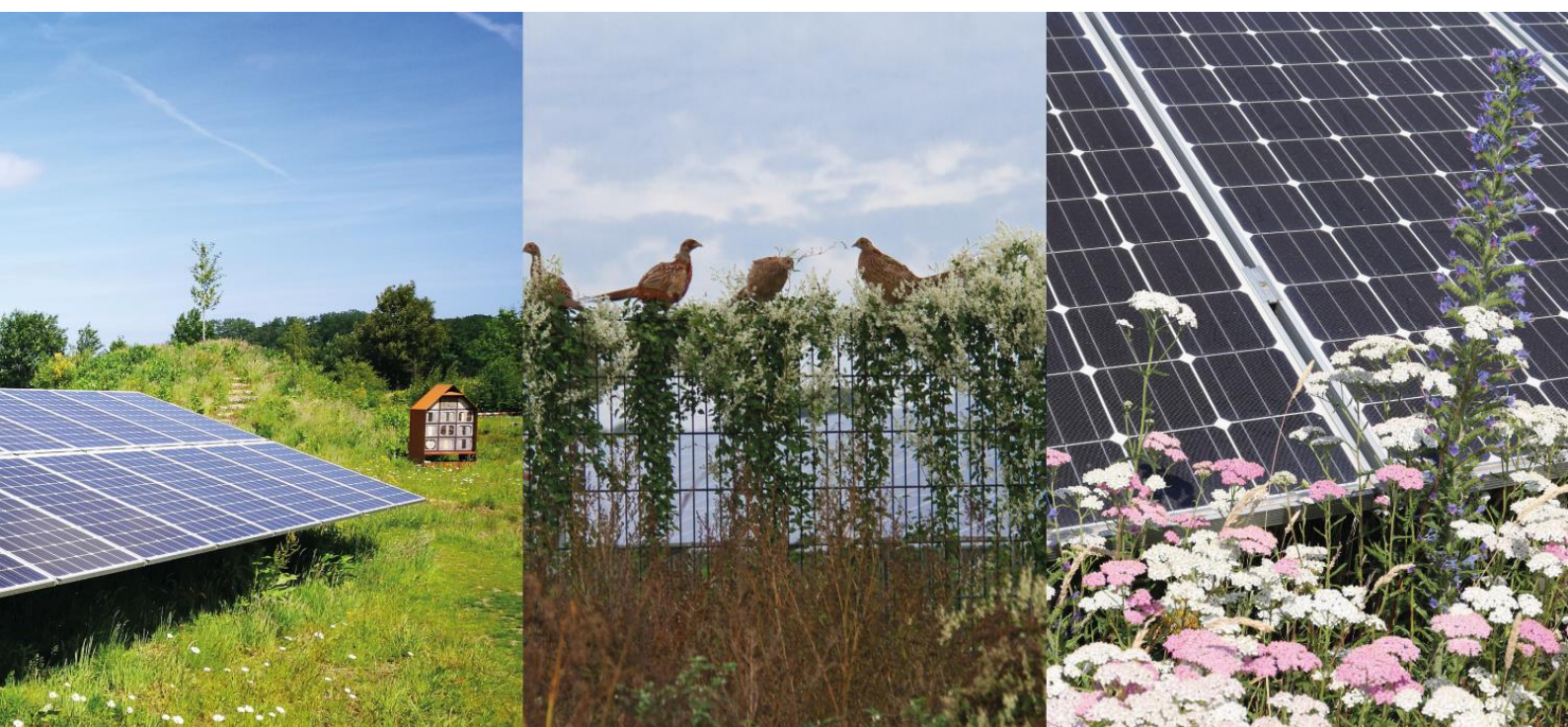


Ruimtelijke Onderbouwing

Zonneweide De Baendj, Reuver



Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland

**Opdrachtgevers:**

Enovos Green Power
Boven de Wolfskuil 3 B31
6049 LX Herten

Beesele Energiecoöperatie "Joris wekt op" U.A.
Secretaris Moonenlaan 29
5953 CW Reuver

Opdrachtnemer:

Eelerwoude
[Onze vestigingen](#)
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:

Projectnummer:	201674 (200961)
Datum:	23-09-2021
Projectleider:	TR
Opgesteld:	SIJ & TR
Gecontroleerd:	TR
Status:	Definitief
Versie:	4

© 2021 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Huidig planologisch regime	7
1.4	Leeswijzer	8
2	Planbeschrijving	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Beschrijving huidige situatie plangebied	9
2.3	De zonneweide	9
2.4	Landschappelijke inpassing	13
3	Beleidskader.....	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Rijksbeleid.....	16
3.3	Provinciaal en regionaal beleid.....	20
3.4	Gemeentelijk beleid.....	29
4	Waardentoets	32
4.1	Inleiding	32
4.2	Natuurwaarden	32
4.3	Archeologie.....	34
4.4	Cultuurhistorie.....	35
4.5	Water.....	36
4.6	Conclusie.....	38
5	Milieuaspecten.....	39
5.1	Inleiding	39
5.2	Bodem	39
5.3	Geluid	39
5.4	Luchtkwaliteit	40
5.5	Lichtreflectie	41
5.6	Kabels en leidingen	41
5.7	Elektromagnetische straling	41
5.8	Externe veiligheid	42
5.9	Bedrijven en milieuzonering.....	43
5.10	Verkeer en parkeren	43

5.11	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	44
5.12	Conclusie.....	45
6	Uitvoerbaarheid	46
6.1	Inleiding	46
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	46
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	46
6.4	Economische uitvoerbaarheid	47
6.5	Conclusie.....	47

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In het Energieakkoord is afgesproken dat in 2020 het aandeel hernieuwbare energieopwekking 14% dient te zijn. Het percentage voor 2023 is vastgesteld op 16%. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord van 2019 als centraal doel gesteld om de uitstoot van broeikasgassen in Nederland in 2030 met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990. Voor de elektriciteitssector geldt hierbij een opgave om in eerste instantie in 2030 de CO₂-emissies met tenminste 20,2 Mton te verminderen. Naast de steeds belangrijker wordende duurzaamheidsopgaven spelen er in Nederland diverse uitdagingen zoals het (gebrek aan) ruimte vraagstuk en het spanningsveld tussen landbouw en natuur. Een integrale gebiedsontwikkeling waar al deze facetten een plaats krijgen is dan ook wenselijk.

De provincie Limburg heeft in de POL2014 aangeduid aan te sluiten bij de nationale doelstellingen voor de energietransitie. Limburg streeft ernaar in 2050 energieneutraal te zijn. De provincie zet dan ook in op grootschalige opwekking van zonne- en windenergie. De gemeente Beesel ziet ook de nut en noodzaak om tot voldoende lokale opwekking van energie over te gaan. Als ambitie heeft de gemeente om in 2030 een energieneutrale gemeente te zijn.

1.1.1 Een ervaren partner

Enovos Green Power Nederland N.V (hierna Enovos) is een ervaren ontwikkelaar van grondgeboden zonneweiden en grootschalige zonnepanelen systemen. Enovos ontwikkelt eigen projecten en biedt ondersteuning bij de realisatie van projecten van anderen. Om de energietransitie te versnellen stimuleert Enovos, in samenwerking met haar partners, de ontwikkeling van zonneweiden in Nederland. Samen met de grondeigenaar heeft Enovos het initiatief genomen om op agrarische percelen in Reuver een zonneweide te realiseren.

Beeselse Energiecoöperatie “Joris wekt op” (hierna Joris) is een, uit een burgerinitiatief ontstane, energiecoöperatie die binnen de gemeenschap van de gemeente Beesel als een groene Robin Hood functioneert. Joris is de gesprekspartner op het gebied van duurzaamheid voor de gemeente Beesel en voert op eigen initiatief duurzame projecten uit binnen de gemeentegrenzen. Om te streven naar een eerlijkere en duurzamere samenleving zorgt Joris ervoor dat bij haar projecten de revenuen volledig ten goede komen aan de burgers.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt ten zuidoosten van Reuver, dat onderdeel is van de gemeente Beesel. Het is gelegen tussen de A73 en het glastuinbouwbedrijf aan de Offenbekerweg. Dit is weergegeven in figuur 1 en 2. Het gaat om de percelen met kadastrale gemeentenaam BSL02, sectie K, nummers: 2290, 2339 en 2425. De gronden zijn in gebruik als bouwland voor (suiker)maïs en aardappelen. Het gebied grenst aan de oostzijde aan de Broeklaan en Beekweg. Verder liggen langs het gebied enkele watergangen, zoals de Schelkensbeek.



Figuur 1: Ligging plangebied ten opzichte van Reuver.



Figuur 2: Luchtfoto van het plangebied.

1.3 Huidig planologisch regime

Het plangebied behoort tot het bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel', vastgesteld op 26 september 2017. Dit is samengesteld uit de volgende onherroepelijke bestemmingsplannen:

- 'Bestemminsplan Buitengebied Beesel' (NL.IMRO.0889.BPBuitengebied-VA03), vastgesteld op 24 juni 2013). Dit plan wordt ook wel het moederplan genoemd.
- 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' (NL.IMRO.0889.BPVPBuitengebied-VA01, vastgesteld op 25 september 2017). Dit plan wordt ook wel het veegplan genoemd.

Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel' heeft het plangebied de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden' (figuur 3). Deze gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig en hobbymatig gebruik en behoud ontwikkeling en versterking van de agrarische waarden, de aanwezige landschappelijke waarden en de aanwezige cultuurhistorische waarden. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' van toepassing met bijbehorend de 'overige zone – lage archeologische verwachtingswaarde'.

Verder is de oostzijde van het gebied onderdeel van de gebiedsaanduiding 'overige zone – bronsgroene landschapszone', inhoudende dat deze gronden ook bestemd zijn voor behoud en/of versterking van de kernkwaliteiten binnen de 'Bronsgroene landschapszone' volgens het POL2014. De kernkwaliteiten van dit landschap worden omschreven als het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf. Dit wordt nader beschreven in het 'Landschapskader Noord- en Midden-Limburg'. Het plangebied valt eveneens onder de gebiedsaanduiding 'Overige zone – kleinschalig agrarisch gebied'. De gronden zijn daarmee bestemd voor de instandhouding van het kleinschalig agrarisch gebied. Als laatst geldt binnen het plangebied de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – weg 2'.

De watergangen, die langs en door het plangebied heen vloeien, worden binnen het bestemmingsplan aangeduid als "Water". Op de watergang aan de zuidwestelijke zijde, ook wel Schelkensbeek genoemd, is tevens de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' van toepassing. Deze gronden zijn, "behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van de waterloop". Op deze gronden is de Keur van het waterschap van toepassing.

Binnen de huidige agrarische bestemming is het niet mogelijk om een zonneweide te realiseren. Voor de realisatie van de zonneweide dient afgeweken te worden van het vigerende bestemmingsplan. Een omgevingsvergunning, in afwijking op het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo), wordt aangevraagd. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel (geconsolideerd)'.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie weergegeven en wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven.

2.2 Beschrijving huidige situatie plangebied

2.2.1 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied omvat enkele percelen in het buitengebied van Reuver. De ligging is weergegeven in figuren 1 en 2. Het betreft de kavels met kadastrale gemeentenaam BSL02, sectie K, nummers: 2290, 2339 en 2425. Tezamen beslaan de gronden een oppervlakte van circa 4,9 hectare. De percelen vervullen momenteel de functie als akker voor de agrarische sector.

Op ongeveer 45 meter ten zuidoosten van het plangebied ligt de A73. De Beekweg en enkele landschapselementen scheiden het plangebied van de snelweg af. Ten noordoosten van het plangebied staan grootschalige kassen. Langs het plangebied ligt de Schelkensbeek met haar meanderzone. Verder kenmerkt de omgeving zich door grootschalige vlakten van weilanden en akkers, met aan de randen houtopstanden. De percellering is overwegend rechtlijnig en strak.



Figuur 4: Beelden huidige situatie plangebied.

2.3 De zonneweide

In deze paragraaf wordt het plan voor Zonneweide de Baendj toegelicht. Ten behoeve van de ontwikkeling is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld door Eelerwoude. Deze is separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.3.1 Initiatief voor een zonneweide

In samenwerking met de initiatiefnemers hebben de grondeigenaren van de percelen aan de Beekweg te Reuver het initiatief genomen voor de ontwikkeling van een zonneweide op deze gronden. Het huidige gebruik is agrarisch. Met de realisatie van een zonneweide worden de gronden voor een tijdelijke duur van 25 jaar in gebruik genomen voor de opwekking van duurzame energie. De zonneweide heeft een totale oppervlakte van

circa 4,9 ha. Hierbinnen wordt ruimte gereserveerd voor de landschappelijke inpassing en ontwikkeling van natuur.

2.3.2 Locatiekeuze

De locatiekeuze van zonneweides is van een aantal zaken afhankelijk. Zonneweides zijn voorzien van een groot aantal panelen met een omvang van meerdere hectares. Zo kan op een efficiënte en financieel haalbare manier duurzame energie opgewekt worden. Binnen het stedelijk gebied van de gemeente Beesel is dit in beperkte mate mogelijk, aangezien de gronden voornamelijk in gebruik zijn door andere functies. Wel bestaan deze mogelijkheden in het buitengebied van de gemeente, mits aan de voorwaarden van het beleidskader KODE Beesel wordt voldaan.

Met de ontwikkeling van een zonneweide op de voorliggende locatie willen de grondeigenaren en de initiatiefnemers bijdragen aan de vraag naar de efficiënte opwekking van duurzame energie. De locatie is, door de ligging tussen kassen en de A73, geschikt voor de inpassing van een zonneveld. Rondom het plangebied zijn al landschappelijke structuren aanwezig, welke het gebied (gedeeltelijk) afschermen van de omgeving. Op de kavel ten westen van het plangebied wordt ook een zonneweide aangelegd. Voorliggend plan sluit hierop aan.

De realisatie van de zonneweide biedt kansen om de bestaande landschapsstructuren te versterken en de ecologie en biodiversiteit binnen de omgeving aan te sterken. Deze landschappelijke elementen zorgen ook voor een beperkte zichtbaarheid van de zonneweide voor de omgeving. Hierover heeft overleg met de grondeigenaar, omwonenden en met belangenorganisaties plaatsgevonden. Een aanvullende beschrijving van de inrichting is te vinden in paragraaf 2.4.

2.3.3 Technische gegevens zonneveld

Het plangebied heeft een totale oppervlakte van circa 4,9 hectare. Binnen het plangebied komen tafels van zonnepanelen (pv-panelen) en bijbehorende installaties te staan. Circa 25 procent van het totaaloppervlak is gereserveerd voor de landschappelijke inpassing van de zonneweide.

Netaansluiting

De initiatiefnemers hebben contact gehad met de netbeheerder Enexis, welke zorgt voor voldoende netcapaciteit ten tijde van de exploitatiefase.

Waterput

Uit vooroverleg met de Veiligheidsregio Limburg-Noord is gebleken dat de huidige watergang aan de zuidzijde van de het plangebied geen voldoende bluswater voor de brandweer kan leveren. Daarnaast is de watergang niet alle omstandigheden bruikbaar. Om die reden wordt de reeds bestaande waterput aan de zuidzijde van het plangebied geschikt gemaakt, zodat deze waterput de brandweer van voldoende kan voorzien van bluswater. Er zal een testbewijs aan de brandweer worden overhandigd waarin wordt aangetoond dat er wordt voldaan aan de minimum capaciteiten van de brandweer.

2.3.4 Toegankelijkheid en ontsluiting

De zonneweide ligt direct naast de Beekweg en wordt via hier op een veilige manier ontsloten. Deze weg wordt voornamelijk in de aanleg en ontmantelingsfase gebruikt. Tijdens de beheer- en onderhoudsfase is de ontsluiting beperkt benodigd. Parkeren is mogelijk binnen het plangebied. Hiervoor worden voorzieningen binnen de grenzen van het plangebied aangelegd. De Beekweg heeft een breedte van 3,5 meter en de beheerpaden binnen het plangebied krijgen een breedte van minimaal 3,5 meter, waarvan minimaal 3,0 meter verhard is. Tevens worden de toegangswegen en beheerpaden geschikt gemaakt voor voertuigen met een asbelasting van ten minste 10 ton en een totaal gewicht van ten minste 30 ton. Beide weides binnen het

plangebied hebben een eigen toegangspoort- en weg, waardoor beide delen van de zonneweide afzonderlijk bereikbaar zijn. Hiermee wordt voldaan aan de 'beleidsregels bereikbaarheid hulpdiensten' van de Veiligheidsregio Limburg – Noord en is daarmee het gehele plangebied toegankelijk voor hulpdiensten in geval van nood.

2.3.5 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van het moment waarop de benodigde rijkssubsidies zijn toegewezen en vergunningen zijn verleend. Zodra deze zijn afgegeven wordt aangevangen met de werkzaamheden. Het plaatsen van de panelen en de daarbij horende installaties bedraagt ongeveer een aantal maanden.

2.3.6 Looptijd

Het zonnenveld heeft een exploitatiefase van 25 jaar. Na dit termijn wordt de zonneweide volledig ontmanteld en de grond teruggebracht naar de huidige staat van gebruik. Dit wordt vastgelegd in de anterieure overeenkomst tussen gemeente Beesel en de initiatiefnemer. De zonnepanelen, kabels en overige materialen worden op een milieuvriendelijke manier gerecycled of hergebruikt.

2.3.7 Communicatie en participatie

De initiatiefnemers hechten veel waarde aan de betrokkenheid van de lokale gemeenschap in Gemeente Beesel. Ten behoeve van de lokale betrokkenheid hebben de initiatiefnemers een participatieplan opgesteld, welke separaat bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing is bijgevoegd. Dit participatieplan beschrijft de proces- en financiële participatie.

Procesparticipatie

De initiatiefnemers vinden het belangrijk dat alle belanghebbenden duidelijk geïnformeerd zijn over de verschillende fasen van de plannen tot ontwikkeling van de zonneweide. Ten behoeve hiervan is reeds een omgevingsdialoog in werking getreden. De omgevingsdialoog is verdeeld in twee groepen belanghebbenden:

- a) De bewoners binnen een straal van 250 meter van het plangebied en de eigenaren van kavels binnen een straal van 250 meter van het plangebied.
- b) Bewoners binnen een straal van 500 meter van het plangebied.

Alle bewoners binnen een straal van 250 meter van het plangebied zijn persoonlijk benaderd over de geplande zonneweide. In het algemeen is de feedback van de bewoners positief en er zijn dan ook geen zwaarwegende bezwaren. Drie inwoners hebben in verhouding tot de overige directe omwonenden uitgebreider gereageerd. Deze reacties zijn weergegeven in het separate participatieplan. Alle bewoners binnen een straal van 500 meter worden geïnformeerd over de plannen middels een flyer die bij deze huishoudens rondgebracht zal worden. Deze flyer nodigt tevens uit tot deelname aan een informatieavond. Deze is gepland in het voorjaar van 2021.

De informatieavond zal digitaal plaatsvinden, aangezien de verwachting is dat (grootschalige) bijeenkomsten blijven uitgesloten in verband met COVID-19. Tijdens deze bijeenkomst zullen bewoners, belanghebbenden en geïnteresseerden geïnformeerd worden over de plannen en de mogelijkheden voor financiële participatie. Tevens biedt deze informatieavond de gelegenheid voor vragen over de verdere stappen in het ontwikkelingsproces, de verdere planontwikkeling en de inrichting van de projectlocatie. De initiatiefnemers bieden op deze manier inspraak aan de directe omgeving, maar is daarnaast ook bereid om met de directe omgeving 1-op-1 gesprekken te voeren.

Financiële participatie

Naast inspraak tijdens de planvorming vinden de initiatiefnemers het ook van belang dat de buurt en de mensen in de gemeente ook financieel kunnen participeren en profiteren. Vanwege het coöperatieve karakter van dit initiatief is het van belang dat de burgers op een ordentelijke en eerlijke manier kunnen participeren. Hierdoor landen zowel de lasten als de lusten in de lokale omgeving. De invulling hiervan is in het separate participatieplan weergegeven.

2.4 Landschappelijke inpassing

De ontwikkeling van de zonneweide biedt kansen om het landschap te ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor gebruikers en bezoekers. Met de landschappelijke inpassing wordt aangesloten bij de doelen uit het landschapskader voor dit deelgebied. Dit betekent een verdichting van het landschap met groene elementen. In het ontwerp zijn de volgende elementen toegevoegd (figuur 6):

1. Struweelgroepen (met pleksgewijs een boomvormer).
2. Bomenrij (langs de Beekweg).
3. Kruidenrijke perceel randen.
4. Bloemrijke percelen.

Bovenstaande elementen zorgen voor een meer gevarieerde, kleinschalige beleving van het landschap, met behoud van doorzichten en openheid. Met name vanaf de oostzijde van het plangebied is met de opstelling van de panelen rekening gehouden met doorzichten tussen de panelenrijen. De onderlinge afstand tussen de panelen bedraagt circa 2,5 meter. Daarnaast hebben de panelen een beperkte hoogte van 1,70 m zodat deze zich minder beeldbepalend presenteren richting de weg en de beleving van de horizon gehandhaafd blijft (men kijkt over het park heen en ziet de groene achtergrond). Het inrichtingsplan zoekt ook aansluiting bij de toekomstige zonneweide Beekweg. Zowel inrichtingselementen als in uitstraling wat betreft materialisatie (hekwerven).

Struweelgroepen (met pleksgewijs een boomvormer)

Rondom de zonneweide wordt struweel aangeplant. Enerzijds om de zichtbaarheid (beeldbepalendheid) van de zonneweide te verminderen, anderzijds om een meerwaarde te bieden op het gebied van landschapsbeleving en natuurwaarden. De struweelgroepen worden ingepast met inheemse struikvormers. Soorten als heggenmus, nachtegaal, roodborsttapuit, spotvogel, braamsluiper, tuinfluiter, fitis, geelgors, putter en barmsijs profiteren hiervan.

Aan de noordzijde van de zonneweide wordt in aansluiting op de zonneweide Beekweg het struweel verlengd met daartussen een zestal bomen. Deze robuuste beplanting heeft tot doel om het zonnepark een groene achtergrond te bieden en een duurzaam landschapselement toe te voegen, aan het landschap dat behouden blijft na de levensduur van de zonneweide. Hierdoor krijgt het landschap, middels de ontwikkeling van de zonneweide, ook voor de langere termijn een groenere en kleinschaligere uitstraling.

Daarnaast onttrekt de beplanting het zicht op de zonneweide vanaf de Offenbekerweg. De beplanting stopt bij het waterbassin behorende bij de kassen in verband met het bereikbaar houden van de watergang voor onderhoud.

Aan de zuidzijde van de zonneweide onderbreekt het struweel het zicht op de rijen met zonnepanelen. De zonneweide presenteert zich hierdoor minder sterk richting de Beekweg en de A73 en valt gedeeltelijk weg achter het struweel en de kruidenrijke perceel rand. Ter hoogte van de natuurontwikkeling rondom de Schelkensbeek is gekozen voor een bredere natuurzone met meer oppervlakte aan struweel. Het struweel kan hierdoor functioneren als een onderdeel van de ecologisch waardevolle beplanting voor fauna, langs de Schelkensbeek (foerageer- en schuilmogelijkheden).

Bomenrij (langs de Beekweg)

Voordat de A73 aangelegd werd, vormde de Beekweg een verbinding en groenstructuur met de Broeklaan aan de zuidzijde van de A73. Ondanks dat de visuele relatie verloren is gegaan is het waardevol om de Beekweg te handhaven als weg met een begeleidende bomenrij. Met de zonneparkontwikkeling kan een bijdrage worden geleverd om het ontstane 'gat' in de bomenrij weer aan te vullen met nieuwe aanplant.

Kruidenrijke perceelsranden en bloemrijke percelen

Met de inrichting voor de zonneweide de Baendj willen we zoveel mogelijk aansluiten bij de inrichting van de zonneweide Beekweg. Dit zorgt voor een eenduidige en rustige uitstraling en biedt ook de meeste meerwaarde in het ecologisch functioneren van het gebied, met name in de verbinding met de natuurontwikkeling rondom de Schelkensbeek.

Langs de randen van de zonneweide is in aansluiting op zonneweide Beekweg gekozen voor een ruime strook met kruidenrijke perceelsranden (zie 3) en struweelgroepen. Met name aan de zuidzijde van de zonneweide zijn deze stroken breed en hebben een aanzienlijk oppervlak, zodat deze ook van belang zijn voor de Schelkensbeek als natuurverbinding. In deze strook wordt in het plan zonneweide Beekweg gebruik gemaakt van een akkerbloemenmengsel bestaande uit een mengsel van eenjarige akkerbloemen (A6) en een bloemrijk graslandmengsel (G2). In de basis sluiten wij hier op aan (zie onderstaande aandachtspunt). Wij adviseren echter bij het gebruik van kruidenmengsels alleen het mengsel G2 toe te passen, aangezien het mengsel A6 toegepast wordt bij een akkerbeheer en met de ontwikkeling en het beheer als zonneweide weinig zal bijdragen (jaarlijks inzaaien nodig). In deze natuurzone worden ook vier insectenhôtels geplaatst.

De panelenvelden worden ingezaaid als bloemrijke graslanden (zie 4). Hiervoor is in het plan voor de zonneweide Beekweg een bloemenrijk graslandmengsel (G2) toegepast. In de basis sluiten wij hier op aan (zie onderstaande aandachtspunt). Er wordt gekozen voor een zuid opstelling met een brede ruimte tussen de panelenrijen en een brede open buitenrand rondom de panelenvelden. Dit biedt gunstige voorwaarden voor het tot ontwikkeling laten komen van een gevarieerde (extensief beheerde) vegetatie, afgestemd op de lokale doelsoorten en inheemse plantensoorten. Het hoogste succes kan behaald worden door gebruik te maken van lokale donormengsels. In het landschappelijk inpassingsplan is hiervoor een advies meegegeven.

Panelen, hoogte en oriëntatie

De pv-panelen komen in rijen van 3 of 4 panelen op tafels te liggen. De tafels zijn, zoals hierboven beschreven, gericht op het zuidoosten. Deze situering sluit aan op de Beekweg en huidige percellering. Een nadere toelichting hierover is gegeven in het inpassingsplan. De panelen hebben een hellingshoek van 10 tot 20 graden. Ten behoeve van de stabiliteit worden de tafels bevestigd met de grond middels dunne stalen palen. Deze worden bij de aanleg in de grond geslagen en na de exploitatiefase uit de grond getrokken. Hiervoor worden geen betonnen funderingen gebruikt.



Figuur 5: Impressie panelen.

Hekwerk en beveiliging

In het kader van veiligheid en beveiliging dient de zonneweide afgesloten te worden voor onbevoegden. Aan de binnenranden van de zonneweide komt een hekwerk te staan. Het zonneveld wordt volledig omsloten door een hekwerk. Het hekwerk is 2 meter hoog, transparant, heeft een natuurlijke uitstraling en een zwarte kleur (in aansluiting op de naastgelegen zonneweide aan de Beekweg). Tussen de onderzijde van het hek en maaiveld wordt ruimte vrijgehouden voor fauna (faunapasseerbaar). Aan twee zijden van de Beekweg komt een toegangspoort te staan. De zonneweide is enkel via de toegangspoort te betreden en niet toegankelijk voor publiek. Hulpdiensten krijgen een toegangscode, -pasje of sleutel om, in geval van nood, de zonneweide te betreden. In verband met de veiligheid wordt tussen het hek en de zonnepanelen ruimte vrijgehouden. Deze afstand bedraagt 5 meter, zodat onbevoegden niet naar de panelen kunnen reiken. Dit is nader weergegeven in de technische tekeningen van voorliggend plan.

Transformatoren en inkoopstation

Het zonneveld wordt voorzien van een inkoopstation, meerdere omvormers en transformatoren. Deze krijgen een plek aan de buitenrand van het zonneveld, bij elkaar en uit het zicht van de omgeving (zoals te zien is in figuur 6). Door de ligging aan de buitenrand zijn ze eenvoudig te bereiken voor hulpdiensten. In verband met de brandveiligheid zorgt de initiatiefnemer dat 1,5 meter rondom de transformatoren en het inkoopstation geen beplanting/begroeiing aanwezig is. Binnen dit gebied wordt een kiezelbed aangelegd. De transformatoren en het inkoopstation zijn circa 2,9 meter hoog. Overige informatie over de transformatoren, het inkoopstation en andere technische onderdelen van de zonneweide zijn opgenomen in de separate technische tekeningen.

Inrichtingsplan zonneweide Baendj

Definitief Ontwerp

Eelerwoude

Datum: 24-05-2021 Projectnummer: 201912/20041



Figuur 6: Inrichting Zonneweide de Baendj.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken, hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip, dat wil zeggen: ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

- 1) Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- 2) Duurzaam economisch groeipotentieel.
- 3) Sterke en gezonde steden en regio's.
- 4) Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk; 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Bovenstaande opgaven manifesteert zich rond een van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 1 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald.

Het Nationaal Programma RES vormt een platform voor onderling samenwerken, vergelijken, leren en uitdagen. De energietransitie kan een hefboom zijn voor kwaliteitsverbetering, zowel ruimtelijke als bijvoorbeeld voor ecologische, economische of sociale verbeteringen. Zonneparken kunnen bijvoorbeeld economische dragers voor het landelijk gebied worden. Daarnaast moeten zonneparken in het landschap worden ingepast. De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De Rijksoverheid heeft in de NOVI aangeduid dat in de Parijse Klimaatdoelstellingen in het jaar 2050 behaald worden. De realisatie van het grondgebonden zonneweide aan de Beekweg te Reuver sluit aan op de prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie'. Binnen de zonneweide wordt duurzame energie opgewekt uit zonne-energie. Dit draagt bij aan de reductie van broeikasgassen en het behalen van de doelstellingen. Met de landschappelijke inpassing wordt daarnaast ook bijgedragen aan doelstellingen ten aanzien van biodiversiteit.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken.

In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarin is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities.

De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld. Relevant voor de ontwikkeling van de zonneweide is dat de vraag naar elektriciteit blijft groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie moet voldoende ruimte gereserveerd worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (waaronder zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze bronnen hebben relatief veel ruimte nodig.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergevorderd is. Realisatie van de landschappelijk ingepaste zonneweide aan de

Beekweg levert een bijdrage aan de ambities van de SVIR en doet daarbij geen afbreuk aan de overige nationale belangen.

3.2.3 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen. De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'.

De realisatie van een zonneweide op de agrarische percelen aan de Beekweg is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding.

Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461). Een toets aan de Ladder is daarom

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708. ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724.

niet van toepassing. Vanuit het principe van een goede ruimtelijke ordening wordt hierna wel ingegaan op de onderbouwing van de behoefte en de argumentatie achter de omvang en de locatie.

1. Er is sprake van een behoefte naar een duurzame energievoorziening. Deze behoefte wordt zowel benadrukt in het Klimaatakkoord, de POL2014, de RES Noord en Midden Limburg, en het KODE-Beesel. De provincie Limburg zet in op een sterke toename van het aandeel duurzaam opgewekte energie. Hiertoe wordt ingezet op de grootschalige opwerk van zonne-energie. De regio NML wil met de RES 1.200 GWh aan duurzame energie opwekken door middel van grootschalige zonne- en windparken. De vergunningen hiervoor dienen in 2025 te zijn verstrekt. Gemeente Beesel zet in op 90 hectare aan zonneweiden.
2. Om te komen tot een duurzame energievoorziening binnen de provincie Limburg, regio NML en gemeente Beesel is het benodigd om zonneweides aan te leggen. Binnen de gemeente Beesel is niet genoeg ruimte op daken en andere ruimtes binnen de bebouwde omgeving. Daarnaast kunnen verschillende esthetische bezwaren tot gevolg hebben dat daken niet geschikt blijken te zijn. Dit zijn onder meer technische aspecten, schaduwvlakken en het dakoppervlak. Voor een zonneweide die substantieel bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen zijn oppervlakten benodigd waarbij op een efficiënte manier zonne-energie opgewekt wordt. Een financieel haalbaar zonnepark met een oppervlakte van 4,9 hectare (inclusief landschappelijke inpassing) is niet te realiseren binnen de bebouwde omgeving. Veelal zijn deze gronden in gebruik door andere functies, zoals bedrijven, woningen of winkels. Ook zijn zonnepanelen en bijbehorende installaties niet altijd te combineren met andere functies.

Op de locatie aan de Beekweg te Reuver is uiterst geschikt voor de realisatie van een zonneweide. Het perceel is gelegen tussen een glastuinbouwbedrijf en de A73. Op deze locatie is een zonneweide op een relatief eenvoudige manier in te passen zonder afbreuk te doen aan in het gebied aanwezige waarden. Momenteel zijn de gronden in gebruik voor agrarische doeleinden. De realisatie van voorliggend plan gaat gepaard met een kwaliteitsimpuls op het gebied van landschap en natuur. Onder meer worden struweelsingels ingeplant en een kruidenvegetatie ingezaaid. De landschapselementen schermen de zonneweide (gedeeltelijk) af van de omgeving.

De zonneweide heeft een exploitatieduur van 25 jaar. Na deze periode wordt de zonneweide teruggebracht naar de huidige staat van gebruik. Dit omvat een volledige ontmanteling van de zonnepanelen, daarbij horende installaties, hekwerk, etc.

3. Voornamelijk in de aanleg- en ontmantelingsfase dienen de zonneweide bereikt te worden. Voor onderhoud en beheer zijn de toegangswegen zeer beperkt benodigd. Ontsluiten van het gebied gebeurt op een veilige wijze via de Beekweg.

3.2.4 Klimaatakkoord

Het klimaatakkoord is vastgesteld op 28 juni 2019. Het Kabinet heeft met het nationale klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikassen in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030. Een van de doelstellingen van het Rijk is om in 2030 maar liefst 70% van de elektrische energie op te wekken met hernieuwbare energiebronnen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De te realiseren zonneweide heeft een totale oppervlakte van circa 4,9 hectare (inclusief landschappelijke inpassing). Met de zonnepanelen wordt elektriciteit opgewekt uit zonne-energie. De voorgenomen ontwikkeling levert hiermee een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 70% duurzaam opgewekte energie in 2030 en daarmee de uitstoot van broeikasgassen te verminderen.

3.2.5 Rijk investeert in duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneparken kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidieregeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert. De voorgenomen ontwikkeling sluit hierbij aan en de initiatiefnemers zijn voornemens subsidie aan te vragen.

3.2.6 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de NOVI, SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Zonneweide de Baendj draagt bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in de NOVI en het Klimaatakkoord.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) beschrijft de provincie Limburg de fysieke aspecten van het leef- en vestigingsklimaat. In september 2019 is de geconsolideerde versie vastgesteld. De provincie Limburg onderstreept in de POL2014 een aantal belangrijke uitdagingen, zo ook duurzame energie. De realisatie van zonneparken, windturbines, etc. vergt de nodige ruimte. Ook brengen klimaatveranderingen de nodige problemen met zich mee. De provincie Limburg streeft naar een leveringszekere, betaalbare, schone energievoorziening die samengaat met innovatie, regionale economische ontwikkeling en werkgelegenheid en aanpak van het klimaatprobleem.

De provincie Limburg sluit zich aan bij de nationale doelstellingen voor de energietransitie. In de POL2014 wordt gesteld dat de ambitie vraagt, hoe bescheiden de percentages voor 2020 ook lijken, om een ingrijpende transitie op de energiemarkt. Ingrijpen in de huidige energievoorziening is noodzakelijk. Die transitie bestaat uit:

- Een forse besparing op het gebruik van energie.
- Een sterke toename van het aandeel duurzaam opgewekte (hernieuwbare) energie.
- Flexibilisering van het netwerk.

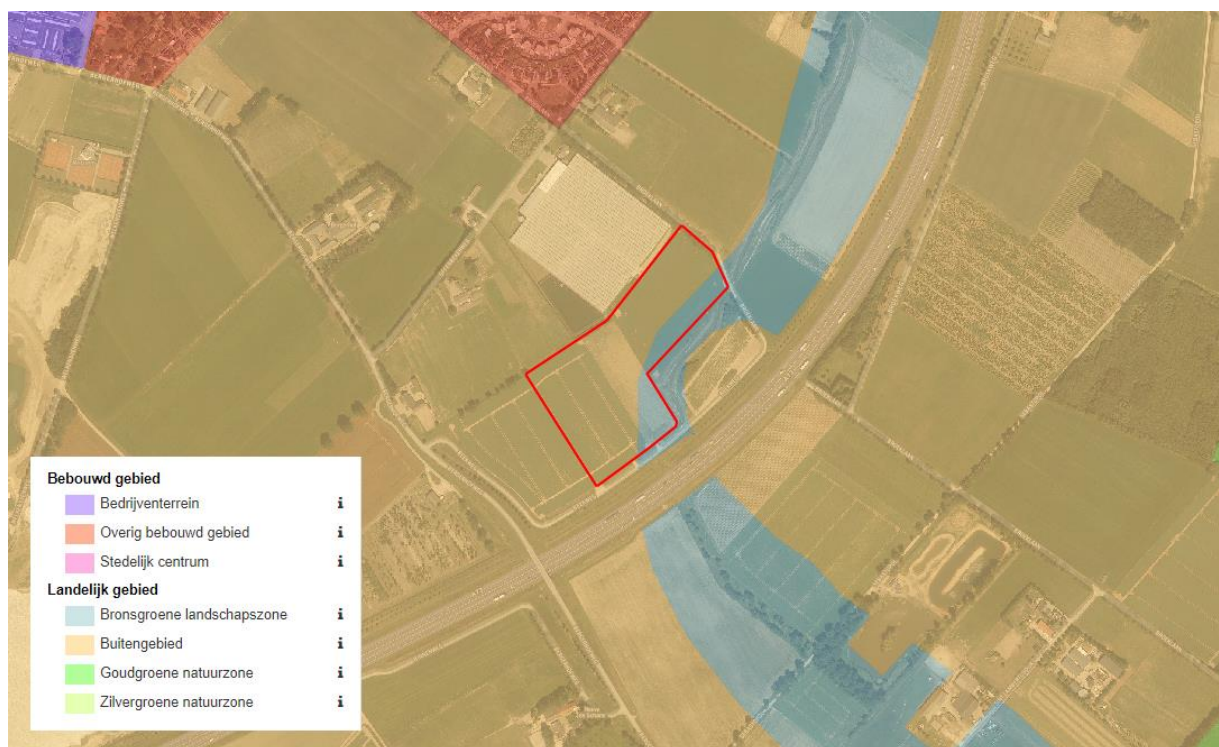
De provincie Limburg stelt dat de opgave groot en uitdagend is: geen mogelijkheid, optie of gebied kan op voorhand worden uitgesloten. Gelet op de opgave, acht de provincie een brede en grootschalige toepassing van beschikbare technieken noodzakelijk met de gelijktijdige ontwikkeling van nieuwe technieken. Daarbij geldt als voorwaarde dat de bestaande leveringszekerheid geborgd blijft, de omgevingskwaliteit de aandacht heeft, kosten acceptabel zijn en de maatregelen bijdragen aan een duurzame ontwikkeling. Dit sluit aan bij de landelijke aanpak zoals geschetst in het Nationaal Energie Akkoord. De provincie zet in op een regionale en lokale aanpak. In de POL2014 wordt de energietransitie in de gebouwde omgeving, bij bedrijven, de maakindustrie, verkeer en vervoer en in de land- en tuinbouw gestimuleerd. Een concretere uitwerking van de energietransitie verwerkt zij in samenwerking met gemeenten en partijen daarom in de Regionale Energiestrategie (RES).

Kwaliteiten van Limburg

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Een Limburgse kwaliteit is een diversiteit in karakteristieken en eigenschappen van de ruimtelijke omgeving. De provincie beoogt zowel een versterking van de steden als van het landelijk gebied. Tevens zet zij in op het 'verweven' van functies, oftewel het creëren van meervoudig ruimtegebruik. Voorbeelden hiervan zijn het recreatief gebruik van natuur en het gebruik van tijdelijk leegstaande terreinen voor de energievoorziening. Om recht te doen aan de variatie in omgevingskwaliteiten, wordt er in het POL2014 onderscheid gemaakt in zeven globaal afgebakende gebiedstypen. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

In het landelijk gebied maakt de provincie onderscheid in de zones:

- Goudgroene natuurzone.
- Zilvergroene natuurzone.
- Bronsgroene landschapszone.
- Buitengebied.



Figuur 7: Uitsnede kaart gebiedstypen POL2014 (bron: polviewer.nl).

Bronsgroene landschapszone

Het plangebied is voor een deel gelegen binnen de bronsgroene landschapszone. De provincie streeft naar het herstellen van de biodiversiteit en de inheemse flora, fauna en habitats. Het behoud, ontwikkelen, beheren en beleven van de bronsgroene landschapszone speelt hier een rol in. Realisatie van ontwikkelingen in de bronsgroene landschapszone is mogelijk indien de kernkwaliteiten van het landschap versterkt worden of behouden blijven.

De kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone zijn het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed, het groene karakter en het reliëf. Bij de beekdalen, behorende tot de bronsgroene landschapszone, wordt bij herinrichting gestreefd naar een potentiële vernatting. Ook worden toeristische, natuurlijke en landschappelijke waarden verder verstevigd. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die aansluiten

bij het provinciaal beleid zijn mogelijk, mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden. De provincie gaat uit van het 'ja-mits' principe.

Buitengebied

Naast de bronsgroene landschapszone is het plangebied ook onderdeel van het gebiedstype buitengebied. Dit zijn de overige gronden in het landelijk gebied. Dergelijke gebieden hebben een overwegend agrarisch karakter. De provincie biedt hier ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. Accenten zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties in de landbouw, het terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw, en kwaliteit en functioneren van de ondergrond.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan het halen van de provinciale doelstellingen voor de energietransitie. Met zonnepanelen wordt energie uit een hernieuwbare bron omgezet in elektriciteit. Er is ook sprake van meervoudig ruimtegebruik. De zonnepanelen en bijbehorende installaties worden landschappelijk ingepast binnen de omgeving. Verschillende beplantingsstructuren, zoals struweelgroepen en bomenrijen, worden toegevoegd aan het gebied. Onder en langs de zonnepanelen worden kruidenrijke en bloemrijke vegetaties ingezaaid. Deze zorgen voor een gevarieerder aanbod aan beplanting en een toename aan biodiversiteit. De landschapselementen sluiten aan op de Schelkensbeek en bieden voedsel en beschutting aan diverse flora, zoals kleine zoogdieren en insecten. Dit is nader toegelicht in het landschappelijk inpassingsplan (hoofdstuk 2). Dit heeft ook een positieve werking op de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit van de ondergrond. In de zonneweide wordt geen gebruik gemaakt van bestrijdingsmiddelen en meststoffen.

3.3.2 Geconsolideerde Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 heeft de provincie regels in verband met de belangen uit de Omgevingsvisie vastgelegd. Het wordt ingezet om bepaalde essentiële onderdelen van het beleid juridisch te borgen. In de geconsolideerde Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn geen specifieke regels opgenomen voor de realisatie van een grondgebonden zonneweide.

3.3.3 Omgevingsvisie provincie Limburg

De Omgevingsvisie Limburg vervangt naar verwachting in 2022 het POL 2014. De ontwerp versie is op 25 augustus 2020 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Aanvang 2021 vindt besluitvorming plaats bij de Provinciale staten over de Omgevingsvisie. Om te voldoen aan toekomstig beleid is de ontwerp Omgevingsvisie meegenomen in dit bestemmingsplan.

De provincie Limburg wil naar eigen vermogen bijdragen aan de Rijksdoelstellingen om te komen tot een duurzame energievoorziening. Gezien de ligging van de provincie en het grondgebruik zijn de mogelijkheden voor het komen tot een duurzame energievoorziening in Limburg beperkt. De provincie stelt geen eigen doelstellingen en plannen op ten aanzien van de energietransitie, maar neemt een ondersteunende rol aan bij nieuwe innovaties en ontwikkelingen. Dit doet zij onder andere bij de verduurzaming van Chemelot en de uitvoering van de Regionale Energiestrategie. De provincie baseert haar handelen bij nieuwe initiatieven op draagvlak en wil haar inwoners daarbij maximaal betrekken.

De basis voor de energietransitie bestaat voor de provincie Limburg uit de 'trias energetica'. Dit betekent:

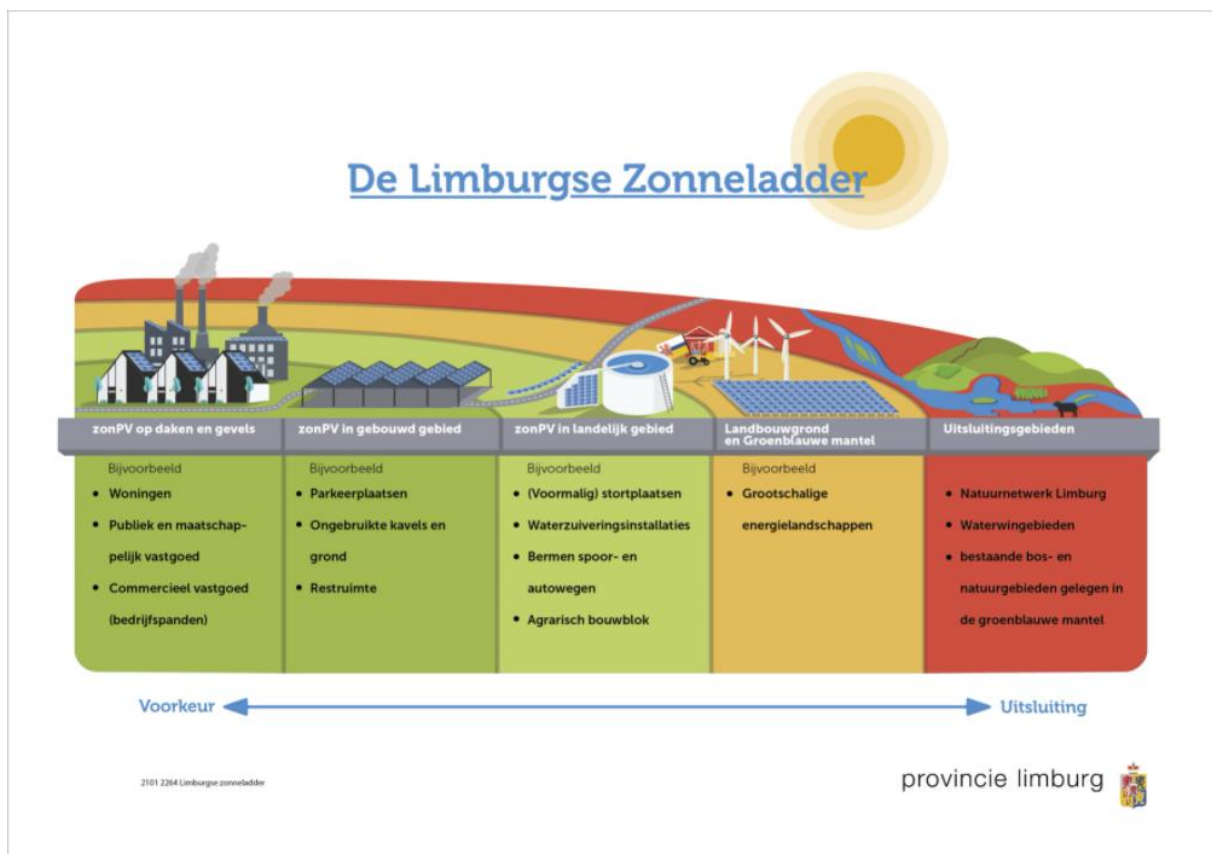
1. Energieverbruik reduceren door verspilling in te perken.
2. Energieopwekking vanuit duurzame bronnen (niet-fossiel), zoals water, wind en zon.
3. Gebruik van zo efficiënt en schoon mogelijke fossiele bronnen bij de energiebehoefte die niet op een duurzame manier ingevuld kan worden.

Op het gebied van zonne-energie pleit de provincie Limburg voor zorgvuldigheid bij ruimtelijke inpassing. Voor dergelijke ontwikkelingen is 'De Limburgse Zonneladder' van toepassing. Deze is niet volgtijdelijk. De Limburgse Zonneladder is afgebeeld in figuur 8.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggende zonneweide heeft een oppervlakte van 4,9 hectare (inclusief landschappelijke inpassing). Binnen het bestaand stedelijk gebied van de gemeente Beesel zijn ruimten voor de aanleg van zonnepanelen beperkt. Ruimten met een dergelijke omvang (4,9 hectare) zijn zeker niet beschikbaar binnen de bebouwde omgeving van Beesel. De energievraag van Beesel kan niet op een duurzame manier ingevuld worden door alleen daken en overige ruimten binnen de bebouwde omgeving te beleggen met zonnepanelen. Om te kunnen voldoen aan de duurzaamheidsambities van het Rijk, de provincie Limburg, de regio en gemeente, zijn zonneweiden noodzakelijk. Dit wordt bevestigd in de RES NML. De gemeente Beesel zet met de Beeselse Zonnewaaiër dan ook in op een brede aanpak. De zonneweide is hier gelegen in het gebied 'oude ontginningen, westelijk van de A73'. In dit gebied is ruimte voor zonnenvelden tot 5 hectare, tot een maximum van 20 hectare binnen dit gebiedstype.

De gronden binnen het plangebied worden gebruikt voor de teelt van aardappelen en maïs. Echter leent de locatie zich uitstekend voor een zonneweide. Enerzijds vanwege de ligging naast de A73 en een glastuinbouwbedrijf, anderzijds vanwege de mogelijkheden voor een landschappelijke en natuurlijke inpassing. In voorliggend plan is onder meer aansluiting gevonden bij de Schelkensbeek. De landschappelijke en natuurlijke inpassing van Zonneweide de Baendj is nader toegelicht in hoofdstuk 2.



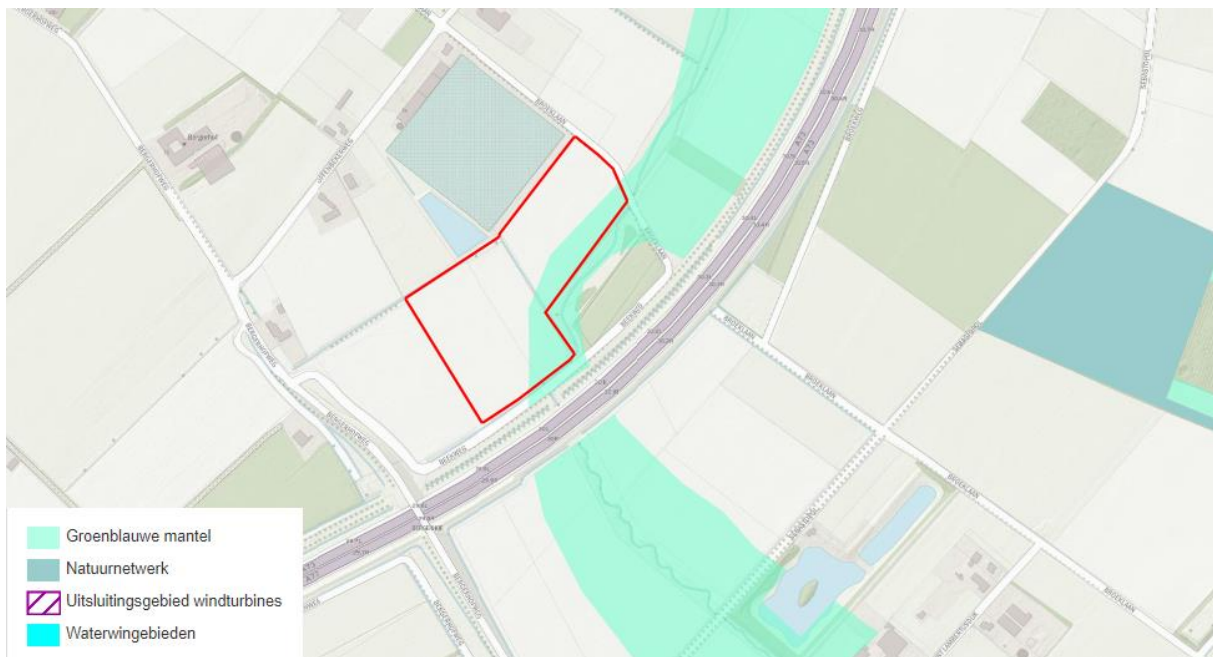
Figuur 8: Limburgse zonneladder (bron: Ontwerp Omgevingsvisie Limburg).

3.3.4 Omgevingsverordening Limburg 2021

De provincie Limburg heeft op 23 maart 2021 een concept-ontwerp van de Omgevingsverordening opgesteld. De Omgevingsverordening is een doorvertaling van de Omgevingsvisie Limburg naar concrete en juridisch ingekaderde regels, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. Relevant voor de voorgenomen ontwikkeling zijn de themakaart Energie (figuur 9), artikel 13.3 Instructieregels grondgebonden zonneparken, themakaart Landschap en artikel 7.6 Instructieregel kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel.

Artikel 13.3 Instructieregels grondgebonden zonneparken

1. Een omgevingsplan laat geen grondgebonden zonnepark toe binnen het Natuurnetwerk Limburg of binnen een waterwingebied.
2. Een omgevingsplan laat geen grondgebonden zonnepark toe in een bestaand bos- of natuurgebied binnen de groenblauwe mantel.
3. Een omgevingsplan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg of de regio Midden-Limburg laat een zonnepark alleen toe als dat in lijn is met de Limburgse principes van de provinciale omgevingsvisie en in afstemming met de regionale energiestrategie Noord- en Midden-Limburg.
4. Een omgevingsplan voor een gebied gelegen in de regio Zuid-Limburg laat een zonnepark alleen toe als dat in lijn is met de Limburgse principes van de provinciale omgevingsvisie en in afstemming met de regionale energiestrategie Zuid-Limburg.
5. Een omgevingsplan laat geen zonnepark op landbouwgrond toe tenzij:
 - a. een zorgvuldige ruimtelijke afweging heeft plaatsgevonden ten aanzien van de locatie;
 - b. voorzien wordt in een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing en beheer passend bij de aanwezige kernkwaliteiten van het landschap;
 - c. de zonnepanelen in een opstelling worden geplaatst die aansluit op een bij het gebied passende bodemkwaliteit; en
 - d. het omgevingsplan een verplichting tot het verwijderen van het zonnepark bevat na beëindiging van de activiteit.
6. De motivering van een omgevingsplan voor een zonnepark bevat een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het derde of het vierde lid en het vijfde lid.
7. Bij het vaststellen van een omgevingsplan dat voorziet in een functie die een zonnepark toestaat houdt het gemeentebestuur rekening met het betrekken van de omgeving bij de functietoekenning, het zorgdragen voor maatschappelijk draagvlak voor de functietoekenning en het maximaal gebruik van de mogelijkheden voor (financiële) participatie bij de exploitatie van het zonnepark.



Figuur 9: Uitsnede themakaart Energie (bron: concept-ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2021).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan voor Zonneweide De Baendj past binnen de regelgeving van de concept-ontwerp Omgevingsverordening Limburg. Onderstaand zijn de voorwaarden uit artikel 13.3 Instructieregels grondgebonden zonneparken ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling weerlegd.

Ad 1. Geen grondgebonden zonnepark binnen het Natuurnetwerk Limburg of waterwingebied.

Zoals weergegeven in figuur 9 is het plangebied geen onderdeel van het Natuurnetwerk Limburg of waterwingebied.

Ad 2. Geen zonnepark in bestaand bos- of natuurgebied binnen groenblauwe mantel.

In de periode 2015-2016 heeft herinrichting van de Schelkensbeek plaatsgevonden. Ter plaatse heeft Waterschap Peel en Maasvallei de beek doen meanderen en opgeschoven in noordoostelijke richting. In de uitsnede uit het POL2014 met de bronsgroene landschapszone (weergegeven in figuur 7) en in de uitsnede uit de concept-ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2021 met de groenblauwe mantel (weergegeven in figuur 9) overlappen het plangebied en beek en beekdal elkaar. In de praktijk liggen beek en beekdal ter plaatse echter aangrenzend aan elkaar (zoals ook wordt weergegeven door de uitsnede van de legger van het waterschap Limburg (weergegeven in figuur 16). Met de landschappelijke inpassing van de zonneweide worden de kwaliteiten van het gebied gewaarborgd en verbeterd. De aanplant van onder andere diverse inheemse beplantingssoorten bieden aanvullende ecologische en landschappelijke waarden voor het gebied (hoofdstuk 2). Deze beplanting blijft na verlopen van de exploitatiefase behouden.

Ad 3. Zonnepark in regio NL of ML.

Het plan past binnen de principes van de Omgevingsvisie Limburg. Het sluit aan bij de ambities ten aanzien van de energietransitie voor de jaren 2030 en 2050 en voor de groenblauwe mantel (in de POL 2014 bronsgroene landschapszone). Dit is nader toegelicht in paragraaf 3.3.1 t/m 3.3.3. Ook past het plan binnen de regionale ambities van Noord en Midden Limburg voor de energietransitie (RES NML). Dit is toegelicht in paragraaf 3.3.5.

Ad 4. Zonnepark in regio ZL.

Dit is niet van toepassing op voorliggend plan.

Ad 5. Zonnepark op landbouwgrond.

- a. Een toelichting ten aanzien van de locatiekeuze is gegeven in paragrafen 2.3.2 en 3.2.3. De locatie is uiterst geschikt voor de realisatie van een zonneweide, gezien de ligging tussen een

glastuinbouwcomplex en de A73, de aanwezigheid van een zonneweide op een naastgelegen perceel, alsmede de potentie voor ecologie en landschap.

- b. De zonneweide wordt landschappelijk ingepast. Hiervoor is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (paragraaf 2.4). Deze is separaat bijgevoegd. De gronden zijn momenteel in agrarisch gebruik. De landschappelijke inpassing van de zonneweide gaat gepaard met een kwaliteitsimpuls op het gebied van ecologie en landschap. De inpassing is zorgvuldig tot stand gekomen en sluit aan bij de kenmerken van het droge heide-ontginningenlandschap. Er worden onder andere nieuwe struweelsingels aangeplant en een kruidenvegetatie ingezaaid. Deze sluiten aan op de bestaande groenstructuren rondom het plangebied. Voorbeelden zijn de houtopstanden aan de Schelkensbeek en de rijen bomen en struweel van de naastgelegen zonneweide.
- c. Er is gekozen voor een zuid-opstelling. Dit is gebaseerd op een literatuuronderzoek, waaruit is gebleken dat zonneweides in een dergelijke opstelling zorgen voor voldoende zonlicht op de bodem en de vegetatie zicht natuurlijk kan ontwikkelen. Ook kan er voldoende organische stof toegevoerd worden aan de bodem en bodemstructuur behouden blijven. De tijdelijke stop van het agrarisch gebruik zorgt er tevens voor dat er geen gebruik meer wordt gemaakt van meststoffen en pesticiden. De bodem kan zich hierdoor herstellen.
- d. De exploitatiefase heeft een duur van 25 jaar. Na beëindiging van de exploitatiefase wordt het plangebied teruggebracht naar de huidige staat, zodat deze weer in gebruik genomen kunnen worden voor de daartoe bestemde functie. De bijgebouwen, kabels, hekwerk, etc. worden weggehaald en op een milieuvriendelijke manier verwerkt of gerecycled. De nieuw aangeplante landschapselementen blijven na deze beëindiging intact. Dit wordt opgenomen in de omgevingsvergunning.

Ad 6 Motivering

Deze motivering is bovenstaand gegeven.

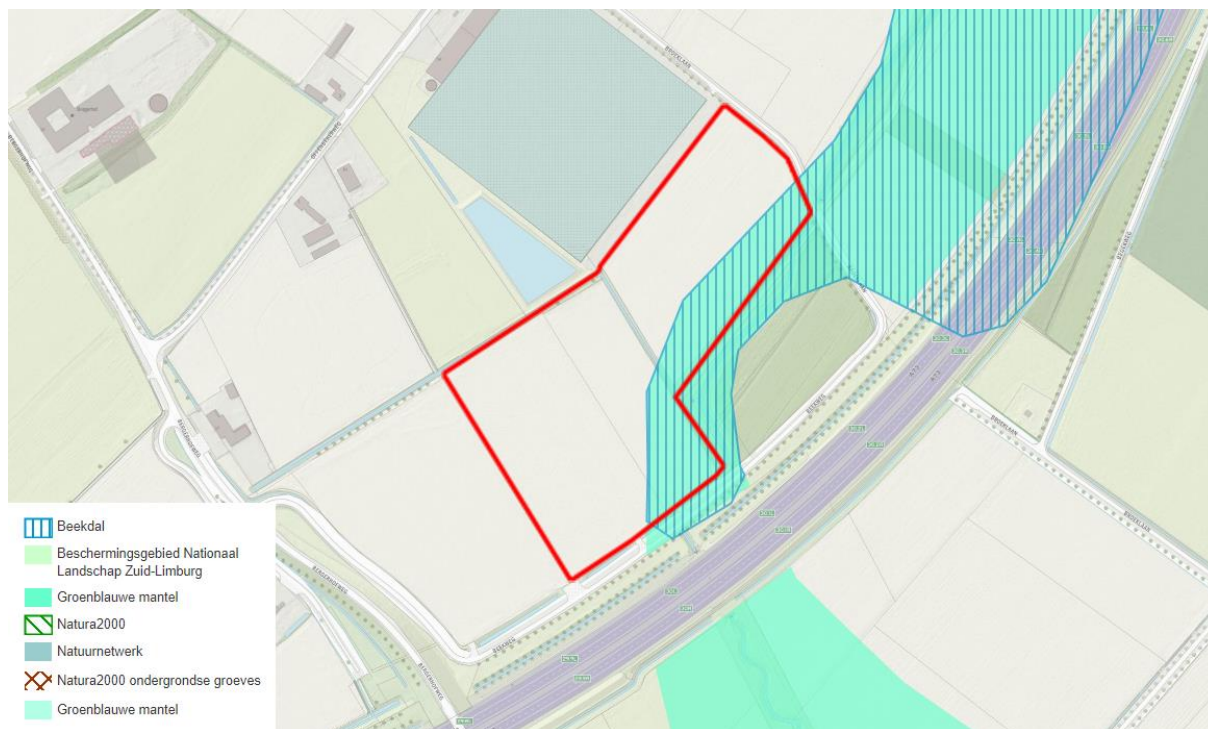
Ad 7 Participatie

Door middel van een participatieproces zijn en worden inwoners van Beesel betrokken bij de ontwikkeling en financiële deelname aan het zonneveld. Onderdeel hiervan is de samenwerking met Beesele Energiecoöperatie "Joris wekt op" U.A. Hierbij is sprake van een 49% coöperatieve financiële participatie en 50% coöperatieve zeggenschapsrelaties. Het steven naar 50% lokaal eigenaarschap wordt hiermee volledig bereikt. Voor het participatieproces en financiële deelname is een participatieplan opgesteld. Deze is separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Artikel 7.6 Instructieregels kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel

De motivering bij een omgevingsplan dat betrekking heeft op een gebied in de groenblauwe mantel beschrijft:

- a. de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel;
- b. de waarde van het plangebied als ecologische verbinding tussen gebieden gelegen binnen het Natuurnetwerk Limburg in het bijzonder met het oog op de impact voor de habitattypen in de Natura 2000-gebieden;
- c. de waarde van het plangebied met het oog op de instandhouding van de natuurdoeltypen in de aangrenzende gebieden van het Natuurnetwerk Limburg;
- d. de waarde van het plangebied voor het bieden van ruimte voor water en als waterberging in laagten en beekdalen
- e. de wijze waarop rekening is gehouden met de waarden onder a tot en met d;
- f. hoe op gebiedsniveau per saldo geen kwaliteitsverlies plaatsvindt van de waarden onder a tot en met d.
- g. hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden met de kernkwaliteit "het groene karakter" worden de regels opgenomen in bijlage X van de Omgevingsverordening gevolgd.



Figuur 10: Uitsnede themakaart Landschap (bron: concept-ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2021).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op de themakaart Landschap van de Omgevingsverordening Limburg is te zien dat de groenblauwe mantel een beekdal is. Het plangebied is hier voor een deel binnen gelegen. Onderstaand is ingegaan op artikel 7.6 Instructieregels kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel.

Ad a. Aanwezige kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg pag. 33 zijn de kernkwaliteiten van beekdalen benoemd. Beekdalen worden doorgaans gevormd door natte gronden die overlopen naar hogere gronden. Aan de randen van het beekdal liggen onder meer hooilanden en moerasbossen. Cultuurhistorische waarden liggen in de aanwezigheid van weide, oude hooi- en graslanden en geriefhout. Momenteel zijn beekdalen belangrijk voor de waterhuishouding. Water wordt hier vastgehouden en vertraagd afgevoerd. Een typisch beekdal wordt gekenmerkt door een overwegend halfopen kleinschalig landschap met afwisselend hooilanden, weilanden, bosjes en kleine landschapselementen. Er worden drie typen beekdalen onderscheiden. Het halfopen kamertjes type, het besloten bostype en het open grazige type. Het plangebied is op het moment in gebruik als (akker)bouwaland. Aan de randen van het gebied zijn bomenrijen en enkele houtwallen aanwezig. Ook ligt de Schelkensbeek te midden van het beekdal. Gelet op de lagere ligging ten opzichte van het plangebied wordt hier water opgevangen en afgevoerd.

Ad b. Waarde van het plangebied als ecologische verbinding

Het plangebied is geen onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland. Echter kan het plangebied wel als een ecologische verbindingszone dienen tussen verschillende gebieden die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland. Ontwikkeling van de groenblauwe mantel speelt hier een grote rol in.

Ad c. Instandhouding van de natuurdoeltypen

Zie ad b.

Ad d. De waarde voor het bieden van ruimte voor water en als waterberging in laagten en beekdalen

Zoals in Ad a aangegeven is, zijn beekdalen belangrijk voor het vasthouden en vertragend afvoeren van water. Het plangebied dient nu als (akker)bouwaland. Daardoor kan in warmere perioden verdroging

van de grond optreden. Door de beperkte aanwezigheid van struweel en bomen wordt tevens weinig water vastgehouden.

Ad e. Implementatie in plan

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg is op pagina 61 een tabel opgenomen over de “Wenselijkheid van landschapselementen per landschapstype”. Deze tabel is weergegeven in figuur 11. In het inrichtingsplan van zonneweide de Baendj zijn de benoemde landschapselementen opgenomen. Langs de Schelkensbeek wordt een kruidenrijke akkerrand ontwikkeld, die overloopt in een insecten- en bloemrijk grasland. In deze akkerrand komen (vruchtdragende)struweelsingels, bomen en insectenhôtels te staan, die aantrekkelijk zijn voor onder meer struweelvogels, insecten en kleine zoogdieren. De Schelkensbeek kent momenteel een brede, natuurlijk ingerichte oever. De bovengenoemde landschapselementen sluiten aan op deze oever, vormen een overgang tussen de lage natte beek en de hoge drogere gronden en dragen bij aan de (bio)diversiteit en landschappelijke waarden in deze zone. Daarmee kan deze groenblauwe mantel toegroeien naar een sterke ecologische verbindingszone tussen de verder weg gelegen NNN-gebieden. Water kan in de bloem- en kruidenrijke graslanden infiltreren en wordt hier door het grasland, struweel en bomen tevens langer vastgehouden.

Ad f. Geen kwaliteitsverlies

Zoals hierboven toegelicht sluit het plangebied momenteel niet aan bij de kenmerken van een beekdal en groenblauwe mantel. De realisatie van de zonneweide met bijbehorende landschappelijk inrichting zorgt voor een kwalitatieve toename en geeft een verbeterde invulling aan deze zones, welke aansluit bij de kernkwaliteiten als genoemd in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg.

Ad g. Compensatie

Voorliggend plan brengt geen nadelige effecten op de kernkwaliteiten van de groenblauwe mantel en beekdal tot stand. Compensatie is dan ook niet van toepassing.

Landschapselementen		Landschapstypen								
		bos- en mo- zaïek	rivierdal	beekdal	velden	kampen en oude grasla- den	droge heide ontginning	natte heide- ontginning	veenontgin- ning	plateau- ontginning
vlak	Bosjes<5ha									
	Graanakkertje									
	Hoogstamboomgaard									
	Bloemrijk gras/hooiland									
lijn	Houtwal/singel									
	Bomenrij/laan									
	Knotbomenrij									
	Kruidenrijke strook/akkerrand									
	Natuurvriendelijke oever									
	Heggen									
punt	Solitaire boom									
	Poel									

Voorkeur

Mogelijk

Niet passend, m.u.v. erfbeplanting

Figuur 11: Wenselijkheid van landschapselemente per landschapstype (bron: Landschapskader Noord- en Midden-Limburg pag. 61).

3.3.5 Concept-RES Noord en Midden Limburg

In het Klimaatakkoord, gepubliceerd op 28 juni 2019, is afgesproken dat 30 energieregio's in Nederland onderzoeken hoe en waar duurzame energie het best opgewekt kan worden. Dit wordt het Nationaal Programma Regionale Energiestrategie genoemd. Op basis van het onderzoek wordt per regio een Regionale Energiestrategie (RES) vastgelegd. De RES is een doorvertaling van het Parijs-akkoord en Klimaatakkoord naar een regionaal niveau. In oktober 2020 is het concept van de Regionale Energie Strategie voor Noord en Midden Limburg uitgebracht. In het document beschrijft de Regio Noord en Midden Limburg de weg die zij in wil slaan omtrent de energietransitie. Aangeduid wordt dat de regio in 2030 met grootschalige duurzame zon- en windprojecten 1.200 GWh duurzame energie op wil wekken. De vergunningen moeten hiervoor in 2025 zijn afgegeven. Volgens de regio is de energietransitie daarentegen meer dan een technische oplossing voor ons klimaatvraagstuk en hoort de mens hierin centraal te staan. Ook op ruimtelijke kwaliteit wordt hoog ingezet.

Voor de waarborging van bestaande landschapskwaliteiten legt de Regio Noord en Midden Limburg de voorkeur bij meervoudig ruimtegebruik. Ter voorbeeld: de verhoging van biodiversiteit koppelen aan energieopwekking. Verdere kaders voor inpassing van zonneprojecten worden vormgegeven door gemeenten.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Zonneweide de Baendj heeft een totale oppervlakte van 4,9 hectare. De realisatie van voorliggend plan bevordert de transitie naar een duurzame energievoorziening. Bovendien wordt met toepassing van nieuwe landschappelijke elementen ingespeeld op het meervoudig ruimtegebruik op deze locatie (zie hiervoor hoofdstuk 2). In het kader van de RES is voorliggend initiatief vroegtijdig aangemeld op de projectenlijst van de RES en Enexis.

3.3.6 Conclusie provinciaal en regionaal beleid

Voorliggend plan past binnen het beleid op het gebied van duurzaamheid en het overige van toepassing zijnde beleid en regelgeving van de provincie Limburg. Ook sluit het plan aan op de doelstellingen en visie van de RES NML.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Duurzaamheidsvisie 2019-2030

De gemeente Beesel heeft de Duurzaamheidsvisie 2019-2030 vastgesteld in begin 2019. In de duurzaamheidsvisie staat de volgende thema's centraal:

- Duurzame energie.
- Schone en slimme mobiliteit.
- Circulaire economie.
- Biodiversiteit & klimaatadaptatie.
- Sociale duurzaamheid.

De realisatie van Zonneweide de Baendj past binnen de thema's duurzame energie en biodiversiteit & klimaatadaptatie. De gemeente Beesel wil duurzame energie zoveel mogelijk binnen de eigen gemeentegrenzen opwekken. Inwoners worden betrokken bij duurzame initiatieven, zodat de lokale economie hier van profiteert. Op het gebied van grootschalige energieopwekking wil de gemeente behoorlijke stappen maken. De gemeente heeft als streefdoel voor 2030 gesteld 240 TJ/jaar aan zonne-energie op te wekken. Dit staat gelijk aan circa 90 hectare zonneweiden. Met de Duurzaamheidsvisie 2019-2030 haakt gemeente Beesel aan bij de klimaatdoelstellingen van het Rijksbeleid en geeft zij invulling aan de lokale duurzaamheidsambities.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De realisatie van voorliggend plan draagt bij aan het behalen van de gemeentelijke doelstellingen om 240 TJ/jaar aan zonne-energie op te wekken. Door middel van een participatieproces worden inwoners van Beesel betrokken bij de ontwikkeling en financiële deelname aan het zonnenveld. Hiervoor is een participatieplan opgesteld, welke separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd. Naast het behalen van energiedoelstellingen wordt ook bijgedragen aan de doelstellingen op het gebied van biodiversiteit. Met nieuwe inheemse beplanting worden ontwikkelmogelijkheden voor flora en fauna vergroot. Deze landschapselementen sluiten aan op de omgeving (zie hoofdstuk 2).

3.4.2 Toetsings-Kader Opwekking Duurzame Energie Beesel

In januari 2020 heeft de gemeente Beesel haar nieuwe beleidskader “Toetsings-KODE Beesel” vastgesteld. Dit kader richt zich op de lokale opwekking van duurzame energie en dan specifiek op zonne- of windenergie. Het is tot stand gekomen in samenspraak met verschillende partners en belangenorganisaties, en fungeert als uitnodigingskader. Toetsings-KODE Beesel geeft weer welke en waar in de gemeente Beesel mogelijkheden liggen voor de implementatie van zonneweide, op welke manier deze ontwikkeld mogen worden en hoe bewoners en gebruikers van het gebied meegenomen worden in het ontwikkel- en gebruiksproces. Daarmee wil zij zorgen dat de Beeselse gemeenschap gezamenlijk de lasten draagt, maar ook de vruchten plukt van grootschaliger opwekking van duurzame energie.

Om een goede balans tussen de ruimtelijke kaders en de maatschappelijke doelen te vinden heeft de gemeente Beesel in het beleidskader Toetsings-KODE Beesel deze kernwaarden en uitgangspunten geconcretiseerd naar zonne-energie- en windprojecten:

- Ruimte: zuinig en zorgvuldig gebruik van de ruimte:
 - Waar mogelijk uitgaan van dubbel ruimtegebruik. Waar dit niet kan kijken of d.m.v. gebiedsontwikkeling met inzet van energieopwekking een impuls kan worden gegeven (denk aan agrarische ontwikkeling of natuurontwikkeling op den duur).
- Inwoners: samen werken aan acceptabel plan:
 - Hoge eisen stellen aan de omgevingsdialoog gedurende de planperiode en daarna.
- Locatie: esthetica, inpassing, verbetering kwaliteit en ecologie:
 - Werken aan projecten die de kwaliteit van de omgeving verbeteren.
- Eigenaarschap: eerlijk verdelen van lasten en lusten:
 - Borgen dat de economische voordelen tijdens aanleg en exploitatie voor een substantieel deel in de regio en gemeente blijven.

Inzetten op zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Om aan te geven welke gebieden geschikt en ongeschikt zijn voor de ontwikkeling van zonneweiden gebruikt de gemeente Beesel de Beeselse zonnewaai. Deze is gebaseerd op de Provinciale zonneladder. De Beeselse Zonnewaai geeft aan welke gebieden de voorkeur genieten en welke gebieden uitgesloten worden voor de ontwikkelingen van zonneweiden. De gemeente Beesel maakt met de zonnewaai expliciet dat zij een ‘meersporenbeleid’ volgt, waarbij zij gelijktijdig inzet op zonne-energie op daken, reststroken, bouwvlakken en cultuurgronden. Elk spoor vertegenwoordigt een bepaald gebied. Het meersporenbeleid is noodzakelijk geacht vanwege de urgentie en omvang van de opgave. De zonnewaai is afgebeeld in figuur 12.

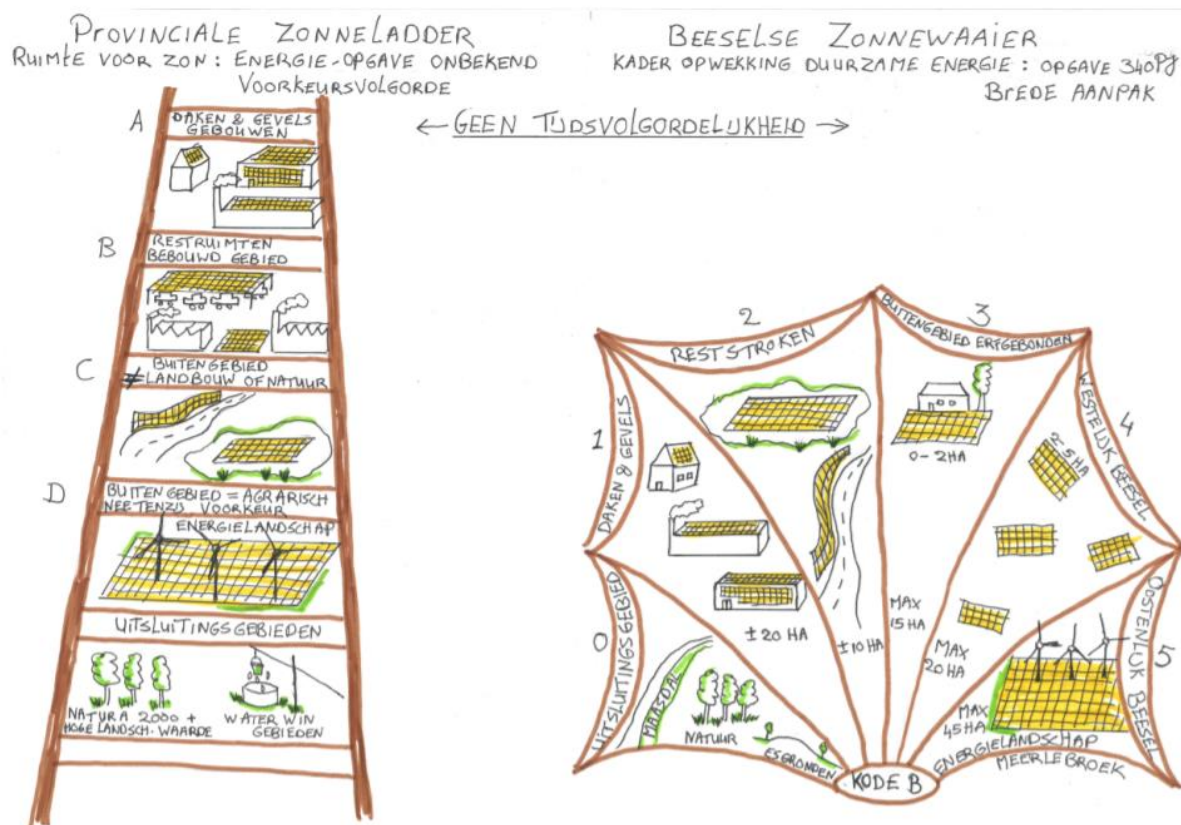
Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied ligt in ‘spoor 4, oude ontginning, westelijk van de A73’. Kenmerkend voor het gebied zijn de kleinschalige en organische structuur. De gemeente biedt binnen dit gebied ruimte voor maximaal 20 hectare aan zonneweiden. De (bruto)maat van een zonneweide ligt tussen de 2 en 5 hectare. In de periode 2020-2021

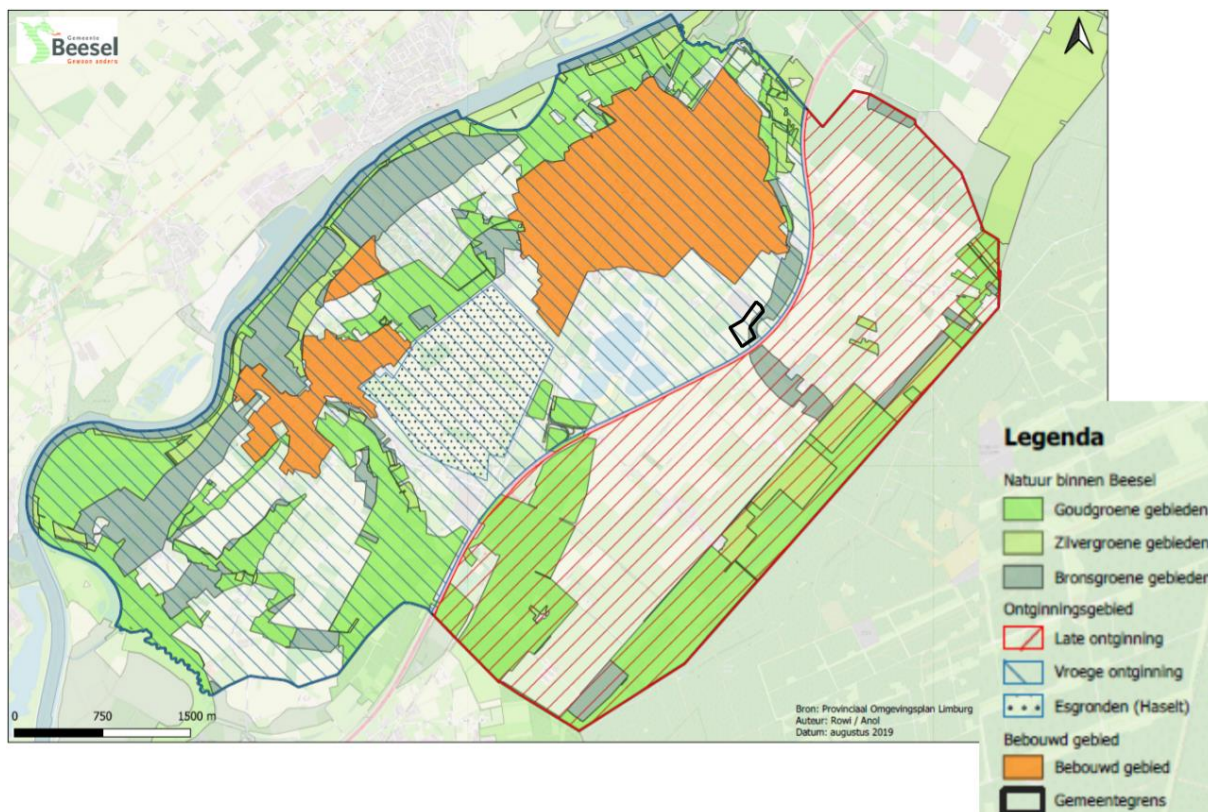
wordt er binnen het gebied oude ontginning door de gemeente Beesel medewerking verleend aan maximaal 2 initiatieven voor een zonneweide (figuur 13).

Direct naast het voorgenomen plangebied ligt de Bronsgroene landschapszone. De Bronsgroene landschapszone wordt binnen het provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014) gedefinieerd als een gebied dat bestaat uit beekdalén gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap.

De voorliggende locatie bevindt zich in een landschapstype (vroeg ontginning) dat is aangemerkt als geschikt voor de realisatie van twee zonneweides tussen de 2 en 5 hectare. Voorliggend plan voldoet hier met 4,9 hectare aan. Tevens wordt met de realisatie van de zonneweide extra (gebiedseigen) landschapselementen toegevoegd om zo de landschapskwaliteiten van het landschap, de Schelkensbeek en daarmee ook de Bronsgroene landschapszone te versterken. Ook schermen deze landschapselementen het zonnenveld (gedeeltelijk) af van de omgeving. De zonneweide sluit in omvang en situering aan op de bestaande verkaveling en percellering. De landschappelijke inpassing is nader toegelicht in hoofdstuk 2.



Figuur 12: Beeselse Zonnewaai (bron: KODE-Beesel).



Figuur 13: Mogelijkheden voor zonneweides en landschapstypen. Voorliggend plangebied is zwart omkaderd (bron: KODE-Beesel).

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

De Wet natuurbescherming bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. De kern van het natuurbeleid wordt gevormd door het Natuurnetwerk Nederland, dat een samenhangend netwerk vormt van natuurgebieden. De provincies zijn het bevoegd gezag. Alleen in een aantal situaties, zoals bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, is het Rijk het bevoegd gezag.

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Hiertoe is door Eelerwoude een Toetsing Wet Natuurbescherming uitgevoerd. Het onderzoek behoort tot de bijlagen van deze ruimtelijke onderbouwing. De belangrijkste resultaten van het onderzoek zijn hieronder beschreven.

4.2.1 Soortenbescherming

Soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt

De ontwikkeling zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van een aantal beschermde Soorten, waarvoor een provinciale vrijstelling geldt. Het betreft soorten als vos, ree, haas, konijn en diverse algemene muis-en spitsmuissorten, bruine kikker, gewone pad, etc. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat er sprake is van een tijdelijke en plaatselijke verstoring, er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft. Tevens wordt er in de nieuwe situatie meer en beter leefgebied gerealiseerd.

Soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt

Broedvogels

Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, als ook op het wegnemen van nesten van vogels. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen² uit te voeren.

Het wordt met klem geadviseerd om werkzaamheden, met betrekking tot het bouwrijp maken van het plangebied, buiten het broedseizoen plaats te laten vinden. Indien de initiatiefnemer er toch voor kiest binnen het broedseizoen te starten met de werkzaamheden dienen mitigerende maatregelen te worden genomen. Hierbij dienen voorafgaand aan het broedseizoen 'bird shield' vliegers te worden geplaatst. Vervolgens kunnen de werkzaamheden plaatsvinden indien het plangebied door een ter zaken kundig ecooloog is vrijgegeven, enkele dagen voor de start van de werkzaamheden. Indien bij deze check nesten of jongen van broedvogels aanwezig zijn zal de start van de werkzaamheden gedeeltelijk of helemaal worden uitgesteld.

Algemene zorgplicht

In de Wet natuurbescherming is in artikel 1.11 een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermde soorten, en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer er redelijkerwijs een andere oplossing voor is, bijvoorbeeld door de dieren te verplaatsen naar een ander gebied.

4.2.2 Bescherming gebieden

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen Natura 2000-gebieden. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maakt dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Wel is een AERIUS-berekening is noodzakelijk om de uitstoot en depositie van stikstof, en de gevolgen daarvan op Natura 2000-gebieden te bepalen. Deze berekening is uitgevoerd in een separate rapportage, behorende tot de bijlagen van deze ruimtelijke onderbouwing. Eelerwoude heeft deze berekening uitgevoerd met de AERIUS Calculator (versie 2020). Het resultaat van deze berekening geeft weer dat zowel de bouw- als gebruiksfase een 'niet significante stikstofdepositie' van 0,00 mol/ha/jaar tot gevolg hebben. De ontwikkeling heeft geen negatieve impact op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura-2000 gebieden.

² In het kader van de Wet natuurbescherming wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het echter om de periode van 1 maart tot 15 juli.

4.2.3 Bescherming houtopstanden

Er worden binnen het plangebied geen bomen gekapt. Een nadere toetsing van houtopstanden is daarom niet noodzakelijk.

4.2.4 Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied en omliggende gebied maakt geen onderdeel uit van het NNN. Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Van afname van areaal is geen sprake. Tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN significant aantasten. Een toetsing aan het NNN-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

4.2.5 Conclusie

Mits rekening gehouden wordt met de voorgenoemde maatregelen en werkwijze is geen overtreding van de natuurwetten en natuurbeleid aan de orde. Vanuit de eisen van de natuurbescherming is het plan derhalve uitvoerbaar.

4.3 Archeologie

Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen, welke archeologische waarden in het geding zijn.

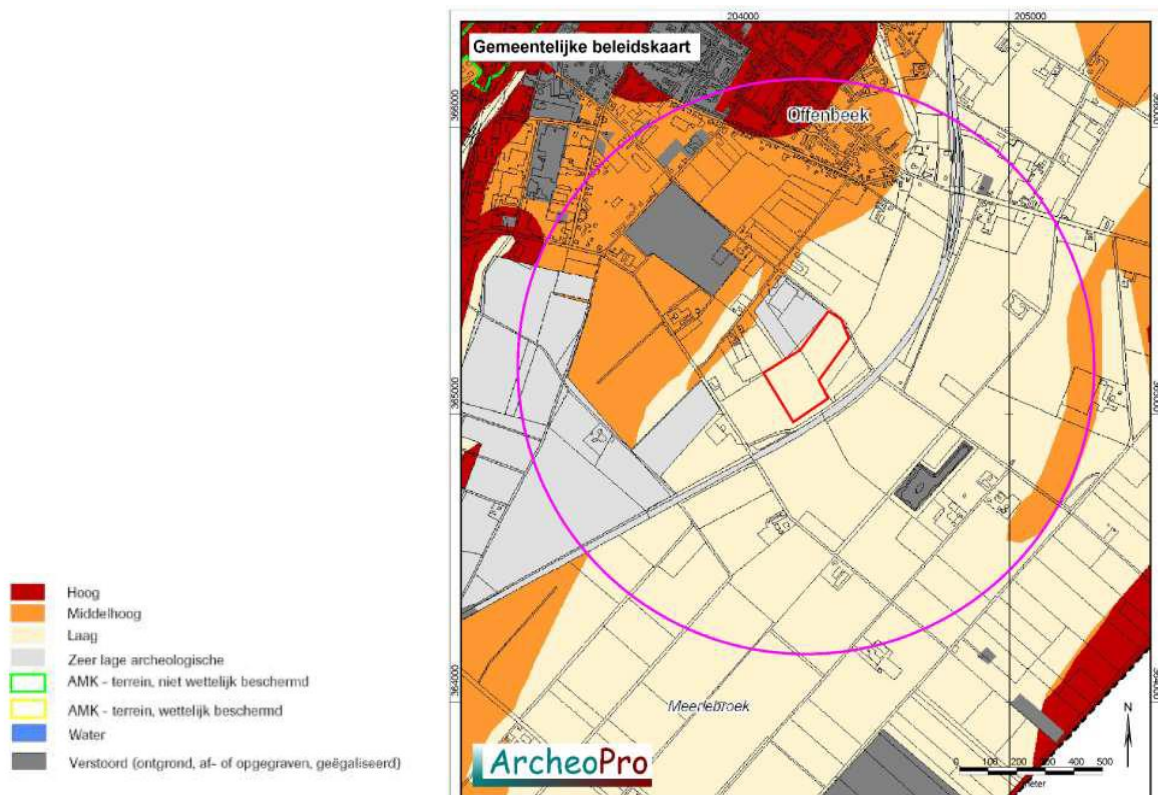
Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De gemeente Beesel heeft in het 'Bestemmingsplan Buitengebied Beesel (geconsolideerd)' gebieden met een archeologische waarde vastgelegd middels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en een gebiedsaanduiding. In voorliggend plangebied is geldt de gebiedsaanduiding 'overige zone- lage archeologische verwachtingswaarde'. In deze zone is voor bodemingrepen met een diepte van meer dan 0,4 meter archeologisch onderzoek benodigd, indien het te verstoren gebied een oppervlakte beslaat van 5000 m² of meer.

De zonnepanelen worden op tafels geplaatst, welke met dunne stalen palen in de grond verankerd worden. Graafwerkzaamheden of funderingen zijn hierbij niet aan de orde. Naast de tafels met panelen worden een aantal omvormers en parkeerplaatsen aangelegd, ten behoeve van het beheer en onderhoud van de zonneweide. Deze ingrepen zijn dermate kleinschalig dat deze onder de genoemde oppervlakte van 5.000 m² blijven.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is in mei 2021 door ArcheoPro een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is separaat bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd. Op basis van de resultaten uit het door ArcheoPro uitgevoerde bureauonderzoek wordt geconcludeerd dat vervolg onderzoek niet aan de orde is. Hiermee wordt de voorgenomen ontwikkeling voor wat betreft het aspect archeologie uitvoerbaar geacht.

Tot slot blijft ten allen tijde de archeologische meldingsplicht van kracht. Dit betekent dat wanneer bij werkzaamheden archeologische vondsten worden aangetroffen waarvan kan worden aangenomen dat dit archeologische waardevolle vondsten betreffen, dit gemeld wordt bij het bevoegd gezag.



Figuur 14: Uitsnede uit de gemeentelijke beleidskaart. Het plangebied is rood omlijnd en de cirkel geeft de buitengrens van het onderzoeksgebied weer (bron: ArcheoPro).

4.4 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten, naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg is het plangebied gekenmerkt als 'cultuurlandschap' en 'grasland, geperceleerd', en nieuw cultuurland 1806/1840-1890. De gronden zijn al jaren in gebruik als bouwland voor onder andere aardappelen. Van een dergelijk grasland is dus geen sprake. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt onder en naast de zonnepanelen wel een insecten- en bloemrijk grasland aangelegd. Daarnaast ligt naast de oostzijde van het plangebied een historische lijn genaamd 'andere weg ouder dan 1806'. Het gaat hier om de Broeklaan. In of in de nabijheid van het plangebied staan geen monumenten of andere bouwwerken van cultuurhistorische waarden. Met de realisatie van de zonneweide worden geen cultuurhistorische waarden aangetast.



Figuur 15: Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg (bron: Atlas Limburg).

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het, voor dit plan relevante, waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit was 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021 weer, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en een toonaangevend voorbeeld in de wereld.

Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte, het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem, als basis voor welzijn en welvaart.

Provinciaal beleid

De provincie werkt nauw samen met waterschappen om haar ambities te realiseren. Hiervoor hebben de waterschappen eigen regionale waterbeheersplannen opgesteld. De Provinciale Staten hebben de wettelijke bevoegdheid tot het instellen en opheffen van waterschappen, tot regeling van hun gebied, taken, inrichting, samenstelling van hun bestuur en tot de verder reglementering van waterschappen. De manier waarop de waterschappen hun taak uitoefenen is onderhevig aan provinciaal toezicht doordat het waterbeheersplan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. Dus de provincie stelt de regels en de waterschappen doen verder de uitvoering van het waterbeheer.

Waterschap Limburg

Waterbeheersplan 2016-2021

In het Waterbeheersplan beschrijft het waterschap Limburg de doelstellingen voor de periode van 2016 tot 2021 en de benodigde handelingen om deze doelstellingen te realiseren. Met het opstellen van een Waterbeheersplan voldoet het waterschap aan de wettelijke eisen van de Waterwet. Het waterschap Limburg borduurt voort op de doelen uit het voorgaande vastgesteld beleid. Dit zijn:

- Veilige dijken.
- Droge voeten.
- Voldoende water.
- Schoon water.

De doelstellingen en handelingen zijn verder uitgewerkt in het Waterbeheersplan. Deze doelstellingen vinden onder andere een concretere doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap: de Keur en de Legger.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.



Figuur 16: Uitsnede legger Waterschap Limburg.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied grenst aan de zuidzijde aan de Schelkensbeek. Dit is een primaire watergang en valt onder het beheer van het waterschap. De beek is voor een deel voorzien van een meanderzone. De overige zijden van de beek kennen een profiel van vrije ruimte. Deze zones dienen vrijgehouden te worden voor onderhoud en beheer. Het plangebied is niet gelegen in een boringsvrije zone, grondwaterwin- en/of grondwaterbeschermingsgebied.

Bij de realisatie van de grondgebonden zonneweide aan de Beekweg worden onder de panelen geen verharde oppervlakten aangelegd. Wel komen binnen het plangebied een aantal transformatorstations en een inkoopstation te staan. Tussen en onder de panelen wordt ruimte vrijgehouden, zodat hemelwater kan infiltreren. Langs de randen van de Schelkensbeek komt diverse beplanting te staan. Deze worden gerealiseerd buiten het profiel van vrije ruimte en de meanderzone. De beplanting houdt water vast en schermt de watergangen af van de zonneweide. Niet alleen zorgen deze groenstructuren voor het vasthouden van water, ook vervullen deze een ecologische functie. Binnen de zonneweide worden geen mestsoorten of bestrijdingsmiddelen gebruikt, wat ten goede komt aan de water- en bodemkwaliteit.

4.6 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige archeologische-, cultuurhistorische- en natuurwaarden niet aangetast. Het voornemen is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het plangebied.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- bodem;
- geluid;
- luchtkwaliteit;
- lichtreflectie;
- elektromagnetische straling;
- externe veiligheid;
- bedrijven en milieuzonering;
- verkeer en parkeren;
- vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De percelen binnen het plangebied zijn tot op het heden in gebruik geweest als bouw- en grasland voor de agrarische sector. De afgelopen jaren zijn hier aardappelen en maïs verbouwd. Aangenomen kan worden dat dit gebruik van de gronden niet heeft geleid tot bodemverontreiniging. Ook leidt de aanleg niet tot een significante bodemverstoring. De zonnepanelen worden middels dunne stalen palen bevestigd met de grond. Deze worden op meerdere meters uit elkaar in de grond geslagen. Hiervoor zijn geen funderingen benodigd. De realisatie van een zonneweide heeft hierdoor geen invloed op de bodemkwaliteit in het gebied.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- De normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen.
- Bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
- Op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden geen geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. Ook zijn hier momenteel geen geluidsgevoelige objecten aanwezig. Zonneweide de Baendj heeft daarmee geen bescherming in het kader van geluidshinder en vormt geen belemmering voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

Daarnaast is er geen sprake van industrielawaai vanuit de zonneweide. Binnen het plangebied worden tafels met zonnepanelen en bijbehorende installaties, zoals transformatoren en omvormers, aangelegd. Zonnepanelen produceren geen geluid. Transformatoren en omvormers produceren geen wezenlijke geluidsemissie. In het kader van een goede ruimtelijke ordening worden de richtafstanden uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' aangehouden. Voor transformatorstations met een vermogen minder dan 10 MVA geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid. Transformatorstations met een vermogen tot 100 MVA geldt een richtafstand van 50 meter. De dichtstbijzijnde gevoelige bestemmingen zijn gelegen op meer dan 130 meter van het plangebied. De ligging van deze bestemmingen is weergegeven in figuur 17. Gezien de afstanden tot deze bestemming blijft een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd. Het plan past daarmee binnen de regels uit de Wet geluidshinder en wordt op dit aspect uitvoerbaar geacht. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.



Figuur 17: Gevoelige bestemmingen (binnen witte cirkels) ten opzichte van het plangebied (binnen rood kader).

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Om te berekenen of de ontwikkeling met het aantal verkeersbewegingen een negatieve impact heeft op de luchtkwaliteit, is er een NIBM-tool ontwikkeld. In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De NIBM-tool is geraadpleegd om te berekenen in welke mate de ontwikkeling bijdraagt aan een vermindering van de luchtkwaliteit. Bij een dagelijks aantal verkeersbewegingen van 800 (waarvan 5% vrachtverkeer) is de ontwikkeling 'niet in betekenende mate'. De voorgenomen ontwikkeling betreft een zonneweide. Alleen bij de aanleg- en ontmanteling van de zonneweide vindt een toename van het aantal verkeersbewegingen plaats. Wel blijft dit aantal ruimschoots onder de 800 per dag. In de exploitatiefase is het aantal verkeersbewegingen zeer beperkt. Deze zijn alleen benodigd in het kader van onderhoud en beheer. Het zonneveld heeft geen verkeersaantrekkende werking.

De voorgenomen ontwikkeling leidt daarmee niet tot een vermindering van de luchtkwaliteit. Aannemelijk is dat een onderzoek naar de luchtkwaliteit niet behoort tot de noodzaak. Het onderdeel 'stikstofdepositie' wordt behandeld in paragraaf 4.2.2.

5.5 Lichtreflectie

De zonnepanelen komen in een hellingshoek van circa 10 graden te liggen, gericht op het zuidoosten. In theorie is reflectie in een zeer kleine hoek mogelijk. Echter zijn zonnepanelen tegenwoordig voorzien van een anti-reflectie coating of folie. Een landschappelijke inpassing zorgt voor een (gedeeltelijke) afscherming van de zonnepanelen ten opzichte van de omgeving. De randen van de zonneweide bestaan uit struweelgroepen en bomen. Daarnaast staat tussen de A73 en de Beekweg een dubbele bomenrij. De landschappelijke inpassing is toegelicht in hoofdstuk 2. Gezien het bovengenoemde ontstaat door realisatie van voorliggend plan, geen hinder door lichtreflectie voor omwonenden en passanten, zoals gebruikers van omliggende wegen.

5.6 Kabels en leidingen

Voor de voorgenomen ontwikkeling is rekening gehouden met de aanwezigheid van kabels en leidingen. In de beginfase van de planvorming is een KLIC-melding gedaan. Uit de resultaten van deze KLIC-melding blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling. Kabels die gebruikt worden voor de zonneweide zijn vlamdovend en worden ondergronds aangelegd.

5.7 Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (μT). De GGD adviseert om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt. Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde burgerwoningen wordt ruimschoots voldaan aan de advieswaarde van 0,4 μT .

In het RIVM 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 μT wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 meter van onderzochte transformatorstations. Gezien de afstand van de transformatoren tot omliggende functies wordt ruim voldaan aan deze richtlijn.

5.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

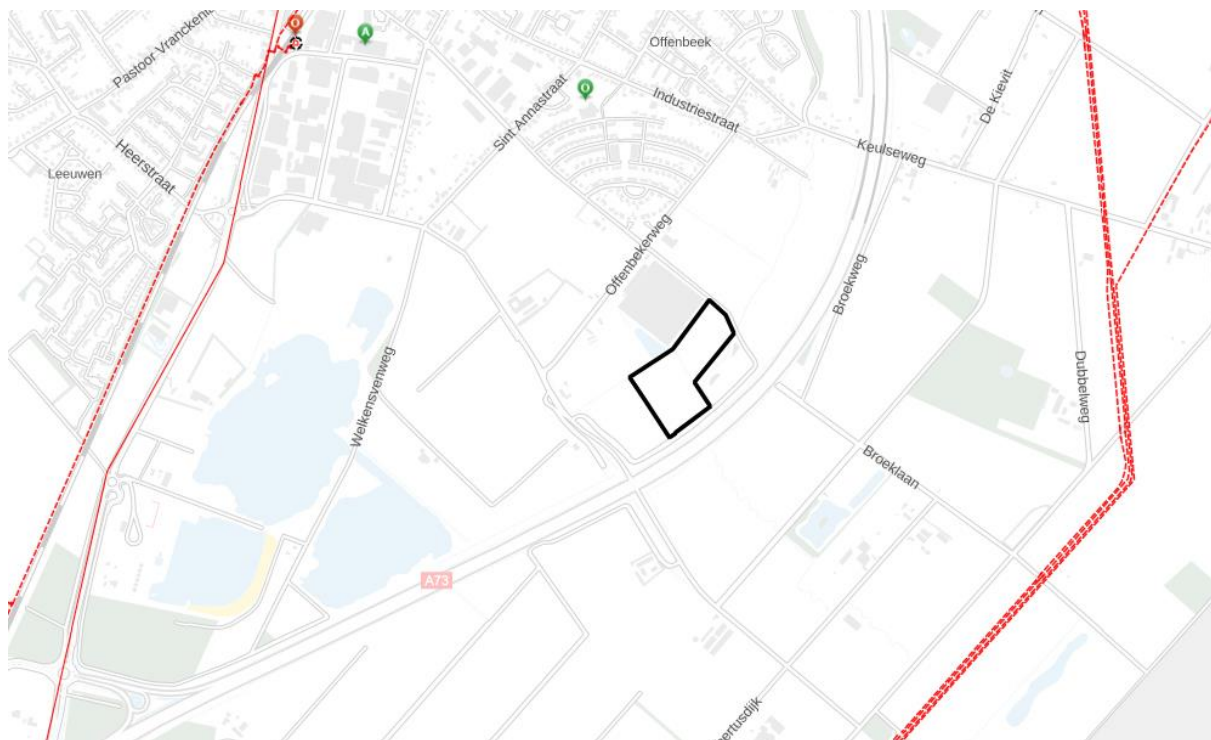
Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De risicokaart is geraadpleegd om in beeld te brengen of in de nabije omgeving van het plangebied risicobronnen (productie, transport, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen) aanwezig zijn. Een uitsnede van de risicokaart is weergegeven in figuur 18. Op ongeveer één kilometer ten oosten van het plangebied liggen een aantal buisleidingen voor de transport van gas. Ten westen zijn op meer dan 1,1 km een transportroute voor gevaarlijke stoffen en eenzelfde buisleiding gelegen. Deze leveren geen gevaar of belemmering op voor de zonneweide.



Figuur 18: Uitsnede risicokaart met plangebied binnen het zwarte kader (bron: risicokaart.nl).

Binnen de zonneweide worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen, gebruikt of getransporteerd. Het kent geen veiligheidscontour. Met de zonnepanelen wordt wel elektrische energie opgewekt en getransporteerd naar het elektriciteitsnet. Kabels en leidingen worden ondergronds aangelegd en de zonneweide wordt geaard. Rondom de zonneweide wordt een faunapasseerbaar hekwerk toegepast. Deze sluiten het plangebied voldoende af voor onbevoegden. Het terrein is niet openbaar toegankelijk en is enkel te betreden via een toegangspoort. Met hulpdiensten, zoals de brandweer, worden afspraken gemaakt voor toegang in geval van nood, zoals in hoofdstuk 2 is toegelicht. Binnen het plangebied wordt een bluswatervoorziening aangelegd. De locatie hiervan is weergegeven op de technische tekeningen, die separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing zijn gevoegd.

5.9 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De realisatie van voorliggend plan levert geen hinder of belemmering op voor omliggende bedrijven en gevoelige functies. Een zonneweide is geen gevoelige bestemming en behoeft daarmee geen bescherming. Wel worden binnen het plangebied transformatoren en omvormers geplaatst. In de VNG-uitgave behoort voorliggende ontwikkeling tot de categorie 'Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen'. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is voor de zekerheid uitgegaan van een transformatorcapaciteit tot 100 MVA. De grootste richtafstand tot gevoelige bestemmingen is 50 meter. Tussen het plangebied en gevoelige functies is de afstand 130 meter. Er wordt ruimschoots voldaan aan deze richtlijn. Het plan past binnen de geldende regelgeving.

5.10 Verkeer en parkeren

Voorliggend plan leidt niet tot een wezenlijke verhoging van de verkeers- en parkeerbelasting in het plangebied of de directe omgeving. Gedurende de aanleg- en ontmantelingsfase ontstaat een tijdelijke piek in het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Echter is dit van tijdelijke duur. In de exploitatiefase zijn namelijk alleen verkeersbewegingen benodigd voor onderhoud en beheer. Deze momenten zijn op zeer geringe basis. Binnen het plangebied worden hiervoor parkeerfaciliteiten gecreëerd. Het plangebied wordt op ontsloten via de Beekweg. Dit gebeurt op een veilige wijze en levert geen hinder op voor omwonenden.

5.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze aangeeft of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een (tijdelijke) functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. Dergelijke ontwikkelingen zijn geen onderdeel van de D-lijst van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. is niet benodigd voor het voorgenomen plan. Uit jurisprudentie³ is gebleken dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als een 'industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water' (cat. D 22.1), omdat een zonnepark geen thermische (verbrandings)installatie betreft. In de een zonnepark wordt immers geen thermische energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, maar wordt stralingsenergie (zonlicht) rechtstreeks omgezet in elektrische energie.

Daarnaast is uit diezelfde uitspraak gebleken dat een zonnepark evenmin kan worden aangemerkt als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' (cat. D 11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een zonnepark kan naar het oordeel van de Afdeling niet gelijk worden gesteld met dergelijke ontwikkelingen. Daarbij acht de Afdeling van belang dat de gevolgen voor het milieu van een zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting. Om dit te voorkomen is een Landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Eelerwoude (nadere toelichting in hoofdstuk 2). Een uitwerking van de milieuaspecten in hoofdstukken 4 en 5 (dit hoofdstuk) te vinden. Daaruit blijkt dat beide zonneparken geen milieugevolgen of hinder veroorzaken voor de omgeving. De zonneparken worden aangelegd met respect voor de bodem en door de open cultuur is hier geen schade te verwachten. De constructie wordt zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. De locatie is onderzocht op het gebied van aanwezige ecologische waarden.

Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een vergelijkbaar project niet valt binnen de categorie D van het Besluit m.e.r. en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770.

³ Zie: ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770.

Gelet op de kenmerken van het project, en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Eén en ander blijkt tevens uit dit hoofdstuk (5) waarbij uitgebreid is ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten.

5.12 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan. De ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid worden omschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In de voorgaande hoofdstukken is omschreven op welke manier het voorgenomen plan past binnen het relevante overheidsbeleid. Hieruit is gebleken dat er voor de uitvoering van het project geen ruimtelijke en milieukundige belemmeringen zijn. Op dit aspect is het project dan ook uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsproces

De initiatiefnemers betreft sinds de beginfase van het project omwonenden en andere belanghebbenden. Deze worden om geïnformeerd, om input gevraagd en benaderd om financieel te participeren. Dit is beschreven in het separaat bijgevoegde participatieplan en hoofdstuk 2.

6.3.2 Vooroverleg

Het Rijk

Geoordeeld is dat dit ruimtelijke plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Limburg

Het plan is voor vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, toegezonden aan de provincie Limburg. De reactie van de provincie Limburg op het plan is ontvangen op dinsdag 25 mei 2021 j.l. De opmerkingen van de provincie zijn meegenomen in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Rijkswaterstaat Zuid Nederland

In verband met de ligging nabij de A73 is het plan voorgelegd aan Rijkswaterstaat. Hieruit zijn geen belemmeringen naar voren gekomen.

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Het plan is ter advisering voorgelegd en besproken met de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Alle eisen uit de 'beleidsregels bereikbaarheid hulpdiensten' worden in achtgenomen tijdens de realisatie en exploitatie van de zonneweide.

Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal

Voorliggend plan is door de Kwaliteitscommissie behandeld in de vergadering van 27 mei 2021. De voorgestelde aanpassingen aan het plan zijn verwerkt in de voorliggende versie.

6.3.3 Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

6.4.1 Kostenverhaal gemeente

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin onder andere het verhalen van eventuele planschade wordt geregeld. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

6.4.2 Financiering zonneweide

De realisatie van de zonneweide doen de initiatiefnemers voor eigen rekening en risico. Daarnaast is voor de realisatie van de zonneparken de SDE++ subsidie noodzakelijk, die kan worden aangevraagd nadat een omgevingsvergunning voor de realisatie van de zonneweide is verleend.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.

Bijlagen

Bijlage 1.	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2.	Communicatie- en participatieplan
Bijlage 3.	Quicksan flora en fauna Zonneweide Reuver
Bijlage 4.	Stikstofberekening ontwikkeling Zonneweide Reuver
Bijlage 5.	Archeologisch onderzoek ArcheoPro
Bijlage 6.	KLIC-Oriëntatiemelding
Bijlage 7.	Technische uitwerking Zonneweide Reuver



www.eelerwoude.nl