

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning grondgebonden zonnepaneleninstallatie Nieuwstraat 19 Beesel

NL.IMRO.0889.OVNieuwstraat19-VG01



Kadastrale gegevens: Gemeente : Beesel

Sectie : O

Nummer : 301

Opgesteld door : LP en TB



Referentie : 2023/706505

Inhoudsopgave

1. Beschrijving bestaande situatie	4
1.1. Aanleiding en doel	4
1.2. Ligging en begrenzing	5
1.3. Vigerend bestemmingsplan	5
1.4. Leeswijzer	6
2. Planbeschrijving	7
2.1. Bestaande situatie	7
2.2. Beoogde situatie	7
3. Beleidskader	9
3.1. Inleiding	9
3.2. Rijksbeleid	9
3.2.1. Nationale omgevingsvisie	9
3.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	9
3.2.3. Ladder duurzame verstedelijking	10
3.3. Provinciaal beleid	10
3.3.1. Provinciale Omgevingsvisie	10
3.3.2. Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"	11
3.3.3. Omgevingsverordening Limburg	12
3.4. Gemeentelijk beleid	13
3.4.1. Structuurvisie	13
3.4.2. Beleidsregel Zonnepanelen/-collectoren en buitenunits	13
3.4.3. Kader voor opwekking duurzame energie Beesel (KODE)	14
3.4.4. Duurzaamheidsvisie Beesel 2019-2030	14
3.4.5. Bestemmingsplan toetsing	14
4. Omgevingsaspecten	19
4.1. Bodem	19
4.2. Bedrijven en milieuzonering	19
4.3. Geur	20
4.4. Luchtkwaliteit	20
4.5. Geluid	21
4.6. Externe veiligheid	21
4.6.1. Aspect externe veiligheid	21
4.6.2. Ontwerputgangspunten brandveiligheid	22
4.7. Leidingen en infrastructuur	23
4.8. Cultuurhistorie en Archeologie	23
4.8.1. Cultuurhistorie	23
4.8.2. Archeologie	24
4.9. Flora en Fauna	24

4.9.1.	Gebiedsbescherming.....	24
4.9.2.	Soortenbescherming.....	24
4.10.	Landschappelijke inpassing.....	25
4.11.	Water	26
4.11.1.	Provinciaal waterplan Limburg	26
4.11.2.	Watertoets	27
5.	Uitvoerbaarheid en procedure	28
5.1.	Afweging belangen	28
5.2.	Omgevingsdialoog	28
5.3.	Economische uitvoerbaarheid.....	28
6.	Procedure, overleg en planstukken	30
6.1.	Uitgebreide procedure omgevingsvergunning	30

Bijlage(n)

Bijlage 1 Berekening zonnepaneleninstallatie voor eigen behoefte

1. Beschrijving bestaande situatie

1.1. Aanleiding en doel

Het voorliggend initiatief betreft het aanvragen van een grondgebonden zonnepaneleninstallatie op de locatie Nieuwstraat 19 te Beesel. Door de vorm van het dak van de bestaande woning kunnen op het dak op de oost-, zuid- en westzijde slechts enkele zonnepanelen worden geplaatst.



Afbeelding 1. Luchtfoto dak woning met windrichtingen

Voor de gewenste situatie is een oppervlakte noodzakelijk welke niet gehaald kan worden op het dak van de woning of op het bijgebouw of binnen de mogelijkheden op te richten bijgebouw. Initiatiefnemer heeft de mogelijkheid gekregen om grond aan te kopen welke grenst aan het eigendom. Dit perceel (kadastraal bekend Beesel sectie O nummers 301, 302, 303 en 439) bestaat deels uit een houtopstand en deels uit landbouwgrond (in gebruik als weilte zonder verder agrarisch doel). Omdat initiatiefnemer de houtopstand graag wil behouden en toch graag een grondgebonden zonnepaneleninstallatie wil realiseren is gekozen om dit op het perceel landbouwgrond achter de houtopstand en achter hun eigen perceel te doen. Voor deze locatie is tevens gekozen vanwege de ligging van burens af en vanwege het ontbreken van hoge begroeiing op deze locatie. Hierdoor is geen sprake van schaduweffecten en is daarmee sprake van een beter rendement van de installatie.

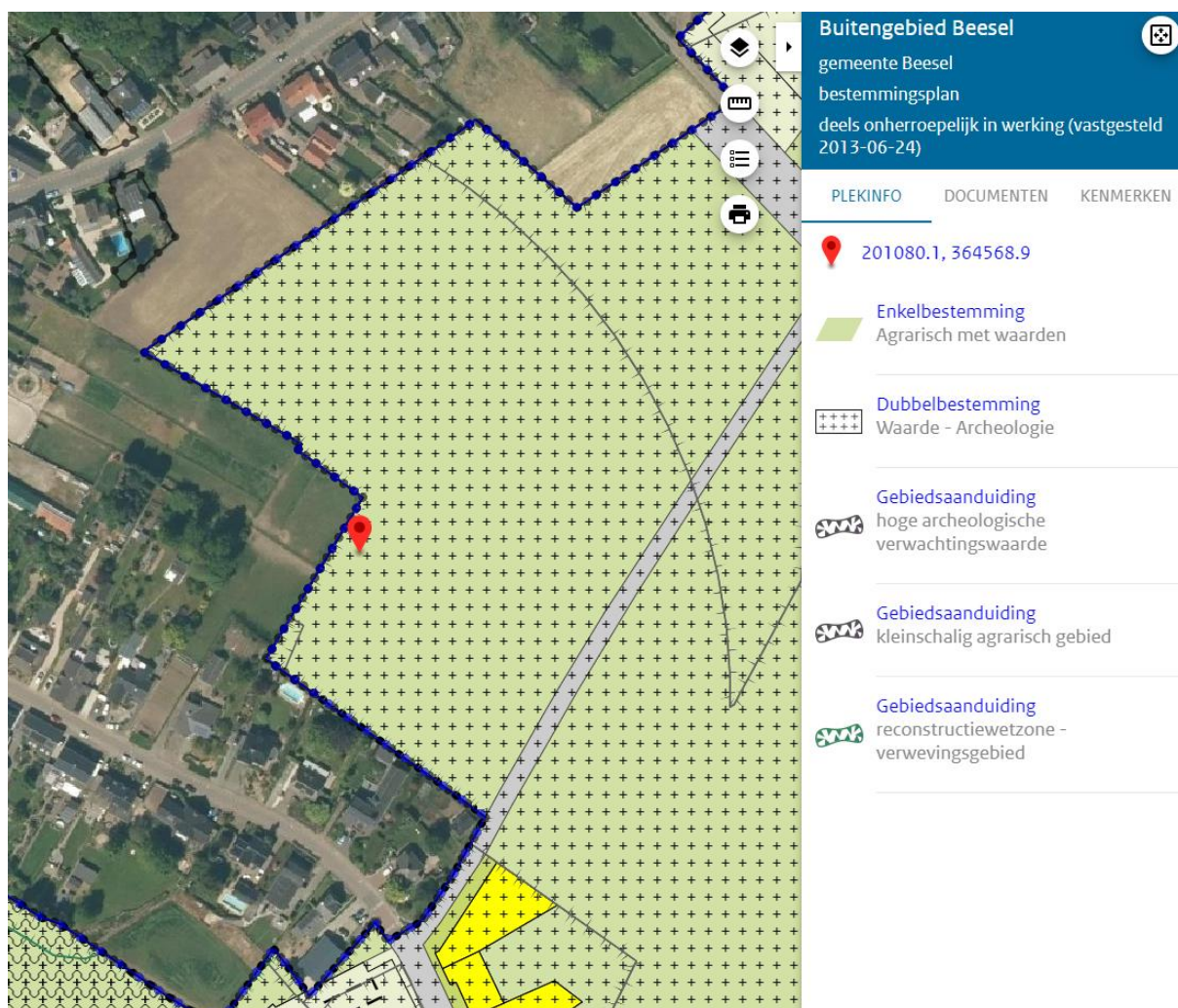
In het voorliggende plan is gekozen voor een grondgebonden zonnepaneleninstallatie aan de noordwestelijke zijde van het perceel. De bruto oppervlakte van de installatie is 135 m² (7,5 x 18 meter), de installatie komt op een afstand van 2 x 4 meter van de perceelgrenzen.

1.2. Ligging en begrenzing

Het plangebied aan Nieuwstraat 19 te Beesel. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Beesel, sectie O, nummer 301.

1.3. Vigerend bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.6.



Afbeelding 2. Uitsnede vigerend bestemmingsplan

1.4. Leeswijzer

De onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- Plan- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- Het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- Toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (milieuaspecten, ruimtelijke aspecten, flora en fauna, landschappelijke inpassing en waterparagraaf), hoofdstuk 4;
- Uitvoerbaarheid en procedure, met een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn betrokken (voor zover relevant), hoofdstuk 5;
- Juridische planopzet, hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk is de beschrijving van het plangebied weergegeven. Zowel voor de huidige als de boogde situatie. Vervolgens zijn de mogelijkheden in het bestemmingsplan beschreven voor de beoogde ontwikkeling.

2.1. Bestaande situatie

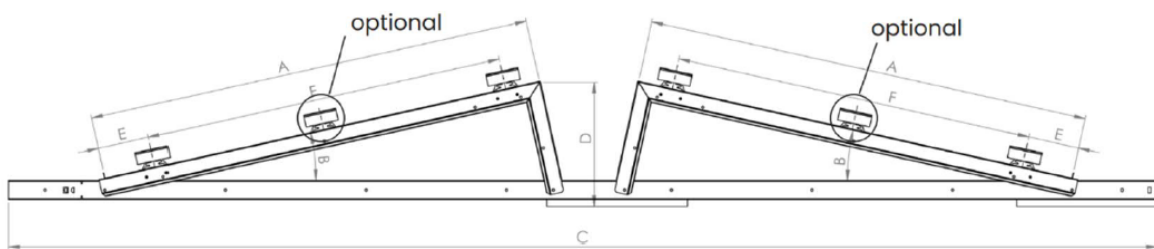
In de bestaande situatie is sprake van een weide in eigendom van initiatiefnemer welke geregeld gemaaid wordt maar zonder verder (agrarisch) doel.

2.2. Beoogde situatie

De zonnepaneleninstallatie zal worden gebruikt voor eigen behoefte, welke in bijlage 1 verder is uitgediept.

Door de vorm van het dak kunnen op de woning op de oost-, zuid- en westzijde slechts enkele zonnepanelen worden geplaatst. In het voorliggende plan is gekozen voor een grondgebonden zonnepaneleninstallatie aan de noordwestelijke zijde van het perceel. De bruto oppervlakte van de installatie is 135 m² (7,5 x 18 meter), de installatie komt op een afstand van 2 x 4 meter van de perceelgrenzen.

Het betreft een grondgebonden zonnepaneleninstallatie van 60 panelen in 3 banken met elk 2x10 panelen. Om de installatie landschappelijk in te passen worden de zonnepanelen op stellages gemonteerd welke slechts 40 cm boven het maaiveld uitkomen.

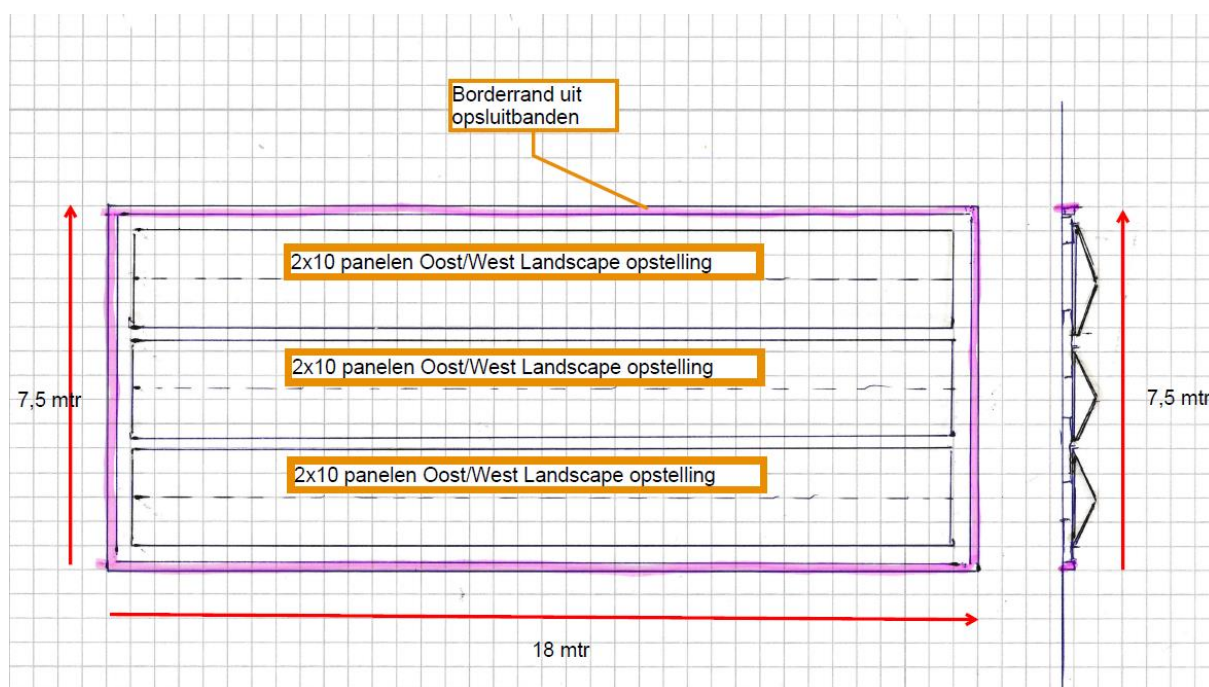


Afbeelding 3. Voorbeeld stellages

Om deze hoogte van 40 cm niet te overschrijden zal de omvormer niet naast de zonnepanelen, maar in het bestaande tuinhuis worden gemonteerd. De ondergrond bestaat uit worteldoek aangevuld met kiezelgrind omgeven door een border uit betonstenen.



Afbeelding 4. Foto van een opstelling ter illustratie



Afbeelding 5. Legplan

Als afscheiding zal een afrastering met weidepalen en prikkeldraad, conform het vigerend bestemmingsplan worden gemonteerd. Vanwege de hoogte van de zonnepaneelinstallatie van slechts 40 cm in combinatie met schaduwvorming op de panelen is de aanvrager niet voornemens om beplanting rondom de installatie te plaatsen. Gezien de beperkte hoogte van het bouwwerk en de ligging in het hoge gras, is het planvoornemen amper zichtbaar in de omgeving. Een inpassing ter plaatse zal enkel leiden tot ongewenste schaduwvorming en wordt daarom niet toegepast.

3. Beleidskader

3.1. Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het planvoornemen op Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor dit planvoornemen en geeft de bandbreedte weer waarbinnen de gemeentelijke gebiedsvisie ontwikkeld kan worden.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1. Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een toekomstbestendige ontwikkeling en past binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening.

In het plangebied werken geen regels vanuit het Barro rechtstreeks door en hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

3.2.3.Ladder duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, lid 2 Bro dient een toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

De Laddertoets geldt alleen voor 'nieuwe' stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het een functiewijziging betreft, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

Een grondgebonden zonnepaneleninstallatie wordt gelet op deze definitie niet beschouwd als een stedelijke ontwikkeling. Dit blijkt uit de handreiking van het Rijk en is ook gezien de doelstelling van de ladder begrijpelijk. Immers heeft deze tot doel om leegstand te voorkomen. De realisatie van een grondgebonden zonnepaneleninstallatie leidt niet tot leegstand. De ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing.

3.3. Provinciaal beleid

3.3.1.Provinciale Omgevingsvisie

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De Provinciale

Omgevingsvisie Limburg vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)'. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. In de Omgevingsvisie Limburg wordt de richting voor de periode 2021 tot 2030-2050 geschetst.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofddopgaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - b. In landelijk gebied;
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie;

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

De Omgevingsvisie is een visie in tekst en bevat geen specifiek kaartmateriaal. De begrenzingen van de zoneringen en andere werkingsgebieden die voortkomen uit de Limburgse principes en de uitwerkingen in de thema's in deze Omgevingsvisie, zullen verankerd worden in het kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsverordening Limburg. Daarna dienen deze tevens ter ondersteuning van deze visie. De kaarten bij de Omgevingsverordening zijn zoneringskaarten. Dit betekent dat zones over bouwblokken, gebouwen, wegen, paden en ander grondgebruik, anders dan beoogt in de betreffende zonering, geprojecteerd zijn.

Het landelijke gebied wordt in het POVI onderverdeeld in 3 categorieën:

- Groenblauwe mantel
- Natuurnetwerk Limburg (incl. Natura2000 gebieden)
- Buitengebied

Voor de categorie Buitengebied is in de POVI is opgenomen dat op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwaterstanden, een breed scala aan gebruiksvormen mogelijk is, rekening houdend met de ruimtelijke claims vanuit de transitieopgaven.

3.3.2. Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"

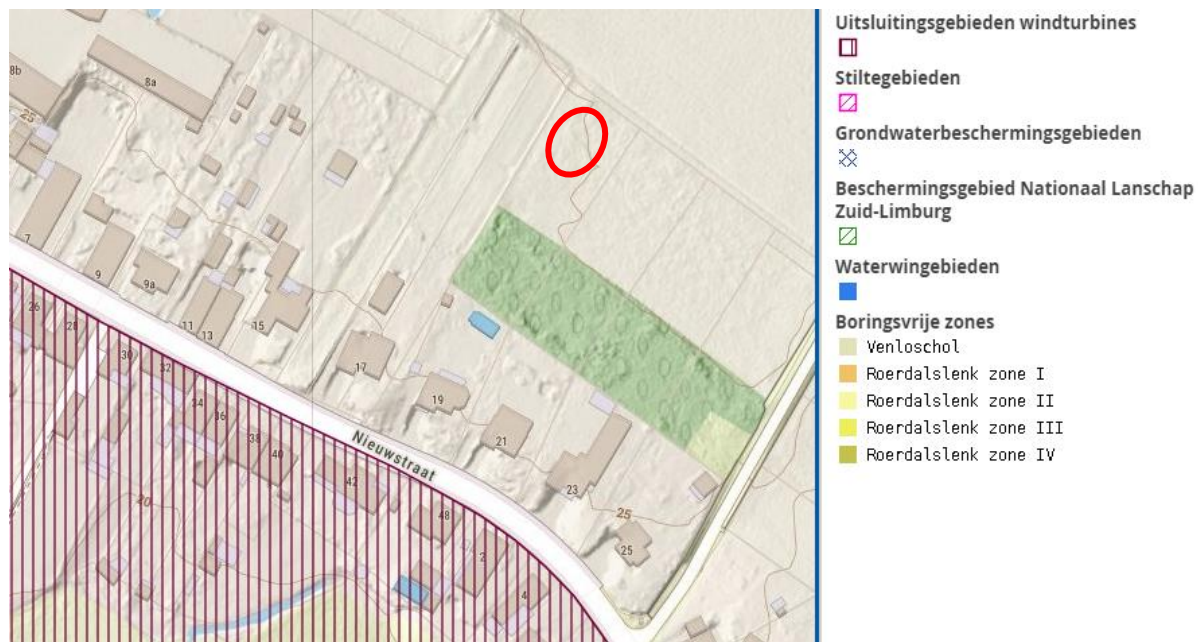
Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de

Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.

Het huidige plangebied ligt volgens de Omgevingsverordening 2014 in landelijk gebied, waarbij aansluiting bestaat bij het naastgelegen bestemmingsplan "Bebouwde gebieden Beesel". Zie ook paragraaf 3.4.5.



afbeelding 1, Uitsnede provinciaal omgevingsverordening

Op de locatie zelf zijn geen onderdelen uit de provinciale omgevingsverordening in het geding. Er zijn geen onderdelen uit de provinciale omgevingsverordening van belang voor de gevraagde ontwikkeling.

3.3.3.Omgevingsverordening Limburg

De provincie Limburg heeft de Omgevingsverordening Limburg vastgesteld op 16 december 2021. Dit vormt een belangrijke stap om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. De inhoud van de Omgevingsverordening (2021) verschilt inhoudelijk niet veel van de huidige Omgevingsverordening (2014). Het betreft, zoals de provincie zelf ook aangeeft, een grotendeels beleidsneutrale omzetting van de huidige omgevingsverordening.

Limburgse zonneladder

De Limburgse zonneladder heeft wel een plek in de Omgevingsvisie Limburg gekregen. Het gaat zowel om de juiste locatie als om de juiste ruimtelijke inpassing op die locatie. De zonneladder is als volgt (niet volgtijdelijk):

1. op daken en gevels van gebouwen;
2. onbenutte terreinen in bebouwd gebied;
3. gronden in buitengebied met een andere primaire functie dan landbouw of natuur;
4. gronden in gebruik voor landbouw en gronden gelegen binnen de groenblauwe mantel;
5. uitsluitingsgebieden (Natuurnetwerk Limburg, waterwingebieden en bestaande bos- en natuurgebieden gelegen in de groenblauwe mantel).

In het voorliggende plan wordt gebruik gemaakt van trede drie, gronden in buitengebied met een andere primaire functie dan landbouw of natuur. Het betreft een wekje in

eigendom van initiatiefnemer welke geregeld gemaaid wordt maar zonder verder (agrarisch) doel. Hiermee voldoet het initiatief aan de Limburgse zonneladder.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Structuurvisie

In de structuurvisie Beesel heeft de gemeenteraad de hoofdlijnen van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen en de hoofdzaken van het te voeren gemeentelijk ruimtelijk beleid vastgesteld. Per deelgebied zijn de specifieke kernkwaliteiten, het streefbeeld voor de toekomst en de bijbehorende ontwikkelingsrichtingen uitgewerkt. In de structuurvisie Beesel is het gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) opgenomen. Dit vormt de lokale uitwerking van het Limburgs KwaliteitsMenu (LKM) opgesteld door de provincie Limburg. Op basis van het GKM zijn alle mogelijke ontwikkelingen buiten de contouren door de gemeente in modules uitgewerkt. Aangegeven wordt waar, welke ontwikkeling is toegestaan en welke financiële en/of fysieke bijdrage een ontwikkeling in het buitengebied moet leveren (afhankelijk van de ontwikkeling). Een goede landschappelijke inpassing en het afkoppelen van hemelwater is altijd een voorwaarde bij een ontwikkeling in het buitengebied. Uit toetsing van de onderhavige ontwikkeling aan de structuurvisie blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet is benoemd in het GKM. Een financiële en/of een fysieke tegenprestatie is hierdoor voor de beoogde ontwikkeling niet benoemd in de Structuurvisie Beesel.

3.4.2. Beleidsregel Zonnepanelen/-collectoren en buitenunits

Bij een kleinschalig initiatief voor het plaatsen van zonnepanelen/-collectoren gaat de gemeente altijd uit van het uitgangspunt om eerst het dakvlak te benutten. Dit geldt voor zowel woningen als ook voor bedrijven. Bij hoge uitzondering kan een kleinschalige grondopstelling van zonnepanelen worden toegestaan. Zonnepanelen op de grond zijn vergunningplichtig. Er is dan een omgevingsvergunning voor bouwen nodig. Het initiatief wordt daarbij tevens getoetst aan het bestemmingsplan. In een situatie waarbij het initiatief niet past binnen de bestemmingsplanregels, is er naast het onderdeel bouwen ook een omgevingsvergunning nodig voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Er wordt vanuit de gemeente meegedacht met initiatieven voor zonnepanelen/-collectoren op de grond, indien:

- het plaatsen van zonnepanelen/-collectoren op het dak vanuit de monumentale status van het pand ontoelaatbaar is en blijft;
- het plaatsen van zonnepanelen/-collectoren op het dak in strijd is met het beschermd dorpsgezicht;
- de dakconstructie niet geschikt is voor het plaatsen van zonnepanelen/-collectoren;
- opwekking op daken niet rendabel is vanwege dakrichting of beschaduwing;
- de daken van de gebouwen onvoldoende opwekcapaciteit bieden voor de eigen energiebehoefte;
- het ruimtelijk beeld onevenredig wordt aangetast door het plaatsen van zonnepanelen/-collectoren op het dak.

In genoemde situaties vraagt de gemeente aan initiatiefnemer om met een onderbouwing aan te tonen dat het dak niet (nog meer) gebruikt kan worden.

In het voorliggende plan is sprake van het feit dat de daken van de gebouwen onvoldoende opwekcapaciteit bieden voor de eigen energiebehoefte. Dit is in paragraaf 1.1 en bijlage 1 voldoende duidelijk gemaakt.

Voor medewerking van de gemeente aan een omgevingsvergunning voor grondgebonden initiatieven gelden verder de volgende voorwaarden:

- Er zijn ter plaatse geen planologische belemmeringen.

- De grondgebonden zonnepaneleninstallatie wordt bij voorkeur binnen het in het bestemmingsplan opgenomen bouwvlak gerealiseerd.
- Als de grondgebonden zonnepaneleninstallatie toch buiten het bouwvlak wordt gerealiseerd, dient de noodzaak daartoe gemotiveerd aangetoond te worden.
- Een grondgebonden zonnepaneleninstallatie buiten het bouwvlak wordt landschappelijk ingepast met gebiedseigen beplanting.
- De bouwhoogte van de grondgebonden zonnepaneleninstallatie is maximaal 2 meter.
- Bij de te plaatsen grondgebonden zonnepaneleninstallatie is er geen sprake zijn van hinderlijke schittering.
- Procedureel: Op een grondgebonden zonnepaneleninstallatie van meer dan 50 m² die wordt gerealiseerd buiten het bouwvlak is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

In hoofdstuk 4 is duidelijk gemaakt dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het voorliggende planvoornemen. Er is gekozen voor een locatie aan de achterzijde van het perceel van initiatiefnemer. Enerzijds vanwege de ligging van burens af, anderzijds vanwege het ontbreken van hoge begroeiing op deze locatie. Hierdoor is geen sprake van schaduweffecten en is daarmee sprake van een beter rendement van de installatie. Er is op deze locatie geen sprake van een bouwvlak. De ruimte binnen het bouwvlak is vanwege eerder genoemde argumenten minder geschikt voor het planvoornemen.

De grondgebonden zonnepaneleninstallatie wordt in tegenstelling tot het gevraagde niet landschappelijk ingepast met gebiedseigen beplanting, zie ook paragraaf 4.10. Aan de voorwaarden betreffende bouwhoogte wordt ruim voldaan. Bij het plaatsen van de grondgebonden zonnepaneleninstallatie is geen sprake zijn van hinderlijke schittering, zie ook paragraaf 4.2.

Er is sprake van een installatie van meer dan 50m², waardoor de uitgebreide procedure van toepassing is.

3.4.3.Kader voor opwekking duurzame energie Beesel (KODE)

De raad van Beesel heeft een kader voor de opwekking van duurzame energie vastgesteld, waaraan grootschalige initiatieven op het gebied van zon en wind dienen te voldoen. Het kader voor zonneprojecten in de KODE wordt gevormd door 10 uitgangspunten op het gebied van ruimte, participatie, locatie en eigenaarschap. Beesel hanteert voor grootschalige initiatieven op het gebied van zon een meersporenbeleid, expliciet gemaakt in een zonnewaai in KODE, waarin Beesel gelijktijdig inzet op zonne-energie op daken, reststroken, bouwvlakken en cultuurgronden. De urgentie en de omvang van de opgave maakt het noodzakelijk om op alle sporen in te zetten.

De voorgenomen ontwikkeling betreft een kleinschalig initiatief op het gebied van zonne-energie. Hierop is de KODE Beesel niet van toepassing, omdat deze voorziet in het gemeentelijk beleid voor grootschalige initiatieven. De beleidsregel Zonnepanelen/-collectoren en buitenunits voorziet in het gemeentelijk beleid voor kleinschalige initiatieven (zie paragraaf 3.4.2).

3.4.4.Duurzaamheidsvisie Beesel 2019-2030

Voor de toekomst van Beesel is de ambitie voor het thema duurzame energie om de eigen duurzame elektriciteit op te wekken. De beoogde ontwikkeling sluit aan bij deze ambitie.

3.4.5.Bestemmingsplan toetsing

Het betreffende perceel kadastraal bekend gemeente Beesel, sectie O, nr. 301 is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Ter plaatse geldt de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'. Tevens geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie', en gelden de

gebiedsaanduidingen 'overige zone – hoge archeologische verwachtingswaarde' en 'overige zone – kleinschalig agrarisch gebied'.

De voor Agrarisch met waarden aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch bedrijfsmatig gebruik;
- b. agrarisch hobbymatig gebruik;
- c. behoud, ontwikkeling en versterking van:
 - 1. de aanwezige landschappelijke waarden;
 - 2. de aanwezige cultuurhistorische waarden;
 - 3. bestaande natuurwaarden, al dan niet in combinatie met agrarisch gebruik.

Op de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. In de vergunning zal opgenomen worden dat de grondkwaliteit voor agrarische doeleinden gewaarborgd blijft, voor het geval dat deze grond in de toekomst opnieuw als agrarische grond gebruikt zal worden. Gezien de eigendomssituatie van dit moment is de kans klein dat er sprake zal zijn van inzet van het weiland voor bijvoorbeeld een agrarische exploitatie.

Verder wordt de installatie op een worteldoek met kiezelgrind geplaatst. Gekozen is voor worteldoek met kiezelgrind omdat dit snel en efficiënt kan worden opgeruimd als een einde komt aan de voorliggende ontwikkeling. Ook zorgt het ervoor dat geen plantengroei plaatsvindt ter voorkoming van eventueel brandgevaar.

Navraag door initiatiefnemer bij een hovenier leert dat het gebruik van worteldoek, ook bij zeer langdurig gebruik, geen negatieve invloed heeft op het bodemleven. Doordat het worteldoek door zijn open structuur al het regenwater afvoert, is en blijft ook de luchtdoorlatendheid van de bodem in stand. Lichttoetreding aan bodem in het algemeen is ook zonder het gebruik van worteldoek niet relevant.

De voor Waarde – Archeologie aangewezen gronden zijn bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Ter plaatse van de aanduiding overige zone – hoge archeologische verwachtingswaarde zijn de gronden tevens bestemd voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Op of in de voor Waarde – Archeologie aangewezen gronden is het toelaten van bebouwing alleen mogelijk, indien wordt voldaan aan de in de planregels ter zake van de archeologie gestelde voorwaarden.

Ter plaatse van de aanduiding kleinschalig agrarisch gebied zijn de gronden tevens bestemd voor de instandhouding van het kleinschalig agrarisch gebied.

Precedentwerking

Het risico van het planvoornemen op precedentwerking is bekeken en beoordeeld. Er is geen risico op precedentwerking vanuit het voorliggende initiatief. Alle andere woningen gelegen aan het voorliggende weiland hebben reeds zonnepanelen op de woning en/of het bijgebouw. De andere kavels zijn daarmee reeds voorzien in de energiebehoefte. De andere aan het weiland grenzende woningen hebben ruimte op een dak (woning of bijgebouw) alsmede een dak dat geschikt is voor zonnepanelen. In dit kader is gekozen voor behoud van de aanwezige bomen en daarmee voor een maatwerkoplossing.

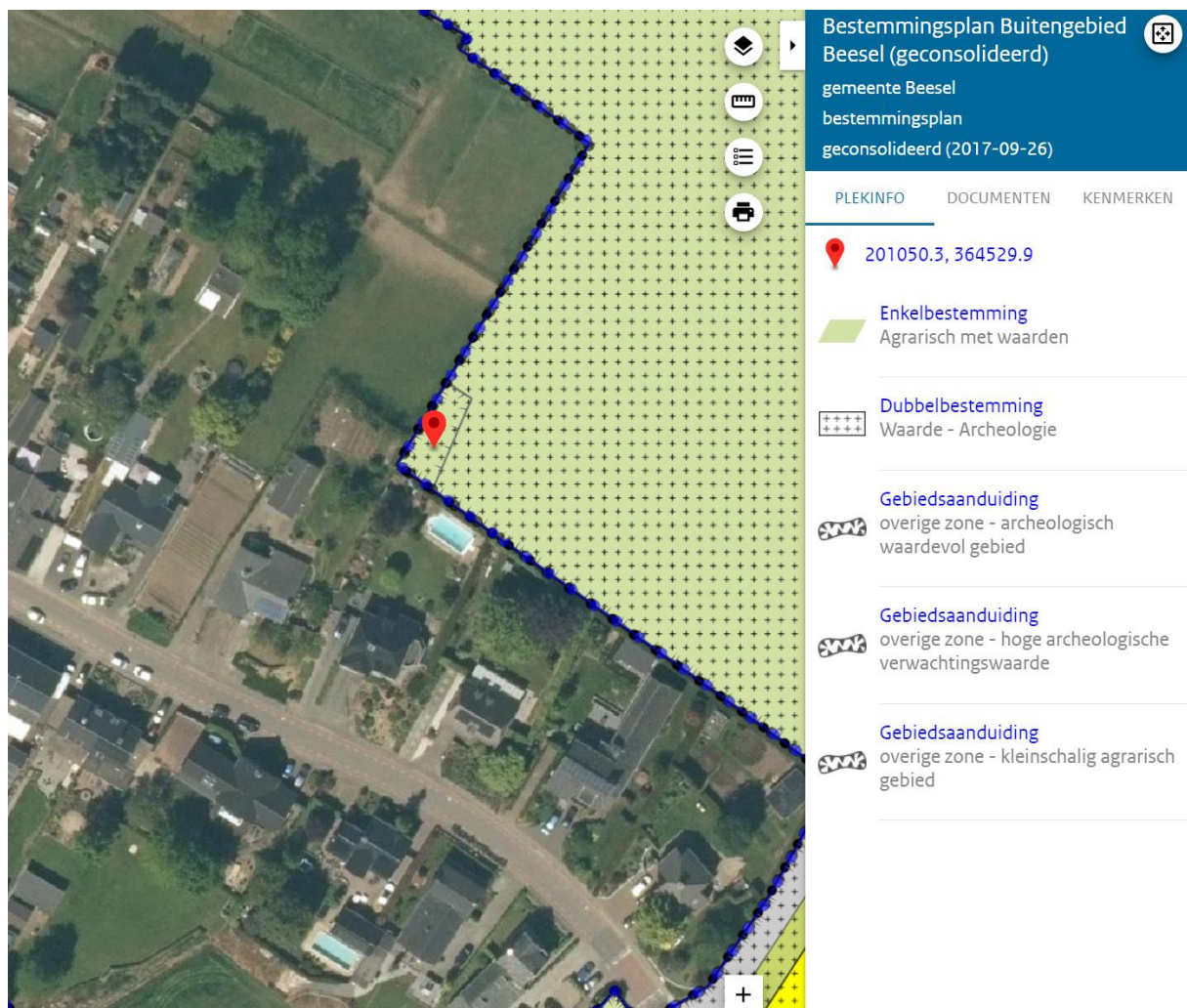
Los daarvan zal bij weinig andere weilanden sprake zijn van een weiland in eigendom van burgers alsmede van een bestaande bomenrij welke voor schaduwvorming zorgt en waardoor zonnepanelen niet op korte afstand van de woning neergelegd kunnen worden.



afbeelding 2, Uitsnede satellietfoto met de woning van initiatiefnemer in blauw en de zonepanelen van de andere woningen gelegen aan het voorliggende weilje in oranje.

Toetsing

Het initiatief is strijdig met het vigerend bestemmingsplan. Het vigerend bestemmingsplan staat het gebruik ten behoeve van een grondgebonden zonnepaneleninstallatie niet toe. Het vigerende bestemmingsplan biedt geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden waarmee het initiatief kan worden toegestaan. Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, kan het initiatief mogelijk worden gemaakt.



Afbeelding 6. Luchtfoto huidige situatie plangebied

Op 4 meter afstand van de geplande situatie is het bestemmingsplan “Bebouwde gebieden Beesel” gelegen.



Afbeelding 7. Uitsnede bestemmingsplan "Bebouwde gebieden Beesel" met de ontwikkeling in blauw (indicatief).

Er is met het voorliggende plan aansluiting gezocht met het naastgelegen bestemmingsplan "Bebouwde gebieden Beesel". De ontwikkeling gaat niet verder het open gebied in dan de naastgelegen kavels met de bestemming Wonen. Er is ter plekke sprake van een wekje in eigendom van burgers. De ontwikkeling kan niet verder richting de woning aan Nieuwstraat 19 ontwikkeld worden. Ten eerste is het dak ongeschikt, ten tweede zorgen de bestaande bomen op het erf voor schaduwvorming op de zonnepanelen als de panelen dichterbij de woning geplaatst zouden worden.

4. Omgevingsaspecten

Bij dergelijke aanpassingen dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-) effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de diverse milieu- en planologische aspecten wordt in de volgende paragrafen beschreven.

4.1. Bodem

In het kader van een voorgenomen functiewijziging zal inzicht moeten worden gegeven in de bodemkwaliteit ter plaatse, wanneer er een wijziging plaatsvindt naar een gevoeligere functie of wanneer er nieuwe bebouwing waarin voortdurend mensen verblijven wordt opgericht. Dit is met het initiatief niet aan de orde. Ook is er slechts zeer beperkt sprake van bodemroerende werkzaamheden vanwege de wijze waarop de zonnepanelen worden geplaatst. Een verkennend bodemonderzoek is gezien het voorgaande niet noodzakelijk.

Conclusie

Er zijn met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

Bedrijven en instellingen zijn verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieu wet- en regelgeving wordt (milieu)hinder op woningen van derden en in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Rondom het besluitgebied ligt voornamelijk landbouwgrond met op circa 50 m het meest dichtbij gelegen bouwvlak behorende bij een woning van derden.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. Aan deze bedrijven wordt een milieucategorie toegekend met een bijbehorende richtafstand.

De grondgebonden zonnepaneleninstallatie vormt volgens deze brochure geen milieugevoelige functie en vormt daarmee voor (op grote afstand gelegen) omliggende bedrijven geen belemmering.

Wel dient te worden onderzocht, of het woon- en leefklimaat binnen omliggende woningen niet negatief wordt beïnvloed vanwege de nieuwe functie. Daarom dient te worden getoetst of in de omgeving van het besluitgebied functies voorkomen die een belemmering kunnen vormen voor de nieuwe ontwikkeling.

Zonneparken/-velden worden als zelfstandige categorie niet benoemd in de VNG-brochure. Ten aanzien van de zonnepanelen zelf kan redelijkerwijs worden gesteld, dat geen milieuhinder (geluid, geur of stof) te verwachten is.

De richtafstand van het planvoornemen tot omliggende woningen dient in beginsel ten minste 30 meter te bedragen. Omliggende woningen bevinden zich op ten minste 50 meter afstand van de grondgebonden zonnepaneleninstallatie. Onevenredige overlast voor deze woningen is daarmee redelijkerwijs uitgesloten. Er treden dan ook geen belemmeringen op.

Reflectie

Het glazen oppervlak van de zonnepanelen kan zorgen voor hinder voor omwonenden of voor weg- gebruikers vanwege reflectie van zonlicht op de panelen. De mate van hinder

is afhankelijk van een aantal factoren, zoals de opstelrichting van de panelen ten opzichte van wegen en woningen, de hellingshoek, de hoogte waarop deze worden geplaatst, het materiaal van de panelen, het al dan niet gebruiken van coating en de omgeving van de locatie. In het onderhavige geval zijn de volgende factoren van belang:

- De panelen worden in een beperkte hellingshoek geplaatst. Hoe steiler de panelen worden geplaatst, hoe groter de reflectie naar de directe omgeving voor personen, die zich op vergelijkbare hoogte bevinden, is. Met de voorziene beperkte hoek vindt verreweg de meeste reflectie omhoog plaats, terwijl de omliggende wegen niet verhoogd liggen ten opzichte van de grondgebonden zonnepaneleninstallatie. Vanaf de wegen kijkt men dus niet bovenop de panelen.
- Afhankelijk van de uiteindelijke situering van de panelen kan meer of minder reflectie op de weg (Nieuwstraat) plaatsvinden. Bij een oost/west opstelling zal dit minder tot niet aan de orde zijn.
- De zonnepanelen zijn vanaf de Nieuwstraat uiteindelijk niet tot nauwelijks zichtbaar vanwege de bestaande bebouwing. Ook ten aanzien van de, op grote afstand gelegen, woningen in de omgeving zorgt deze begroeiing ervoor, dat er nauwelijks zicht op het zonnenveld ontstaat, zeker niet vanaf begane grond niveau.
- Aangezien de panelen in oost/west rijen worden gelegd en aan die zijde van het plangebied de dichtst bijgelegen woningen op circa 200 meter gelegen zijn, levert dit voor de woningen geen overlast op.

Conclusie

Geconcludeerd kan dan ook worden dat wordt voldaan aan de richtafstanden welke in het kader van de richtlijn bedrijven en milieuzonering gehanteerd moeten worden.

4.3. Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij. Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten. Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mag geen inbreuk ontstaan op de milieuruimte van omliggende veehouderijen.

Volgens de definitie van de Wet geurhinder en veehouderijen is een geurgevoelig object een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen en menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Een grondgebonden zonnepaneleninstallatie is, gelet op deze definitie, niet aan te merken als een geurgevoelig object. Er is slechts sporadisch en kortdurend sprake van verblijf door mensen. De voorgenomen ontwikkeling van een grondgebonden zonnepaneleninstallatie levert dan ook geen belemmeringen op voor veehouderijen en vice versa.

Conclusie

Vanuit het aspect geur bestaan er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling van een grondgebonden zonnepaneleninstallatie.

4.4. Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet Milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt “niet in betekenende mate” (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In dit geval is er sprake van het oprichten van een grondgebonden zonnepaneleninstallatie. Een grondgebonden zonnepaneleninstallatie kent een zeer lage verkeersaantrekkende werking. Er zal uitsluitend sprake zijn van sporadisch verkeer ten behoeve van onderhoud, controle en beheer.

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.5. Geluid

Een grondgebonden zonnepaneleninstallatie vormt volgens de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” geen milieubelastende functie. De zonnepanelen produceren geen geluid, zodat hier ook geen effect op de omgeving te verwachten is. Eventuele geluidhinder kan door transformatoren ontstaan. Het betreft transformatoren die vergelijkbaar zijn aan die in woonwijken. Gezien de omvang van dit project zal met een kleinere omvormer gewerkt gaan worden. De omvormer wordt daarbij niet naast de zonnepanelen, maar in het bestaande tuinhuis gemonteerd, waardoor geluid geen probleem zal opleveren.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6. Externe veiligheid

4.6.1. Aspect externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

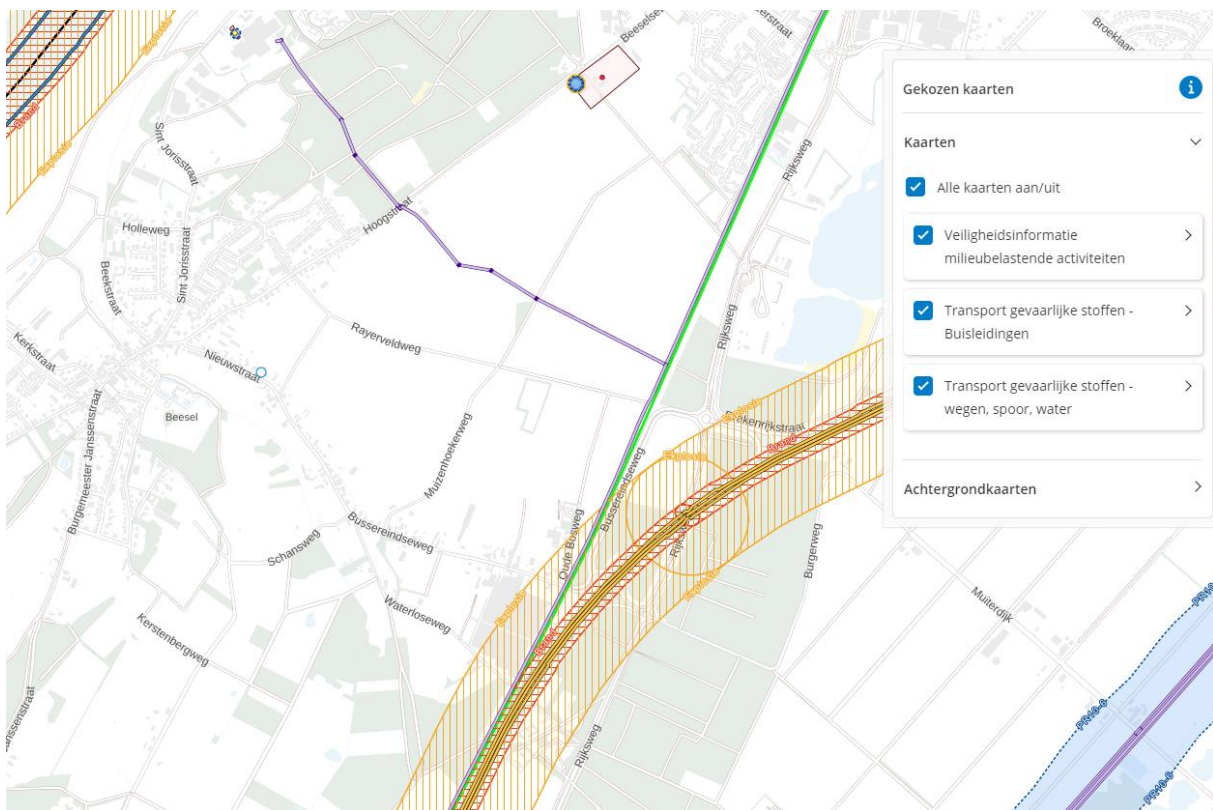
Er wordt getoetst aan een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid.

Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen

zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt een grondgebonden zonnepaneleninstallatie mogelijk gemaakt. Gezien de aard van deze functie is er geen sprake van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Bevi. De plaatsgebonden risicocontouren van Bevi-inrichtingen en transportroutes vormen daarom geen belemmering. Ook is er gezien de sporadische aanwezigheid van personen ter plaatse van de grondgebonden zonnepaneleninstallatie, geen sprake van een relevante wijziging voor het groepsrisico.



Afbeelding 8. Uitsnede risicokaart, bron: atlas leefomgeving

Conclusie

Vanuit externe veiligheidsoogpunt zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling van een grondgebonden zonnepaneleninstallatie in het besluitgebied.

4.6.2. Ontwerputgangspunten brandveiligheid

Om zowel de initiatiefnemer, als het bevoegd gezag handvaten te bieden hoe om te gaan met een grondgebonden zonnepaneleninstallatie. Vanuit het oogpunt van brandveiligheid, heeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord een ontwerputgangspunten document opgesteld waaraan nieuwe initiatieven getoetst zullen worden.

De zonnepanelen worden in rijen geplaatst met een onderlinge tussenafstand van ten minste 2 meter. Om de kans op een incident en de gevolgen van een incident te verkleinen zijn door de veiligheidsregio een aantal maatregelen voorgesteld om mee te nemen in het ontwerp van een dergelijk terrein.

1. De systemen en stations dienen aan de wegzijde geplaatst te worden zodat ze in geval van een calamiteit bereikbaar zijn voor de brandweer;

De systemen en stations zijn vanwege schaduwvorming niet aan de wegzijde geplaatst, maar zijn goed bereikbaar via de Molenweg voor de brandweer in geval van noodzaak.

2. De systemen en stations voorzien van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonnepaneelveld af te schakelen.
De systemen en stations zullen worden voorzien van noodschakelaars.
3. De ondergrond binnen minimaal 1,5 m van een systeem en station vrij te houden van begroeiing.
1,5 m rondom de systemen en stations wordt vrijgehouden van begroeiing.
4. De behuizing van de systemen en stations moeten van binnen naar buiten brandwerend worden uitgevoerd (minimaal 30 min WDBO).
Er is geen sprake van meerdere systemen en/of stations.
5. Langs de perceelsgrens en het zonnepaneelveld moet een strook van minimaal 1 m vrij gehouden te worden van begroeiing;
Rondom de grondgebonden zonnepaneleninstallatie wordt een strook van minimaal 1,0 m. vrij gehouden.
6. In het grasland en de paneelvelden dient compartimentering te worden toegepast met vakken van maximaal 2.500 m² te creëren door panelen minimaal 2 m uit elkaar te plaatsen en stroken van minimaal 2 m vrij te houden van begroeiing.
In de voorgeschreven opstelling wordt de gewenste ruimte tussen de panelen van 2 m ruimschoots gehaald. Het heeft immers slechts een oppervlakte van 135m² in totaliteit.
7. Bekabeling vlamdovend uit te voeren tussen vakken/compartimenten;
Er is geen sprake van meerdere vakken en/of compartimenten.
8. Een bluswatervoorziening met een capaciteit van minimaal 60 m³/uur te realiseren ter hoogte van de systemen zoals transformatoren en omvormers.
Er wordt gezien de omvang van het initiatief geen separatie bluswatervoorziening gerealiseerd. Het uitbranden van het gehele oppervlak 135m² aan zonnepanelen wordt als risico geaccepteerd.

Conclusie

Er wordt derhalve voldaan aan de maatregelen zoals door de veiligheidsregio voorgesteld, waarmee ook brandveiligheid geen belemmering vormt voor dit initiatief.

4.7. Leidingen en infrastructuur

In of nabij het besluitgebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische beschermd moeten worden. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen

4.8. Cultuurhistorie en Archeologie

4.8.1. Cultuurhistorie

Als gevolg van de Wet Modernisering Monumentenzorg dient binnen een bestemmingsplan aandacht aan cultuurhistorie te worden besteed. Cultuurhistorie dient gebiedsgericht benaderd te worden, waarbij niet te veel focus op losse elementen ligt, maar meer op samenhang en context. Het karakter van een gebied of structuur is hierbij een uitgangspunt. Cultuurhistorische waarden zijn waarden die samenhangen met de archeologisch, historisch- landschappelijk, historisch-, geografisch en/of historisch-

bouwkundig waardevolle zaken, zoals archeologische elementen, beplanting, reliëf (bij voorbeeld bolle akkers) verkaveling, slotenpatroon en bebouwing. Cultuurhistorische waarden dienen te worden beschermd. In de directe omgeving van het besluitgebied zijn geen cultuurhistorische waardevolle elementen aanwezig waarop een negatieve invloed uitgeoefend zou kunnen worden met het realiseren van een grondgebonden zonnepaneleninstallatie.

4.8.2.Archeologie

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta. De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Gemeenten spelen een belangrijke rol in het archeologische stelsel. Tijdens het opstellen van bestemmingsplannen houdt de gemeente rekening met archeologische waarden. Ook maakt de gemeente meestal de afweging of archeologische waarden in situ behouden moeten blijven of kunnen worden opgegraven.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

Op het besluitgebied ligt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' en deels de gebiedsaanduiding 'hoge archeologische verwachtingswaarde'. Dit wil zeggen dat de gronden een hoge archeologische verwachtingswaarde hebben.

Op of in de voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 40 centimeter en het te verstoren gebied kleiner is dan 500 m² en niet ligt binnen een straal van 50 meter van AMK-terreinen.

De ondergrond van het voorliggende initiatief bestaat uit worteldoek aangevuld met kiezelgrind omgeven door een border uit betonstenen. Er is slechts zeer beperkt sprake van bodemroerende werkzaamheden vanwege de wijze waarop de zonnepanelen worden geplaatst. De panelen zelf worden op de grond geplaatst, de enige interactie in de bodem zal bedrading naar de omvormer zijn. Om deze reden is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. Eventuele aanwezige archeologische waarden worden onverminderd in de bodem beschermd conform de reeds bestaande situatie.

4.9. Flora en Fauna

4.9.1.Gebiedsbescherming

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect.

Beoordeeld moet worden of het planvoornemen significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden. dit is niet het geval. Immers gaat het hier om een grondgebonden zonnepaneleninstallatie welke geen stikstof produceert.

4.9.2.Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet Natuurbescherming. Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden.

De Wet natuurbescherming deelt soorten in drie beschermingsregimes in:

- Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn. Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
- Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de Bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
- Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland. De Wet natuurbescherming maakt invulling van de wet door provincies mogelijk, hiertoe kunnen provincies een eigen invulling geven aan de bescherming van soorten.

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een omgevingsvergunning waarin van functies in het bestemmingsplan afgeweken wordt, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden.

Op de locatie waar de grondgebonden zonnepaneleninstallatie geplaatst zal worden is nu sprake van een weiland in eigendom van initiatiefnemer welke geregeld gemaaid wordt maar zonder verder (agrarisch) doel. Het is niet aannemelijk dat zich binnen het plangebied beschermde planten en diersoorten bevinden.

In artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming is een algemene zorgplicht opgenomen voor eenieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, voor bijzondere nationale natuurgebieden en voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Om eventueel broedende vogels in en rondom de locatie niet te verstoren dienen versturende activiteiten plaats te vinden buiten het broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli), tenzij wordt aangetoond dat er tijdens deze periode geen vogels aanwezig zijn. Gelet op de algemene zorgplicht dienen voorafgaand aan werkzaamheden alle maatregelen te worden getroffen om nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Dit geldt altijd en voor alle planten- en diersoorten.

Conclusie

Bij inachtneming van de hierboven genoemde voorwaarden kan voorkomen worden dat er overtreding van de Wet Natuurbescherming zal plaatsvinden.

4.10. Landschappelijke inpassing

Conform het gestelde in paragraaf 3.4.2 dient de grondgebonden zonnepaneleninstallatie landschappelijk ingepast met gebiedseigen beplanting. Vanwege de hoogte van de zonnepaneelinstallatie van slechts 40 cm in combinatie met schaduwvorming op de panelen is de aanvrager niet voornemens om beplanting direct rondom de installatie te plaatsen. Gezien de beperkte hoogte van het bouwwerk en de ligging in het hoge gras, is het planvoornemen amper zichtbaar in de omgeving.

Aan de erfgrans wordt een beukenhaag aangelegd van minimaal 50 centimeter hoogte. Deze zorgt voor een inpassing van de zonnepanelen en is dermate laag dat de openheid van het gebied niet verloren gaat.

Daarbij is door de geringe hoogte geen sprake van schaduwwerking. Deze wordt vastgelegd in de voorwaarden van de vergunning en in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Voor de exacte begrenzing van de inpassing wordt 25 meter vanuit de noordwestelijke hoek van het perceel kadastraal bekend als gemeente Beesel sectie O nummer 301 aangehouden. Dit in twee richtingen zoals in onderstaande uitsnede weergegeven. Deze wordt vastgelegd in de vergunning.



Afbeelding 9. Uitsnede satellietfoto met de ontwikkeling in blauw en voorgestelde extra inpassing in donkergroen (indicatief)

4.11. Water

4.11.1. Provinciaal waterplan Limburg

Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Waterprogramma 2022 – 2027 vastgesteld als opvolger van het Provinciaal Waterplan 2016–2021.

Het Provinciaal Waterprogramma 2022-2017 heeft de status van een regionaal waterprogramma, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2017 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de natuurfunctie voor de natuurbeken en de (grond)waterafhankelijke natuur en de algemeen ecologische functie voor de

overige waterlopen, daarnaast de mensgerichte functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

4.11.2. Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit.

Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Initiatiefnemer zal ervoor zorgdragen dat het hemelwater, afkomstig van de panelen, kan infiltreren in de bodem. De ondergrond van het planvoornemen bestaat uit worteldoek aangevuld met kiezelgrind omgeven door een border uit betonsteen, het water kan hierin voldoende infiltreren, door de border kan het water niet naar aangrenzende percelen stromen.

5. Uitvoerbaarheid en procedure

5.1. Afweging belangen

De gewenste ontwikkeling is strijdig met de geldende gebruiksregels uit het vigerende bestemmingsplan en met de bouwregels uit het vigerende bestemmingsplan. Het vigerende bestemmingsplan biedt geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden waarmee het initiatief kan worden toegestaan. Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, kan het initiatief mogelijk worden gemaakt.

Noodzaak

Het project betreft een zonnepaneleninstallatie welke zal worden gebruikt voor eigen behoefte. Deze is noodzakelijk om in de eigen energiebehoefte te voorzien.

Conclusie

Tegen de voorgenomen ontwikkeling bestaan uit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaren.

5.2. Omgevingsdialoog

De omgevingsdialoog is er op gericht om in een vroegtijdig stadium (nog voordat het concrete plan vastligt) kennis te nemen van eventuele bezwaren, wensen en belangen van omwonenden zodat deze reacties bij de uitwerking kunnen worden betrokken. De omgeving is daarbij geen vastomlijnd begrip, maar is sterk afhankelijk van de gewenste ontwikkeling en de effecten die daarmee gepaard gaan op de omgeving.

Een omgevingsdialoog is ook niet verplicht voorgeschreven in het gemeentelijk beleid voor de kleinschalige initiatieven.

5.3. Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. In artikel 6.12, eerste lid Wet ruimtelijke ordening, is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bij amvb aangewezen bouwplan gecreëerd worden, verplicht is een exploitatieplan op te stellen.

Indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd, dan kan de gemeente afzien van het opstellen van een exploitatieplan. Eveneens is de gemeente niet verplicht een exploitatieplan vast te stellen in bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven gevallen waar het kostenverhaal minimaal is, of niet opweegt tegen de bestuurlijke lasten (artikel 6.12, lid 2, aanhef, juncto artikel 6.2, lid 1 Bro).

Als bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, van de wet, wordt aangewezen een bouwplan voor:

- a. de bouw van een of meer woningen;
- b. de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer woningen;
- d. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- f. de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte.

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in een grondgebonden zonnepaneleninstallatie. Uit artikel 6.12 lid 1 Wro en de in de amvb aangewezen gevallen kan worden afgeleid dat bij verlening van een omgevingsvergunning voor een grondgebonden zonnepaneleninstallatie, geen exploitatieplan behoeft te worden vastgesteld. Wel zal een planschadeverhaalsovereenkomst worden afgesloten met de initiatiefnemer.

6. Procedure, overleg en planstukken

6.1. Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd. Deze procedure wordt hieronder stapsgewijs beschreven:

De wettelijke procedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

- Wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht juncto artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening.
- Openbare kennisgeving van de ontwerpvergunning.
- Ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvergunning met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de ontwerp-omgevingsvergunning toegezonden aan Gedeputeerde Staten belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan eenieder zienswijzen naar voren brengen.
- Vaststelling van de omgevingsvergunning door het bevoegd gezag (B&W) uiterlijk binnen 6 maanden nadat de aanvraag is ontvangen en indien er geen zienswijzen naar voren zijn gebracht uiterlijk 4 weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen is verstreken.
- Algemene bekendmaking van de omgevingsvergunning.
- Mogelijkheid tot beroep bij de rechtbank voor belanghebbende binnen 6 weken na bekendmaking besluit. Voorlopige voorziening bij de rechtbank. Beroep heeft geen opschortende werking. Verzoek om voorlopige voorziening heeft opschortende werking indien ingediend binnen de beroepstermijn. Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de rechtbank.
- Uitspraak rechtbank.
- Mogelijkheid tot hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voor belanghebbenden binnen 6 weken na bekendmaking uitspraak rechtbank. Voorlopige voorziening bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Hoger beroep heeft geen schorsende werking. Verzoek om voorlopige voorziening heeft opschortende werking indien ingediend binnen (hoger) beroepstermijn.
- Uitspraak Afdeling.

In het kader van het vooroverleg is overleg gevoerd met de provincie. Gelet op de uitzonderlijke situatie van dit specifieke initiatief en de beperkte mogelijkheden om de wens van de initiatiefnemer op een andere manier te realiseren, heeft de provincie aangegeven om het voorliggende plan te accepteren onder het motto 'nee, tenzij'. Gelet op de argumentatie dat de naastgelegen woningen met agrarische grond al in hun energiebehoefte voldaan zijn (door zon op dak), kan de provincie met dit specifieke verzoek instemmen.

			Kosten			
Aantal		Beschrijving	p. stuk	incl. BTW	excl. BTW	
Kostenkalkulation grondgebonden zonnepaneelinstallatie Perceel Beesel Sectie O 301						
		Ondergrond				
	55	mtr	Borderrand opsluitband (2ehands)	€ 4,00	€ 220,00	€ 181,82
	150	m2	worteldoek		€ 75,00	€ 61,98
	10	m3	grind	€ 40,00	€ 400,00	€ 330,58
	45	mtr	Betonbanden ca 10x20 (2ehands)	€ 4,00	€ 180,00	€ 148,76
		Panelen				
	60		Zonnepanelen 350 Wp	€ 110,00		€ 6.600,00
	33		Oos/West driehoeken	€ 32,00		€ 1.056,00
	96		middenklemmen	€ 1,50		€ 144,00
	48		eindklemmen	€ 1,50		€ 72,00
			bouten en moeren (rvs)			€ 200,00
	12		Sideplates	€ 7,20		€ 86,40
		DC elektriciteit				
	80		mc4 stekkerset male&female	€ 2,50		€ 200,00
	250	mtr	solarkabel 6mm2 rood	€ 1,20		€ 300,00
	250	mtr	solarkabel 6mm2 zwart	€ 1,20		€ 300,00
			Huur Kabelgraafmaschine		€ 300,00	€ 247,93
	3		DC Schakelaar 1000 VDC	€ 72,50		€ 217,50
		klein materiaal				€ 200,00
						€ 10.346,97
07.07.2023						



Arvalis Roermond

Steegstraat 5

6041 EA Roermond
+31 (0)475 355 700
info@arvalis.nl

Arvalis Den Bosch

Onderwijsboulevard 225

5223 DE 's Hertogenbosch
+31 (0)732173580
infozbg@arvalis.nl

Arvalis Venlo

Villafloraweg 1

5928 SZ Venlo
+31 (0)478 578 257
info@arvalis.nl

Arvalis Colijnsplaat

Noordlangeweg 42-B

4486 PR Colijnsplaat
+31 (0)113247747
infozbg@arvalis.nl

Arvalis Maastricht Airport

Europalaan 24

6199 AB Maastricht Airport
+31 (0)43 450 5100
info@arvalis.nl

Arvalis Deurne

Heuvelstraat 12

5751 HN Deurne
+31 (0)493 242 133
info@arvalis.nl