

Bestemmingsplan "Melingstraat ongenummerd"

Gemeente Bergen

Vastgesteld



Bestemmingsplan "Melingstraat ongenummerd"

Gemeente Bergen

Vastgesteld

IDN nummer:	NL.IMRO.0893.BP12018MEONGAFF-VA01
Rapportnummer:	211x05500
Datum:	14 januari 2014
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw N. Bakker
Projectteam BRO:	De heer P. van de Ligt / N. Paree / mw. R. Selten
Voorontwerp:	28 februari 2013
Ontwerp:	9 april 2013
Vaststelling:	18 februari 2014
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, nieuwbouw, in- en uitbreiding, starterswoningen, vrijstaande woning, Afferden
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de nieuwbouw van één vrijstaande woning en zes starterswoningen aan de Melingstraat te Afferden.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
2. HUIDIGE SITUATIE	5
2.1 Ontstaansgeschiedenis	5
2.2 Functionele en ruimtelijke structuur	6
3. PLANBESCHRIJVING	9
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	9
3.2 Planbeschrijving	9
4. BELEID	13
4.1 Rijksbeleid	13
4.2 Provinciaal beleid	15
4.3 Regionaal beleid	21
4.4 Gemeentelijk beleid	22
5. ONDERZOEK	29
5.1 Economische uitvoerbaarheid	29
5.2 Milieuaspecten	30
5.2.1 Bodem	30
5.2.2 Geluid	30
5.2.3 Luchtkwaliteit	31
5.2.4 Externe veiligheid	33
5.2.5 Milieuzonering	34
5.2.6 Geur	36
5.3 Archeologie	36
5.4 Cultuurhistorie	38
5.5 Natuur	38
5.6 Leidingen en infrastructuur	40
5.7 Verkeer	40
5.8 Water	41
6. JURIDISCHE VORMGEVING	45
6.1 Planstukken	45

6.2 Toelichting op de analoge verbeelding	45
6.3 Toelichting op de regels	45
6.3.1 Inleidende regels	46
6.3.2 Bestemmingsregels	46
6.3.3 Algemene regels	47
6.3.4 Overgangs- en slotregels	48
 7. INSpraak EN OVERLEG	 49
7.1 Inleiding	49
7.2 Vooroverleg	49
 8. PROCEDURE	 51

BIJLAGEN

Separate bijlagen:

- Gemeente Bergen, Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740, rapport-nummer BOD 08.077, 13 mei 2008
- Aeres Milieu bv, Verkennend bodemonderzoek Melingstraat te Afferden, 16 november 2012, projectnummer: AM10494
- Bureauonderzoek en karterend veldonderzoek Melingveldweg te Afferden, projectnummer P0503115, mei-juni 2008, Weert
- Kragten bv, BP Melingstraat te Afferden onderbouwing tbv de waterparagraaf, 23 mei 2008, project: BER027

1. INLEIDING

De gemeente Bergen ontwikkelt op verzoek van woningbouwcorporatie Destion uit Gennep en de heer Wolters, wonende aan de Melingstraat 21 te Afferden, zes starterswoningen en één vrijstaande woning aan de Melingstraat te Afferden. De starterswoningen zijn gepland aan de rand van de betreffende kern. De vrijstaande woning is gepland in de tuin van de bestaande woning Melingstraat 21.

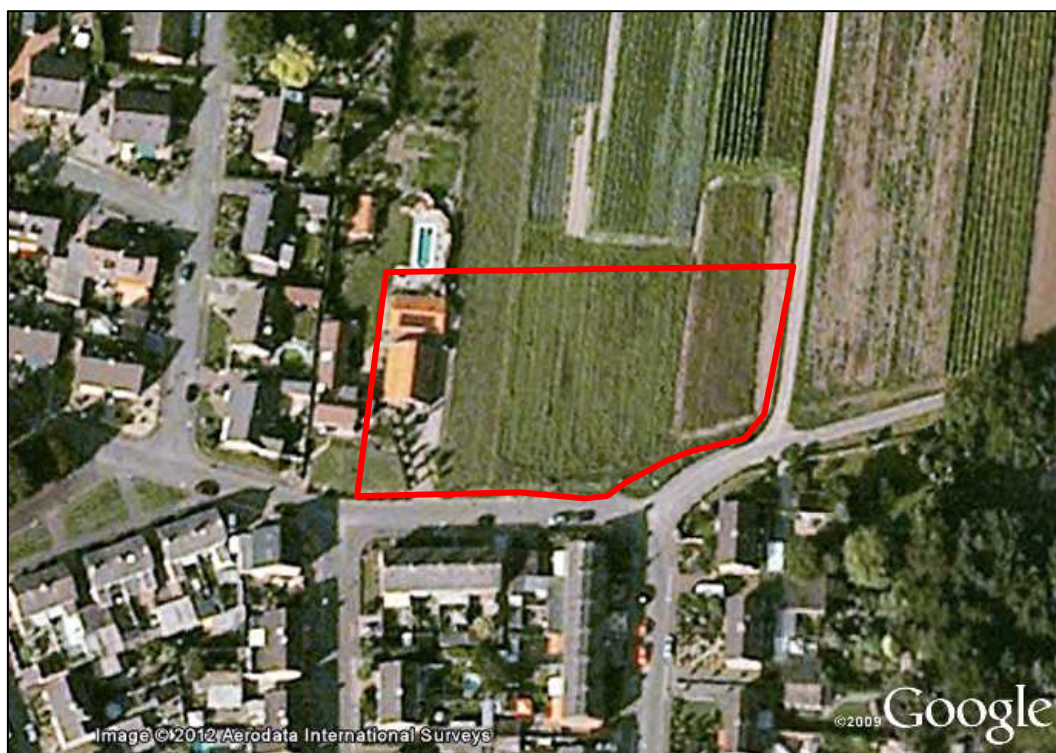


Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied

De betreffende gronden liggen deels in het bestemmingsplan "Afferden" en deels in het bestemmingsplan "1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied". Het deel gelegen in het bestemmingsplan "Afferden" is weliswaar voorzien van een woonbestemming, bouwrechten voor de realisatie van nieuwe woningen ontbreken. Het deel onderdeel uitmakende van het bestemmingsplan "1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied" is niet voorzien van een woonbestemming, maar van een agrarische bestemming. Volgens de vigerende bestemmingsplannen is de voorgenomen ontwikkeling van woningen niet toegestaan. Een nieuw bestemmingsplan, speciaal toegespitst op de voorgenomen ontwikkeling, is benodigd.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt de nieuwe bestemming voor de locatie wettelijk geregeld, waardoor nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden ontstaan. De locatie krijgt namelijk een passende woonbestemming waardoor de bouw van de 7 woningen toch mogelijk wordt.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en bijbehorende planregels. Deze toelichting vergezelt het plan.



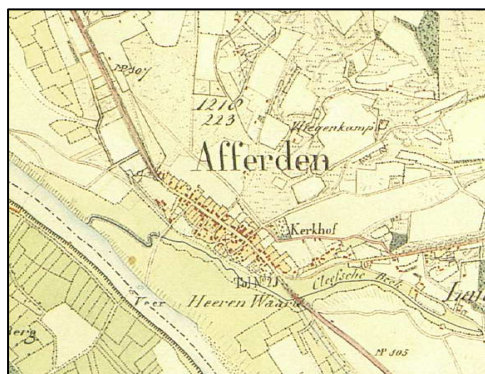
Afbeelding 2. Indicatieve begrenzing plangebied

De toelichting is als volgt opgebouwd: In hoofdstuk 2 komt de bestaande situatie aan bod gevolgd door de toekomstige situatie in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling verricht is, belicht. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6, 7 en 8 de planstukken, overleg en procedure aan de orde.

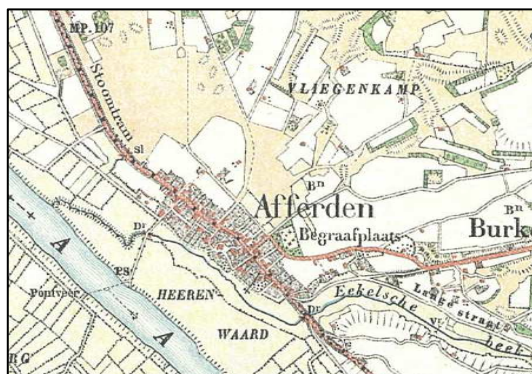
2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Afferden is vanaf omstreeks 800 een nederzetting te noemen. De kerktoren stamt uit circa 1200 en vanaf die tijd is er bewijs dat er zich een dorp had ontwikkeld. De ligging aan de rivier als vaarweg was belangrijk. Pas veel later, in 1846, werd de rijksweg Venlo-Nijmegen aangelegd.



Afbeelding 3. Afferden omstreeks 1840



Afbeelding 4. Afferden omstreeks 1920

De ontstaansgeschiedenis is in de bestaande landschapsstructuur nog duidelijk te herkennen; bebouwing op de door stuifduinen gevormde oeverwallen langs de Maas en de Eckeltse beek, waarbij in de luwte van deze duinen een laagte ontstond die nu nog kenmerkend is voor de landschappelijke structuur.

Het belang van het behoud van de laagte aan de noordoostzijde van de kom heeft er dan ook toe geleid, nadat de uitbreiding gedurende de vijftiger jaren op de hoge akkergronden aan de oostzijde was voltooid, om dit gebied vrij te houden van bebouwing en verdere uitbouw van het dorp te projecteren op de noordelijk gelegen hogere gronden. Met de bouw van de beoogde woningen wordt dit gegeven gerespecteerd en worden de hoger gelegen gronden bebouwd en blijven de van oudsher lage en onbebouwde gronden vrij van bebouwing.

Afgewogen tegen het uitgangspunt dat het voor het functioneren van het dorpscentrum gewenst is, de uitbreiding van de woonbebouwing zoveel mogelijk rondom het centrum te situeren, is gekozen voor een lineaire structuur, die het landschap zoveel mogelijk volgt. Hierdoor heeft het dorp zijn eigen karakter behouden.

In het oudste deel van de kom bevinden zich vanouds de winkels en verzorgende bedrijven. De Dorpsstraat is de belangrijkste straat in het dorp met de belangrijkste centrumfuncties.

Doordat de Langstraat in betekenis is toegenomen, heeft een uitwaaiing van centrumfuncties in de oostelijke richting plaatsgevonden. Het duidelijkst blijkt dit uit de vestiging van enkele horecagelegenheden en de bouw van scholen in het gebied tussen de Langstraat en de Eckeltse dijk. Het gemeenschapshuis aan de Kapelstraat was in deze verspreiding van centrumfuncties de laatste fase.

2.2 Functionele en ruimtelijke structuur

De kern Afferden ligt ingesloten tussen het bos- en natuurgebied De Maasduinen en de Maas. Aan de noord- en zuidzijde grenst de kern aan het (extensief) agrarische buitengebied. Vanwege de fraaie ligging tussen de Maas en de Maasduinen bevinden er zich in het buitengebied meerdere recreatieve bedrijven, waarvan camping Hengeland de grootste is.

Dwars door Afferden loopt de Dorpsstraat. Vanuit historisch oogpunt zijn daar alle centrumvoorzieningen gelegen en betreft dit de belangrijkste weg door het dorp. Sinds de aanleg van de rijksweg Nijmegen – Venlo (N271) heeft de Dorpsstraat haar infrastructurele functie echter verloren. De rijksweg geldt nu als westelijke grens van de kern. Circa 1.700 inwoners bevolken het dorp.



Afbeelding 5. Luchtfoto Afferden en omgeving

Het plangebied ligt verder verwijderd van de Dorpsstraat, op de hoger gelegen gronden ten noordoosten van het centrum. De kern is in die richting in de jaren '70 uitgebreid met een flink aantal woningen. Het plangebied wordt ontsloten via de Melingstraat, welke overgaat in de Melingveldweg. De weg grenst in zuidelijke richting aan het woongebied uit de jaren '70. Aan de noordelijke zijde van de Melingstraat liggen ter plaatse enkele vrijstaande woningen. Het plangebied grenst met de westelijke zijde aan deze vrijstaande woningen. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan een zandweg, welke doodlopend is. Tot slot ligt er ten noorden van het plangebied nog een agrarisch bedrijf.



Afbeelding 6. Impressie woongebied uit de jaren '70

Het plangebied is grotendeels in gebruik als akker en daardoor niet bebouwd of begroeid. Het overige deel betreft de tuin van de aanpalende woning Melingstraat 21. Aan de noordzijde, op ongeveer 150 meter afstand zijn enkele bomen gelegen, welke als het ware de uitlopers vormen van het nabijgelegen natuurgebied.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de nieuwe bebouwing en gebruik van de gronden;
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Bergen wordt een bestemmingsplan opgesteld dat qua systematiek zoveel mogelijk aansluit bij het meest recente bestemmingsplan voor een van haar kernen (bestemmingsplan “Well”).

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op de bouw van een nieuwe woning naast de woning Melingstraat 21 in Afferden én zes starterswoningen.

In dit bestemmingsplan is de nieuwe mantelzorgregeling van de gemeente Bergen verwerkt.

3.2 Planbeschrijving

De gemeente Bergen ontwikkelt op verzoek van woningbouwcorporatie Destion uit Gennep en de heer Wolters, wonende aan de Melingstraat 21 te Afferden, zes starterswoningen en één vrijstaande woning aan de Melingstraat te Afferden. De starterswoningen zijn gepland aan de rand van de betreffende kern. De vrijstaande woning is gepland in de tuin van de bestaande woning Melingstraat 21.

Starterswoningen

Het initiatief omvat zes starterswoningen die worden gerealiseerd in een twee-aaneengebouwde typologie (3x2). De doelgroep zijn starters op de woningmarkt, omdat in andere woningbouwprojecten in de gemeente Bergen niet is voorzien in kavels voor de startersmarkt. Derhalve zijn er beperkingen gesteld aan de bouwkosten. Er worden opties aangeboden om de basiswoning uit te bereiden met bijvoorbeeld een garage of bijkeuken.

De starterswoningen kennen een woonoppervlak met drie slaapkamers en badkamer op de verdieping. Op de zolder is bergruimte voorzien.

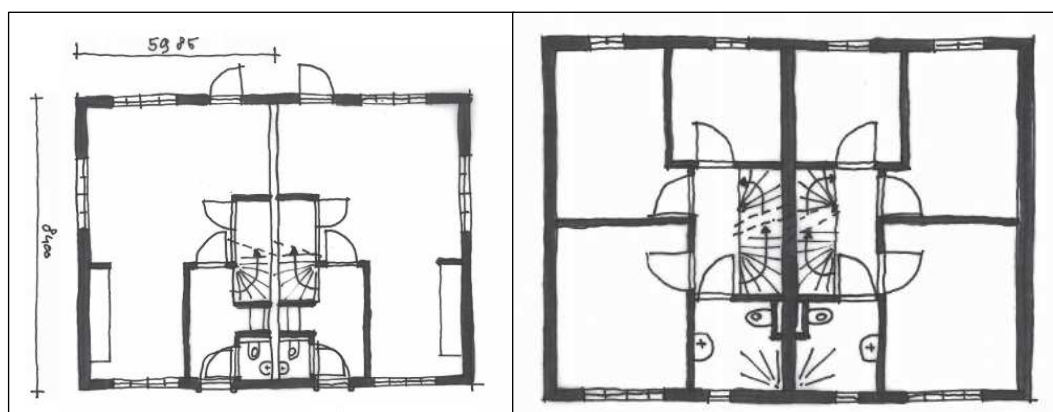
De woningen bestaan uit twee bouwlagen met een kap en hebben een goot- en bouwhoogte van 6 en 9 meter.



Afbeelding 8. Situatie van de twee-aaneengebouwde starterswoningen



Afbeelding 9. Impressie 3d perspectief van de twee-aaneengebouwde starterswoningen



Afbeelding 10. Begane grond en 1^o verdieping van de twee-aaneengebouwde starterswoningen

Hierdoor sluiten de woningen qua bouwmassa aan op de bouwmassa's van de woningen die aan de andere zijde van de Melingstraat zijn gebouwd.

De verschijningsvorm/karakteristiek betreft traditionele architectuur met zadeldaken en verholten goten welke aansluiten bij de dorpse sfeer van Afferden. Het materiaalgebruik betreft baksteen in rood/bruine kleur, welke afkomstig is van de lokale baksteenindustrie, houten kozijnen en keramische pannen. Hierdoor ontstaat een hoogwaardig afwerkingsniveau.

De woningen zijn voorzien van inritten, links enkel, twee maal dubbel, rechts enkel, welke aansluiten op de Melingstraat en Melingveldweg. De uitritten zijn dusdanig gepositioneerd dat deze op afstand van de T-splitsing tussen Melingstraat en Melingveldweg zijn gelegen.

De aangegeven opritten zijn voldoende om twee auto's op eigen terrein op te vangen dan wel een garage met oprit. Bij een uitbreiding van de woning, geen garage zijnde, is de oprit geschikt voor een enkele parkeerplaats op eigen terrein. Hierbij is met een parkeernorm van 1,6 een viertal openbare parkeerplekken noodzakelijk welke in de voorgestelde situatie zijn opgenomen

De woningen worden aangelegd op het plaatselijk maaiveldniveau, de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld. Het hoogteverschil t.o.v. de weg wordt middels hellingbanen van opritten en taluds opgevangen.

De afwijkingen van peilhoogte plaatselijk maaiveld en bovenzijde kruin wegprofiel zijn het sterkst aan de linkerzijde van het terrein. De aangegeven opritlengtes links en in het midden zijn van voldoende lengte om een verschil van circa 0,6 m op te vangen. De voortuinen kunnen worden uitgevoerd met een oplopende hoogte richting de woningen of er kan een geringe keermuur worden aangebracht bij voortuinen met een constant hoogtepeil. Aan de linkerzijde is voldoende afstand bij de oprit aanwezig om aan te sluiten op het naastgelegen terrein. Aan de rechterzijde is de opritlengte beperkter maar is ook het hoogteverschil kleiner.

De gemeente maakt de locatie bouwrijp en verkoopt bouwrijpgemaakte gronden aan Destion. Destion realiseert voor eigen rekening de zes starterswoningen en verkoopt de woningen met bijbehorende grond aan geïnteresseerden. Uit de gemaakte exploitatieopzet blijkt dat het project voor de gemeente budgetneutraal is.

De aanvrager voor het initiatief (de gemeente Bergen) draait op voor de kosten van eventuele planschade.

Destion heeft als doelstelling de realisatie van voldoende betaalbare woningen, uit hun marktverkenning zien zij voldoende vraag en aanleiding om het voorliggende project te realiseren.

Destion is als toegelaten instelling te beschouwen als financieel betrouwbaar met voldoende eigen middelen of externe financiële mogelijkheden om dit project te waarborgen.

Vrijstaande woning

De familie Wolters, wonende in de woning Melingstraat 21 in Afferden, wenst een nieuwe, vrijstaande woning op te richten naast de huidige woning.

Exacte bouwtekeningen voor de nieuwe woning zijn nog niet aanwezig. Middels onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook niet één specifieke woning geregeld, maar wordt een bouwrecht gecreëerd. Het bouwrecht kan worden ingevuld met een woning, zolang deze woning maar voldoet aan de bepalingen uit de planregels. Over de architectonische uitstraling van de nieuwe woning is momenteel ook nog niets bekend. De woningen zullen worden gebouwd in een gebied dat welstandsvrij is.

De nieuwe woning betreft een vrijstaande woning als afronding van het bebouwingslint van de Melingstraat.

Het bouwrecht mag worden ingevuld met een vrijstaande woning met een maximale goot- en bouwhoogte bedraagt 4,5 m respectievelijk 6,5 m. Er wordt wat dat betreft aangesloten bij de woning Melingstraat. Resterende gronden worden ingericht als tuin bij de nieuwe woning.

4. BELEID

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 en aanvullende beleidsstukken. De regionale woonvisie komt aan bod in het regionaal beleid. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op het vigerende bestemmingsplan, de Structuurvisie+ en de gemeentelijke woningbouwvisie.

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid.

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hier onder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.

- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hier onder vallen onderwerpen als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd, dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling.

In het kader van de ontwikkeling heeft onderzoek plaatsgevonden naar natuurlijke en cultuurhistorische waarden, milieukwaliteit en water. In hoofdstuk 5 is uitgebreid ingegaan op deze aspecten. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling niet wordt belemmerd door of negatieve effecten teweegbrengt op de woon- en leefomgeving. In dit bestemmingsplan werken geen andere Rijksbelangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte direct door. De ontwikkeling is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van het Rijksbeleid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswaagen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro. In 2011 heeft de laatste aanpassing van het POL2006 plaatsgevonden.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. En vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied.

Initiatieven buiten de contouren zijn mogelijk indien ze inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur en gepaard gaan met de realisatie van extra natuur, landschap of milieukwaliteit. Voor landbouw (en toerisme) wordt zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte geboden, mits de gebiedskwaliteit er als geheel op vooruit gaat.

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan. De kern van Afferden behoort tot perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg'. De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het in stand houden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn.



Afbeelding 9. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Het grootste gedeelte van het plangebied ligt echter binnen het perspectief 4 'Vitaal landelijk gebied'. De inrichting van deze gebieden wordt in belangrijke mate bepaald door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten. Er zijn ook ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector en (onder voorwaarden), voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid, verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven. In dit gebied geldt de versterking van de landschappelijke kwaliteit als randvoorwaarde bij verder kwaliteitsontwikkeling van landbouw, toerisme en recreatie. Belangrijkste doel hierbij is het behouden van de landschappelijke kwaliteit en identiteit ter plaatse. Economische ontwikkelingen van landbouw, recreatie en toerisme worden als kans en voorwaarde gezien voor het behoud en de versteviging van (met name) de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten in een grote variëteit aan landbouwgebieden.

Conform het provinciale beleid, zoals verwoord in het POL2006, is sprake van zowel een locatie die zich uitstekend leent voor woningbouw, als van een locatie die niet primair bedoeld is voor woningbouw. De nieuwe vrijstaande woning wordt ontwikkeld in perspectief 6a, binnen de contour. In dit perspectief is het zonder verdere voorwaarden mogelijk nieuwe woningen te realiseren. De starterswoningen worden echter in perspectief 4, buiten de contour, ontwikkeld. In dit perspectief staat een vitaal landelijk gebied voorop met daarbij een zwaartepunt voor agrarische zaken, natuur en recreatie. De starterswoningen voldoen daarom niet aan het gestelde beleid.

De woningen worden echter direct grenzend aan de contour ontwikkeld. Desondanks het ter plaatse geldende perspectief niet primair bedoeld in voor woningbouw kan dan toch woningbouw plaatsvinden. De voorwaarden uit de POL-Aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburg Kwaliteitsmenu (zie hierna) dienen echter te worden gehanteerd.

POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen. In Noord- en Midden- Limburg wordt ruimte aanwezig geacht voor uitbreidingslocaties direct buiten, maar grenzend aan de contour.

De locatie is gedeeltelijk gelegen buiten de contour van Afferden, maar wel grenzend aan de contour. Realisatie van de starterswoningen (welke buiten de contour zijn gesitueerd) is dan ook mogelijk op basis van deze POL-aanvulling. Bij realisatie van woningen buiten de contour (m.u.v. hergebruik van vrijkomende bebouwing) is wel het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de bestaande provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten.

Een belangrijke verandering is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Zoals aangegeven is voor het deel van de woningbouwontwikkeling dat buiten de contour ligt het kwaliteitsmenu van toepassing. De module uit het kwaliteitsmenu die van toepassing is, is de module 'nieuwe uitbreidingsgebieden voor woningbouw'.

Uitleglocaties kunnen enkel aansluitend aan de contour worden gebouwd. Dit kan alleen onder voorwaarde dat er binnen de contour geen ruimte meer is of kan worden hergebruikt. De uitleglocatie moet planologisch beoordeeld worden.

Uitgangspunt daarbij is dat voor een locatie wordt gekozen die zo min mogelijk waarden aantast.

De locatie bevindt zich grenzend aan de contour, waardoor voldaan wordt aan de eerste voorwaarde. Binnen de contour van Afferden is verder geen ruimte meer voorhanden om te voorzien in de vraag naar starterswoningen. Ook binnen het gebied Alverman en het nieuwe uitbreidingsgebied van Afferdse Heide is geen plek voor betaalbare starterswoningen, aangezien deze niet passen in de stedenbouwkundige opzet en in de expolitatie-opzet. De locatie aan de Melingstraat is een logische uitbreidingslocatie. Het bebouwingslint wordt ter plaatse doorgetrokken en zodoende versterkt. Verder gaan geen landschappelijke waarden verloren.

Voor de realisering van een uitleglocatie voor woningbouw geldt, dat naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van de locatie zelf een aanvullende kwaliteitsbijdrage dient te worden geleverd. De aanvullende kwaliteitsbijdrage dient ter compensatie van het verlies aan waarden in het buitengebied die door de ontwikkeling wordt veroorzaakt. Voor de aanvullende kwaliteitsbijdrage wordt een drempelwaarde gegeven. De aanvullende kwaliteitsbijdrage dient te worden ingezet voor groen, natuur landschap en herstel van landschappelijke cultuurhistorie.

De drempelwaarde bedraagt voor woningen € 5,- per m² plangebied ten behoeve van de realisering van groen, natuur, landschap en herstel landschappelijke cultuurhistorie. Het plangebied heeft buiten de contour een oppervlakte van 1.800 m². De hiertoe noodzakelijke kwaliteitsbijdrage van € 9.000,- wordt door de gemeente in een fonds gezet.

Voor een landschappelijk inpassingsplan is binnen het plangebied geen ruimte en heeft geen meerwaarde, aangezien de planlocatie aan de noordzijde reeds wordt afgeschermd door de bestaande bosrand en aan de west- en zuidzijde door de stedelijke bebouwing van Afferden. De huidige woningen aan de Oranje-Nassastraat zijn in de huidige situatie eveneens reeds zichtbaar vanuit het landschap.

Provinciale woonvisie 2011-2015

Op 1 februari 2011 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Limburgs de Provinciale Woonvisie 2011-2015 vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de provincie deze ambities tracht te realiseren.

Een belangrijke aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad.

Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

Lange termijn visie

De provincie is ervan overtuigd dat een omslag van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte woningmarkt noodzakelijk is. Het gaat er om een goed functionerende woningmarkt en leefomgeving te scheppen en in stand te houden, waarin alle betrokkenen in hun behoeften kunnen voorzien, en waarin dat ook in de toekomst voor de toekomstig betrokkenen mogelijk zal zijn.

Korte termijn visie

Op de kortere termijn wordt gestreefd naar een kwalitatief goede en passende woningvoorraad met voldoende betaalbare woningen die voor de betreffende doelgroepen in voldoende mate beschikbaar zijn. De provincie constateert dat de bestaande woningvoorraad mede gezien de demografische ontwikkelingen voor een deel niet meer voldoet aan de huidige en toekomstige woningbehoefte. De provincie ziet hier voor Limburg zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve opgave.

Regio Noord- en Midden Limburg

In de regio Noord- en Midden Limburg heeft het inwonertal zijn piek bereikt en gaat regiobreed afnemen van circa 280.000 inwoners in 2010, naar circa 275.000 in 2030. Na 2030 komt de krimp in een versnelling. Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing, dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Binnen de stadsregio's dienen de nieuwe activiteiten zoveel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande stedelijke bebouwing. Bij plattelandskernen zijn nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft overigens de voorkeur bestaan voor inbreiding. De nog te realiseren nieuwe locaties in / bij dorpen buiten de stadsregio's komen ook in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen. Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

Afweging provinciale woonvisie

In de regio Noord- en Midden Limburg kan nog een beperkte toename plaatsvinden van het aantal woningen. Uitbreiding van plattelandskernen is mogelijk, waarbij wordt ingezet op inbreiding. Onderhavige woningbouwontwikkeling is dan ook niet bezwaarlijk op basis van het beleid in de provinciale woonvisie 2011-2015.

4.3 Regionaal beleid

Strategische regiovisie

De Strategische Regiovisie bevat een aantal beleidsuitgangspunten op het gebied van wonen. Belangrijk punt is dat de Strategische Regiovisie stelt dat de bevolking in de regio Maasduinen op termijn zal gaan krimpen. De huidige plancapaciteit is te ruim in relatie tot de woningbehoefte. Voorgesteld wordt om niet langer tegen de trend te handelen, maar mee te bewegen met de demografische tendens. Dit leidt onder meer tot de beleidskeuze om nieuwe woningbouw hoofdzakelijk te concentreren in de hoofdkernen, waaronder Nieuw-Bergen. Daarnaast wordt bij nieuwe woningbouw primair gekozen voor inbreidingslocaties in plaats van uitbreiding. Het onderhavig bouwplan wijkt daar van af.

Regionale woonvisie 'Regio Maasduinen'

De gemeenten Bergen, Gennep en Mook & Middelaar vormen samen een maatschappelijk nauw verweven regio. Gelegen in het noordelijkste deel van de provincie tussen de stadsregio's Venlo en Arnhem-Nijmegen en tussen Maas en Duitse grens, vormt Maasduinen een heel bijzonder stuk Limburg. Dat noopt tot nauwe bestuurlijke samenwerking. Zo heeft de regio in 2005 de integrale visie op wonen, welzijn en zorg 'Vitaal tot in de kern' opgesteld. Het is tijd voor actualisering van het toekomstbeeld van Maasduinen. De laatste jaren is immers steeds duidelijker geworden dat de regio voor grote uitdagingen staat.

Het zijn vooral de demografische processen die de komende decennia gaan zorgen voor substantiële veranderingen in het samen wonen en het samen leven in deze plattelandsregio. De periode van bevolkingsgroei is voorbij, terwijl de ontgroening en vergrijzing straf door zullen zetten. De basis voor diverse voorzieningen versmalt of verandert. Maasduinen ziet, per kern in wisselend tempo, dit op zich afkomen en heeft nog tijd om hierop weloverwogen positief, maar wel consequent in te spelen.

De komende decennia staan drie kernvraagstukken centraal:

1. *Behoud en versterking van de vitale kwaliteiten van de regio*
2. *Een verschuiving in woonmilieus*
3. *Veroudering van de bevolking*

Ondanks de daling van de bevolking zal het aantal huishoudens de komende periode nog toenemen. Dat is het gevolg van het steeds kleiner worden van de huishoudens.

Het wordt verwacht dat het aantal huishoudens in de gemeente Bergen in 2025 zal stijgen tot 5.720. Meer gespecificeerd voor de kern Afferden betekent dit een huishoudenstoename van 40. Betreffende woningen dragen aan deze kwalitatieve behoefte voor Afferden bij.

Op dit moment zorgt de economische crisis ervoor dat met name duurdere koopwoningen moeilijk verhandelbaar zijn. Uit vele onderzoeken blijkt dat de woningzoekenden hun woonvoorkeuren niet wijzigen, maar sterk afwachtend zijn. Bij doorstromers speelt met name de lastige verkoop van de eigen woning. Zolang deze stagnatie aanhoudt, zijn het vooral de starters die niet aan de bak komen.

De regio wil starters zoveel als mogelijk kunnen huisvesten. Starters met voorkeur voor of noodzaak tot het huren van een sociale huurwoning kunnen, zoals gezegd, in onze optiek via doorstroming aan passende huisvesting komen. Voor koopstarters geldt dat echter veel minder. Toetreders die direct willen kopen of huurders die de overgang naar een koopwoning willen maken, hebben het moeilijk bij de huidige woningprijzen en hypotheekvoorwaarden. Doorstroming binnen het koopsegment maakt voor hen weinig bereikbare woningen vrij. Er ontbreken immers sporten in de doorstroomladder, die niet zomaar in te vullen zijn. Daarom acht de regio een tweesporen-beleid noodzakelijk:

- de verkoop van huurwoningen ten behoeve van koopstarters;
- de bouw van nieuwe woningen. Maar dan wel met de voorwaarde dat zij langere tijd beschikbaar blijven voor de doelgroep. Dat betekent dat zij volgens bepaalde koopconstructies (zoals KoopGarant1) ontwikkeld moeten worden.

Met de bouw van de zes starterswoningen wordt concreet voldaan aan de woningvraag. Met onderhavige ontwikkeling wordt voldaan aan het regionale woningbouwbeleid.

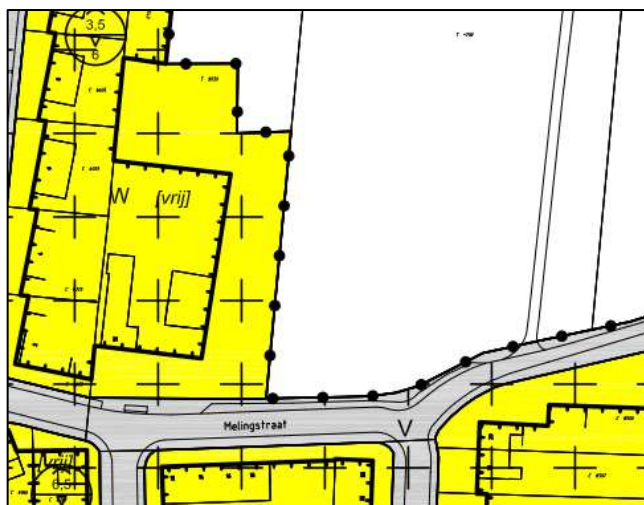
4.4 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Afferden

De nieuwe vrijstaande woning die voorzien is in de tuin van de woning Melingstraat 21 maakt onderdeel uit van het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan "Afferden" (vastgesteld d.d. 13 juli 2010). De betreffende gronden zijn bestemd als 'Wonen'.

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen. Voor het bouwen van woningen gelden o.a. de volgende bepalingen:

- hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- nieuwe woningen mogen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de nader aangeduide locaties;
- per bouwperceel is maximaal één woning toegestaan, splitsing van een bouwperceel ten behoeve van nieuwbouw van een tweede woning is niet toegestaan.



Afbeelding 10. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Afferden"

De beoogde locatie voor de vrijstaande woning maakt onderdeel uit van het bouwperceel van de woning Melingstraat 21. Splitsing van bouwpercelen ten behoeve van woningbouw is niet toegestaan. Daarnaast is de locatie niet voorzien van een bouwvlak of specifiek aangeduid ten behoeve van nieuwbouw.

De bouw van de vrijstaande woning is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan.

1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied

Het overige deel van het plangebied valt binnen het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan "1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied" (vastgesteld d.d. 7 juli 2009). De betreffende gronden zijn bestemd als 'Agrarisch gebied met landschappelijke en / of natuurlijke waarden'.

De als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor:

- duurzaam agrarisch gebruik;
- voorzieningen ten behoeve van infiltratie, buffering, opvang en afvoer van water;
- instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden;
- bescherming van aangrenzend natuurgebied, de zogenaamde buffering;
- ontsluiting van afzonderlijke percelen;
- recreatief medegebruik.

Op gronden met deze bestemming mogen niet worden bebouwd.

Aangezien de starterswoningen niet voldoen aan de bestemmingsplanregels, past de ontwikkeling niet binnen het vigerende bestemmingsplan.

Structuurvisie+ 'Bouwen aan de toekomst'

In 2005 is in opdracht van de gemeente Bergen de Structuurvisie+ 'Bouwen aan de toekomst' opgesteld, deze is op 14 februari 2006 vastgesteld. Het doel van de Structuurvisie+ is het versterken van de leefbaarheid en vitaliteit van de gemeente Bergen. Dit wordt bereikt door:

- een evenwichtige bevolkingssamenstelling na te streven;
- het voorzieningenniveau te versterken
- de werkgelegenheid te bevorderen;
- het aanbod voor recreatie en toerisme te vergroten.

Bij de ruimtelijke uitwerking van het genoemde hoofddoel is een aantal keuzes gemaakt. De hoofdkeuze is: het zoneren van het gebied uitgaande van de natuurlijk aanwezige zonering. Er wordt uitgegaan van 4 zones in oostwestelijke richting, namelijk:

- het Maasdal;
- de dynamische zone: overgangsgebied rond de N271 met nederzettingen, bouwlanden en recreatie;
- Nationaal Park de Maasduinen;
- agrarisch gebied langs de Duitse grens.

De dynamiek is heel verschillend per zone. Het Maasdal en de Maasduinen zijn laag-dynamische gebieden wat stedelijke ontwikkelingen betreft. Er is echter wel de natuurlijke dynamiek en het recreatief gebruik.

Het overgangsgebied tussen Maasdal en Maasduinen is van oudsher het meest dynamische gebied in de gemeente Bergen. De N271 vormt de belangrijkste verbinding van noord naar zuid en heeft tot gevolg dat er veel potentiële ontwikkelingsruimte in deze zone is. Hier kunnen economische en stedelijke ontwikkeling geconcentreerd worden.

Het agrarisch gebied langs de Duitse grens kent minder aanleiding voor hoogdynamische ontwikkelingen, maar ontwikkelingen zijn hier niet uitgesloten op de lange termijn.

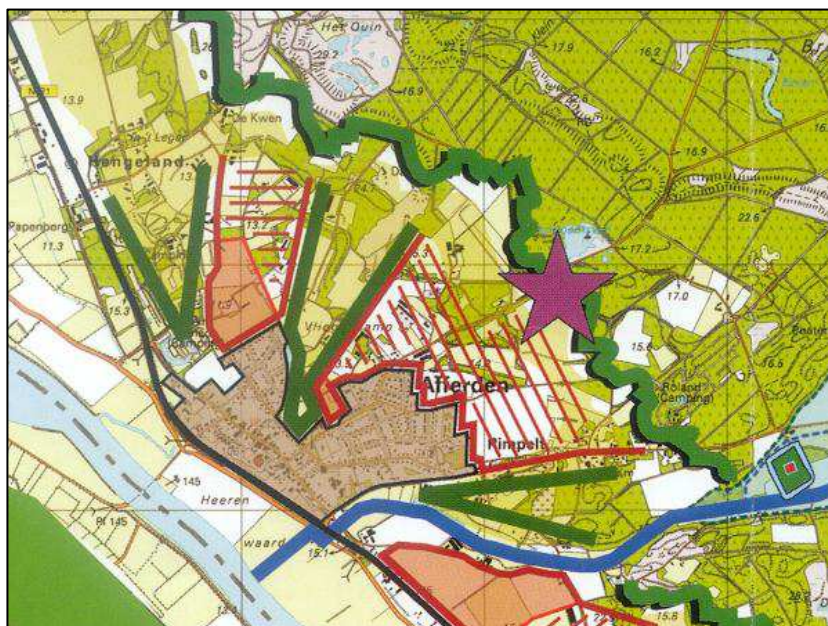
Daar waar zones elkaar overlappen komen interessante overgangen voor, waar tevens verweving van functies wordt voorgestaan.

Naast 'zonering' als hoofdkeuze speelt een drietal deelkeuzes, te weten:

- versterken natuurlijke dwarsverbanden;
- differentiatie binnen de zonering;
- benutten en versterken specifieke kwaliteiten overgangsgebieden.

Met deze deelkeuzes wordt specifiek de richting aangegeven hoe om te gaan met de belangrijkste plekken binnen de zonering.

Het belang van de “zwakkere functies” (groen en blauw) wordt behartigd door deze samen met het belang van de “sterkere functie” (rood) onder te brengen in een projectenveloppe. In een projectenveloppe worden projecten die geld kosten en projecten die geld opbrengen beleidsmatig aan elkaar gekoppeld. Voor de ruimtelijke kwaliteit heeft de enveloppe een zeer positief resultaat. In Afferden zijn enkele projectenveloppen geformuleerd. Hieronder wordt de meest concrete voor de kern toegelicht.



Afbeelding 11. Uitsnede Structuurvisie+

Gelobte ontwikkeling bij Afferden

In de loop der tijd zal Afferden zich verder gaan ontwikkelen. De structuurvisie stelt een gelobte structuur voor, omdat daarmee de waardevolle groene inprikkers worden behouden. De inprikkers worden enerzijds gevormd door het park dat tegen de dorpskern aan ligt en anderzijds door het beekdal aan (wat nu) de zuidzijde (is) van Afferden.

De ontwikkelingen vinden plaats op de oude cultuurgronden in drie richtingen, waarbij de noordelijke ontwikkelingsrichting vooral afweegbaar is voor recreatieve ontwikkelingen. De oostelijke ontwikkelingsrichting is afweegbaar voor wonen en recreatie. En op lange termijn is er een ontwikkeling afweegbaar voor wonen ten zuiden van het beekdal als derde richting.

De opbrengsten uit de recreatieve en woningbouwontwikkeling kunnen worden geïnvesteerd in het versterken van de kwaliteit van de groene inprikkers. Dit zorgt namelijk voor een aantrekkelijke omgeving om te wonen en te vertoeven.

Hierdoor hechten de toekomstige bewoners en recreanten veel waarde aan de groene inprikkers. De mensen die in het gebied komen te wonen, zorgen voor de instandhouding van de omgeving doordat zij een persoonlijk belang hebben bij het behoud van hun groene woonomgeving. Duurzaam behoud van de groene inprikkers wordt hierdoor gegarandeerd.

Bij investeringen in de groene inprikkers valt te denken aan behoud van de aanwezige landschapselementen en openheid, het aanbrengen van nieuwe opgaande beplanting en bosjes, het aanleggen van recreatieve routes en wandelpaden etc.

Met de ontwikkeling in oostelijke richting kan het park worden gekoppeld aan het buitengebied. Op dit moment liggen het park en het buitengebied 'koud' tegen elkaar aan. Door een rood-groene overgangszone te creëren wordt het buitengebied sterker betrokken bij de bebouwde kom van Afferden.

Voor het oostelijk ontwikkelingsgebied van Afferden (waaronder het plangebied valt), geldt dat er mogelijkheden liggen op het gebied van woningbouw en recreatie, waarbij het buitengebied (met name het Nationaal Park de Maasduinen) en de bebouwde kom van Afferden door een overgangszone meer met elkaar betrokken raken. Een geleidelijke afname van de bebouwingsdichtheid dient hiervoor te zorgen.

Onderhavig initiatief past binnen het beleid zoals dit door de gemeente Bergen in de Structuurvisie+ is verwoord. De ontwikkeling van de woningen draagt bij aan de overgang tussen de Maasduinen en de bebouwde kom en draagt tevens bij aan de leefbaarheid van de kern.

Ontwerp Structuurvisie+ 2013

In de ontwerp 'Structuurvisie+ 2013', een actualisatie van de Structuurvisie+ uit 2006, wordt aangegeven welke geïntegreerde en elkaar versterkende ontwikkelingsmogelijkheden er in de gemeente zijn. Omdat het een actualisatie betreft zijn de beleidsuitgangspunten en keuzen grotendeels overeind gebleven.

Een belangrijk uitgangspunt is de woningbouw af te stemmen op de vraag door mee te bewegen met de demografische tendens. Dit kan door het aanbieden van andere woonmilieus en door zorgvuldig te bekijken wat nodig is voor de veranderende, veelal ouder wordende, bevolking.

Ook in het ontwerp van de 'Structuurvisie+ 2013' wordt de oostelijke ontwikkelingsrichting als afweegbaar aangegeven voor wonen en recreatie.

Volkshuisvestigingsplan Afferden

De regionale woonvisie en de gemeentelijke Structuurvisie+ geven de volkshuisvesting voor Afferden weer. In deze paragraaf zullen bovenstaande plannen vertaald worden voor de kern Afferden.

De verdeling over de woningtypen/ doelgroepen is weergegeven in de onderstaande tabel.

Woningtype	aantal	verdeling	realisatie
Starterswoningen	20	8%	2009
Eengezinswoningen	46	19%	2008 - 2009
Meergezinswoningen	3	1%	2009
Seniorenwoningen	18	7%	2008 - 2009
Zorg/ nul-treden/ intramuraal	161	65%	2009 - 2011
Totaal	248	100%	2008 - 2011

Er is binnen Afferden behoefte aan starterswoningen. De 6 starterswoningen aan de Melingstraat kunnen worden gezien als de uitvoering van het volkshuisvestigingsplan, wat reeds in 2009 in uitvoering had moeten zijn.

De vrijstaande woning betreft een nadere uitwerking van de woonvraag in Afferden, zoals kwantitatief aangetoond in de regionale woonvisie.

5. ONDERZOEK

Bij de toekenning van de nieuwe bestemmingen dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een bestemmingsplan dat nieuwe mogelijkheden voor woningbouw schept, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

In het geval van de starterswoningen is de gemeente zelf eigenaar van de gronden. De gemeente verhaalt de kosten voor de ontwikkeling van het plangebied door de kavels marktconform te verkopen aan Destion. Het kostenverhaal is daarmee gewaarborgd. Destion realiseert voor eigen rekening de zes starterswoningen en verkoopt de woningen met bijbehorende grond aan geïnteresseerden.

Bij de vrijstaande woning is conform artikel 6.2.1 Bro sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor het bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro). Volgens artikel 6.12 Wro dient de gemeente ten tijde van het planologische besluit kostenverhaal te hebben verzekerd. Indien kostenverhaal niet anderszins is verzekerd dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen om kostenverhaal te verzekeren. De gemeente en initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst afgesloten, zodat kostenverhaal ten tijde van vaststelling 'anderszins' is verzekerd.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de woonfunctie.

Onderzoek

De gemeente Bergen heeft zelf een verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd naar de milieuhygiënische situatie ter plaatse van de geplande starterswoningen.

De verwachting is dat er ter plaatse een verhoogde concentratie van zware metalen aangetroffen kan worden.

Na uitvoering van het verkennend bodemonderzoek is gebleken dat in de bodem een licht verhoogd gehalte aan cadmium, chroom, nikkel en zink aanwezig is. Deze verhoging is naar alle waarschijnlijkheid regionaal van aard en komt overeen met de eerder gedane hypothese.

Een nader bodemonderzoek wordt in deze dan ook niet noodzakelijk geacht.

Ook ter plaatse van de geplande vrijstaande woning is een verkennend bodemonderzoek² uitgevoerd.

Uit de analyseresultaten blijkt dat in zowel de bovengrond als in de ondergrond geen van de onderzochte componenten gemeten zijn in een gehalte verhoogd ten opzichte van de (berekende) achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is licht verontreinigd met cadmium en zink. De resultaten van het bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek.

De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de bouw van de woning.

Het grondwater ter plaatse van de locatie is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

5.2.2 Geluid

Achtergrond

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden.

¹ Gemeente Bergen, Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740, rapportnummer BOD 08.077, 13 mei 2008

² Aeres Milieu bv, Verkennend bodemonderzoek Melingstraat te Afferden, 16 november 2012, projectnummer: AM10494

In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Voor geluidsgevoelige objecten geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. In feite mogen nieuwe geluidsgevoelige objecten niet worden gerealiseerd, wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 48 dB of hoger, tenzij ontheffing is verleend door het College van burgemeester en wethouders. Hiervoor dient tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure een hogere waarden procedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

Woningen betreffen geluidsgevoelige objecten. Dit houdt in dat er moet worden aangetoond dat wegverkeerslawaai ter plaatse geen negatieve effecten teweegbrengt voor de toekomstige bewoners van de nieuwe woningen.

Afweging

De wegen in en nabij het plangebied betreffen over het algemeen wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur en met een lage verkeersintensiteit. Een akoestisch onderzoek naar de effecten van wegverkeerslawaai is om die reden niet benodigd.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 . Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Voor woningen en kantoren gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000
Kantoren (maximaal)	100.000 m^2 bvo	200.000 m^2 bvo

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit in het plangebied goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Afweging

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties houdt in dat met de bouw tot maximaal 1.500 woningen beneden het criterium van 3% gebleven wordt. Bij dit initiatief worden in totaal veel minder woningen gerealiseerd (slechts zeven). Met het initiatief wordt derhalve ruim onder het 3% criterium gebleven.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie PM_{10} in het plangebied $25,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$, en is de concentratie NO_2 ter plaatse $19,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In de Wet milieubeheer bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

5.2.4 Externe veiligheid

Achtergrond

Externe veiligheid is de kans om komen te overlijden als gevolg van gevaarlijke stoffen, zoals ammoniak, LPG, chloor, etc. Daarbij gaat het hierbij niet alleen over gevaarlijke stoffen bij inrichtingen, maar ook over transport van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor, over het water en door buisleidingen.

Hoewel de kans om komen te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen zeer klein is, gelden er toch bepaalde minimaal aan te houden afstanden tot locaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of getransporteerd. Deze minimaal aan te houden afstanden worden plaatsgebonden risicocontouren genoemd. De grootte van deze plaatsgebonden risicocontouren verschilt per situatie. Zo speelt de hoeveelheid opgeslagen of vervoerde gevaarlijke stoffen een rol, maar daarnaast bijvoorbeeld ook de wijze van opslag en eventuele aanwezige veiligheidssystemen. In en in de omgeving van het plangebied zijn risicodragende activiteiten aanwezig die een plaatsgebonden risicocontour bevatten en daarmee beperkingen (kunnen) geven aan ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze contour.

Wanneer er een ongeval met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dan kunnen de effecten veel verder reiken dan de plaatsgebonden risicocontour. De afstand tot waar een ongeval met een gevaarlijke stof nog onder 1% van de blootgestelden dodelijke slachtoffers kan veroorzaken vormt het invloedsgebied.

Het plaatsgebonden risico zegt dus niets over het aantal mensen dat kan komen te overlijden tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiervoor is het groepsrisico bedoeld. Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting en wordt weergegeven in een grafiek.

In een dergelijke grafiek is de kans op een calamiteit weergegeven tegenover de hoeveelheid mensen die kan komen te overlijden als gevolg van die calamiteit. Het groepsrisico is geen harde norm, maar vormt de basis voor een verantwoording van de aanwezige risico's door de gemeente. Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter, het gemeentebestuur is wel verplicht voor het invloedsgebied verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico, de te nemen maatregelen om de effecten van deze risico's te reduceren en de eventuele restrisico's.

Afweging

In de omgeving bevinden zich geen bronnen waarbij de plaatsgebonden risicocontour tot aan het plangebied reikt. Circa 600 m ten westen van de locatie kan transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden over de N271. Deze weg maakt namelijk deel uit van een hoofdtransportroute voor gevaarlijke stoffen. Daarbij wordt opgemerkt dat sinds de opening van de A73 het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg echter drastisch is verminderd.

In bijlage 5 van het Besluit tot wijziging van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen van 22 december 2009 is de N271 niet opgenomen. Ook in het rapport 'Externe veiligheid provinciale wegen' uit 2010 is de N271 al niet meer als transportroute van gevaarlijke stoffen aangemerkt. Het plaatsgebonden risico als gevolg van vervoer van gevaarlijke over deze weg is dan ook geen punt van nadere aandacht.

Er is geen sprake van enige significante toename van het groepsrisico.

5.2.5 Milieuzonering

Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of rustig buitengebied. Een "rustige woonwijk" is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor.

Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Het plangebied bevindt zich niet in gemengd gebied. Na realisatie maken de woningen deel uit van het hiervoor beschreven omgevingstype 'rustige woonwijk'.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) en anderzijds de uiterste situering van een bedrijf (of andere milieubelastende functie), zoals mogelijk in het vigerende bestemmingsplan.

Er dient bekeken te worden of er in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die een invloed kunnen hebben op de woon- en leefomstandigheden van de woningen. Tevens dient bekeken te worden de woningen geen consequenties heeft voor de (toekomstige) bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

Afweging

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich uitsluitend woningen. Op een afstand van circa 120 m ten noorden van het plangebied ligt het dichtstbij gelegen bedrijf; een agrarisch bedrijf, gespecialiseerd in akkerbouw.

Volgens de indicatieve bedrijvenlijst kan dit agrarisch bedrijf geschaard worden onder de functie "Akkerbouw en fruitteelt". Voor deze functie, met categorie 2, gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 10 m
- Stof: 10 m
- Geluid: 30 m
- Gevaar: 10 m

Het plangebied valt ruim buiten de richtafstanden van het agrarische bedrijf, zoals aangegeven in de indicatieve bedrijvenlijst.

Derhalve wordt geconcludeerd dat de omliggende functie geen belemmering vormt voor de bouw van de woningen. Andersom geldt hetzelfde, de woningen vormen geen extra belemmering voor het agrarische bedrijf, er zijn reeds verschillende woningen dichterbij gelegen.

De bouw van de nieuwe woningen is in het kader van milieuzonering dan ook zonder belemmeringen mogelijk.

5.2.6 Geur

Achtergrond

De gemeente Bergen heeft in 2006 de 'Stanknota Veehouderijen, gemeente Bergen' opgesteld. Als uitgangspunt geldt dat aan de ene kant de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijsector niet in gevaar mogen komen, maar dat aan de andere kant dat ook de burgers optimaal tegen geurhinder moeten worden beschermd. Met behulp van de stanknota worden de onbedoelde blokkeringen van de dynamiek in de veehouderij weggenomen; zoals:

- Verruiming omschrijvingen van de omgevingscategorieën (hiermee heeft de gemeente meer vrijheid bij de beoordeling van stankgevoelige objecten);
- Hoe omgaan met functieverandering woningen;
- Vaststellen in welke gebieden veehouderijen de voorkeur krijgen boven andere bestemmingen.

Daarnaast heeft de gemeente Bergen in 2007 de 'Verordening geurhinder en veehouderij 2007' vastgesteld. In deze verordening is de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op geurgevoelige objecten binnen het plangebied, vastgesteld op 14 Ou.

Afweging

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of geur in het plangebied acceptabel is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Dit blijkt het geval te zijn aangezien geen veehouderijen in de directe nabijheid zijn gelegen.

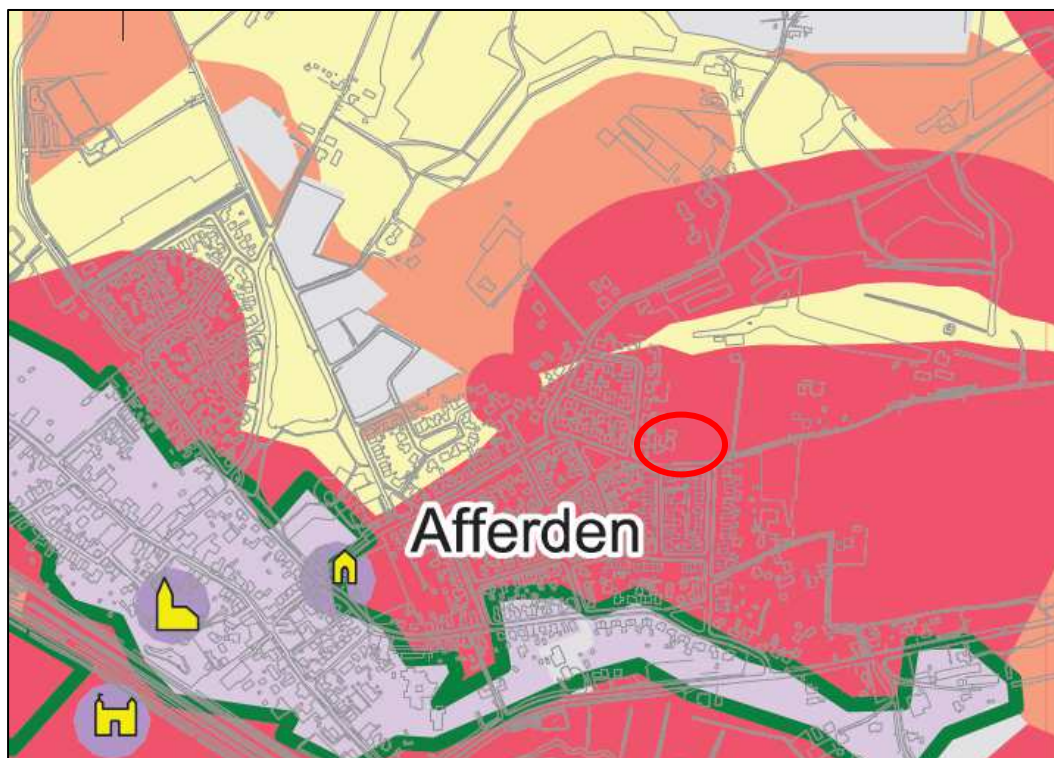
5.3 Archeologie

Achtergrond

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De wet is op 1 september 2007 in werking getreden.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dient de gemeente Bergen te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. Op 13 november 2012 is de Nota Archeologiebeleid Bergen vastgesteld.



Afbeelding 12. Uitsnede archeologische beleidskaart

Afweging

Op basis van de Nota Archeologiebeleid en bijbehorende archeologische beleidskaart, blijkt dat voor het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt.

Er is ter plaatse van de beoogde starterswoningen een archeologisch onderzoek uitgevoerd³. Tijdens het onderzoek zijn er geen archeologische indicatoren aangetroffen. Het bodemprofiel is door agrarische bewerking nog maar deels intact en vrijwel in zijn geheel geroerd. Daardoor wordt een nader vervolgonderzoek niet wenselijk geacht.

Ter plaatse van de vrijstaande woning is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd.

³ Bureauonderzoek en karterend veldonderzoek Melingveldweg te Afferden, projectnummer P0503115, mei-juni 2008, Weert

Om de te verwachten archeologische waarden te beschermen is aan dit deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' toegekend. De archeologische waarden zijn daardoor geborgd in het bestemmingsplan. Conform de Nota Archeologiebeleid is een ontwikkeling pas toegestaan nadat er een archeologisch onderzoek is uitgevoerd. Indien door middel van een ontwikkeling de bodem niet dieper dan 0,4 m-mv of niet groter dan 250 m² verstoord wordt, is geen onderzoek nodig.

5.4 Cultuurhistorie

Achtergrond

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in Werking getreden. Als gevolg van de MoMo wijzigt het Bro (artikel 3.6.1, lid 2). Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een ruimtelijk plan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het ruimtelijk plan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Afweging

Volgens de kaarten van de Kennisinfrastuur Cultuurhistorie (Kich) zijn in de omgeving van het plangebied geen Rijksmonumenten of andere cultuurhistorische waarden gelegen. Er worden dan ook geen cultuurhistorische waarden aangetast met de woningbouw.

5.5 Natuur

Achtergrond

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL2006 is vastgelegd.

Afweging

Het plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er hoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Flora- en faunawet) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van de voorgenomen woningbouw. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Gebiedskenmerken

De omgeving van het plangebied is op dit moment deels bebouwd en in gebruik voor woon- en agrarische doeleinden. Door het gebruik en aard van het plangebied is de kans op aanwezigheid van bijzondere planten- of diersoorten beperkt. De plantensoorten in het plantgebied worden thans grotendeels door de mens gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat nu reeds in het plangebied een dergelijke verstoring plaatsvindt (verkeer, menselijke activiteiten, landbouwactiviteiten) dat het niet geschikt is als (potentieel) leefgebied, enkel in incidenteel geval voor algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren. Er is geen verstoring te verwachten bij de voorgenomen ingreep.

Beschermde planten en zoogdieren

Voor de volledigheid is de opgave van het Natuurloket geraadpleegd om het plangebied en omgeving te kunnen beoordelen op het voorkomen van beschermde dieren of plantensoorten. Het Natuurloket maakt hoofdzakelijk melding van enkele bedreigde / beschermde zoogdiersoorten en enkele soorten broed- en watervogels binnen het km-vak waarin ook het projectgebied gelegen is. Gezien de aard van het plangebied en de informatie uit het meer gedetailleerde vigerende bestemmingsplan, is het onwaarschijnlijk dat de genoemde soorten in het plangebied hun leefgebied hebben.

Uit het Dassenbeschermingsplan Limburg van het Ministerie van LNV is bovendien gebleken dat het plangebied niet is gelegen in een (potentieel) dassenleefgebied.

Beschermde broedvogels

Blijkens de natuurgegevens van de provincie komen in het plangebied geen beschermde broedvogelsoorten voor.

De gierzwaluw en huismus zijn op de locatie niet als broedvogel specifiek gesignaleerd. De dorpsrand heeft echter een belangrijke functie voor deze soorten binnen Afferden. Aanbevolen wordt enkele simpele ingrepen te doen, zoals het plaatsen van gierzwaluwnestkasten en huismusvriendelijke dakpannen. Deze ingrepen hebben een positief effect hebben op deze vogelsoorten.

Conclusie

Het plangebied is door zijn kleine omvang niet van wezenlijke betekenis voor cultuurvolgende (algemeen voorkomende) soorten. De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling zal dan ook geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van deze soorten.

5.6 Leidingen en infrastructuur

Radarverstoringsgebied

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringsgebied (RVG) van een radar, die is geplaatst op vliegbasis Volkel. Teneinde het ongestoord functioneren van deze radar te waarborgen, dient binnen deze zone van 15 Nautische mijl (27,8 km) voor ieder obstakel hoger dan 65 m boven NAP, berekend te worden of er een verstoring plaatsvindt.

Een verzoek om te berekenen of er een verstoring plaatsvindt, dient gedaan te worden bij het Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie, te Tilburg.

Het plangebied ligt op een hoogte van 15,6 m boven NAP.

De hoogte van de nieuwe woningen komt bij lange na niet boven de 65 m boven NAP. De nieuwbouw levert daarom geen belemmeringen op voor het radarverstoringsgebied.

Leidingen

In of nabij het plangebied zijn geen leidingen gelegen die een juridisch-planologische beschermingszone behoeven.

5.7 Verkeer

Het plangebied zal worden ontsloten aan de Melingveldweg en Melingstraat op de bestaande situatie. Er wordt niet aangesloten bij het oostelijk gelegen zandpad.

Het aantal verkeersbewegingen op de Melingstraat en Melingveldweg, zal in geringe mate toenemen. De huidige situatie kent al een lage verkeersintensiteit en door de bouw van de woningen neemt deze volgens de gemeente Bergen met 5 autoritten per etmaal, per woning toe. Dat leidt in dit geval tot een toename van 7 woningen * 5 autoritten = 35 autoritten per dag. Door de lage intensiteit, worden hierin geen extra problemen verwacht.

De woningen zijn voorzien van inritten, links enkel, twee maal dubbel, rechts enkel, welke aansluiten op de Melingstraat en Melingveldweg. De uitritten zijn dusdanig gepositioneerd dat deze op afstand van de T-splitsing tussen Melingstraat en Melingveldweg zijn gelegen.

De aangegeven opritten zijn voldoende om twee auto's op eigen terrein op te vangen dan wel een garage met oprit. Bij een uitbreiding van de woning, geen garage zijnde, is de oprit geschikt voor een enkele parkeerplaats op eigen terrein. Hierbij is met een parkeernorm van 1,6 een viertal openbare parkeerplekken noodzakelijk welke in de voorgestelde situatie zijn opgenomen

5.8 Water

Achtergrond

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Gemeentelijk rioleringsplan, het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), de Nationaal Waterplan, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Nationaal Waterplan 2009-2015

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Gemeentelijk rioleringsplan

De gemeente Bergen heeft op basis van de Wet milieubeheer de verplichting om een gemeentelijk rioleringsplan (GRP) op te stellen. Het GRP vormt de basis voor de in de komende jaren uit te werken operationele plannen en notities om praktische invulling aan het GRP te geven. Bij het bepalen van de beleidsuitgangspunten zijn wettelijk eisen leidend.

Gekozen is voor een GRP waarbij op een doelmatige wijze invulling gegeven wordt aan het behalen van de basisinspanning op een zo duurzaam mogelijke wijze tegen de laagst maatschappelijke kosten.

Het beleid voor hemelwater afkomstig van nieuwbouw is als volgt:

- hemelwater afkomstig van daken en verhardingen dient conform de watertoets op particulier terrein in de bodem te worden geïnfiltreerd of –als niet mogelijk– worden gebufferd en vertraagd worden afgevoerd naar een hemelwaterriool of oppervlaktewater. Belangrijke uitgangspunten hierbij zijn:
 - er moeten maatregelen worden getroffen om vervuiling van hemelwater te voorkomen;
 - afvoer en infiltratie gebeurt bij voorkeur bovengronds;
 - als mogelijk worden de voorzieningen op particulier terrein gedimensioneerd op de verwerking van een bui van T=2 en met een berging van 20 mm;
 - de voorzieningen binnen het gehele plangebied worden gedimensioneerd op een bui van T=10 met een berging van 35 mm;
 - de risico's van een bui T=100 moeten in beeld worden gebracht en als nodig dienen er aanvullende maatregelen worden getroffen.
- als het echt niet mogelijk is om de volledige voorzieningen binnen het plangebied te realiseren, kan het college van Burgemeester en Wethouders hier ontheffing voor verlenen, wel dient er dan door de initiatiefnemer worden meebetaald aan compenserende voorzieningen buiten het plangebied.

Voor situaties waarbij direct of indirect wordt afgevoerd naar oppervlaktewater gelden naast de gemeentelijke uitgangspunten ook de op dat moment geldende eisen van waterschap Peel en Maasvallei.

Voor bovenstaande gevallen geldt dat alle kosten voor aanleg van de voorzieningen voor de afvoer van vuilwater en hemelwater en andersoortig schoon of vervuild water voor rekening van de particuliere belanghebbende zijn.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van het watersysteem, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Bodemopbouw en grondwater

Op de Grondwaterkaart van Nederland is het plangebied gelegen in een gebied met grondwatertrap VI. De gemiddeld hoogste grondwaterstand voor deze grondwatertrap ligt tussen 40 en 80 cm. De gemiddeld laagste grondwaterstand ligt dieper dan 120 cm beneden maaiveld.

Op de "Kristallen waarden"-kaart van het POL2006 worden geen grondwaterbeschermingsgebieden of overige beschermingsgebieden aangegeven die invloed (kunnen) hebben op de ontwikkeling van het plangebied.

Uit de "Blauwe waarden"- kaart van het POL2006 blijkt dat het projectgebied niet gelegen is in een voor water relevant gebied die invloed (kunnen) hebben op de ontwikkeling van het plangebied.

Oppervlaktewater

In of nabij het plangebied is geen oppervlaktewater gelegen waarmee rekening gehouden dient te worden.

Afvalwater

Het afvalwater wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

Hemelwater

Het hemelwater wordt afgekoppeld van het afvalwatersysteem. Het wordt conform de huidige beleidsinzichten geïnfiltreerd. De mogelijkheid tot infiltratie is onderzocht en de wijze van infiltreren is beschreven in een waterparagraaf⁴.

Het hemelwater zal niet centraal worden aangeboden in een ondergrondse voorziening. Voor de woningen zullen individuele infiltratievoorzieningen worden aangelegd. Op basis van een gezamenlijk 850 m² verhard oppervlak en 35 mm neerslag dienen de voorzieningen een berging te hebben van gezamenlijk 30 m³. De onderkant van de voorziening dient boven de GHG (13,2 m + NAP) te liggen. In geval van extreme neerslag zal water oppervlakkig afstromen naar de Melingstraat en andere straten. Wateroverlast kan in dit soort situaties niet worden uitgesloten.

Er wordt geadviseerd geen uitlogende materialen, chemische bestrijdingsmiddelen of strooizout te gebruiken of de auto te wassen.

⁴ Kragten bv, BP Melingstraat te Afferden onderbouwing tbv de waterparagraaf, 23 mei 2008, project: BER027

6. JURIDISCHE VORMGEVING

6.1 Planstukken

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Besluit omgevingsrecht (Bor). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar over de analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in (plan)regels en vrijstellingen heten afwijkingen.

Qua inhoud is aangesloten bij de standaardregels van de gemeente Bergen voor de kernplannen. Op deze manier gelden in principe voor elke woning in de gemeente dezelfde mogelijkheden.

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, planregels en een toelichting.

6.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000.

6.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van de recent opgestelde bestemmingsplannen voor de kernen Well, Wellerlooi en Nieuw-Bergen, en het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels, hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

6.3.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening overgenomen.

Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2008.

Wijze van meten (artikel 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2008.

6.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
- Afwijken van de gebruiksregels
- Wijzigingsbevoegdheid

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

Op de verbeelding worden bebouwingsgrenzen opgenomen die samen een bouwvlak vormen. Op een aantal plaatsen valt de bebouwingsgrens samen met de bestemmingsgrens. In dat geval dient de bestemmingsgrens tevens als bebouwingsgrens te worden gezien.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Artikel 3 - Wonen

In plaats van een gedetailleerde bestemmingsregeling wordt voor woondoeleinden nu slechts één bestemming opgenomen voor de nieuwe grondgebonden woningen, namelijk 'Wonen'. Hierin worden tevens voor- en achtertuin geregeld. De regeling is zeer flexibel gehouden, met als gevolg dat er bij het bouwen, verbouwen of veranderen van een woning aan maar weinig voorwaarden voldaan hoeft te worden.

Nieuwe bebouwing en voorzieningen mogen enkel ten behoeve van het wonen gerealiseerd worden. Het maximaal aantal wooneenheden dat gerealiseerd mag worden is per aanduidingsvlak aangegeven op de verbeelding.

De bouwregels geven aan waaraan woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dienen te voldoen. De bouwvlakken zijn op de verbeelding aangegeven. Hoofdgebouwen dienen binnen zo'n bouwvlak opgericht te worden. Hoofdgebouwen mogen maximaal zo hoog worden gebouwd als op de verbeelding is aangegeven.

Artikel 4 - Waarde – Archeologie

Deze dubbelbestemming geldt voor het niet onderzochte deel van het plangebied. Indien een ontwikkeling binnen deze dubbelbestemming plaatsvindt, dient getoetst te worden of archeologische waarden verstoord kunnen worden. Indien een ontwikkeling de gronden dieper dan 40 cm verstoort en het te verstoren gebied groter is dan 250 m² dient een archeologisch bureauonderzoek plaats te vinden.

6.3.3 Algemene regels

In de Anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In de Algemene bouwregels zijn bepalingen over ondergrondse werken, en ondergrondse bouwwerken opgenomen. Deze regelen de uitvoering van alle werken en bouwwerken onder peil.

Daarnaast is aangegeven dat ondergeschikte bouwdelen binnen de aangegeven grenzen buiten beschouwing worden gelaten. Ook is een bepaling opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten.

In de Algemene gebruiksregels is een verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van gebruik in strijd met het bestemmingsplan.

In de Algemene afwijkingsregels en de Algemene wijzigingsregels zijn regels opgenomen ten aanzien van afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden die voor het gehele plangebied gelden en die Burgemeester en wethouders de benodigde flexibiliteit bieden ten aanzien van het bestemmingsplan. Hierin is onder andere de mantelzorgregeling van de gemeente Bergen opgenomen.

In de Algemene procedureregels is aangegeven welke procedures dienen te worden gevolgd ten behoeve van te verlenen omgevingsvergunningen, wijzigingen en nadere eisen.

In de Overige regels zijn regels opgenomen ten aanzien van de voorrang tussen dubbelbestemmingen onderling en over andere wettelijke regelingen.

6.3.4 Overgangs- en slotregels

Tot slot zijn het Overgangsrecht en de Slotregel opgenomen, met daarin de citeertitel van het bestemmingsplan "Melingstraat ongenummerd".

7. INSPRAAK EN OVERLEG

7.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp-bestemmingsplan ter visie gelegd kan worden.

7.2 Vooroverleg

Het bestemmingsplan 'Melingstraat ongenummerd' is voor het wettelijk vooroverleg toegezonden aan de vooroverlegpartners, in dit geval de provincie Limburg en het Waterschap Peel en Maasvallei.

Waterschap Peel en Maasvallei

In hun brief van 21 maart 2013 adviseert het Waterschap in de uitwerking van het hemelwatersysteem voldoende rekening te houden met extreme neerslaggebeurtenissen, bijvoorbeeld door het toepassen van een noodoverloop en aanvullende maatregelen om wateroverlast voor derden te voorkomen.

Reactie gemeente:

Bij de uitwerking van het hemelwatersysteem zal rekening worden gehouden met extreme neerslaggebeurtenissen. De reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het plan.

Provincie Limburg

De provincie Limburg heeft per brief van 8 maart 2013 laten weten dat het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. Het plan geeft op dit moment geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien de gemeente het plan op deze wijze voortzet ziet de provincie geen aanleiding om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

Reactie gemeente:

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen en geeft geen aanleiding tot aanpassing van het plan.

8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

