

Ruimtelijke onderbouwing tijdelijke uitbreiding- camping 'Natuurplezier' te Reuver

Gemeente Beesel



Ruimtelijke onderbouwing tijdelijke uitbreiding-
camping 'Natuurplezier' te Reuver

Gemeente Beesel

Rapportnummer: 211x07605

Datum: 19 maart 2015

Contactpersoon opdrachtgever: De heer A. Aan de Brugh

Projectteam BRO: Dhr. drs. F. Janssen, dhr. P. Maessen

Bron foto kaft: www.natuurplezier.nl

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied	8
1.3 Vigerend bestemmingsplan	8
1.4 Leeswijzer	9
2. PLANBESCHRIJVING	11
2.1 Bestaande situatie	11
2.2 Planopzet	12
3. BELEIDSKADER	14
3.1 Rijksbeleid	14
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	14
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)	14
3.1.4 Besluit omgevingsrecht (Bor)	14
3.2 Provinciaal beleid	15
3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL 2014)	15
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	17
3.2.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)	18
3.3 Gemeentelijk beleid	18
3.3.1 Toekomstvisie Beesel 2030	18
3.3.2 Structuurvisie Beesel	19
4. OMGEVINGSASPECTEN	25
4.1 Milieueffectrapportage	25
4.2 Natuurbeschermingswet	25
4.3 Flora en fauna	25
4.4 Archeologie en cultuurhistorie	26
4.5 Waterparagraaf	26
4.6 Bodem	26
4.7 Milieuzonering	26
4.8 Geluid	27
4.9 Luchtkwaliteit	27
4.10 Externe veiligheid	28
4.11 Verkeer en parkeren	29

BIJLAGE

1. Begrenzing besluitgebied

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Camping Natuurplezier is voornemens om de bestaande camping aan de Keulseweg 200 in fasen uit te breiden en om deze jaarrond als zodanig te kunnen gebruiken. Fase 1 bestaat uit een –in eerste instantie tijdelijke- uitbreiding met 25 standplaatsen en 6 camperplaatsen op een deel van het terrein dat direct grenst aan de bestaande camping.



Figuur 1. Topografische kaart met globale aanduiding ligging locatie toekomstige uitbreiding camping (rode lijn)

De beoogde uitbreiding van de camping is volgens het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel' niet toegestaan. De gemeente Beesel heeft echter aangegeven, medewerking te willen verlenen aan het initiatief door middel van het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

In het kader van de aanvraag voor een (tijdelijke) omgevingsvergunning heeft geen ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. Ter onderbouwing van een goede ruimtelijke ordening is echter wel een ruimtelijke onderbouwing nodig. De ruimtelijke onderbouwing geeft een verantwoording van de nieuwe gebruiksmogelijkheden voor de locatie.

Alle inrichtingsmaatregelen worden als tijdelijke voorzieningen gerealiseerd. Op langere termijn is de initiatiefnemer voornemens om in vier fasen de bestaande camping uit te breiden. Hiervoor dient echter een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen. Vooruitlopend daarop wordt middels een tijdelijke omgevingsvergunning de realisering van een aantal inrichtings- en gebruiksmogelijkheden geregeld. Als na afloop van de vergunde periode de definitieve regeling middels een bestemmingsplan voor de uitbreiding om welke reden dan ook niet haalbaar is gebleken zullen en kunnen de nu te realiseren inrichtingsmaatregelen weer volledig ongedaan worden gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied

Het besluitgebied, Camping Natuurplezier, is gelegen aan de Keulseweg 200 in Reuver, aan de landsgrens met Duitsland. In paragraaf 1.1 is de globale begrenzing van de toekomstige uitbreiding van de camping weergegeven op een topografische ondergrond met een rode lijn. De exacte begrenzing van het besluitgebied is als bijlage 1 in deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het besluitgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel', zoals dat op 24 juni 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van Beesel.

De gronden zijn bestemd als 'Natuur' en voor de gronden geldt tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Ecologische hoofdstructuur', alsmede de aanduidingen 'Milieuzone – Stillegebied', 'Overige – Bos en natuur' en 'Reconstructiezone - Verwevingsgebied'.

De voor 'Natuur' bestemde gronden zijn in essentie bedoeld voor de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische en/of abiotische waarden en voor het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarde en/of ecologische waarde, alsmede voor instandhouding van bos met de daarop afgestemde bosbouw en houtproductie. Extensief dagrecreatief medegebruik is als ondergeschikte activiteit eveneens toegestaan.

De voor 'Waarde - Ecologische Hoofdstructuur' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van de natuur- en landschapswaarden in het gebied.

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - stillegebied' geldt een natuurlijk heersend geluidsniveau van 40 dB(A). Er zijn binnen de aanduiding geen activiteiten toegestaan die het geluidsniveau structureel aantasten, tenzij hiervoor een ontheffing is verleend volgens de Omgevingsverordening Limburg.

Ter plaatse van de aanduiding 'bos en natuur' zijn de gronden tevens bestemd voor instandhouding en/of herstel van bos en natuur.

Ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' zijn de gronden tevens bestemd als verwevingsgebied intensieve veehouderij.



Figuur 2. Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel' met aanduiding locatie toekomstige uitbreiding camping

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Planbeschrijving'. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving van de huidige situatie van het besluitgebied en directe omgeving gegeven en wordt ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader dat van belang is voor de voorgestane ontwikkeling uiteengezet. In hoofdstuk 4 wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief aangetoond. Vanuit de verschillende van invloed zijnde milieuaspecten wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom de ontwikkeling uitgevoerd kan worden. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en het maatschappelijk draagvlak voor het plan.

De bereikbaarheid van het terrein is goed. De aangrenzende weg Keulseweg sluit in westelijke richting aan op de wegenstructuur van Reuver en Offenbeek en daarmee indirect op de Rijksweg en de A-73.



Figuur 4. Plattegrond bestaande situatie Camping Natuurplezier. Bron: www.natuurplezier.nl

2.2 Planopzet

De voorgestane ontwikkeling betreft de tijdelijke ingebruikname gedurende 10 jaar van een deel van het direct aansluitend aan de bestaande camping gelegen perceel voor uitbreiding van de bestaande camping met 25 standplaatsen en 6 camperplaatsen en aanleg van wegen en paden op dit deel van het perceel.

Bij de ingebruikname van de gronden worden ten opzichte van de huidige feitelijke situatie geen fysieke wijzigingen aangebracht aan de bestaande bebouwing. Er is sprake van een gebruikswijziging van het terrein, waarbij op een deel van het perceel dat direct grenst aan de bestaande camping in totaal 31 standplaatsen (inclusief 6 camperplaatsen) worden gerealiseerd met een nieuwe toegangsweg vanaf de Keulseweg, direct grenzend aan het bestaande terrein.



Figuur 5. Tekening tijdelijke uitbreiding camping

Het voornemen bestaat om het tijdelijke gebruik van een deel van de gronden als verblijfsrecreatieterrein mogelijk te maken voor de duur van maximaal 10 jaar. Voor het beoogde gebruik hoeven geen houtopstanden te worden verwijderd. Een aantal bomen binnen het gebied wordt weliswaar gerooid, maar dit is volgens een deskundigen advies¹ toch al noodzakelijk vanwege achterstallig onderhoud en ter voorkoming van gevaarlijke situaties. De kantbomen, overwegend grove dennen, grenzend aan het campingterrein hangen ver over de staanplaatsen van de caravans. Dit kan met harde wind of sneeuwval resulteren in het uitbreken van toppen of het compleet omgaan van bomen. Door deze bomen over de hele breedte tot een diepte van 15 tot 20 meter te verwijderen, kan dit gevaar voorkomen worden. Hierna kan een eventuele herplant plaatsvinden van enkele inheemse loofbomen, dit met betrekking tot de toekomst van het overige deel van het perceel. Het hele bosperceel heeft namelijk te kampen met een zware onderhoudsachterstand. Hierbij wordt een 40% dunning geadviseerd ten behoeve van het loofhout en ook hier een eventuele herplant van enkele inheemse loofbomen. Bij deze dunning wordt de nadruk gelegd op het behoud van de loofbomen die in de toekomst de overhand moeten krijgen.

¹ Brief d.d. 14 september 2013 van Ron Janssen Snoei- en klimwerk

3. BELEIDSKADER

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een ruimtelijke ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar is en of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de van belang zijnde beleidsuitgangspunten van de diverse overheidsinstanties.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte² staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Bij de voorgenomen ontwikkeling zijn geen van de in de SVIR genoemde nationale belangen in het geding.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zijn de regels met betrekking tot de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing. Die regels betreffen instructies omtrent de inhoud van provinciale verordeningen. In de provincie Limburg zijn deze regels doorvertaald in de provinciale Omgevingsverordening Limburg 2014. Zie hiervoor paragraaf 3.2

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in bestemmingsplannen en uitgebreide omgevingsvergunningen voor het afwijken van bestemmingsplannen. In de toelichting c.q. ruimtelijke onderbouwing moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de “ladder voor duurzame verstedelijking”). Aangezien een camping geen stedelijke ontwikkeling is, is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing op de voorgestane ontwikkeling.

3.1.4 Besluit omgevingsrecht (Bor)

Per 1 november 2014 is het Besluit behorende bij het permanent maken van de Crisis- en herstelwet (Staatsblad 2014, 333) in werking getreden. Daarmee is ook een wijziging van het Besluit omgevingsrecht in werking getreden, waarin ook gewijzigde regels zijn

² Vastgesteld op 13 maart 2012.

opgenomen omtrent tijdelijke omgevingsvergunningen. De maximale termijn van een tijdelijke omgevingsvergunning is verdubbeld van 5 naar 10 jaar. Verder hoeft de tijdelijke functie niet meer te voorzien in uitsluitend een tijdelijke behoefte. Tijdelijke vergunningen zijn nu ook mogelijk voor permanente behoeftes. Wel dient het tijdelijke karakter van het vergunde project voldoende aannemelijk te zijn. Dit betekent dat voldoende aannemelijk moet zijn dat na de vergunde periode de tijdelijke functie wordt beëindigd.

De initiatiefnemer/eigenaar van de camping is voornemens om na afloop van de vergunde periode de uitbreiding van de camping ongedaan te maken en de gerealiseerde verhardingen weer te verwijderen, tenzij voor die tijd een definitieve juridisch-planologische regeling is vastgesteld waarmee het tijdelijke karakter wordt omgezet in een permanent karakter.

Op grond van het bepaalde in artikel 5, lid 6 van Bijlage II bij het Bor, geldt de mogelijkheid om een tijdelijke omgevingsvergunning te verlenen niet indien sprake is van een activiteit waarvoor een M.e.r.-of M.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden gevolgd. In onderdeel D van Bijlage 1 bij het Besluit Milieueffectrapportage is onder categorie D10 aangegeven dat een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt bij uitbreiding van permanente kampeer- of caravanterreinen, indien sprake is van 250.000 bezoekers of meer per jaar, een oppervlakte van 25 ha. of meer, 100 ligplaatsen of meer of een oppervlakte van 10 ha. of meer in een gevoelig gebied. Het besluitgebied is weliswaar gelegen in een gevoelig gebied, maar de oppervlakte bedraagt minder dan 2 ha. Het onderhavige plan is derhalve niet m.e.r.(-beoordelings)plichtig.

Doorwerking rijksbeleid

De ontwikkeling die met de voorliggende ruimtelijke onderbouwing mogelijk gemaakt wordt is niet in strijd met de genoemde beleidsdocumenten. Daarnaast is de ontwikkeling niet in strijd met de ladder voor duurzame verstedelijking en met de regels voor tijdelijke omgevingsvergunningen als bedoeld in het Bor.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL 2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld.

In dit op 16 januari 2015 in werking getreden POL is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Volgens de diverse POL kaarten is het besluitgebied gelegen binnen de Goudgroene Natuurzone.



Figuur 6. uitsnede POL kaart Integrale zonering Limburg met aanduiding ligging besluitgebied (rode lijn)

De *Goudgroene natuurzone* omvat bestaande bos- en natuurgebieden, gebieden die de komende jaren zullen worden omgevormd tot natuurgebied en een klein areaal landbouwgebieden waarin sprake is van agrarisch natuurbeheer (volledig omsloten door Natura 2000-gebieden). Maar de zone omvat ook andere gebieden: wegen die door het gebied lopen en verspreide bebouwing, vaak agrarische bedrijven (de zgn. bouwblokken) of kloosters.

De wijze waarop met wijziging van bestemmingen binnen de Goudgroene natuurzone moet worden omgegaan, is niet overal hetzelfde. De regels uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 (zie hierna) gelden voor de hele Goudgroene zone, maar de invulling ervan varieert per situatie.

Binnen de Goudgroene natuurzone is het beleid gericht op:

- Stimulering recreatief medegebruik en natuurbeleving;
- Basisinrichting voor alle areaaluitbreidingen;
- Kwaliteitsbehoud door beheer natuurgebieden;
- Realisatie van areaaluitbreiding natuur;
- Stimulering goede milieu- en wateromstandigheden voor de Goudgroene natuurzone.

De planologische bescherming van de Goudgroene natuurzones krijgt vorm door een nee-tenzij-bescherming in de Omgevingsverordening. Natuurcompensatieverplichtingen worden mede ingezet om areaaluitbreiding van natuur in Goudgroen te realiseren.

Vrijtijdseconomie.

POL 2014 streeft naar een gezonde vrijetijdseconomie die het A-merk imago van Limburg behoudt, versterkt en benut. Zij biedt haar gasten en bewoners:

- een uitgebreid, aantrekkelijk en gevarieerd aanbod aan verblijfsaccommodatie, voorzieningen, een samenhangende recreatieve infrastructuur, evenementen en recreatief-toeristische concepten
- een florerende werkgelegenheid
- binnensteden die als koopcentra aantrekkelijk zijn voor consumenten uit de regio en ver daarbuiten
- een voor beleving toegankelijke natuur en landschap

Limburg kent een groot aanbod aan recreatieve voorzieningen, maar het is een voortdurende opgave om de voorzieningen af te stemmen op de veranderende vraag van de consument en nieuwe doelgroepen aan te trekken. Er is een noodzaak tot verbetering van aanbod, toegankelijkheid en beleving van cultuurhistorie, slechtweervoorzieningen, nieuwe leisure-concepten, attracties, evenementen, overnachtingsmogelijkheden, horeca en fiets- en wandelroutes.

Afweging POL 2014.

De beoogde ontwikkeling voorziet in een –in eerste instantie tijdelijke- uitbreiding van een bestaand kampeerterrein en daarmee in kwaliteitsverbetering van een bestaand product.

Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het POL 2014.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld en in werking getreden.

De Omgevingsverordening is opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de verordeningen Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) opgenomen. Hiermee zijn alle verordeningen die betrekking hebben op het omgevingsbeleid ondergebracht in één document. Tenslotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt om diverse technische aanpassingen en verbeteringen in de overige onderdelen aan te brengen.

De Omgevingsverordening bevat regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden. Het besluitgebied is niet gelegen binnen een van de in de Omgevingsverordening 2014 aangeduide beschermingsgebieden.

Op grond van artikel 2.6.2 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 maakt een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Vanwege het tijdelijk

ke karakter van de beoogde ontwikkelingen is geen sprake van onomkeerbare aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Indien binnen de vergunde periode van 10 jaar alsnog een bestemmingsplan wordt vastgesteld waarin de beoogde ontwikkelingen als permanent worden vastgelegd, zal de aantasting van kenmerken en waarden van het besluitgebied worden gecompenseerd overeenkomstig de regels daaromtrent in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen, mogelijk zijn.

Aan het toestaan van een nieuwe ontwikkeling in het buitengebied wordt in dit kwaliteitsmenu, ter compensatie van het verlies, een kwaliteitsverbetering gekoppeld. De kwaliteitsverbetering kan op de locatie van de ontwikkeling zelf worden uitgevoerd. Bijvoorbeeld wanneer het gaat om een goede inpassing van een agrarische bouwkael. De kwaliteitsverbetering kan ook door de initiatiefnemer worden uitgevoerd op een andere locatie. Bijvoorbeeld door het ontwikkelen van een stuk nieuwe natuur elders in de gemeente. In beide gevallen worden de ontwikkeling en de kwaliteitsverbetering gelijktijdig geregeld via bestemmingsplan en privaatrechtelijke overeenkomst.

Via de uitvoering van een, op het Limburgs Kwaliteitsmenu gebaseerd, gemeentelijk kwaliteitsmenu geven de gemeenten nu invulling aan het (provinciale) algemene belang voor de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. De gemeente Beesel heeft een 'doorvertaling' van het LKM opgenomen in de 'Structuurvisie Beesel'. Zie hiervoor paragraaf 3.3.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Toekomstvisie Beesel 2030

In 2009 is de toekomstvisie Beesel 2030, Kompas voor de toekomst, vastgesteld. Dit is een herijking van de toekomstvisie 2005, waarin op een negental thema's, zoals wonen, recreatie en toerisme, leefbaarheid en dienstverlening, strategische keuzes zijn gemaakt en een wensbeeld is geformuleerd voor de gemeente in 2020. Daaraan is ook een ontwikkelingsstrategie gekoppeld.

Het centrale thema in de toekomstvisie Beesel 2030 is: Beesel pakt de toekomst. Dit thema is uitgewerkt in vijf strategische gebieden:

- levende gemeenschap;
- ideale en onderscheidende woongemeente;
- duurzame woon- en werkgemeente;
- gemeente samen met de inwoners;
- samenwerkende gemeente.

Deze thema's vormen het kompas voor alle toekomstige plannen en voornemens in de gemeente.

3.3.2 Structuurvisie Beesel

Met de structuurvisie (vastgesteld d.d. 12 september 2011) legt de gemeente de visie en de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid vast, gebiedsdekkend voor de gemeente Beesel. Dat bevordert de samenhang tussen diverse ontwikkelingen en maakt duidelijk vanuit welke visie concrete ruimtelijke plannen (kunnen) worden ontwikkeld. Het bevat de ambities van de gemeente op velerlei gebieden zoals wonen en werken, bereikbaarheid, natuur en landschap, agrarische activiteiten, recreatie en toerisme, leefbaarheid, water en duurzaamheid.

Op de 'Kaart zonering ruimtelijke ontwikkelingen buitengebied' is een zonering van het buitengebied van de gemeente gegeven. Het besluitgebied ligt binnen de zone 'bos- en natuur'.

In de ruimtelijke ontwikkelingsrichting voor het gemeentelijke buitengebied zoals beschreven in de structuurvisie, wordt ten aanzien van recreatie en toerisme als beleidsdoelstelling aangegeven het verder ontwikkelen van het buitengebied als recreatief uitlooph gebied van steden Roermond en Venlo.

Ten aanzien van de groene leefomgeving geldt als doelstellingen:

- Verbetering natuur en landschap aan de hand van een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). De groene maatregelen in het LOP leveren ook een bijdrage aan de verbetering van het milieu en de mitigatie van de klimaatverandering.
- Kleinschalige natuurontwikkeling en de ontwikkeling van landschapselementen op strategische locaties, die ervoor zorgen dat de kwaliteit van bestaande natuurgebieden beter kunnen worden beschermd en verbonden (realisatie ecologische verbinding zones).

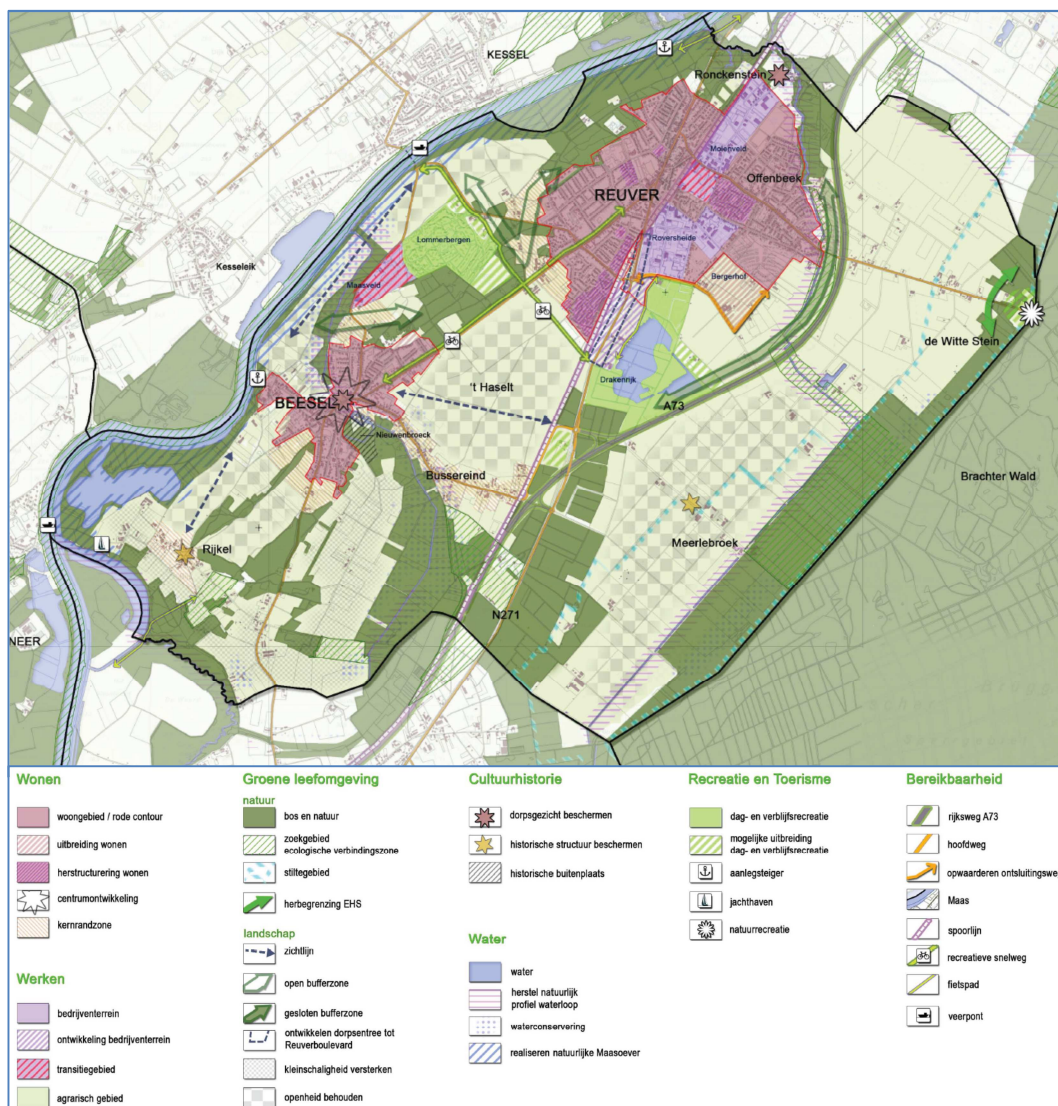
Gemeentelijk kwaliteitsmenu

Het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu is nader uitgewerkt in de gemeentelijke structuurvisie.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden afgewogen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een belangrijk toetscriterium hierbij is of dit past binnen het beleid. Daarbij is bepalend of compensatie in de vorm van kwaliteitsbevorderende maatregelen mogelijk is, dan wel een financiële bijdrage (gemeentelijk kwaliteitsfonds) wordt overeengekomen die de kwaliteitsbevorderende maatregelen mogelijk maakt.

Is de ontwikkeling niet aanvaardbaar dan stopt het initiatief. Als een ontwikkeling na de (reguliere) ruimtelijke afweging wel aanvaardbaar is, dan wordt gekeken welke kwaliteits-

bijdrage geleverd moet worden. De kwaliteitsbijdrage en de te realiseren kwaliteitsverbeteringen maken daarmee onlosmakelijk onderdeel uit van de ruimtelijke afweging.



Figuur 7: Kaart Structuurvisie Beesel

In het kader van de beoogde ontwikkeling is kwaliteitsverbetering niet aan de orde, gelet op het tijdelijke karakter van de ontwikkelingen. Indien binnen de vergunde periode van 10 jaar alsnog een bestemmingsplan wordt vastgesteld waarin de beoogde ontwikkelingen als permanent worden vastgelegd, zal in samenhang met de compensatieverplichting overeenkomstig de regels daaromtrent in de Omgevingsverordening Limburg 2014, een plan worden opgesteld waarin alle te leveren tegenprestaties zijn verwerkt.

Afweging structuurvisie.

De beoogde ontwikkeling past binnen de beleidskaders in de structuurvisie omtrent toerisme en recreatie. Vanwege het tijdelijke karakter ervan is het plan ook niet strijdig met de doelstelling voor bos en natuur en met de uitgangspunten in het gemeentelijk kwaliteitsmenu.

Gebiedsvisie “Witte Stein”

De Gebiedsvisie “Witte Stein” is een concrete uitwerking van de Structuurvisie Beesel. Voor dit gebied bestaat de behoefte aan een iets diepgaandere aanpak. De begrenzing van het gebied is de Prinsendijk, Bosakkerweg en Amerloseweg. Binnen dit gebied spelen meerdere belangen, voornamelijk op het gebied van natuur / landschap en recreatie. Belangrijke aspecten zijn het stiltegebied, de Ecologische Hoofdstructuur en de Robuuste Verbindingszone, het inrichtingsplan Meerlebroek en het Natura 2000 / Vogelrichtlijngebied aan de Duitse zijde.



Figuur 8: Begrenzing gebiedsvisie De Witte Stein

De gebiedsvisie schetst de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de doorontwikkeling van het gebied de Witte Stein tot een groene poort en de versterking van de landbouwkundige structuur. De recreatieve poort Witte Stein wordt, in de structuurvisie Beesel (2011) en de toeristische visie Beesel (2009), naast Lommerbergen en Drakenrijk bestempeld als de derde trekker van verblijfstoerisme binnen de gemeente. De groene poort Witte Stein is gericht op recreatie, natuur en rustbeleving en krijgt een duurzame en groene uitstraling met in achtneming van haar ligging in een stiltegebied, de aanwezigheid van de (herijkte) ecologische hoofdstructuur en de nabijheid van het unieke natuurgebied Brachterwald. Binnen dit kader is een zorgvuldige inpassing van nieuwe kleinschalige gebiedseigen dagrecreatieve voorzieningen onder voorwaarden mogelijk, zoals

een wildpark, natuurtuin, terrasje voor een hapje of drankje, midgetgolf, speelgelegenheid, slechtweer accommodatie en natuureducatie. Ook is er ruimte voor verblijfsrecreatie. De huidige natuurcamping zou een uitbreiding kunnen krijgen en er liggen ook mogelijkheden voor een bed & breakfast of een klein hotel.



Figuur 9. Ruimtelijk zonering Groene Poort Witte Stein

De gebiedsvisie vormt een toetsingskader voor nieuwe initiatieven en plannen in het gebied. De belangrijkste uitgangspunten voor een succesvol inrichtingsplan voor de doorontwikkeling van het gebied Witte Stein tot een recreatieve poort voor natuur- en rustbeleving zijn:

- het gebied de Witte Stein blijft onderdeel uitmaken van het stiltegebied;
- te houden evenementen blijven in de nabijheid van toeristisch-recreatieve accommodaties en binnen het nieuwe provinciale toetsingskader voor stiltegebieden;
- bestaande activiteiten in de (herijkte) EHS die niet stroken met de natuurbestemming worden gesaneerd;
- beperkte herbegrenzing van de (herijkte) EHS is mogelijk indien dit zowel voor de natuur als voor de ontwikkeling van de recreatie en/of de landbouw positief is;
- in het agrarisch gebied blijven de huidige landschappelijke kwaliteiten behouden, waar mogelijk worden deze versterkt;

- verbetering van de pleinfunctie aan de grens en kwaliteitsimpulsen voor de (half-)openbare ruimte door private en publieke investeringen;
- rode ontwikkelingen en voorzieningen worden zoveel mogelijk gesitueerd aan de rooilijn achter bosstroken langs de Keulseweg met een hoogte die passend is binnen de omgeving;
- het gebied blijft voldoende parkeergelegenheden houden voor rustige dagen. Parkeerplaatsen worden zoveel mogelijk verplaatst naar rand van het plangebied, bijvoorbeeld in combinatie met uitplaatsing locatie gronddepot;
- Op drukke dagen wordt geparkeerd op tijdelijke parkeerplaatsen buiten het plangebied;
- Geen nieuwe woonbestemmingen in het gebied Witte Stein. Vervangende nieuwbouw en woningsplitsingen zijn onder voorwaarden mogelijk.

Afweging gebiedsvisie.

De uitbreiding van de camping is gepland binnen gebied dat in de gebiedsvisie ook reeds is aangeduid als recreatief en als zone zonder permanente voorzieningen, met daarin groene verbindingen. Het onderhavige plan past binnen deze uitgangspunten.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De milieu-kwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van ruimtelijke functies dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In dit hoofdstuk worden de verschillende voor deze ruimtelijke onderbouwing relevante milieuaspecten behandeld.

4.1 Milieueffectrapportage

Het volgen van een m.e.r.-procedure, danwel het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r.-beoordeling is niet aan de orde bij een tijdelijke omgevingsvergunning, tenzij sprake is van een activiteit als bedoeld in onderdeel C of D van bijlage 1 van het Besluit m.e.r.. In paragraaf 3.1.4 is reeds aangegeven dat hiervan in dit geval geen sprake is.

4.2 Natuurbeschermingswet

Het besluitgebied is gelegen op korte afstand van het Duitse Natura2000 gebied Brachterwald. Dit is een gebied met hoge natuurlijke waarden. In Duitsland hanteert men een 300 meter brede aandachtszone rond vogelrichtlijngebieden (FFH) om te beoordelen of activiteiten invloed hebben op de natuurwaarden. Het besluitgebied ligt binnen deze aandachtszone. Nieuwe activiteiten binnen de aandachtszone dienen te worden beoordeeld op eventuele negatieve effecten op de natuur in het vogelrichtlijngebied.

Vanwege het tijdelijke karakter van de beoogde ontwikkelingen is geen sprake van blijvende effecten op de natuur in het gebied. Indien binnen de vergunde periode van 10 jaar alsnog een bestemmingsplan wordt vastgesteld waarin de beoogde ontwikkelingen als permanent worden vastgelegd, zal hiervoor een Voortoets Natura 2000 worden uitgevoerd.

4.3 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. In het voorliggende plan worden gronden binnen bestand bosgebied tijdelijk gebruikt als standplaatsen op een uit te breiden kampeerterrein. Tevens worden tijdelijk wegen en paden gerealiseerd ten behoeve van dagrecreatief medegebruik. De bestaande houtopstand blijft

gehandhaafd, behoudens het rooien van diverse bomen vanwege achterstallig onderhoud. Deze werkzaamheden zijn reeds uitgevoerd, derhalve vóór het broedseizoen. Het eventuele leefgebied van beschermde flora en fauna wordt dan ook niet beschadigd als gevolg van de tijdelijke inrichtingswerkzaamheden en beoogd tijdelijk gebruik. Het aspect 'flora en fauna' vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

4.4 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling wordt de bodem weliswaar geroerd, echter niet dieper dan 0,40 cm beneden maaiveld ten behoeve van de aanleg van de wegen/paden in het gebied. Het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmering voor de gewenste tijdelijke afwijking van het vigerende bestemmingsplan. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

In het besluitgebied zijn geen rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten of overige waardevolle panden en/of M.I.P. panden aanwezig. Ook bevindt zich in de omgeving geen molenbiotoop. Vanuit cultuurhistorische waarden bestaan er kortom geen belemmeringen voor de tijdelijke inrichting en het beoogde tijdelijke gebruik.

4.5 Waterparagraaf

Aangezien slechts tijdelijke inrichtingsmaatregelen worden gerealiseerd en het grootste deel van het terrein onverhard blijft zijn er ruime mogelijkheden voor infiltratie van hemelwater, afkomstig van de tijdelijke verhardingen. Het betreft daarom een hydrologisch neutraal plan. Compensatie van waterbergend vermogen is niet nodig. Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

4.6 Bodem

In het besluitgebied wordt geen nieuwe permanente bebouwing gerealiseerd en wordt de bodem niet of slechts zeer beperkt en voor een tijdelijke periode geroerd. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

4.7 Milieuzonering

Volgens de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' geldt een richtafstand tussen kampeerterreinen en onder andere woningen van minimaal 50 meter voor de factor geluid. De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk of rustig buitengebied. De richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een sterke functiemenging. Hiervan is in dit geval sprake. Dat betekent dat moet worden uitgegaan van een minimale afstand van het uit te breiden kampeerterrein tot nabijgelegen woningen van 30 meter. Binnen deze afstand zijn geen woningen of andere milieugevoelige functies gelegen. Het aspect milieuzonering vormt dan ook geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

4.8 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van geluidsgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/u geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone of van nieuwe, voor de omgeving geluid belastende objecten, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen. Een kampeerterrein is geen geluidgevoelig object. Op de invloed van het kampeerterrein voor nabijgelegen geluidsgevoelige functies is reeds ingegaan in paragraaf 4.7. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.9 Luchtkwaliteit

Het voorliggende plan voorziet in het tijdelijk uitbreiden van een bestaande camping. In de lijst met categorieën van gevallen van de Regeling Niet in betekenende mate (NIBM) zijn woningbouwlocaties van 1.500 woningen opgenomen. Er kan gesteld worden dat met de voorgestane ontwikkeling vele malen minder verkeer wordt gegenereerd dan bij 1.500 woningen, waardoor het project NIBM is. Daarnaast voldoet de heersende luchtkwaliteit volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland, ruimschoots aan de grenswaarden. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

NIBM-tool

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige

en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		13
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Met beperkte invoergegevens kan worden vastgesteld of een plan NIBM is. Daartoe dient de verkeersgeneratie van de nieuwe ontwikkeling te worden ingevoerd. Volgens de CROW-publicaties kan worden uitgegaan van 0,4 verkeersbewegingen per standplaats. Op de tijdelijke uitbreiding worden 31 standplaatsen gerealiseerd. Dit betekent een extra verkeersgeneratie van 13 motorvoertuigen per etmaal. Uit de ingevulde NIBM-Tool blijkt dat dit leidt tot een minimale, bijna te verwaarlozen bijdrage aan de luchtkwaliteit vanwege het extra verkeer.

4.10 Externe veiligheid

Een kampeerterrein is een (beperkt) kwetsbaar object en daarom dient de ontwikkeling te worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Risicovolle bedrijven

Volgens de risicokaart zijn in de directe omgeving van het besluitgebied (binnen een straal van circa 1.500 m) geen risicovolle bedrijven aanwezig. Vanuit de ligging ten opzichte van risicovolle inrichtingen bestaan er kortom geen belemmeringen voor het initiatief.

Buisleidingen

Op basis van de risicokaart en het vigerende bestemmingsplan, blijkt dat op circa 530 meter ten westen van het besluitgebied een leiding is gelegen van Defensie (DPO-leiding). Het betreft een leiding met een doorsnede van ruim 273 mm en een werkdruk van 80 bar.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} is op de leiding zelf gelegen. Volgens de veiligheidskaart van de gemeente Beesel is het besluitgebied gelegen buiten het invloedsgebied van deze buisleiding.

Transport gevaarlijke stoffen

Het besluitgebied ligt niet in de directe nabijheid van transportassen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Gevolgen ontwikkeling

In de directe nabijheid zijn buiten de ondergrondse dpo-leiding geen risicobronnen aanwezig. De ontwikkeling oefent geen negatieve invloed uit op het groepsrisico van de ondergrondse dpo-leiding of risicobronnen op grotere afstand. Het aspect transport gevaarlijke stoffen zorgt dan ook niet voor belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat in het kader van de externe veiligheid geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen tijdelijke uitbreiding van het kampeerterrein.

4.11 Verkeer en parkeren

Verkeer

De ontsluiting van het terrein blijft plaatsvinden via de aangrenzende weg Keulseweg via de bestaande inrit naar de camping, alsmede via een nieuwe inrit direct aansluitend op het bestaande kampeerterrein.

Zoals in paragraaf 4.9 reeds is aangegeven is de extra verkeersgeneratie als gevolg van de tijdelijke uitbreiding van de camping zeer beperkt (13 verkeersbewegingen per etmaal). De capaciteit van de omliggende wegen is zodanig, dat het de verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling zonder problemen kan verwerken.

Parkeren

Het parkeren zal plaatsvinden op de reeds aanwezige parkeervoorzieningen op en bij het kampeerterrein. Hier zijn ruim voldoende parkeervoorzieningen aanwezig.

Bijlage 1
Begrenzing besluitgebied



Begrenzing besluitgebied —————

