

arvalis





Bestemmingsplan Grensweg 1, Siebengewald

Toelichting

Bestemmingsplan Grensweg 1, Siebengewald

Toelichting



Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding planherziening	1
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied.....	1
1.3	Bij het plan behorende stukken.....	2
1.4	Leeswijzer	2
2	GEBIEDSBESCHRIJVING.....	3
2.1	Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur.....	3
2.2	Projectbeschrijving	4
2.3	Locatiebeschrijving.....	4
3	RUIMTELIJK BELEID	6
3.1	Internationaal beleid	6
3.1.1	Natura 2000	6
3.2	Rijksbeleid	6
3.2.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	6
3.2.2	Natuurbeschermingswet 1998	6
3.2.3	Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)	7
3.2.4	Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)	7
3.2.5	Wet geurhinder en veehouderij	7
3.2.6	Luchtkwaliteit	8
3.2.7	Wet geluidshinder	8
3.2.8	Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).....	8
3.2.9	Nederlandse richtlijn bodembescherming	8
3.2.10	Waterwet.....	9
3.3	Provinciaal beleid	9
3.3.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	9
3.3.2	Provinciale omgevingsverordening.....	11
3.3.3	Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg.....	12
3.3.4	Cultuur Historische Waardenkaart Limburg	13
3.4	Gemeentelijk beleid	14
3.4.1	Toetsing aan het vigerende bestemmingsplan.....	14
3.4.2	Beleidskader voor het landbouwontwikkelingsgebied bij Siebengewald (2008)	14
3.4.3	Landschappelijke inpassing.....	15
3.4.4	Nota archeologiebeleid Bergen	16
4	MILIEUPLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	17
4.1	Beoogde ontwikkeling	17
4.2	Milieu	17

4.2.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	17
4.2.2	Bodem.....	18
4.2.3	Luchtkwaliteit	19
4.2.4	Geur en Veehouderij.....	20
4.3	Geluid en Trillingen	20
4.4	Milieuzonering / Bedrijvigheid	20
4.5	Externe veiligheid.....	22
4.6	Waterparagraaf.....	22
4.7	Cultuurhistorie en Archeologie.....	23
4.8	Natuurwaarden en landschapswaarden	23
4.8.1	Ecologische Hoofdstructuur.....	23
4.8.2	Natuurbeschermingswet 1998 / Natura 2000	24
4.8.3	Soortenbescherming.....	24
4.9	Kabels en leidingen	26
4.10	Verkeer en infrastructuur	26
5	JURIDISCHE PLANOPZET	27
6	UITVOERBAARHEID	28
6.1	Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid	28
6.2	Maatschappelijke haalbaarheid	28
7	COMMUNICATIEPARAGRAAF.....	29
BIJLAGEN		30

TOELICHTING

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding planherziening

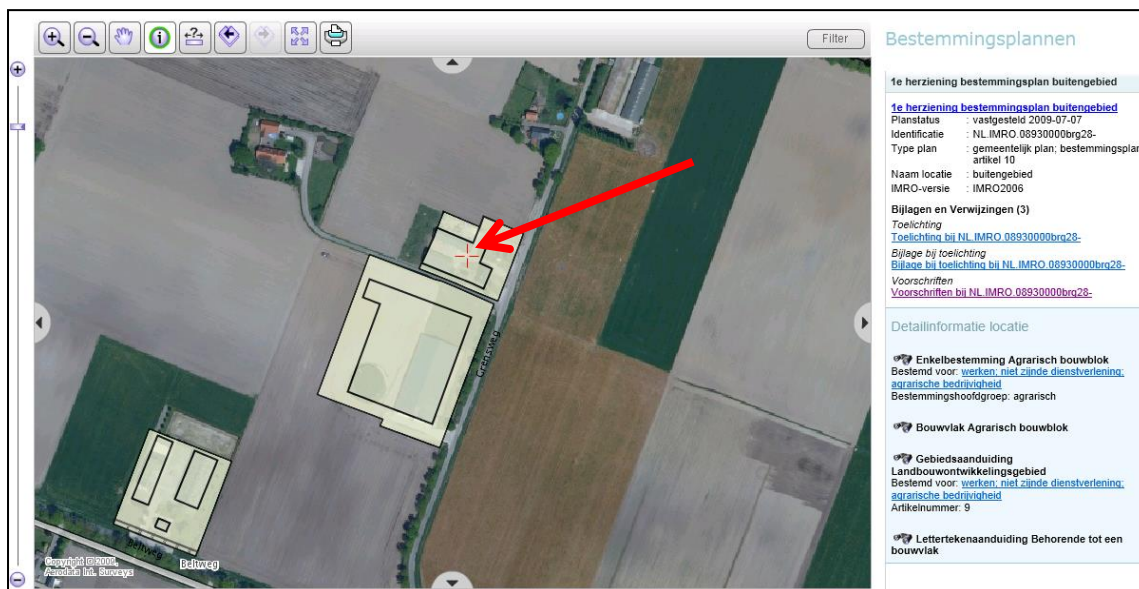
Initiatiefnemer exploiteert op onderhavige locatie gelegen aan de Grensweg 1 te Siebengewald een eenpersoons loonbedrijf. Het loonbedrijf richt zich op de particuliere en met name agrarische markt en houdt zich bezig met de (bemande) verhuur van machines. Het gaat hierbij om de verhuur van een kleine kraan, minigraver en/of andere graafmachines, ook worden activiteiten met landbouwmachines verricht.

De huidige planologische bestemming voorziet niet in het bestaan van een loonwerkersbedrijf (bedrijfsbestemming) en een plattelandswoning. Om de activiteiten toch in overeenstemming met het bestemmingsplan te laten zijn zal voor onderhavige locatie een postzegelbestemmingsplan worden opgesteld. Deze toelichting maakt onderdeel uit van dit plan.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

Bestemmingsplan Buitengebied 1^e herziening

Het plangebied is gelegen binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 1^e herziening" dat door de gemeenteraad van gemeente Bergen is vastgesteld op 7 juli 2009 en welke per 1 december 2010 onherroepelijk is geworden. In het bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming Agrarisch bouwblok (Ab).



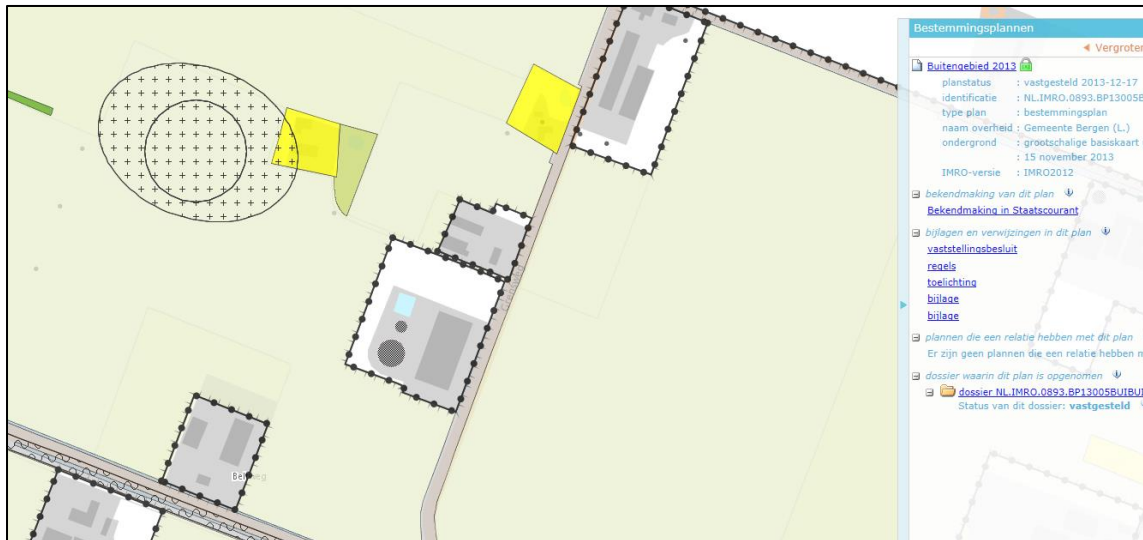
Figuur 1: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roof/> (d.d. 18 nov 2011)

Deze gronden zijn bestemd voor volwaardige agrarische bedrijven met de daarbij behorende voorzieningen en woondoeleinden in één, als zodanig gewaarmerkte, bedrijfswoning, waarin ook mantelzorg is toegestaan, mits sprake is van inwoning en dus geen zelfstandige woning wordt gecreëerd en mits dit plaatsvindt in het hoofdegebouw;

Voor de geplande activiteiten is geen vergroting en/of verandering van de bouwkvael noodzakelijk. Voor de realisatie van een plattelandswoning is geen mogelijkheid opgenomen in het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan Buitengebied 2013

Voor het buitengebied van de gemeente Bergen is een bestemmingsplan vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Bergen op 17 december 2013. Bij de vaststelling van dit bestemmingsplan zijn alle intensieve veehouderijen gelegen in het buitengebied buiten het plan gehouden.



Figuur 2: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roof/> d.d. 11 maart 2014)

1.3 Bij het plan behorende stukken

Een bestemmingsplan bestaat uit planregels, verbeelding en toelichting:

De planregels die van toepassing worden verklaard op het plangebied maken onderdeel van onderhavig bestemmingsplan. Voor onderhavig plan is een verbeelding opgesteld waaruit blijkt op welk plangebied het bestemmingsplan betrekking heeft. Onderhavige toelichting vormt de onderbouwing voor het bestemmingsplan en verklaart waarom onderhavige ontwikkeling mogelijk is.

1.4 Leeswijzer

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in de benodigde ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- project- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2 ;
- Het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid. hoofdstuk 3;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten), en conclusie, hoofdstuk 4;
- Juridische planopzet, hoofdstuk 5.
- Uitvoerbaarheid, hoofdstuk 6;
- Handhavingsparagraaf, hoofdstuk 7;
- communicatieparagraaf, hoofdstuk 8;

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

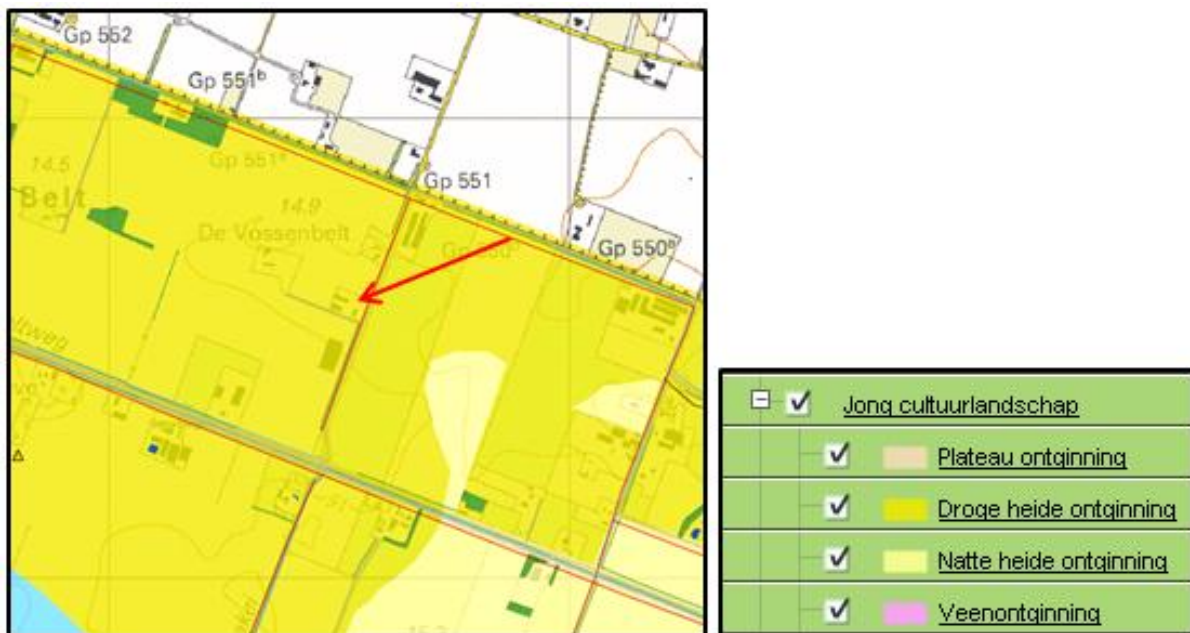
In het Landschapskader Noord- en Midden Limburg is het plangebied aangewezen als 'Droge heide ontginning' welke onderdeel uitmaken van een jong cultuurlandschap.

Droge heide ontginning:

Vóór 1900 werden op enkele plekken al delen van de woeste grond ontgonnen en voor een deel ook geschikt gemaakt voor de bosbouw. Dit betrof veelal de hogere zandgronden: de droge heideontginningen. Deze werden later voor een deel weer ontbost en alsnog in gebruik genomen door de landbouw. Na 1900, toen prikkeldraad en kunstmest volop beschikbaar kwamen, zijn echter ook de iets lagere zandgronden in gebruik genomen.

Het halfopen landschap in de jonge ontginningen is vanuit cultuurhistorisch perspectief vooral waardevol als voorbeeld van de meer recente ontginningsperiode (1850-1950). Na de ruilverkavelingen van de jaren 50-60 van de vorige eeuw, hebben veel van de originele droge-heideontginningen hun iets kleinschaliger en hoekiger patroon ingeruild voor meer openheid en rechtlijnigheid. Het groene raamwerk is sinds de ruilverkaveling ruimer van opzet geworden. Een typische droge heide ontginning kenmerkt zich door afwisselend open en bebouwingsvrij tot halfopen door groen en verspreide gebouwen omgeven bouwlanden. Binnen de jonge ontginningen zijn er nog gebieden waar nog zoveel (lineaire) landschapselementen te vinden zijn dat hierdoor een half open landschap ontstaat.

Door de voornamelijk grootschalige landbouwkundige inrichting en het relatief fragmentarische karakter van de aanwezige landschapselementen is de huidige natuurwaarde beperkt.



Figuur 3: Landschapskader Noord- en Midden Limburg

2.2 Projectbeschrijving

Onderhavig project betreft de herbestemming van een agrarisch bedrijf naar een bedrijf waar een eenpersoonsbedrijf is gevestigd dat zich richt op de particuliere en agrarische markt met de (bemande) verhuur van (graaf)machines alsmede de herbestemming van een plattelandswoning.

Het betreft een loonbedrijf welke beschikt over gespecialiseerde en bemande machines die tegen betaling ter beschikking worden gesteld. Op het bedrijf worden zoals gesteld loonwerk werkzaamheden verricht. De machines worden in de bestaande loods opgeslagen en hier vindt regulier onderhoud aan de machines plaats. De loods waar opslag van machines en onderhoud plaatsvindt heeft een oppervlakte van ong. 325 m². De andere loods (ruim 330 m²) op het terrein is vanwege de lage bouwhoogte niet geschikt voor de opslag van machines en wordt momenteel privé gebruikt (opslagdoeleinden, oldtimers, hobbyruimten) en betreft een bijgebouw bij de plattelandswoning. Deze loods wordt dan ook niet meegerekend ten behoeve van het bedrijfsoppervlak en ook niet opgenomen in de toekomstige bestemming "Bedrijf".



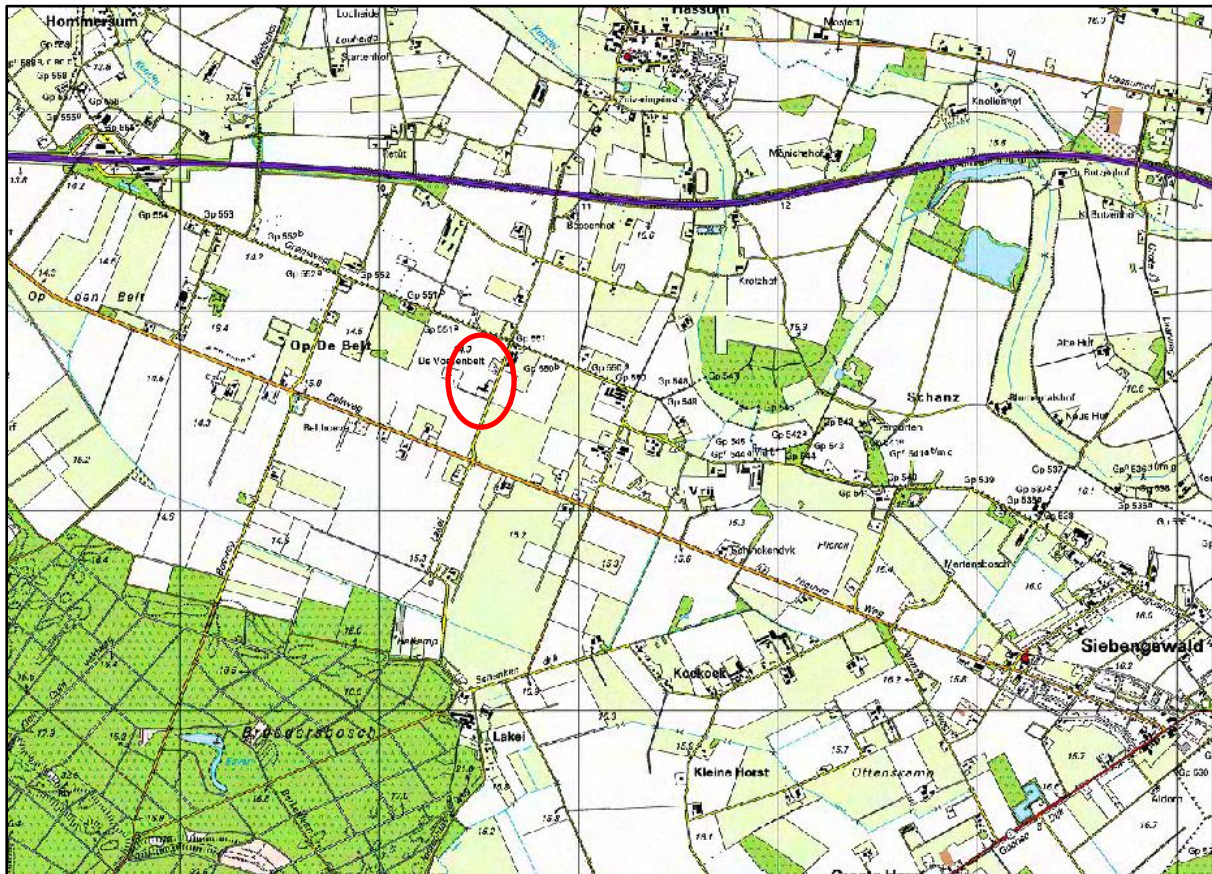
Figuur 4: Overzicht situatie huidige

Planologische beschrijving:

Het terrein rondom de bebouwing en de bebouwing dat voor het loonbedrijf wordt gebruikt krijgt de bestemming bedrijf met aanduiding loonbedrijf. Hieraan wordt de aanduiding -bw toegevoegd wat betekent dat er geen bedrijfswoning is toegestaan binnen de bestemming. De huidige bedrijfswoning krijgt de aanduiding plattelandswoning maar behoudt de agrarische bestemming.

2.3 Locatiebeschrijving

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bergen, op bijna 3 kilometer ten westen van de kern Siebengewald en op bijna 4 kilometer ten noorden van de kern Afferden. De locatie ligt in een landbouwontwikkelingsgebied, waarbij zich in de omgeving met name agrarische bedrijven bevinden. Ten zuidoosten van het plangebied ligt op een afstand van ruim 1.300 meter een bosrijk gebied wat onderdeel uitmaakt van Nationaal Park de Maasduinen.



Figuur 5: Uitsnede topografische kaart

Binnen het plangebied zijn een tweetal loodsen gelegen waarvan één dienst doet als bedrijfsloods en één loods gebruikt wordt tbv privédoeleinden (opslag, autostalling, hobbyruimten). Tevens is een iv-bedrijf aanwezig alsmede een bedrijfswoning (toekomstige plattelandswoning).

3 RUIMTELIJK BELEID

3.1 Internationaal beleid

3.1.1 Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, beschermen de natuur in heel Europa. Beide richtlijnen beschermen bepaalde gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. Alle habitatgebieden vallen sinds 1 februari 2009 ook onder de Natuurbeschermingswet 1998. Het toetsingskader ammoniak maakt plaats voor een handreiking aan het bevoegd gezag. In veel gevallen zullen dit de provincies zijn. Deze handreiking kan het bevoegd gezag helpen bij de afweging of bestaand gebruik, nieuwvestiging of uitbreiding van activiteiten met stikstofuitstoot in of in de omgeving van Natura 2000-gebieden kan worden toegestaan of niet. De handreiking is een hulpmiddel voor de periode totdat Natura 2000-beheerplannen van kracht zijn geworden. Het is niet een tot in detail ingevulde handreiking. Het bevoegd gezag krijgt de ruimte om tot een evenwichtig oordeel te komen op gebiedsniveau. Uit uitspraken en advies van de Raad van State kan niet de conclusie worden getrokken dat uitbreiding van veehouderijbedrijven niet meer mogelijk is. Voor een vergunning is nu steeds een afzonderlijke toets nodig van de effecten op een Natura 2000- gebied. Voor veehouderijen in of bij Habitatrichtlijngebieden moet dat bij oprichtingen of uitbreidingen die significante gevolgen kunnen hebben, een habitattoets (passende beoordeling) worden doorlopen.

De provincie Limburg hanteert het uitgangspunt dat bij een afstand van meer dan 10 kilometer tot een Natura 2000 gebied geen beoordeling in het kader van de NB-wet nodig is, zie paragraaf 4.8.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling. In deze onderbouwing wordt daarom niet verder ingegaan op de structuurvisie infrastructuur en ruimte.

3.2.2 Natuurbeschermingswet 1998

In 1998 is er een gewijzigde Natuurbeschermingswet gekomen die uitsluitend gericht is op gebieden, terwijl de soortbescherming is opgenomen in de Flora- en Faunawet. Deze Natuurbeschermingswet 1998 richt zich onder andere op een omvangrijk Europees

netwerk: Natura 2000. Rondom deze gebieden is in de wet een uitgebreid instrumentarium gebouwd, dat beheer, herstel en bescherming mogelijk maakt. Kernelementen daarbij zijn: het beheerplan, het vergunningstelsel en de goedkeuring van plannen, zie paragraaf 4.8.

3.2.3 Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)

De Flora- en Faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora- en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken. Voor de onderzoekslocatie wordt geen natuuronderzoek uitgevoerd., zie paragraaf 4.8.

3.2.4 Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), of AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR).

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

De Maas is vanuit het Barro aangewezen als een rijksvaarweg. In het kader van dit bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt in de vrijwaringszone van de Maas.

Het plangebied is niet gelegen in een locatie binnen de begrenzing van het Barro.

3.2.5 Wet geurhinder en veehouderij

Per 1 januari 2007 jl. is de nieuwe Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv) in werking getreden. De Wgv vormt het toetsingskader bij vergunningverlening veroorzaakt door dierverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wgv kunnen gemeenten een geurverordening opstellen waarin zij, binnen bepaalde wettelijke marges, hun eigen geurnormen stellen, zie paragraaf 4.2.4.

3.2.6 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2 . Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden en heeft een voorlopige looptijd tot 1 augustus 2014, zie verder paragraaf 4.2.3.

3.2.7 Wet geluidshinder

De Wet geluidshinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 4.3.

3.2.8 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI. Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. De toetsing aan dit beleid is opgenomen in paragraaf 4.5.

3.2.9 Nederlandse richtlijn bodembescherming

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 in werking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13. Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen. Zie paragraaf 4.2.2 voor de toetsing.

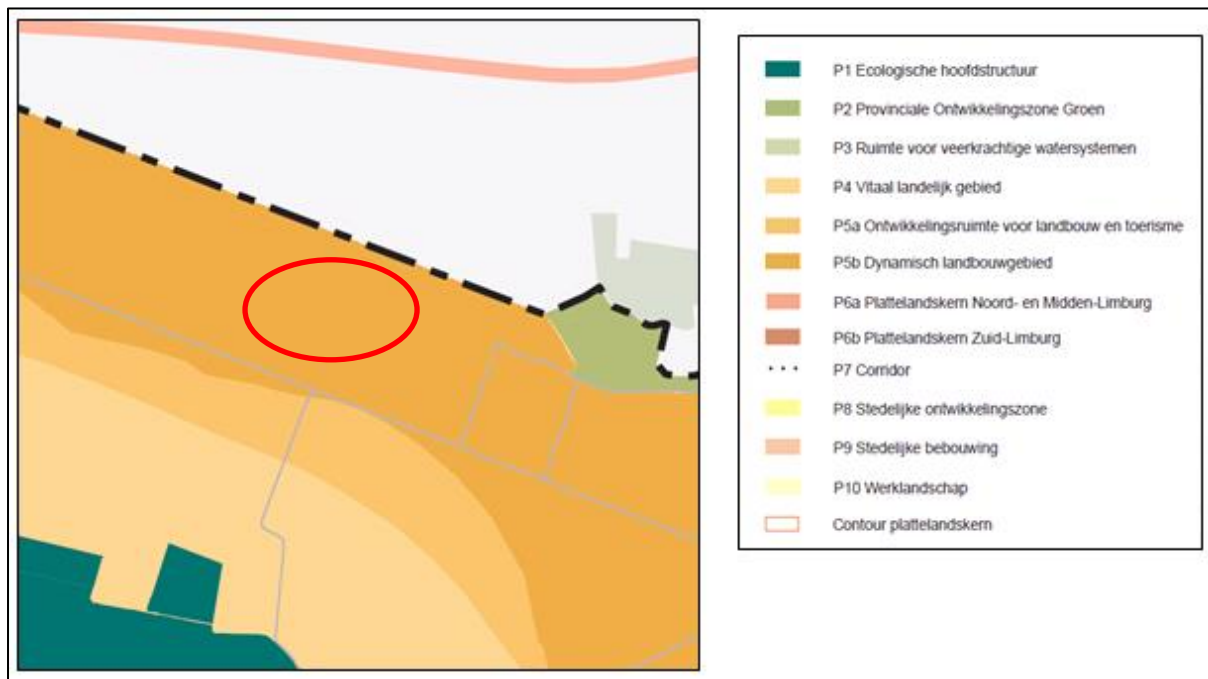
3.2.10 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft die beleid vertaalt in het provinciaal waterplan, zie paragraaf 4.6 voor de toetsing.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid. Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.



Figuur 6: POL kaart perspectieven (POL actualisatie 2011)

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als perspectief 5b Dynamisch landbouwgebied.

Dynamisch landbouwgebied (P5b)

In deze gebieden wordt gestreefd naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw. Het betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, en combinaties daarvan. Hier wordt de ruimte geboden voor duurzame, optimale ontwikkeling van deze vormen van landbouw. In het POL is tevens beleid opgenomen voor 'nieuwe economische dragers' in het buitengebied. Gesteld wordt dat deze bij moeten dragen aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze nieuwe economische dragers binnen het landelijk gebied zijn mogelijk:

- alleen in vrijkomende bebouwing
- mits zij bijdragen aan de kwaliteit van het buitengebied

Verder criteria zijn dat de nieuwe functie bestaande waarden niet aantast, geen belemmeringen oplevert voor nabijgelegen functies en de bouwmassa niet toeneemt. Waar het gaat om vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) gaat de voorkeur uit naar hervestiging van de agrarische functie. Toch kan ook hergebruik ten behoeve van een andere functie plaatsvinden. Hergebruik van vrijkomende (agrarische of niet-agrarische) bebouwing in het buitengebied voor wonen, of kleinschalige vormen van bedrijvigheid is mogelijk mits gezorgd wordt voor een goede landschappelijke inpassing, de monumentale/architectonische kenmerken worden gerespecteerd, de bouwmassa niet toeneemt, er geen negatieve milieueffecten of belemmeringen optreden voor nabijgelegen functies, en er geen verstoring optreedt van het bundelingsbeleid voor wonen en werken. Uitgangspunt is dat overtollige gebouwen zoveel mogelijk worden gesloopt.

Onderhavig initiatief voldoet aan het POL aangezien hergebruik van bestaande bebouwing plaatsvindt en het initiatief voldoet aan de daarbij gestelde voorwaarden

(kleinschalige bedrijvigheid, inpassing, geen toename bouwmassa etc.), zie paragraaf 3.4.3.

3.3.1.1 Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu komt voort uit de bestaande kwaliteitsverbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, Bouwvlak op Maat plus (BOM+), Rood voor Groen en de Verhandelbare Ontwikkelings Rechten Methode (VORM). Het biedt een instrumentarium waarmee ontwikkelingen en kwaliteitsverbeteringen kunnen worden gekoppeld. De gemeente legt het beleid vast in een gemeentelijke structuurvisie. Met deze uitwerking door de gemeenten is er geen sprake meer van één provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu, maar van diverse gemeentelijke kwaliteitsmenu's. De gemeente Bergen heeft dit beleid nog niet verder uitgewerkt. Alle plannen die na de datum van vaststelling van het Limburgs Kwaliteitsmenu ter visie worden gelegd worden door de Provincie beoordeeld aan de hand van de uitgangspunten, regels en criteria in het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Het basisprincipe van het kwaliteitsmenu is, dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Deze kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit te versterken. Ambitie is dat per saldo daarmee de ruimtelijke kwaliteit toeneemt.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die een nieuw ruimtebeslag leggen op het "maagdelijke" buitengebied en/of met nieuwe versterking en verglazing gepaard gaan. Bij hergebruik van vrijkomende bebouwing is de toepassing van het kwaliteitsmenu niet aan de orde, zolang er geen onbebouwde gebiedsdelen qua bestemming worden omgezet naar bebouwing.

In onderhavige situatie is geen sprake van onbebouwde gebiedsdelen die qua bestemming worden omgezet naar bebouwing. Derhalve is het kwaliteitsmenu niet van toepassing.

3.3.2 Provinciale omgevingsverordening

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de eerdere Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd. Het plangebied is niet gelegen binnen een beschermingsgebied.



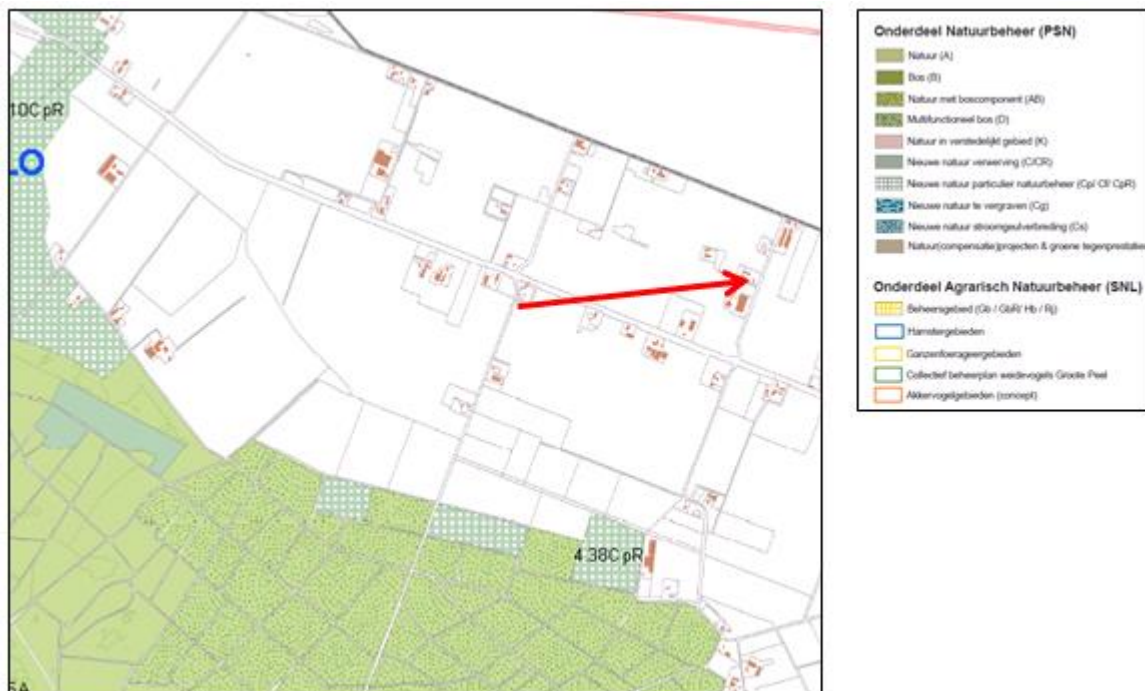
Figuur 7: Uitsnede Beschermingsgebieden Provinciale omgevingsverordening Limburg

Het planvoornemen is niet in strijd met de provinciale milieuverordening. Een nadere toetsing aan de Provinciale milieuverordening is dan ook niet aan de orde ten behoeve van onderhavig initiatief.

3.3.3 Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg

Het Provinciaal Natuurbeheerplan (voorheen Stimuleringsplan voor Natuur, Bos en Landschap) geeft de na te streven doelen weer op het gebied van natuur- bos en landschapsbeheer. Het Provinciaal Natuurbeheerplan vormt tevens het leidend document voor de subsidieverlening in het kader van het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL). De gebiedsplannen beschrijven hiertoe de natuurdoelen, de mogelijkheden voor subsidie vanuit genoemde subsidieregelingen en geven de begrenzings aan van gebieden waar deze regelingen van toepassing zijn.

Momenteel is het vigerende plan voor dit gebied het provinciaal natuurbeheerplan Herziening IX, deel 2. De planlocatie is niet in het natuurbeheerplan opgenomen als gebied waar natuurambities en/of doelstellingen zijn gelegen. Een nadere toetsing is dan ook niet aan de orde en het natuurbeheerplan vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.



Figuur 8: Provinciaal Natuurbeheerplan, herziening IX, deel 2

3.3.4 Cultuur Historische Waardenkaart Limburg

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde
- Historische geografie

Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Zie paragraaf 3.4.4 voor het gemeentelijke archeologie beleid en paragraaf 4.7 voor de toetsing aan archeologisch beleid.

3.4.3 Landschappelijke inpassing

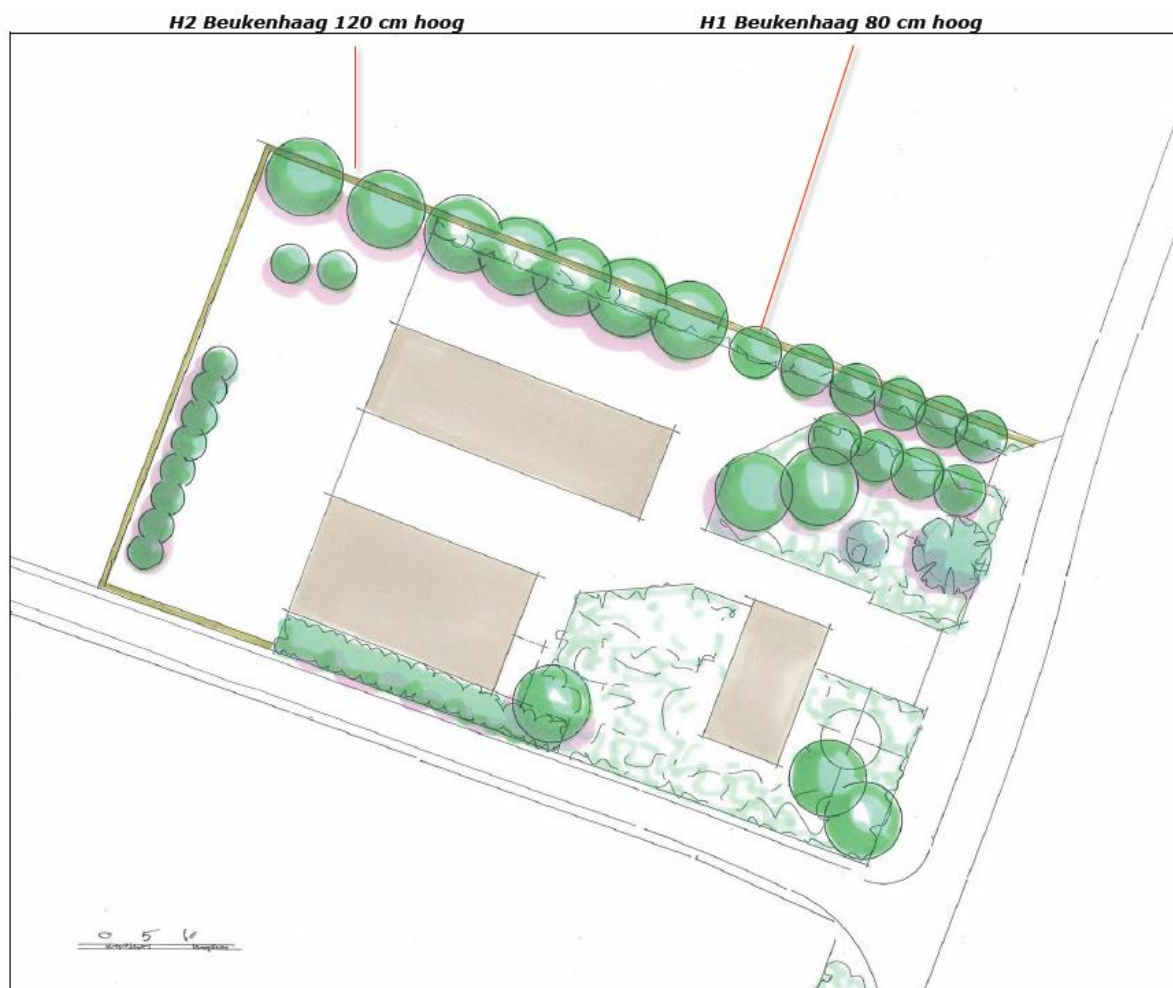
Het planvoornemen dient op een ruimtelijke en landschappelijke kwalitatieve wijze te worden ingepast in de omgeving. Daarvoor is door landschapsarchitect Guido Paumen een inpassingsplan opgesteld (Bijlage 1).

Landschappelijk inpassingsplan:

De aanwezige bomen resulteren in een inpassing die bevredigend aansluit bij de ligging en de landschappelijke context. De inpassing van het plangebied op maaiveldniveau laat vooral aan de noordoostkant wat te wensen over; de aanwezige Rododendrons vormen een minder goed bij de context aansluitende overgang naar het aangrenzende akkerland. Aan de noordwestkant laat de inpassing van het huisweijtje enigszins te wensen over.

Voorgesteld wordt om de inpassing van het plangebied te versterken middels de aanplant van een Beukenhaag; de overgang naar het aangrenzend gelegen akkerland wordt hierdoor op een meer bij de sfeer van de context aansluitende wijze vormgegeven.

Om het aanwezige uitzicht vanuit de tuin naar de omgeving te bewaren, is daarbij een verschil te maken tussen het voorste en achterste gedeelte van het erf; het voorste deel van de haag is in stand te houden op een hoogte van 80 cm, het achterste deel op een hoogte van 120 cm.



Het beplantingsplan omvat op grond van het voorafgaande 2 elementen:

H1 Beukenhaag (80 cm hoog)

H2 Beukenhaag (120 cm hoog)

De te planten exemplaren worden in een plantverband van 4 stuks per meter geplant.

3.4.4 Nota archeologiebeleid Bergen

Op 13 november 2012 heeft de gemeenteraad de "Nota Archeologiebeleid Bergen" vastgesteld. Hiermee is de Wet op de archeologische monumentenzorg geïmplementeerd in het gemeentelijk beleid. In de Nota Archeologiebeleid staat op welke wijze de gemeente uitvoering wil geven aan de wettelijke verplichting tot het beschermen van archeologische waarden. Een belangrijke taak voor de gemeente is het integreren van archeologische en cultuurhistorische waarden in het ruimtelijk beleid. Voor de toetsing wordt verwezen naar 4.7.

4 Milieuplanologische aspecten

4.1 Beoogde ontwikkeling

De huidige bedrijfsvoering betreft een loonbedrijf. De aard en de omvang van het huidige in werking zijnde bedrijf en de relatie met de milieu en planologische aspecten wordt hier beschreven.

4.2 Milieu

4.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig.

Op 18 december 2012 zijn de inwerkingtredingsbesluiten voor drie grote wijzigingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer gepubliceerd in het Staatsblad. Het betreft de uitbreiding met agrarische activiteiten, de implementatie van de Richtlijn industriële emissies en de uitbreiding met nieuwe bedrijfstakken in het kader van de derde tranche van de tweede fase. De wijzigingen treden op 1 januari 2013 in werking.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is een Algemene Maatregel van Bestuur. Het betekent dat bedrijven aangeduid met het begrip inrichting, die onder dit besluit vallen, geen aparte vergunning nodig hebben, maar wel moeten voldoen aan de voorschriften uit het besluit. De voorschriften zijn bedoeld om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bereiken. Meer specifiek gaat het daarbij om het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Daarnaast zijn meer op preventie gerichte voorschriften opgenomen over verwijderen, voorkomen en hergebruiken van afvalstoffen en zuinig gebruik van energie en water.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer kan van toepassing zijn indien er uitsluitend of in hoofdzaak sprake is van een:

- melkrundveehouderij;
- akkerbouw- of tuinbouwbedrijf met open grondteelt;
- (agrarisch) gemechaniseerd loonbedrijf;
- paardenhouderij;
- kinderboerderij;
- kleinschalige veehouderij;
- witloftrekkerij of teeltbedrijf met eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;
- bedrijf voor de opslag van vaste mest, bloembollenaafval, afgedragen gewas of gebruikt substraatmateriaal;
- spoelbassin bedrijf;

Of van een samenspel van bovengenoemde bedrijvigheden.

Toetsing

De wijzigingen hebben betrekking op de toevoeging van het loonbedrijf en de aanduiding plattelandswoning op de bedrijfswoning. De totale omvang van het loonbedrijf is zodanig dat deze activiteit onder het Activiteitenbesluit milieubeheer valt. Hiervoor wordt een melding gedaan.

4.2.2 Bodem

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Door Econsultancy is in april 2012 een vooronderzoek uitgevoerd in het kader van onderhavige bestemmingsplanwijziging. Het betreft een historisch bodemonderzoek, opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting. De conclusies en aanbevelingen zijn hieronder weergegeven.

Econsultancy heeft in opdracht van Van Hees Machineverhuur een vooronderzoek uitgevoerd aan de Grensweg 1 te Siebengewald in de gemeente Bergen.

Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplan wijziging van agrarisch bouwblok naar bedrijf met landbouwverwante functie. Er zijn op basis van onderhavig onderzoek geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten. Hierbij wordt opgemerkt dat gelet op de doelstelling van het onderzoek de maaiveldinspectie niet conform de NEN 5707 zijn uitgevoerd.

Uit het vooronderzoek blijkt dat er geen sprake is van bodembelasting, anders dan een regionale of landelijke diffuse achtergrondbelasting in de grond en het grondwater. Op de locatie worden geen verontreinigende stoffen verwacht in gehalten boven de landelijk of regionaal geldende achtergrondwaarde voor grond en/of de streefwaarde voor grondwater. Dit geldt zowel voor natuurlijke achtergrondgehalten als voor "antropogene" achtergrondgehalten, waarvan de oorzaak niet eenduidig is aan te wijzen. Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht" (ONV). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

Advies

Aangezien de opdrachtgever voornemens is de bestemming van de locatie te veranderen naar een minder gevoelige functie (van agrarisch bouwblok naar bedrijf met landbouwverwante functie) en het feit dat de activiteiten niet (wezenlijk) zullen veranderen, is het ons inziens, niet noodzakelijk om in het kader van de bestemmingsplanwijziging, een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uit te voeren ter plaatse van de bovengrondse diesel- en afgewerkte olie opslag in de machineloods.

Econsultancy adviseert een dergelijk onderzoek, in het kader van de Wet milieubeheer, uit te voeren bij het beëindigen of verplaatsen van de bovengrondse diesel- en afgewerkte olie opslag.

Gezien voorgaande kan gesteld worden dat het aspect 'bodem' geen belemmering vormt voor het vaststellen van onderhavig wijzigingsplan.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Handreiking Rekenen aan Luchtkwaliteit

Een ontwikkeling draagt 'in niet betekenende mate bij' aan de concentratie van een stof indien aannemelijk is gemaakt dat de toename van de concentraties in de buitenlucht niet meer is dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat bij de uitoefening van de bevoegdheden of de toepassing van het wettelijk voorschrift binnen deze 3%-grens wordt gebleven:

1. Motiveren dat binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) wordt gebleven. Er is dan geen verdere toetsing of berekening nodig.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn.

Indien aannemelijk is gemaakt dat de uitoefening van een bevoegdheid of de toepassing van een wettelijke voorschrift niet in betekenende mate bijdraagt, vindt bij de besluitvorming geen toetsing plaats en is geen specifiek luchtkwaliteitsonderzoek meer vereist. Het project komt niet overeen met de in de regeling genoemde categorieën, maar is in omvang vele malen kleiner dan in deze categorieën opgenomen projecten. Echter, niet uitgesloten kan worden dat sprake is van een verslechtering van de luchtkwaliteit. Door het loonbedrijf kan het aantal verkeersbewegingen van en naar de planlocatie toenemen. De effecten van deze toename op de luchtkwaliteit zijn berekend met de rekentool niet in betekenende mate (versie 8 juni 2011) zoals deze is opgesteld door het ministerie van I en M in samenwerking met infomil.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			10
Aandeel vrachtverkeer			100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,14
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			

Figuur 9: Berekening Rekentool Niet in betekende mate (versie 8 juni 2011)

In de praktijk zal het aantal bedrijfsmatige verkeersbewegingen 4 per werkdag zijn aangezien het loonbedrijf geen activiteiten verricht op het bedrijf zelf maar zich verhuurd op locatie. Dat betekent dat de verkeersbewegingen plaatsvinden, s'ochtends (1x), middag (2x) en avond (1x). Sporadisch zullen tussendoor in geval van calamiteiten (stukgaan machines o.i.d.) wellicht extra bewegingen nodig zijn.

Als gevolg van de plattelandswoning worden maximaal 4 extra verkeersbewegingen verwacht door personenauto's. Daarmee komt het totaal aan bewegingen op maximaal 8. Zoals blijkt uit bovenstaande berekening zal bij een toename van 10

transportbewegingen (50% vrachtverkeer en worstcase) de bijdrage aan de luchtkwaliteit niet in betekende mate zijn. Er is derhalve geen nader onderzoek nodig.

De norm van 1,2 microgram/m³ wordt niet overschreden waarmee de ontwikkeling is aan te merken als niet in betekende mate. Zodanig is het plan niet significant aan te merken voor de lokale luchtkwaliteit en is de ontwikkeling niet in strijd met het bepaalde in de Wet milieubeheer.

4.2.4 Geur en Veehouderij

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een ruimtelijk plan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Er zijn meestal twee relevante partijen met eigen belangen:

- a. de toekomstige bewoner of gebruiker heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- b. de veehouderij heeft haar belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en het realiseren van toekomstplannen. De belangen van de veehouderij kunnen worden geschaad als door de bouw van geurgevoelige objecten het bedrijf zijn plannen niet meer kan uitvoeren. Door te bouwen binnen de geurcontour van een veehouderij wordt de veehouderij mogelijk "op slot" gezet.

In het kader van de 'omgekeerde werking' moet rekening worden gehouden met beide belangen.

Toetsing:

In de bestaande situatie is reeds sprake van een zogenaamde "overbelaste" situatie. Dit betekent dat de geurbelasting op de bestaande woning aan de Grensweg 1 hoger is dan op basis van de actuele wetgeving in een nieuwe situatie zou zijn toegestaan. Omdat deze woning toebehoort tot de intensieve veehouderij en hier de aanduiding 'plattelandswoning' aan toegekend wordt is een toetsing niet aan de orde en is enkel de afstand tot het bedrijf relevant. De bebouwing behorend bij het loonwerkersbedrijf betreft geen geurgevoelig object aangezien hier géén sprake is van langdurig verblijf van personen (opslag machines en onderhoud). Langdurig verblijf is niet toegestaan.

4.3 Geluid en Trillingen

Binnen het plangebied worden geen nieuwe geluid producerende bronnen gerealiseerd. Feitelijk is geen sprake van een toename van geluidsoverlast als gevolg van de bestemmingswijziging. Het onderdeel geluid en trillingen vormt geen belemmering aangezien aangetoond wordt dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten opzichte van de woning aan de Grensweg 1.

4.4 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de voorschriften van het bestemmingsplan kan worden gevoegd.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteiten mbt het loonbedrijf zijn in de handreiking vermeld onder code 016 (Dienstverlening t.b.v. de landbouw: algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. $\leq 500 \text{ m}^2$) omdat de oppervlakte tbv bedrijf $< 500 \text{ m}^2$ bedraagt. Bij deze categorie worden richtafstanden aangeven van 30 meter, 10 meter, 30 meter en 10 meter voor respectievelijk geur, stof, geluid en gevaar. Dit soort bedrijven vallen onder milieucategorie 2.

De afstand tot de bedrijfswoning is kleiner dan 30 meter nl ong 25 meter. Derhalve is onderzocht of het bedrijf vergelijkbaar gesteld kan worden met een categorie 1 bedrijf. Hiervoor geldt namelijk een richtafstand van 10 meter en levert de plattelandswoning geen probleem op in het kader van de ruimtelijke ordening.

De geluidsbronnen van het bedrijf bestaan uit transportbewegingen van eigen voertuigen (vrachtwagen met aanhanger, shovel, tractoren en personenauto).

Dit onderzoek is uitgevoerd door M&A Milieuadviesbureau BV en als bijlage 3 toegevoegd. De conclusie is hieronder weergegeven:

“Zoals de resultaten van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus aantonen wordt de normering voor de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus nergens overschreden. Op de referentiepunten op 10 meter afstand van het bedrijf kan ruimschoots worden voldaan aan de meest strenge geluidnormering. Dit betekent dat het bedrijf mag worden beschouwd als gelijkwaardig aan een categorie 1 bedrijf.

Geconcludeerd wordt dat het bedrijf kan voldoen aan de geluidnormering van een landelijke omgeving. Ondanks dat de plattelandswoning op het perceel binnen een afstand van 30 meter van de bedrijfsloods is gesitueerd, levert dit geen belemmeringen op in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Er kan gesproken worden van een goed woon- en leefklimaat voor de woning Grensweg 1.

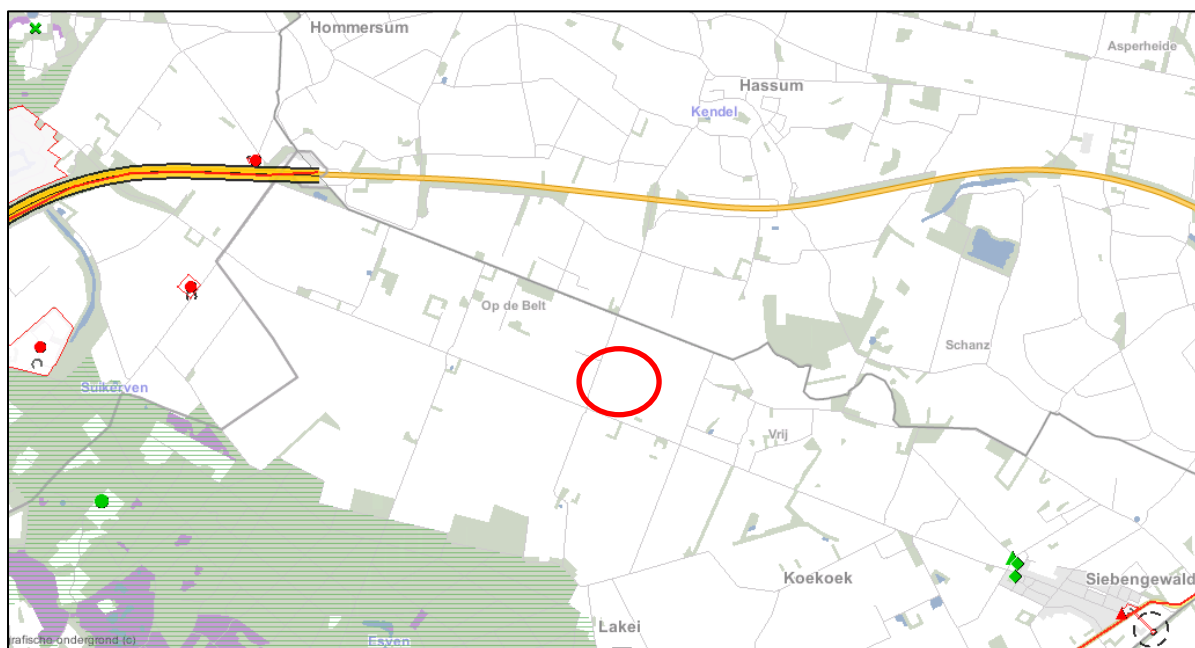
Verder wordt door de gemeente Bergen gesteld dat het betreffende gebied een gebied met functiemeningen betreft (agrarisch, wonen, bedrijf). Volgens de VNG-richtlijn 'Bedrijven en Milieuzonering' valt onderhavig bedrijf onder een zogenaamd categorie B bedrijf. Hiervoor geldt dat het bedrijf bouwkundig gescheiden moet zijn van woningen of andere gevoelige functies. Dit is hier het geval dus in het kader van een goede

ruimtelijke ordening kan het bedrijf voldoen aan de te stellen voorwaarden voor een gemengd bedrijf”.

Uit bovenstaande blijkt dat het bedrijf in categorie 1 valt en is er daardoor sprake van een goed woon- en leefklimaat. Derhalve vormt het aspect milieuzonering en bedrijvigheid geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex art. 2 Bevi) valt. Uit onderstaande figuur blijkt tevens dat geen (beperkt) kwetsbare objecten in de directe nabijheid zijn gelegen.



Figuur 10: Risicokaart.nl

Buisleidingen

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven (Bevb – Besluit externe veiligheid buisleidingen). Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

Transportroutes

In of nabij het plangebied zijn geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen gelegen en de locatie is ook niet gelegen binnen de risicocontour van dergelijke transportroutes. Derhalve vormt dit aspect geen belemmering voor het planvoornemen.

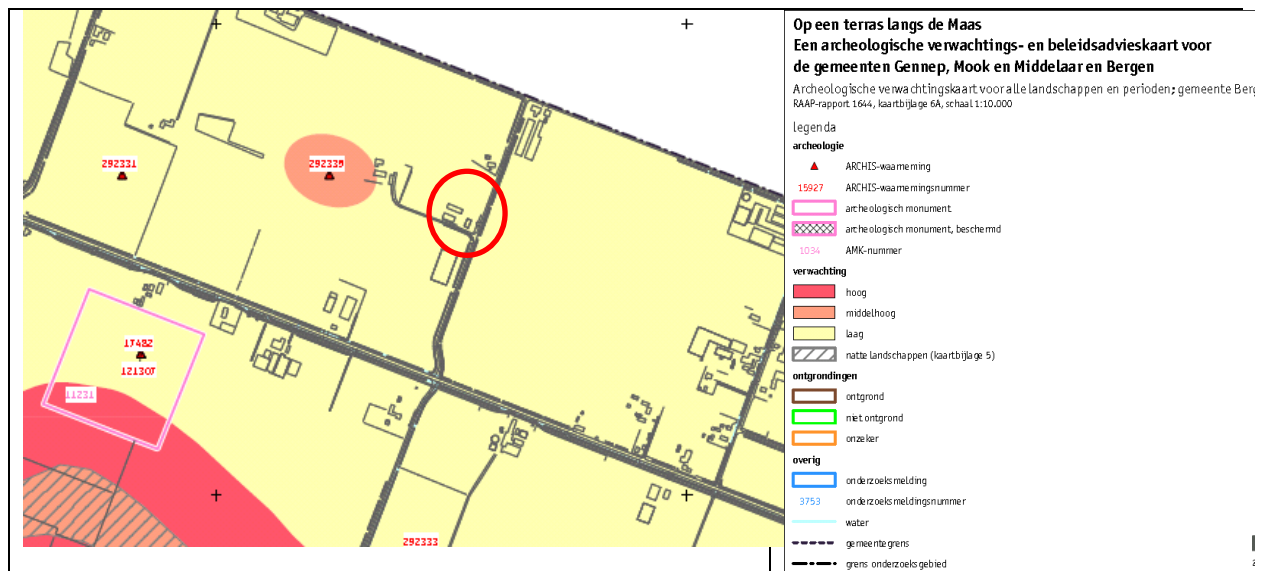
4.6 Waterparagraaf

Met de realisatie van onderhavig project zijn geen bouwwerkzaamheden gepland. De situatie met betrekking tot bebouwde oppervlakte alsmede verharde oppervlakte blijft ongewijzigd. Derhalve zijn er geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot de opvang van hemelwater en vormt water geen belemmering voor de uitvoering van

het project. De locatie beschikt niet over een rioolaansluiting. Een IBA (individuele behandeling afvalwater) is aanwezig voor het huishoudelijk afvalwater. Op het bedrijf is geen sprake van bedrijfsafvalwater. Het schoonmaken van machines gebeurt met water wat niet vervuild zal raken (enkel zand, modder), dit water infiltreert in eigen bodem.

4.7 Cultuurhistorie en Archeologie

Gemeente Bergen heeft een eigen archeologische advieskaart. Op deze kaart is het plangebied aangewezen als een gebied met een lage verwachtingswaarde voor archeologie.



Figuur 11: Archeologische beleidskaart gemeente Bergen

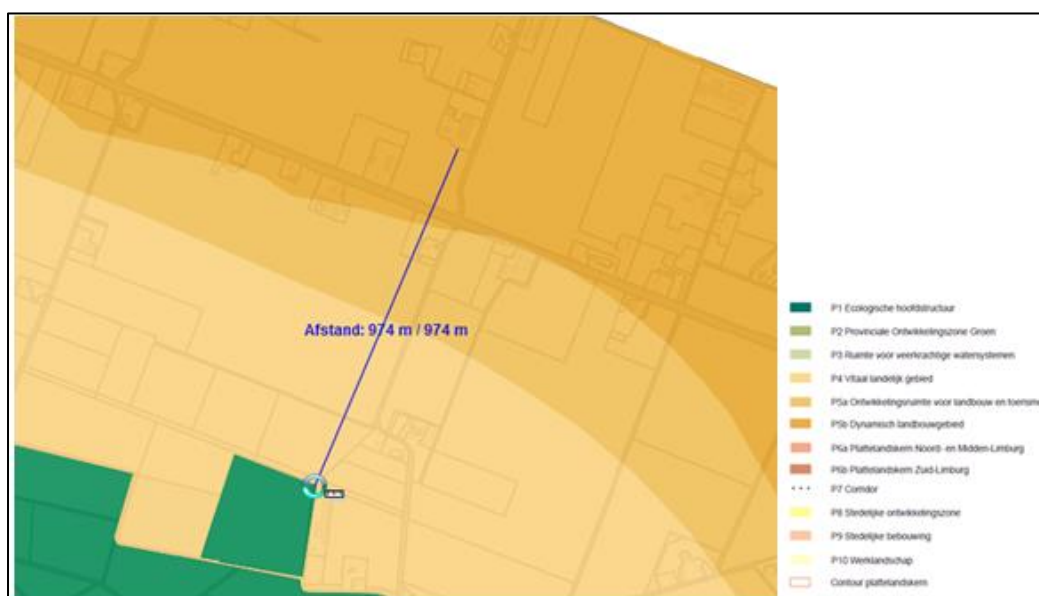
Archeologisch onderzoek

Omdat bij onderhavig initiatief geen sprake is van nieuwbouw of andere graafwerkzaamheden worden de eventueel aanwezige archeologische waarden als gevolg van het initiatief niet beïnvloed. Derhalve is geen nader onderzoek gedaan naar de archeologische waarde van het plangebied. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het vaststellen van onderhavig wijzigingsplan.

4.8 Natuurwaarden en landschapswaarden

4.8.1 Ecologische Hoofdstructuur.

De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur zoals blijkt uit onderstaand kaartje. De afstand ten opzichte van de dichtstbijzijnde EHS gronden bedraagt bijna 1 kilometer.



Figuur 12: POL - uitsnede

4.8.2 Natuurbeschermingswet 1998 / Natura 2000

Indien een plangebied in of nabij een gebied is gelegen dat tot de EHS behoort of onder de Natuurbeschermingswet 1998 valt, dient te worden bepaald of er een effect valt te verwachten. Deze effecten kunnen betrekking hebben op de aspecten lucht, water, bodem, geluid, licht e.d.. Bij een toetsing aan de Natuurbeschermingswet 1998 wordt eveneens getoetst op de gevolgen voor aanwezige doelsoorten en kernwaarden van het betreffende beschermende gebied. De planlocatie is gelegen op een afstand van meer dan 1 km van het Natura 2000-gebied 'Maasduinen'.

De geplande ontwikkeling betreft een wijziging van de onderliggende bestemming tbv een kleinschalig loonbedrijf. De activiteiten die van invloed kunnen zijn op het Natura 2000 –gebied zijn de voertuigbewegingen. Gezien het beperkte aantal van maximaal 8 bewegingen is hier geen significant negatief effect te verwachten. Daarnaast hebben deze activiteiten geen invloed op bodem, licht, lucht, water e.d.. Doordat er geen dieren worden gehouden is geen sprake van ammoniakuitstoot en heeft ook dit geen consequenties voor de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000 gebied 'Maasduinen'.

Derhalve kan gesteld worden dat de ingreep mede vanwege de afstand tot de te beschermen gebieden geen negatieve gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelen van de gebieden.

4.8.3 Soortenbescherming

Op basis van de Flora- en Faunawet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Als de uitvoering van het plan een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing nodig van de verbodsbepalingen.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

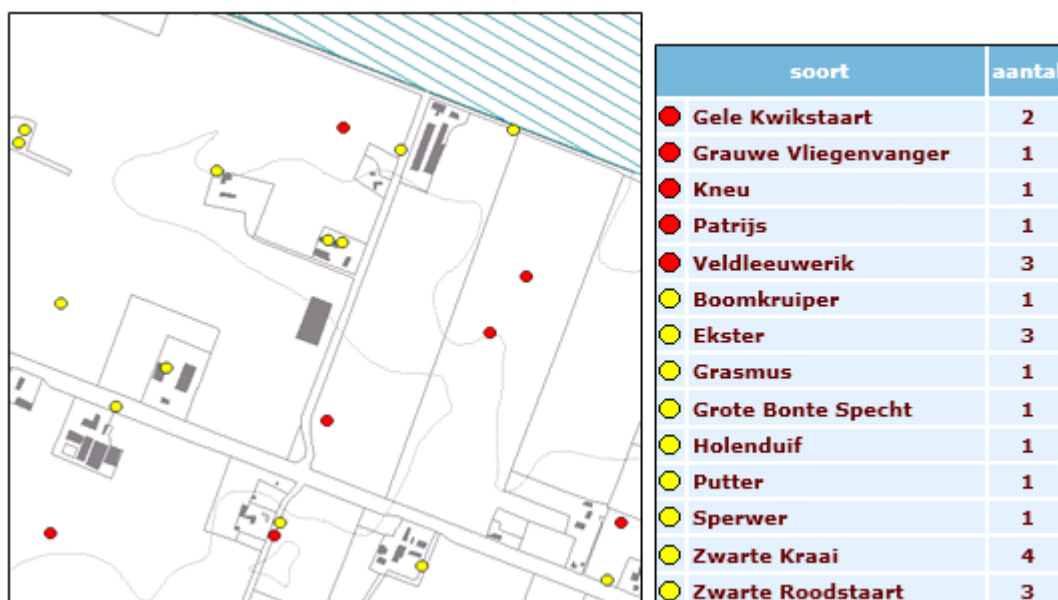
- Algemene soorten (FF1);

- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Flora- en Faunawet centraal staat.

Gegevens beschermde broedvogels:

Aan de hand van de inventarisatie van broedvogels van de provincie Limburg is gekeken naar de aanwezigheid van broedvogels in het betreffende gebied.



Figuur 13: Natuurgegevens provincie Limburg 1983 - 2011

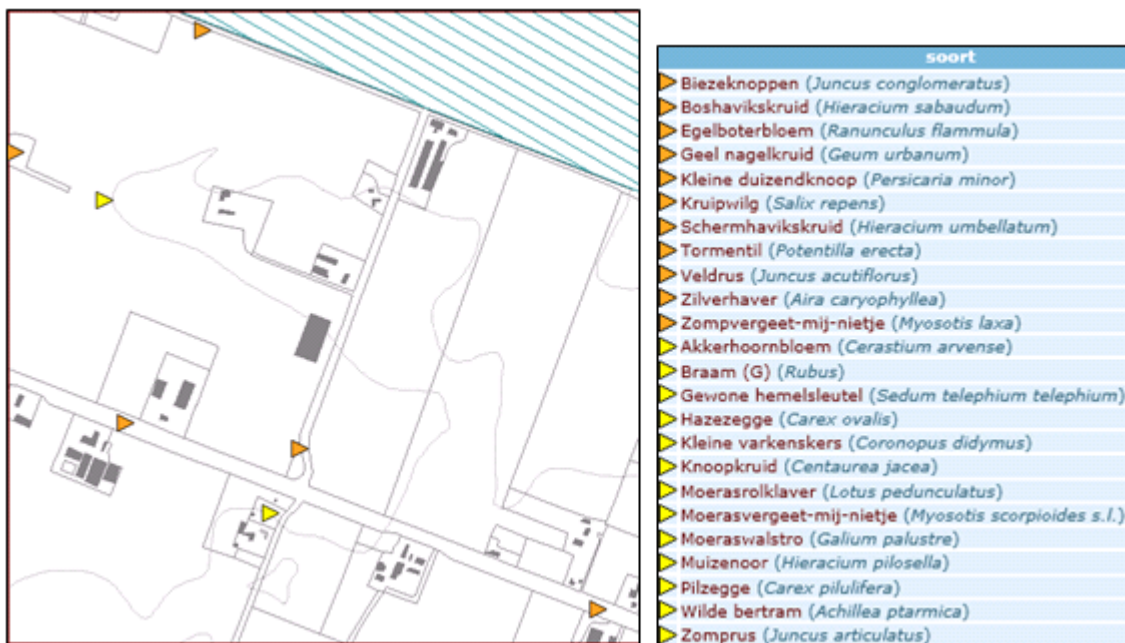
Op de locatie zelf zijn, blijkens de informatie van de provincie geen bedreigde vogelsoorten gesignaleerd. Wel zijn een tweetal schaarse soorten op de locatie aanwezig geweest (Holenduif, Zwarte roodstaart). In de omgeving zijn een aantal rode lijstsoorten (Gele Kwikstaart, Veldleeuwerik, Patrijs) gesignaleerd. Deze soorten komen met name voor op agrarische gronden (grasland, akkerland) en hebben hier hun broedplaatsen. De projectlocatie verandert als gevolg van deze ontwikkeling niet. Het blijft onwaarschijnlijk, gezien het habitat, dat de genoemde soorten zich vestigen op het bedrijf.

De realisatie van onderhavig project vormt dan ook geen belemmering voor het broedsucces van de in de nabijheid gesignaleerde soorten.

Gegevens beschermde planten:

Uit de inventarisatie van beschermde plantensoorten blijkt dat er op de locatie zelf geen beschermde plantensoorten aanwezig zijn en dat het plan dan ook geen nadelige gevolgen heeft voor de beschermde plantensoorten.

De realisatie van onderhavig project vormt dan ook geen belemmering voor de aanwezigheid van beschermde plantensoorten.



Figuur 14: Natuurgegevens provincie Limburg 1983 - 2011

4.9 Kabels en leidingen

De Regeling externe veiligheid buisleidingen strekt ertoe om buisleidingen voor het transport van aardgas en aardolieproducten onder de werking te brengen van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb).

De gevolgen van het onder de werking brengen van het Bevb zijn voor buisleidingen voor aardgas en aardolieproducten voldoende onderzocht. De noodzakelijke uitzonderingen voor deze buisleidingen op de algemene regels van het Bevb worden ook in deze regeling vastgelegd. Een uniforme rekenmethodiek wordt voorgeschreven voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De buisleidingen met overige chemische stoffen (zoals etheen, propeen, koolstofdioxide) zullen later worden aangewezen nadat de rekenmethodiek voor die stoffen is vastgesteld, de consequenties van aanwijzing voldoende zijn onderzocht en tevens duidelijk is welke eventuele uitzonderingen op het Bevb nodig zijn.

De verplichting tot het verantwoorden van het groepsrisico bij het vaststellen van bestemmingsplannen is vereenvoudigd voor situaties waarbij sprake is van een zeer beperkt groepsrisico of een zeer beperkte toename van het groepsrisico.

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en Leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.10 Verkeer en infrastructuur

De ontsluiting van de planlocatie is goed te noemen. Alle voertuigen die op het volledige bedrijf moeten zijn kunnen op het terrein zelf parkeren en manoeuvreren waardoor geen gevaarlijk situaties op de Grensweg als gevolg van geparkeerde auto's of manoeuvrerende voertuigen ontstaan. Op eigen terrein is hier voldoende ruimte voor. Buiten zal geen opslag plaatsvinden welke voor belemmering zal zorgen voor voorgaande.

5 JURIDISCHE PLANOPZET

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000 waarop de specifieke bestemmingen zijn weergegeven.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een plan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het plan moet worden vastgesteld. In dit bestemmingsplan wordt uitsluitend de uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van een bestaand bedrijf mogelijk gemaakt. Voor het overige worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. Het betreft hier de herbestemming naar een loonbedrijf alsmede de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning'. Tussen de gemeente Bergen en initiatiefnemer zal een planschadeverhaalovereenkomst gesloten worden.

6.2 Maatschappelijke haalbaarheid

Medewerking verlenen aan het onderhavige initiatief betekent voor de gemeente Bergen dat het loonbedrijf toekomstperspectief wordt geboden op een duurzame locatie. De planvorming is tot stand gekomen na een maatschappelijk verantwoorde afweging waarbij aandacht is geweest voor omgeving, omwonenden en milieu.

7 COMMUNICATIEPARAGRAAF

Het college van burgemeester en wethouders kan ten behoeve van de verwezenlijking van onderhavig plan besluiten tot het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan.

De procedure ziet er dan als volgt uit:

- Overleg met andere overheidsorganen (o.a. de Provincie);
- Vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan door B&W;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende stukken gedurende 6 weken
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan;
- Algemene bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. Burgemeester en wethouders plaatsen de kennisgeving van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan tevens in de Staatscourant en voorts geschiedt deze langs elektronische weg. Gelijktijdig verzenden zij de kennisgeving, zoals bedoeld in de vorige volzin, langs elektronische weg aan de diensten en bestuursorganen als bedoeld in artikel 3.8 lid 1 sub b Wro, en stellen zij het besluit met de hierbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;

Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Zienswijzeperiode:

Het ontwerpplan heeft ter inzage gelegen van 25 september 2014 t/m 5 november 2014. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen

1. Landschapsinrichtingsplan
2. Bodemonderzoek
3. Akoestisch onderzoek