



Ruimte. Mensen. Toekomst.

**TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22f uitbrei-
ding Camping Natuurplezier
Gemeente Beesel**

Vastgesteld

projectnaam

**TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22f
uitbreiding Camping Natuurplezier**

datum

28 november 2025

projectnummer

P08073

IMRO-identificatienummer

NL.IMRO.0889.OPKeulseweg200-VA01

opdrachtgever

Camping Natuurplezier

Concept

23 september 2025

Ontwerp

2 oktober 2025

Vaststelling

23 februari 2026

BRO

projectleider

IMo

projectteam

JEn

bron kapt

BRO

Industriestraat 94

5931 PK Tegelen

+31 (0)77 373 06 01

Info.bro@movares.nl

www.movares.com

Inhoudsopgave

1	Aanleiding en doel	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Projectgebied	6
1.3	Juridisch-planologisch kader	7
1.4	Leeswijzer	7
2	Beschrijving bestaande situatie	8
3	Voorgenomen ontwikkeling	9
3.1	Beoogde ontwikkeling	9
4	Relatie met het omgevingsplan	10
4.1	Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden	10
4.2	Randvoorwaarden op grond van omgevingsplan	11
4.3	Strijdigheden met omgevingsplan	11
5	Beleidsmatige aspecten in de fysieke leefomgeving	12
5.1	Verhouding tot Rijksbeleid	12
5.1.1	Nationale omgevingsvisie	12
5.1.2	Instructieregels Rijk (AMvB's)	13
5.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	14
5.2.1	Toetsingskader	14
5.2.2	Conclusie	15
5.3	Verhouding tot provinciaal beleid	16
5.3.1	Omgevingsvisie Limburg	16
5.3.2	Omgevingsverordening Limburg 2021	18
5.3.3	Conclusie	22
5.4	Beleid Waterschap	22
5.4.1	Waterschapverordening Waterschap Limburg	22
5.4.2	Waterbeheerprogramma Waterschap Limburg 2022-2027	23
5.4.3	Conclusie	24
5.5	Regionaal beleid	24
5.5.1	Herijking Actieprogramma Toerisme & Recreatie Noord-Limburg	24
5.5.1	Conclusie	24
5.6	Gemeentelijk beleid	25
5.6.1	Structuurvisie Beesel	25
5.6.2	Conclusie	25
6	Stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden	26
6.1	Cultuurhistorie	26
6.1.1	Toetsingskader	26
6.1.2	Onderzoek	26
6.1.3	Conclusie	26
6.2	Archeologie	27
6.2.1	Toetsingskader	27
6.2.2	Onderzoek	27
6.2.3	Conclusie	27
6.3	Welstand	27
6.3.1	Toetsingskader	27
6.3.2	Conclusie	29

7	Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving	30
7.1	Mer-beoordeling	30
7.1.1	Toetsingskader	30
7.1.2	Onderzoek	30
7.1.3	Conclusie	30
7.2	Gezondheid	31
7.2.1	Toetsingskader	31
7.2.2	Onderzoek	32
7.3	Duurzaamheid	32
7.3.1	Toetsingskader	32
7.3.2	Conclusie	33
7.4	Klimaatadaptatie	33
7.4.1	Toetsingskader	33
7.4.2	Conclusie	34
7.5	Omgevingsveiligheid	34
7.5.1	Toetsingskader	34
7.5.2	Onderzoek	37
7.5.3	Conclusie	38
7.6	Bodem	38
7.6.1	Toetsingskader	38
7.6.2	Onderzoek	39
7.6.3	Conclusie	39
7.7	Activiteiten en milieuzonering	39
7.7.1	Toetsingskader	39
7.7.2	Toetsing	40
7.7.3	Conclusie	40
7.8	Weging van het waterbelang	40
7.8.1	Toetsingskader	40
7.8.2	Onderzoek	41
7.8.3	Conclusie	41
7.9	Natuur en landschap	41
7.9.1	Toetsingskader	41
7.9.2	Onderzoek	42
7.9.3	Conclusie	42
7.10	Luchtkwaliteit	43
7.10.1	Toetsingskader	43
7.10.2	Onderzoek	43
7.10.3	Conclusie	43
7.11	Geluid	43
7.11.1	Toetsingskader	43
7.11.2	Onderzoek	44
7.11.3	Conclusie	44
7.12	Verkeer en parkeren	44
7.12.1	Toetsingskader	44
7.12.2	Onderzoek	45
7.12.3	Conclusie	45
7.13	Geur	45
7.13.1	Toetsingskader	45
7.13.2	Onderzoek	46
7.13.3	Conclusie	46
7.14	Trilling	46
7.14.1	Toetsingskader	46
7.14.2	Onderzoek	48
7.14.3	Conclusie	48
8	Financiële en maatschappelijke verantwoording	49
8.1	Financieel-economische haalbaarheid	49
8.2	Maatschappelijke verantwoording	49

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1: Aeries-berekening

1 Aanleiding en doel

1.1 Aanleiding

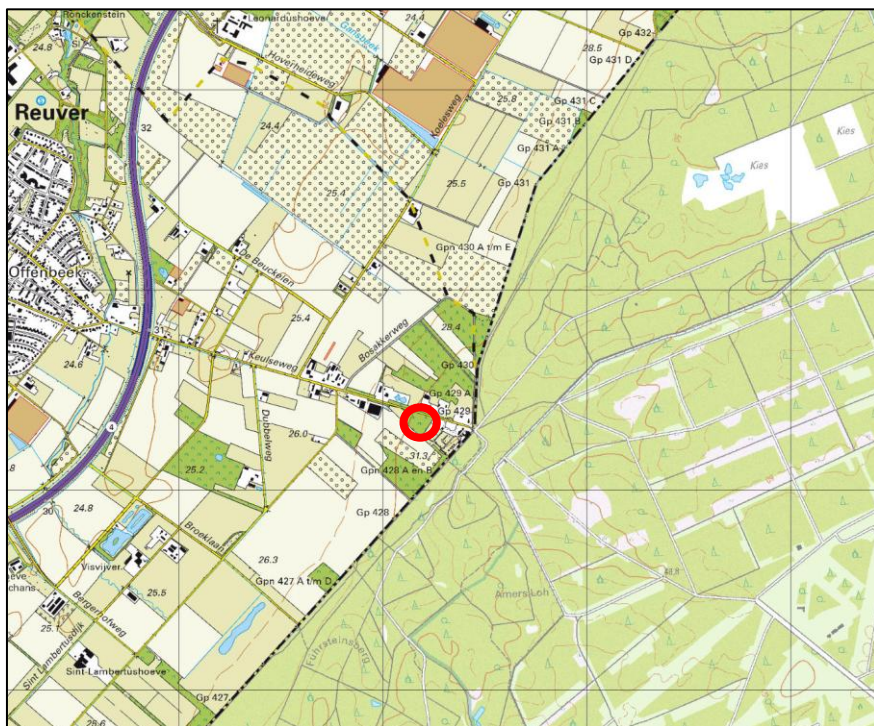
Camping Natuurplezier heeft op basis van een tijdelijke vergunning de bestaande camping aan de Keulseweg 200 in Reuver uitgebreid om deze jaarrond als zodanig te kunnen gebruiken. De uitbreiding op basis van de tijdelijke vergunning bestaat uit 25 standplaatsen en 6 camperplaatsen op een deel van het terrein dat direct grenst aan de bestaande camping. Het besluitgebied is gelegen op het perceel behorende bij de Keulseweg 200 te Reuver.

De tijdelijke omgevingsvergunning had een geldigheidsduur tot medio mei 2020, aansluitend is de vergunning met 5 jaar verlengd tot medio mei 2025. Deze verlenging was benodigd om in de tussentijd een bestemmingsplanwijziging vast te stellen. Inmiddels is de Omgevingswet in werking getreden waardoor een bestemmingsplanwijziging niet meer mogelijk is. Daarom is ervoor gekozen om een wijziging van het omgevingsplan te doorlopen, waarbij gebruik wordt gemaakt van de Tijdelijke Alternatieve Maatregel via IMRO (TAM-IMRO). Deze wijziging van het omgevingsplan voorziet enkel in het permanent mogelijk maken van de onderdelen welke op basis van de tijdelijke omgevingsvergunning reeds gerealiseerd zijn.

Het voorliggende document betreft de motivering van deze TAM-IMRO waaruit blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2, Bkl).

1.2 Projectgebied

Het besluitgebied, Camping Natuurplezier, is gelegen aan de Keulseweg 200 in Reuver, aan de landsgrens met Duitsland. De locatie staat kadastraal bekend als Beesel, sectie K, nummer 1351 en heeft een oppervlakte van circa 18.520 m². Het projectgebied (zoals aangegeven in figuur 2.1) heeft een oppervlakte van 4.832 m². Het perceel waar de standplaatsen en camperplaatsen aanwezig zijn heeft de hoofdfunctie (voorheen te noemen 'bestemming') 'Natuur'. In de vigerende situatie zijn deze activiteiten behorende bij de bestaande camping reeds aanwezig. Figuur 1 geeft een globale aanduiding van het projectgebied weer.



1.1 Topografische weergave projectgebied (rood omcirkeld)

1.3 Juridisch-planologisch kader

Vigerend omgevingsplan

Het beoogde planvoornemen past niet binnen het vigerende omgevingsplan van de gemeente Beesel. Hiervoor is o.a. het bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel' vastgesteld op 24 juni 2013, 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' vastgesteld op 25 september 2017 en 'Veegplan buitengebied Beesel 2023' vastgesteld op 3 juli 2024 (als onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan) relevant. De besluitlocatie heeft de bestemming 'Natuur'. Verder geldt voor het gehele perceel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Tevens zijn er de gebiedsaanduidingen 'overige zone – bos en natuur', 'overige zone – hoge archeologische verwachtingswaarde', 'overige zone – natuurnetwerk' en 'overige zone – wijzigingsbevoegdheid Recreatie - Verblijfsrecreatie' aanwezig (zie afbeelding 4.1).

Onderhavig planvoornemen is op basis van het vigerende omgevingsplan niet rechtstreeks toegestaan, wel is de ontwikkeling mogelijk te maken op basis van de opgenomen wijzigingsbevoegdheid. Doordat het planvoornemen niet past binnen het vigerende planologische juridische kader, is het noodzakelijk een nieuw juridisch-planologisch kader op te stellen waarbinnen voorgestane ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. Een wijziging van het omgevingsplan is dus noodzakelijk.

1.4 Leeswijzer

De voorliggende motivering bestaat uit verschillende onderdelen. Hoofdstuk 1 bevat een beschrijving van de aanleiding tot het opstellen van de motivering, een aanduiding van het projectgebied en het vigerende juridisch-planologische kader. Hoofdstuk 2 bevat een projectbeschrijving, waarbij wordt ingegaan op de bestaande situatie ter plaatse van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de beoogde ontwikkelingen. Vervolgens wordt er in hoofdstuk 4 nader ingegaan op de relatie met het omgevingsplan, waarbij de relevante regels en strijdigheden worden uitgelicht. Hoofdstuk 5 wordt getoetst aan relevant rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 6 wordt er nader ingegaan op de landschappelijke, stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarde welke relevant zijn voor onderhavig planvoornemen. Daarna zal de voorgenomen ontwikkeling in hoofdstuk 7 worden getoetst aan de verschillende relevante omgevingsaspecten. Hierbij wordt per omgevingsaspect het toetsingskader geschetst. In hoofdstuk 8 wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid besproken waarna in het laatste hoofdstuk de belangenafweging en de conclusie worden aangehaald.

De uitgevoerde onderzoeken zijn als bijlagen bij deze motivering gevoegd.

2 Beschrijving bestaande situatie

Het plangebied bestaat uit een deel van de gronden die direct aansluiten op de bestaande Camping Natuurplezier aan de Keulseweg 200 in Reuver, ten westen van de camping en gelegen aan de Keulseweg. Het betreft een deel van het perceel, kadastraal bekend gemeente Beesel. Sectie K. nr. 1351.

Op het bestaande kampeerterein zijn 44 kampeerplaatsen en 5 camperplaatsen gelegen, alsmede een groepsaccommodatie voor maximaal 28 personen. Volgens het geldende bestemmingsplan zijn tevens 8 trekkershutten/blokhutten toegestaan. Het aansluitende perceel is in gebruik als bosgebied. Het besluitgebied maakt deel uit van het Natuurnetwerk Limburg op basis van de Omgevingsverordening Limburg. De omgeving wordt hierdoor gekenmerkt als bosrijk gebied.

De bereikbaarheid van het terrein is goed. De aangrenzende weg Keulseweg sluit in westelijke richting aan op de wegenstructuur van Reuver en Offenbeek en daarmee indirect op de Rijksweg en de A73.

Ter plaatse van het besluitgebied zijn ten behoeve van de bestaande camping, 25 standplaatsen en 6 camperplaatsen gerealiseerd. Daarnaast zijn er paden, wegen en parkeerplaatsen ten behoeve van de standplaatsen aanwezig.



Figuur 2.1 Luchtfoto met aanduiding projectlocatie (rood omlijnd)

3 Voorgenomen ontwikkeling

3.1 Beoogde ontwikkeling

De voorgestane ontwikkeling betreft het permanent in gebruik nemen van een deel van het direct aansluitend aan de bestaande camping gelegen perceel voor uitbreiding van de bestaande camping. Deze uitbreiding bestaat uit 25 standplaatsen en 6 camperplaatsen en wegen, paden en parkeerplaatsen op dit deel van het perceel.

Bij de ingebruikname van de gronden worden ten opzichte van de huidige feitelijke situatie geen fysieke wijzigingen aangebracht aan de bestaande bebouwing. Er is sprake van een gebruikswijziging van het terrein, waarbij op een deel van het perceel dat direct grenst aan de bestaande camping in totaal 31 standplaatsen (inclusief 6 camperplaatsen) en een toegangsweg vanaf de Keulseweg, direct grenzend aan het bestaande terrein, permanent worden toegestaan.

Er vindt een functiewijziging plaats van 'Natuur' naar 'Recreatie – Verblijfsrecreatie'. In verband met de wijziging van de natuurfunctie naar een recreatiefunctie heeft natuurcompensatie plaatsgevonden. Binnen de gemeente Beesel was geen geschikte locatie voor deze natuurcompensatie aanwezig. Derhalve is de natuurcompensatie gerealiseerd ter plaatse van de Roggelseweg te Egchel (gemeente Peel en Maas), kadastraal bekend als Helden, sectie H, nr. 110. De natuurcompensatie bestaat uit 4.500 stuks gemengd bosplantsoen per hectare. Het gaat om 5.000 m² waardoor er 2.014 stuks bosplantsoen zijn aangelegd. De provincie Limburg heeft een ontheffing verleend voor 3.800 m² compensatie met grove den, berk en eik in een mix. Daarnaast is er op het perceel kadastraal bekend als, Arcen en Velden, sectie F, nr. 791 voor 750 m² gecompenseerd en is er voor 450 m² op eigen perceel gecompenseerd.

De uitbreiding van de camping is reeds tijdelijk vergund en dus gerealiseerd. Er vinden daardoor geen feitelijke wijzigingen plaats ten opzichte van de bestaande en tevens tijdelijk vergunde situatie.

4 Relatie met het omgevingsplan

4.1 Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden

Ter plaatse van onderhavige locatie vigeert de bestemming 'Natuur'. Voor onderhavige locatie is het op basis van de bestemming 'Natuur' toegestaan om de volgende functies uit te oefenen:

- a. *de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische en/of abiotische waarden;*
- b. *het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarde en/of ecologische waarde;*
- c. *waterlopen, waterpoelen en waterpartijen;*
- d. *instandhouding van bos met de daarop afgestemde bosbouw en houtproductie;*

met daaraan ondergeschikt:

- e. *extensief dagrecreatief medegebruik;*
- f. *bosbouwkundig medegebruik voor wat betreft bossen en houtopstanden;*
- g. *groenvoorzieningen;*
- h. *nutsvoorzieningen;*
- i. *bestaande paden, wegen, ontsluitings- en parkeervoorzieningen;*
- j. *boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen.*

De genoemde locatie ligt in het Omgevingsplan gemeente Beesel, onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel' vastgesteld op 24 juni 2013, 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' vastgesteld op 25 september 2017 en 'Veegplan buitengebied Beesel 2023' vastgesteld op 3 juli 2024 (als onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan).

Voor het gehele perceel geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Tevens zijn er de gebiedsaanduidingen 'overige zone – bos en natuur', 'overige zone – hoge archeologische verwachtingswaarde', 'overige zone – natuurnetwerk' en 'overige zone – wijzigingsbevoegdheid Recreatie - Verblijfsrecreatie' aanwezig.



4.1 Verbeelding bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Beesel (geconsolideerd)'

4.2 Randvoorwaarden op grond van omgevingsplan

Als het op basis van het omgevingsplan niet is toegestaan om een nieuwe activiteit op te richten, dan moet via een planologische procedure het omgevingsplan worden gewijzigd. Om dit mogelijk te maken moet er sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie. Onderhavig planvoornemen voorziet op het wijzigen van het omgevingsplan via TAM-IMRO. Een TAM-IMRO-plan maakt juridisch gezien deel uit van het omgevingsplan, maar heeft technisch gezien het 'oude' formaat (namelijk IMRO). Later moeten deze plannen alsnog conform de STOP/TPOD-standaard gepubliceerd worden bij de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB). De TAM-IMRO is momenteel beschikbaar tot het 2e jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als het ontwerp van het TAM-IMRO omgevingsplan voor 31 december 2025 ter inzage is gelegd, mag het ook na 1 januari 2026 worden afgemaakt met TAM-IMRO.

Ook bij toepassing van de TAM-IMRO dient er te worden voldaan aan de inhoudelijke eisen uit de Omgevingswet voor het opstellen van een omgevingsplan. Concreet betekent dat het omgevingsplan ook moet voldoen aan:

- bruidsschatsregels;
- verordeningenregels.
- instructieregels;
- evenwichtige toedeling aan functies.

4.3 Strijdigheden met omgevingsplan

Ter plaatse van de projectlocatie zijn verblijfsrecreatie activiteiten niet passend binnen de vigerende functie. Wel is de ontwikkeling mogelijk te maken op basis van de opgenomen wijzigingsbevoegdheid. Op basis van deze wijzigingsbevoegdheid is het volgende opgenomen:

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Overige zone - wijzigingsbevoegdheid Recreatie - Verblijfsrecreatie' de bestemming 'Natuur' te wijzigen in: de bestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' met dien verstande dat:

- a. deze activiteiten**
 - 1. geen nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Limburg; of**
 - 2. niet kunnen leiden tot een vermindering van kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang tussen de gebieden van het Natuurnetwerk Limburg.**
- b. de motivering bij de wijziging bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de voorwaarden uit sub a is voldaan.**
- c. het kampeerterrein voldoende landschappelijk wordt ingepast door afscherpende randbeplanting:**
 - 1. met landschappelijk karakter; en,**
 - 2. ter breedte van minimaal 5 meter; en,**
 - 3. bestaande uit opgaande houtsoorten van gebiedseigen beplanting.**

Om deze redenen is een wijziging van het omgevingsplan benodigd. Dit TAM-omgevingsplan voorziet hierin.

5 Beleidsmatige aspecten in de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor de activiteit toegelicht en wordt de activiteit hieraan getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken en anderzijds instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). De regels uit het Bkl worden in dit hoofdstuk gemotiveerd getoetst aan de activiteit.

5.1 Verhouding tot Rijksbeleid

5.1.1 Nationale omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die per januari 2024 geldend is, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. duurzaam economisch groeipotentieel
3. sterke en gezonde steden en regio's
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen.

Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:¹

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Doorwerking projectgebied

Voor het plangebied geldt uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en integrale besluitvorming bij ruimtelijke plannen. Nieuwe (ruimtelijke) projecten dienen daarom in lijn te zijn met het beleid zoals dat is opgesteld in de NOVI. Het voorliggende planvoornemen betreft een dermate kleinschalige en lokale ontwikkeling, dat er geen belangen uit de NOVI worden geschaad. Bovendien zijn de uitgangspunten van deze ontwikkeling conform de visie zoals geschetst in de NOVI.

5.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Een (TAM-)omgevingsplan moet voldoen aan de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het Bkl bevat instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor onder andere de volgende hoofdonderwerpen:

- Algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1)
- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Voor de instructieregels voor bovenstaande thema's is een toepassingsbereik bepaald. Het is mogelijk dat een thema niet van toepassing is op een specifieke activiteit.

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

¹ 'Afwegingsprincipes', ontwerpnovi.nl.

Doorwerking projectgebied

In deze motivering wordt in hoofdstuk 6 en 7 gedetailleerd ingegaan op de doorwerking van het projectgebied op verschillende relevantie ruimtelijke- en milieuaspecten. Hierbij wordt aangegeven in welke mate ze voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Hierdoor wordt een helder inzicht geboden in de naleving van deze regels binnen het projectgebied.

5.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

5.2.1 Toetsingskader

De Ladder voor duurzame verstedelijking (vaak kortweg aangeduid als Ladder) is verwerkt in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving als een instructieregel. De Ladder ziet op een zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen moet worden beoordeeld of:

er behoefte is aan die stedelijke ontwikkeling en;

de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied (waaronder stedelijk groen) mogelijk is.

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening, of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Er is geen wettelijke ondergrens voor de genoemde ontwikkelingen. Op basis van vaste jurisprudentie wordt gesteld dat bij een woningbouwplan van 12 woningen of meer in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.² Voor alle andere stedelijke functies wordt in beginsel een oppervlakte van 500 m² bruto vloeroppervlak aangehouden als ondergrens.³

Daarnaast geldt het vereiste dat het moet gaan om een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Dit wordt beoordeeld aan de hand van het nieuwe planologische ruimtebeslag dat met de stedelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt of wanneer wordt voorzien in een functiewijziging van enige omvang.⁴

Behoeft

In lid 2 van artikel 5.129g Bkl wordt ingegaan op de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling. Als een wijziging van het omgevingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, wordt rekening gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling. Belangrijk bij de toepassing van de Ladder is dat aandacht wordt besteed aan de behoefte (marktruimte, maatschappelijk, ruimtelijk, beleidsmatig) en de effecten op de leegstand van vastgoed in de relevante regio. Daarnaast zijn de gevolgen voor het regionale woon-, leef- en ondernemersklimaat van belang.

Stedelijk gebied

Het uitgangspunt is dat eerst gekeken moet worden naar mogelijkheden binnen het stedelijk gebied (incl. stedelijk groen) voordat een initiatiefnemer gaat ontwikkelen buiten het stedelijk gebied. Daarbij spelen de beschikbaarheid en geschiktheid van locaties binnen dit gebied een rol.

Bij de beoordeling of er beschikbare of geschikte locaties zijn binnen een stedelijk gebied, kunnen de kwalitatieve aspecten van de behoefte een rol spelen. Denk hierbij aan bepaalde bedrijven die vanwege milieu-overwegingen niet in het stedelijk gebied passen. De grens van het stedelijk gebied wordt bepaald door de omstandigheden van het geval, de specifieke ligging, de feitelijke situatie, de mogelijkheden van het omgevingsplan en de aard van de omgeving.

² ABRvS 25 maart 2015; ECLI:NL:RVS:2015:953.

³ ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724.

⁴ ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075.

Doorwerking projectgebied

Onderhavig planvoornemen maakt geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk, omdat er geen gebouwen met een omvang van meer dan 500 m² worden toegevoegd. Tevens voorziet het planvoornemen slechts op het permanent mogelijk maken van activiteiten welke op basis van een tijdelijke vergunning reeds zijn toegestaan. Ondanks dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt hierna ingegaan op de behoefte.

Noord-Limburg krijgt momenteel te maken met een sterke toename van campers. Grote aantallen campers bezoeken de regio, waarbij de behoeften van deze groep uiteenlopend zijn. Dit leidt tot een groeiende vraag naar zowel speciaal ingerichte camperplaatsen als naar mogelijkheden om met de camper op reguliere campings te overnachten. In de gemeente spelen bestaande campings in op deze ontwikkeling door ruimte vrij te maken voor campers of door traditionele kampeerplaatsen om te bouwen tot camperplaatsen.

Verder geven exploitanten in de regio aan dat kamperen niet meer seizoensgebonden is. De vraag naar verblijf op de camping is het hele jaar door aanwezig. Daarnaast is binnen de regio een trend om in te zetten op een bredere markt. Naast camping- en camperplaatsen wordt eveneens ingezet op lodges en chalets.

Uit de cijfers van het CBS blijkt deze toename. In onderstaande tabel is de stijgende trend in het aantal overnachtingen binnen de provincie Limburg zichtbaar.

Logiesaccommodaties; gasten, nachten, woonland, logiesvorm, regio

Gewijzigd op: 13 mei 2025

Logiesvormen	Kampeertreinen
Onderwerp	Overnachtingen
Woonland van gasten	Totaal landen
Regio's	
Perioden	Limburg (PV)
	x 1 000
2013	1 858
2014	1 520
2015	1 469
2016	1 729
2017	1 726
2018	1 631
2019	1 907
2020	1 834
2021	2 510
2022	2 349
2023	2 790

Bron: CBS

De uitbreiding van de camping is al gerealiseerd en dus ook in gebruik. De afgelopen jaren zijn deze extra plekken vaak volledig bezet geweest. Met name in de drukke periodes tijdens Pasen, Hemelvaart en Pinksteren en tijdens het hoogseizoen is zeer regelmatig sprake van een volledige bezetting.

Derhalve kan worden geconcludeerd dat er behoefte bestaat aan de reeds gerealiseerde uitbreiding van Camping Natuurplezier.

5.2.2 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk, derhalve vormt dit aspect geen belemmeringen.

5.3 Verhouding tot provinciaal beleid

5.3.1 Omgevingsvisie Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

In de periode 7 september 2020 tot en met 18 oktober 2020 heeft de provincie Limburg een ontwerp provinciale omgevingsvisie ter inzage gelegd: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) is op 1 oktober 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en is de vervanger van het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)'.

De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

Daarnaast is reeds een omgevingsverordening vastgesteld op 17 december 2021 om het beleid juridisch te verankeren. Deze wordt verder behandeld onder paragraaf 5.2.2. De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening is gelijk aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 januari 2024.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Het thema dat in het kader van onderhavig geval hoofdzakelijk van toepassing is betreft het aspect 'Economie (vrijtijdseconomie)'.

Vrijtijdseconomie

De provincie Limburg wil het vakmanschap in de (water)recreatiesector versterken en bevordert dat ondernemers, overheden en kennisinstellingen samenwerken aan een goede fysieke infrastructuur. Ook wordt het delen van data en kennis, het vormen van sterke netwerken en het ontwikkelen van een gezamenlijke marketingstrategie, die gericht is op de juiste doelgroepen bevorderd. Een specifiek aandachtspunt daarbij is het voorkomen van overdruk om recht te doen aan belangen van inwoners.

De voorkeur gaat uit naar het verhogen van de kwaliteit van het aanbod. Een kwantitatieve uitbreiding van het aanbod is alleen mogelijk als dit niet leidt tot verdringing en leegstand. Dit geldt zowel voor verblijfs- als

dagrecreatie. Dagrecreatieve voorzieningen zoals bioscopen, casino's, kartbanen en trampolinedparken horen thuis in het 'bebouwd gebied' ('stedelijk gebied', 'stedelijke centrumgebied' en 'landelijke kern'). Dit type voorzieningen en andere functies (zoals detailhandel en horeca) versterken elkaar en kunnen daardoor met name de vitaliteit van stedelijke centra versterken. De schaal van de voorziening dient te passen bij de schaal van de kern. In het buitengebied en de groenblauwe mantel zijn alleen initiatieven voor vrijetijdseconomie mogelijk die daar functioneel aan gebonden zijn, zoals een kampeerterrein, een dagstrand, agrotoeisme of een visvijver voor de sportvisserij. Een uitzondering hierop is het vestigen van een grootschalige (boven)regionale dagrecreatieve trekker in het buitengebied; indien de beoogde locatie bij een integrale afweging de meest optimale locatie blijkt.

De provincie blijft de voorkeur geven aan het gebruik van monumenten en beeldbepalende gebouwen voor de vestiging van nieuwe initiatieven op het gebied van vrijetijdseconomie, als daar kwantitatief en kwalitatief behoefte aan is. Het blijft wenselijk harde planvoorraad voor vrijetijdseconomie waarvoor geen zicht op realisatie is, te schrappen. De harde planvoorraad belemmert goede nieuwe initiatieven. De provincie blijft voorstander van afspraken over kwantiteit en kwaliteit van verblijfsrecreatie en hotels op regionale schaal. De kwaliteitsslag die is ingezet voor bungalowparken en kampeerterreinen moet worden voortgezet en aangevuld met een kwaliteitsslag voor hotels. Bij deze kwaliteitsslag wordt in een maatwerkaanpak per individuele onderneming de gewenste doorontwikkeling bepaald. Mogelijke opties zijn daarbij onder meer: een verdere doorontwikkeling van het bedrijf, eventueel in combinatie met een kwaliteitsverbetering; een herontwikkeling van de bestaande locatie binnen de vrijetijdseconomie; een transformatie/sanering van de bestaande locatie naar een andere functie. Hier kan sprake zijn van een nieuwe functie voor bestaande gebouwen, sloop van die gebouwen of een combinatie daarvan.

De vrijetijdseconomie vormt een belangrijke pijler in Limburg. Voor een florerende vrijetijdseconomie zijn de kwaliteit van landschap en natuur, aantrekkelijke steden en een goede bereikbaarheid van belang. Een stabiele balans is nodig tussen:

- beleving en bescherming van landschap en natuur;
- belangen van toeristen, recreanten en inwoners;
- uiteenlopende wensen van verschillende groepen recreanten;
- de verschillende groepen in het landelijk gebied die gebruik maken van dezelfde infrastructuur.

Vraag en aanbod van verblijfsaccommodaties dienen beter in balans gebracht te worden, zowel kwantitatief als kwalitatief. Meer van hetzelfde leidt tot verdringing en leegstand. Een voortdurende kwaliteitsslag is nodig om nieuw en bestaand aanbod aan te passen aan de veranderende vraag van zowel vaste als nieuwe gasten. Een goede kwalitatieve onderbouwing is essentieel.

Landschap

Limburg is een groene provincie met karakteristieke landschappen. Aantrekkelijke natuurgebieden worden afgewisseld met dorpskernen en grondgebonden landbouw. Het landschap was van oudsher dooraderd met hagen, houtkanten, beekjes, poelen en andere cultuurhistorische elementen. Echter, in de afgelopen decennia is het landgebruik in Limburg ingrijpend veranderd, net als elders in Nederland. Hierdoor is het unieke karakter van het Limburgse landschap onder druk komen te staan. Ook in het licht van een aantal grote maatschappelijke opgaven is het behoud en de ontwikkeling van dit landschap in de toekomst niet vanzelfsprekend.

Het landschap kan de motor zijn van een regionale, sociale en economische ontwikkeling waaraan ondernemers, inwoners en maatschappelijke organisaties bijdragen. Het landschap is bovendien een belangrijke draager van oplossingen voor de grote opgaven van deze tijd, zoals klimaatverandering, verduurzaming van de voedselvoorziening, gezond ouder worden en de energietransitie.

Juist in Limburg is het landschap een belangrijke troef in de strijd om talent en economische- en sociale ontwikkelingsmogelijkheden. Dit komt mede dankzij de afwisseling tussen stad en landelijk gebied, waardevolle natuur en rijke cultuurhistorie, bedrijvigheid en ruimte voor beleving. Het is een belangrijke reden waarom mensen naar Limburg komen; om er te werken, te wonen en te verblijven. Kwaliteitsimpulsen in landschap bieden kansen voor meer gezonde Limburgers. Met gerichte ruimtelijke ingrepen en groene impulsen kan een gezond landschap ontstaan én in stand worden gehouden; een gezond landschap met vitale Limburgers.

De opgave is om de beoogde transitie te benutten voor een ruimtelijke kwaliteitsimpuls en het landschap voor bewoners en bezoekers beter beleefbaar te maken. Een generieke opgave voor heel Limburg is hierbij het behoud, beheer, ontwikkeling en beleving van de landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en waterhuishoudkundige kernkwaliteiten van het landschap.

Doorwerking projectgebied

Onderhavig initiatief voorziet in het omzetten van een natuurfunctie naar een verblijfsrecreatieve functie in het buitengebied van Beesel ten behoeve van de uitbreiding van een bestaande camping. Hierbij is er planologisch sprake van het intensiever gebruiken van de gronden, feitelijk zijn de activiteiten al aanwezig op basis van een tijdelijke vergunning. De behoefte is nader onderbouwd in paragraaf 5.2.

Als compensatie voor deze ontwikkeling is er ten zijde van de tijdelijke vergunning, natuurcompensatie geregeld in Egchel en Arcen. Hier is een agrarisch perceel bestemd tot 'Natuur' en zijn er verschillende inrichtingsmaatregelen genomen die het landschap versterken.

5.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet.

Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Deze is op 1 januari 2024, tegelijk met de Omgevingswet in werking getreden.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, nadelige effecten van de steenkoolwinning en huisvestings-normen voor internationale werknemers.

Volgens de kaart 'Wonen, werken en recreëren' ligt het projectgebied binnen het gebied 'Natuurnetwerk Limburg'. Tevens is het projectgebied volgens de kaarten bij de Omgevingsverordening gelegen binnen de 'extensiveringsgebied intensieve veehouderij' en 'overstromingskansgebied A, waarbij er geen kans is voor overstromingen.

Een omgevingsplan dat van toepassing is op locaties binnen het Natuurnetwerk Limburg laat geen nieuwe activiteiten of wijziging van bestaande activiteiten toe als deze:

- a. nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Limburg; of
- b. kunnen leiden tot een vermindering van de kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang tussen de gebieden van het Natuurnetwerk Limburg.

In de Omgevingsverordening Limburg staan de provinciale regels op het gebied van milieu, provinciale wegen, (grond-)water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. De Omgevingsverordening Limburg bevat twee soorten regels:

1. instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap. Dit zijn opdrachten aan de gemeenten en het waterschap die de gemeenten moeten verwerken in het gemeentelijke bestemmingsplan (Omgevingsplan) en het waterschap moet verwerken in de waterschapsverordening. Pas na het verwerken van de provinciale instructieregels in het gemeentelijke bestemmingsplan, of in de waterschapsverordening krijgen deze regels effect op activiteiten van inwoners en bedrijven;
2. regels voor activiteiten die voor alle inwoners en bedrijven gelden, of voor specifieke doelgroepen.

Het initiatief voorziet in het uitbreiden van vrijetijdseconomie in het buitengebied. Derhalve dient er voldaan te worden aan artikel 12.6 van de Provinciale Omgevingsverordening Limburg. In dit artikel is onder lid 1 het volgende opgenomen:

Een omgevingsplan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg laat de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor voorzieningen voor vrijetijdseconomie aan de bestaande voorraad of planvoorraad vrijetijdseconomie alleen toe, als dat in overeenstemming is met de Limburgse principes en hoofdstukken 3 (Algemene zoning), 8 (Economie) en 15 (Landschap) van de provinciale omgevingsvisie en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg.

De motivering bij een omgevingsplan bevat:

- a. een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het eerste, tweede of derde lid;
- b. een beschrijving van het proces van voorbereiding van het initiatief, de planvoorbereiding en, wanneer dat aan de orde is, de verantwoording van de afstemming in (sub-)regionaal verband.

Onder voorzieningen voor vrijetijdseconomie worden verstaan:

- voorzieningen voor verblijfsrecreatie zoals bungalowparken, kampeerterreinen, hotels, vakantiewoningen en -appartementen, bed & breakfasts en groepsaccommodaties alsmede overnachtingsplaatsen voor campers en jachthavens met overnachtingsmogelijkheden en dergelijke; en
- voorzieningen voor dagrecreatie zoals attractieparken, speeltuinen, dierenparken, bioscopen, golfbanen en dergelijke.

Bij nieuwe ontwikkelingen op het gebied van vrijetijdseconomie zijn de Limburgse principes zoals opgenomen in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg van belang, waaronder het zorgvuldig omgaan met ruimte. Dit houdt in dat er ruimte is voor nieuwe goede plannen in combinatie met het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, het terugdringen van leegstand en het schrappen van plannen die niet aansluiten op de vraag. Een actuele vraag-aanbodanalyse en een bedrijfsontwikkelingsplan zijn noodzakelijke elementen bij het onderbouwen van het toevoegen van een vestigingsmogelijkheid. Specifieke beleidslijnen voor vrijetijdseconomie zijn opgenomen in hoofdstuk 8 van de Provinciale Omgevingsvisie Limburg.

Doorwerking projectgebied

In deze toelichting is in voldoende mate rekening gehouden met de in artikel 12 van de omgevingsverordening opgenomen instructieregels. De beoogde ontwikkeling zorgt voor het permanent mogelijk maken van de reeds gerealiseerde tijdelijke recreatieve voorzieningen behorende bij een bestaande camping in het buitengebied van Reuver, derhalve dient er te worden voldaan aan de instructieregels uit artikel 12.6 van de Omgevingsverordening Limburg. De beoogde ontwikkeling zorgt voor een versterking van de economie van Reuver en de omgeving. Zoals volgt uit paragraaf 5.3.1 past deze ontwikkeling binnen de POVI Limburg. Dit plan betreft een formele vastlegging van een toevoeging van vestigingsmogelijkheden die al tien jaar geleden heeft plaatsgevonden. Feitelijk wordt er nu niets toegevoegd, derhalve levert het initiatief geen negatieve effecten op. In paragraaf 5.2 is een onderbouwing met betrekking tot de behoefte en de regionale afspraken opgenomen.

De locatie is gelegen in het buitengebied van Beesel en zal landschappelijk worden ingepast. Binnen de locatie is geen sprake van ligging binnen het Natuurnetwerk Limburg. Het plangebied ligt niet binnen overige milieubeschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap, waardoor er geen sprake is van aantasting van wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied.

Het planvoornemen is reeds met de provincie afgestemd en is voorgelegd aan de regionale werkgroep. De regionale afstemming over deze casus heeft op 26 augustus 2025 plaatsgevonden met de ambtelijke werkgroep Vrijetijdseconomie (VTE), regio Noord-Limburg. Tijdens deze bespreking is ook geconstateerd dat het feitelijk gaat om een uitbreiding die in 2015 is gerealiseerd. Nu wordt de uitbreiding pas formeel geregeld en dient dus formeel getoetst te worden aan de provinciale Omgevingsverordening en de regionale bestuursafspraken Noord-Limburg. Op 3 september 2025 is schriftelijk het advies ontvangen dat de ambtelijke werkgroep akkoord is met de toevoeging. Voorts is tijdens de bespreking door de regionale ambtelijke werkgroep VTE geconcludeerd dat voor deze casus kan worden volstaan met enkel regionale afstemming in de regionale ambtelijke werkgroep VTE.

Aangezien er met de uitbreiding van de camping een deel natuurfunctie verdwijnt, dient dit gecompenseerd te worden. Met de Provincie Limburg is overeengekomen dat deze compensatie plaats mag vinden op andere locaties wegens het niet aanwezig zijn van een geschikte natuurcompensatielocatie in de gemeente Beesel. Dit betreft een perceel ter plaatse van de Roggelseweg te Egchel, in de gemeente Peel en Maas en op een perceel aan de Hanikerweg te Lomm, in de gemeente Venlo. Ten behoeve van de natuurcompensatie in Egchel heeft de gemeenteraad van de gemeente Peel en Maas op 8 februari 2024 het wijzigingsplan “Natuurcompensatie Roggelseweg te Egchel”⁵ vastgesteld. Dit plan maakt nu onderdeel uit van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Peel en Maas.

Ter plaatse van het compensatieperceel in Egchel zijn in totaal 750 bomen geplant waarvan 500 eiken en 250 grove dennen. De compensatie betreft droog bos van natuurbeheertype N16.03. De bomen zijn afwisselend geplant over het gehele terrein met een onderlinge afstand van circa 1,5 meter. Het perceel is in eigen beheer en zal als bos worden beheerd. Het beheer zal voldoen aan de eisen van het aanwezige natuurbeheertype. Na de realisatie zal het perceel onderdeel uitmaken van het NNL.

⁵ Gemeente Peel en Maas, “Natuurcompensatie Roggelseweg te Egchel” kenmerk: NL.IMRO.1894.WZ0067-VG01.



Figuur 5.1: Luchtfoto compensatieperceel Egchel

Het perceel in Lomm is in beheer van Limburgs Landschap. Deze compensatie maakt onderdeel uit van een grotere boscompensatie naast de woning aan de Hanikerweg 30 te Lomm. Deze locatie bestaat uit drie boscompensaties voor verschillende projecten. De compensatie ten behoeve van Camping Natuurplezier betreft hier één van. Het gaat hier om een compensatie van 5.000 m² op een deel van het perceel dat kadastraal bekend staat als Arcen, sectie F, nummer 791. Op dit perceel worden voor drie verschillende partijen compensatie gerealiseerd. Camping Natuurplezier is één van die partijen. Voor deze locatie geldt het natuurbeheertype N15.02; dennen-, eiken- en beukenbos. In onderstaande tabel zijn de type bomen en aantallen weergegeven.

Boomvormers

Naam soort	leeftijd	Aantal stuks
Fladder iep (Ulmus Laevis)	1+1	75
Haagbeuk (Carpinus betulus)	1+1	75
Veld esdoorn (Acer Campester)	1+1	150
Zoete kers (Prunus avium)	1+1	100
Zwarte Els (Alnu glutinosa)	1+1	57
Totaal		475

Struikvormers

Naam soort	leeftijd	Aantal stuks
Eenstijlige meidoorn (Crataegus monogyna)	1+1	300
Egelantier (Rosa rubiginosa)	1+1	100
Gelderse roos (Viburnum opulus)	1+1	100
Hazelaar (Corylus avellana)	1+1	225
Hondroos (Rosa canina)	1+1	150
Inlandse vogelkers (Prunus padus)	1+1	50
Kardinaalsmuts (Euonymus europaeus)	1+1	100
Rode Kornoelje (cornus sanguinea)	7+1	100
Sleedoorn (Prunus spinosa)	1+1	250
Totaal		1.375

In totaal worden er 1.850 planten geplant. De planten worden geplant in rijen. Tussen deze rijen zit een afstand van 1,5 meter. Tussen de planten in de rij zit een afstand van 1,35 meter.

Op 21 oktober 2024 is gebleken dat het perceel daar te nat was om compost te verspreiden en verdere grondbewerkingen uit te voeren. Als gevolg daarvan is de aanplant uitgesteld tot de eerste helft van december 2025. Na de aanplant wordt deze compensatie eveneens als bos beheerd. Ook zal het beheer voldoen aan de eisen van het aanwezige natuurbeheertype en geldt dat het perceel na de realisatie onderdeel uitmaakt van het>NNL.

Voor het overige zijn er geen rechtstreeks doorwerkende regels uit de Omgevingsverordening Limburg 2021 die een belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. De voorgenomen ontwikkeling past dan ook binnen de Omgevingsverordening Limburg 2021.

5.3.3 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de provincie Limburg, derhalve vormt dit aspect geen belemmeringen.

5.4 Beleid Waterschap

5.4.1 Waterschapverordening Waterschap Limburg

De waterschapsverordening, voorheen de keur, is een verzameling regels die het waterschap gebruikt om dammen, dijken, sloten, beken, rivieren, gemalen en stuwen te beschermen. Bij werkzaamheden in, met of rondom het water is wet- en regelgeving uit de waterschapsverordening van toepassing.

Het Algemeen Bestuur heeft in zijn vergadering van juli 2021 de Waterschapsverordening Waterschap Limburg vastgesteld. Deze verordening is tegelijk met de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking getreden en bestaat uit een aantal instrumenten.

De zorgplicht is het eerste instrument om handelingen in, aan, boven en onder watersystemen en hun beschermingszones te reguleren. Met deze zorgplicht wordt recht gedaan aan het 'ja, mits'-uitgangspunt. De handelingen zijn toegestaan, mits er voldoende zorg in acht is genomen. Op basis van deze zorgplicht krijgt eenieder de verantwoording om bij het uitvoeren van handelingen voldoende zorg voor het functioneren van het watersysteem en de beschermingszones in acht te nemen. Het waterschap gebruikt de zorgplicht bovendien als vangnet om te kunnen optreden tegen handelingen waarin daadwerkelijk schade is of dreigt te worden toegebracht aan het watersysteem. De zorgplicht moet dus altijd worden nageleefd.

Algemene regels vormen het tweede instrument om handelingen te reguleren. Er is pas gekozen voor een algemene regel, wanneer alleen de zorgplicht voor de betreffende handeling onvoldoende bescherming biedt voor het functioneren van het watersysteem. Het is, vanwege geografische verschillen, mogelijk dat voor een handeling slechts in bepaalde gebieden sprake is van een algemene regel. In de algemene regels worden concrete voorschriften opgenomen waaraan bij de handeling moet worden voldaan. De handelingen waarvoor algemene regels gelden zijn toegestaan, mits aan alle voorschriften wordt voldaan. De initiatiefnemer heeft daarbij de zorgplicht om na te gaan of het naleven van de voorschriften in het specifieke geval voldoende is om nadelige effecten voor het watersysteem te voorkomen. Een van de voorschriften van de algemene regels kan zijn dat de handeling vooraf moet worden gemeld aan het waterschap. Dit is niet altijd het geval. Een meldplicht is alleen opgenomen wanneer: (1) het waterschap bekend wil zijn met de activiteit (bijv. vanuit een oogpunt van onderhoud) en/of (2) het waterschap wil kunnen beoordelen of het opstellen van een maatwerkvoorschrift nodig is. Om het toezicht goed te kunnen uitoefenen is het belangrijk dat de melding tijdig, dat wil zeggen met inachtneming van de termijn die daarvoor is bepaald in de betreffende algemene regel, wordt ingediend. De algemene indieningstermijn is 4 weken.

De vergunningplicht is het derde instrument in de waterschapsverordening om handelingen te reguleren. In deze waterschapsverordening is alleen gekozen voor een vergunningplicht, wanneer toetsing van de plannen voorafgaand aan de uitvoering van de handeling, noodzakelijk is met oog op bescherming van de watersystemen en/of de daaraan verbonden belangen van het waterschap. De vergunningplicht beperkt zich derhalve tot de handelingen die een aanzienlijke bedreiging vormen voor het functioneren van het watersysteem. Het is vanwege geografische verschillen mogelijk dat voor een handeling slechts in bepaalde gebieden sprake is van een vergunningplicht. De wijze waarop vergunningaanvragen worden beoordeeld, is vastgelegd in beleidsregels. Bij het uitvoeren van de handeling moet initiatiefnemer de voorschriften in de vergunning naleven.

Handelen in strijd met aan een vergunning verbonden voorschriften is op grond van artikel 5.5 lid 3 van de Omgevingswet verboden. De initiatiefnemer heeft daarbij de zorgplicht om na te gaan of het naleven van de voorschriften in het specifieke geval voldoende is om nadelige effecten voor het watersysteem te voorkomen. Per specifieke uitvoeringsregel is in de stroomschema's aangegeven voor welke handelingen naast de zorgplicht, ook een vergunningplicht geldt.

5.4.2 Waterbeheerprogramma Waterschap Limburg 2022-2027

De grootste opgave voor het waterschap is zonder enige twijfel de klimaatverandering. De uitstoot van broeikasgassen daalt nog niet en het scenario wordt steeds reëler dat de gemiddelde wereldtemperatuur in 2100 drie of meer graden is gestegen. Hierdoor neemt de kans op extreme droogte en wateroverlast fors toe. Iets dat ons nu al keihard raakt, denkend aan de watertekorten in 2018, 2019 en 2020 en de overstromingen van juli 2021. De komende periode is ook de laatste fase van de huidige Europese Kaderrichtlijn Water, die stelt dat in 2027 het watersysteem op orde moet zijn. Dit vereist ecologisch, hydrologisch en geomorfologisch herstel van oppervlaktewateren en behoud of herstel van de fysisch-chemische toestand. Dat vraagt om forse

inspanningen van het waterschap en alle sectoren die de waterkwaliteit beïnvloeden. Opkomende stoffen zoals PFAS, medicijnresten en microplastics geven ons nieuwe uitdagingen. Om de Maasvallei in 2050 volgens de geldende normen te beschermen tegen overstromingen, moeten in de planperiode nog vele kilometers waterkeringen worden versterkt, al dan niet in combinatie met rivierverruiming.

Om Limburg toekomstbestendig te maken, wordt er verwacht dat iedereen meedoet. Iedereen die een woning, bedrijfsgebouw, landbouwgrond, tuin, erf, openbare verharding of natuurgebied bezit of beheert, kan bijdragen aan het Klimaatadaptief maken van Limburg. Het waterschap kiest hiervoor een aanjaagrol en biedt ondersteuning waar dat kan. Klimaatadaptatie is een thema dat iedere inwoner van Limburg raakt en derhalve is het ook belangrijk om hier bij iedere ontwikkeling over na te denken.

5.4.3 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van het waterschap aangezien het planvoornemen geen invloed heeft op water.

5.5 Regionaal beleid

5.5.1 Herijking Actieprogramma Toerisme & Recreatie Noord-Limburg

Toerisme en recreatie zijn een belangrijke economische pijler voor Noord-Limburg. Het hoofddoel is om de vrijetijdseconomie de stuwende topsector van Noord-Limburg te maken. Dit zal gedaan worden met de ontwikkeling van vijf subdoelen:

1. De vitalisering van het verblijfsaanbod door middel van betere planontwikkeling en begeleiding. Hiermee wordt beoogd de (bestaande) accommodaties en de planontwikkeling te verbeteren.
2. Het dagrecreatieve ecosysteem en de attractiewaarde van Noord-Limburg wordt versterkt.
3. De ontwikkeling van aantrekkelijke vrijetijdslandschappen, aangezien deze de mentale en fysieke gezondheid stimuleren.
4. De bevordering van cross-overs met andere sectoren, zoals gezondheid.
5. Er wordt gekozen voor een gezamenlijke koers over de regiomarketing van Noord-Limburg.

Deze vijf doelen zullen, samen met hun actielijnen, direct invloed hebben op de economie. Er zal namelijk een toename aan bestedingen plaats vinden en er zullen nieuwe banen en nieuwe bedrijvigheid ontstaan. Tevens zal indirect ook het toeristische ecosysteem versterken en zal het bijdragen aan een brede welvaart en maatschappelijke opgaven in andere sectoren. Verder zal het indirect bijdragen aan het proces om duurzaamheid als een harde voorwaarde te gaan zien in plaats van alleen een onderscheidend element.

Doorwerking projectgebied

De beoogde ontwikkeling zorgt voor het permanent mogelijk maken van de reeds gerealiseerde tijdelijke recreatieve voorzieningen behorende bij een bestaande camping in het buitengebied van Beesel. Dit zorgt er voor dat er een bijdrage wordt geleverd aan de ambities voor het vitaliseren van het verblijfsaanbod. Het permanent mogelijk maken van de bestaande tijdelijke verblijfsmogelijkheden, zorgt er voor dat het reeds bestaande vrijetijdslandschap wordt verbeterd.

5.5.1 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de regio, derhalve vormt dit aspect geen belemmeringen.

5.6 Gemeentelijk beleid

5.6.1 Structuurvisie Beesel

Op 12 september 2011 heeft de gemeenteraad van Beesel de 'Structuurvisie Beesel' vastgesteld. In de structuurvisie staat de strategische en duurzame ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het hele grondgebied van de gemeente voor een horizon van 20 jaar. De structuurvisie geeft niet alleen aan wat, maar ook hoe het ontwikkeld moet worden. Deze visie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe ruimtelijke initiatieven. Op het gebied van recreatie en toerisme schrijft de structuurvisie voor dat recreatie een belangrijke factor in de beleidsstukken en visies van de gemeente speelt, waaronder het beleidskader verblijfsrecreatie (2008). De gemeente streeft naar verbreding van het aanbod verblijfsrecreatie door enerzijds het aantrekken en ontwikkelen van bedrijven met een eigen onderscheidend vermogen en merkwaarde en anderzijds het bieden van meer bezoeksredenen door kwaliteiten van de locaties meer te benutten.

Hiervoor zijn de volgende trends te zien:

- Plattelandstoerisme blijft in trek, vooral bij stedelingen.
- Men gaat korter, maar vaker op vakantie.
- De nadruk is op beleving komen te liggen in plaats van belevenissen.
- Er is een groeiende interesse en belangstelling voor de eigen omgeving.
- Gezondheidstoerisme is in opkomst, wat zich uit door opkomst van voorzieningen op het gebied van wellness, zorg en kuren.
- Agrotourisme is in trek.
- Recreatief medegebruik als een van de belangrijkste economische dragers van het buitengebied.
- Koppeling tussen recreatie en gezondheid, meer fietsen en wandelen.
- Meer buitenrecreatie en activiteiten aan het water als gevolg van langere warme periodes.

Doorwerking projectgebied

De beoogde ontwikkeling zorgt voor het permanent mogelijk maken van de reeds gerealiseerde tijdelijke recreatieve voorzieningen behorende bij een bestaande camping in het buitengebied van Beesel. Voor de uitbreiding van de camping heeft natuurcompensatie plaatsgevonden binnen de gemeentes Peel en Maas en Venlo. Met het planvoornemen wordt een bijdrage geleverd aan het aanbod voor recreatieve voorzieningen in Beesel. Het planvoornemen is hiermee passend binnen de structuurvisie Beesel.

5.6.2 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de gemeente, derhalve vormt dit aspect geen belemmeringen.

6 Stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden

6.1 Cultuurhistorie

6.1.1 Toetsingskader

Onder de Omgevingswet wordt een samenhangende benadering van diverse belangen beoogd. Een van die belangen is cultureel erfgoed. Sinds 2016 is de regelgeving met betrekking tot het behoud en beheer van cultureel erfgoed ondergebracht in de Erfgoedwet. Samen met de Omgevingswet zorgt deze wet voor een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed. Provincies en gemeenten moeten in hun omgevingsplannen rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed en werelderfgoed. Dit gebeurt door een inventarisatie en analyse van het erfgoed binnen hun grenzen. Op basis daarvan wordt een passend beschermingsregime opgenomen in het omgevingsplan.

Cultureel erfgoed bestaat uit vijf elementen: roerend of immaterieel cultureel erfgoed, cultuurlandschappen, archeologische monumenten, gebouwde monumenten en stads- en dorpsgezichten. Provincies en gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om cultureel erfgoed te beschermen via hun omgevingsplannen. De belangrijkste vraag hierbij is welke elementen van cultureel erfgoed (of werelderfgoed) zich binnen hun grenzen of direct daarbuiten bevinden, en welke elementen men wil (of moet) beschermen. Hierbij worden de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) (rijksmonumenten en werelderfgoed) in acht genomen.

Provincies en gemeenten worden hierbij ondersteund door specialisten van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries dragen bij aan de totstandkoming van de wet en de bijbehorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en ontwikkelen kennis en informatie voor andere overheidsinstanties.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen bevatten gezamenlijk de wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Op basis hiervan is het verplicht om de vijf elementen van cultureel erfgoed mee te nemen in de afweging van belangen.

6.1.2 Onderzoek

Op de Erfgoedmonitor van het Rijk⁶, de cultuurhistorische waardenkaart van de Provincie Limburg en de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Beesel blijkt dat binnen het projectgebied geen objecten van cultuurhistorische waarde aanwezig zijn. Er worden derhalve geen cultuurhistorische waarden geschaad met het plan. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

6.1.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het initiatief.

⁶ <https://rce.webgispublisher.nl/?map=RCE%5FErfgoedmonitor>

6.2 Archeologie

6.2.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving zijn overgegaan naar de Omgevingswet.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden. Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

6.2.2 Onderzoek

Het projectgebied kent de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ en de gebiedsaanduiding ‘overige zone – hoge archeologische verwachtingswaarde’.

Ter plaatse van de aanduiding 'hoge archeologische verwachtingswaarde' zijn bodemingrepen dieper dan 0,40 meter beneden maaiveld uitsluitend toegestaan:

1. indien het te verstoren gebied kleiner is dan 500 m² en
2. niet ligt binnen een straal van 50 meter van AMK-terreinen van hoge of zeer hoge archeologische waarden en/of van vindplaatsen zoals aangegeven in Archis;
3. het bevoegd gezag de gronden door het nemen van een selectiebesluit heeft vrijgegeven voor de gevraagde activiteit op basis van archeologisch onderzoek;

6.2.3 Conclusie

Met onderhavig planvoornemen vinden er geen werkzaamheden plaats, derhalve vinden er geen bodemingrepen plaats. Met betrekking tot het aspect archeologie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De historische waarde wordt in dit plan gewaarborgd door de functie ‘Waarde- Archeologie’ en de aanduiding ‘overige zone – hoge archeologische verwachtingswaarde’.

6.3 Welstand

6.3.1 Toetsingskader

Welstand gaat over hoe de uiterlijke kenmerken van een bouwwerk in de omgeving passen, denk aan vorm, maat, kleur of gebruikte materialen.

Welstandsnota en -criteria

Bestaande en nieuwe bouwwerken moeten voldoen aan redelijke eisen van welstand. Deze zijn uitgewerkt in de welstandsnota van de gemeente. In de welstandsnota kan de gemeente ook bepaalde gebieden aangeven die welstandsvrij zijn.

De welstandsnota volgt uit artikel 12a, lid 1 van de Woningwet. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn de artikelen over welstand in de Woningwet vervallen. Voor de welstandsnota geldt overgangsrecht (artikel 4.114, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet). De welstandsnota is een beleidsregel, als bedoeld in artikel 4.19 van de Omgevingswet.

Onder de Omgevingswet kunnen gemeenteraden ervoor kiezen om wel of geen regels te stellen over het uiterlijk van bouwwerken (artikel 4.19 Ow). Het stellen van welstandscriteria is daarmee geen verplichting

meer. Als een gemeenteraad ervoor kiest om wel welstandscriteria op te stellen, dan moet dat in het omgevingsplan worden opgenomen.

Daarnaast gaan de welstandscriteria onder de Omgevingswet, anders dan onder de oude wetgeving, alleen over het uiterlijk van een bouwwerk en dus niet meer over de plaatsing.

Welstandstoets

Bij nieuwbouw of verbouw beoordeelt de gemeente met een welstands-toets of het bouwwerk past in de omgeving. Dit doet de gemeente op basis van de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij de beoordeling of het uiterlijk van het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand gebruikt de gemeente de welstandsnota waar de beleidsregels in staan. Voor een gebied die is aangegeven als welstandsvrij in de gemeentelijke welstandsnota, hoeft er geen welstandstoets plaats te vinden. In het geval dat de gemeente geen welstandsnota en beleidsregels heeft voor de beoordeling van het uiterlijk van bouwwerken, gelden er geen regels.

De regels voor een welstandstoets zijn opgenomen in artikel 22.7 en 22.29 van de bruidsschat. Daarmee maken deze regels deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Artikel 22.7 Repressief welstand

In artikel 22.7 Bruidsschat staat dat het uiterlijk van de volgende bouwwerken niet in ernstige mate in strijd mag zijn met redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota:

- Een bestaand bouwwerk, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is; en
- te bouwen bouwwerken waarvoor geen omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist.

In het tweede lid van het artikel staat dat het eerste lid niet van toepassing is als het gaat om een in het tijdelijk deel van het omgevingsplan, aangewezen gebied of bouwwerk waarvoor geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn. Dit wordt ook wel een welstandsvrij gebied genoemd.

Artikel 22.7 wordt ook wel de excessenregeling genoemd. Deze regeling ziet erop toe dat de gemeente een eigenaar kan verplichten om aanpassingen aan het bouwwerk te verrichten waarmee de ernstige strijd met redelijke eisen van welstand wordt opgeheven. Onder de Omgevingswet gebeurt dit middels een maatwerkvoorschrift. De excessenregeling is met name van toepassing op bestaande situaties.

Artikel 22.29 BS Beoordeling van een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Artikel 22.29 lid 1 onder b bepaalt dat een omgevingsvergunning met betrekking tot een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerken alleen wordt verleend als het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet in strijd is met de redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota. Tijdelijke bouwwerken, niet zijnde seizoensgebonden werken zijn uitgesloten van deze welstandstoets.

In artikel 2.29 van het Bbl staan de gevallen waarvoor geen omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit nodig is. Dit zijn allemaal omgevingsplanactiviteiten die bestaan uit bouwen. Voorwaarde is dat de activiteit niet in ernstige mate in strijd is met de regels over het in stand houden van een bouwwerk die betrekking hebben op de ernstige ontsiering van het uiterlijk van dat bouwwerk wanneer deze in het omgevingsplan zijn opgenomen.

6.3.2 Conclusie

Op basis van de welstandsnota van de gemeente Beesel, is het plangebied niet aangeduid als een welstandsgebied. Derhalve hoeft het planvoornemen niet voorgelegd te worden aan de welstandscommissie.

7 Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal). De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet. De beschrijving wordt per aspect in een aparte paragraaf opgenomen en kan vervolgens in subparagrafen worden onderverdeeld.

7.1 Mer-beoordeling

7.1.1 Toetsingskader

Onderdeel van de beoordeling of een aanvraag om een wijziging omgevingsplan volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage op basis van paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit over een project-mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, wordt bepaald op basis van bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V bij het Omgevingsbesluit heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van projecten waarvoor een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. In kolom 4 zijn de besluiten opgenomen waarvoor de mer-(beoordelings)plicht geldt. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Daarnaast kan de mer-(beoordelings)plicht nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet.

Of er voor het besluit een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Of een project, die voorkomt in Bijlage V bij het Omgevingsbesluit, aanzienlijke milieueffecten heeft, wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Bij de beoordeling houdt het bevoegd gezag rekening met:

- a. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn,
- b. voor zover relevant: de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van milieueffecten die op grond van verordeningen, richtlijnen en besluiten als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn verkregen.

Een initiatiefnemer die voornemens is een project uit te voeren deelt dit voornemen zo spoedig mogelijk mee aan het bevoegd gezag (artikel 16.45 Omgevingswet). Deze mededeling kan plaatsvinden door middel van een aanmeldnotitie.

7.1.2 Onderzoek

Een stedelijke ontwikkeling is volgens het omgevingsbesluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Het initiatief kan onder deze definitie worden geschaard. Het project wordt niet beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject / ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein zoals genoemd in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Op basis hiervan geldt voor het voorgenomen plan/project geen mer-beoordelingsplicht.

7.1.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect mer-beoordeling is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.2 Gezondheid

7.2.1 Toetsingskader

In artikel 1.3 van de Omgevingswet worden de maatschappelijke doelen van de wet uiteengezet, waaronder het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving. Er bestaat landelijk de wens om gezondheid meer integraal en volwaardig te betrekken in het nationale en lokale beleid over de fysieke leefomgeving. De inrichting van de fysieke leefomgeving kan direct bijdragen aan de gezondheid van inwoners. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners namelijk als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden.

Binnen de Omgevingswet hebben decentrale overheden de mogelijkheid om hun eigen gezondheidsambities en regels vast te leggen en uit te werken via instrumenten zoals de omgevingsvisie, omgevingsverordening en programma's. De beleidsambities met betrekking tot gezondheid kunnen sterk variëren per gemeente. Tevens hebben veel gemeenten ervoor gekozen om beleidsneutraal over te gaan naar de Omgevingswet. Dit houdt in dat voornamelijk in de beginfase na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, gemeenten nog geen tot weinig beleid zullen hebben met betrekking tot gezondheid. In een later stadium zal het beleid sterk per gemeente verschillen.

Omgevingsvisie

In artikel 3.3 van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag in de omgevingsvisie rekening moet houden met milieubeginselen. Artikel 191 van het 'Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie' kent 4 milieubeginselen:

- het voorzorgsbeginsel
- het beginsel van preventief handelen
- het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestreden moeten worden
- het beginsel dat de vervuiler betaalt

In de omgevingsvisie staat dat expliciet rekening moet worden gehouden met deze vier beginselen. Samen met de algemene rechtsbeginselen dragen de milieubeginselen bij aan de kwaliteit van beleid en regelgeving, en aan het vinden van een goede balans tussen bescherming en benutting van de fysieke leefomgeving (artikel 23.6 en artikel 3.3 van de Omgevingswet).

Omgevingsplan

Volgens artikel 2.1 lid 4 van de Omgevingswet moet het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies in het omgevingsplan rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid. Naast het waarborgen van gezondheidsbescherming kan het bevoegd gezag ook het belang van gezondheidsbevordering in overweging nemen. Een fysieke leefomgeving kan positieve gezondheidseffecten hebben wanneer deze uitnodigt tot gezond gedrag, mensen aanspoort tot meer bewegen, gezonder eten en sociale interactie.

Het Rijk legt ondergrenzen vast voor de bescherming van de gezondheid, bijvoorbeeld door middel van instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur, trillingen, waterkwaliteit en bodem. Het Bkl bevat specifieke instructieregels voor de bescherming van de gezondheid en het milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl). Deze randvoorwaarden worden geïntegreerd in het omgevingsplan.

Gezien de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet, vereist dit aspect een brede motivering. Milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit zijn nauw verweven met gezondheid. Daarom wordt in deze paragraaf ook verwezen naar andere milieuaspecten in deze ruimtelijke

motivering. Gemeenten en provincies kunnen in programma's concrete maatregelen opnemen om omgevingswaarden of andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving, met betrekking tot gezondheid, te bereiken.

7.2.2 Onderzoek

Aangezien het planvoornemen de realisatie van een nieuwe activiteit omvat, is het noodzakelijk te onderzoeken op welke manier dit initiatief rekening houdt met het gezondheidsaspect. De beoogde ontwikkeling zorgt voor het permanent mogelijk maken van de reeds gerealiseerde tijdelijke recreatieve voorzieningen behorende bij een bestaande camping in het buitengebied van Beesel. Met de ontwikkeling wordt er voor gezorgd dat de camping toekomstbestendig kan worden gebruikt. Daarnaast blijkt uit een toetsing aan de diverse relevante omgevingsaspecten, waaronder geur, geluid en luchtkwaliteit, dat er binnen het projectgebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

7.2.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.3 Duurzaamheid

7.3.1 Toetsingskader

Duurzaamheid is een steeds belangrijker wordende kwestie voor onze samenleving. Het gaat hierbij om de manier waarop we omgaan met onze natuurlijke omgeving en hoe we ervoor zorgen dat we deze niet uitputten voor onze toekomstige generaties. Er bestaat geen vast omschrijving of definitie voor de term duurzaamheid, dit zorgt ervoor dat iedereen zijn eigen invulling kan hebben over wat het precies betekent. Over het algemeen wordt met duurzaamheid een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de behoeften van toekomstige generaties, zowel hier als in andere delen van de wereld in gevaar te brengen bedoeld.

Duurzaamheid is een aspect wat zowel op de korte termijn als lange termijn toegepast dient te worden.

Er spelen diverse trends en ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid binnen nieuwbouw. Duurzaamheid bij nieuwbouw verwijst naar het ontwerpen, bouwen en onderhouden van gebouwen op een manier die zo min mogelijk impact heeft op het milieu. Tegelijkertijd ook efficiënt en gezond is voor de mensen die erin wonen of werken. Duurzaamheid is dus een breed begrip en omvat verschillende aspecten:

- Energie-efficiëntie: het verminderen van energieverbruik door gebruik te maken van duurzame energiebronnen, zoals zonne-energie of windenergie;
- Materialen: Het gebruik van duurzame en milieuvriendelijke materialen, zoals gerecyclede of hernieuwbare materialen;
- Gezondheid en comfort: het Creëren van een gezonde binnen omgeving met goede ventilatie, natuurlijke verlichting en materialen die de binnen kwaliteit verbeteren;
- Levensduur en Hergebruik: Het ontwerpen van gebouwen met een lange levensduur en de mogelijkheid tot aanpassing of hergebruik van materialen om de hoeveelheid afval te verminderen.

De focus op duurzaamheid bij ruimtelijke ontwikkelingen is belangrijk om de ecologische voetafdruk van de bouwsector te verminderen, een sector die historisch gezien veel grondstoffen verbruikt en bijdraagt aan vervuiling van het klimaat.

De eisen met betrekking tot duurzaamheid zijn opgenomen in afdeling 4.4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Van belang zijn de BENG normen en de MPG waarden.

BENG Normen

BENG staat voor Bijna energie neutrale gebouwen, en zijn geformuleerd met het doel om de CO2 uitstoot van nieuwbouw terug te dringen.

Er zijn drie verschillende manieren waarin BENG tot uitdrukking komt. Dit zijn de volgende:

- BENG 1-eis: Terugbrengen van de energiebehoefte;
- BENG 2-eis: Beperken van het fossiele energiegebruik (Bijvoorbeeld Gas en olie);
- BENG 3- eis: Benutten van hernieuwbare energie.

Naast deze drie eisen is er nog één aanvullende eis die van belang is met name in samenhang met klimaat-adaptatie, dit is de indicator voor verlaging van het risico op oververhitting van gebouwen genaamd TOJuli).

De BENG eisen gelden alleen voor nieuwbouw, bestaande bebouwing hoeft dus niet aan deze eisen te voldoen.

MPG Waarden

MPG staat voor Milieuprestatie gebouwen. Een MPG berekening toont aan wat de milieu impact van een nieuw te bouwen bouwwerk is. Zo worden de waarden waaraan voldaan dient te worden bepaald aan de hand van de gebruiksfuncties van het bouwwerk.

In het Bbl staat beschreven dat een woonfunctie een milieuprestatie moet hebben van maximaal 0,8 bepaald volgens de bepalingsmethode van de MPG. Voor kantoorgebouwen is de maximale milieuprestatie 1,0.

Hoe lager de score is, des te beter het pand scoort op duurzaamheid.

Tot slot geeft het Bbl ook regels over de laadinfrastructuur van elektrische auto. Deze regels zorgen er voor dat er voldoende leidingdoorvoeren zijn voor eventuele oplaadpunten zowel bij een woongebouw, als bij andere functies.

7.3.2 Conclusie

De beoogde ontwikkeling zorgt voor het permanent mogelijk maken van de reeds gerealiseerde tijdelijke recreatieve voorzieningen behorende bij een bestaande camping in het buitengebied van Beesel. Er worden met het nieuwe planvoornemen geen nieuwe gebouwen toegevoegd. De gemeente Beesel stelt geen aanvullende eisen waar aan voldaan dient te worden op het gebied van duurzaamheid. Vanuit het milieuaspect duurzaamheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.4 Klimaatadaptatie

7.4.1 Toetsingskader

Het klimaat verandert in een hoog tempo. Om Nederland tegen de gevolgen van klimaatverandering te beschermen is het nodig om verschillende soorten maatregelen te nemen, vanuit verschillende beleidsvelden. Daarnaast is het nodig dat klimaatadaptatie op alle overheidsniveaus onderdeel is van het beleid en uitvoering.

In Nederland is het beleid op de gevolgen van klimaatverandering nationaal geregeld aan de hand van twee programma's:

1. De Nationale klimaatadaptatiestrategie; en,
2. Het Deltaprogramma

Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS)

De Nationale klimaatadaptatiestrategie is de overkoepelende strategie op het gebied van klimaatadaptatie in Nederland. Het doel van de NAS is om alle risico's en gevolgen van klimaatverandering voor Nederland te beheersen en te verkleinen. Het is de koers die wordt omgezet in plannen en acties in een uitvoeringsprogramma. De werkzaamheden uit het NAS zijn gericht op de risico's die het meest urgent zijn, enkele voorbeelden zijn:

- Meer hittestress bij mensen door extreem weer;
- Vaker uitval van delen van het vitale en kwetsbare functies door extreem weer zoals energie, telecom en IT-voorzieningen;
- Oogstschade en andere schade in de land- en tuinbouwsector;
- Verschuiving van klimaatzones in combinatie met gebrek aan internationale ruimtelijke samenhang;
- Mogelijk meer infecties en allergieën, zoals hooikoorts of andere luchtwegklachten;
- Cumulatieve effecten - Uitval in één regio of sector heeft gevolgen voor andere sectoren of locaties.

Deltaprogramma en Deltaplan Ruimtelijke adaptatie (DPRA)

In het nationaal Deltaprogramma staat beschreven hoe de overheid Nederland beschermt tegen overstromingen, zorgt voor voldoende zoetwater en werkt aan een klimaatbestendig en waterrobuuste inrichting. Alle verschillende overheidsniveaus werken vanuit het deltaprogramma samen aan deze opgaven. Het deltaprogramma is opgebouwd rond drie thema's/programma's. Dit zijn Waterveiligheid, Zoetwater, en ruimtelijke adaptatie die voor de verschillende regio's zijn uitgewerkt.

Alle drie de programma's zijn weer opgebouwd uit een Deltabeslissing en een Deltaplan. In de Deltabeslissingen staan nationale kaders die voor heel Nederland gelden. De deltaplannen bestaan uit concrete maatregelen voor de uitvoering van het beleid en de planning van deze maatregelen. In het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie staan bijvoorbeeld concrete acties en doelen die ervoor zorgen dat Nederland in 2050 waterrobuust en klimaatbestendig is ingericht.

Het Deltaprogramma controleert en evalueert elk jaar hoe de deltabeslissingen, voorkeursstrategieën en deltaplannen tot dan toe zijn uitgewerkt en uitgevoerd. In deze jaarlijkse monitor kunnen voorstellen staan om beleid aan te passen aan nieuwe ontwikkelingen en risico's die zijn ontstaan.

7.4.2 Conclusie

Voor onderhavig planvoornemen heeft er reeds natuurcompensatie plaatsgevonden. Met de compensatie neemt het natuuroppervlak niet af. Het terrein van de uitbreiding is niet verhard. Vanuit het milieuaspect klimaatadaptatie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.5 Omgevingsveiligheid

7.5.1 Toetsingskader

Het aspect omgevingsveiligheid heeft betrekking op de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, te beperken en te bestrijden. Het beschermen van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van risicovolle activiteiten is cruciaal. Daarnaast is het beperken van schade aan de fysieke leefomgeving bij een ongeval van een risicovolle activiteit van groot belang. De algemene regels van het Rijk hiervoor zijn vastgelegd in het Bkl en het Bal.

Kwetsbare gebouwen en locaties

In het Bkl is onderscheid gemaakt in 3 categorieën 'gebouwen en locaties' waarvoor de regels bescherming bieden:

1. Zeer kwetsbaar (alleen gebouwen)
2. Kwetsbaar (gebouwen en locaties)
3. Beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties)

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid wordt gekeken naar het aantal personen dat gelijktijdig aanwezig is, de duur van hun aanwezigheid en in hoeverre zij zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident. De aanwijzing van bovenstaande categorieën 'gebouwen en locaties' staat in bijlage VI van het Bkl.

Risicobronnen

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die risicobronnen vormen. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Bal.
- het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal
- windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal

De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan voor activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd om beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties te beschermen tegen externe veiligheidsrisico's. Deze regels met betrekking tot omgevingsveiligheid zijn van toepassing wanneer de gemeente overweegt nieuwe risicobronnen op haar grondgebied toe te staan, evenals wanneer zij de mogelijkheid overweegt om in de nabijheid van een bestaande risicobron nieuwe gebouwen toe te staan. Sommige risicovolle milieubelastende activiteiten zijn vergunningplichtig. De gemeente heeft ook de mogelijkheid om andere categorieën gebouwen of locaties dan die in bijlage VI staan, vergelijkbare bescherming te bieden, en zelfs bepaalde kwetsbare gebouwen als zeer kwetsbaar te behandelen.

De specifieke instructies hiervoor zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. Tevens zijn hiervoor regels opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente.

Ook kan een omgevingsvisie van gemeenten en provincies helpen bij het waarborgen van omgevingsveiligheid in het omgevingsplan. Zo staat in de omgevingsvisie van de gemeente Beesel het waarborgen van een veilige fysieke leefomgeving centraal, met inachtneming van de bescherming van de gezondheid tegen externe veiligheidsrisico's.

Naast de eerder genoemde activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd, bevat het Bkl ook instructies voor de volgende risicobronnen:

- opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4).
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5).
- exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5).
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Maatregelen beperking externe veiligheidsrisico's

Maatregelen ter beperking van externe veiligheidsrisico's zijn vastgelegd in het Bal en omvatten maatregelen die initiatiefnemers van risicovolle milieubelastende activiteiten moeten toepassen. Deze maatregelen gelden

voor activiteiten met gevaarlijke stoffen, vuurwerk, ontplofbare stoffen voor militair of civiel gebruik, en windturbines.

Bij verschillende risicovolle activiteiten zijn technische eisen, normen, voorschriften en/of richtlijnen opgenomen, zoals bijvoorbeeld brandwerendheid van gebouwen. Daarnaast zijn voor een groot aantal risicovolle activiteiten vaste afstanden vastgesteld. Deze zijn opgenomen in het Bal of het Bkl. In het Bal zijn deze afstanden van toepassing op activiteiten zonder vergunningplicht met relatief kleine afstanden (zie bijlage VII, onder A, bij het Bkl). De afstanden gelden vanaf het bij de activiteit aangegeven meetpunt tot de begrenzing van de locatie waar de activiteit plaatsvindt. Onder bepaalde voorwaarden gelden de afstanden in plaats daarvan tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in de omgeving. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om de gevel van het gebouw of een andere begrenzing. Deze begrenzingen staan in het Bkl (artikel 5.9). In het Bkl zijn afstanden vastgelegd voor zowel vergunningplichtige als niet-vergunningplichtige activiteiten (bijlage VII, onder B tot en met D). Voor activiteiten in bijlage VII, onder E, moet de afstand voor het plaatsgebonden risico worden berekend. Deze afstanden gelden vanaf het bij de activiteit in bijlage VII aangegeven meetpunt(en) tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties in de omgeving. Dezelfde begrenzingen zijn van toepassing in deze gevallen (artikel 5.9 Bkl).

Plaatsgebonden risico

De risico's voor de omgevingsveiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde, ook wel een basisbeschermingsniveau genoemd, voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit geldt met name voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald naar afstanden tot gebouwen en locaties. De plaatsgebonden risico's worden op kaarten weergegeven met zogeheten risicocontouren. Gebouwen en locaties die als (zeer) kwetsbaar worden beschouwd, mogen niet binnen de PR- 10^{-6} -contour van een activiteit vallen. Het respecteren van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen onder voorwaarden die in het Bkl zijn vastgesteld, mag afwijken van deze grenswaarde.

Groepsrisico, aandachtsgebieden en voorschriftengebieden

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe benadering van het groepsrisico onder de Omgevingswet. Het groepsrisico (GR) gaat over de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied (artikel 5.15, lid 1 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat binnen dat gebied levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen optreden, zelfs als de kans daarop klein is. Aandachtsgebieden worden vastgelegd in het 'Register Externe Veiligheidsrisico's' en zijn digitaal raadpleegbaar.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Hierdoor zijn er ook drie typen aandachtsgebieden (artikel 5.12 Bkl):

1. brandaandachtsgebied
2. explosieaandachtsgebied

3. gifwolkaandachtsgebied.

Binnen deze aandachtsgebieden moet de gemeente in het omgevingsplan rekening houden met het groepsrisico. Dit wordt bereikt door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toe te staan. De gemeenteraad heeft enige afweingsruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied, op voorwaarde dat het gaat om een locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van toepassing is. Het bevoegd gezag kan verschillende maatregelen nemen om mensen binnen de aandachtsgebieden te beschermen. Deze maatregelen omvatten onder andere:

- afstand houden tot de risicobron binnen het aandachtsgebied
- aanvullende risicocommunicatie
- overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer
- beperken van personendichtheden in de omgeving van de risicobron
- toegankelijk gebied voor de hulpdiensten (brandweer, ambulance en politie)
- mogelijkheden voor rampbestrijding (bestrijdbaarheid en bluswatervoorzieningen)
- vlucht- en schuilmogelijkheden
- omgevingsmaatregelen
- aanvullende bouwmaatregelen in een voorschriftengebied.

Beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als de genoemde maatregelen zijn genomen. Dit wordt geregeld met voorschriftengebieden. Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aan te wijzen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. De gemeente wijst in dat geval een locatie binnen een (brand- of explosie)aandachtsgebied als (brand- of explosie)voorschriftengebied aan in het omgevingsplan. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen. Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van paragraaf 4.2.14 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Ze hebben tot doel om mensen in een gebouw beter te beschermen tegen de effecten van een brand of explosie. Hierdoor vergroot de gemeente de zelfredzaamheid van mensen, waarbij zelfredzaamheid verwijst naar het vermogen om zichzelf te onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van individuen is een cruciale factor om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen.

7.5.2 Onderzoek

Er is een quickscan omgevingsveiligheid uitgevoerd om de impact van het planvoornemen op de fysieke leefomgeving te beoordelen en vice versa.

Volgens bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wordt een gebouw met een logiesfunctie niet gezien als een kwetsbaar object.

Risicovolle bedrijven

Volgens de risicokaart zijn in de directe omgeving van het besluitgebied (binnen een straal van circa 1.500 m) geen risicovolle bedrijven aanwezig. Vanuit de ligging ten opzichte van risicovolle inrichtingen bestaan er kortom geen belemmeringen voor het initiatief.

Buisleidingen

Op basis van de risicokaart en het vigerende bestemmingsplan, blijkt dat op circa 530 meter ten westen van het besluitgebied een leiding is gelegen van Defensie (DPOleiding). Het betreft een leiding met een doorsnede van ruim 273 mm en een werkdruk van 80 bar.

De plaatsgebonden risicocontour 10-6 is op de leiding zelf gelegen. Volgens de veiligheidskaart van de gemeente Beesel is het besluitgebied gelegen buiten het invloedsgebied van deze buisleiding.

Transport gevaarlijke stoffen

Het besluitgebied ligt niet in de directe nabijheid van transportassen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Gevolgen ontwikkeling

In de directie nabijheid zijn buiten de ondergrondse dpo-leiding geen risicobronnen aanwezig. De ontwikkeling oefent geen negatieve invloed uit op het groepsrisico van de ondergrondse dpo-leiding of risicobronnen op grotere afstand. Het aspect transport gevaarlijke stoffen zorgt dan ook niet voor belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling.

7.5.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.6 Bodem

7.6.1 Toetsingskader

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

De Omgevingswet definieert bodem als 'het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen' (bijlage A bij artikel 1.1 Omgevingswet).

Het nieuwe wettelijke instrumentarium voor bodem onder de Omgevingswet berust op drie pijlers (memorie van toelichting bij Aanvullingswet bodem Omgevingswet):

- het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie)
- het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot functies (evenwichtige toedeling van functies aan locaties)
- het op duurzame en doelmatige wijze beheren van resterende historische verontreinigingen (beheer historische verontreinigingen)

Elke pijler kent zijn eigen instrumenten die ontleend worden uit de Omgevingswet. Zo worden nieuwe verontreinigen en aantastingen in/aan de bodem voorkomen door gebruik van de zorgplicht en algemene regels voor burgers en bedrijven.

Het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, krijgt vorm in de omgevingsvisie en

het omgevingsplan. In gevallen waarin de bodem van mindere kwaliteit is, biedt dit de instrumenten om keuzes te maken en om een balans te vinden tussen risico's en maatschappelijk gewenste activiteiten. De provincie en gemeenten krijgen daarmee een belangrijke rol. Zij krijgen de primaire verantwoordelijkheid voor de bodemkwaliteit met veel mogelijkheden voor eigen beleid. Lokale en regionale regels kan de gemeente dus vastleggen in het omgevingsplan en de provincie in een omgevingsverordening om onaanvaardbare risico's voor de gezondheid en het milieu te voorkomen (artikel 2.29, lid 1 Omgevingswet).

Ook is het belangrijk om verstandig om te gaan met resterende historische verontreinigingen, zodat de gezondheid van mensen, planten en dieren worden beschermd.

De regels in het omgevingsplan hebben betrekking op het bouwen op verontreinigde bodem. Niet elke bouwactiviteit valt onder het toepassingsbereik. Er moet sprake zijn van een bodemgevoelige locatie. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit.

7.6.2 Onderzoek

Onderhavig planvoornemen is gelegen binnen de bestemming/functie 'Natuur' en wordt reeds, door de tijdelijke vergunning die is verleend, gebruikt voor recreatieve mogelijkheden. Het gebruik van de toekomstige situatie betreft geen gevoelige functie aangezien er overnachtingsmogelijkheden (logies) mogelijk worden gemaakt. Derhalve kan er gesteld worden dat een bodemonderzoek niet noodzakelijk is.

7.6.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.7 Activiteiten en milieuzonering

7.7.1 Toetsingskader

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;

2. Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag de richtafstand met één afstandsstep worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie).

7.7.2 Toetsing

Volgens de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' geldt een richtafstand tussen kampeerterreinen en onder andere woningen van minimaal 50 meter voor de factor geluid. De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk of rustig buitengebied. De richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstep worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een sterke functiemenging. Hiervan is in dit geval sprake. Dat betekent dat moet worden uitgegaan van een minimale afstand van het uit te breiden kampeerterrein tot nabijgelegen woningen van 30 meter. Binnen deze afstand zijn geen woningen of andere milieugevoelige functies gelegen. Het aspect milieuzonering' vormt dan ook geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

7.7.3 Conclusie

Vooralsnog wordt aangenomen dat met het hanteren van de bovenstaande richtafstanden het geluid van een activiteit op een geluidgevoelig gebouw niet hoger is dan de geluidnormen zoals opgenomen in artikel 22.63 van het omgevingsplan. De geluidruimte is immers op een vergelijkbare manier bepaald en genormeerd als dat vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet zou hebben plaatsgevonden. Het geluid op het geluidgevoelige gebouw is daarom aanvaardbaar. De nieuwe handreiking Activiteiten en milieuzonering van de VNG is inmiddels gereed, echter is deze handreiking niet bedoeld voor activiteiten als met onderhavig planvoornemen worden gerealiseerd. Op dit moment is het zonder nader geluidonderzoek niet mogelijk om een betere inschatting te maken.

Onderhavig planvoornemen ondervindt geen hinder van omliggende bedrijven, door de grootte van het plangebied tot de omliggende bedrijven. Daarnaast ondervinden omliggende bedrijven geen hinder van het planvoornemen gezien onderlinge afstand. Vanuit het milieuaspect activiteiten en milieuzonering is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.8 Weging van het waterbelang

7.8.1 Toetsingskader

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor het omgevingsplan blijft de weging van waterbelangen verplicht en dient het milieuaspect water een integraal onderdeel van het omgevingsbeleid te vormen. Dit proces krijgt onder de naam 'weging van waterbelangen' een plaats bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (voorheen bekend als de watertoets).

Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van het initiatief op stedelijk afvalwater, grondwater en hemelwater. De weging van het waterbelang zorgt er voor dat per initia-

tief de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken (artikel 5.37 lid 1 van het Bkl). Daarbij is het van belang dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

Voor ieder ruimtelijk plan is een formele weging van het waterbelang noodzakelijk. De weging van het waterbelang is een instrument waarmee de waterhuishoudkundige belangen een doorlopende positie krijgen in het ruimtelijke beleid, niet alleen op basis van concrete ontwikkelingen. Door samenwerking met de verschillende bevoegdheden (Gemeente, Provincie, Waterschap, Rijk) wordt gestreefd naar een duurzaam watersysteem.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan door het bevoegd gezag tijdelijk gebruik worden gemaakt van de regels zoals opgenomen in de bruidsschat (onder afdeling 22.3 milieubelastende activiteiten bruidsschat omgevingsplan). De regels veranderen pas op het moment dat het bevoegd gezag voor een bepaald gebied het omgevingsplan vaststelt.

7.8.2 Onderzoek

Aangezien slechts een aantal overnachtingsmogelijkheden gerealiseerd zijn en het terrein onverhard blijft (enkel zandwegen) zijn er ruime mogelijkheden voor infiltratie van hemelwater, afkomstig van de aanwezige verhardingen. Het betreft daarom een hydrologisch neutraal plan. Compensatie van waterbergend vermogen is niet nodig. Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

7.8.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect wegging van het waterbelang is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.9 Natuur en landschap

7.9.1 Toetsingskader

Natuur maakt onder de nieuwe Omgevingswet onderdeel uit van de fysieke leefomgeving, één van de kernbegrippen van de Omgevingswet (artikel 1.2, lid 2, onder h). De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2024 opgegaan in de Omgevingswet (Ow). Onder Artikel 5.1, lid 1 (Ow) is opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tevens is onder Artikel 5.1, lid 2 opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten. Tenzij anders geregeld in het omgevingsplan, waterschap verordening, omgevingsverordening of ministeriele regeling.

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staat de uitwerking van algemene regels voor activiteiten die rechtstreeks werken, waaronder een vergunningplicht voor zogenaamde Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten (hoofdstuk 11, Bal). In dit hoofdstuk zijn tevens de regels voor vergunningsvrije gevallen opgenomen evenals de mogelijkheden tot maatwerk. Indien er geen vrijstelling geldt van de vergunningplicht, dient er een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Onderscheid wordt gemaakt tussen een enkelvoudige of meervoudige aanvraag (in het geval er sprake is van een flora- en fauna-activiteit en een natura 2000-activiteit).

Natura 2000

Om de natuur te beschermen, heeft het Rijk regels over activiteiten die een Natura 2000-gebied kunnen benadelen opgesteld. Een activiteit die significant nadele gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied heet een Natura 2000-activiteit. Degene die de activiteit verricht, moet nagaan of nadelige gevolgen uit te

sluiten zijn. Een passende beoordeling dient te worden uitgevoerd (artikel 16.53c, Ow). Die beoordeling moet zekerheid geven dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten. In dat geval kan vergunningverlening plaatsvinden (artikel 8.74b, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)).

Natuurnetwerk Nederland

De aanwijzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geregeld in de Omgevingsverordening, conform artikel 2.44, lid 4 van de Omgevingswet en artikel 7.6, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Vanuit de Omgevingsverordening draagt de provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met omringende agrarisch gebieden te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Houtopstanden en soortenbescherming

De regels voor bescherming van houtopstanden en bomenrijen staan opgenomen in Afdeling 11.3 Bal. Hierin staat dat het vellen van houtopstanden is beschermd door algemene meldplicht (art. 11.126 Bal) en herplantplicht (art. 11.129 Bal) voor houtopstanden vanaf 10 are of meer evenals bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen, buiten de zogeheten 'bebouwingscontour houtkap'. De bebouwingscontour houtkap moet worden aangewezen in het Omgevingsplan (art. 5.165b Bkl). Tevens is er sprake van specifieke zorgplicht (art. 11.116 Bal) die geldt voor het vellen van houtopstanden, het herbeplanten van grond of nadat een houtopstand op een andere manier teniet is gegaan.

7.9.2 Onderzoek

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. In het voorliggende plan worden gronden binnen bosgebied permanent gebruikt als standplaatsen op een uit te breiden kampeerterrein. Tevens zijn er reeds wegen en paden gerealiseerd ten behoeve van dagrecreatief medegebruik. De bestaande houtopstand blijft gehandhaafd, destijds zijn er enkel vanwege achterstallig onderhoud bomen gekapt. Met onderhavig planvoornemen wijzigt er niks aan de feitelijke situatie en de kap van deze bomen is reeds gerealiseerd in het compensatieplan.. Het eventuele leefgebied van beschermde flora en fauna wordt dan ook niet beschadigd als gevolg van de tijdelijke inrichtingswerkzaamheden en beoogd tijdelijk gebruik. Het aspect 'flora en fauna' vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Voor onderhavig planvoornemen is er een AERIUS-berekening⁷ uitgevoerd. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat bij de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden.

Omdat significant negatieve gevolgen zijn uitgesloten, hoeft voor de ontwikkeling geen passende beoordeling opgesteld te worden. Omdat er van het project geen significant negatieve gevolgen te verwachten zijn, geldt ook geen vergunningplicht van de Wet natuurbescherming.

7.9.3 Conclusie

Gelet op bovenstaande onderzoeksresultaten, kan er worden gesteld dat de aspecten Natuur en landschap geen belemmering vormen voor het planvoornemen.

⁷ BRO, AERIUS-berekening Paintballterrein te Reuver, d.d. 26 november 2024

7.10 Luchtkwaliteit

7.10.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
3. het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

CIMLK

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Sinds 1 januari 2023 vervangt het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) het NSL. Middels dit nieuwe instrument kan de luchtkwaliteit berekend en gemonitord worden onder de Omgevingswet.

NIBM

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM₁₀ nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

7.10.2 Onderzoek

Het projectgebied valt niet in een van de aandachtsgebieden voor zowel NO₂ als PM₁₀ of voor alleen PM₁₀. Nader onderzoek is daarom niet benodigd. De eisen waaraan de luchtkwaliteit dient te voldoen zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving, § 5.1.4.1 “Kwaliteit van de buitenlucht”. Uit artikel 5.53 volgt dat een plan als “niet in betekenende mate luchtkwaliteit” kan worden aangemerkt en in beginsel is vrijgesteld van toetsing aan de wettelijke omgevingswaarden als sprake is van een verhoging van de kalenderjaargemiddelde concentratie stikstofdioxide en PM₁₀ van 1,2 µg/m³ of minder. Artikel 5.54 stelt vervolgens dat gebouwen met ten hoogste 1.500 woningen als niet in betekenende mate kunnen worden gezien.

7.10.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.11 Geluid

7.11.1 Toetsingskader

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm.

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen

worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluidsregels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

1. het voorkomen van een ongebeheerste groei van de geluidsbelasting op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties;
2. het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
3. het bevorderen van bronmaatregelen;
4. het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;
5. het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

Geluid door activiteiten

In Bijlage XXII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

7.11.2 Onderzoek

Het planvoornemen waarbij een in het verleden tijdelijk gerealiseerde uitbreiding van de camping permanent mogelijk wordt gemaakt, is geen geluidsgevoelig object. Tevens heeft de ontwikkeling reeds plaatsgevonden. Hierdoor hoeft er niet getoetst te worden aan de ter plaatse aanwezige geluidswaarden.

7.11.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.12 Verkeer en parkeren

7.12.1 Toetsingskader

Een toevoeging of wijziging van functies op locaties zorgt vaak voor een verandering van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie van een gebied. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's en fietsen en wat het effect is op de bereikbaarheid en de verkeersafwikkeling. Er mag geen onaanvaardbaar effect op de omgeving optreden. Dit geldt ook bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Om te bepalen wat de effecten van de activiteit op de verkeersaantrekkende werking van het projectgebied zijn, kan gebruik worden gemaakt van de kengetallen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW) (publicatie 381). Deze kengetallen zijn algemeen erkend en geven een indicatie van de ontwikkeling gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen. De CROW-kengetallen zijn richtlijnen

waarvan afgeweken kan worden. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om zelf parkeerbeleid met parkeernormen vast te stellen waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen. De activiteit dient in dit geval aan het gemeentelijk beleid te worden getoetst.

Verder bevatten omgevingsvisies van gemeenten een visie op verkeer op gemeentelijk niveau. Daarin worden vaak mobiliteit, bereikbaarheid en verkeersveiligheid als belangrijk geacht. Planinitiatieven dienen daaraan te worden getoetst.

7.12.2 Onderzoek

Verkeer

De beoogde ontwikkeling van de uitbreiding van de camping heeft een bepaalde verkeersgeneratie tot gevolg, die wordt berekend op basis van de CROW-publicatie 2024. De gemeente Beesel is conform de demografische kencijfers van het CBS aan te merken als een weinig stedelijke gemeente. De locatie van het plan is gelegen in de stedelijke zone 'buitengebied'. Voor een kampeerterrein ontstaat er op basis van deze gegevens een verkeersgeneratie van 0,4 per standplaats. Dit zorgt voor een totale verkeersgeneratie van 13 verkeersbewegingen per etmaal. De capaciteit van de omliggende wegen is zodanig, dat het de verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling zonder problemen kan verwerken.

Parkeren

Bij de parkeercijfers is er uitgegaan van de CROW publicatie 2024. Net als bij de bovenstaande berekening van de verkeersgeneratie is uitgegaan van het type kampeerterrein, in een gemeente Beesel (weinig stedelijk) in het buitengebied. Voor dit type zijn er normen opgenomen van 1,1 per standplaats. Voor onderhoudig planvoornemen zijn er 31 standplaatsen waardoor de parkeerbehoefte minimaal 35 is. Het parkeren zal plaatsvinden op de reeds aanwezige parkeervoorzieningen op en bij het kampeerterrein. Hier zijn ruim voldoende parkeervoorzieningen aanwezig.

7.12.3 Conclusie

Gelet op de bovenstaande berekeningen, kan er worden geconcludeerd dat de aspecten verkeer en parkeren geen belemmering vormen voor onderhoudig planvoornemen. Tevens zijn er in de huidige situatie, na de uitbreiding, geen problemen ervaren met de extra verkeersbewegingen.

7.13 Geur

7.13.1 Toetsingskader

Geurhinder is onderdeel van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit is opgenomen in paragraaf 5.1.4.6 Bkl 'Geur', onderdeel van paragraaf 5.1.4 'Beschermen van de gezondheid en van het milieu'. Geurhinder kan door verschillende bedrijfs- of hobbyactiviteiten veroorzaakt worden. Hierbij valt te denken aan veehouderijen en andere agrarische activiteiten maar ook bijvoorbeeld rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Voor een evenwichtige toedeling van geurhinder dient het aspect geur onderzocht te worden;

- indien geurveroorzakende activiteiten in de buurt van bestaande geurgevoelige gebouwen en/of locaties worden toegelaten.
- indien geurgevoelige gebouwen en/of locaties in de buurt van bestaande geurveroorzakende activiteiten worden toegelaten.

Geurveroorzakende activiteiten

Het Bkl geeft enkel voor drie bedrijfsmatige activiteiten aan welke geurbelasting of afstand acceptabel wordt geacht:

- Zuiveringstechnische werken (subparagraaf 5.1.4.6.2)
- Houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (subparagraaf 5.1.4.6.3)
- Enkele andere agrarische activiteiten (subparagraaf 5.1.4.6.4)

Voor bedrijfsmatige activiteiten zoals onder meer industrie worden geen waarden en afstanden toegekend, enkel de algemene bepalingen van subparagraaf 5.1.4.6.1 zijn hierbij van toepassing. Ook in deze gevallen dient er rekening te worden gehouden met de geur afkomstig van deze activiteiten op geurgevoelige gebouwen.

Geurgevoelige gebouwen en locaties

Op grond van art. 5.91 lid 1 Bkl is er sprake van een geurgevoelig gebouw als een gebouw of een gedeelte van een gebouw een van de volgende functies onderbrengt:

- a. woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- b. onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- c. gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
- d. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

7.13.2 Onderzoek

Onderhavig planvoornemen is niet gelegen in de omgeving van geur belastende bedrijven en voorziet niet in het oprichten van een geur producerend gebouw. Derhalve wordt een geuronderzoek niet noodzakelijk geacht.

7.13.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.14 Trilling

7.14.1 Toetsingskader

Trilling kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het kan effect hebben op het welzijn of schade aan gebouwen veroorzaken. De Omgevingswet beschermt daarom (delen van) gebouwen en de mensen die daarin verblijven tegen trillingen van activiteiten. De aanwijzing van trilling gevoelige gebouwen staat in artikel 5.80 Bkl. Hieronder vallen gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en de bijbehorende nevengebruiksfuncties.

Er zijn verschillende soorten trillingen met verschillende bronnen. De Omgevingswet maakt bij de instructieregels over trillinghinder door activiteiten onderscheid tussen:

- Continue trillingen (trillingen die gedurende een lange tijd aanwezig zijn, door bijvoorbeeld machines of druk wegverkeer)
- Herhaald voorkomende trillingen (kortdurende trillingen die periodiek voorkomen, door bijvoorbeeld treinverkeer)

Bronnen van trillingen zijn verkeer over de weg of het spoor, machines in de industrie en bouw- en sloopactiviteiten. Deze bronnen veroorzaken een trilling die voelbaar is in gebouwen. Dit gebeurt bijvoorbeeld via de vloer en de wanden. Trillingen kunnen op grote afstand hinder of schade opleveren.

In beginsel moet binnen een afstand van 100 meter van een treinspoor het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In sommige gevallen is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van het spoor. Hiervan is bijvoorbeeld sprake wanneer er reeds klachten door trillinghinder van het spoor op een grotere afstand dan 100 meter bestaan⁸.

Provinciale omgevingsverordening

De provinciale omgevingsverordening is de juridische uitwerking van de plannen en ambities uit een provinciale omgevingsvisie. In een omgevingsverordening kunnen instructieregels en/of direct werkende regels staan over trillingen. Omdat zoals eerder aangegeven het aspect trillingen vooral een lokaal probleem is, komen provinciale regels over trillingen in een omgevingsverordening niet vaak voor. De provincie mag wel regels over trillingen opnemen in de omgevingsverordening voor het omgevingsplan (paragraaf 2.5.1 van de Omgevingswet).

Een provincie mag alleen direct werkende regels stellen over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Dit gebeurt met het oog op 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties', als het onderwerp (trillingen) niet doelmatig en doeltreffend kan worden geregeld met een instructieregel (artikel 2.3, lid 2, van de Omgevingswet).

Vanuit de Provinciale Omgevingsverordening Limburg (d.d. 1 januari 2024) gelden ter plaatse geen nadere instructieregels ten aanzien van het aspect trillingen.

Omgevingsplan

Het aspect trilling is vooral een lokaal probleem. Gemeenten mogen zelf regels stellen over trilling door milieubelastende activiteiten in het omgevingsplan. Hiervoor gelden de instructieregels over (continue en herhaald voorkomende) trillingen door activiteiten op trilling gevoelige gebouwen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.4).

De instructieregels voor trillingen door activiteiten gelden voor:

- het op een locatie toelaten van een activiteit en het aanpassen daarvan
- het op een locatie toelaten van een trilling gevoelig gebouw en het aanpassen daarvan
- een combinatie van beide

Het gaat hierbij om activiteiten die trillingen veroorzaken in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw in een frequentie van 1 tot 80 Hz.

Er zijn ook activiteiten die uitgezonderd zijn van de instructieregels:

- trilling gevoelige gebouwen op een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond is ingesteld (artikel 5.79, lid 2, onder a, Bkl)
- de activiteit wonen
- verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen

In het omgevingsplan leggen gemeenten vast welke trillingen door een activiteit in trilling gevoelige ruimten van trilling gevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn (artikel 5.83 Bkl). Bij verlening van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moet hier aan worden voldaan. Hierbij vindt een afweging plaats tussen het beschermen van de fysieke leefomgeving en het benutten van een locatie. Daarbij houdt de gemeente rekening met alle betrokken belangen.

⁸ <https://iplo.nl/thema/trillingen/trillingen-instrumenten/omgevingsplan/nieuwbouw-langs-spoor/>

Trillingen zijn aanvaardbaar als de standaardwaarden voor continue en herhaald voorkomende trillingen (zie Tabel en Tabel) uit de artikelen 5.87 en 5.87a van het Bkl worden overgenomen (conform artikel 5.86 Bkl). Volgens artikel 5.87 Bkl dienen continue trillingen in eerste instantie te voldoen aan de in het omgevingsplan opgenomen waarden voor die trillingen, bedoeld onder A1. Indien hieraan wordt voldaan, is er sprake van een acceptabele situatie. Wanneer niet wordt voldaan aan deze waarden, moeten de continue trillingen voldoen aan de in het omgevingsplan opgenomen waarden onder A2 en A3. Hetzelfde geldt voor artikel 5.87a Bkl over de standaardwaarden voor herhaald voorkomende trillingen.

Tabel 8 Standaardwaarden voor toelaatbare continue trillingen in trilling gevoelige ruimten (artikel 5.87 Bkl)

Soort	Standaardwaarde	Standaardwaarde
Tijdsperiode	07.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
A1 trillingssterkte $V_{\max}$	0,1	0,1
A2 trillingssterkte $V_{\max}$	0,4	0,2
A3 trillingssterkte V_{per}	0,05	0,05

Tabel 9 Standaardwaarden toelaatbare herhaald voorkomende trillingen in trilling gevoelige ruimten (artikel 5.87a Bkl)

Soort	Standaardwaarde	Standaardwaarde
Tijdsperiode	07.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
A1 trillingssterkte $V_{\max}$	0,2	0,2
A2 trillingssterkte $V_{\max}$	0,8	0,4
A3 trillingssterkte V_{per}	0,1	0,1

Artikel 5.88 en 5.89 van het Bkl bieden een mogelijkheid tot afwijking van de waarden, in het geval van bedrijventerreinen of zwaarwegende economische of maatschappelijke belangen.

Verder leiden niet op alle locaties de standaardwaarden voor een activiteit tot het gewenste evenwicht tussen beschermen en benutten. Een gemeente kan dan gemotiveerd, vanuit het oogmerk van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, kiezen voor andere waarden (artikel 5.86, lid 2 Bkl).

In het tijdelijk deel van het 'Omgevingsplan gemeente Beesel' is het aspect trillingen in artikel 22.83 tot en met 22.89 van paragraaf 22.3.5 vermeld. Ook is in artikel 22.18 de specifieke zorgplicht benoemd voor het gebruik van bouwwerken om overlast of hinder door trilling te voorkomen.

7.14.2 Onderzoek

Het planvoornemen maakt geen trilling gevoelig gebouw mogelijk. Derhalve hoeft het aspect trilling niet onderzocht te worden. Tevens is uit een gedegen analyse is gebleken dat er geen bedrijven zijn gelegen in de nabije omgeving met continue of herhaald voorkomende trillingen door een activiteit, waar hinder kan worden ervaren.

7.14.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect trilling is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8 Financiële en maatschappelijke verantwoording

8.1 Financieel-economische haalbaarheid

De ontwikkeling is voor rekening en risico van de initiatiefnemer. Er is geen sprake van een bouwplan waarvoor de financiële uitvoerbaarheid anders geregeld is.

8.2 Maatschappelijke verantwoording

8.2.1 Advies en instemming

De wijziging van het omgevingsplan zal door de gemeente aan de vaste overlegpartners worden voorgelegd. Eventuele reacties worden beantwoord en waar nodig in het plan verwerkt.

De Provincie Limburg heeft het plan beoordeeld. Zij heeft het volgende opgemerkt:

- De onderbouwing met betrekking tot natuur is nog onvoldoende:
 - Er ontbreekt een bewijs van oplevering van de natuurcompensatie inclusief de kadastrale perceelnummers, eigendomsgegevens en moment van realisatie;
 - Het beheer is nog niet voldoende duidelijk, waarbij aangegeven dient te worden waaruit het beheer in de eerste komende 10 jaar bestaat;
 - Een duidelijk overzicht van de soorten en hoeveelheden op welke locatie (met visuele toelichting);
 - Bewijs dat de compensatie ook planologische beschermd cq geborgd is en geregeld;
- De onderbouwing met betrekking tot vrijetijdseconomie is nog onvoldoende:
 - Er ontbreekt een bedrijfsontwikkelplan;
 - Er is geen onderbouwing van de marktruimte door een actueel vraag-aanbodanalyse;
 - Algemene onderbouwing voor deze locatie als zijnde een geschikte locatie voor deze ontwikkeling. Uiteraard is e.e.a. al gerealiseerd met de tijdelijke vergunning, desalniettemin is de onderbouwing noodzakelijk voor de duurzame realisatie;
 - Standpunt van de gemeente over een recreatieve ontwikkeling in dit gebied;
 - Er is geen weergave van de regionale afstemming;
 - Duidelijke definities in de regels.

Bovenstaande punten zijn, waar relevant ten aanzien van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, in de motivering nader onderbouwd. Hiervoor de uitwerking wordt verwezen naar de paragrafen 5.2.1 en 5.3.2.

Op 24 oktober 2025 heeft de provincie per brief laten weten na de aanpassingen geen aanleiding meer te zien om zienswijzen in te dienen.

8.2.2 Resultaten proces met derden

Met betrekking tot het participatietraject is er een brief opgesteld welke rond is gebracht bij de omwonenden. In deze brief is er aangegeven dat de eerdere tijdelijke ontwikkeling permanent mogelijk wordt gemaakt en dat ze bij vragen contact hebben kunnen opnemen met de initiatiefnemers. De omwonenden weten reeds van de ontwikkeling omdat deze feitelijk bijna 10 jaar geleden is gerealiseerd.

8.2.3 Zienswijzen

De wijziging van het ontwerp-omgevingsplan wordt door de gemeente op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Tegen de wijziging van het ontwerp-omgevingsplan kunnen gedurende zes weken zienswijzen worden ingediend. Eventuele zienswijzen worden beantwoord en waar nodig wordt het omgevingsplan aangepast.

Vervolgens gaat de gemeenteraad over tot vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan. Door belanghebbenden kan tegen dit besluit gedurende zes weken beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld.

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam

Nachtwachtlaan 20
1058 EA Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

's-Hertogenbosch

Willemsplein 2
5211 AK 's-Hertogenbosch
+31 (0)73 208 91 55

Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl