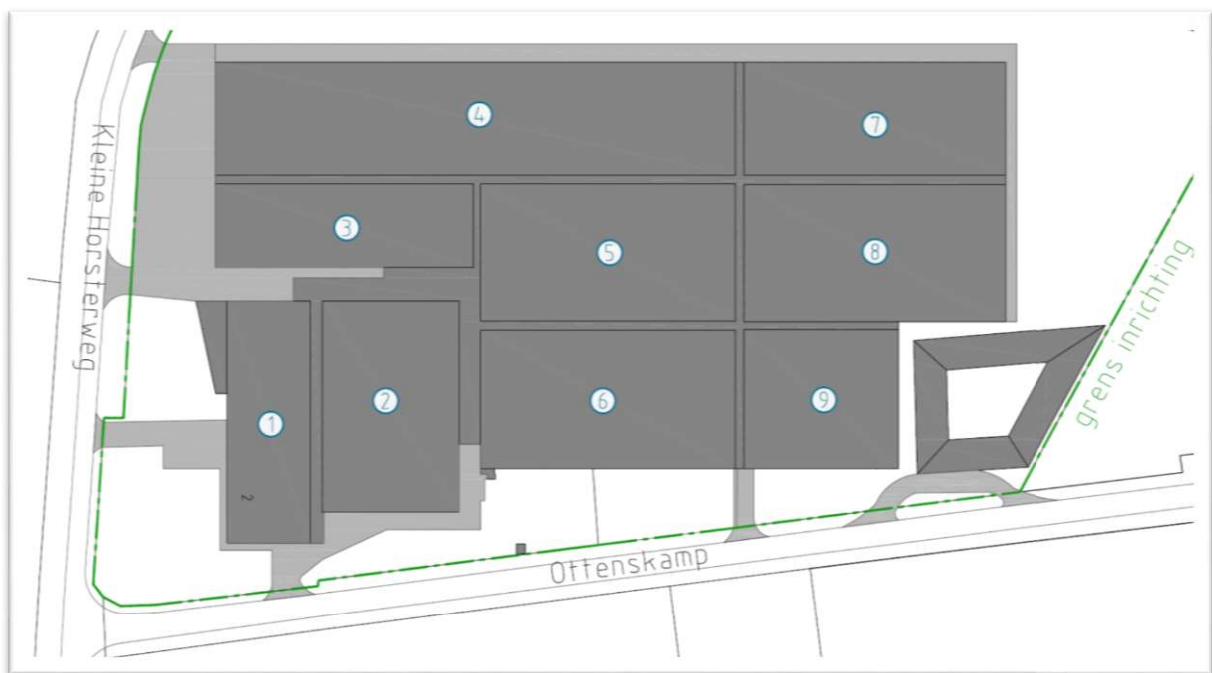
De luchtwasser is noodzakelijk om de varkenshouderij te mogen exploiteren. Het Besluit emissiearme huisvesting vereist dat dieren emissiearm gehuisvest worden.

De nu nog aanwezige luchtwassers welke op termijn moeten worden vervangen hebben eveneens een platdak maar zijn eerder middels bouwvergunning gebouwd.

Strijdigheid komt voort door de gebruikelijke vorm van de luchtwasser, welke standaard van platdak is voorzien. De plaats is gekozen omdat hiermee de brandcompartimentering in de toekomst verzekerd is. In plaats van kleppen en deuren in het centrale luchtkanaal kan de wasser in de toekomst fysiek zelf worden gesplitst in twee compartimenten. Daarnaast behoeft de luchtwasser met deze opzet in de toekomst minder ver de lucht te verplaatsen wat energie bespaard. Ook kunnen met deze opzet in de toekomst de bestaande stallen laten aansluiten op deze betere luchtwasser die dan verder van de kwetsbare natuurgebieden komt te liggen, maar daar ziet deze aanvraag niet op.

De omvang van het bouwwerk wordt bepaald door de benodigde luchtstroom die er in de toekomst doorheen gaat. Het realiseren van een dakhelling op de luchtwasser die vanwege de dimensionering al 8 meter hoog is geworden door de dikke luchtfilterpakketten zou het gebouw onnodig imposant maken. Een platdak past dan meer in de opbouw en door het integreren in de andere bebouwing (stallen) op het perceel is deze ook maar beperkt zichtbaar het plat afdekken heeft hierdoor een zeer gering ruimtelijk effect op de (gebouwde) omgeving.

Daarnaast breekt de dakkapelvormige wasser het geheel van de lengte van het gebouw.



Figuur 2.3: opzet stallen met nieuwbouwstallen 7, 8 en 9 welke achter de wasser worden gebouwd

3. Milieuhygiënische en omgevingsaspecten

3.1 *Bedrijven en milieuzonering*

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt getoetst conform de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeente. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe gevoelige locaties op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen. De publicatie heeft bedrijven ingedeeld in categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de bestemmingsgrens van de bedrijven en anderzijds de gevel van een gevoelig object. De adviesafstanden hangen samen met gebiedskenmerken.

Naast het omgevingstype rustige woonwijk kent de VNG-handreiking ook het omgevingstype gemengd gebied.

Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies, voor met name het aspect geluid, met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Het aspect geluid is veelal het maatgevende aspect. Een gemengd gebied is een gebied met een variatie aan functies.

De directe omgeving van het plangebied aan de Kleine Horsterweg is te typeren als rustig (buiten)gebied waar geen woningen op zo'n korte afstand van onderhavig plangebied zijn gelegen dat hierdoor meer hinder op deze woningen ontstaat of waardoor deze woningen onderhavig initiatief belemmeren.

Andersom is de locatie wel nabij een burger gelegen. De bestaande gebouwen en emissiepunten veranderen niet met deze aanvraag en komen ook niet dicht bij deze woning, waardoor deze woning niet verder belemmerd wordt door onderhavig initiatief.

3.2 *Milieueffectrapportage*

In Nederland is het verplicht voor ontwikkelingen met mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r.-procedure te doorlopen en een plan-MER op te stellen. De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, een bestemmingsplan of een vergunning. Of, en zo ja welke verplichtingen gelden ten aanzien van een m.e.r. is vastgelegd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

Vanuit twee sporen kan sprake zijn van verplichtingen ten aanzien van een m.e.r.:

- De voorgenomen activiteit komt voor in het Besluit m.e.r.;

- Voor de voorgenomen activiteit moet een passende beoordeling worden opgesteld, omdat niet op voorhand kan worden uitgesloten dat er significant negatieve effecten zijn op Natura 2000-gebieden.

In onderhavige situatie wordt het bouwvlak niet vergroot en ook geen effecten op Natura2000 gebieden gewijzigd. Hiervoor is namelijk al vergunning verleend (emissie en emissiepunten wijzigen niet). Het realiseren van een platdak op de luchtwasser is niet plan-MER plichtig.

3.3 Geurhinder

De milieuwetgeving voor geur bij bedrijven met landbouwhuisdieren is geregeld in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), voor overige activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit regels gesteld. Bij het bepalen van wat de geurbelasting mag zijn, moet sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening.

De Wet geurhinder en veehouderij is bedoeld om de geurhinder te reguleren, ofwel te sturen. Dit gebeurt door het aanhouden van bepaalde normen en afstanden. Dit om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te bereiken bij omliggende woningen.

Deze normen en afstanden zijn van toepassing op veehouderijbedrijven ten opzichte van geurgevoelige functies, zoals woningen. De Wet geldt alleen voor bedrijven of inrichtingen en niet voor geurgevoelige functies.

Met onderhavige aanvraag veranderen de emissiepunten, emissies en dierbezetting niet. De luchtwasser welke in aanbouw is, is een zelfstandig gebouw welke met deze aanvraag niet wordt aangesloten op de bestaande stallen.

Dit betekent dat op gebied van emissie alleen de ruwheid van de omgeving kan veranderen door de gewijzigde gebouwopzet. Ook deze kan een bescheiden invloed hebben op de uiteindelijke immissies ter plaatse van geurgevoelige objecten.

Gelet op de lengte van het totale gebouwencomplex en de relatief kleine uitbouw zullen deze gebouwinvloeden vrijwel geen effect hebben op de geurimmissie bij omliggende geurgevoelige objecten. Alleen de directe buurman zal mogelijk een zeer beperkt positief effect ondervinden, maar deze bescheiden afname zal nauwelijks waarneembaar zijn.

3.4 Water

De locaties zijn gelegen in de gemeente Bergen. Het waterschap Peel en Maasvallei heeft als uitgangspunt dat in principe waterneutraal gebouwd moet worden. Dit betekent dat het hemelwater dat op de verharding valt op de locatie verwerkt dient te worden.

De voorkeur van het waterschap gaat uit naar het hergebruik dan wel het infiltreren van het afgekoppelde hemelwater op de locatie. Mocht dit niet mogelijk blijken zal het hemelwater op de locatie geborgen dienen te worden, om het vertraagd af te voeren.

Mocht ook hiertoe geen mogelijkheid bestaan, dan mag het rechtstreeks afgevoerd worden van de locatie. In beide gevallen wordt gekozen een infiltratievoorziening aan te leggen. Door middel van een sloot zal er een verbinding worden gemaakt tussen de verharding en de voorziening.

Het beleid voor hemelwater afkomstig van nieuwbouw in Bergen is als volgt: hemelwater afkomstig van daken en verhardingen dient conform de watertoets op particulier terrein in de

bodem te worden geïnfiltreerd of –als niet mogelijk- worden gebufferd en vertraagd worden afgevoerd naar een hemelwaterriool of oppervlaktewater.

Belangrijke uitgangspunten hierbij zijn:

- er moeten maatregelen worden getroffen om vervuiling van hemelwater te voorkomen (geen toepassing van uitlogende bouwmaterialen)
- afvoer en infiltratie gebeuroverlast bij voorkeur bovengronds
- als mogelijk worden de voorzieningen op particulier terrein gedimensioneerd op de verwerking van een bui van T=2 en met een berging van 20 mm
- de voorzieningen binnen het hele plangebied worden gedimensioneerd op een bui van T=10 met een berging van 35 mm
- de risico's van een bui T=100 moeten in beeld worden gebracht en als nodig dienen er aanvullende maatregelen worden getroffen
- als het echt niet mogelijk is om de volledige voorzieningen binnen het plangebied te realiseren, kan het college van Burgemeester en Wethouders hier ontheffing voor verlenen, wel dient er dan door de initiatiefnemer worden meebetaald aan compenserende voorzieningen buiten het plangebied.

Voor situaties waarbij (via de infiltratievoorziening) direct of indirect wordt afgevoerd naar oppervlaktewater gelden naast de gemeentelijke uitgangspunten ook de op dat moment geldende eisen en uitgangspunten van waterschap Peel en Maasvallei. Voor bovenstaande gevallen geldt dat alle kosten voor aanleg van de voorzieningen (inclusief planvorming, vergunningen etc.) voor de afvoer van vuilwater en hemelwater en andersoortig schoon of vervuild hemelwater–ook op openbaar gebied- voor rekening van de particuliere belanghebbende zijn. Dit voor aansluiting op het vuilwaterriool en de voorzieningen voor buffering, verwerking en transport van hemelwater en/of aanpassing van bestaande voorzieningen die ontoereikend blijken te zijn. In de waterparagraaf dient te worden aangegeven op welke manier de initiatiefnemer aan de 'watervoorwaarden' zal gaan voldoen. Bij nieuwbouwplannen zal binnen de gemeente worden gekeken naar de mogelijkheden voor het creëren van extra afkoppel/infiltratiecapaciteit binnen de nieuwbouwplannen voor afkoppeling van de aangrenzende bestaande gebieden. Als hiervoor mogelijkheden aanwezig zijn, dan verwacht de gemeente medewerking van de initiatiefnemer om deze mogelijkheden mee te nemen bij de planontwikkelingen op (toekomstig)openbaar gebied.

In onderhavige situatie neemt het verhard oppervlak aan bebouwing niet toe. De afwatering wordt geïnfiltreerd in reeds aanwezige greppels (wadi's).

4. Conclusie

De realisatie van luchtwasser als zelfstandig bouwkundig object, voorzien van een platdak vindt plaats op een reeds vergunde stal, welke deels nog gerealiseerd moet worden. De plaats is gekozen omdat hiermee de brandcompartimentering verzekerd is. In plaats van kleppen en deuren in het centrale luchtkanaal zal de wasser in de toekomst als fysieke splitsing fungeren in twee compartimenten. Daarnaast behoeft de luchtwasser in de toekomst minder ver de lucht te verplaatsen wat energie bespaard. De aanvraag ziet echter op de bouwkundige realisatie van de wasser, de dierbezetting, emissiepunten en emissies blijven nu ongewijzigd en zullen met een zelfstandige procedure later gewijzigd worden. Daar ziet deze aanvraag niet op.

De netto toevoeging van het bouwwerk vertoont geen strijdigheid met de beleidsvelden en wet- en regelgeving van het bevoegd gezag en de hogere overheden. Uit de milieuparagraaf blijkt, dat van aantasting van de bestaande omgevingskwaliteit geen sprake is. Het bescheiden effect van de terreinruwheid door de gebouwinvloeden is nihil op de immissies ter plaatse van omliggende gevoelige objecten. Zodoende kan positief besloten worden omtrent het verlenen van de omgevingsvergunning.

Na verlening van de omgevingsvergunning, waartoe onderhavig document dient als ruimtelijke onderbouwing, is het toegestaan om de luchtwasser te realiseren binnen het projectgebied in te richten, evenals het aanleggen van de hierbij behorende voorzieningen, zoals bijbehorende pompen, technische ruimte, verharding en (openbaar) groen. Omdat sprake is van een gecombineerde aanvraag, kan na verlening van de omgevingsvergunning met de afronding van het project - welke nu stil ligt wegens de bouwstop - worden gestart. Voor het gebruik van de wasser zal een separate procedure worden opgestart.