



BESTEMMINGSPLAN

Ceresweg 15A-17

Vastgesteld

Document: Bestemmingsplan "Ceresweg 15A-17"

IDN: NL.IMRO.0893.BP23016CE15ABUI-VA01

Status: Vastgesteld

Auteur: De heer ing. M.A.A. Thomassen



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	1
1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Plangebied en begrenzingen	5
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
2. HUIDIGE SITUATIE	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Ruimtelijke structuur	7
2.3 Functionele structuur	8
3. BEOOGDE SITUATIE.....	9
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	9
3.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten	9
3.3 Landschappelijke inpassing	10
4. BELEIDSKADER	12
4.1 Rijksbeleid.....	12
4.2 Provinciaal beleid.....	14
4.3 Gemeentelijk beleid	16
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	20
5.1 Milieu	20
5.1.1 Milieuzonering	20
5.1.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit.....	22
5.1.3 Geluid	22
5.1.4 Lucht.....	23
5.1.5 Geur	24
5.2 Externe veiligheid.....	24
5.3 Water.....	25
5.3.1 Beleidsaspecten	25
5.3.2 Huidige situatie.....	26
5.3.3 Toekomstige situatie en waterbergingsopgave.....	27
5.3.4 Conclusie	28

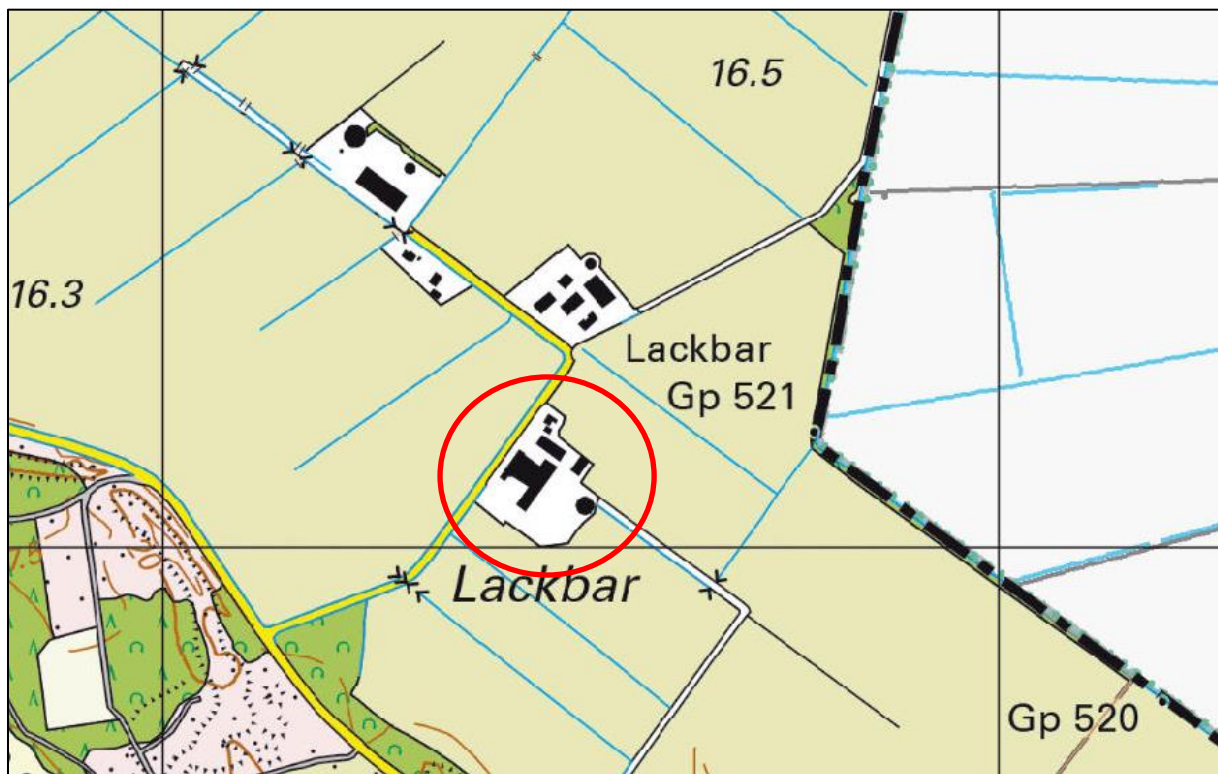
5.4 Kabels, leidingen en straalpaden	28
5.5 Natuur	28
5.5.1 Flora en fauna	28
5.5.2 Natura 2000.....	29
5.6 Archeologie	29
5.6.1 Archeologie	29
5.6.2 Cultuurhistorie	31
5.7 Verkeer en parkeren	31
5.8 Milieueffectrapportage	32
5.8.1 Algemeen	32
5.8.2 Beoordeling	33
6. JURIDISCHE ASPECTEN	34
6.1 Toelichting op de verbeelding	34
6.2 Toelichting op de planregels	34
7. UITVOERBAARHEID.....	36
7.1 Economische uitvoerbaarheid	36
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
7.2.1 Omgevingsdialoog.....	36
7.2.2 Zienswijzenprocedure	36
8. PROCEDURE.....	37
9. BIJLAGEN.....	38
1. Landschappelijk inpassingsplan	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Op de locatie aan de Ceresweg 15A-17 in Bergen L. is thans een melkveebedrijf met akkerbouwtak gevestigd. Daarnaast zijn op locatie twee bedrijfswoningen aanwezig. De locatie valt onder de werking van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2018, 1^e herziening' van de gemeente Bergen (L.) en is daarin bestemd als 'Agrarisch' met een bouwvlak van circa 16.000 m² en de maatvoering 'maximum aantal wooneenheden: 2'. Als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor reële agrarische bedrijven met bijbehorende voorzieningen, waarbij ter plaatse twee bedrijfswoningen zijn toegestaan. Een reëel agrarisch bedrijf betreft een agrarisch bedrijf, dat nu of op redelijke termijn voldoende werk en inkomen kan opleveren voor één volwaardige arbeidskracht die in duurzaam hoofdberoep aan het bedrijf is verbonden. Het onderhavige melkveebedrijf met akkerbouwtak kan beschouwd worden als een reëel agrarisch bedrijf. Het huidige gebruik is dan ook passend binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor onderhavige locatie is een vergunning in het kader van de Wet Milieubeheer verleend op 07 april 2009 voor het houden van 250 melk- en kalfkoeien (A1.100), 216 stuks vrouwelijk jongvee (A3.100) en 5 paarden (K1.100). Daarnaast beschikt het bedrijf over een Nbw-vergunning voor het houden van dezelfde dieren aantallen als in voornoemde milieuvergunning.

Initiatiefnemer is in de provincie Limburg één van de deelnemers aan de 'Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden' ook wel bekend als de opkoopregeling piekbelasters. Deze regeling heeft tot doel het opkopen van piekbelasters rondom Natura 2000-gebieden om de uitstoot van stikstof nabij deze gebieden te reduceren. Deelname aan deze regeling is vrijwillig. De deelname aan deze regeling betekent dat de veehouderijactiviteiten op locatie beëindigd zullen worden. Het beëindigen van de veehouderijactiviteiten moet ook planologisch worden vastgelegd.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied (rood omcirkeld)

Onderdeel van deze regeling is dat nagenoeg alle thans aanwezige bedrijfsgebouwen en bijbehorende voorzieningen zoals de aanwezige sleufsilo's gesloopt worden. De meest noordelijk gelegen akkerbouwloods (geen dierenverblijf) hoeft vanuit de regeling niet gesloopt te worden. Aangezien deze akkerbouwloods nog in zeer goede staat verkeerd zal deze dan ook behouden blijven. Ook de 2 aanwezige bedrijfswoningen zullen behouden blijven. Vanuit de regeling is het toegestaan om tot maximaal 300 kg NH₃ te reserveren voor nieuwe bedrijfsactiviteiten (niet zijnde veehouderij activiteiten) zodat zij niet volledig 'op slot' gezet worden.

Gezien de leeftijd van de initiatiefnemers, willen zij bij de beoogde situatie ook alvast voorsorteren op de toekomst. Na sloop van de bebouwing willen zij op termijn het erf gaan splitsen, zodat ieder zijn eigen kadastraal eigendom verkrijgt, zoals reeds met beide bedrijfswoningen het geval is. Om die reden willen zij nu ook alvast het huidige bouwvlak splitsen. Daarbij ontstaan dan twee afzonderlijke agrarische bedrijven, met bij elk bedrijf één bedrijfswoning. De gezamenlijke oppervlakte van beide bouwvlakken blijft gelijk aan de huidige omvang van het bouwvlak, dus er vindt géén uitbreiding plaats. Wel zal het bouwvlak, in beperkte mate, van vorm veranderd worden zodat een couranter bouwvlak resteert.

Het bedrijf aan de Ceresweg 15A zal bestaan uit een grondgebonden agrarisch bedrijf met als hoofdtak een akkerbouwbedrijf en als neventak een kleinschalige manege/pensionstalling. Daartoe zal de thans aanwezige akkerbouwloods met circa 30 meter verlengd worden. Een deel van de akkerbouwmachines staat nu namelijk nog in bebouwing die gesloopt gaat worden en daarvoor zal dus nieuwe opslag- en stallingsruimte gerealiseerd dienen te worden. Daarnaast zullen in deze te verlengen loods paardenboxen voor spring-/dressuurpaarden gerealiseerd worden. Op de locatie Ceresweg 15A betreft het maximaal 20 paarden (K1.100)

Het bedrijf aan de Ceresweg 17 zal bestaan uit een grondgebonden agrarisch bedrijf met als hoofdtak een manege en als neventak een klein akkerbouwbedrijf. Qua akkerbouwtak dient daar hoofdzakelijk gedacht te worden aan winning van ruwvoer voor de paarden. Daartoe zal op het perceel een manege/rijhal gerealiseerd worden en een opslagloods. In totaal is beoogd om maximaal 25 paarden (K1.100) te gaan houden. De paardenboxen zullen gerealiseerd worden in de loods, welke tevens gebruikt zal worden voor stalling machines en opslag hooi en stro. In de rijhal zal een binnenbak gerealiseerd en faciliteiten zoals wasplaatsen en een zadelkamer. De nu nog buiten het bouwvlak gelegen rijbak, zal naar een locatie binnen het bouwvlak verplaatst worden. Het is niet de bedoeling dat op locatie op structurele basis grootschalige evenementen zoals concoursen gaan plaatsvinden. Ook zal in de rijhal geen horecavoorziening gerealiseerd worden. Het betreft enkel een manege ten behoeve van het trainen, africhten en verhandelen van paarden.

De paardenhouderijactiviteiten zullen, bij beide locaties, plaatsvinden binnen de grenzen van de inrichting. Het is niet de bedoeling dat er bijvoorbeeld tochten door Natura 2000-gebied gemaakt gaan worden.

De gemeente Bergen heeft op 15 juni 2023 per brief aangegeven dat zij in beginsel bereid is om, onder voorwaarden, medewerking te verlenen aan het initiatief. De gestelde voorwaarden hebben hoofdzakelijk betrekking op een goede ruimtelijke ordening. Verder dient ook aangegeven te worden op welke wijze het plan bijdraagt aan het realiseren van de ambities uit de Omgevingsvisie Bergen 2030. Medewerking kan verleend worden op basis van een postzegelbestemmingsplan. In onderhavige toelichting, behorende bij het postzegelbestemmingsplan, wordt gemotiveerd dat aan de gestelde voorwaarden voldaan wordt.

1.2 Plangebied en begrenzingen

De planlocatie ligt aan de Ceresweg 15A-17 ten oosten van de kern Bergen. Het plangebied is kadastraal bekend als Bergen Limburg P 360, 361, 362 (gedeeltelijk), 363 (gedeeltelijk), 364 (gedeeltelijk), 365 (gedeeltelijk), 441 en 442 (gedeeltelijk).

Het plangebied is gelegen aan de Ceresweg. De Ceresweg is gelegen in een in hoofdzaak agrarisch gebied dat aan westzijde begrensd wordt door het Natura 2000-gebied de Maasduinen en aan de oostzijde door de landsgrens met Duitsland. De omgeving kenmerkt zich in hoofdzaak door de aanwezigheid van agrarische bedrijven waaronder melkrundvee- en akkerbouwbedrijven, waarbij bedrijven onderling op relatief grote afstand van elkaar liggen. De Ceresweg is een relatief rustige buitenweg in het buitengebied van Bergen. In noordelijke richting komt de Ceresweg uit op de Siebengewaldseweg en in zuidelijke richting op de Wezerweg.



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied (rood omlijnd)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied valt thans onder de werking van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2018, 1^e herziening' van de gemeente Bergen zoals vastgesteld op 13 december 2022. De locatie heeft daarbinnen de enkelbestemming 'Agrarisch' en de maatvoering 'maximum aantal wooneenheden: 2'. De locatie is voorzien van een bouwvlak met een oppervlakte van circa 16.000 m² met daaromheen een zone met de functieaanduiding 'erf'. Verder geldt nog de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' en de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerszone'. Als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor reële agrarische bedrijven met bijbehorende voorzieningen, waarbij ter plaatse twee bedrijfswoningen

zijn toegestaan. Een reëel agrarisch bedrijf betreft een agrarisch bedrijf, dat nu of op redelijke termijn voldoende werk en inkomen kan opleveren voor één volwaardige arbeidskracht die in duurzaam hoofdberoep aan het bedrijf is verbonden. Het onderhavige melkveebedrijf met akkerbouwtak kan beschouwd worden als een reëel agrarisch bedrijf. Het huidige gebruik is dan ook passend binnen het vigerende bestemmingsplan.

De beoogde wijzigingen zijn niet passend binnen het vigerende bestemmingsplan. Zowel het splitsen van het bouwvlak, als ook het veranderen van de vorm van het bouwvlak en de daarbinnen beoogde paardenhouderijactiviteiten zijn niet passend binnen het huidige bestemmingsplan. Daarmee is wel sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. Door het uitwerken van een nieuw postzegelbestemmingsplan wordt de beoogde situatie juridisch-planologisch vastgelegd waardoor deze daarna wel toegestaan is. In onderhavige toelichting wordt gemotiveerd dat bij deze wijzigingen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en dat de wijzigingen passend zijn binnen de daarvoor geldende beleidskaders.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan, plangebied indicatief rood omlijnd

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen aan de Ceresweg. De Ceresweg is gelegen in een in hoofdzaak agrarisch gebied dat aan westzijde begrensd wordt door het Natura 2000-gebied de Maasduinen en aan de oostzijde door de landsgrens met Duitsland. De kern van Bergen ligt ongeveer 2,5 km ten westen van het plangebied en is gelegen in de provincie Limburg. De kern (Nieuw Bergen, Bergen en Aijen) telt circa 5.260 inwoners.

De omgeving kenmerkt zich in hoofdzaak door de aanwezigheid van agrarische bedrijven waaronder melkrundvee- en akkerbouwbedrijven, waarbij bedrijven onderling op relatief grote afstand van elkaar liggen. De Ceresweg is een relatief rustige buitenweg in het buitengebied van Bergen. In noordelijke richting komt de Ceresweg uit op de Siebengewaldseweg en in zuidelijke richting op de Wezerweg.

De bebouwing binnen het plangebied bestaat thans uit de volgende bebouwing:

- Bedrijfswoning Ceresweg 15A;
- Bedrijfswoning Ceresweg 17;
- Ligboxenstal groot circa 1.665 m²
- Ligboxenstal klein circa 250 m²
- Kalverenstal circa 180 m²
- Loods circa 375 m²
- Paardenstal circa 215 m²
- Sleufsilo's en mestsilo circa 3.500 m²

2.2 Ruimtelijke structuur

De kern Bergen is gelegen in het noordelijk deel van de provincie Limburg tussen Natura 2000-gebied de Maasduinen en de landsgrens met Duitsland. Onder de kern van Bergen vallen de plaatsen Bergen, Nieuw Bergen en Aijen.

Het plangebied zelf maakt van oorsprong onderdeel uit van de Gemeente Heide en was gelegen aan de rand van het Affers Ven. Vanaf medio 1925 worden het plangebied en de omgeving ontgonnen. De landbouwgronden worden in die tijd hoofdzakelijk gebruikt voor akkerbouwmatige teelten. Binnen het plangebied zelf is vanaf medio 1975 voor het eerst bebouwing waarneembaar. Het grondgebruik is in die tijd omgeschakeld waarbij op dat moment vooral veel grasland aanwezig is en de akkerbouwmatige teelten aanzienlijk minder in het beeld voorkomen. Aan de noordzijde van de dan aanwezige bebouwing is nog lange tijd een openbaar zandpad aanwezig. Kort na 1995 wordt dit zandpad niet langer gekarteerd en wordt aan de noordzijde de 2^e bedrijfswoning weergegeven. In de daaropvolgende periode blijft het grondgebruik overwegend bestaan uit graslanden, met daartussenin zo nu en dan akkerbouwmatige teelten. De bebouwing ontwikkelt zich door tot de situatie zoals die zich nu binnen het plangebied bevindt.

Het plangebied is anno 2023 gelegen aan de rand van het Natura 2000-gebied de Maasduinen in een sterk agrarisch gericht gebied met hoofdzakelijk melkrundvee en akkerbouw. Doordat bebouwing op relatief grote afstand is gelegen is en relatief weinig landschapselementen aanwezig zijn, oogt het gebied aan de noordoostzijde van de Ceresweg grootschalig en open. Het contrast met het sterk verdichte Natura 2000-gebied aan de zuidwestzijde is dan ook groot.

2.3 Functionele structuur

De omgeving bestaat in hoofdzaak uit een mix van natuur en agrarische bedrijvigheid. Qua agrarische bedrijvigheid is vooral sprake van melkrundveehouderijen en akkerbouwbedrijven.

De Ceresweg kenmerkt zich door het grootschalige open landbouwgebied aan de noordoostzijde en het sterk verdichte Natura 2000-gebied aan de zuidwestzijde. Her en der verspreid liggen nog wat landschapselementen die vanuit het verleden behouden zijn gebleven.



Afbeelding 4. Impressie plangebied vanaf de Ceresweg.

3. BEOOGDE SITUATIE

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het planologisch mogelijk maken om het vigerende agrarische bouwvlak aan de Ceresweg 15A-17 te Bergen te splitsen. Daarbij zal het bouwvlak beperkt van vorm veranderd worden zodat een couranter bouwvlak resteert. Per saldo blijft de oppervlakte van het totale bouwvlak gelijk, zijnde circa 16.000 m², dus er vindt geen uitbreiding plaats.

Bij de uitwerking van dit bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bouwvlak wordt opgesplitst in twee separate bouwvlakken. De locatie van de splitslijn is zo gekozen dat deze in het verlengde van het huidige, ten zuiden gelegen, kavelpad gelegen is.
- Voor beide locaties, Ceresweg 15A en 17, moet in de beoogde situatie het gebruiken van de gronden ten behoeve van een akkerbouwbedrijf en gebruiksgerichte paardenhouderij mogelijk zijn. Daartoe blijft de bestemming 'Agrarisch' behouden en wordt de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – gebruiksgerichte paardenhouderij' opgenomen.
- In de planregels dient expliciet opgenomen te zijn dat het gebruik van de gronden ten behoeve van een veehouderij niet langer meer toegestaan is. Daarin is in artikel 3.5.3 van de planregels en op de verbeelding voorzien.
- Net ten zuiden van de woning Ceresweg 17 wordt een klein stukje bouwvlak toegevoegd zodat de huidige 'hap' in het bouwvlak weggenomen wordt. De hier toe te voegen oppervlakte wordt aan de zuidzijde van het bouwvlak weggenomen. De oppervlakte van het bouwvlak en de daaromheen gelegen functieaanduiding 'erf' blijft per saldo gelijk.
- De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' wordt verwijderd. Zie hiervoor de motivering in paragraaf 5.6.1.

3.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

Beide bedrijfswoningen zullen onveranderd in stand gehouden worden. Ook de thans aanwezige akkerbouwloods aan de noordzijde van het plangebied blijft behouden, omdat deze in goede staat verkeerd en in het kader van de regeling niet gesloopt hoeft te worden. De overige aanwezige bedrijfsgebouwen en bijbehorende voorzieningen zullen volledig gesloopt worden, waarna nieuwbouw zal plaatsvinden.

Op de locatie Ceresweg 15A zal de thans aanwezige akkerbouwloods met circa 30 meter verlengd worden. Een deel van de akkerbouwmachines staat nu namelijk nog in bebouwing die gesloopt gaat worden en daarvoor zal dus nieuwe opslag- en stallingsruimte gerealiseerd dienen te worden. Daarnaast zullen in deze te verlengen loods paardenboxen voor spring-/dressuurpaarden gerealiseerd worden.

Op de locatie Ceresweg 17 zal op het perceel een manege/rijhal gerealiseerd worden en een opslagloods. De paardenboxen zullen gerealiseerd worden in de loods, die tevens gebruikt zal worden voor de stalling van machines en de opslag van hooi en stro. In de rijhal zal een binnenbak gerealiseerd worden en faciliteiten zoals wasplaatsen en een zadelkamer. De nu nog buiten het bouwvlak gelegen rijbak, zal naar een locatie binnen het bouwvlak verplaatst worden.

Doordat het agrarische bouwvlak per saldo niet vergroot zal worden is ook geen sprake van een toename van bebouwingsmogelijkheden. Verder vindt een kwaliteitsverbetering plaats doordat de huidige (verouderde) bedrijfsgebouwen gesloopt zullen worden, zie afbeelding 5, en vervangen worden door nieuwe bedrijfsgebouwen.



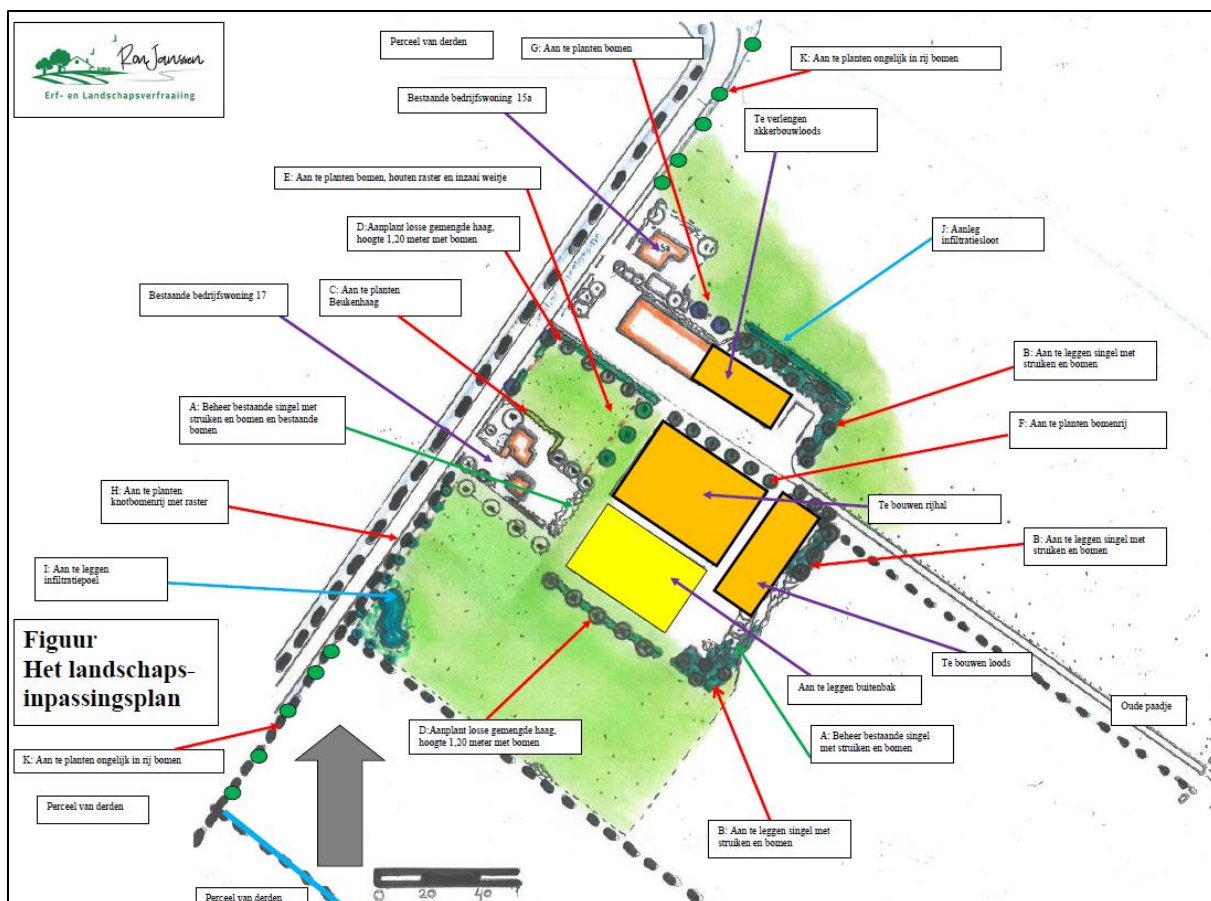
Afbeelding 5. Weergave te slopen bebouwing en voorzieningen (omgeven met rode stippellijn)

Daarnaast wordt in de volgende paragraaf het landschappelijk inpassingsplan behorende bij dit planvoornemen toegelicht. Daarmee leidt de ontwikkeling in zijn geheel tot een kwaliteitswinst.

3.3 Landschappelijke inpassing

Bij het uitwerken van het inpassingsplan is onder andere rekening gehouden met de uitgangspunten zoals die in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg gesteld worden. Het Landschapskader heeft tot doel een kwaliteitsimpuls aan te reiken voor het Noord- en Midden-Limburgse landschap, aan de hand waarvan initiatiefnemers en beleidsmakers kunnen bijdragen aan een aantrekkelijker landschap om te wonen, werken en recreëren.

In afbeelding 6 zijn de inpassingsmaatregelen schetsmatig weergegeven. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het inpassingsplan zelf, zoals dat in bijlage 1 van deze toelichting is opgenomen.



Afbeelding 6. Impressie landschappelijke inpassing plangebied, nieuwe bebouwing indicatief weergegeven

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Onderhavig initiatief is op nationaal niveau dusdanig kleinschalig van aard dat het plan geen nadelige gevolgen heeft voor relevante nationale belangen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied,

Defensie, Natuurnetwerk Nederland, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Geen van de bovengenoemde belangen zijn bij de voorgenomen ontwikkeling in het geding. De beoogde ontwikkeling is kortom niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De “Ladder voor duurzame verstedelijking” ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Binnen het plangebied zijn reeds twee bedrijfswoningen toegestaan en ook aanwezig. Met onderhavig planvoornemen blijven deze twee woningen behouden. Beide woningen behouden de functie als bedrijfswoning. Daarmee is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. Het initiatief valt derhalve niet onder de werking van de ladder en hoeft er dus niet aan getoetst te worden.

Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden

Om de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te laten dalen, zijn en worden veel maatregelen getroffen. Een van deze maatregelen is de ‘Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden’, hierna Regeling.

De stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in Nederland moet omlaag, daarvoor zijn stikstofreductiedoelen vastgelegd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering. De Regeling draagt daaraan bij door het aankopen en definitief beëindigen van veehouderijen nabij stikstofgevoelige en overbelaste Natura 2000-gebieden. Daarbij is sprake van een gerichte opkoop, de zogeheten ‘piekbelasters’. Deelname aan de Regeling is geheel vrijwillig.

De met de Regeling beoogde stikstofreductie draagt bij aan het verlagen van de ‘stikstofdeken’ over Nederland. Initiatiefnemer is deelnemer aan de Regeling en draagt op die manier dus bij aan het verlagen van de ‘stikstofdeken’ en het behalen van de stikstofreductiedoelen. Onderhavig bestemmingsplan borgt onder andere dat het uitgesloten is dat zich in de toekomst nog veehouderijactiviteiten op deze locatie kunnen plaatsvinden. Dit betreft een van de voorwaarden die gesteld wordt bij deelname aan de Regeling.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Limburg

Per 25 oktober 2021 is de 'Omgevingsvisie Limburg' in werking getreden. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's. In de Omgevingsvisie worden drie hoofdopgaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdopgaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - In landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond, de geomorfologie en het watersysteem, en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in de deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De aan elkaar grenzende zones hebben onderling een sterke samenhang en wisselwerking. Het gaat daarbij om de volgende hoofdtypen met bijbehorende categorieën:

- Landelijke gebieden;
 - Groenblauwe mantel | Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura 2000-gebied) | Buitengebied;
- Bebouwde gebieden;
 - Stedelijk gebied | Stedelijk centrum | Landelijke kern | Werklocaties;
- Infrastructuren;
 - (Inter)nationale weg | Provinciale weg | (Inter)nationale spoorweg | (Inter)nationale waterweg | (Lucht)haven | (Inter)nationale leidingstroom.

Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is onderhavige locatie gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

Met onderhavig planvoornemen wordt een melkrundveehouderij definitief beëindigd, waarna het vigerende bouwvlak in twee separate bouwvlakken opgesplitst wordt. Per saldo blijft de oppervlakte van het bouwvlak gelijk. Binnen beide bouwvlakken is het toegestaan om een akkerbouwtak en/of gebruiksgerichte paardenhouderij (niet zijnde een veehouderijactiviteit) te exploiteren. Het plan is dusdanig kleinschalig van aard dat het plan geen beperkingen oplevert voor relevante provinciale belangen. Het plan is dan ook passend binnen de kaders van de provinciale omgevingsvisie.

Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 is het hoofdstuk Ruimte opgenomen. Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling zoals reeds eerder gemotiveerd. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol. Het plangebied is niet gelegen binnen een van de aangewezen milieubeschermingsgebieden.

Daarmee is er geen strijd met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Deze nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) is op 16 december 2021 door Provinciale Staten vastgesteld en treedt in werking zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het betreft hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014, maar er staan enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers. Deze nieuwe en gewijzigde onderdelen vinden hun oorsprong in de Omgevingsvisie Limburg (POVI).

Onderhavig planvoornemen heeft geen relatie met een van de genoemde onderwerpen. Derhalve zullen de regels van de nieuwe omgevingsverordening nagenoeg volledig (beleidsneutrale omzetting) overeenkomen met de huidige regels uit de omgevingsverordening. Reeds in de voorgaande paragraaf is gemotiveerd dat het plan aan deze regels voldoet. Daarmee is het planvoornemen dan ook passend binnen de nieuwe omgevingsverordening.

Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024

De regionale woonvisie is opgesteld om richting te geven aan het woonbeleid van 2020-2024. In de visie wordt nadrukkelijker de link tussen de bevolkingssamenstelling en de bestaande woningvoorraad gelegd.

Eén van de centrale opgaven is het aanpakken van de kwalitatieve mismatch tussen de (toekomstige) woningbehoefte en de bestaande woningvoorraad. Bij nieuwbouw dient bij voorkeur ingezet te worden op de realisatie van toekomstbestendige en flexibele woonsegmenten. De huishoudprognose van E'til (Progneff) dient als referentieprognose ten aanzien van het aantal nog toe te voegen nieuwbouwwoningen. Echter is de kwalitatieve toets leidend. Progneff wordt daardoor als basis gehanteerd, maar er is (indien kwalitatief wenselijk) ruimte om 'goede dingen' te blijven realiseren. In de regio zijn uitgangspunten geformuleerd, waaraan alle bouwplannen moeten voldoen die binnen de kwalitatieve richtlijn vallen. Deze regionale uitgangspunten omvatten de navolgende punten:

- Toevoegen van woningen in principe alleen in de kernen;
- Gekeken dient te worden naar koppelkansen;
- Toevoegen van woningen leidt niet tot het vergroten van het kwetsbare woningoverschot;

- Het type toe te voegen woning moet passen binnen de kwalitatieve behoefte;
- De regio streeft sociale en duurzame woonconcepten na;
- Er wordt gezocht naar aansluiting op de landelijke, regionale en lokale duurzaamheidsdoelen.

Met onderhavig initiatief worden geen nieuwe woningen toegestaan. Het plan omvat enkel het behoud van twee reeds bestaande bedrijfswoningen. Het plan is dan ook niet in strijd met de regionale woonvisie.

4.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Bergen 2030

De Omgevingsvisie Bergen 2030 is in 2019 door de gemeenteraad vastgesteld. De visie richt zich op het gehele grondgebied van de gemeente, met uitzondering van het energielandgoed Wells Meer. Hiervoor is namelijk separaat een structuurvisie vastgesteld in 2018. De Omgevingsvisie Bergen is een beknopte visie, waarin uitspraken worden gedaan over de gewenste identiteit van de gemeente én belangrijke keuzes worden gemaakt op het gebied van o.a. wonen, werken, verkeer, landbouw, landschap, natuur, water, milieu en positieve gezondheid. Die keuzes zijn gebaseerd op een analyse van lopend beleid en van de ruimtelijke opbouw van de gemeente. Ook is rekening gehouden met trends en ontwikkelingen waar Bergen de komende jaren mee te maken zal krijgen.

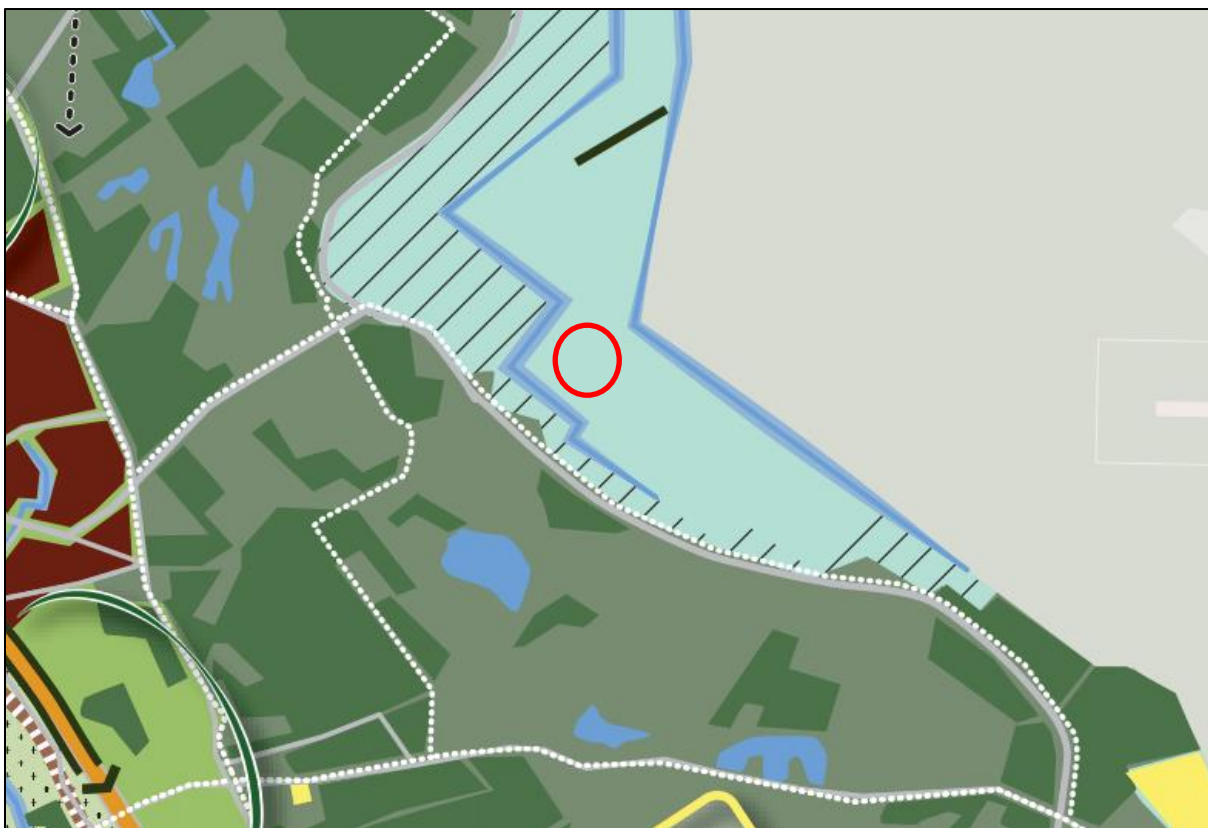
De uitgangspunten uit de Omgevingsvisie worden samengevat in 10 hoofdkeuzes:

1. De meest toekomstbestendige gemeente;
2. Bergen energie afhankelijk in 2030;
3. Landschap en landbouw in balans;
4. Waterbeheer op maat;
5. Versterken natuurwaarden en biodiversiteit;
6. Kwaliteitsslag & zonering recreatievoorzieningen;
7. Afstemmen woningvoorraad op vraag;
8. Voorzieningen bereikbaar houden;
9. Verder bouwen aan een gezonde leefomgeving;
10. Leefklimaat in de dorpen verbeteren.

Deze keuzes zijn vertaald in een integrale visiekaart, de Visiekaart 2030. In afbeelding 7 is een uitsnede weergegeven uit deze Visiekaart. Hieruit blijkt dat het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangeduid als 'agrarisch landschap' waar ruimte is voor (kleinschalige) landbouw. Een grootschalige melkrundveehouderij, zoals nu het geval is, past daar niet binnen. Op basis van de uitgangspunten uit de Omgevingsvisie is het dan ook wenselijk dat omgeschakeld wordt naar een kleinschaligere vorm van agrarische bedrijvigheid. Vanwege de ligging in een agrarisch landschap is het namelijk wel wenselijk dat er sprake blijft van concrete agrarische bedrijvigheid.

Verder is het plangebied op korte afstand gelegen van 'Nationaal Park De Maasduinen'. Door het staken van de melkrundveehouderij neemt de vergunde stikstofuitstoot binnen het plangebied aanzienlijk af, zie ook paragraaf 5.5. Deze forse afname van stikstofuitstoot heeft een positief effect op De Maasduinen. Het te realiseren landschappelijk inpassingsplan, zie paragraaf 3.3, heeft bovendien nog een positief effect op het versterken van de natuurwaarden en biodiversiteit binnen het plangebied zelf.

Daarmee draagt het planvoornemen op een aantal onderdelen op positieve wijze bij aan een aantal van de gemaakte keuzes uit de Omgevingsvisie.



Afbeelding 7. Uitsnede Visiekaart 2030, plangebied rood omcirkeld

Het planvoornemen is dan ook passend binnen de uitgangspunten van deze Omgevingsvisie.

Landschapsplan Bergen 2013

Het meer dan 11.000 hectare grote, langgerekte buitengebied van de gemeente Bergen in noord-Limburg kent een aantal kenmerkende landschappelijke kwaliteiten. Het Maasdal, de rivierduinen en de verschillende grote en kleinere landbouwgebieden zijn de belangrijke beeld dragers. Het concreet benoemen en herkennen van de bouwstenen van deze landschappen, met name groene en cultuurhistorische elementen, vormt de basis van een verantwoorde omgang ermee.

In het Landschapsplan Bergen 2013 wordt een samenvattend overzicht gegeven van de ontstaansgeschiedenis van het grondgebied van de gemeente Bergen. Daarnaast wordt ingegaan op het landschapsbeleid en wordt een compleet overzicht gegeven van de aanwezige landschapselementen. Ook wordt ingegaan op het aspect van bebouwing in het buitengebied en de landschappelijke inpassing daarvan.

Het plangebied is gelegen binnen het gebied dat aangeduid is als 'Ceres'. Dit gebied betreft een grootschalige jonge ontginning uit begin 20^e eeuw. Het gebied kent langs de landsgrens opgaande beplanting, maar verder maar op enkele plaatsen singelbeplantingen. Binnen het gebied liggen twee clusters van boerderijen met beperkte erfbeplanting. De agrarische productie is sterk bepalend in dit gebied.

Qua gewenste landschapsstructuur is het open karakter zeer karakteristiek. Ter aanvulling van de vrijwel ontbrekende ecologische structuur, zouden enkele dwarsverbindingen tussen de Maasduinen en de beplanting langs de grens wenselijk zijn. Dit kunnen bomenrijen zijn, maar ook ruigtestroken. Voor nieuwe ontwikkelingen wordt dan ook voorgesteld om (vrijkomende) agrarische bebouwing in te passen

met erfbeplanting en strakke singels. Deze uitgangspunten zijn zoveel mogelijk geïntegreerd in het landschappelijk inpassingsplan voor deze locatie zoals uitgewerkt in paragraaf 3.3.

Bestemmingsplan “Buitengebied 2018, 1^e herziening”

Het plangebied valt thans onder de werking van het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2018, 1^e herziening’ van de gemeente Bergen zoals vastgesteld op 13 december 2022. De locatie heeft daarbinnen de enkelbestemming ‘Agrarisch’ en de maatvoering ‘maximum aantal wooneenheden: 2’. De locatie is voorzien van een bouwvlak met een oppervlakte van circa 16.000 m² met daaromheen een zone met de functieaanduiding ‘erf’. Verder geldt nog de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’ en de gebiedsaanduiding ‘luchtvaartverkeerszone’. Als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor reële agrarische bedrijven met bijbehorende voorzieningen, waarbij ter plaatse twee bedrijfswoningen zijn toegestaan. Een reëel agrarisch bedrijf betreft een agrarisch bedrijf, dat nu of op redelijke termijn voldoende werk en inkomen kan opleveren voor één volwaardige arbeidskracht die in duurzaam hoofdberoep aan het bedrijf is verbonden. Het onderhavige melkveebedrijf met akkerbouwtak kan beschouwd worden als een reëel agrarisch bedrijf. Het huidige gebruik is dan ook passend binnen het vigerende bestemmingsplan.

De beoogde wijzigingen zijn niet passend binnen het vigerende bestemmingsplan. Zowel het splitsen van het bouwvlak, als ook het veranderen van de vorm van het bouwvlak en de daarbinnen beoogde paardenhouderijactiviteiten zijn niet passend binnen het huidige bestemmingsplan. Daarmee is wel sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan.

Voor de vormverandering van het bouwvlak is in artikel 3.8.4 van het vigerende bestemmingsplan wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen teneinde het bouwvlak uit te breiden of de vorm van het bouwvlak te veranderen, onder de voorwaarden dat:

- a. uitbreiding van een bouwvlak van een veehouderij niet is toegestaan; *Er is geen sprake van uitbreiding en in de beoogde situatie is ook niet langer sprake van een veehouderij.*
- b. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen ten aanzien van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven; *Zie de toetsing in hoofdstuk 5.*
- c. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het gebied waarbinnen het bouwvlak wordt gesitueerd; *Zie de toetsing in hoofdstuk 5.*
- d. de wijziging vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar is; *De vormverandering is zeer beperkt van aard. Per saldo blijft de oppervlakte bouwvlak verder gelijk. Daarmee is de vormverandering vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar.*
- e. aangetoond wordt dat de vergroting noodzakelijk is voor de continuïteit of ontwikkeling van het agrarisch bedrijf; *Door de vormverandering ontstaat een couranter bouwvlak waardoor het ontwikkelen van het agrarisch bedrijf eenvoudiger vorm te geven is.*
- f. er zorggedragen wordt voor een goede landschappelijke inpassing; *Zie paragraaf 3.3.*
- g. conform de LKM-uitwerking in de Structuurvisie + sprake is van:
 1. een positieve ruimtelijke afweging en de levering van een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit middels inpassing en kwaliteitsverbetering; *Zie paragraaf 3.3*
 2. vergroting of vormverandering die ingepast is op basis van een inrichtingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken; *Zie paragraaf 3.3*
 3. kwaliteitsverbeterende maatregelen; *Zie paragraaf 3.3*
- h. sprake is van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. *Zie paragraaf 5.3.*

De vormverandering van het bouwvlak past binnen de gestelde voorwaarden. Daarmee is de vormverandering van het bouwvlak dan ook aanvaardbaar. De overige strijdigheden worden door het

uitwerken van een nieuw postzegelbestemmingsplan opgeheven, doordat de beoogde situatie juridisch-planologisch vastgelegd wordt waardoor deze daarna wel toegestaan is. In onderhavige toelichting wordt gemotiveerd dat bij deze wijzigingen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en dat de wijzigingen passend zijn binnen de daarvoor geldende beleidskaders.

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op het realiseren van het ruimtelijk beleid. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur en landschap.

5.1 Milieu

5.1.1 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijfslijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied. Gezien de ligging van het plangebied wordt in onderhavig geval uitgegaan van de afstanden die gelden voor een rustige woonwijk.

Milieucategorie	Richtafstand rustige woonwijk	Richtafstand gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

Ceresweg 15A

In onderstaande tabel zijn omliggende bedrijven met bijbehorende richtafstanden afgezet tegen de werkelijke afstand, gemeten als de kortste afstand van bouwvlak tot bouwvlak in de beoogde situatie.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Grootste richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Agrarisch melkrundvee –	Ceresweg 11 – 13 – 13a	0141, 0142	100	30	30	0	193
Agrarisch melkrundvee –	Ceresweg 15	0141, 0142	100	30	30	0	110
Agrarisch akkerbouw en paarden –	Ceresweg 17	011, 012, 013, 0143	50	30	30	10	0

Uit de toetsing blijkt dat enkel sprake is van overschrijding van de richtafstanden ten opzichte van de locatie aan de Ceresweg 17. Hierop wordt verderop in deze paragraaf ingegaan.

Ceresweg 17

In onderstaande tabel zijn omliggende bedrijven met bijbehorende richtafstanden afgezet tegen de werkelijke afstand, gemeten als de kortste afstand van bouwvlak tot bouwvlak in de beoogde situatie.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Grootste richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Agrarisch melkrundvee –	Ceresweg 11 – 13 – 13a	0141, 0142	100	30	30	0	200
Agrarisch melkrundvee –	Ceresweg 15	0141, 0142	100	30	30	0	160
Agrarisch akkerbouw en paarden –	Ceresweg 15A	011, 012, 013, 0143	50	30	30	10	0

Uit de toetsing blijkt dat enkel sprake is van overschrijding van de richtafstanden ten opzichte van de locatie aan de Ceresweg 15A. Hierop wordt verderop in deze paragraaf ingegaan.

Ceresweg 15A en Ceresweg 17

Uit voorgaande tabellen blijkt dat de richtafstanden tussen de locaties Ceresweg 15A en 17 niet voldoen. In de vigerende situatie vallen beide locaties onder één bouwvlak. Dat wordt in de beoogde situatie opgesplitst in 2 bouwvlakken, waardoor 2 separate bedrijven ontstaan. Vermeld dient te worden dat ook in de huidige situatie reeds meerdere agrarische bedrijven binnen één bouwvlak gevestigd mogen zijn.

Met onderhavig planvoornemen wordt in beginsel geen nieuwe gevoelige bebouwing (zoals een woning) opgericht. De beide bedrijfswoningen worden ongewijzigd in stand gehouden. Beide bedrijven vallen in de beoogde situatie onder het Activiteitenbesluit op basis waarvan, aan de hand van de beoogde bedrijfsactiviteiten, rechtstreeks werkende regels en richtafstanden gelden. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' zal ook een Melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend moeten worden waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving. Als hier niet aan voldaan wordt kan namelijk de vergunning niet verleend worden. Daarmee is geborgd dat sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling. Specifiek ten aanzien van het aspect geur wordt verwezen naar paragraaf 5.1.5.

Effect op omliggende woningen

Ten opzichte van omliggende woningen geldt dat het saneren van de melkrundveehouderij en het wijzigen naar akkerbouwbedrijf met paardenhouderij alleen maar tot een verbetering leidt van de milieutechnische situatie. De richtafstand voor een melkrundveehouderij voor het aspect geur bedraagt namelijk 100 meter, voor een paardenhouderij bedraagt de richtafstand voor het aspect geur 50 meter. Richtafstanden voor stof, geluid en gevaar blijven respectievelijk 30, 30 en 10 meter. De milieucontour van het bedrijf wordt dus met 50 meter verkleind. Binnen 50 meter rondom het plangebied zijn geen woningen van derden gelegen.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt dan ook geen beperking voor onderhavig initiatief.

5.1.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de bestemmingswijziging.

In onderhavig geval is sprake van een bestemmingswijziging waarbij de vigerende agrarische bedrijfsbestemming behouden blijft. In plaats van een melkrundveehouderij en akkerbouwbedrijf is in de beoogde situatie een akkerbouwbedrijf en gebruiksgerichte paardenhouderij toegestaan. Daarmee is in de beoogde situatie geen sprake van een meer gevoelig gebruik dan in de huidige situatie. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is in beginsel dan ook niet benodigd. Daarbij dient ook vermeld te worden dat op locatie thans geen asbestdaken meer aanwezig zijn, deze zijn reeds in het verleden allemaal gesaneerd.

Evengoed dient, indien bij de sloop- en/of nieuwbouwactiviteiten grond wordt geroerd, verplaatst, opgebracht en/of van de locatie wordt aan-/afgevoerd, rekening te worden gehouden met de Wet bodembescherming en/of het Besluit bodemkwaliteit.

Het aspect bodem vormt verder geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

5.1.3 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Beide bedrijfswoningen Ceresweg 15A en Ceresweg 17 betreffen in de huidige situatie ook reeds geluidgevoelige objecten. Beide woningen blijven in de beoogde situatie behouden als bedrijfswoning. In beide gevallen is geen sprake van het realiseren van nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor een geluidgevoelige functie. In de bestaande én nieuwe situatie is sprake van de activiteit wonen. Het maakt daarbij niet uit of de woning een bedrijfswoning of een burgerwoning is. Een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting vanwege spoor- en/of wegverkeer of industrielawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Voor een toetsing van geluidbelasting afkomstig van omliggende bedrijven wordt verwezen naar paragraaf 5.1.1.

Het aspect geluid vormt geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

5.1.4 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm).

Heersende luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM is de concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) ter plaatse $8,2 \mu g/m^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $14,6 \mu g/m^3$ en is de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $10,4 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2,5}$ $25 \mu g/m^3$ en voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor het beoogde gebruik.

Effect op luchtkwaliteit

De AMvB 'NIBM' legt vast, wanneer een ruimtelijke ontwikkeling niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een ontwikkeling NIBM, als aannemelijk is dat de ontwikkeling een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met $1,2 \mu g/m^3$ voor zowel fijn stof en NO_2 . Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In de huidige situatie is het op locatie toegestaan om 250 melk- en kalfkoeien, 216 stuks vrouwelijk jongvee en 5 volwassen paarden te houden. Daarnaast is sprake van een akkerbouwtak. De akkerbouwtak zal ongewijzigd voortgezet worden, dat leidt niet tot extra bedrijfsactiviteiten en/of verkeersbewegingen. Het aantal te houden dieren wordt teruggebracht naar in totaal 45 paarden. Daarmee is dus sprake van een aanzienlijke vermindering van het te houden aantal dieren. Voor wat betreft de paardenhouderijactiviteiten geldt dat het houden van circa 45 paarden in de beoogde situatie tot aanzienlijk minder emissie van PM_{10} en/of NO_2 zal leiden dan het houden van 250 melkkoeien en 216 stuks jongvee zoals dat in de huidige situatie plaatsvindt. Daarmee zullen de beoogde wijzigingen voor het te splitsen agrarische bedrijf per saldo NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Het aspect lucht vormt geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

5.1.5 Geur

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt het exclusieve toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderijen (hierna Wgv genoemd) en bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderijen (hierna Rgv genoemd).

Individueel effect

Een individuele berekening van de effecten van geur op omliggende woningen is niet aan de orde. In de beoogde situatie worden geen dieren meer gehouden waarbij de geurbelasting ter plaatse van woningen berekend dient te worden. Voor een paardenhouderij geldt een vaste richtafstand van 50 meter ten aanzien van het aspect geur. Binnen een straal van 50 meter rondom het plangebied zijn geen woningen van derden gelegen. Om te borgen dat ook voor beide bedrijfswoningen voldaan wordt aan de richtafstand van 50 meter is de aanduiding milieuzone – geurzone opgenomen op beide bouwvlakken. De aanduiding is opgenomen op dat deel van het bouwvlak van nr. 15A dat binnen 50 meter van de woning nr. 17 gelegen is en andersom op dat deel van het bouwvlak van nr. 17 dat binnen 50 meter van de woning nr. 15A gelegen is. Binnen deze zone is het op basis van de planregels niet toegestaan om een emissiepunt van een dierenverblijf op te richten.

Voorgrondbelasting

Een berekening ten aanzien van de voorgrondbelasting is voor onderhavig initiatief niet aan de orde. Op basis van de Wgv geldt een vaste afstand van ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen. Binnen een straal van 50 meter rondom het plangebied zijn geen (intensieve) veehouderijen gelegen. Daarmee worden omliggende bedrijven dan ook niet in hun bedrijfsvoering beperkt. Zie ook de toetsing in paragraaf 5.1.1. Daarmee is de ontwikkeling op basis van de voorgrondbelasting van geur aanvaardbaar. Om te borgen dat ook voor beide bedrijfswoningen voldaan wordt aan de richtafstand van 50 meter is de aanduiding milieuzone – geurzone opgenomen op beide bouwvlakken. De aanduiding is opgenomen op dat deel van het bouwvlak van nr. 15A dat binnen 50 meter van de woning nr. 17 gelegen is en andersom op dat deel van het bouwvlak van nr. 17 dat binnen 50 meter van de woning nr. 15A gelegen is. Binnen deze zone is het op basis van de planregels niet toegestaan om een emissiepunt van een dierenverblijf op te richten.

Cumulatieve effecten

Onder de achtergrondbelasting verstaan we de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. Met onderhavig initiatief worden geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht. De functie van beide bedrijfswoningen wijzigt namelijk niet. In de huidige situatie mag verondersteld worden dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het mag dan ook verwacht worden dat dat ook geldt voor de beoogde situatie. Ten overvloede wordt verder ook nog vermeld dat binnen een straal van 1 kilometer (zowel Nederlands als Duits grondgebied) geen veehouderijen zijn gelegen waarbinnen dieren gehouden worden met een geuremissiefactor. Ook op basis daarvan mag verwacht dat er sprake zal zijn van een acceptabele mate van achtergrondbelasting. Derhalve kan gesteld worden dat er sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling.

Conclusie

Op basis van voorgaande kan gesteld worden dat er zowel individueel als cumulatief sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling die voldoet aan de geurregeling.

5.2 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van

risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het beleid is vastgelegd in diverse AMvB's, Ministeriële Regelingen en circulaires. Daarin zijn risiconormen en/of veiligheidsafstanden opgenomen die relevant zijn voor externe veiligheid bij het vaststellen van een ruimtelijk besluit. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Conform de risicokaart van de provincie Limburg bevinden zich in de wijde omtrek van het plangebied geen objecten met een verhoogd risico ten aanzien van externe veiligheid.

Het aspect externe veiligheid vormt daarmee geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

5.3 Water

5.3.1 Beleidsaspecten

In deze paragraaf zal ingegaan worden op de relevante beleidsdocumenten ten aanzien van het milieuaspect water. Daarbij zal ingegaan worden op het beleid van het Waterschap Limburg en het beleid van de gemeente Bergen.

Waterschap beleid: Waterschap Limburg

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerprogramma 2022-2027 en de Keur van het Waterschap Limburg.

Met het waterbeheerprogramma legt het Waterschap Limburg vast welke aanpak en welke maatregelen op hoofdlijnen nodig zijn om het watersysteem en de waterkeringen op orde te brengen en te houden. Een van de relevante speerpunten uit het waterbeheerprogramma is 'elke druppel vasthouden en pas afvoeren als het moet'.

In de keur staan regels over wat er wel en niet mag in en rondom het water in Limburg. Daarmee wordt getracht om dijken, sloten, waterstanden en grondwaterstanden te beschermen.

Op basis van het relevante beleid van het Waterschap Limburg geldt bij nieuwbouwplannen een minimum vereiste bergingscapaciteit van 100 mm per m² nieuwe bebouwing en verharding.

Gemeentelijk beleid: gemeente Bergen

Door de gevolgen van klimaatveranderingen wordt de gemeente Bergen kwetsbaarder voor verdroging, extreme hitte en extreme neerslag. In 2020 is het GRP Bergen (L) 2020-2025 vastgesteld waarin staat dat in de gemeente Bergen een natuurlijk en klimaatbestendig watersysteem willen creëren. Regenwater vasthouden en een impuls zijn belangrijke uitgangspunten hierbij. Dit beleid is ook verankerd in de gemeentelijke verordening 'Verordening Fysieke leefomgeving gemeente Bergen (L) 2022'. Om wateroverlast door extreme neerslag te voorkomen en verdroging tegen te gaan is het van

belang dat zowel op particulier terrein als in openbaar gebied voldoende waterberging wordt gerealiseerd. In de verordening zijn hiervoor concrete regels opgenomen.

Voor onderhavig planvoornemen is voor wat betreft het aspect water het gestelde in Hoofdstuk 3, afdeling 2 van belang. In afdeling 2 zijn namelijk de regels uiteengezet ten aanzien van afvoer van hemelwater en grondwater. In de navolgende paragrafen zal gemotiveerd worden dat aan deze bepalingen voldaan wordt.

5.3.2 Huidige situatie

Bestaande situatie bebouwing en verhard oppervlak

De bebouwing binnen het plangebied bestaat thans uit de volgende bebouwing:

- Bedrijfswoning Ceresweg 15A;
- Bedrijfswoning Ceresweg 17;
- Ligboxenstal groot circa 1.665 m²
- Ligboxenstal klein circa 250 m²
- Kalverenstal circa 180 m²
- Loods circa 375 m²
- Paardenstal circa 215 m²
- Sleufsilo's en mestsilo circa 3.500 m²

Ligging van beschermingszones, reserveringsgebieden

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied of andere beschermingszone dan wel reserveringsgebied.

Huidige verwerking van hemelwater

Het hemelwater is momenteel ter hoogte van het maaiveld afgekoppeld en loopt aldaar uit op omliggende, in eigendom zijnde, gronden. Aldaar kan het hemelwater in de huidige situatie infiltreren. Het hemelwater wordt niet geloosd op een gemeentelijk riool (niet aanwezig) en ook in geen geval afgewenteld op de omgeving.

Huidige verwerking van afvalwater en waterkwaliteit

Het afvalwater van beide bestaande bedrijfswoningen wordt geloosd op separate IBA's (voor elke woning 1). Het afvalwater van het bedrijf wordt momenteel opgevangen in de mestkelder.

Aanwezig oppervlaktewater

Binnen het plangebied bevindt zich geen oppervlaktewater. Ten noordwesten van het plangebied, aan de overzijde van de Ceresweg, is de Lackbar Cereslossing gelegen. Deze lossing is aangemerkt als primaire watergang. Het planvoornemen heeft geen nadelige gevolgen voor deze watergang.

Grondwaterstanden en maaiveldhoogte

Grondwaterstand

Ter plaatse van het plangebied geldt overwegend grondwatertrap IIb, dit komt overeen met een redelijk hoog grondwaterregime, waarbij de gemiddeld hoogste grondwaterstand op 25-40 cm onder maaiveld is gelegen en de gemiddeld laagste grondwaterstand zich tussen de 50-80 cm beneden maaiveld bevindt.

Maaiveldhoogte

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De gemiddelde maaiveldhoogte bedraagt ongeveer 16,7 m +NAP. De bodem in het plangebied bestaat uit veldpodzol- en gooreerdgronden, bestaande uit grof zand.

5.3.3 Toekomstige situatie en waterbergingsopgave

Beschrijving plan

Onderhavig planvoornemen behelst het gewijzigd voortzetten van een agrarische bedrijfsbestemming. Per locatie zal hieronder uiteengezet worden hoe omgegaan wordt met opvang van hemelwater.

Op de locatie Ceresweg 15A blijft de aanwezige bedrijfswoning behouden. Ook blijft de reeds aanwezige akkerbouwloods behouden. Deze wordt met circa 30 meter verlengd. De akkerbouwloods krijgt daarmee een oppervlakte van circa $14 \times 70 = 980 \text{ m}^2$. De woning met garage heeft een oppervlakte van circa 180 m^2 . De totale oppervlakte aan bebouwing komt dan uit op circa 1.200 m^2 . De erfverharding is/wordt aangelegd onder afschot. Het hemelwater dat valt op erfverharding loopt automatisch uit op omliggende in eigendom zijnde gronden en kan aldaar direct infiltreren.

Op de locatie Ceresweg 17 blijft de aanwezige bedrijfswoning ook behouden. Alle overige bedrijfsgebouwen en bijbehorende voorzieningen worden gesloopt waarna vervangende nieuwbouw plaats zal vinden. De loods met paardenboxen zal circa $20 \times 40 = 800 \text{ m}^2$ groot worden en de rijhal circa $35 \times 55 = 1.925 \text{ m}^2$. De woning met garage heeft een oppervlakte van circa 150 m^2 . De totale oppervlakte aan bebouwing komt dan uit op circa 2.900 m^2 . De erfverharding is/wordt aangelegd onder afschot. Het hemelwater dat valt op erfverharding loopt automatisch uit op omliggende in eigendom zijnde gronden en kan aldaar direct infiltreren.

Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen zal voor beide locaties de exacte oppervlakte aan bebouwing aangegeven worden. Het kan namelijk zijn dat de afmetingen van de uiteindelijke nieuwbouw afwijken van de maten die hiervoor genoemd zijn. Op dat moment zal dan ook de exacte dimensionering van de infiltratievoorziening uitgewerkt worden.

Ontwerp nieuw watersysteem

Hemelwater

Voor beide locaties zal hieronder uiteengezet worden hoe het nieuwe watersysteem eruit komt te zien.

Ceresweg 15A

Conform normen van het waterschap dient een bui van 100 mm opgevangen te kunnen worden. Daarmee dient de inhoud van de infiltratievoorziening voor de locatie minimaal 120 m^3 te bedragen. De infiltratievoorziening zal aangelegd worden in de vorm van een infiltratiesloot. De locatie en dimensionering daarvan is weergegeven in het landschappelijk inpassingsplan zoals opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. Initiatiefnemer zal zorg dragen voor voldoende opvangcapaciteit. In geen geval zal hemelwater afgewenteld worden op de omgeving.

Ceresweg 17

Conform normen van het waterschap dient een bui van 100 mm opgevangen te kunnen worden. Daarmee dient de inhoud van de infiltratievoorziening minimaal 290 m^3 te bedragen. De infiltratievoorziening zal aangelegd worden in de vorm van een infiltratiepoel. De locatie en dimensionering daarvan is weergegeven in het landschappelijk inpassingsplan zoals opgenomen in

bijlage 1 van deze toelichting. Initiatiefnemer zal zorg dragen voor voldoende opvangcapaciteit. In geen geval zal hemelwater afgewenteld worden op de omgeving.

Afvalwater

De IBA's van beide woningen blijven in de beoogde situatie het loospunt voor het huishoudelijk afvalwater. In de beoogde situatie zal per bedrijf, indien noodzakelijk, een nieuwe opvangput gerealiseerd worden voor het spoel- en afvalwater van de paarden(stallen). Dit spoel- en afvalwater zal in het uitrijdseizoen uitgereden worden over de eigen landbouwpercelen.

Grondwater

Met onderhavig planvoornemen worden in beginsel geen extra bebouwingsmogelijkheden gecreëerd doordat de oppervlakte van het bouwvlak per saldo gelijk blijft. Het hemelwater dat valt op de daken van de aanwezige bebouwing wordt zowel in de huidige situatie als ook in de beoogde situatie ter plaatse geïnfiltreerd. Daarmee zijn geen (significante) gevolgen voor het grondwater te verwachten.

Waterkwaliteit en beheer

Bij de nieuwbouw zal er verder rekening mee gehouden worden dat geen gebruik gemaakt wordt van uitlogende materialen.

5.3.4 Conclusie

Voor het plan is vanuit waterhuishoudkundig oogpunt sprake van een aanvaardbare ontwikkeling.

5.4 Kabels, leidingen en straalpaden

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming. Ook op kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg blijkt dat ter plaatse geen sprake is van aanwezigheid van (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.5.1 Flora en fauna

Onderhavig planvoornemen behelst het gewijzigd voortzetten van een agrarische bedrijfsbestemming, waarbij de 2 aanwezige bedrijfswoningen en een akkerbouwloods behouden blijven. Alle overige thans aanwezige bedrijfsgebouwen en bijbehorende voorzieningen worden daarbij gesloopt. De oppervlakte van het bouwvlak wordt beperkt van vorm veranderd, maar blijft per saldo wel gelijk. De gronden ter plaatse van het toe te voegen bouwvlak zijn nu in gebruik als tuin bij de woning en erf.

De te slopen bedrijfsgebouwen bestaan in hoofdzaak uit rundveeopstallen en daarbij in pandig gerealiseerde opslagruimte. De te slopen voorzieningen betreffen overwegend erfverharding en

sleufsilos. Door het intensieve gebruik van de bedrijfsgebouwen en voorzieningen valt het niet te verwachten dat zich ter plaatse beschermde flora en fauna bevinden. De rundveeopstallen zijn bovendien allemaal (sterk) natuurlijk geventileerd met open nok, open front en/of via openingen in de gevels. Daarmee vormen de bedrijfsgebouwen in beginsel geen geschikte verblijfsruimte voor beschermde diersoorten. De voorgenomen functiewijziging heeft dan ook geen nadelige gevolgen voor beschermde dier- en/of plantensoorten.

Evengoed wordt geadviseerd om het slopen van de gebouwen en voorzieningen dusdanig uit te voeren dat eventuele aanwezige fauna kans heeft zich naar elders te verplaatsen. Dit kan door onder andere gefaseerd deuren en ramen, dakbedekking, stenen ommanteling en dergelijke weg te halen, alvorens alles te verwijderen. Initiatiefnemer zal dit advies in acht nemen.

5.5.2 Natura 2000

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied Maasduinen, ligt aan de zuidzijde van het plangebied op circa 300 meter afstand van het plangebied. Om de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te laten dalen, zijn en worden veel maatregelen getroffen. Eén van deze maatregelen is de 'Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden'.

De met de Regeling beoogde stikstofreductie draagt bij aan het verlagen van de 'stikstofdeken' over Nederland. Initiatiefnemer is deelnemer aan de Regeling en draagt op die manier dus bij aan het verlagen van de 'stikstofdeken' en het behalen van de stikstofreductiedoelen. Onderhavig bestemmingsplan borgt dat het uitgesloten is dat zich in de toekomst nog veehouderijactiviteiten op deze locatie kunnen plaatsvinden. Daarmee is dus per definitie geen sprake van nadelige effecten voor Natura 2000-gebieden. Als dat wel het geval was, is deelname aan de Regeling namelijk niet mogelijk. Het planvoornemen zal dus leiden tot een significante vermindering van stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000-gebieden.

Het planvoornemen is dan ook niet vergunningplichtig in het kader van de Wet Natuurbescherming.

5.6 Archeologie

5.6.1 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden. De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie.

Initiatiefnemers moeten bij ruimtelijke ontwikkelingen in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering

hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen. Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

De gemeente Bergen heeft op 13 november 2012 de 'Nota Archeologiebeleid Bergen' vastgesteld. Op basis van inventarisaties is een archeologisch en cultuurhistorisch verwachtingsmodel opgesteld.



Afbeelding 8. Uitsnede archeologische beleidskaart.

Op basis van de archeologische beleidskaart is het plangebied gelegen in categorie 5. Op basis daarvan geldt ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' voor het plangebied. Daarmee is geborgd dat eventuele archeologische waarden voldoende beschermd worden.

In het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied 2018' zoals vastgesteld op 12 november 2019 was deze archeologische verwachtingswaarde niet toegekend aan het plangebied. In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2018, 1^e herziening' is de dubbelbestemming wel weer aangebracht. Het is onduidelijk waarom deze dubbelbestemming opnieuw aangebracht is. Op 11 september 2013 zijn boringen gedaan op de gronden van initiatiefnemer. Aanleiding daarvoor was de mogelijkheid die het archeologiebeleid van de gemeente Bergen biedt aan grondeigenaren om aan te tonen dat de archeologische verwachting die volgens de archeologische beleidskaart op hun perce(e)l(en) rust niet meer van toepassing is vanwege bodemverstorende activiteiten die in het verleden hebben plaatsgevonden.

Op basis van het onderzoek is toen geconcludeerd dat landschappelijk gezien er geen reden is om de archeologische verwachtingswaarde aan te nemen. Deze aanname is destijds onderbouwd door de boringen. Gezien de combinatie van de bij het booronderzoek geconstateerde lage landschappelijke ligging met bijbehorende natte bodemomstandigheden en de bodemverstoring kan de archeologische verwachting voor deze locatie dan ook naar beneden worden bijgesteld tot laag.

Aan de hand van deze resultaten heeft de gemeente destijds teruggekoppeld dat bij een eventuele actualisatie van de archeologische beleidskaart deze informatie zou worden meegenomen en dat de locatie de gele kleur zou krijgen. De gele kleur staat voor categorie 6, met een bijbehorende lage verwachtingswaarde en zonder onderzoeksplicht.

Aangezien in het verleden reeds is aangetoond dat ter plaatse geen archeologische waarden meer te verwachten zijn is in het huidige bestemmingsplan de archeologische dubbelbestemming weer van de verbeelding verwijderd zodat deze weer overeenkomt met het oorspronkelijke bestemmingsplan 'Buitengebied 2018'. Daarmee is er voor wat betreft archeologie ook geen sprake meer van een onderzoeksplicht.

Het aspect archeologie vormt dan ook geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

5.6.2 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in Werking getreden. Als gevolg van de MoMo wijzigt het Bro (artikel 3.6.1, lid 2). Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Onderhavig planvoornemen behelst het gewijzigd voortzetten van een agrarische bedrijfsbestemming. De te slopen bebouwing en bijbehorende voorzieningen betreffen geen cultuurhistorische gebouwen. Daarmee gaan dan ook geen cultuurhistorische waarden verloren en is het plan niet in strijd met de opgave uit de beleidsnota erfgoed 2017-2025. Ook in de directe omgeving van het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden gelegen die middels onderhavig planvoornemen onevenredig aangetast zouden kunnen worden. Het aspect cultuurhistorie vormt dan ook geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

5.7 Verkeer en parkeren

Het initiatief heeft geen verkeerskundige consequenties en zal naar verwachting enkel leiden tot een daling van het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied door het beëindigen van de melkrundveehouderijactiviteiten. De bestaande woningen zijn goed bereikbaar vanaf en gelegen aan de Ceresweg. Voor beide locaties geldt dat op eigen terrein ruimschoots voldoende ruimte aanwezig is voor het parkeren van auto's.

5.8 Milieueffectrapportage

5.8.1 Algemeen

Het besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur. Het Besluit m.e.r. is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit een m.e.r.- (beoordelings)procedure moet worden doorlopen. Het besluit m.e.r. bestaat uit een hoofddeel en vier bijlagen. De vier bijlagen staan aangeduid als de onderdelen A, B, C en D:

- A. Onderdeel A bevat de omschrijving van diverse begrippen die in het Besluit m.e.r. genoemd worden;
- B. Onderdeel B is reeds vervallen;
- C. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is;
- D. Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. beoordeling verplicht is.

In onderdeel D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt; er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. In kolom 2 'gevallen' staan drempelwaarden waar in kolom 1 benoemde activiteiten aan moeten voldoen. In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D 14) is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren opgenomen. Ten aanzien van paarden ligt de drempelwaarde bij 100 stuks. Het voorgenomen initiatief ziet toe op het houden van 45 paarden en is daarmee niet rechtstreeks m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is aangegeven dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit Lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. In feite zijn daarmee de geval definities (de drempelwaarden) indicatief gemaakt. Dit betekent dat niet meer kan worden volstaan met de mededeling in het Besluit m.e.r. dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde ligt en dus geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk is. Onder de geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij de m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Om te bepalen of al dan niet een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld dient te worden kan men een aanmeldnotitie opstellen om vooraf een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. In de aanmeldnotitie dient ten minste ingegaan te worden op de volgende selectiecriteria:

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van de potentiële gevolgen.

Deze criteria zullen in de navolgende paragraaf beoordeeld worden.

5.8.2 Beoordeling

Kenmerken van het project

Het aantal te houden dieren ten opzichte van de bestaande milieutoestemming (250 melk- en kalfkoeien, 216 stuks vrouwelijk jongvee en 5 paarden) neemt aanzienlijk af tot een totaal van 45 paarden K1.100. De omvang van het project ten aanzien van de bestaande situatie en de drempelwaarde uit het Besluit m.e.r. rechtvaardigen geen vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Plaats van het project

Het plangebied is gelegen aan de Ceresweg te Bergen. De Ceresweg is gelegen in het buitengebied van Bergen in een overwegend sterk agrarisch gericht gebied. Het plangebied is niet gelegen in een Natura2000-gebied of een verbindingszone binnen het Nederlands Natuurnetwerk. De locatie is reeds al voor geruime tijd in gebruik en bebouwd ten behoeve van een agrarische bedrijfsvoering. De plaats van het project rechtvaardigt geen vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Kenmerken van de potentiële gevolgen

Het project ziet toe op een afname ten opzichte van de bestaande milieutoestemming (250 melk- en kalfkoeien, 216 stuks vrouwelijk jongvee en 5 paarden) tot een totaal van 45 paarden K1.100. Te verwachten effecten hangen samen met veranderingen ten aanzien van zowel voor- als ook achtergrondbelasting van geur, fijnstof, stikstofdepositie op Natura2000 gebieden, verkeer/geluid, gezondheid en waterhuishouding. Al deze aspecten zijn in hoofdstuk 5 van onderhavig bestemmingsplan behandeld. Hieruit zijn geen belangrijke nadelige milieueffecten naar voren gekomen die een belemmering kunnen opleveren voor onderhavig initiatief.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling op onderhavige locatie is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

Het bestemmingsplan “Ceresweg 15A-17” is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemmingen voor de gronden gelden. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Voor de gronden kunnen meerdere tekens gelden, dit betreffen aanduidingen of dubbelbestemmingen. Als een aanduiding of dubbelbestemming is opgenomen zijn daarvoor in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welk gebied het bestemmingsplan betrekking heeft, in dit geval uitsluitend voor de locatie Ceresweg 15A-17 te Bergen.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van een bouwvlak en aanduidingen specifieke informatie weergegeven. Het plangebied is volledig bestemd als ‘Agrarisch’ waarbij 2 bouwvlakken zijn getekend met daaromheen de functieaanduiding ‘erf’. Beide bouwvlakken, en de omliggende functieaanduiding ‘erf’, zijn zo vormgegeven dat alle beoogde gebouwen inclusief omliggende verhardingen en voorzieningen binnen het bouwvlak zijn gelegen. Daarnaast is ter plaatse van beide bouwvlakken de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – gebruiksgericte paardenhouderij’ opgenomen waardoor het toegestaan is ter plaatse tevens een gebruiksgericte paardenhouderij te exploiteren. Tot slot geldt voor het gehele plangebied de gebiedsaanduiding ‘luchtvaartverkeerzone’.

6.2 Toelichting op de planregels

De planregels zijn ondergebracht in inleidende regels, in bestemmingsregels, in algemene regels en in overgangs- en slotregels.

De Inleidende regels (hoofdstuk 1) bestaan uit begrippen en de wijze van meten, teneinde te voorkomen dat discussie ontstaat over de interpretatie van de regels. In de Begrippen (artikel 1) wordt een omschrijving gegeven van de in de regels gehanteerde begrippen. Als gebruikte begrippen niet in deze lijst voorkomen, dan geldt de uitleg/interpretatie conform het dagelijks taalgebruik. In het artikel over de “Wijze van meten” (artikel 2) worden de te gebruiken meetmethodes vastgelegd.

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen. De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de doeleindenomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Indien er sprake zou kunnen zijn van conflicterende belangen, is er een nadere detaillering van de doeleinden opgenomen waarin wordt vermeld welke doeleinden prevaleren. Vervolgens wordt in de bebouwingsregeling aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden. In sommige

bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is in een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht.

In de Algemene regels (hoofdstuk 3) zijn onder andere opgenomen de anti-dubbeltelregel, de algemene bouwregels, de algemene afwijkingsregels en de algemene wijzigingsregels.

In de Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van de functiewijziging en de kosten verbonden aan de realisering van dit initiatief zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer.

Het initiatief betreft een gebruikswijziging zonder dat er sprake is van kostenverhaal of andere grondexploitatieaspecten. Er zijn ook geen kosten voor de aanleg van een inrit of het aansluiten op de riolering. De wijzigingen hebben dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Planschade is geregeld in een tussen de gemeente Bergen en initiatiefnemer afgesloten overeenkomst. Hiermee wordt geborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Bergen komt, maar voor rekening van de initiatiefnemer.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft een omgevingsdialoog met de direct omwonenden gevoerd. Het verslag daarvan is ter kennisgeving aangeleverd bij de gemeente Bergen, maar maakt vanwege privacy redenen geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

7.2.2 Zienswijzenprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken voor eenieder ter inzage gelegen.

Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen ingediend.

8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan. De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

9. BIJLAGEN