

Dijktraject Beesel

Beoordeling afwijkingen bestemmingsplannen

Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei

In opdracht van



**waterschap
limburg**

Beoordeling afwijkingen bestemmingsplannen			
Hoogwaterbeschermingsprogramma Beesel			
Betreffende bestemmingsplan Buitengebied Beesel (vastgesteld 24-06-2013) en bestemmingsplan Bebouwde gebieden (vastgesteld 15-12-2014)			
<i>Locatie van de afwijking</i>	<i>Afwijking van de volgende bestemming</i>	<i>Planregels van het vigerend bestemmingsplan</i>	<i>Beschrijving en toelichting afwijking</i>
Enkelbestemmingen			
Het terras Maashof in dijkvak 4, grenzend aan dijkvak 3	Agrarisch - bouwperceel	Artikel 3, planregels bebouwde gebieden	Deze gronden zijn bestemd voor horeca-activiteiten, inclusief een terras ter plaatse van de aanduiding 'horeca'. Buiten deze bestemming is het terras Maashof niet passend. Het terras Maashof komt echter buiten de bestemming te vallen en wijkt hiermee af van het vigerende bestemmingsplan.
Alle verticale maatregelen voor piping en stabiliteit, gelegen in alle dijkvakken, en terras Maashof in dijkvak 4, grenzend aan dijkvak 3	Agrarisch met waarden	Artikel 9, planregels buitengebied	Deze bestemming staat boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder overkluisingen ten behoeve van bestaande watergangen toe. Waterhuishoudkundige voorzieningen worden in de begripsbepalingen van het bestemmingsplan omschreven als "voorzieningen die nodig zijn ten behoeve van een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging, hemelwaterinfiltratie en/of waterkwaliteit zoals: a. duikers; b. stuwen; c. infiltratievoorzieningen; d. gemalen; e. inlaten." Verticale maatregelen voor piping en stabiliteit vallen hier niet onder. Ook het feit dat deze gronden samenvallen met de dubbelbestemmingen "Waterstaat - Rivierbed", "Waterstaat - Stroomvoerend deel rivierbed", "Waterstaat - stroomvoerend rivierbed" zorgt er niet voor dat een verticale maatregel voor piping en stabiliteit passend is. Immers



			<p>volgens deze dubbelbestemmingen kan het plaatsen van een nieuwe verticale maatregel voor piping en stabiliteit niet zonder een planologische procedure gepaard gaan (binnenplanse afwijking of binnenplanse wijziging).</p> <p>Het te plaatsen terras Maashof, welke nu is opgenomen in het bestemmingsplan 'Bebouwde gebieden' binnen de bestemming 'Agrarisch – Bouwperceel' met een functieaanduiding 'horeca', komt bij verplaatsing deels te liggen binnen het bestemmingsplan Buitengebied met de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Het horecaterras is strijdig hiermee.</p>
<p>Verhoging van de grond ten behoeve van de dijkversterking bij dijkvakken 1, 5, 6, 7, 8, 9, 10 en 11</p>	<p>Agrarisch met waarden</p>	<p>Artikel 9, planregels buitengebied</p>	<p>Deze bestemming ziet vooral toe op agrarisch gebruik. Daar valt verhoging van de grond ten behoeve van de dijkversterking niet onder. Ook is deze grond bedoeld voor het behouden, ontwikkelen of versterken van de landschappelijke, cultuurhistorische of natuurlijke waarden. Ook daar valt verhoging van de grond ten behoeve van de dijkversterking niet onder. Ook op basis van de ondergeschikte functies kan geen verhoging van de grond voor een dijkversterking plaatsvinden. Daarnaast bieden ook de gebruiksregels of de omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden geen handreiking. De verhoging van de grond ten behoeve van de dijkversterking past dus niet binnen deze bestemming.</p>



<p>Verticale maatregel voor piping en stabiliteit gelegen in dijkvak 3</p>	<p>Agrarisch - onbebouwd</p>	<p>Artikel 4, planregels bebouwde gebieden</p>	<p>Deze bestemming staat water en waterhuishoudkundige voorzieningen toe. Waterhuishoudkundige voorzieningen worden in de begripsbepaling van het bestemmingsplan omschreven als "voorzieningen die nodig zijn voor een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging en waterkwaliteit. Hieronder vallen onder andere duikers, stuwen, gemalen, inlaten en voorzieningen voor berging en infiltratie van hemelwater." Verticale maatregelen voor piping en stabiliteit vallen hier niet onder. Ook het feit dat deze gronden samenvallen met de dubbelbestemmingen "Waterstaat – Rivierbed", "Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed", "Waterstaat – stroomvoerend rivierbed" zorgt er niet voor dat een verticale maatregel voor piping en stabiliteit passend is. Immers volgens deze dubbelbestemmingen kan het plaatsen van een nieuwe verticale maatregel voor piping en stabiliteit niet zonder een planologische procedure gepaard gaan (binnenplanse afwijking of binnenplanse wijziging).</p>
<p>Verticale maatregel voor piping en stabiliteit gelegen in dijkvak 3</p>	<p>Wonen</p>	<p>Artikel 25, planregels bebouwde gebieden</p>	<p>Deze bestemming staat water en waterhuishoudkundige voorzieningen toe. Waterhuishoudkundige voorzieningen worden in de begripsbepaling van het bestemmingsplan omschreven als "voorzieningen die nodig zijn voor een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging en waterkwaliteit. Hieronder vallen onder andere duikers, stuwen, gemalen, inlaten en voorzieningen voor berging en infiltratie van</p>



			hemelwater." Verticale maatregelen voor piping en stabiliteit vallen hier niet onder. Ook het feit dat deze gronden samenvallen met de dubbelbestemmingen "Waterstaat – Rivierbed", "Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed", "Waterstaat – stroomvoerend rivierbed" zorgt er niet voor dat een verticale maatregel voor piping en stabiliteit passend is. Immers volgens deze dubbelbestemmingen kan het plaatsen van een nieuwe verticale maatregel voor piping en stabiliteit niet zonder een planologische procedure gepaard gaan (binnenplanse afwijking of binnenplanse wijziging).
Verticale maatregelen voor piping en stabiliteit gelegen in dijkvak 1, 4, 5, 6, 8, 11	Verkeer - Wegverkeer	Artikel 21, planregels buitengebied	De voor 'Verkeer - Wegverkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Waterhuishoudkundige voorzieningen worden in de begripsbepalingen van het bestemmingsplan omschreven als "voorzieningen die nodig zijn ten behoeve van een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging, hemelwaterinfiltratie en/of waterkwaliteit zoals: a. duikers; b. stuwen; c. infiltratievoorzieningen; d. gemalen; e. inlaten." Verticale maatregelen voor piping en stabiliteit vallen hier niet onder.



<p>Verhoging van de grond ten behoeve van de dijkversterking bij dijkvakken 1, 5, 6, 7, 8, en 11</p>	<p>Verkeer - Wegverkeer</p>	<p>Artikel 21, planregels buitengebied</p>	<p>Deze bestemming maakt verschillende functies mogelijk waarbij het meest relevant lijken te zijn: kunstwerken en boven- en of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen. Kunstwerken worden in de regels (artikel 1.113) omschreven als: "civieltechnische constructies of -installaties in de infrastructuur die één of meer functies vervullen zoals onderdoorgangen, duikers, overkluizingen." Waterhuishoudkundige voorzieningen worden in de regels (artikel 1.175) omschreven als: "voorzieningen die nodig zijn ten behoeve van een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging, hemelwaterinfiltratie en/of waterkwaliteit zoals: a. duikers; b. stuwen; c. infiltratievoorzieningen; d. gemalen; e. inlaten." Waterkerende voorzieningen worden hier niet genoemd, dus de ophoging is hier niet mee in overeenstemming. Ook de in artikel 21.1 onder q genoemde voorzieningen bieden geen mogelijkheden omdat de ophoging geen betrekking heeft op "met deze wegen verband houdende voorzieningen". De ophoging staat ten dienste van de waterkering en niet van de weg. Evenmin kan er nog ondersteuning worden gevonden in de gebruiksregels. Het ophogen van de grond ten behoeve van de dijkversterking past niet binnen de bestemming.</p>
--	-----------------------------	--	--



<p>Verticale maatregelen tegen piping en voor stabiliteit in dijkvakken 2, 3, 6, 9</p>	<p>Water - rivier</p>	<p>Artikel 23 planregels buitengebied</p>	<p>Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren: het graven, verbreden, uitdiepen, dempen en/of verleggen van watergangen het aanbrengen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur; het bemalen of draineren van de grond en het winnen, toevoeren, afdammen of stuwen van water of het anderszins wijzigen van de grondwaterstand en de waterhuishouding; het aanbrengen of aanleggen van oeverbeschoeiingen, kaden, aanleg- en ligplaatsen of vlonders; het verwijderen van waardevolle oever- en watervegetatie dan wel het verrichten van andere werkzaamheden welke een ernstige beschadiging van de waardevolle vegetatie ten gevolge kunnen hebben. verticale maatregelen voor piping en stabiliteit vallen hier niet onder.</p> <p>Voor het realiseren van de verticale maatregelen tegen piping en voor stabiliteit zijn dergelijke werkzaamheden nodig, die echter in strijd zijn met de bepalingen uit de betreffende planregels.</p>
--	-----------------------	---	--



Pompopstellocaties bij dijkpaal 73.036, 73.038 en ter plaatse van de beekoversteek	Water - rivier	Artikel 23 planregels buitengebied	Of de pompopstellocatie strijdig is, hangt af van hoe de pompopstellocatie eruit komt te zien. De opstellocatie zal op zichzelf gezien geen bouwwerk zijn. Maar indien deze deel uitmaakt van een andere constructie – bijvoorbeeld een kering / verticale maatregelen voor piping en stabiliteit – dan is het geheel een bouwwerk. Over het feit of de pomp een bouwwerk is, zal vooral het tijdelijkheidsbelang aan de orde zijn. Verwachting is dat een pomp normaliter niet meer dan een maand ter plaatse zal functioneren. In dat geval wordt het niet als bouwwerk gezien en treden geen strijdigheden op. Veiligheidshalve nemen wij dit wel als zodanig op zodat besluitvorming op dit punt plaats kan vinden.
Verticale maatregelen voor piping en stabiliteit in dijkvak 5, 8, 9, 11	Natuur	Artikel 13 planregels buitengebied	De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Verticale maatregelen voor piping en stabiliteit vallen hier niet onder.
Verhoging van de grond ten behoeve van de dijkversterking bij dijkvakken 5, 7, 9 en 11	Natuur	Artikel 13 planregels buitengebied	Deze bestemming ziet toe op versterking en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische, abiotische, natuurwetenschappelijke en/of ecologische waarden. Hieronder kan het ophogen van de gronden ten behoeve van de waterkerende functie niet worden gerekend. Ook past het niet binnen de termen waterlopen, waterpoelen, waterpartijen of instandhouding van het bos. Bij de trits onderschikte functies komen als meest relevant de boven- en/of ondergrondse



			<p>waterhuishoudkundige voorzieningen voor. Deze worden in de bouwregels nader uitgelegd als zijnde onder meer</p> <p>“waterstaatkundige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming, noodzakelijk voor het beheer en onderhoud van waterlopen”. Ook hier kan het ophogen van de gronden voor een waterkerende voorziening niet onder worden gevat. De gebruiksregels en de omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden bieden ook geen mogelijkheden. Het ophogen van gronden ten behoeve van de dijkversterking past niet binnen de bestemming.</p>
Verhoging van de grond ter hoogte van de Bussreindseweg 15-17	Tuin	Artikel 19 planregels buitengebied	<p>De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, erven, water(voorzieningen), verhardingen en parkeerplaatsen. Hier valt een functie als een dijk niet onder. Het ophogen van gronden ten behoeve van de dijkversterking past niet binnen de bestemming.</p>
	Dubbelbestemmingen		
Alle verticale maatregelen voor piping en stabiliteit gelegen in alle dijkvakken	Waarde - archeologie	Artikel 30, planregels buitengebied	<p>Op of in de voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden mogen ten behoeve van de andere voor deze gronden geldende bestemmingen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd die voor archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn, tenzij het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en alleen de bestaande fundering wordt benut en geen grondwerk wordt verricht dieper dan 0,40</p>



			meter onder maaiveld. Dit is in strijd met de verticale maatregelen voor piping en stabiliteit. Alle verticale maatregelen voor piping en stabiliteit zijn dieper dan 0,40 meter beneden het maaiveld, zie hiervoor ook paragraaf 1.3 van de ruimtelijke onderbouwing.
Verticale maatregelen voor piping en stabiliteit gelegen in dijkvak 1, 4, 5, 6, 8, 11	Waarde - archeologie en aanduiding hoge archeologische verwachtingswaarde	Artikel 30.2, planregels buitengebied	Ter plaatse van de aanduiding 'hoge archeologische verwachtingswaarde' zijn bodemingrepen dieper dan 0,40 meter beneden maaiveld uitsluitend toegestaan: indien het te verstoren gebied kleiner is dan 500 m ² en niet ligt binnen een straal van 50 meter van AMK-terreinen of een terrein met hoge of zeer hoge archeologische waarden en/of van vindplaatsen zoals aangegeven in Archis; het bevoegd gezag de gronden door het nemen van een selectiebesluit heeft vrijgegeven voor de gevraagde activiteit op basis van archeologisch onderzoek. Dit is in strijd met de verticale maatregelen voor piping en stabiliteit. Alle verticale maatregelen voor piping en stabiliteit zijn dieper dan 0,40 meter beneden het maaiveld, zie hiervoor ook paragraaf 1.3 van de ruimtelijke onderbouwing.
Verticale maatregel voor piping en stabiliteit gelegen in dijkvak 4, grenzend aan dijkvak 3	Waarde - archeologie 1	Artikel 28, planregels bebouwde gebieden	Voor het bouwen overeenkomstig de regels voor de andere op deze gronden voorkomende bestemmingen dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken, waarbij een verstoring van de bodem plaatsvindt met een



			oppervlakte groter dan 500 m ² en dieper dan 0,40 m een archeologisch onderzoek te overleggen waarin de archeologische waarden voor het gehele perceel naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Dit geldt zowel voor de verticale maatregelen voor piping en stabiliteit als voor het terras Maashof omdat de grond hier dieper dan 0,40 cm beneden maaiveld wordt geroerd.
Bouwen en gebruik, verticale maatregel voor piping en stabiliteit en geplande terras Maashof in dijkvak 4, grenzend aan dijkvak 3	Waterstaat - stroomvoerend rivierbed	Artikel 33.2, planregels bebouwde gebieden	Op of in de voor 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd. Dit past niet bij de geplande verticale maatregelen voor piping en stabiliteit of met het geplande terras Maashof. Ook zijn nieuwe gebruiksfuncties strijdig met de planregels.
Verticale maatregel voor piping en stabiliteit in dijkvak 6	Leiding - Riool	Artikel 29.4, planregels buitengebied	Ter hoogte van dijkvak 6 overlapt het plangebied met de dubbelbestemming leiding - riool. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning het huidige maaiveld te veranderen door te ontginnen, afgraven, diepploegen of ophogen. Ook mag er niet worden geheid en is het anderszins inbrengen van voorwerpen in de grond verboden. Dit is in strijd met het versterken van de dijk en de verticale maatregel voor piping en stabiliteit
Verhoging van de grond ten behoeve van de dijkversterking bij dijkvak 6	Leiding - Riool	Artikel 29.4, planregels buitengebied	Volgens de dubbelbestemming leiding - riool is het verboden om zonder omgevingsvergunning het huidige maaiveld te veranderen door op te hogen.



<p>Het terras Maashof in dijkvak 4, grenzend aan dijkvak 3, is niet strijdig met in het vigerende bestemmingsplan aangewezen beschermde dorpsgezicht, mits het voldoet aan voorwaarden zoals rechts beschreven</p>	<p>Waarde - beschermd dorpsgezicht</p>	<p>Artikel 31, planregels buitengebied</p>	<p>Op de voor 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht' aangewezen gronden mag slechts worden gebouwd indien en voor zover dit nodig en verenigbaar is met het beheer, de ontwikkeling en het behoud van de karakteristiek van het beschermd dorpsgezicht en het behoud en/of herstel van de bestaande bebouwing, met dien verstande dat: geen wezenlijke veranderingen worden aangebracht in het stedenbouwkundig beeld; bebouwing mogelijk is krachtens de onderliggende bestemming; het beschermd dorpsgezicht en het cultuurhistorisch evenwicht niet wordt aangetast.</p>
<p>Het terras Maashof in dijkvak 4, grenzend aan dijkvak 3, is niet strijdig met in het vigerende bestemmingsplan aangewezen beschermde dorpsgezicht, mits het voldoet aan voorwaarden zoals rechts beschreven</p>	<p>Waarde - beschermd dorpsgezicht</p>	<p>Artikel 31, planregels bebouwde gebieden</p>	<p>Gebouwen en overige bouwwerken dienen naar aard en afmetingen te passen binnen het stedenbouwkundig beeld voor zover van cultuurhistorisch belang en ze dienen in overeenstemming te zijn met de volgende uitgangspunten: De bestaande beeldbepalende panden in hun bestaande verschijningsvorm handhaven, met als doelstelling het cultureel erfgoed duurzaam veilig te stellen. Bij eventuele verbouw van de panden moet de materiaalkeuze en de architectuur aangepast worden aan de bestaande cultuurhistorisch waardevolle kenmerken en het stedenbouwkundige beeld. Nieuwe, naar functie en verschijningsvorm, niet in het totaalbeeld passende bebouwing wordt geweerd. Nieuwbouw van woningen is niet toegestaan.</p>



			Het behouden en versterken van de actuele en potentiële natuurwaarden. De landschappelijke kwaliteit van de omgeving van de bebouwing behouden en herstellen. Het terras Maashof is niet strijdig met deze dubbelbestemming.
Activiteiten zijn in beginsel niet ten behoeve van de waterbergende functie.	Waterstaat - waterbergingsgebied	Artikel 34, plangebied Bebouwde gebieden	De voor 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor een waterbergende functie. Voorziene activiteiten zijn in beginsel niet ten behoeve van de waterbergende functie.
Aansluiting op hoge grond nabij de molen.	Dubbelbestemming waterstaat - rivierbed	Artikel 37, plangebied Buitengebied Beesel	De voor 'Waterstaat - Rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van het stroomvoerend waterbed. De activiteiten, te weten de aanleg en/of versterking van een dijk, zijn in strijd met de dubbelbestemming.
Nieuwe gebruiks- en bouwactiviteiten (verticale maatregelen voor piping en stabiliteit).	Waterstaat - Stroomvoerend deel rivierbed	Artikel 38, planregels buitengebied	De voor 'Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor een stroomvoerende functie. Gelet op de inhoud van het artikel zijn alle nieuwe gebruiks- en bouwactiviteiten (verticale maatregelen voor piping en stabiliteit) in strijd met de planregels.
	Gebiedsaanduidingen		



N.v.t.	Alle gebiedsaanduidingen, voor alle dijkvakken, zijn beoordeeld maar leiden niet tot afwijkingen (tenzij hierboven reeds benoemd)	N.v.t.	N.v.t.
	Ter kennisgeving: bestemmingen waarvan NIET hoeft te worden afgeweken		
N.v.t.	Enkelbestemming bedrijf	Artikel 6, plangebied Bebouwde gebieden	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming bedrijventerrein	Artikel 8, plangebied Bebouwde gebieden	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming detailhandel	Artikel 10, plangebied Bebouwde gebieden	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming gemengd	Artikel 12 en 13, plangebied Bebouwde gebieden	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming groen	Artikel 14, plangebied Bebouwde gebieden	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming horeca	Artikel 15, plangebied Bebouwde gebieden	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming kantoor	Artikel 16, plangebied Bebouwde gebieden	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming maatschappelijk	Artikel 12, plangebied Buitengebied Beesel	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming recreatie	Artikel 16, plangebied Buitengebied Beesel	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Enkelbestemming sport	Artikel 18, plangebied Buitengebied Beesel	Deze bestemming komt niet voor binnen het plangebied.
N.v.t.	Dubbelbestemming provinciale ontwikkelingszone groen	Deze bestemming is komen te vervallen	Deze bestemming is komen te vervallen.
N.v.t.	Dubbelbestemming ecologische hoofdstructuur	Deze bestemming is komen te vervallen	Deze bestemming is komen te vervallen.



N.v.t.	Dubbelbestemming waterstaat - beschermingszone watergang	Artikel 35, plangebied Buitengebied Beesel	De voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van de waterloop. Op de voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de genoemde bestemming worden opgericht.
N.v.t.	Waterstaat - waterkering	Artikel 39, plangebied Buitengebied Beesel	De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn in eerste instantie bestemd voor het onderhoud en de instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering en daarnaast voor de overige daar voorkomende bestemmingen. Op deze gronden is de Keur van het waterschap van toepassing.

