



Ruimtelijke onderbouwing

**Omgevingsvergunning met planologische afwijking
Zonneweide "Beekweg" Reuver**

Kadastraal: Gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

Initiatief: realisatie zonneweide

IDN Nummer:	NL.IMRO.0889.OVBeekweg-ON01
Opdrachtgever:	HJJM Janssen
Correspondentieadres:	Kesselseweg 24 5953 CL Reuver
Opgesteld door:	Arvalis Advies B.V. Steegstraat 5 6041 EA Roermond
Datum:	Augustus 2020

Inhoudsopgave

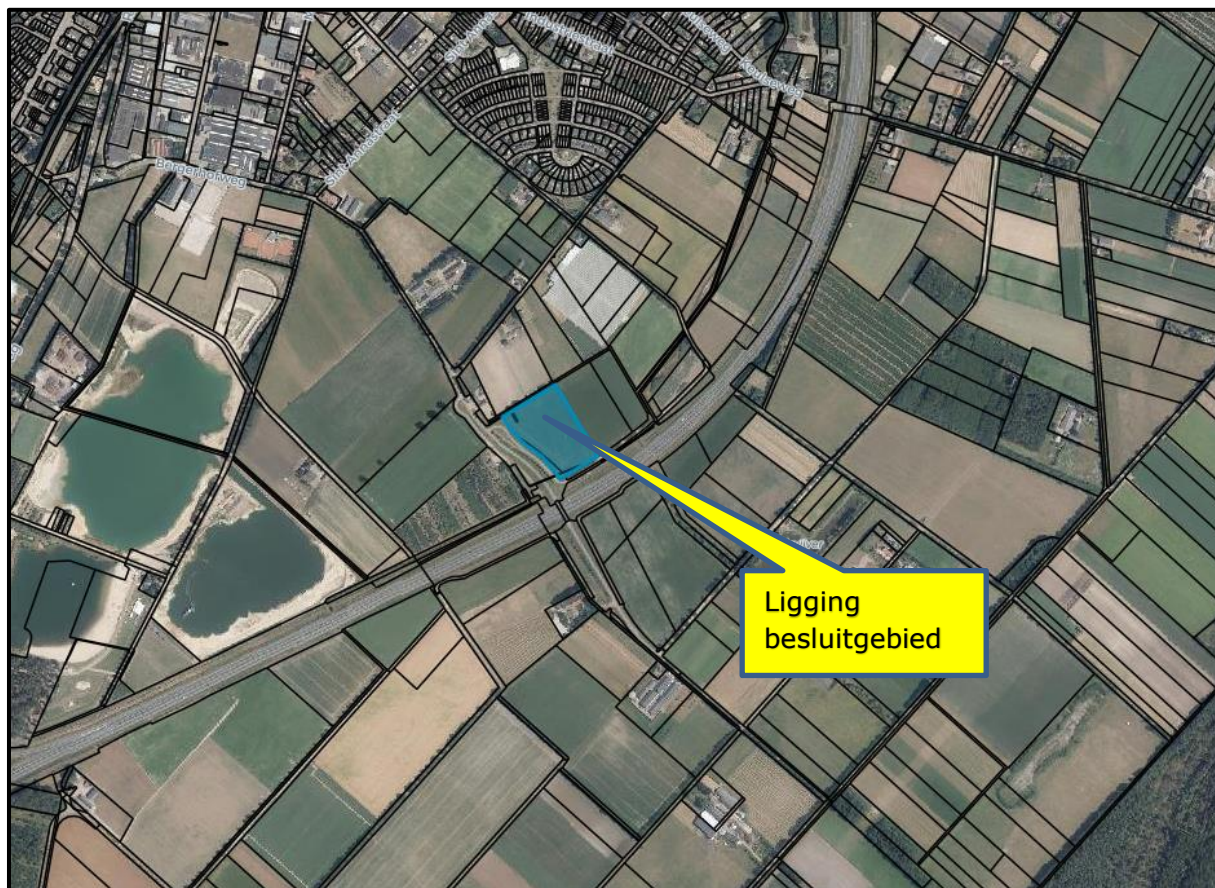
Hoofdstuk 1	Inleiding	
	1.1. Algemeen	4
	1.2. Doel	5
	1.3. Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie	
	2.1. Besluitgebied	6
	2.2. Ontstaansgeschiedenis	6
	2.3. Bestaande situatie	6
Hoofdstuk 3	Planologische hoofdlijnen van beleid	
	3.1. Ruimtelijk beleid	8
	3.2. Cultuurhistorisch beleid	18
	3.3. Verkeersbeleid	20
	3.4. Waterbeleid	20
Hoofdstuk 4	Randvoorwaarden / Onderzoek	
	4.1. Milieu	25
	4.2. Archeologie en cultuurhistorie	30
	4.3. Leidingen en infrastructuur	31
	4.4. Verkeer en parkeren	31
	4.5. Natuur	31
	4.6. Waterparagraaf	34
	4.7. Landschappelijke inpassing	35
	4.8. Duurzaamheid	36
Hoofdstuk 5	Planbeschrijving	
	5.1. Doelstellingen en uitgangspunten	37
	5.2. Principebesluit B en W gemeente Beesel	37
	5.3. Beschrijving plan	38
Hoofdstuk 6	Juridische aspecten	
	6.1. Omgevingsvergunning met planologische afwijking	40
Hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid	
	7.1. Financieel- economische uitvoerbaarheid	41
	7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
Hoofdstuk 8	Procedure	
	Omgevingsvergunning met planologische afwijking (uitgebreide procedure)	42

Bijlagen: Bijlage 1: Principebesluit B en W Beesel 25-05-2020
 Bijlage 2: Landschappelijke inpassing
 Bijlage 3: Advies Brandweer Limburg Noord (wordt nagezonden)
 Bijlage 4: Rapport archeologisch onderzoek
 Bijlage 5: Quicksan Flora Fauna
 Bijlage 6: Verslag omgevingsdialoog
 Bijlage 7: Advies kwaliteitscommissie

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Algemeen

Initiatiefnemer is voornemens om een zonneweide, ten behoeve van het opwekken van zonne-energie, te realiseren op het perceel gelegen aan de Beekweg, kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022. Dit perceel is gelegen ten noordwesten van de A73.



Afbeelding 1: Luchtfoto met aanduiding ligging besluitgebied (blauw weergegeven)

Het initiatief is strijdig met het vigerende (geconsolideerde) bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Beesel, vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Beesel op 24 juni 2013 en 25 september 2017 (veegplan)

In dit bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Agrarisch - Intensieve veehouderij". De vigerende bestemming staat het beoogde gebruik en de beoogde bebouwing ten behoeve van een zonneweide niet toe. Het College van de gemeente Beesel heeft echter aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het initiatief via een omgevingsvergunning met een planologische afwijking. Het principebesluit is als bijlage 1 bij deze onderbouwing gevoegd.

1.2. Doel

Het doel van de omgevingsvergunning met planologische afwijking is om voor het besluitgebied de omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonneweide mogelijk te maken.

1.3. Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing voor de planologische afwijking (uitgebreide procedure) is als volgt opgebouwd:

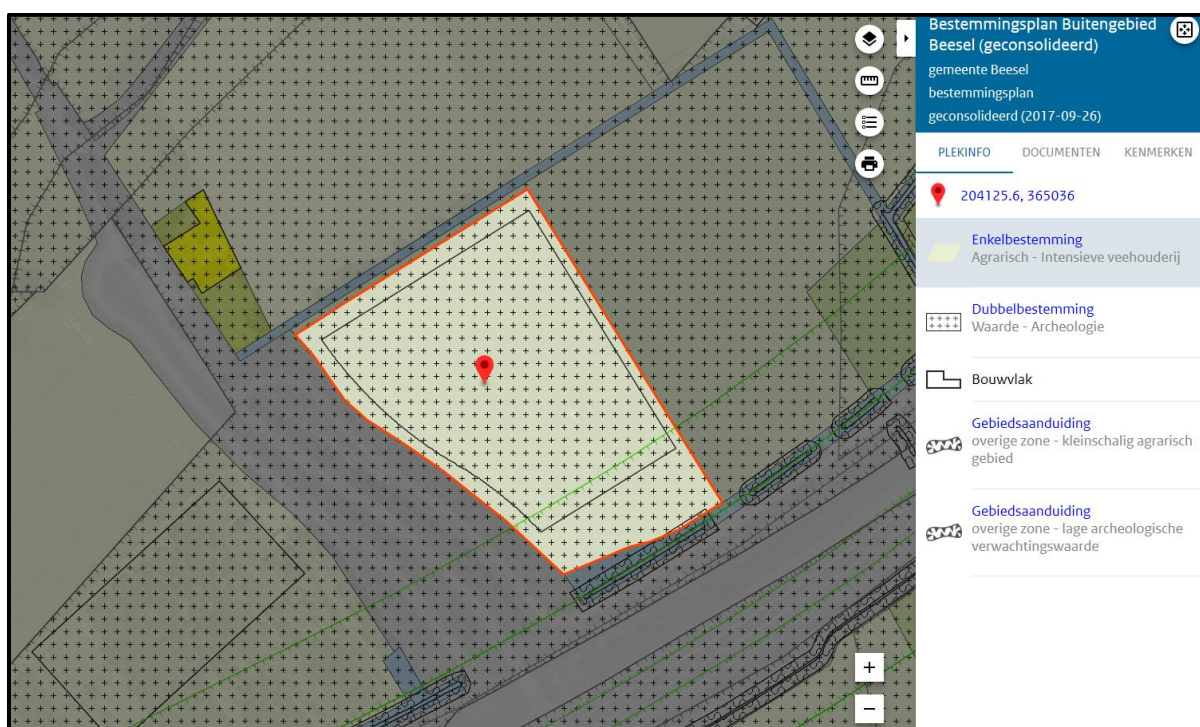
In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie van het besluitgebied beschreven. Het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid komen in hoofdstuk 3 aan bod, gevolgd door een beschrijving van de randvoorwaarden / onderzoeksaspecten in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 is plaats gemaakt voor de planbeschrijving. De juridische aspecten en uitvoerbaarheid van het initiatief worden in respectievelijk de hoofdstukken 6 en 7 behandeld. In hoofdstuk 8 ten slotte wordt ingegaan op de (uitgebreide) procedure voor het verlenen van een omgevingsvergunning.

2.3.2. Geldend bestemmingsplan

Het besluitgebied is gelegen binnen het (geconsolideerde) bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Beesel, vastgesteld door de gemeenteraad op 24 juni 2013 en 25 september 2017 (veegplan).

Het perceel is bestemd als "Agrarisch-Intensieve veehouderij". Daarnaast is voor het perceel de dubbelbestemming Waarde- Archeologie opgenomen. Via een gebiedsaanduiding wordt aangegeven dat de archeologische verwachtingswaarde laag is.

De geldende bestemming maakt de realisering van een zonneweide niet mogelijk. Het bestemmingsplan bevat geen afwijkings- of wijzigingsregels die de beoogde ontwikkeling mogelijk zouden kunnen maken.



Afbeelding 3: Uitsnede uit verbeelding vigerende bestemmingsplan

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

Hoofdstuk 3 Planologische hoofdlijnen van beleid

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de relevante beleidsaspecten voor de onderhavige omgevingsvergunning met planologische afwijking (uitgebreide procedure). Voor een aantal beleidsaspecten wordt in dit hoofdstuk aangegeven of het initiatief voldoet, dan wel wordt voor een uitgebreidere toets verwezen naar hoofdstuk 4 van deze onderbouwing.

3.1. Ruimtelijk beleid

3.1.1. Rijksbeleid

3.1.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-) energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Voor het besluitgebied geldt dat er geen nationale belangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in het geding zijn.

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

3.1.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkel werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

In het Barro is aangegeven dat bij ministeriële regeling (Rarro; zie paragraaf 3.1.1.3.) hoofdwegen of delen daarvan worden aangewezen waarvoor een bij die regeling vast te stellen reserveringsgebied aan één of beide zijden van de hoofdweg ten behoeve van een mogelijke uitbreiding daarvan.

Op deze uitgebreide omgevingsvergunning met planologische afwijking werken voor het overig geen van de genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door. In het besluitgebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn.

Het Barro en de eerste aanvulling hierop is geen belemmering voor de onderhavige omgevingsvergunning met planologische afwijking.

3.1.1.3. Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de besluiten op een aanvraag omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan (uitgebreide procedure) rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven:

- a. Aangezien het besluit op vergunning met afwijking van het bestemmingsplan voor het onderhavige initiatief geen bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.
- b. Blijkens kaart 16, behorend bij de Rarro, is ter plaatse van het besluitgebied geen sprake van een reserveringsgebied ten behoeve van de mogelijke uitbreiding van hoofdwegen of spoorwegen of delen daarvan. In Limburg is alleen sprake van een reserveringsgebied ten behoeve van de IJzeren Rijn.

Het Rarro is geen belemmering voor de onderhavige omgevingsvergunning met planologische afwijking.

3.1.1.4. Besluit ruimtelijke ordening

Artikel 3.1.6. van het Bro bevat een motiveringsplicht voor nieuwe stedelijke ontwikkeling in bestemmingsplannen of besluiten van gelijke strekking.

De ruimtelijke onderbouwing van de uitgebreide procedure van de omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de ruimtelijke onderbouwing een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

De aanleg van een zonnepark wordt beschouwd als een specifieke vorm van bedrijvigheid en daarmee als stedelijke ontwikkeling. Om die reden is de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing.

Het energievraagstuk is een kwestie van nationaal en Europees belang, waardoor het de regionale vraag overstijgt. Wel is het zo dat het Rijk in de doorwerking van haar plannen de verantwoordelijkheid bij de provincies, gemeenten en de markt legt. Hierdoor wordt het mede een vraag van regionaal niveau.

De Nederlandse regering heeft met het Nationaal Energieakkoord de Europese taakstelling voor Nederland verhoogd naar 16% in het jaar 2023. In 2023 moet daarmee 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

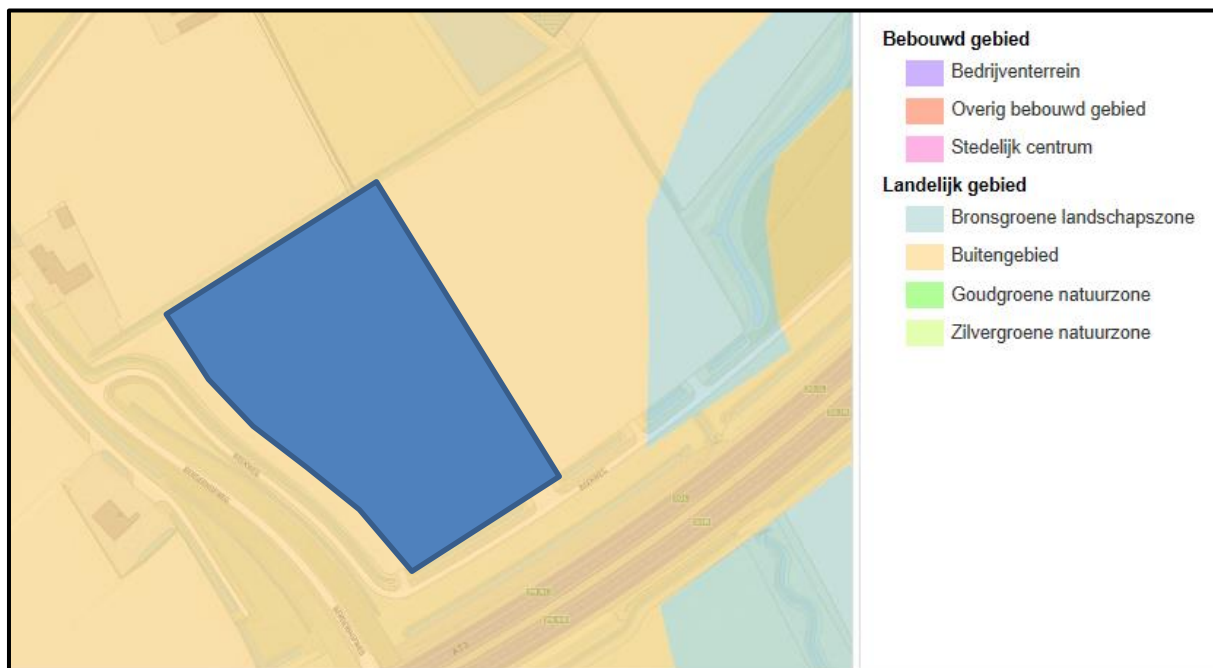
Binnen de provincie Limburg bestaat er een behoefte aan duurzaam opgewekte energie. De provincie Limburg heeft als doel gesteld om het aandeel duurzaam opgewekte energie uit bronnen die hernieuwbaar zijn (wind, water, zon, biomassa) te laten toenemen van 3 tot 4% eind 2014 tot 14% in 2020, conform het Nationaal Energieakkoord. De provincie zet daarbij in op een zoveel mogelijk lokale of regionale aanpak, waarbij de uitgaven voor energie zo veel mogelijk ten goede komen aan de Limburgse economie.

Ook de gemeente Beesel wil energiebesparing en de toepassing van nieuwe energieconcepten stimuleren. Vooral de samenleving (bedrijven, inwoners, instellingen) is daarbij aan zet.

Er is sprake van een behoefte aan duurzame energiebronnen in het algemeen en aan voorzieningen voor gebruik van zonne-energie in het bijzonder.

Er moet gemotiveerd worden aangegeven waarom de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien. Het besluitgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Beesel.

In het POL 2014 is het gebied aangeduid als "buitengebied" en in de gemeentelijke structuurvisie "agrarisch gebied".



Afbeelding 4: Uitsnede Pol 2014. Besluitgebied ligt in het "buitengebied".

Het gebied is bestemd als "Agrarisch-Intensieve veehouderij". Het gebruik is akkerbouwmatig. Op basis van het Kader Opwekking Duurzame Energie Beesel (KODE) valt dit initiatief onder spoor 3, bouwvlakgerelateerde ontwikkeling van een zonneweide. Om invulling te geven aan de ambitie van de gemeente Beesel is voorzien in 15 ha. zonneweide in dit spoor. Op dit moment zijn er nog onvoldoende initiatieven om de ambitie waar te maken. Binnen het bebouwd gebied is er geen aaneengesloten terrein van deze omvang beschikbaar voor de realisatie van een zonnepark.

Omdat een zonnepark wordt beschouwd als een "stedelijke ontwikkeling" is de ladder van duurzame verstedelijking van toepassing. Er bestaat een behoefte (en een ambitie van de gemeente Beesel) aan het opwekken van duurzame energie, waaraan dit zonnepark een bijdrage kan leveren. De behoefte en ambitie aan het opwekken van duurzame energie is niet in te vullen binnen bestaand stedelijk gebied, waardoor conform de ladder een ontwikkeling in het buitengebied mogelijk is. Het initiatief is daarmee niet in strijd met de ladder van duurzame verstedelijking.

3.1.1.5. Wet milieubeheer

In artikel 7.2. lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

Het realiseren van een zonneweide is een meldingsplichtige activiteit. Een melding wordt via AIM ingediend.

3.1.1.6. Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.- beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgesteld dat de m.e.r.- beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: "op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben".

De toets of deze omgevingsvergunning met een planologische afwijking (uitgebreide procedure) m.e.r.- of m.e.r.- beoordelings-plichtig is, dan wel hiervoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden gedaan is opgenomen in hoofdstuk 4.

3.1.1.7. Energieakkoord voor duurzame groei

Op 6 september 2013 hebben ruim veertig organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging, natuur- en milieuorganisaties, maatschappelijke organisaties en financiële instellingen zich aan het Energieakkoord voor duurzame groei verbonden. De partijen leggen in het Energieakkoord voor duurzame groei de basis voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid.

Partijen zetten zich in dit verband in om de volgende doelen te realiseren:

- Een besparing van het finale energieverbruik met gemiddeld 1,5 procent per jaar;
- 110 petajoule aan energiebesparing in het finale energieverbruik van Nederland per 2020';
- Een toename van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking (nu ruim 4 procent) naar 14 procent in 2020.
- Een verder stijging van dit aandeel naar 16% in 2023.
- Ten minste 15.000 voltijdsbanen, voor een belangrijk deel in de eerstkomende jaren te creëren.

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen uit het Energieakkoord voor duurzame groei, doordat er hernieuwbare energie wordt opgewekt met de zonnepanelen.

3.1.2. Provinciaal beleid

3.1.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 "Voor de kwaliteit van Limburg" vastgesteld. In dit POL is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- Stedelijk centrum,
- Bedrijventerrein,
- Overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- Goudgroene natuurzone,
- Zilvergroene natuurzone,
- Bronsgroene landschapszone en
- Buitengebied.

Volgens de diverse POL kaarten ligt het besluitgebied in de zone "Buitengebied".

Voor de zone Buitengebied gelden de volgende doelstellingen:

- Terugdringen milieubelasting vanuit landbouw
- Faciliteren landschap en cultuurhistorie
- Ontwikkeling landbouw

In het POL 2014 is vastgelegd dat de Provincie streeft naar een schone, betaalbare en leverings-zekere energievoorziening die gepaard gaat met regionale economische ontwikkeling, innovatie en werkgelegenheid en aanpak van het klimaatprobleem. Daarbij wordt aangesloten bij de nationale doelstellingen voor de energietransitie.

Die ambitie vraagt om een ingrijpende transitie op de energiemarkt. Ingrijpen in de huidige energievoorziening is noodzakelijk. Die transitie bestaat uit:

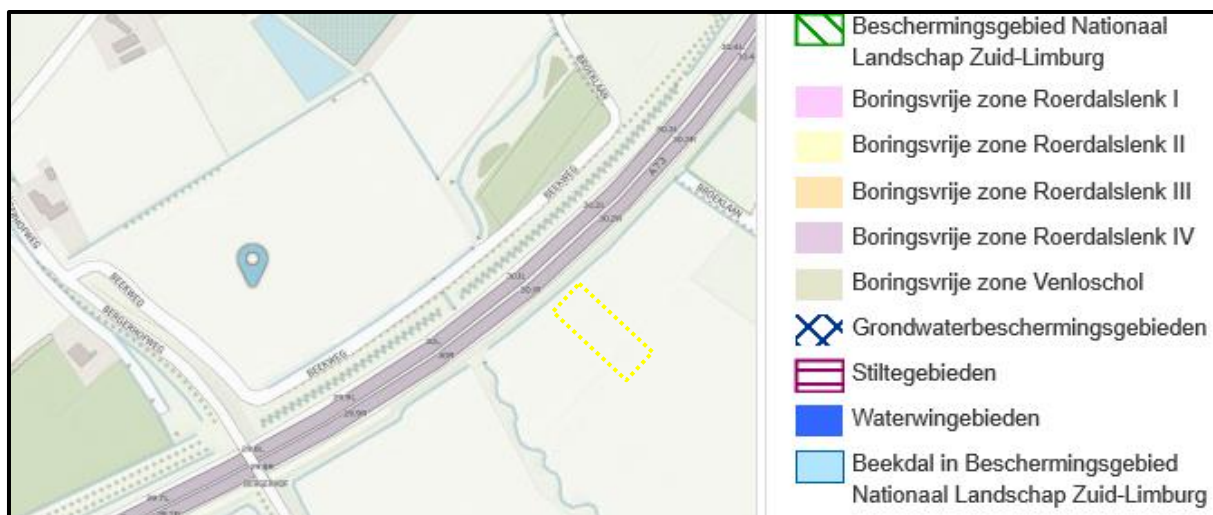
- Een forse besparing op het gebruik van energie
- Een sterke toename van het aandeel duurzaam opgewerkte (= hernieuwbare) energie
- Flexibilisering van het netwerk

Voor zonnecollectoren en zon-PV ziet de Provincie een grote groeimarkt. Bij de realisatie van zonneparken zet de Provincie bij de locatiekeuze primair in op multifunctioneel ruimtegebruik.

Het besluitgebied is nu akkerbouwmatig in gebruik en wordt omgevormd naar grasland met zonnepanelen. Met de plaatsing van de zonnepanelen en het gebruik als grasland is sprake van multifunctioneel ruimtegebruik waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de gewenste transitie op de energiemarkt. Het initiatief staat de ontwikkeling van de landbouw (in de toekomst) niet in de weg, aangezien de beoogde ontwikkeling leidt niet tot een onomkeerbare situatie zal leiden. Het voornemen is immers de vergunning voor een periode van 25 jaar te verlenen, waarna het perceel weer breder inzetbaar is voor de landbouw. Het initiatief past daarmee binnen de beleidsuitgangspunten van het POL 2014.

3.1.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is tevens de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld en in werking getreden. De Omgevingsverordening bevat regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden. Het besluitgebied is niet gelegen in een milieubeschermingsgebied, waaronder de boringsvrije zones.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart 8 "Milieubeschermingsgebieden" volgens Omgevingsverordening Limburg 2014

Voor gedragingen in de milieubeschermingsgebieden zijn per soort gebied regels gesteld ter bescherming van het belang dat het desbetreffende gebied dient. Deze regels kunnen een absoluut verbod op bepaalde handelingen inhouden, of een verbod waarvan een ontheffing kan worden gevraagd. De regels voor de boringsvrije zone hebben rechtstreekse werking. Deze hoeven in het bestemmingsplan niet ook nog opgenomen te worden. In de Omgevingsverordening is (in paragraaf 2.3.) bepaald dat in een ruimtelijk plan de aanduiding "reserveringszone" moet worden opgenomen, grenzend aan de buitenste kantstreep van de bestaande weg of gerekend vanuit het hart van het bestaande spoor van respectievelijk een provinciale weg of een spoorweg. De breedte van de bedoelde reserveringszone, wordt gemeten vanaf de buitenste kantstreep of vanuit het hart van het bestaande spoor en bedraagt 15 meter aan weerszijden. In de nabijheid van het besluitgebied zijn geen reserveringszones aangegeven.

3.1.2.3 Provinciale zonneladder

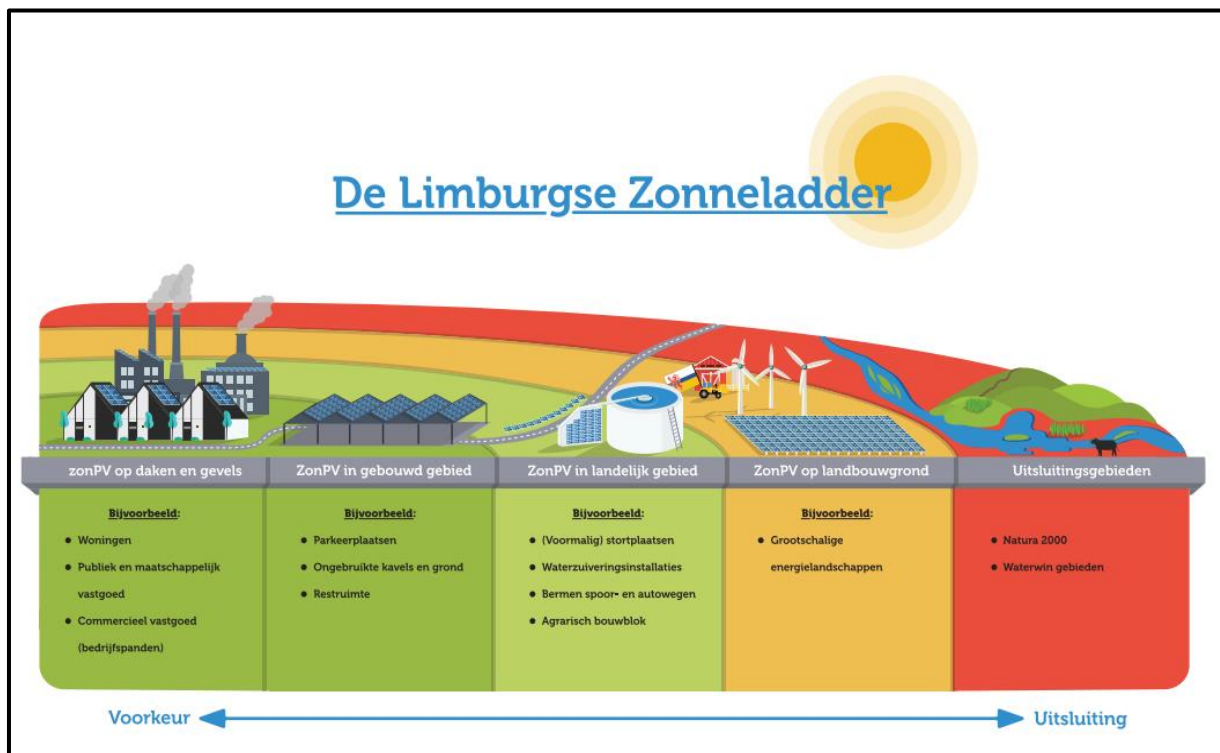
Doel van de zonneladder is om stimulerend te werken voor een optimale benutting van zonnepanelen in trede 1 tot en met 3:

1. Op daken en gevels van gebouwen
 2. Op onbenutte terreinen in bebouwd gebied
 3. Gronden in het buitengebied met een andere primaire functie dan landbouw of natuur.
- De zonneladder geeft geen tijdsvolgorde, maar een prioritering waar bij voorkeur zonnepanelen aangelegd kunnen worden.

De Limburgse zonneladder is in de Kadernota Opwekking Duurzame Energie (KODE) van de gemeente Beesel vertaald naar een zonnewaai. Het initiatief valt onder trede 3 en voldoet daarmee aan het stimuleringsuitgangspunt van benutting van zonnepanelen in trede 1 tot en met 3.

In onderstaande afbeelding is de provinciale zonneladder opgenomen.

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022



Afbeelding 6: De limburgse zonneladder

3.1.2.4. Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel LKM regelt de "extra" condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen onder andere in het buitengebied mogelijk zijn. Gemeente Beesel heeft een eigen kwaliteitsmenu. Voor een beschrijving van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de landschappelijke inpassing en de aanvullende kwaliteitsbijdrage wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

3.1.3. Regionaal beleid

3.1.3.1. Bestuursafspraken POL-uitwerkingen Regio Venlo

Ter uitvoering van het POL 2014 werken in de regio Venlo 8 gemeenten aan een zestal regionale POL-uitwerkingen. De gemeente Beesel is een van deze 8 gemeenten. Het betreft de volgende uitwerkingen:

1. Regionale structuurvisie Wonen Noord-Limburg
2. POL-uitwerking werklocaties, Visie Bedrijventerreinen Noord-Limburg
3. POL-uitwerking werklocaties, Regio Noord-Limburg, Kantoren
4. Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg
5. Regionale uitwerking POL Vrijtijdseconomie Noord-Limburg
6. Regionale Energievisie Noord-Limburg 2018-2030
7. Regionale visie Land- en tuinbouw Noord-Limburg

Het POL-thema energie heeft een nauwe relatie met het thema duurzaamheid, maar focust zich vooral op de ruimtevraag gekoppeld aan de opwek van duurzame energie (zon, wind en geothermie). Met behulp van zogenaamde kansenkaartensessies wordt momenteel ook het potentieel van de regio in beeld gebracht. Voor het onderhavige initiatief is op basis van de KODE van de gemeente Beesel gebleken dat het initiatief zeer kansrijk is, mits aan de voorwaarden van de KODE wordt voldaan.

3.1.3.2. Afweging regionaal beleid

Met de realisering van deze zonneweide wordt invulling gegeven aan het streven naar een transitie naar een duurzame energievoorziening.

3.1.3.3. Regionale Energie Strategie (RES) Noord- en Midden-Limburg

De gemeente Beesel maakt deel uit van RES Noord- en Midden-Limburg. In een regionale energiestrategie beschrijft elke energieregio zijn eigen keuzes. Gemeenten nemen het initiatief om samen met het bedrijfsleven, inwoners en maatschappelijke actoren bottom-up toe te werken naar concrete projecten voor het duurzaam opwekken van energie. Opgeteld moeten de regionale plannen leiden tot het halen van het landelijke doelen. Intentie is te komen tot een concept RES in het voorjaar 2020. Uiteraard kan dit consequenties hebben voor het lokale kader en de opgaven.

Het voorliggende initiatief past binnen de uitgangspunten van de concept RES 1.0 Noord en Midden-Limburg.

Niettemin willen we als Beesel regie houden en voor onze eigen gemeente de koers bepalen en niet afwachten tot welk resultaat de RES gaat leiden. Tevens krijgt de RES waarschijnlijk een hoger abstractieniveau in uitwerking dan waar we lokaal mee willen gaan werken, wat betreft uitgangspunten. Het Kader Opwekking Duurzame Energie (KODE) van de gemeente Beesel, zie onder 3.1.4.3., vormt dan ook het vertrekpunt en inbreng vanuit Beesel voor afstemming in RES-verband.

3.1.4. Gemeentelijk beleid

3.1.4.1. Structuurvisie

De gemeenteraad van Beesel heeft op 13 oktober 2011 de Structuurvisie Beesel vastgesteld. In deze structuurvisie wordt rekening gehouden met trends, ontwikkelingen en ingezette (gebieds-)ontwikkelingen met een formele status, voor zover dit op het schaalniveau van de structuurvisie van belang is.

Gemeente Beesel heeft een integrale visie vastgesteld waarbij een aantal principes worden toegepast bij de ruimtelijke (locatie) keuzes. Hiertoe behoren onder andere zorgvuldig ruimtegebruik en kwaliteit voor kwantiteit. De visie op duurzaamheid zit verweven in de gehele structuurvisie en in nagenoeg alle beschreven ontwikkelingen. Echter een op energieopwekking gerichte ontwikkeling is niet beschreven in de structuurvisie. Voor wat betreft het buitengebied wordt wel beschreven dat ingespeeld kan worden op trends voor de opwekking van duurzame energie met zon en wind. De visie op duurzame opwekking van energie is neergelegd in "Duurzaamheidsvisie 2019-2030 Focus, Lef en draakkracht".



Afbeelding 7: Zonering ruimtelijke ontwikkelingen structuurvisie Beesel

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

3.1.4.2. Duurzaamheidsvisie 2019-2030 Focus, Lef en draakkracht

In deze visie heeft de gemeente Beesel haar ambities op meerdere terreinen vastgelegd per thema. Het betreft de volgende thema's:

1. Duurzame energie
2. Schone en slimme mobiliteit
3. Biodiversiteit en klimaatadaptatie
4. Circulaire economie

Het onderhavige initiatief is onder te brengen onder het thema "Duurzame energie". Volgens de ambitie op dit thema wordt breed ingezet op energiebesparing: wat je niet gebruikt hoeft je niet op te wekken. Daarnaast wordt zoveel mogelijk onze eigen duurzame elektriciteit en warmte opgewekt. Daarbij is er oog voor innovatieve technieken en passende vormen van opslag. Het streven is erop gericht de opbrengsten van projecten zoveel mogelijk terug te laten vloeien naar de gemeenschap. Er wordt gezocht naar oplossingen om gezamenlijk te komen tot een aardgasloze gemeente. Er wordt ingezet op schaalvoordelen door samenwerking met andere overheden en (publieke) partners en zoeken naar oplossingen om energie betaalbaar te houden voor iedereen. Het onderhavige initiatief is in overeenstemming met de ambitie om zoveel mogelijk de eigen duurzame energie op te wekken.

3.1.4.3. Kader Duurzame Opwekking Energie (KODE) Beesel

Op 27 januari 2020 is de KODE vastgesteld. Deze KODE is een vervolg op de duurzaamheidsvisie voor het thema "Duurzame energie" en geeft een uitgebreid toetsingskader voor initiatieven voor duurzame energie. Hoofdstuk 4 van de KODE beschrijft de uitgangspunten waaraan voldaan moet worden voor opwekken van zonne-energie. Hierin is ook de provinciale ladder vertaald naar de "zonnewaai". Verder bevat de KODE de ontwerpprincipes voor een zonneweide en de daarbij behorende inpassing en overige kwaliteitsbijdrage. Het initiatief is naar aanleiding van een principeverzoek getoetst aan de KODE en op basis daarvan is principemedewerking verleend. In hoofdstuk 5 wordt het principebesluit uitgebreid behandeld.

Het onderhavige initiatief geeft invulling aan de ambities van de gemeente Beesel op het gebied van het opwekken van duurzame energie.

3.2. Cultuurhistorisch beleid

3.2.1. Erfgoedwet

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Met de Erfgoedwet beschermt de overheid het cultureel erfgoed in Nederland. Vóór 2016 waren er verschillende wetten en regels voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed. Sinds juli 2016 zijn de volgende wetten/regels samengegaan in één wet:

- Monumentenwet 1988;
- Wet verzelfstandiging rijksmuseumseale diensten;
- Wet tot behoud van cultuurbezit;
- Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied;
- Uitvoeringswet UNESCO-verdrag 1970 over onrechtmatige invoer, uitvoer of eigendomsoverdracht van cultuurgoederen;
- Regeling materieel beheer museale voorwerpen.

In de Erfgoedwet is vastgelegd wat cultureel erfgoed is, hoe Nederland omgaat met roerend cultureel erfgoed (zoals schilderijen), wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe Nederland daar toezicht op houdt.

De Erfgoedwet gaat over de bescherming van het cultureel erfgoed. Er is ook erfgoed in ruimtelijke ordening (de leefruimte om ons heen). Hoe Nederland daarmee omgaat staat in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

3.2.2. Modernisering Monumentenzorg

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is ook het Bro (artikel 3.6.1. lid 2) gewijzigd. Hetgeen eerst voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan (of een procedure in afwijking van het bestemmingsplan) dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vast-steller van het bestemmingsplan of de besluitnemer van een procedure in afwijking van het vigerende bestemmingsplan, is daarmee verplicht om breder te kijken dan alleen naar het aspect archeologie. Ook de aspecten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Door de modernisering van de monumentenzorg is o.a. de verankering van de zorg voor cultureel erfgoed in de ruimtelijke ordening een feit geworden. Op deze manier wordt een zorgvuldige omgang met cultureel erfgoed gewaarborgd bij de veelal snelle ontwikkelingen die zich voordoen bij de inrichting van de stad en het platteland. De verankering krijgt gestalte op een tweetal manieren. Enerzijds is het van belang om cultureel erfgoed volwaardig mee te nemen in de ruimtelijke afwegingsprocessen ten behoeve van het goed functioneren van de ruimte. De verplichting hiertoe is opgenomen in het hiervoor genoemde artikel 3.1.6. lid 2 van het Bro. Anderzijds is het van belang om waardevol erfgoed te benoemen. Op die manier maken overheden nl. duidelijk welke waarden zij van publiek belang vinden.

3.2.2.1. Cultuurhistorische waardenkaart Limburg

De provincie Limburg hecht veel waarde aan haar grote schat aan cultuurhistorie. Daarom heeft de provincie het initiatief genomen om het archeologisch, bouwhistorisch, en de historische geografie te inventariseren, en voor de hele provincie Limburg te presenteren. Het resultaat van deze inventarisatie is de Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg. De inventarisatiegegevens van de Cultuurhistorische Waardenkaart hebben een informatieve- en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. In hoofdstuk 4 wordt dit onderdeel voor het besluitgebied verder belicht.

3.2.2.2. Gemeentelijk archeologiebeleid Beesel

Gemeente Beesel heeft het archeologiebeleid opgenomen in het bestemmingsplan. In artikel 32 van het vigerende bestemmingsplan is het archeologisch beleid vastgelegd. Het besluitgebied is gelegen in een gebied met lage archeologische verwachtingswaarde. In hoofdstuk 4 wordt het initiatief getoetst aan het archeologiebeleid.

3.3. Verkeersbeleid Beesel

Het vigerende gemeentelijke verkeers- en vervoersbeleid is het gemeentelijk verkeers en vervoersplan 2012-2015 (GVVP 2012-2015). Het beleid van de gemeente Beesel betreft met name het categoriseren van de wegen binnen de gemeente. Het initiatief heeft, behoudens tijdens de realisatiefase nauwelijks invloed op het aantal verkeersbewegingen. Voor het aspect verkeer en parkeren wordt verder verwezen naar hoofdstuk 4.

3.4. Waterbeleid

3.4.1. Inleiding

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan van het waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimtelclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit);

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en de afkoppeling daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

3.4.2. Nationaal Waterplan

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. Het kabinet heeft het Tweede Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 (met een doorkijk naar 2050) voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer.

Het Nationaal Waterplan richt zich op de bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

3.4.3. Waterwet en Beleidsregels grote rivieren

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet, waaronder de "natte" delen van de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr). Het op de Wbr gebaseerde Besluit Rijkswateren is met de wetswijziging opgegaan in het Waterbesluit. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en Waterregeling, blijkt dat het besluitgebied niet gelegen is binnen het deel van de Maas waarop het "Waterstaatkundig beheer" van toepassing is. Ook is het besluitgebied niet gelegen binnen het stroomvoerend of het bergend deel van het rivierbed van de Maas.

3.4.4. Duurzaam waterbeheer 21^e eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw (WB21) is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lageregelegen gebieden voorkomen.

Een ander belangrijk onderdeel van WB21 is de omgang met hemelwater. De prognose is dat onder invloed van klimaatsveranderingen een gewijzigd neerslagpatroon in Nederland ontstaat (meer neerslag in kortere tijd). WB21 anticipeert hierop met ruimte voor water zodat bij extreme neerslag geen wateroverlast ontstaat. Dit kan bereikt worden door water vast te houden waar het valt, hetgeen dus ruimte vraagt. Daarnaast heeft dit een gunstig effect op de rivierafvoer.

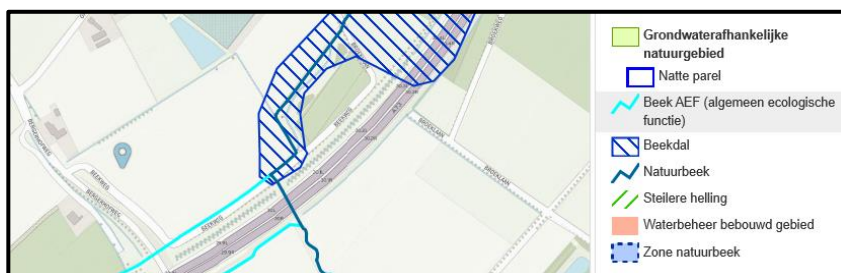
In de waterparagraaf in hoofdstuk 4 wordt nader aandacht besteed aan de uitgangspunten voor duurzaam waterbeheer bij ruimtelijke initiatieven.

3.4.5. POL 2014

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in het POL 2014 en is nader geconcretiseerd in het op 11 december vastgestelde Provinciale Waterplan 2016-2021.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet en het Bestuursakkoord Water is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

- Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
- De Provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
- De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
- Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringsbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
- Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart regionaal watersysteem POL 2014

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

Aan de natuurbeken inclusief hun natuurzones (herinrichtings- en meanderzones) is de natuurfunctie toegekend en deze maken deel uit van het natuurnetwerk. Ze zijn mede vanwege de eisen van de Kaderrichtlijn Water grotendeels gelegen binnen de Goudgroene, Zilvergroene en Bronsgroene natuurzones.

De (grond)waterafhankelijke natuurgebieden, zoals vennen, hoogvenen, moerassen, bronnen en kwelgebieden vormen onderdeel van de Goudgroene en Zilvergroene natuur. Hiervoor geldt het beschermingsregime vanuit het natuurbeleid.

Voor ondiepe grondwateronttrekkingen met mogelijke invloed op deze natuurgebieden is samen met de waterschappen een vergunningenkader ontwikkeld dat overgedragen wordt aan het waterschap.

In POL 2014 worden 48 natte natuurplekjes onderscheiden, die vanwege de aanwezige en potentiële natuurwaarden de hoogste prioriteit bij het hydrologisch herstel krijgen. Daarvan zijn er 21 tevens Natura 2000-gebied, waarvoor specifieke doelstellingen gelden, die worden uitgewerkt in de beheerplannen Natura2000. Het hydrologisch herstel is erop gericht om een zo natuurlijk mogelijk grondwaterpeil te realiseren met een (grond)waterkwaliteit die voldoet aan de eisen die de natuur stelt. Daarvoor zijn er rond 42 natte natuurplekjes hydrologische bufferzones aangewezen, waarvoor regelgeving in de waterschaps-keur is opgenomen ten aanzien van industriële grondwateronttrekkingen in de provinciale verordening en ten aanzien van beregening in de vorm van een "stand-still-beginnel"

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de beleving van water. Duurzaamheid en publieke participatie zijn daarom volgens POL 2014 belangrijke uitgangspunten.

De Provincie stelt de ambitie en de normen voor de regionale watersystemen vast. Doel is om de wateroverlast en de watertekorten in het regionale watersysteem te beperken door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, de sponswerking te versterken en te anticiperen op de gevolgen van klimaatverandering.

In de toekomst gaan in het regionale watersysteem vaker en langer droogteperiodes ontstaan, met gevolgen voor het ruimtelijk gebruik, als daar niet tijdig op wordt ingespeeld door maatregelen te treffen. Daarbij wordt zoveel mogelijk kansen benut om combinaties te maken met doelen op het gebied van economie, ecologie, waterkwaliteit, natuur, landschap en recreatie, teneinde een maximale maatschappelijke winst te behalen.

De huidige ecologische en fysisch-chemische toestand van onze (natuur)beken is over het algemeen matig tot ontoereikend, terwijl de opgave is om tot een goede toestand te komen. De kwaliteit van ongeveer 30% van de natte natuurplekjes voldoet aan de gestelde eisen.

Schoon oppervlakte- en grondwater is van vitaal belang voor de drinkwatervoorziening, volksgezondheid, natuur, landbouw, recreatie, industrie en visserij en een belangrijke randvoorwaarde voor een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving.

In het Bestuursakkoord Water zijn afspraken gemaakt om te komen tot verbetering van de doelmatigheid in de waterketen in de vorm van taakstellingen voor de partners. Daarbij zullen de sectoren inzetten op cultuurverandering, bundeling van kennis en capaciteit, professionalisering van operationele taken, innovatie etc.

3.4.6. Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021

Op 11 december 2015 hebben provinciale staten van Limburg het provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 "Samen werken aan water" vastgesteld.

Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015 en een uitwerking van het strategisch waterbeleid in het Pol 2014, teneinde te voldoen aan de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water en aanvullende nationale kaders, waaronder het Nationaal Waterplan en het Deltaprogramma. Samen met het Nationaal Waterplan 2016-2021 van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg 2016-2021 van de Limburgse Waterschappen vormt het een onderdeel van het tweede Stroomgebiedsbeheersplan Maas 2016-2021.

In het plan wordt ingegaan op de volgende inhoudelijke opgaven voor het regionale waterbeleid:

- Een veilige en aantrekkelijke Maasvallei;
Dit gaat over hoogwaterbescherming langs de Maas, nu en in de toekomst als gevolg van de klimaatverandering, mede in het licht van het Nationaal Deltaprogramma en in relatie tot behoud en ontwikkeling van de woon-0 en werkomgeving.
- Een veerkrachtig en klimaatbestendig regionaal watersysteem.
Hierin staat de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort in landelijk en stedelijk gebied centraal, mede in het licht van klimaatverandering en het Nationaal Deltaprogramma.
- Behoud en herstel natte natuur en verbetering waterkwaliteit.
Dit onderdeel handelt over de verbetering van het ecologisch functioneren van onze beken en plassen (ecologische doelen van oppervlaktewateren, beek(dal)herstel) en natte natuurterreinen (herstel van verdroogde grondwaterafhankelijke natuur), als ook de verbetering van de fysisch-chemische kwaliteit van het oppervlaktewater, deels vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water en Natura 2000.
- Duurzame drinkwatervoorziening en grondwaterbeheer.
Centraal in dit hoofdstuk staat de bescherming van hoeveelheid en kwaliteit van onze grondwatervoorraden ten behoeve van diverse functies, met speciale aandacht voor het gebruik voor menselijke consumptie, waaronder de voorraden en bescherming daarvan voor de openbare drinkwatervoorziening, e.e.a. eveneens mede als opdracht vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water.

3.4.7. Gemeentelijk Waterbeleid Beesel

Het gemeentelijk waterbeleid is opgenomen in het gemeentelijk rioleringsplan 2018-2022. Belangrijk uitgangspunt is dat de perceeleeigenaar verantwoordelijk is voor een goed waterbeleid. In het buitengebied dient het water op het eigen terrein verwerkt te worden. Een watertoets is van toepassing bij een verharding van meer dan 2000 m². In hoofdstuk 4 is nader ingegaan op de drie soorten water die in of aansluitend aan het besluitgebied voor kunnen komen.

3.4.8. Waterbeheerplan Waterschap Limburg

De Algemene Besturen van Waterschap Peel en Maasvallei en Waterschap Roer en Overmaas hebben op 14 oktober 2015 het Waterbeheerplan 2016-2021 "Water in beweging" vastgesteld.

Dit plan is, vooruitlopend op de fusie van Waterschap Peel en Maasvallei en Waterschap Roer en Overmaas in 2017 tot Waterschap Limburg, een gezamenlijk plan van beide waterschappen.

Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe de waterschappen invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe het watersysteem en waterkeringen op orde wordt gebracht en gehouden. Beschreven wordt voor welke thema's de waterschappen aan de lat staan, de strategie hiervoor, welke maatregelen worden uitgevoerd, wie partners daarin zijn en hoe dit wordt gemonitord om waar nodig bij te sturen. Ook staat hierin welke bijdrage het waterschap levert aan de Europese Kaderrichtlijn Water.

In een intensief gebruikt land, zoals Limburg dat is, is verweving van waterfuncties onvermijdbaar. In het waterbeheer willen de waterschappen een goede balans vinden voor alle aanwezige belangen, bijvoorbeeld voor de combinatie van landbouw en natuur bij natuurbeken. Er worden, aanvullend aan de provinciale functietoekenning, functies toegekend aan beken, vennen en plassen en vastgelegd wordt wat dit betekent voor het gebruik van het water en aanliggende gronden. Op basis van die functies wordt het waterbeheer verder ingericht. Bij de inrichting van wateren is het voorkomen van wateroverlast ("droge voeten") leidend.

Het waterschap deelt de verantwoordelijkheid voor functietoekenning en taakafbakening met de Provincie Limburg en gemeenten. De provincie is medeverantwoordelijk voor de functietoekenning. Provincie en gemeenten zijn medeverantwoordelijk voor de taakafbakening.

Voor de doorwerking van de waterbelangen in het besluitgebied wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden / Onderzoek

Bij de actualisering van een bestemmingsplan of een vergelijkbare procedure middels een omgevingsvergunning met een planologische afwijking en de daaruit mogelijk voortvloeiende ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die invloed uitoefenen op het besluitgebied.

Daarnaast kan ook het besluitgebied invloed uitoefenen op in de omgeving aanwezige waarden. Daarom zijn voor het besluitgebied onder andere de milieuaspecten bodem, geluid en externe veiligheid onderzocht op eventuele negatieve effecten. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder meer de aspecten archeologie en monumenten, leidingen en infra- structuur, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap.

4.1. Milieu

4.1.1. Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van (incidentele) bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem derhalve door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

Omdat geen sprake is van een milieugevoelige bestemming en er nauwelijks sprake is van bodemverstoringen, is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. De bodemkwaliteit ter plaatse vormt derhalve geen belemmering voor het onderhavige bestemmingsplan.

4.1.2. Geluid

4.1.2.1. Wegverkeerslawaaï

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van realisatie van geluidsgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Een zonnepark is geen geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is daarom niet noodzakelijk.

4.1.2.2. Industrielawaai

Het besluitgebied is niet gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein. Bovendien is geen sprake van de realisering van geluidsgevoelige functie. De omvormers/transformatoren produceren volgens leverancier Alfen maximaal 60-63 dB, gemeten op 30 cm afstand, zonder behuizing. De betonnen omhuizing dempt het geluid. Deze stations worden ook veel in woonwijken geplaatst, waarbij er geen sprake is van geluidshinder. Ter plekke, nabij de A73, valt het geluid van het station helemaal weg bij andere omgevingsgeluiden.

4.1.3. Luchtkwaliteit

4.1.3.1. Algemeen

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een plan leidt- al dan niet per saldo- niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een plan draagt "niet in betekenende mate" (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

4.1.3.2. Het Besluit NIBM

Deze AmvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel "Niet in betekenende mate" is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uitgegaan van de normen uit de interim-periode.

Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 . Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Uit de tabel blijkt dat een project pas een negatief effect op de luchtkwaliteit heeft, zodra de verkeersgeneratie in ruime mate toeneemt. Ter vergelijking; een effect op de luchtkwaliteit hoeft pas aangetoond te worden als de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m^2 kantoor en de daarmee gepaard gaande verkeersgeneratie plaatsvindt.

Het aantal verkeersbewegingen voor het zonnepark is nagenoeg nihil. Uitsluitend voor onderhoudswerkzaamheden zijn verkeersbewegingen te verwachten. Dit aantal ligt daarmee beduidend lager dan het aantal verkeersbewegingen bij 1.500 woningen en dus ruim onder de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 . Het project draagt dan ook "niet in betekenende mate" (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. De zonneweide in het besluitgebied zorgt dan ook niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bepaald te worden of de kwaliteit van de lucht ter plaatse goed genoeg is voor de realisatie van een nieuwe functie. Volgens de kaarten van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) op de Atlas voor de Leefomgeving bedraagt de concentratie $PM_{2,5}$ ter plaatse in 2017 circa 11,33 microgram per m^3 en de actuele concentratie PM_{10} circa 21,47 microgram per m^3 . De actuele concentratie NO_2 ter plaatse bedraagt circa 17,85 microgram per m^3 . In de Wet milieubeheer bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2,5}$ en PM_{10} 40 microgram per m^3 . Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 microgram per m^3 .

De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate. Er is geen nader onderzoek nodig. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse in de huidige situatie goed en bovendien is geen sprake van het realiseren van voorzieningen die gevoelig zijn voor de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor het afgeven een omgevingsvergunning met een planologische afwijking voor de realisatie van de zonneweide.

4.1.4. Externe veiligheid

4.1.4.1. Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en productie, als op transport van gevaarlijke stoffen. Uit het "Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)", het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb) en het "Besluit transportroutes externe veiligheid" (Bevt), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.1.4.2. Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

4.1.4.3. Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking

komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer. De conceptaanvraag is met de gemeente en Brandweer Limburg Noord besproken. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen, welke in de definitieve aanvraag zijn verwerkt. Telefonisch is op 6 augustus 2020 aangegeven dat het plan akkoord is. Het schriftelijke advies wordt in verband met de vakantieperiode in de week van 20 augustus 2020 nagezonden en is aan te merken als bijlage 3 bij deze onderbouwing.

4.1.4.4. (Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.

Een zonnepark is geen (beperkt) kwetsbaar object en is ook geen risicovolle inrichting als bedoeld in het Bevi. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning met een planologische afwijking.

4.1.5. Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving.

Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeente (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld (brochure "Bedrijven en milieuzonering"). Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. Een "rustige woonwijk" is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging.

Er dient bekeken te worden of er in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die een invloed kunnen hebben op de nieuwe functie. Tevens dient bekeken te worden of de nieuwe functie zelf geen consequenties heeft voor de omliggende woningen en/of bedrijven.

Een zonneweide wordt niet aangemerkt als een milieugevoelige functie. De eventuele aanwezigheid van milieubelastende functies in de nabijheid van het besluitgebied vormt derhalve geen belemmering voor realisering van een zonneweide via een omgevingsvergunning met een planologische afwijking.

Een zonneweide wordt volgens de (indicatieve) brochure "Bedrijven en Milieuzonering" ook niet aangemerkt als een milieubelastende functie. Daarom geldt een richtafstand van

30 meter. De afstand tot het dichtbijgelegen gevoelige object (woongedeelte Bergerhofweg 17) bedraagt ongeveer 80 meter.

Het glazen oppervlak van de panelen kan zorgen voor reflectie en daarmee voor hinder voor omwonenden, voor gebruikers van de openbare ruimte of voor weggebruikers. Deze hinder is afhankelijk van de locatie en stand van de zon. De hinder werkt net als bij een spiegel, waarbij de hoek van de invallende straal de hoek van de uitvallende straal bepaalt. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op hinder: als de panelen vrij vlak staan opgesteld, gaat de reflectie veelal omhoog. Binnen het besluitgebied worden de panelen opgesteld met een hellingshoek van maximaal 15 graden, wat als vrij vlak is aan te merken. De (mogelijk) reflecterende zijde is naar het zuiden gericht, dus van de woning Bergerhofweg 17 af. Het is niet uit te sluiten dat gebruikers van de Bergerhofweg ter hoogte van het viaduct schittering kunnen ervaren. Gebruikers van de A73 en overige wegen zullen weinig nadelen ervaren onder ander door de landschappelijke inpassing en/of door het toepassen van een donkere kleurstelling met coating, waarmee schittering kan worden voorkomen.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning met een planologische afwijking. De te realiseren inverters en trafo-installatie wordt op meer dan 30 meter afstand van nabijgelegen milieugevoelige functies gerealiseerd, waardoor dit eveneens geen belemmering vormt.

4.1.6. Milieueffectrapportage

Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit milieueffectrapportage, of de drempelwaarden worden overschreden, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

4.1.6.1. Toets m.e.r.-plicht

In het besluitgebied worden zonnepanelen geplaatst. Geen van de categorieën in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is hierop van toepassing.

Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

4.1.6.2. Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

Een zonnepark wordt niet genoemd in onderdeel D. Dit betekent dat een m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is.

4.1.6.3. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. De omvang van een project mag niet (meer) het enige criterium zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. In feite zijn daarmee de gevalsdefinities (de drempelwaarde in kolom 2 in de D-lijst) indicatief gemaakt. Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon

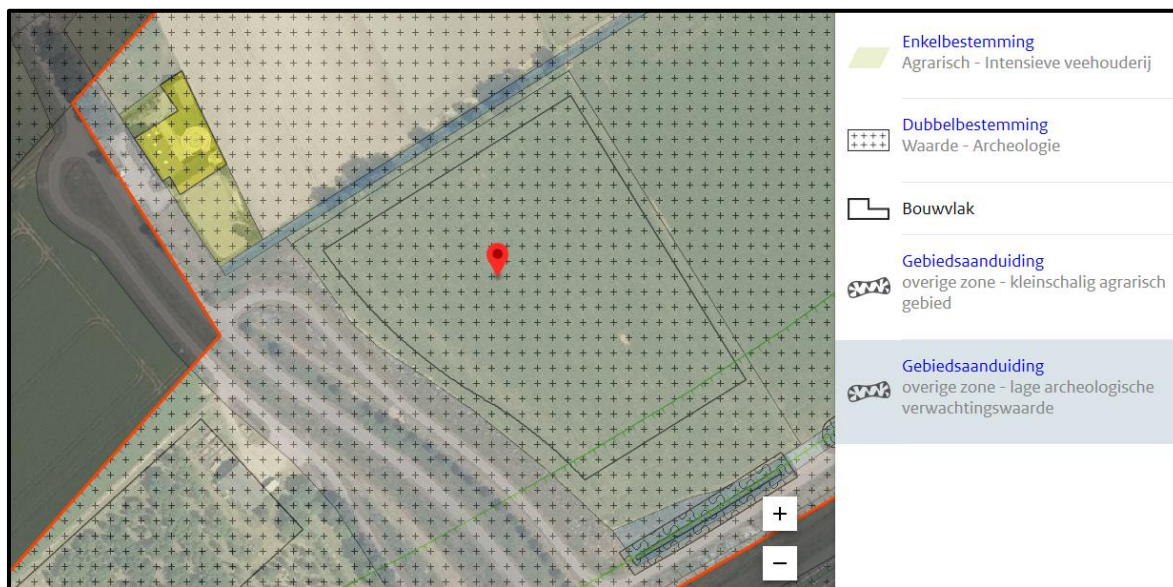
vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r.(beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Omdat de realisering van een zonnepark niet voorkomt in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk.

4.2. Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1. Archeologie

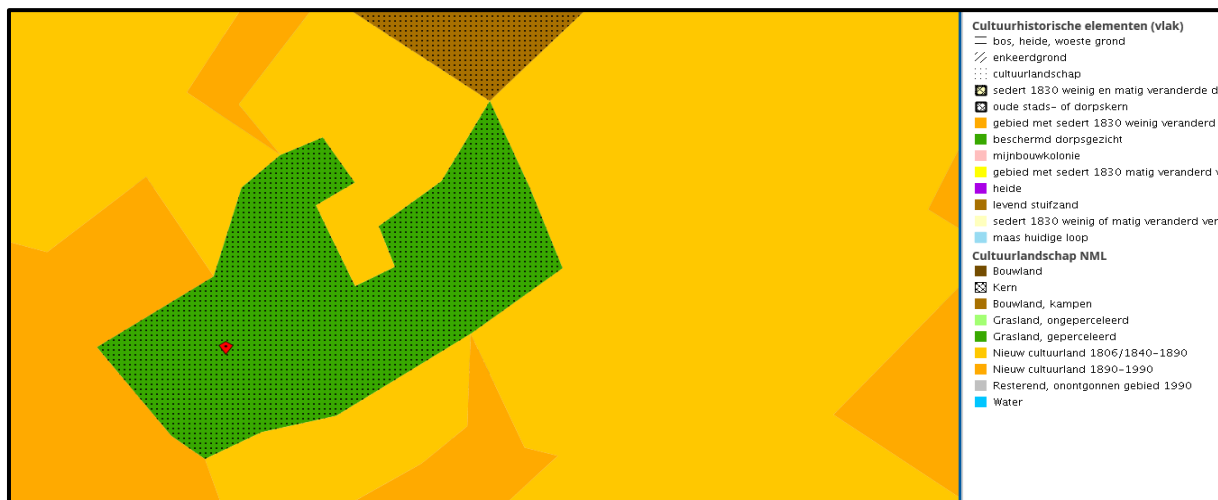
Het besluitgebied is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Ingeval het verstoringsgebied groter is dan 5.000 m² en het terrein dieper dan 40 cm. wordt verstoord dan is een archeologisch onderzoek nodig. Door Archeopro is een onderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt geadviseerd om het aangeduide plangebied vrij te geven voor de geplande activiteiten bestaande uit de realisatie van een zonnepark zoals beschreven en de archeologische dubbelbestemming voor het plangebied met bijbehorende regels op te heffen bij de volgende bestemmingsplanwijziging. Het onderzoeksrapport van Archeopro is als bijlage 4 bij deze onderbouwing gevoegd.



Afbeelding 9: Uitsnede bestemmingsplan met gebiedsaanduiding "lage archeologische verwachtingswaarde"

4.2.2. Cultuurhistorie

Het besluitgebied is aangemerkt als cultuurlandschap en gekenschetst als “grasland geperceleerd”.



Afbeelding 10: Uitsnede van de Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg

Het feitelijke gebruik is echter al tientallen jaren voor akkerbouwmatige teelten. Voor het overige zijn geen waarden aangetroffen bij het raadplagen van de “Atlas Limburg”. In de nabijheid van het besluitgebied worden geen bouwkundige waarden aangetroffen.

De cultuurhistorische waarde van het besluitgebied wordt niet aangetast door de toevoeging van het gebruik voor een zonneweide.

4.3. Leidingen en infrastructuur

In het besluitgebied zelf zijn geen leidingen gelegen.

4.4 Verkeer en parkeren

Het besluitgebied is goed ontsloten via de Bergerhofweg en Beekweg/Broeklaan. De ontwikkeling tot een zonneweide brengt nauwelijks een verkeers-aantrekkende werking met zich mee. De weinige verkeersbewegingen naar het zonnepark die wel plaatsvinden zullen worden veroorzaakt door de aanleg en het onderhoud van het zonnepark. In het besluitgebied is via de toeritten al voldoende parkeerruimte beschikbaar, en kan desgewenst worden uitgebreid op het perceel buiten de eigenlijke zonneweide. Tijdens de realisatiefase worden vrachtwagens gelost op het perceel, dan wel, afhankelijk van de draagkracht van de grond na regenval, op de Beekweg/Broeklaan. Deze weg wordt zeer beperkt gebruikt door gemotoriseerd verkeer, waardoor in voorkomend geval de overlast zeer beperkt is. Het is bij deze procedure niet nodig om parkeernormen toe te passen.

4.5. Natuur

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet Natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

4.5.1. Gebiedsbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

De Wet Natuurbescherming heeft voor wat betreft de gebiedsbescherming betrekking op de Europese beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde natuurmonument) zijn vergunning-plichtig.

4.5.2 Gebiedsbescherming vanuit Provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur bestaande uit beschermingszones van verschillende typen (waaronder de Goudgroene en Zilvergroene natuurzones) zijn ruimtelijk vastgelegd in het POL 2014. De Goudgroene natuurzone vormt het netwerk aan bestaande natuurgebieden (voormalig EHS) en nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. De beheersgebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de Zilvergroene natuurzone. In het Provinciaal Natuurbeheerplan zijn de na te streven doelen weergegeven op het gebied van (agrarisch) natuur- en landschapsbeheer. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

4.5.3. Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten.

Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zgn. "algemene zorgplicht" (artikel 1.10 Wnb).

Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onder de Wet Natuurbescherming vanaf 1 januari 2017 naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met juridisch zwaarder beschermde soorten uit "bijlage A en B" van de Wet Natuurbescherming (Wnb-andere soorten), de door de betreffende provincie gekozen soorten uit het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 verdrag van Bonn, en met alle in Europa inheemse vogels vanwege de Vogelrichtlijn (Wnb-vrl).

Op de "Limburgse lijst jaarrond beschermde vogelnesten" (december 2017) wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën vogelnesten. Van de meeste vogelsoorten zijn de nesten uitsluitend beschermd wanneer deze tijdens de broed- en nestperiode in gebruik zijn. Het gaat om soorten die jaarlijks nieuwe nesten maken. Van een aantal soorten roofvogels en uilen, koloniebroeders en gebouw bewonende vogelsoorten (categorie 1-4 soorten) zijn de nesten en de functionele leefomgeving jaarrond beschermd.

Tenslotte is er een categorie nesten van vogelsoorten die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed, maar die over voldoende flexibiliteit beschikken om, als die broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen (categorie 5-soorten). Het is momenteel nog niet geheel duidelijk hoe de Wet Natuurbescherming omgaat met deze indeling. Vooralsnog moet ervan worden uitgegaan dat deze indeling gehandhaafd blijft.

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste ruste en verblijfplaats te garanderen.

4.5.4. Natuuronderzoek

4.5.4.1. Toets gebiedsbescherming

Het besluitgebied ligt op ongeveer 1500 meter van het Natuurgebied Brachter en Brüggener Wald op Duits grondgebied. Het dichtsbijgelegen natuurgebied in Nederland betreft het Swalmdal en is gelegen op een afstand van ongeveer 5270 meter. Gezien de aard van de ontwikkeling zijn, mede door de grote afstanden tot de genoemde gebieden, significante effecten op voorhand uitgesloten. In de besluitvorming hoeft derhalve geen rekening gehouden te worden met de Wet Natuurbescherming.

Het besluitgebied ligt verder geheel buiten de Goudgroene- en Zilvergroene natuurzone, alsmede buiten de Bronsgroene landschapszone zoals ruimtelijk vastgelegd in het POL 2014. Gezien de ligging buiten de begrensde planologische gebiedsbescherming, en de te verwaarlozen invloed, zijn negatieve effecten op planologisch beschermde gebieden uitgesloten. In de besluitvorming hoeft om die reden verder geen rekening gehouden te worden met de planologische beschermde gebieden.

4.5.4.2. Toets soortenbescherming

Door middel van een quickscan flora/fauna, uitgevoerd door BNL uit Venhorst is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde soorten. Het volledige rapport is als bijlage 5 bij deze onderbouwing gevoegd. De conclusie uit het door BNL uitgevoerde onderzoek is in onderstaande afbeelding weergegeven:

7. Conclusie

Op basis van bovenstaande informatie welke uit de quickscan flora en fauna naar voren is gekomen, is er geen aanleiding om direct een aanvullend flora- of faunaonderzoek uit te voeren. Er kan op dit moment zonder voorziene problemen begonnen worden met de ontwikkeling van de zonneweide.

Worden er werkzaamheden binnen het broedseizoen (globaal tussen 15 maart / 15 juli) uitgevoerd / of worden de bomen/ beplantingen binnen het broedseizoen verwijderd, dan dient men zelf in de aanwezige beplantingen, bomen, akkerland en bermen opnieuw te kijken of soorten zich niet als nog gevestigd hebben.

Tijdens de werkzaamheden blijft te allen tijde de zorgplicht van kracht en bij een veranderende situatie dient te allen tijde een ecooloog ingeschakeld te worden.

Afbeelding 11: Conclusie Flora en Fauna onderzoek BNL Advies, Venhorst

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

4.6. Waterparagraaf

4.6.1. Inleiding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het besluitgebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Het beleidskader is in hoofdstuk 3 uitvoerig beschreven. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

4.6.2. Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het besluitgebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn.

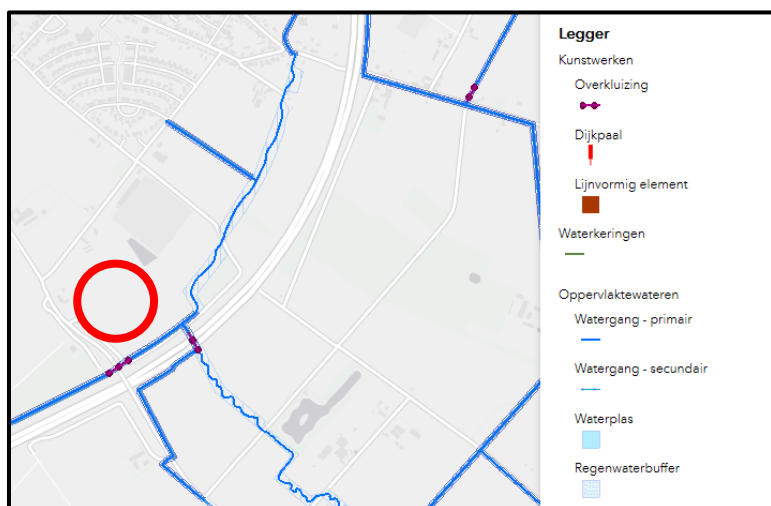
De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater en hemelwater.

4.6.3.1. Grondwater

Het besluitgebied ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied en niet in een boringsvrije zone. De grondwaterstand varieert tussen 40 cm en 120 cm beneden maaiveld. Het gebruik als zonneweide heeft geen invloed op de kwaliteit en kwantiteit van het grondwater. Alle regenwater kan van de panelen aflopen en infiltreren binnen het besluitgebied.

4.6.3.2. Oppervlaktewater

Ten zuidoosten van het besluitgebied is een primaire waterloop gelegen, de Schelkensbeek. Ten noordwesten is een waterloop van de gemeente Beesel gelegen. De beoogde ontwikkeling is niet van invloed op de ligging van en de waterkwaliteit en -kwantiteit in deze watergangen. Het hemelwater afkomstig van de zonnepanelen stroomt niet af naar de genoemde beken, maar infiltreert ter plekke binnen het besluitgebied.



Afbeelding 12: Uitsnede legger Waterschap Limburg

4.6.3.3. Hemelwater

Hemelwater wordt- net als in de bestaande situatie- ter plaatse in de bodem geïnfiltreerd. Er is geen sprake van een toename van verharding. Onder de zonnepanelen wordt geen verharding aangebracht, waardoor er geen sprake is van een vermindering

4.8. Duurzaamheid

Bij afwegingen voor ruimtelijke plannen vormt duurzaamheid een belangrijk aspect.

Duurzaamheid heeft veel aangrijpingspunten. Een groot aantal van deze punten zijn in deze ruimtelijke onderbouwing al beschreven en getoetst.

Een deelaspect is het gebruik van duurzame materialen voor dit initiatief.

Dat het opwekken van groene stroom middels zonnepanelen een duurzaam proces is en daardoor bijdraagt aan de verduurzaming van omgeving en samenleving wordt door eenieder onderschreven.

In deze paragraaf komt aan de orde in hoeverre er voldoende aandacht is gegeven aan het gebruik van duurzame materialen.

In vergelijking met het gebruik van fossiele grondstoffen voor de opwekking van energie vraagt het produceren van zonnepanelen CO₂. Deze wordt al binnen 1,5 tot 2 jaar gecompenseerd door het uitblijven van de effecten van het gebruik van fossiele grondstoffen. Daarnaast worden de materialen uit de zonnecellen veelal gerecycled in programma's waarbij de meeste leveranciers zijn aangesloten. Met een levensduur van meer dan 25 jaar is het gebruik van zonnepanelen een van de schoonste technologieën.

Hoofdstuk 5 Planbeschrijving

5.1. Doelstellingen en uitgangspunten

Middels de onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan wordt de realisatie van een zonneweide mogelijk gemaakt.

Doel van het plan is om voor een langere periode (minimaal 25 jaar) het zonnepark te kunnen exploiteren.

5.2. Principebesluit B en W gemeente Beesel

Conform het principebesluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Beesel van 25 mei 2020 is het realiseren van een zonnepark vanuit planologisch oogpunt onder voorwaarden aanvaardbaar.

In de KODE van de gemeente Beesel zijn uitgangspunten, voorwaarden en ontwerpprincipes beschreven waaraan initiatieven worden getoetst. Het onderhavige initiatief valt onder spoor 3 van de KODE. In het principiebesluit is het initiatief getoetst aan de KODE en zijn voorwaarden voor verdere planontwikkeling opgenomen.

Onderstaand wordt ingegaan op de gestelde voorwaarden:

1. U dient te voldoen aan de volgende uitgangspunten voor zonneprojecten:
 - a. Het besluitgebied dient te liggen in een gebied waar de ontwikkeling van een zonneweide is toegestaan. Het besluitgebied ligt in een gebied (spoor) waar de gemeente de ontwikkeling toelaat, waarmee aan dit uitgangspunt wordt voldaan
 - b. Het maximum aan toelaatbare oppervlakte in spoor 3 mag niet overschreden worden. Het maximum van 15 ha. wordt na de (principe)instemming met dit initiatief niet overschreden en het maximum van 2 ha. zonneweide wordt niet overschreden. Daarmee wordt aan deze voorwaarde voldaan.
 - c. De initiatiefnemer levert het bewijs dat de energie kan worden geleverd, opgeslagen of omgezet. In de offerte, afgegeven op 23 juni 2020 is vermeld dat de offerte is opgesteld op basis van de op dat moment beschikbare capaciteit. Een transportindicatie kan buiten de subsidierondes niet worden aangevraagd.
 - d. Zorg voor een zorgvuldige omgevingsdialoog. In overleg met de gemeente is vastgesteld met welke partijen de dialoog gevoerd moet worden. Een verslag van de dialoog met betrokken partijen is als bijlage 6 bij deze onderbouwing gevoegd en daarmee is voldaan aan deze voorwaarde.
 - e. Stellen van kwalitatieve ontwerpprincipes en eisen aan landschap, kavel en object. De kwalitatieve ontwerpprincipes zijn bij het ontwerp van de zonneweide en de inpassing toegepast en daarmee is voldaan aan deze voorwaarde.
 - f. Actieve monitoring van bodemleven, bodemstructuur en biodiversiteit. Initiatiefnemer zorgt voor een 0-meting. Deze verplichting wordt opgenomen in een privaatrechtelijke overeenkomst welke tussen initiatiefnemer en gemeente wordt gesloten.
 - g. Het leveren van een kwaliteitsbijdrage van (omgerekend) € 0,50 per M2 panelen. Deze bijdrage wordt opgenomen in een privaatrechtelijke overeenkomst, welke tussen initiatiefnemer en gemeente wordt gesloten.
2. Het ontwerp van de zonneweide voldoet aan de ontwerpprincipes, opgesteld door de brandweer Limburg-Noord.

3. Initiatiefnemer levert een ruimtelijk onderbouwing, waaruit de aanvaardbaarheid en inpasbaarheid van initiatief in voldoende mate wordt aangetoond. Met de onderhavige onderbouwing wordt aan deze voorwaarde voldaan.
4. Initiatiefnemer levert een kwaliteitsbijdrage, zie onderdeel 1g.
5. Initiatiefnemer onderzoekt de mogelijkheden voor coöperatieve participatie. Initiatiefnemer heeft de intentie om de exploitatie aan "Joris Wekt Op" te gunnen, onder nog nader overeen te komen voorwaarden. Overleg hierover is gaande.
6. Initiatiefnemer levert een zuidopstelling aan van de panelen en een opstelling conform de ontwerpprincipes van de KODE. Beide ontwerpen worden voorgelegd aan de kwaliteitscommissie om tot een voorkeur te komen.
7. Initiatiefnemer werkt mee aan het wegbestemmen van de bestemming "Intensieve veehouderij". Het wegbestemmen wordt aangemerkt als een kwaliteitsmaatregel en de wijziging van de bestemming wordt meegenomen in het eerstvolgende bestemmingsplan. De nieuwe bestemming wordt in overleg overeengekomen.
8. U overlegt een landschappelijke inpassing, hiervoor wordt verwezen naar bijlage 2, waarmee aan deze voorwaarde is voldaan.
9. Gemeente en initiatiefnemer ondertekenen een privaatrechtelijke overeenkomst en een planschade-overeenkomst.
10. Rijkswaterstaat wordt gehoord voor het plaatsen van panelen in de zone tussen 50 en 100 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijbaan van de A73.

Volledigheidshalve wordt ten aanzien van de maximale oppervlakte van de zonneweide opgemerkt dat hier wordt afgeweken van de KODE. De afwijking van de KODE wordt gemotiveerd met het voorkómen van versnippering en vanwege een efficiënt ruimtegebruik. De netto oppervlakte van de zonneweide is kleiner dan 2 ha. De onderhavige vergunningsaanvraag met planologische afwijking is overeenkomstig het principeverzoek.

Voor de verdere onderbouwing van het collegebesluit wordt verwezen naar bijlage 1.

5.3. Beschrijving plan

Het initiatief bestaat uit het realiseren van een zonneweide binnen het besluitgebied. Er is sprake van een zuidopstelling, conform de ontwerpprincipes. Er wordt niet voldaan aan de voorkeur om de contouren van de kavel te volgen.

De kwaliteitscommissie heeft kennisgenomen van beide opties. Uit het advies van de kwaliteitscommissie blijkt een voorkeur om de contouren van de kavel te volgen, maar laat ruimte aan het bevoegd gezag om van het advies af te wijken, als daar redenen voor aanwezig zijn.

Een afwijking van de zuidopstelling is onder andere nadelig voor het rendement. Vanwege efficiënt ruimtegebruik is een opstelling met een maximale opwekking sterk aan te bevelen. Ontwikkelingen voor opslag van energie staan niet stil en in de toekomst kan een overbelasting van het elektriciteitsnet tijdens een piek worden beperkt/voorkomen door opslag in een batterij. Daarnaast is een zuidopstelling met het oog op mogelijke schittering als gevolg van de zonnepanelen een belangrijk argument voor initiatiefnemer, omdat daarmee zo goed mogelijk rekening wordt gehouden met één van de punten uit de omgevingsdialoog. De uitwerking conform de aanvraag omgevingsvergunning van de zonneweide is weergegeven in onderstaande afbeelding.

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022



Afbeelding 14 Schetsmatige weergave zonneweide

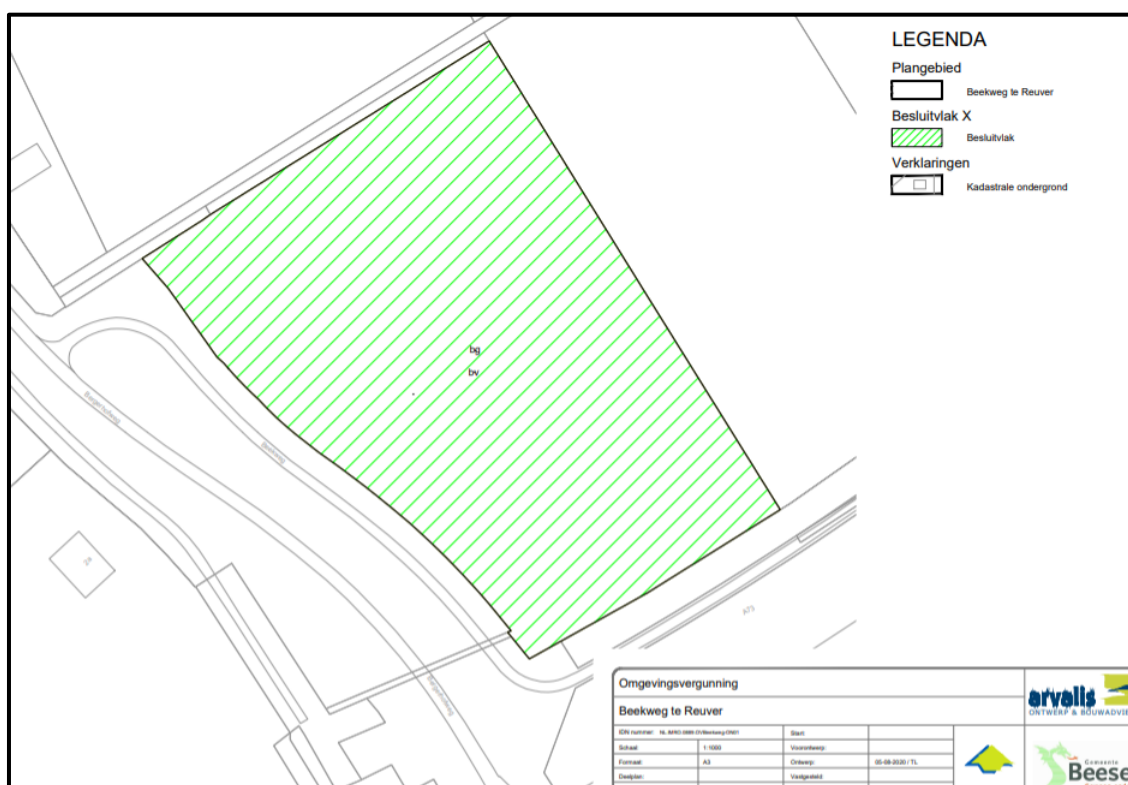
Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

6.1. Omgevingsvergunning met afwijking bestemmingsplan

Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de aanvraag van een omgevingsvergunning verleend indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, maar waarbij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waar de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In het principebesluit 25 mei 2020 heeft het college van de gemeente Beesel aangegeven de realisatie van het project mogelijk te maken via een omgevingsvergunning met planologische afwijking. Het wegbestemmen van de bestemming "Intensieve veehouderij" wordt in overleg met de initiatiefnemer geregeld in een later op te starten veegplan. In onderstaande afbeelding is de begrenzing van het besluitgebied weergegeven.



Afbeelding 15: Begrenzing besluitgebied zonneweide "Beekweg"

Ruimtelijke Onderbouwing planologische afwijking t.b.v. zonneweide "Beekweg", kadastraal gemeente Beesel, sectie K, nummer 3022

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1. Financieel- economische uitvoerbaarheid

7.1.1. Financieel – economische haalbaarheid bestemmingsplan

De vergunning met afwijking van het bestemmingsplan is niet exploitatieplan-plichtig omdat geen bouwplan mogelijk wordt gemaakt zoals genoemd in artikel 6.2.1. Bro.

7.1.2. Planschade

Het is niet op voorhand uit te sluiten dat realisering van het zonnepark voor omwonenden leidt tot planologisch nadeel welke leidt tot planschade als bedoeld in artikel 6.1. Wro. Tussen gemeente Beesel en de initiatiefnemer zal een overeenkomst worden gesloten waarin wordt overeengekomen dat de eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefnemer.

Planschade als gevolg van realisering van het zonnepark is naar verwachting nihil of zeer beperkt. Er is geen sprake van beperking van uitzicht voor omwonenden die niet ook al mogelijk was volgens het geldende planologische regime. Ook aantasting van privacy is niet aan de orde, net zomin als waardedaling als gevolg van overlast van de nieuwe ontwikkeling. Als aangetoond wordt dat deze of andere aspecten leiden tot waardevermindering van woningen zal deze waardevermindering naar verwachting lager zijn dan 2% van de waarde van die woningen, waardoor eventuele schade binnen het normale maatschappelijke risico valt.

7.1.3. Financieel – economische haalbaarheid plannen voor initiatiefnemer

Uit onderzoek is gebleken dat de beoogde ontwikkeling financieel uitvoerbaar is voor de initiatiefnemer.

7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de wettelijke procedure voor de omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan kunnen belanghebbenden hun zienswijzen op de ontwikkeling kenbaar maken.

Hoofdstuk 8 Procedure

De procedure betreft een omgevingsvergunning met planologische afwijking (uitgebreide procedure) De procedure ziet er in het kort als volgt uit:

1. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning (uitgebreid) ligt tezamen met alle relevante stukken in het kader van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure 6 weken ter inzage, waarbij door eenieder zienswijzen naar voren kunnen worden gebracht;
2. Na de ter inzagelegging wordt er, mede naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen, binnen 12 weken door B en W een besluit genomen over de verlening van de omgevingsvergunning (uitgebreid);
3. Bekendmaking vaststelling binnen 2 weken na vaststelling, dan wel bekendmaking binnen 6 weken na vaststelling indien:
 - a. GS of minister zienswijzen hebben ingediend en deze niet volledig is overgenomen
 - b. Wijzigingen bij het verlenen van de omgevingsvergunning (uitgebreid);
4. Binnen de onder 3 genoemde termijn van 6 weken kunnen GS of de minister bepalen dat een bepaald onderdeel van de vergunning geen onderdeel blijft uitmaken van dat plan (reactieve aanwijzing)
5. Besluit college van B&W ligt gedurende 6 weken ter inzage, dit is tevens de termijn voor het instellen van beroep bij de Rechtbank Roermond;