



vandewall
planologisch advies

Toelichting

Inhoud

1 Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Grens van het plangebied	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.4 Leeswijzer	6
2 Gebiedsbeschrijving	8
3 Beleidskader	12
3.1 Europees beleid	12
3.2 Rijksbeleid	12
3.3 Provinciaal beleid	15
3.4 Gemeentelijk beleid	16
4 Planuitgangspunten	19
4.1 Water	19
4.2 Geluid	21
4.3 Bodem	21
4.4 Natuurwaarden	23
4.5 Externe veiligheid	25
4.6 Luchtkwaliteit	26
4.7 Archeologie	27
4.8 Explosieven	30
4.9 Kabels en leidingen	30
5 Planbeschrijving	31
5.1 Historie Keutelbeek	31
5.2 Het plan voor de ontkuisde Keutelbeek	32
6 Planopzet	37
6.1 Algemeen	37
6.2 Juridische regeling	37
7 Uitvoerbaarheid	41
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
7.2 Economische uitvoerbaarheid	41
Bijlage 1: Reacties wettelijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro	42
Bijlage 2: Zienswijzennota en raadsbesluit	43

Separate bijlagen:

- 1a. Royal Haskoning/DHV, 'Asfaltonderzoek en verkennend bodemonderzoek ontgruizing Keutelbeek fase 1B variant 4 in de gemeente Beek', rapportnummer T&PBD65661011R004F01, d.d. 05.07.2019;
- 1b. Geonius, 'Bodemonderzoek t.b.v. ontgruizing Keutelbeek in de gemeente Beek', rapportnummer MA 80831-r3, d.d. 10.11.2008;



- 1c. Royal Haskoning/DHV, 'Asfaltonderzoek en verkennend bodem- en asbestonderzoek Ontkluizing Keutelbeek fase 1B in de gemeente Beek, rapportnummer T&PBD6566R003D01, d.d. 19.12.2016;
- 1d. Royal Haskoning/DHV, 'Aanvullend bodem- en asfaltonderzoek Keutelbeek Fase 1B variant 4 te Beek', rapportnummer BD6566101109TPRP002F01, d.d. 11.03.2020;
2. ArcheoPro: Inventariserend vooronderzoek Keutelbeek fase 1B te Beek, rapportnummer 18147, d.d. december 2018;
- 3a. Royal Haskoning/DHV, 'Voortoets Keutelbeek fase 1B', rapportnummer BD6566101109TPRP001F01, d.d. 05.03.2020;
- 3b. Royal Haskoning/DHV, 'Quickscan Wet natuurbescherming Ontkluizing Keutelbeek fase 1B' (onderdeel soortenbescherming), rapportnummer BD6566TPRP1812031101, d.d. 14.12.2018;
4. ECG, 'Vooronderzoek naar het risico op het aantreffen van Conventionele Explosieven in het onderzoeksgebied 'Keutelbeek te Beek', rapportnummer 116-015-VO-02, d.d. 23.11.2018.
5. Royal Haskoning/DHV, 'Quickscan varianten Keutelbeek', rapportnummer T&PBD6566101106R001F04, d.d. 20.06.2017 (inclusief raadsvoorstel).



1 Inleiding

1.1 Algemeen

Aanleiding

De gemeente Beek en het huidige Waterschap Limburg hebben een plan ontwikkeld voor het ontkoppelen van de Keutelbeek en het riool vanaf Genbroek tot aan de Geleenbeek in de gemeente Sittard-Geleen. Het Algemeen Bestuur van het voormalige Waterschap Roer en Overmaas heeft per besluit d.d. 30.06.2008 hiermee ingestemd. De raad van de gemeente Beek heeft d.d. 11.12.2008 ingestemd met het plan en besloten de planologische (bestemmingsplan)procedure op te starten.

Het plan omvat de gefaseerde aanleg van een overwegend open (ontkuisde) beek door de kern Beek, en tevens door het landelijk gebied en de kern Neerbeek. Het plan voor de ontkoppeling en ontkeuizing van de Keutelbeek kent de volgende doelen:

- het leveren van een bijdrage aan het verminderen van de kans op wateroverlast;
- het scheiden van schoon bron- en regenwater en afvalwater;
- het waar mogelijk bovengronds brengen van de Keutelbeek (ook wel openmaken of ontkeuizen van de beek genoemd) in de bebouwde en niet bebouwde omgeving;
- het verfraaien van Beek en het buitengebied tussen Beek en Neerbeek;
- het vergroten van de beleving en het plezier aan water en natuur;
- het terugbrengen van natuurwaarden en recreatieve mogelijkheden langs de beek (ijsvogels, bloemen en planten);
- het scheppen van mogelijkheden om het schone regenwater in de bebouwde kom af te koppelen van het vuile riool(water) en dit schone regenwater opvangen, bergen en gecontroleerd lozen in de open beek (conform beleid provincie en waterschap);
- het herstellen van historische waarden met (de beleving van) water als thema;
- het versterken van de historische identiteit.

Fasering

Het plan bestaat uit twee fasen. Fase 1 loopt vanaf de Gundelfingenstraat tot de waterbuffers aan de Oude Pastorie. Fase 1 is opgesplitst in de fasen 1a en 1b. Voor fase 1a (het tracé vanaf de Gundelfingenstraat tot aan de Luciastraat) is op 22 maart 2012 het bestemmingsplan 'Keutelbeek – fase 1a' vastgesteld. Voor fase 1b, vanaf de Luciastraat tot aan de Vroenhofsteegweg, is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

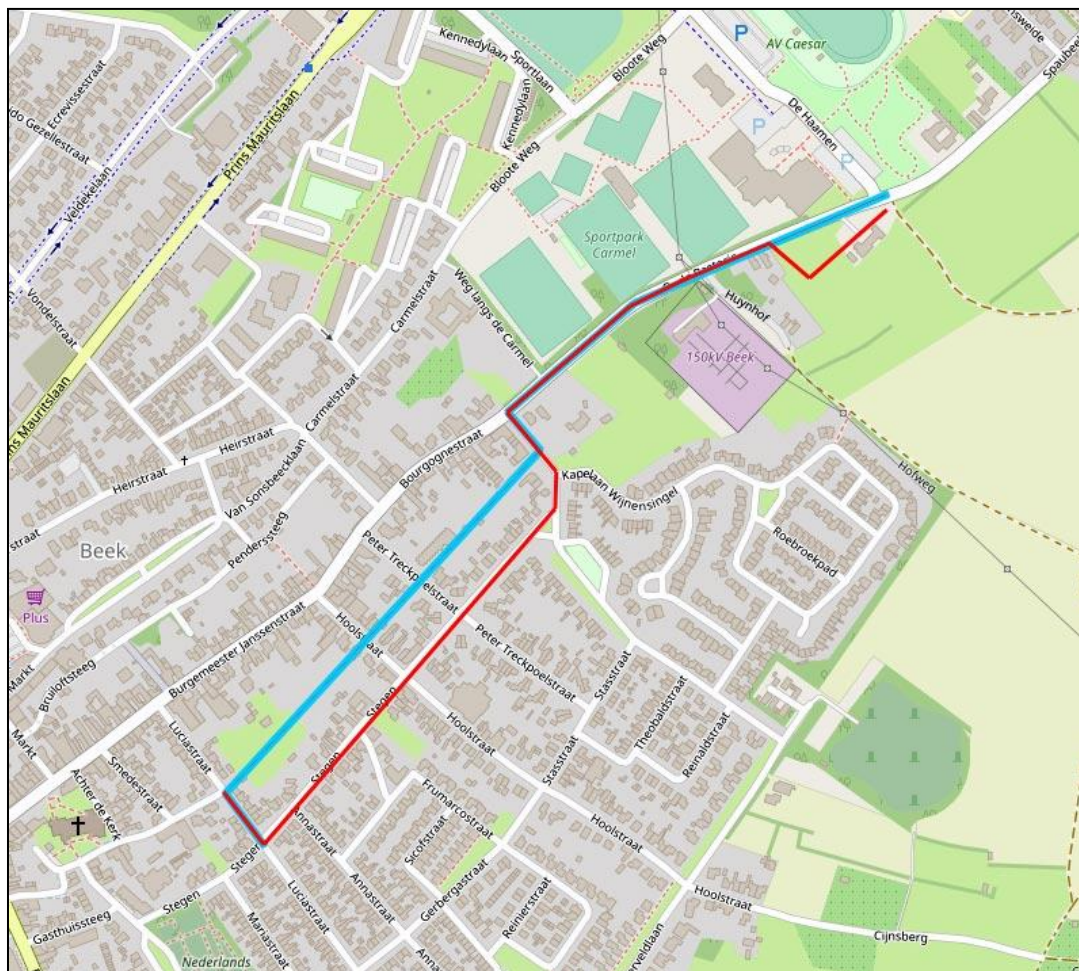
Fase 2 begint bij de waterbuffers en loopt door de kern Neerbeek, onder de autosnelweg A76 door om uit te monden in de Geleenbeek. De uit de realisering van het definitieve tracé (fase 1) verkregen inzichten worden gebruikt bij de uitwerking van het verdere tracé (fase 2). De uitwerking van fase 2 is thans in voorbereiding en zal separaat worden vastgelegd in een derde bestemmingsplan.

1.2 Grens van het plangebied

Het plangebied van fase 1b van de afkoppeling en ontkeuizing van de Keutelbeek verloopt vanaf het eindpunt van fase 1a, op de kruising Achter de Beek/Luciastraat, via Stegen en de Burgemeester Lemmensstraat naar de Broekhovenlaan. Vervolgens gaat het tracé verder langs de Oude Pastorie tot aan de Vroenhofsteegweg. Gelet op de beschermingszone, die in de vorm van een dubbelbestemming voor de beek dient te worden opgenomen, verloopt de plangrens deels over particuliere percelen met specifieke functies en bestemmingen. De begrenzing van het plangebied



is weergegeven op het onderstaande topografische kaartje, waarbij de rode lijn het plangebied vormt en de blauwe lijn het huidige overkluisde gedeelte is van de Keutelbeek:



Plangebied herinrichting Keutelbeek fase 1b

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is thans geregeld in vier vigerende bestemmingsplannen. Binnen het plangebied wordt een deel van de Keutelbeek ontmanteld en wordt de nieuwe loop vastgelegd.

Bestemmingsplan 'Kern Beek'

Het bestemmingsplan Kern Beek (vastgesteld door de raad van de gemeente Beek d.d. 26.04.2012) is van toepassing op het gedeelte van het tracé van de Keutelbeek voor zover stromend tussen de Luciastraat en de Bourgognestraat. De Keutelbeek is in dit bestemmingsplan volledig gerioleerd. De geldende regeling voor het bestaande tracé zijn opgenomen als de functie-aanduiding 'specifieke vorm van water - overkluisde watergang' en de dubbelbestemming 'Waterstaat – beschermingszone/herinrichtingszone' (ten behoeve van de gerioleerde watergang). Het nieuwe tracé van de open Keutelbeek wijkt op een aantal punten af van het tracé dat in het geldende bestemmingsplan is geregeld.



De geldende enkelbestemmingen ter plaatse van het nieuwe tracé zijn als volgt:

- 'Verkeer' ter plaatse van de Luciastraat, de Stegen, de Burgemeester Lemmensstraat, de Broekhovenlaan en de Bourgognestraat;
- 'Wonen' ter plaatse van de strook ten westen van de Burgemeester Lemmensstraat;
- 'Groen' ter plaatse van de oversteek met de Peter Treckpoelstraat;

Er zijn binnen deze bestemmingen ófwel geen directe mogelijkheden opgenomen om een open watergang te realiseren, ófwel dient de enkelbestemming opgenomen te worden in dit plan omdat er een nieuwe functie-aanduiding ('specifieke vorm van water - watergang gerioleerd') of dubbelbestemming (Waterstaat – Waterlopen') moet worden toegevoegd.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011'

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011' (vastgesteld door de raad van de gemeente Beek d.d. 07.07.2011) geldt voor het gebied ten noordoosten van de Broekhovenlaan. De geldende enkelbestemmingen ter plaatse van het nieuwe tracé zijn als volgt:

- 'Verkeer-Wegverkeer' langs de Oude Pastorie richting sportpark De Haamen;
- 'Agrarisch met waarden - Landschap' voor zover het de aftakking ter hoogte van de Oude Pastorie betreft.

Er zijn binnen deze bestemmingen ófwel geen directe mogelijkheden opgenomen om een open watergang te realiseren, ófwel dient de enkelbestemming opgenomen te worden in dit plan omdat er een nieuwe functie-aanduiding ('specifieke vorm van water - watergang gerioleerd') of dubbelbestemming (Waterstaat – Waterlopen') moet worden toegevoegd.

Bestemmingsplan 'Sportlandgoed De Haamen'

Het bestemmingsplan 'Sportlandgoed De Haamen' (vastgesteld door de raad van de gemeente Beek d.d. 27.06.2013) geldt enkel voor de strook ten westen van het tracé van de nieuwe Keutelbeek langs de Oude Pastorie. De geldende bestemming is 'Recreatie'. Over deze strook komt een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterlopen' te liggen gericht op de bescherming van de waterloop.

Bestemmingsplan 'Herbestemming Oude Pastorie'

Het bestemmingsplan 'Herbestemming Oude Pastorie' (vastgesteld door de raad van de gemeente Beek d.d. 26.09.2013) geldt enkel voor het laatste deel van deze fase van de Keutelbeek nabij de Oude Pastorie. Hier gelden de bestemmingen 'Recreatie' (ten oosten van de Keutelbeek ter plaatse van de Oude Pastorie) en 'Agrarisch met waarden – Landschap' (aan de westzijde van de Keutelbeek. Binnen beide bestemmingen wordt een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' toegevoegd.

Resumerend kan worden aangegeven dat het plan voor fase 1b van de herinrichting van de Keutelbeek niet of niet geheel past binnen de kaders van de vigerende bestemmingsplannen 'Kern Beek', 'Buitengebied Beek 2011', 'Sportlandgoed De Haamen' en 'Herbestemming Oude Pastorie', dan wel een toevoeging aan deze bestemmingsplannen moet worden gedaan in de vorm van een dubbelbestemming of een aanduiding. Het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor deze ontwikkeling is derhalve noodzakelijk.

1.4 Leeswijzer

De toelichting bij dit bestemmingsplan bestaat uit zeven hoofdstukken. Na dit inleidende eerste hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een gebiedsomschrijving gegeven van het plangebied en zijn omgeving. In hoofdstuk 3 zijn de vigerende beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau weergegeven en wordt afgewogen of de beoogde ontwikkeling daarbinnen inpasbaar is. In hoofdstuk 4 komen de planuitgangspunten aan de orde; hierin worden de milieuplanologische



aspecten behandeld en worden de resultaten van uitgevoerde onderzoeken besproken. In hoofdstuk 5 is het plan tot ontkluising van de Keutelbeek toegelicht.

Hoofdstuk 6 handelt over de opbouw van de regels in dit bestemmingsplan en voorziet onder meer in een artikelsgewijze bespreking van de bestemmingsregels. In hoofdstuk 7 komt de (economische en maatschappelijke) uitvoerbaarheid aan de orde. Hierbinnen komen onder meer de resultaten van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro en de ingekomen zienswijzen en de beantwoording daarvan door de gemeente aan de orde.

Bij het voorliggende bestemmingsplan behoren, naast de verbeelding met nummer NL.IMRO.0888.BPKEUTELBEEK1B19-VA01, tevens de bijbehorende regels en deze toelichting, alsmede vier onderzoeken/studies (een bodemonderzoek, een ecologische quickscan, een archeologisch onderzoek en een explosievenonderzoek). Deze onderzoeken zijn opgenomen als separate bijlagen bij dit plan.



2 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied kan qua bebouwingstypologie en ruimtelijke verschijningsvorm worden verdeeld in twee zones, waarlangs de nieuwe, grotendeels open beek zal worden gerealiseerd. De eerste zone is gelegen in het bebouwd gebied van de kern Beek en verloopt vanaf het 'eindpunt' van fase 1a van de ontkluising van de Keutelbeek aan de Achter de Beek via Luciastraat tot aan het kruispunt van de Broekhovenlaan met de Bourgognestraat. Het tweede deel verloopt vanaf de Bourgognestraat in de richting van het buitengebied tot aan het bezoekerscentrum 'Oude Pastorie' aan de weg Oude Pastorie.

Eerste deel door kern Beek

In het stedelijk gebied is sprake van het verplaatsen van de thans overkluisde Keutelbeek in oostelijke richting. De beek zal vanaf de Luciastraat langs Stegen, Burgemeester Lemmensstraat en Broekhovenlaan naar de Bourgognestraat worden geleid. Op onderstaande foto is het huidige 'eindpunt' (fase 1a) van de ontkluisde Keutelbeek aan Achter de Beek weergegeven:



Huidige eindpunt van fase 1a van de ontkluising van de Keutelbeek aan de Achter de Beek

Vanaf Achter de Beek verloopt het tracé langs de Luciastraat, die gekenmerkt wordt door een straatprofiel met weinig openbaar groen. Aan beide zijden van de straat wordt geparkeerd, waardoor de passeerruimte voor autoverkeer beperkt is. De relatief groene uitstraling is te danken aan de voortuinen van de woningen. In deze straat komt een variatie van rijwoningen, twee-onder-een-kapwoningen en vrijstaande woningen voor, overwegend in twee bouwlagen met kap, met de kaprichting evenwijdig aan de straat. Vanaf de Luciastraat zal het tracé verder leiden langs Stegen. Het eerste deel van deze straat, tot aan het kruispunt met de Annastraat, wordt gekenmerkt door openbaar groen aan één zijde van weg in de vorm van een bomenrij waaronder geparkeerd wordt. De suggestiestrook voor het parkeren is smal, waardoor geparkeerde auto's ook een deel van de rijbaan in beslag nemen. Ook aan de andere zijde van de straat kan worden geparkeerd. Het tweede gedeelte van de weg Stegen heeft een steniger karakter, omdat openbaar groen hier ontbreekt. Dit wordt enigszins gecompenseerd door enkele groene voortuinen.



De bebouwing van Stegen bestaat uit gevarieerde typen woningen uit verschillende bouwperiodes, maar overwegend in twee bouwlagen met kap, waarbij sprake is van verspringende gevelrooilijnen.



Stegen, tussen Annastraat en Burgemeester Lemmensstraat

De weg Stegen gaat vanaf het kruispunt met de Hoolstraat over in de Burgemeester Lemmensstraat, die wordt gekenmerkt voor zijn groene laankarakter. Dit wordt bepaald door de bomenrijen aan beide zijden van de straat, waarbij eveneens aan beide zijden van de straat blokhagen zijn gesitueerd. Hierdoor is het straatprofiel relatief smal, waardoor parkeren slechts aan één zijde mogelijk is. De woonbebouwing is ook hier gevarieerd en bestaat uit twee-onder-een-kapwoningen, rijwoningen en enkele vrijstaande woningen in twee bouwlagen met kap.



Profiel van de Burgemeester Lemmensstraat

De Burgemeester Lemmensstraat gaat over in de Broekhovenlaan, die leidt naar de Bourgognestraat. De Broekhovenlaan kan eveneens wordt gekenmerkt als een laanstructuur, met name door veel openbaar groen in de vorm van grasstroken aan weerszijden van de weg waarbinnen bomenrijen zijn gesitueerd. Aan deze laan zijn aan de zijde van de kern Beek moderne appartementen gelegen in twee of drie bouwlagen met kap; aan de zijde van het buitengebied liggen enkele grote villa's op ruime percelen, die het overgangsgebied vormen tussen kern en buitengebied.



De Broekhovenlaan ter hoogte van de kruising met de Bourgognestraat.

Tweede deel richting buitengebied

Vanaf de Bourgognestraat zal de Keutelbeek langs de weg Oude Pastorie in noordoostelijke richting worden geleid naar de bezoekerscentrum 'Oude Pastorie'. Hier zal de beek in de waterbuffers nabij de bebouwing van het bezoekerscentrum worden geleid om vervolgens te worden overkluisd om de Vroenhofsteegweg over te kunnen steken. Op dit punt eindigt fase 1b van het Keutelbeekproject. Van daaruit zal later fase 2 worden opgepakt in de richting van Neerbeek en Geleen.

De Bourgognestraat is de weg die vanaf de Burgemeester Janssensstraat vanuit de kern Beek in de richting van het buitengebied loopt. Vanaf de kruising met de Broekhovenlaan zijn, naast de genoemde villa's op de hoek, twee woningen en een transformatorstation aan de Oude Pastorie gelegen. Vanaf hier zal de Keutelbeek haar tracé langs de weg richting de Oude Pastorie vervolgen. Ter hoogte van de Oude Pastorie is aan de linkerzijde van de weg sportlandgoed 'De Haamen' gelegen met bijbehorende bebouwing en grote parkeerplaats. Aan de rechterzijde van de weg ligt het bezoekerscentrum 'Oude Pastorie'*.

**De Oude Pastorie is ontstaan uit de voormalige Vroenhof, die al in de twaalfde eeuw de zetel was van de heerlijkheid Beek en daarmee het bestuurlijk hart van Beek vormde. Hoewel van het oorspronkelijke versterkte huis bovengronds niets meer aanwezig is, herinneren de relictten van de voormalige voorhof en met name de omgrachting nog aan het belang van deze locatie. De Vroenhof wordt in 1293 bezit van de Duitse Orde. Deze orde verkrijgt hiermee een belangrijk complex dat zowel een bestuurlijke als agrarische functie had: de Vroenhof was tevens de centrumboerderij van een groot domeingood. De orde leverde tevens tot de Franse tijd de pastoors van Beek. Om deze reden werd op de Vroenhof in de zeventiende eeuw een pastorie opgericht. Deze pastorie was, vergeleken met andere soortgelijke gebouwen opvallend groot, zeker nadat het gebouw in het laatste kwart van de achttiende eeuw werd uitgebreid. Stichting Limburgs Landschap heeft de Oude Pastorie in 2015 en 2016 verbouwd, gebaseerd op cultuurhistorische rapporten en tekening. Eind 2016 opende de Oude Pastorie haar deuren opnieuw voor de gemeenschap.*



Het water van de Keutelbeek loopt door tot het voorste deel van de gracht van de Oude Pastorie en kan bij eventuele overloopsituaties nog naar de gracht rondom de Oude Pastorie. Het water wordt uiteindelijk gebufferd in een bestaande waterbuffer ten oosten van het bezoekerscentrum van de Oude Pastorie.



Entree Oude Pastorie: de aansluitend hieraan gelegen waterbuffers vormen het 'eindstation' van fase 1b.



Voormalige omgrachting van de toenmalige 'Vroenhof' met links (zie rode pijl) de aansluiting op de waterbuffer.



3 Beleidskader

3.1 Europees beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

In het jaar 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (EKW) in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in ander waterbeleid. Aspecten betreffende duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van de Nota Waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21). Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor het onderhavige plangebied zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere wet- en regelgeving voortkomen.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. De hoofddoelstelling van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld:

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.



<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.
--	---

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Deze zijn of worden opgenomen in het Barro (zie hierna). Van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Er zijn ten behoeve van de herinrichting van de Keutelbeek geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende bestemmingsplan dienen te worden beschouwd.

Besluit ruimtelijke ordening: Ladder voor duurzame verstedelijking

Sinds oktober 2012 geldt bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke nieuwe motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevrage, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. Deze motiveringsplicht geldt niet alleen voor het bestemmingsplan maar tevens voor andere ruimtelijke besluiten.

Op 12 mei 2017 is het 'Besluit van 21 april 2017 tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in verband met de aanpassing van de ladder voor duurzame verstedelijking' gepubliceerd (Stb. 2017, 182). In dit besluit is de gewijzigde tekst van de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' (artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening, hierna: "Bro") opgenomen. De wijziging is op 1 juli



2017 in werking treden. In voornoemd besluit van 21 april 2017 is een aantal leden van artikel 3.1.6 Bro gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen die daarbij zijn doorgevoerd zijn:

- de drie zogenaamde treden van de ladder zijn losgelaten;
- het begrip 'actuele regionale behoefte' is vervangen door de eenvoudiger term 'behoefte';
- het uitgangspunt wordt: voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zowel binnen als buiten het bestaand stedelijk gebied, moet de behoefte worden beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan;
- indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dan dient gemotiveerd te worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien;
- de mogelijkheid is opgenomen om de toepassing van de ladder door te schuiven naar het latere uitwerkings- of wijzigingsplan.

De Ladder voor duurzame verstedelijking voor onderhavig plan

Voorvraag: is sprake van een Nieuwe Stedelijke Ontwikkeling (NSO)?

Allereerst dient de voorvraag te worden gesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Volgens de begripsbepalingen in artikel 1.1.1, eerste lid Bro is een NSO als volgt gedefinieerd: '... een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.' De met dit plan beoogde herinrichting van de Keutelbeek is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling. Het betreft het herinrichten, verleggen en deels ontkluizen van een bestaande beek. Het doorlopen van de 'Ladder' is derhalve niet aan de orde.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het 2e Nationaal Waterplan (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Het Nationaal Waterplan (NWP) bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het ruimtelijk beleid. Het kabinet actualiseert het waterbeleid op een aantal terreinen:

- het beleid met betrekking tot waterveiligheid en zoetwater is met de vastgestelde deltabeslissingen in 2014 fundamenteel veranderd. Het rijksbeleid dat voortvloeit uit de voorstellen voor deze deltabeslissingen, is in 2014 met een tussentijdse wijziging verankerd in het Nationaal Waterplan 2009-2015 en opgenomen in dit nieuwe Nationaal Waterplan voor de periode 2016-2021;
- het kabinet heeft de afgelopen jaren over verschillende beleidsterreinen afspraken gemaakt die raakvlakken hebben met water, zoals afspraken over energie (Energieakkoord), natuur (Natuurvisie), internationale inzet en vernieuwde bestuurlijke verhoudingen (onder meer Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Bestuursakkoord Water en Deltaprogramma). Deze afspraken zijn verwerkt in dit Nationaal Waterplan. De betreffende beleidsdocumenten blijven van kracht;
- met de vaststelling van dit NWP voldoet Nederland tevens aan de Europese eisen om actuele plannen en maatregelenprogramma's op te stellen volgens de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM).

Het Nationaal Waterplan bevat voor deze lokale planontwikkeling geen specifieke uitgangspunten.



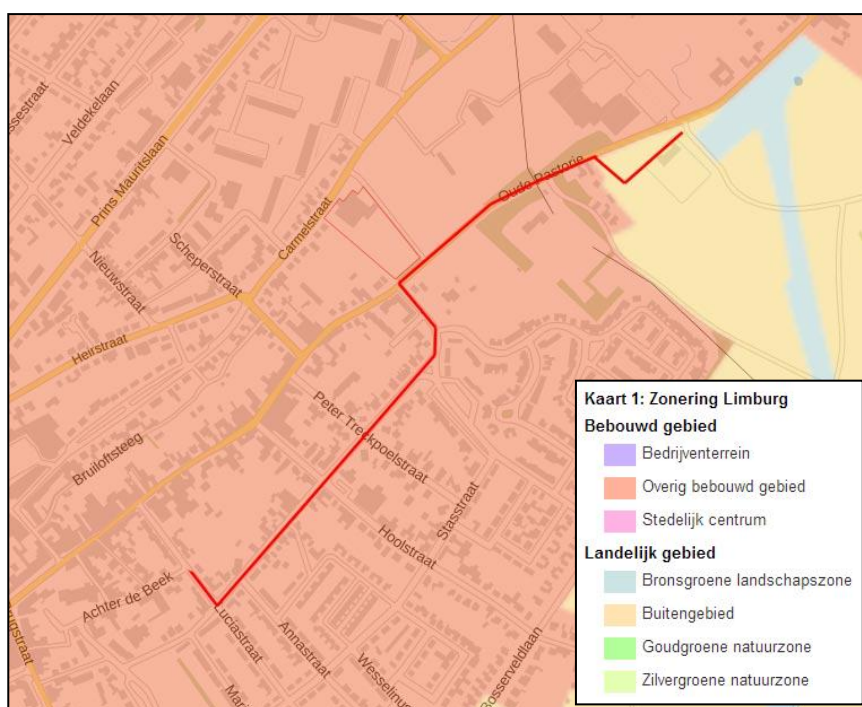
3.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)

De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder voor duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, wordt in het POL2014 een aantal gebiedstypen gekwalificeerd. Dit zijn zeven zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Het voorliggende plangebied is volgens de 'Zoneringskaart' van het POL2014 grotendeels gelegen in de zonering 'Overig bebouwd gebied' en voor een klein deel in de zonering 'Buitengebied'. Op onderstaande uitsnede is het plangebied weergegeven:



Overig bebouwd gebied

De zone 'Overig bebouwd gebied' bestaat uit gemengde woon- en werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter. Deze zone omvat de huidige situatie en ruimtelijke dimensie van de steden en de plattelandskernen. Een aantrekkelijke woon- en leefomgeving is een belangrijk uitgangspunt binnen deze zone. Een voortreffelijk leef- en vestigingsklimaat kan niet zonder een woon- en leefomgeving van goede kwaliteit, waarin burgers



graag wonen, toeristen graag op vakantie komen en ondernemers graag hun bedrijf vestigen en waar het gezond en veilig leven is. Die leefomgeving heeft een fysieke en een sociale kant. De sociale kant omvat aspecten zoals sociale cohesie, sociale veiligheid, verenigingsleven, toegang tot sport en cultuur. De beleidsaccenten in de zone 'overige bebouwd gebied' liggen op de transformatie van de regionale woningvoorraad, het verbeteren/optimaliseren van de bereikbaarheid, de balans in voorzieningen en detailhandel, ontwikkeling van stedelijk groen en water en kwaliteit van de leefomgeving.

Ten aanzien van dit plan kan worden aangegeven dat een oude, veelal overkluisde waterloop wordt teruggebracht in het stedelijk gebied. De reeds uitgevoerde fase 1a laat zien dat deze ontwikkeling een kwalitatieve bijdrage levert aan de uitstraling van de woonomgeving, de belevenis van de Keutelbeek en het ruimte bieden aan de waterloop.

Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Het zijn alle andere gronden in het landelijk gebied buiten de natuur- en landschapszones. In deze zone is ruimte voor de ontwikkeling van landbouw, tuinbouw en de vrijetijdseconomie. Het accent is gelegd op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, het terugdringen van milieubelasting vanuit landbouw en het bereiken van goede kwaliteit en goed functioneren van de ondergrond.

Het meest oostelijk gelegen delen van het plangebied, nabij de Oude Pastorie, is gelegen binnen deze zonering. Het ontkluizen van de Keutelbeek past in het beleid vanwege het verbeteren van de zichtbaarheid van een oude waterloop, waardoor op een aantal plekken een nieuw element in het landschap ontstaat. Het landschap krijgt hierdoor een extra dimensie. Bovendien wordt met dit plan een bijdrage geleverd aan de opvang van hemelwater door het bieden van ruimte aan de waterloop Keutelbeek.

Het voorliggende plan past derhalve binnen de uitgangspunten van het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

Bij de vaststelling van het POL2014 (d.d. 12.12.2014) is de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is een juridische doorvertaling van het omgevingsbeleid zoals vastgelegd in het POL2014. De verordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingsverordening. In het hoofdstuk Ruimte zijn regels opgenomen die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid uit het POL2014 in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen.

Voor het voorliggende bestemmingsplan bevat de Omgevingsverordening Limburg 2014 geen specifieke uitgangspunten.

3.4 Gemeentelijk beleid

Strategische Toekomstvisie Beek 2030

In de Strategische Toekomstvisie Beek 2030 'Ondernemend Beek: veelzijdig en vitaal in Zuid-Limburg' zijn in hoofdlijnen de ambities en speerpunten van beleid tot 2030 opgenomen. Volgens de visie richt de gemeente Beek zich de komende jaren op een aantal ruimtelijke ambities en speerpunten. Eén van deze speerpunten is dat het woon- en leefklimaat zodanig wordt versterkt dat dit voor alle leeftijdsgroepen en voor zowel de huidige als toekomstige nieuwe inwoners aantrekkelijk is, waarbij kwaliteit boven kwantiteit gaat en groen in de leefomgeving een belangrijk uitgangspunt is.



Het plan tot ontkenning van de Keutelbeek draagt bij aan de versterking van de kwaliteit van de woonomgeving. Niet alleen betekent het plan een verbetering van het waterbeheer, ook draagt het bij aan de uitstraling en beleving van de woonomgeving en het terugbrengen van het historisch beeld. De beek wordt nagenoeg over de gehele lengte in openbaar terrein aangelegd en volgt daarbij zoveel mogelijk het oorspronkelijke beektracé. De aanleg van de open beek brengt het water terug in de kern Beek en onderstreept daarmee de naamgeving van de gemeente.

Het voorliggende plan tot ontkenning van de Keutelbeek past derhalve binnen de uitgangspunten van de Strategische Toekomstvisie Beek 2030.

Structuurvisie Beek 2012-2022, "Ruimte voor veelzijdigheid en vitaliteit"

Centraal in deze structuurvisie staat het streven van Beek om een goed woon-, leef- en werkklimaat te (kunnen) blijven bieden aan zowel de huidige als de toekomstige bewoners. Hoofddoel daarbij is behoud en versterking van een duurzame omgeving waarin het prettig wonen, werken en recreëren is, met oog voor wat Beek heeft en wil nalaten voor toekomstige generaties. Beek wil zich blijven ontwikkelen tot een eigentijdse maar authentieke woon-, werk- en leefgemeente, met voorzieningen op maat in elke kern en in een hoogwaardige, duurzame landelijke omgeving met blijvende en beleefbare natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Identiteit en kwaliteit vormen de basis voor toekomstige ontwikkelingen. Behoud en versterking van de identiteit en kwaliteiten van Beek staat voorop. Het begrip (ver)binden ziet daarbij op het verbinden en bundelen van ambities zodat deze elkaar kunnen versterken en op het binden van de bevolking aan de regio en aan Beek, nu en in de toekomst.

De doelstellingen voor de verdere ontwikkeling van Beek zijn daarmee:

- algemeen: blijven binden van jong en oud;
- wonen en voorzieningen: behoud van voldoende goede woningen en voorzieningen in combinatie met behoud en versterking van de kwaliteit van het openbaar gebied;
- economie en toerisme & recreatie: aantrekkelijk blijven voor bedrijven;
- natuur, landschap en cultuurhistorie: versterken en zichtbaar maken van ruimtelijke kwaliteiten als dragers voor ruimtelijke ontwikkelingen.

De demografische krimp bepaalt nadrukkelijk de beleidsagenda en zal deze de komende jaren blijven bepalen. Vergrijzing en ontgroening stellen Beek en de regio voor de grote uitdaging om de vitaliteit van gemeente en regio de komende jaren te behouden. Centraal in de ambities staat dan ook het streven van Beek om een goede woon- en leefomgeving te (kunnen) blijven bieden aan zowel de huidige als de toekomstige bewoners. Versterking en verdere ontwikkeling van gevarieerde, hoogwaardige woonmilieus met woningen die beantwoorden aan de veranderende vraag en economische vitaliteit en bedrijvigheid met een goede bereikbaarheid moeten samen de basis bieden voor een evenwichtige samenstelling van de bevolking en het op peil houden van de sociale cohesie. Het groene karakter, de diversiteit aan bestaande woonmilieus, het hoge voorzieningenniveau, het aanwezige ondernemerschap, de goede bereikbaarheid, de betrokkenheid van de inwoners en het actieve verenigingsleven vormen daarbij de basis.

Voor het onderhavige bestemmingsplan bevat de Structuurvisie Beek 2012-2022 geen specifieke uitgangspunten. Het plan draagt wel bij aan het doorontwikkelen van hoogwaardige woonmilieus in de gemeente. Bovendien wordt een historische watergang weer zichtbaar gemaakt in een groot deel van de kern Beek. Het plan past daarmee binnen de uitgangspunten uit de Structuurvisie Beek 2012-2022.

Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015-2020

In het Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015-2020 is de strategie uitgewerkt om te komen tot een duurzaam en doelmatig hemelwatersysteem. Hierbij is onder andere als uitgangspunt opgenomen dat de gemeente Beek de trits vasthouden - bergen - afvoeren hanteert.



Dit betekent dat ten eerste geprobeerd wordt hemelwater tijdelijk vast te houden op de plek waar het is gevallen, ten tweede het hemelwater te bergen op een plek waar het geen overlast geeft en ten derde het hemelwater zo af te voeren dat het geen problemen geeft.

Naast de trits vasthouden - bergen - afvoeren is in het beleidsplan tevens opgenomen dat de gemeente Beek de trits voorkomen - scheiden - zuiveren hanteert. Dit betekent dat ten eerste geprobeerd wordt om schoon hemelwater niet vervuild te laten worden, ten tweede om het schone hemelwater gescheiden af te voeren en ten derde om het water dat vervuild is geraakt te zuiveren.

Het afkoppelen van verhard oppervlak past binnen deze strategie en heeft tot doel wateroverlast in of als gevolg van het stedelijk gebied te verminderen, verdroging tegen te gaan, de oppervlaktewaterkwaliteit te verbeteren en de efficiëntie en doelmatigheid van het zuiveren van afvalwater - nu en in de toekomst - te vergroten. Dit ook in de context van de klimaatveranderingen, waardoor er langere perioden van droogte zullen zijn en hevigere piekbuien gaan voorkomen. Veder kan afkoppelen bijdragen aan een verbetering van de leefomgeving in het bebouwde gebied. Meer water en groen biedt kansen voor stadsecologie, een mooiere wijk en heeft een verkoelend effect in de zomer. Kortom, water heeft waarde. Tot slot worden burgers door afkoppelen meer bewust van het belang van goed waterbeheer in het dorp en de rol die ze daar zelf in kunnen vervullen.

Afkoppelen wordt als een primaire verantwoordelijkheid van gemeenten en terreineigenaren beschouwd. De afgelopen jaren is het afkoppelen van nieuwbouw vanzelfsprekend geworden (als gevolg van de Watertoets). Waar mogelijk en doelmatig worden openbare verhardingen afgekoppeld, meeliftend met wegreconstructies, renovaties van gebouwen en rioolvervanging.

Open Keutelbeek

De aanleg van de open Keutelbeek ziet de gemeente Beek bij uitstek als een kans verhard oppervlak af te koppelen en het regenwater via de beek af te voeren. In de periode van het ontwerpen en dimensioneren van fase 1B van de Keutelbeek zijn de eisen van het waterschap met betrekking tot het afkoppelen van hemelwater aangescherpt. Hierdoor is niet alle hemelwater op te vangen in de thans gedimensioneerde Keutelbeek en blijft sprake van een restopgave. Voor deze restopgave wordt een aanvullende oplossing gezocht in de omgeving.

Archeologisch beleidsplan gemeente Beek

In de Erfgoedwet is de zorgplicht voor gemeenten opgenomen voor het cultureel erfgoed binnen de eigen gemeentegrenzen. Initiatiefnemers van ruimtelijke projecten zijn verplicht rekening te houden met de archeologische waarden die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Daarbij geldt het 'veroorzaker-principe' ingevoerd: de initiatiefnemer (bodemverstoorder) betaalt de kosten van archeologisch onderzoek, behalve als aantoonbaar sprake is van excessieve kosten.

De gemeente Beek heeft een gemeentelijk archeologisch beleidsplan. Het beleidsplan heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente Beek. Daaronder vallen de kernen Beek, Groot Genhout, Klein Genhout, Geverik, Kelmond, Neerbeek en Spaubeek. Het beleidsplan bestaat uit een archeologische verwachtingskaart en een beleidskaart. Een archeologische verwachtingskaart maakt voor het gemeentelijk grondgebied een onderscheid tussen gebieden waar veel en weinig archeologische resten te verwachten zijn en gebieden waarvan reeds bekend is dat er daadwerkelijk archeologische resten aanwezig zijn. Een archeologische beleidsadvieskaart geeft op basis van de Archeologische Verwachtingskaart beleidsadviezen over de omgang met bekende en te verwachten archeologische waarden in het proces van de gemeentelijke ruimtelijke ordening.

De wijze waarop in het onderhavige plan rekening is gehouden met het aspect archeologie is beschreven in hoofdstuk 4.7 van deze toelichting.



4 Planuitgangspunten

4.1 Water

Provinciaal waterbeleid: Provinciaal Waterplan 2016-2021

Op grond van Europese en nationale kaders en provinciale ambities heeft de provincie Limburg het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 opgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2009-2015 en een uitwerking van het waterbeleid in het POL2014, noodzakelijk om aan de vereisten van de Kaderrichtlijn Water en de Waterwet te voldoen. Samen met het Nationale Waterplan van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg van de beide Limburgse waterschappen vormt het een onderdeel van het Stroomgebiedbeheersplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan Limburg (PWP) bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende zes jaar worden uitgevoerd op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort (mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma), de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer (mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water). De provincie wil hoogwaterbescherming met gebiedsontwikkeling combineren en daarbij de ruimtelijke kwaliteit versterken. De rol van de provincie ligt hierbij vooral op het vlak van de ruimtelijke ordening. Op basis van de Waterwet beoordeelt de provincie projectplannen voor dijkversterking en letten daarbij met name op ruimtelijke aspecten. Alleen bij een integrale regionale aanpak kan de hoogwateropgave een kans bieden voor een leefbare en duurzame Maasvallei. De unieke en bijzondere karakteristiek(en) van de Limburgse Maasvallei zijn daarbij uitgangspunt. Meebewegen met de natuur van de rivier leidt daarbij tot het meest houdbare resultaat. Meekoppelkansen liggen onder andere bij de herstructurering en ontwikkeling in de grote steden, vervangingsinvesteringen van de grote infrastructurele werken (bruggen, leidingen, stuwen), de lopende dijkverbeteringsplannen en in de combinatie van hoogwatermaatregelen met regionale ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor regionale cofinanciering gegenereerd kan worden.

Het PWP heeft met name betekenis voor de hoogwaterveiligheid langs de Maas, de functietoekenningen van het regionale watersysteem en het beleid ten aanzien van natte natuurgebieden, natuurbeken, beekdalen en grondwaterbeschermingsgebieden. Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn in het PWP geen specifieke uitgangspunten opgenomen.

Waterbeheerplan Waterschap Limburg

De gemeente Beek valt in de zin van wateraangelegenheden binnen het beheergebied van het Waterschap Limburg. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het Waterbeheerplan 2016-2021 is een plan waarmee de koers wordt uitgezet voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en waarin wordt aangegeven hoe invulling wordt gegeven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van dergelijke maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties. De opgaven voor het waterschap zijn:

- de normering voor het voorkomen van wateroverlast, zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014);
- waterkwaliteit conform de doelen uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Met waterkwaliteit wordt de samenhang bedoeld tussen fysisch-chemische kwaliteit, morfologie en inrichting van de beek.



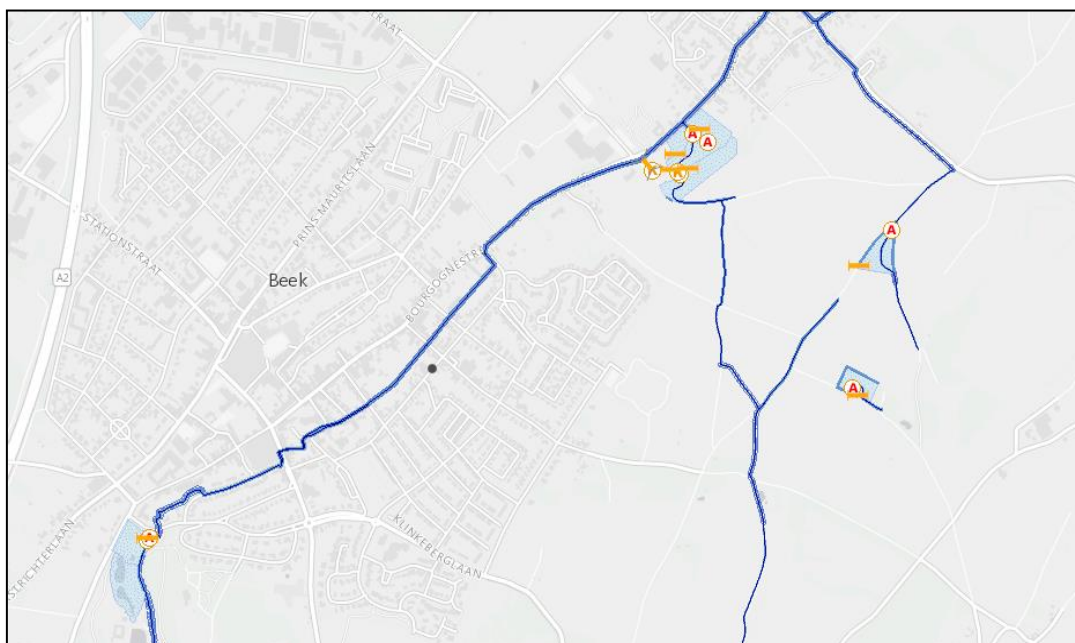
- de gewenste bodemkwaliteit in beken die geen beperking mag zijn voor de doelen uit de KRW;
- voldoende beschikbaar zoetwater, ook in droge zomers.
- door aangepast waterbeheer bijdragen aan de natuurontwikkeling van beekdalen. Beekdalen vormen binnen het provinciaal beleid de ruggengraat van natuurherstel en landschapswaarden in het landelijk gebied. Ook hiervoor geeft het POL de kaders.

Voor de planperiode van het waterbeheerplan ligt er voor het waterschap in het landelijk gebied nog een opgave om circa 135 kilometer beek opnieuw in te richten. De uitvoering van een deel van deze opgave loopt tot en met 2027. Op dat moment dient de KRW-opgave beekherstel gereed te zijn. Voor het voorliggende plangebied kan worden aangegeven dat het herstel (ontkluizen) van de Keutelbeek is opgenomen in de 'Maatregelen Stroomgebiedsbeheerplan Maas 2 KRW'. Dit plan is geïnitieerd door de gemeente Beek en het Waterschap Limburg is hierin participant.

Legger en Keur Waterschap Limburg

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De legger bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones.

Voor het voorliggende plangebied geldt dat de Keutelbeek op de legger is aangemerkt als 'primaire watergang'. Deze watergang heeft een beschermingszone, die op de verbeelding van dit bestemmingsplan is vastgelegd en in de regels van een beschermende regeling is voorzien. Omdat de loop van de Keutelbeek in delen van het plangebied als gevolg van dit plan wordt aangepast, zal de legger op dit punt ook worden aangepast. De bij de nieuwe gedeelten behorende beschermingszone zal worden opgenomen op de legger. De oude beschermingszone ter plaatse van de bestaande overkluizing blijft een rol vervullen in de hemelwaterafvoer. Deze zal dan ook op de legger blijven staan.



Uitsnede legger Waterschap Limburg: de 'huidige' Keutelbeek aangeduid als primaire watergang.



Wateraspecten plangebied

De wateraspecten die voor deze watertoets relevant zijn, zijn in onderstaande tabel opgenomen. Overige waterhuishoudkundige aspecten zijn niet van toepassing of vereisen op dit planniveau geen nadere invulling, omdat deze geen beperkingen opleggen aan de ruimtelijke inrichting.

Aspect	Relevant	Argumentatie
Veiligheid	Ja	De diepte van de beek varieert per locatie en is afhankelijk van de ligging en toegankelijkheid vanuit de woonomgeving. Er is in het ontwerp rekening gehouden met een 'waakhoogte'.
Waterkwantiteit	Ja	Wateroverlast in het plangebied wordt tot een minimum beperkt door het bufferen van het afstromende regenwater en vertraagde afvoer via de Keutelbeek. Het bestaande rioolstelsel wordt daardoor minder zwaar belast en de kans op wateroverlast neemt af.
(Grond)waterkwaliteit	Ja	Verharde oppervlakken in de nabijheid van het plangebied zullen zoveel mogelijk worden afgekoppeld. Eventueel oppervlakkig afstromend regenwater moet volden aan de geldende eisen voor oppervlakte- en grondwaterkwaliteit. Er dient zoveel mogelijk te worden voorkomen dat gestrooid wordt met zout; indien de verkeersveiligheid dit vereist zal toch gestrooid worden. Het wassen van auto's is alleen toegestaan mits gebruik wordt gemaakt van biologische schoonmaakmiddelen.
Waterbeleving	Ja	Het tracé van de open beek wordt zoveel mogelijk in openbaar en toegankelijk gebied aangelegd. De Keutelbeek als overkluizing wordt opgeheven.
Beheer en onderhoud	Ja	Alle voorzieningen voor een goede waterhuishouding moeten worden beheerd en onderhouden.
Communicatie	Ja	Communicatie naar de burgers van de voorzieningen in het plangebied is van belang voor de waterhuishouding, met name met betrekking tot de waterkwaliteit.

4.2 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De open Keutelbeek is geen geluidgevoelige functie, zoals woningen, scholen of ziekenhuizen dat wel zijn. Verder veroorzaakt de Keutelbeek geen overmatig geluid, zoals wegverkeer, spoorwegverkeer, luchtvaartverkeer en bedrijven dat wel kunnen doen. Om die redenen is er wettelijk gezien geen geluidonderzoek vereist.

Het aspect geluid levert geen beperkingen op voor onderhavig bestemmingsplan.

4.3 Bodem

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.



Asfalt-, bodem- en asbestonderzoek

Door Royal Haskoning/DHV is het 'Asfaltonderzoek en verkennend bodemonderzoek ontkeuizing Keutelbeek fase 1B variant 4 in de gemeente Beek' uitgevoerd (separate bijlage 1a)*. Dit onderzoek is uitgevoerd ter plaatse van de Broekhovenlaan, de Bourgognestraat en de Oude Pastorie. De resultaten zijn ingedeeld in de deelgebieden 'wegen', 'trottoir' en 'grasland/openbaar groen' en zijn als volgt:

Wegen

- het asfalt van de Broekhovenlaan en de Oude Pastorie dient als niet-teerhoudend te worden beschouwd; dit asfalt kan, eventueel na bewerking, worden hergebruikt
- alle funderingsmateriaal onder de Broekhovenlaan en de Oude Pastorie dient als niet-bodem te worden aangemerkt en in het funderingsmateriaal zijn geen sterke verontreinigingen aangetroffen.
- in de funderingslaag (zand) onder de trottoirs zijn geen sterke verontreinigingen aangetroffen;
- in het grootste delen van de bodem onder de onderzoekslocatie zijn, naast plaatselijk lichte overschrijdingen van de achtergrondwaarde aan kobalt, nikkel, cadmium, molybdeen, minerale olie en PAK, geen verontreinigingen aangetoond. Uitzondering hierop vormt één boring waarin een sterke verontreiniging met PAK aanwezig is. De omvang van deze verontreiniging wordt als beperkt verwacht; aanbevolen wordt inkaderend onderzoek uit te voeren zodra het definitieve ontwerp van het tracé bekend is.
- in de funderingslagen en in de grond zijn geen verhoogde gehalten aan asbest gemeten; nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Trottoir

Ter plaatse van het trottoir aan de zuidzijde van de Broekhovenlaan is bij één boring bodemmateriaal aangetroffen dat voldoet aan de kwaliteitseis 'industrie'. De kwaliteit van de overige gronden ter plaatse van de trottoirs is 'altijd toepasbaar'.

Grasland/openbaar groen

De bovengrond en ondergrond ter plaatse van grasland en openbaar groen heeft de kwaliteit 'altijd toepasbaar'.

Resumerend kan worden aangegeven dat, met uitzondering van de, door middel van aanvullend onderzoek, nog in te kaderen verontreiniging, de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

**De overige delen van het tracé van fase 1b van de Keutelbeek (gelegen langs de Luciastraat en Stegen) zijn reeds onderzocht in het kader van de ontwikkeling van fase 1A. Dit onderzoek is als separate bijlage 1b bij deze toelichting gevoegd.*

Tevens is een Asfaltonderzoek en verkennend bodem- en asbestonderzoek Ontkeuizing Keutelbeek fase 1B in de gemeente Beek opgenomen waarin het oude tracé is onderzocht. Dit onderzoek is als separate bijlage 1c bij deze toelichting gevoegd.

Aanvullend onderzoek

Door Royal Haskoning/DHV is het 'Aanvullend bodem- en asfaltonderzoek Keutelbeek Fase 1B variant 4 te Beek' uitgevoerd dat gericht is op de inkadering van boring 08 met sterk verhoogde gehalten. In de afperkende boringen 419, 420, 421 en 422 van de bodemlaag (0,6/0,7-1,0 m-mv) zijn nu geen sterk verhoogde gehalten aan PAK's gemeten. Uit de herbemonstering blijkt derhalve dat er in de vier nieuwe boringen geen overschrijdingen van interventiewaarden zijn aangetroffen. Dat betekent dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de te wijzigen bestemming. Dit onderzoek is als separate bijlage 1d opgenomen bij deze toelichting.



4.4 Natuurwaarden

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren. Door voorafgaand aan een (bouw)project of ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort.

Gebiedsbescherming

NNN-gebieden

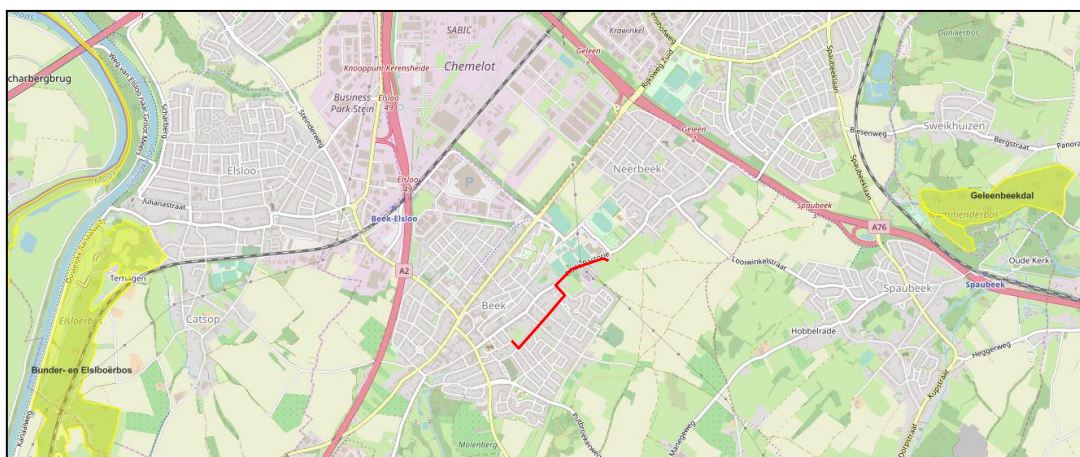
Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied dat aangewezen is in het kader van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Voor het Limburgse grondgebied betekent dit dat het plangebied niet is gelegen in of nabij een goudgroene of zilvergroene natuurzone zoals aangegeven in het POL2014 en de Omgevingsverordening Limburg. Vanuit het NNN-netwerk zijn er derhalve geen belemmeringen voor het plan.

Natura2000-gebieden

Op een afstand van circa 2.800 meter is het Natura2000-gebied 'Bunder- en Elslooërbos' gelegen. Dit Natura2000-gebied wordt van het voorliggende plangebied gescheiden door het overige deel van de kern Beek, de autosnelweg A2 en de spoorlijn Sittard-Maastricht. Dit zijn allemaal functies en barrières die een bepaalde impact kunnen hebben op het Natura2000-gebied. Naar verwachting zal de ontkluiting van de Keutelbeek geen negatieve invloed hebben op het Natura 2000-gebied 'Bunder- en Elslooërbos'.

Op een afstand van circa 2.400 meter is het Natura2000-gebied 'Geleenbeekdal' gelegen. Dit Natura2000-gebied wordt van het voorliggende plangebied gescheiden door het overige deel van de kern Beek, de kern Spaubeek, de autosnelweg A76 en de spoorlijn Sittard-Heerlen. Dit zijn functies en barrières die een bepaalde impact kunnen hebben op het Natura2000-gebied. Naar verwachting zal de ontkluiting van de Keutelbeek geen negatieve invloed hebben op het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal'.

Op onderstaande afbeelding zijn beide genoemde Natura2000-gebieden aangegeven (met de gele kleur) ten opzichte van het plangebied (de rode lijn):



Ligging van de Natura2000-gebieden ten opzichte van het plangebied

Stikstofdepositie

Vanuit het Programma Aanpak Stikstof (PAS) werkte Nederland aan maatregelen om de uitstoot van stikstof op die natuurgebieden te verminderen. De Raad van State (RvS) heeft op 29 mei jl.



geoordeeld dat het PAS onvoldoende is onderbouwd om vergunningen voor nieuwe (of bestaande) activiteiten die stikstof uitstoten te beoordelen. Dit betekent dat het geven van 'toestemming vooruitlopend op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden' in strijd is met Europese natuurwetgeving. De uitspraak betekent dat (bouw)projecten door heel Nederland op losse schroeven komen te staan. De Rijksoverheid is op 16 september 2019 met een aangepaste rekenmethodiek (via het model Aeries) gekomen voor kleine initiatieven.

De blootlegging van de Keutelbeek zelf draagt niet bij aan extra stikstofdepositie op Natura2000-gebieden in de omgeving. Bij de aanleg is echter sprake van vrachtbewegingen, die zouden kunnen leiden tot een extra bijdrage aan stikstofdepositie. Vandaar dat deze activiteit dient te worden doorgerekend met de AERIUS-rekentool.

Door Royal Haskoning/DHV is de 'Voortoets Keutelbeek fase 1B' uitgevoerd (d.d. 05.03.2020, separate bijlage 3a). Uit de beoordeling van de effecten van stikstofdepositie voor de uitvoering van dit plan op de Natura2000-gebieden Bunder- en Elslooërbos en Geleenbeekdal en de daarbij behorende instandhoudingsdoelstellingen blijkt dat de stikstofemissie:

- voor het Bunder- en Elslooërbos met 0,01 mol N/ha/j, toeneemt maar geen significant negatieve gevolgen heeft;
- voor het Geleenbeekdal met 0,02 mol N/ha/j toeneemt maar geen significant negatieve gevolgen heeft.

Er is sprake van een stikstofverhogend effect voor een tijdelijke duur (immers gedurende de uitvoeringswerkzaamheden). Er zal hiervoor een ontheffing worden aangevraagd. Een tijdelijk beperkte bijdrage zal geen ecologische doorwerking hebben. Daarnaast is de omvang van een tijdelijke bijdrage van enkele honderdsten te beperkt om enige doorwerking te hebben. In vergelijking met de natuurlijke fluctuaties van 5-10% in de achtergronddepositie, in dit geval 75-200 mol N/ha/j., is dit in de totale stikstofkringloop te verwaarlozen.

Geconcludeerd wordt dat significante gevolgen zijn uit te sluiten en er geen interne saldering wordt toegepast. Daarom geldt conform het beleidskader 2019 'Toestemmingsverlening stikstofdepositie bij nieuwe activiteiten' (Rijksoverheid, Ministerie van Binnenlandse Zaken, 2019) geen vergunningplicht. Voor de bespreking van de uitgevoerde berekening wordt verwezen naar het onderzoeksrapport.

Quickscan natuurwetgeving

Door Royal Haskoning/DHV is de 'Quickscan Wet natuurbescherming Ontkluizing Keutelbeek fase 1B' uitgevoerd (separate bijlage 3b). De voorgenomen werkzaamheden voor het ontkluizen van de Keutelbeek zijn getoetst aan de consequenties voor de onder de Wnb beschermde soorten. De conclusies aangaande de effecten op beschermde flora en fauna zijn als volgt:

- ten aanzien van planten geldt dat overtredingen van verbodsbepalingen niet aan de orde zijn;
- ten aanzien van zoogdieren, inclusief vleermuizen, geldt dat overtreding van onder de Wnb geformuleerde verbodsbepalingen niet aan de orde is. Wel moet ten aanzien van algemeen voorkomende zoogdieren en vleermuizen de zorgplicht in acht genomen worden.
- ten aanzien van reptielen en amfibieën geldt dat overtreding van onder de Wnb geformuleerde verbodsbepalingen niet aan de orde zijn. Wel moet ten aanzien van algemeen voorkomende herpetofauna de zorgplicht in acht genomen worden;
- ten aanzien van vissen geldt dat overtredingen van verbodsbepalingen niet aan de orde zijn;
- ten aanzien van broedvogels geldt dat de kapwerkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen. Ook wordt aan het begin van het broedseizoen een broedvogelcontrole gedaan, mede met het oog op het bepalen van aan- of afwezigheid van de roek. Deze controle wordt eind april nog eens herhaald. Indien de zorgplicht correct wordt nageleefd onder ecologische begeleiding en bomen met jaarrond beschermde nesten worden



gespaard, is overtreding van onder de Wnb geformuleerde verbodsbepalingen niet aan de orde.

- ten aanzien van overige onder de Wnb beschermde soorten geldt dat overtredingen van verbodsbepalingen niet aan de orde zijn;
- vanuit de zorgplicht geniet het de voorkeur om de gangbare voorzorgsmaatregelen (zie rapport, paragraaf 5.4) in acht te nemen;

Resumerend kan worden geconcludeerd dat in beginsel geen ontheffing op de Wet natuurbescherming noodzakelijk is. Overtredingen onder de geformuleerde verbodsbepalingen zijn niet aan de orde of zijn te mitigeren. In dit kader wordt een ecologisch werkprotocol noodzakelijk geacht.

4.5 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

1. de bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van de risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen;
2. de bescherming van de samenleving tegen een ramp met een groot aantal slachtoffers.

Gevoelige functies

Gevoelige functies in het kader van externe veiligheid zijn de zogenaamde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Wat dit zijn, is gedefinieerd in artikel 1 sub b. respectievelijk l. van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het betreft gebouwen, terreinen of andere voorzieningen waar mensen gedurende een langere periode verblijven om bijvoorbeeld te wonen, te werken of meerdaags te recreëren. Kwetsbare objecten (zoals woningen) krijgen de hoogste mate van bescherming door het formuleren van grenswaarden welke afdwingbaar zijn en dienen te worden opgevolgd. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld een horecagebouw/restaurant) geldt een richtwaarde waarvan, mits onderbouwd, mag worden afgeweken.

Externe veiligheid in ruimtelijke plannen

Bij ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Wet- en regelgeving

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. Voorbeelden van deze risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en chemische fabrieken. Dit besluit wordt uitgevoerd middels wettelijke normen en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Naast het Bevi is de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van kracht. In de Revi zijn de regels voor afstanden en de berekeningen van het plaatsgebonden- en groepsrisico opgesteld. In de Beleidsvisie externe veiligheid heeft de gemeente concrete keuzes gemaakt welke aspecten beschouwd worden bij het invullen van de



verantwoordingsplicht. Tevens zijn keuzes gemaakt op welke afstand/object combinaties licht of zwaar wordt verantwoord.

Plangebied

Aangezien de Keutelbeek geen gevoelig object is in het kader van externe veiligheid én daarnaast ook zelf geen extern veiligheidsrisico veroorzaakt, is een onderzoek naar externe veiligheid bij dit project niet noodzakelijk. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het plan.

4.6 Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer. De hoofdlijnen van de regeling zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage van NO₂ en PM₁₀ groter is dan 1,2 µg/m³. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Normen en grenswaarden

In de Wet luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ zijn in de Wet luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van 40 µg/m³. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO₂ (200 µg/m³) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO₂ wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan 54 µg/m³. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van 82 µg/m³. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden.

Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO₂ (40 µg/m³);
- jaargemiddelde concentratie PM₁₀ (40 µg/m³);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ (maximaal 35 dagen per jaar > 50 µg/m³).

Huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in de directe omgeving van de projectlocatie met 25-30 µg/m³ ('goed') respectievelijk 20-25 µg/m³ ('goed') lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beide 40 µg/m³). In de huidige situatie is geen sprake van overschrijding van concentraties luchtverontreiniging.

Niet in betekende mate (NIBM)



In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat bijvoorbeeld ontwikkelingen kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Ook voor andere ruimtelijke initiatieven is aangegeven wanneer deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgesteld met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- is gelegen binnen 300 meter vanaf rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie)

In de voorliggende situatie is sprake van de aanleg van een open beek. In termen van de 'Wet luchtkwaliteit' wordt dit niet gezien als een gevoelige bestemming.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat ontwikkelingen kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Plangebied

In het onderhavige plangebied wordt een (open) beek aangelegd. Hierdoor wordt geen toename van het aantal verkeersbewegingen van gemotoriseerd verkeer verwacht. Deze verkeersbewegingen vormen de enige relevante mogelijke bron met een effect op de luchtkwaliteit. Aangezien geen toename te verwachten is, is er geen noodzaak een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Resumerend kan worden gesteld dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het voorliggende bestemmingsplan.

4.7 Archeologie

De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) zijn in de Erfgoedwet verankerd en vormen zo de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. De Erfgoedwet is een raamwet, die



regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het cultureel erfgoed. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gelet op dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens het gemeentelijke beleid en/of archeologische verwachtingskaart relevant zijn, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

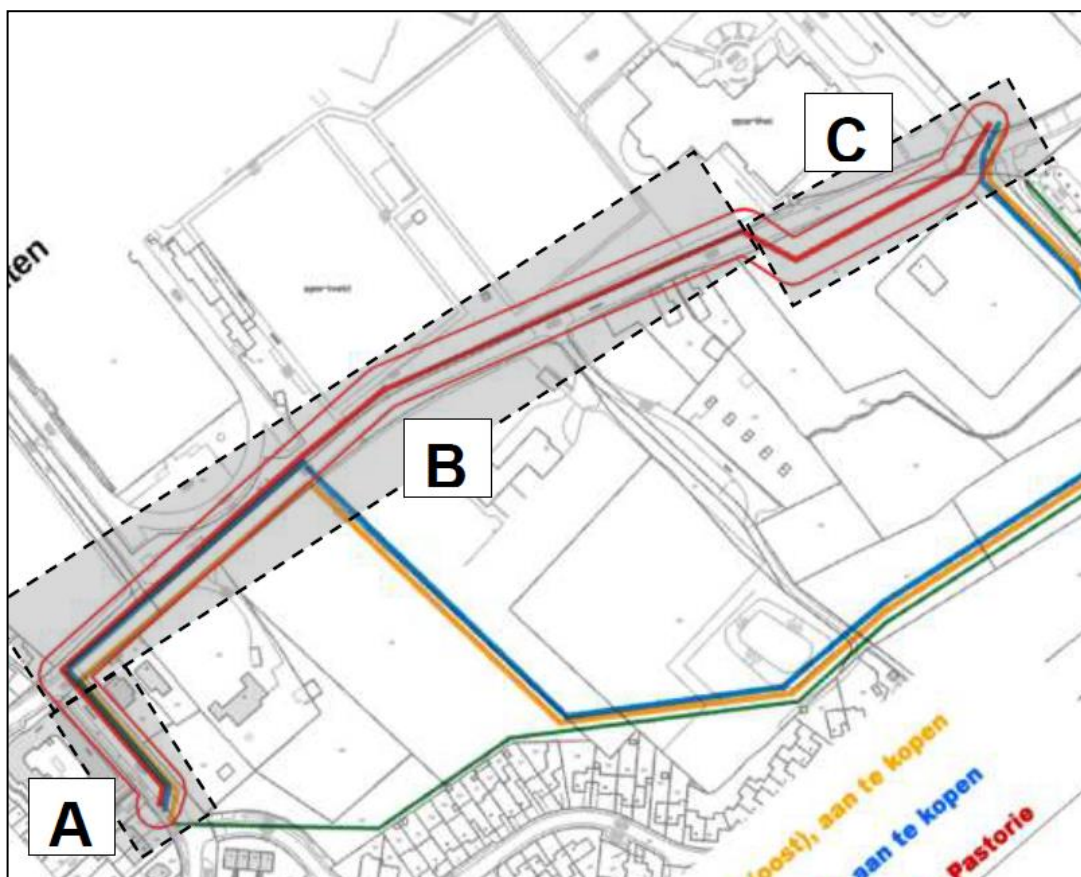
De gemeente Beek heeft een gemeentelijk beleidsplan op het gebied van archeologie vastgesteld ('Een poort voor het verleden naar het heden'), dat bestaat uit een archeologische verwachtingskaart en een beleidskaart. Een archeologische verwachtingskaart maakt voor het gemeentelijk grondgebied een onderscheid tussen gebieden waar veel en weinig archeologische resten te verwachten zijn en gebieden waarvan reeds bekend is dat er daadwerkelijk archeologische resten aanwezig zijn. Een archeologische beleidskaart geeft aan hoe vervolgens met deze waarden dient te worden omgegaan.

Plangebied

In het plangebied van deze fase van de herinrichting van de Keutelbeek komen, mede door het langgerekte plangebied) vijf verschillende archeologische (verwachtings-)waarden voor, variërend van de hoogste tot de laagste (verwachtings-)waarde (deze zijn als zodanig ook opgenomen als dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1 t/m 5' in de regels en op de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan). In verband met deze ontwikkeling is, gelet op het groot aantal verschillende archeologische waarderingen, een inventariserend en verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Door ArcheoPro is het 'Inventariserend vooronderzoek Keutelbeek fase 1B te Beek' (separate bijlage 2) uitgevoerd. In dit onderzoek zijn drie deelgebieden onderscheiden, die alle zijn gelegen in het gedeelte van het tracé van fase 1b vanaf de Broekhovenlaan. Het gedeelte van het tracé tussen Luciastraat en Broekhovenlaan is reeds onderzocht in het kader van de eerste fase (1a) van de herinrichting van de Keutelbeek, waarbij gekozen is voor de methode van archeologische begeleiding bij de grondwerkzaamheden op basis van een door het bevoegd gezag geaccordeerd Programma van Eisen. Op onderstaande afbeelding (afkomstig uit het onderzoek) zijn de drie deelgebieden aangegeven:





Verdeling in deelgebieden t.b.v. archeologisch onderzoek

Op basis van de bekende archeologische waarden in en rondom het plangebied, de resultaten van reeds uitgevoerde onderzoeken, de landschappelijke situering en het 'algemeen' geldend verwachtingsmodel, geldt voor het gehele plangebied een middelhoge tot zeer hoge archeologische verwachting voor archeologische (nederzittings)resten en/of off-site resten uit alle perioden daterend vanaf het neolithicum tot en met de nieuwe tijd. Voor het paleo- en mesolithicum geldt een lage verwachting voor alle deelgebieden, waarbij voor één deelgebied (B, expliciet is uitgegaan van een substantiële verstoring door menselijke bodemingrepen en/of erosie waardoor de kans op de aanwezigheid van behoudenswaardige resten uit de steentijd laag wordt ingeschat. Indien deze verstoringfactor voor deelgebied B niet wordt meegewogen en dit deelgebied buiten de holocene dalbodem ligt, dan geldt hiervoor alsnog een hoge archeologische verwachting voor alle perioden.

Geadviseerd wordt om binnen de deelgebieden A en C archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van een archeologische begeleiding (protocol opgraven) uit te voeren ter plaatse van die delen waar de bodem dieper dan 30 cm beneden maaiveld dan wel onder het moderne wegdek (asfalt en funderingslaag) zal worden geroerd. Met betrekking tot deelgebied B wordt geadviseerd om (voorafgaand aan een eventuele archeologische begeleiding van de geplande werken dieper dan 30 cm beneden maaiveld) een archeologisch verstoringsonderzoek uit te voeren, teneinde de verwachtingswaarde definitief te kunnen vaststellen. Dit verstoringsonderzoek kan worden uitgevoerd door middel van verkennende boringen in combinatie met het verwerven van nadere informatie over (sub)recente grondwerkzaamheden waaronder het leggen van kabels en leidingen.

Het bevoegd gezag (gemeente Beek) dient deze conclusies te toetsen, waarna het vervolgonderzoek in overleg met het bevoegd gezag kan plaatsvinden.



4.8 Explosieven

Door ECG is het 'Vooronderzoek naar het risico op het aantreffen van Conventionele Explosieven in het onderzoeksgebied 'Keutelbeek te Beek' uitgevoerd (separate bijlage 4). Het doel van deze studie is het verkrijgen van een, door middel van het verzamelen en verwerken van relevant historisch feitenmateriaal, gefundeerd advies omtrent vervolgonderzoek ten aanzien van explosieven. De conclusies zijn als volgt:

- op basis van literatuur- en archiefonderzoek en luchtfoto-interpretatie zijn geen feitelijk herleidbare indicaties voor de aanwezigheid van conventionele explosieven achterhaald of geverifieerd. Het onderzoeksgebied wordt derhalve gekwalificeerd als onverdacht. Het opstellen van een CE-Bodembelastingkaart is derhalve niet relevant.
- er zijn grondroerende werkzaamheden uitgevoerd in het onderzoeksgebied. Hierdoor kunnen deze delen (voor wat betreft de naoorlogs geroerde en onderzochte laag) als onverdacht worden aangemerkt. Exacte maatvoering is door ECG niet achterhaald.

ECG adviseert het opsporingsproces te beëindigen en de geplande werkzaamheden regulier uit te laten voeren. Wel wordt aangeraden om de uitvoerende partijen op de hoogte stellen van het 'Protocol Toevalsvondst'. Mochten er onverhoopt munitie(gelijkende) objecten worden aangetroffen, dan wordt geadviseerd contact op te nemen met een gecertificeerd opsporingsbureau en gezamenlijk vast te stellen of opschaling noodzakelijk is.

Eventuele explosieven vormen geen belemmering voor het plan.

4.9 Kabels en leidingen

Er is in het kader van onderhavig bestemmingsplan een Clic-melding uitgevoerd bij het Kadaster. Uit de gegevens die zijn aangeleverd naar aanleiding van deze melding is geconcludeerd dat zich in het plangebied één hogedruk gasleiding bevindt en dat een deel van het plangebied binnen een hoogspanningsverbinding is gelegen.

Ten aanzien van de gasleiding kan worden aangegeven dat deze op de verbeelding van dit bestemmingsplan is opgenomen in de vorm van een dubbelbestemming met een beschermingszone van 4 meter aan weerszijden, gemeten vanuit het hart van de leiding. In de regels is deze zone voorzien van een beschermende regeling. Bebouwing mag alleen worden opgericht na goedkeuring van de beheerder.

Ten aanzien van de hoogspanningsverbinding kan worden aangegeven dat ook deze op de verbeelding is aangegeven via een dubbelbestemming. De vrijwaringszone van een hoogspanningsverbinding bedraagt 25 meter aan weerszijden van het hart van de verbinding. Bebouwing mag alleen worden opgericht na goedkeuring van de beheerder.

De aanwezigheid van de gasleiding en de hoogspanningsverbinding leidt derhalve tot extra toestemmingen en/of overleg met beheerders omdat in de aangegeven beschermings-respectievelijk vrijwaringszone in principe niet gebouwd of gegraven mag worden anders dan voor de beoogde doelen van de leiding, dan wel de bodem anderszins mag worden verstoord. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning dient overleg met de beheerders plaats te vinden.



5 Planbeschrijving

5.1 Historie Keutelbeek

In het verre verleden liep de Keutelbeek als open beek door de kern van Beek. De eisen die toen aan de kwaliteit van het water werden gesteld, staan in geen enkele verhouding tot de kwaliteit die we nu als standaard hanteren. De beek was toentertijd niet veel meer dan een open riool. Zoals op veel plaatsen in Limburg is er voor gekozen om op een zeker moment de beek te overkluizen. Dat wil zeggen dat de beek door een gesloten leiding wordt geleid. Riolering en overkluizing zijn vervolgens geleidelijk aan met elkaar verweven, met als gevolg dat de overkluizing nu volledig onderdeel uitmaakt van het gemeentelijk rioolstelsel. De nevenstaande afbeelding toont de Keutelbeek omstreeks 1925 ter hoogte van Achter de Beek. De naam "Keutelbeek" staat letterlijk voor 'kleine beek' (1736). Uit onderzoek is gebleken dat het stroompje dat van het Kelmonderbos via Beek tot voorbij Neerbeek loopt de naam Keutelbeek behoort te dragen. Uit de oudste geschriften die over Keutelbeek spreken is op te maken dat deze in 1879 als Keutelbeek op de kaart stond. Over de betekenis van het voorvoegsel "keutel" wordt verondersteld dat hier bedoeld wordt de kleinheid, de geringheid van de waterloop.



De Keutelbeek heeft in de loop der tijd verschillende functies gehad. Tot 1850 was het een drinkwatervoorziening voor mens en dier. Na 1850 is er sprake van vervuiling door leerlooierijen en mest en werd de beek als (open) riolering gebruikt. Vanaf 1935 maakt de Keutelbeek onderdeel uit van het rioleringsstelsel.

De Keutelbeek was een zijbeek van de Geleenbeek. In het verleden heeft men de beek overkluist vanaf het punt dat deze de kern Beek binnenloopt tot aan de monding in de Geleenbeek, waarbij het overkluiste deel tegelijkertijd onderdeel werd van de gemeentelijke riolen van de gemeenten Beek en Geleen. De afvoeren van het beekwater en de riolering zijn aangesloten op de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Het Waterschap Limburg (als opvolger van het Waterschap Roer en Overmaas) wil de beek weer laten meanderen en de overkluizingen weghalen om zo de natuurlijke afvoer van beekwater en rivierwater te herstellen.

Van de huidige beek is alleen de bovenloop nog overgebleven. Ze ontspringt in Kelmond, een buurtschap behorend bij de gemeente Beek en meandert vervolgens langs het buurtschap Geverik naar de vijver bij het kasteel Genbroek. Vanuit deze vijver wordt het water gedoseerd afgevoerd naar het punt waar het in de overkluizing in Beek verdwijnt. In de oorspronkelijke staat liep de beek door de kern van Beek, vervolgens door Neerbeek, Spaans Neerbeek, Krawinkel en Oud-Geleen, waar ze uitmondde in de Geleenbeek.



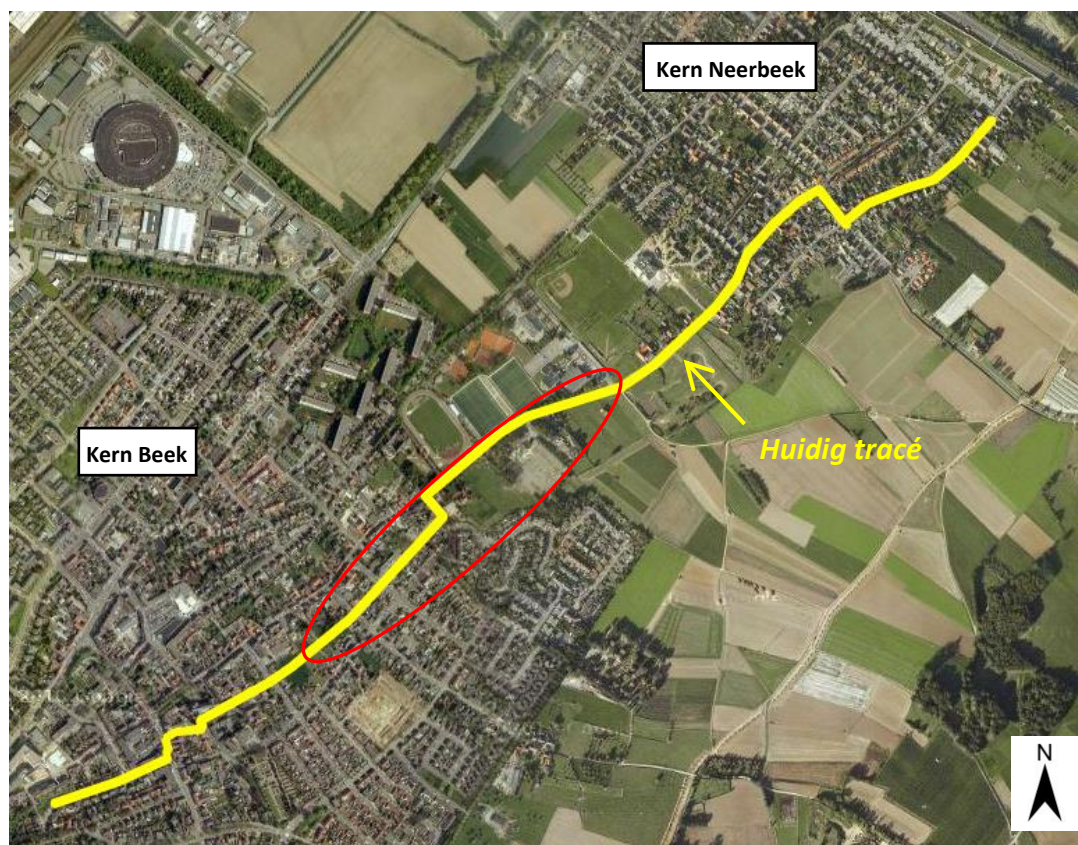
Foto: de Keutelbeek in het Kelmonderbos



5.2 Het plan voor de ontkuisde Keutelbeek

5.2.1 Totaalplan Keutelbeek

Het voormalige Waterschap Roer en Overmaas (thans Waterschap Limburg) heeft enkele jaren geleden samen met de gemeente Beek een plan gemaakt voor de ontkuizing van de Keutelbeek. De huidige loop van de Keutelbeek door de gemeente Beek is op de onderstaande afbeelding te zien. De gele lijn is het huidige tracé. In de rode cirkel is de ligging van het plangebied van dit bestemmingsplan (voor de fase 1b, waarover later meer) aangeduid:



Fasering

Het project ter ontkuizing van de Keutelbeek bestaat uit twee fasen. Fase 1 is het tracé door de kern Beek tot aan de waterbuffers aan de Oude Pastorie; fase 2 is het traject vanaf de waterbuffers aan de Oude Pastorie via Neerbeek tot aan de Geleenbeek.

Tracé door de kern Beek (fase 1)

Fase 1 bestaat uit twee deelfasen: fase 1a en fase 1b. Het tracé van fase 1a begint vanaf de Gundelfingenstraat en loopt via een onderdoorgang langs de zuidzijde van deze straat tot aan de Brugstraat. Vanaf hier loopt de Keutelbeek onder de Brugstraat en langs Achter de Beek als een open beek door tot aan de Luciastraat. Dit deel van fase 1 is (op basis van het daartoe opgestelde bestemmingsplan 'Keutelbeek-fase 1a') uitgevoerd en volledig afgerond. Ter plaatse van de Brugstraat en Achter de Beek is een ondergrondse bypass gerealiseerd om bij ondercapaciteit van de beek het overtollige regenwater te kunnen opvangen.

Het tracé van fase 1b, dat onderwerp is van het voorliggende bestemmingsplan, verloopt thans vanaf de Luciastraat door de achtertuinen van de woningen aan Stegen en Burgemeester Janssenstraat en van daaruit via de Hoolstraat naar de Burgemeester Lemmensstraat. Ter hoogte



van de Broekhovenlaan/Kapelaan Wijnenstraat loopt het tracé verder door de Broekhovenlaan in de richting van de Oude Pastorie.

5.2.2 Plandeel fase 1b: tracé Luciastraat - Oude Pastorie (plangebied)

Door RHDHV is een civieltechnisch ontwerp gemaakt voor de realisering van de (zoveel mogelijk) open Keutelbeek. Hiertoe is een 'Quicksan varianten Keutelbeek' (d.d. 20.06.2017, samen met bijbehorend raadsvoorstel opgenomen als separate bijlage 5) uitgevoerd. De doelstelling is nadrukkelijk het realiseren van een open beek; alleen daar waar het technisch dan wel verkeerskundig niet mogelijk is, blijft of wordt de beek overkluisd, een en ander met inachtneming van de geldende technische voorschriften en randvoorwaarden aangaande straatbreedtes. In het onderstaande wordt het verloop van de open Keutelbeek verduidelijkt.

Zuidelijk deel: Luciastraat-Broekhovenlaan

Vanaf het eindpunt van fase 1a (Achter de Beek) zal de Keutelbeek via de Luciastraat, Stegen en Burgemeester Lemmensstraat naar de Broekhovenlaan worden geleid.

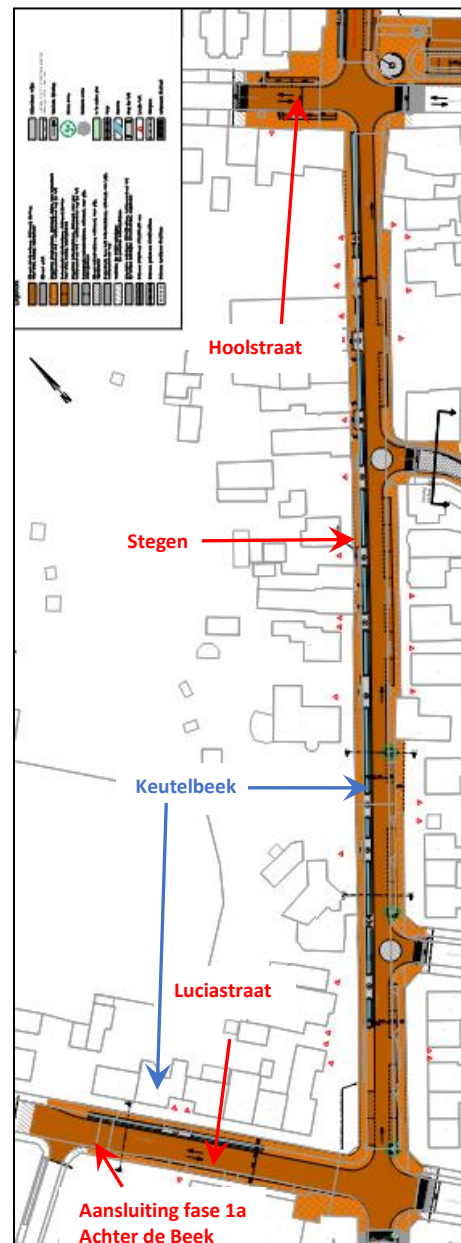
Vanaf Achter de Beek zal de Keutelbeek de Luciastraat oversteken en langs de noordzijde van deze straat worden gelegd. De beek zal als open beek te zien zijn ter hoogte van de woningen Luciastraat 18 t/m 26, waarna deze overkluisd de hoek omgaat richting Stegen en daar ter hoogte van huisnummer 23 weer zichtbaar wordt in noordoostelijke richting tot aan de kruising met de Hoolstraat. De Keutelbeek zal dus aan de noordzijde van de Stegen worden gerealiseerd.

Om de Hoolstraat over te kunnen steken wordt de beek overkluisd en zal deze direct op de hoek aan de overzijde van de weg weer zichtbaar worden gemaakt. De Luciastraat, Stegen en het kruispunt met de Hoolstraat worden met straatbakstenen bestraat. Dit geldt voor de hele route van de Keutelbeek.

Daar waar inritten zijn richting woningen worden deze opnieuw gerealiseerd over de beek heen. Deze inritten zijn ook op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan aangeduid door middel van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – inrit'.

Openbare parkeerplaatsen aan Stegen worden aan de andere zijde van de weg aangelegd. Ook hier is uiteraard rekening gehouden met de bestaande inritten. Daar waar mogelijk worden enkele nieuwe bomen geplant.

Bron tekening: RHDHV, bewerkt VPA



Bestemmingsplan Keutelbeek fase 1b
Gemeente Beek

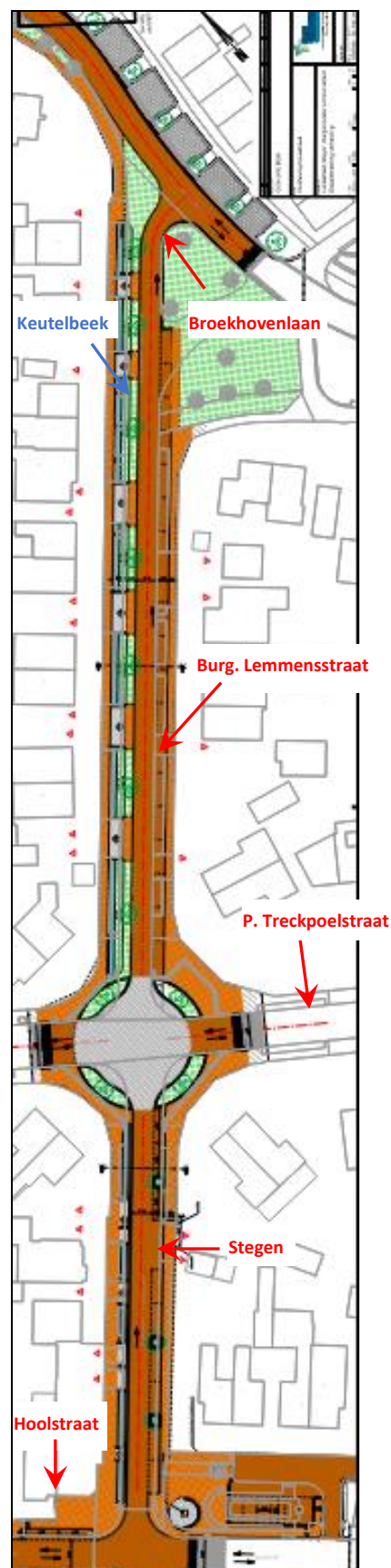
Vanaf de Hoolstraat loopt de Keutelbeek volledig open door tot aan de Peter Treckpoelstraat. Ook ter hoogte van de Peter Treckpoelstraat zal de beek worden overkluisd. Ook dit kruispunt wordt met straatbakstenen bestraat, waarbij het bestaande groen zoveel mogelijk wordt gehandhaafd.

Na de oversteek naar de Burgemeester Lemmensstraat krijgt de beek een bredere loop (ca. 2,5 meter). De beek blijft aan de noordzijde van de Burgemeester Lemmensstraat volledig open doorlopen tot en met huisnummer 33. Vanaf dit punt zal wederom een overkluizing worden gemaakt, waarbij de beek onder de Broekhovenlaan wordt geleid naar de noordzijde van deze laan.

Langs de Keutelbeek zullen grasperken worden ingezaaid, waardoor het groene karakter van deze weg wordt benadrukt. De bestaande bomen zullen worden gekapt maar na aanleg van de beek nieuw worden geplant.

Openbare parkeerplaatsen zullen aan de andere zijde van de weg worden aangelegd, rekening houdend met de bestaande inritten van woningen.

Bron tekening: RHDHV, bewerkt VPA



Noordelijk deel: Broekhovenlaan-Oude Pastorie

Vanaf de Broekhovenlaan (zie ingezoomd deel onderaan deze pagina) steekt de beek over naar de noordzijde van de weg en wordt in de richting van de Bourgognestraat geleid.

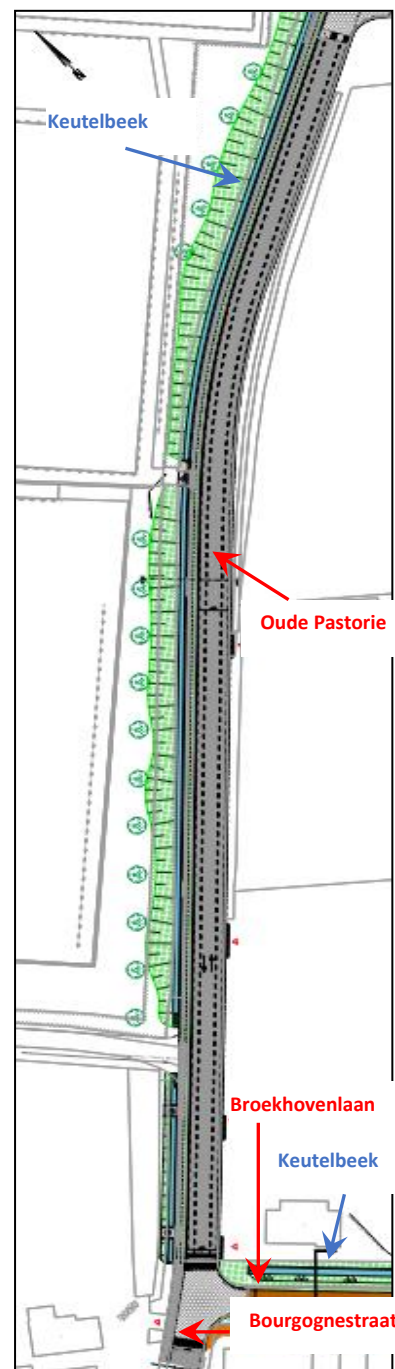
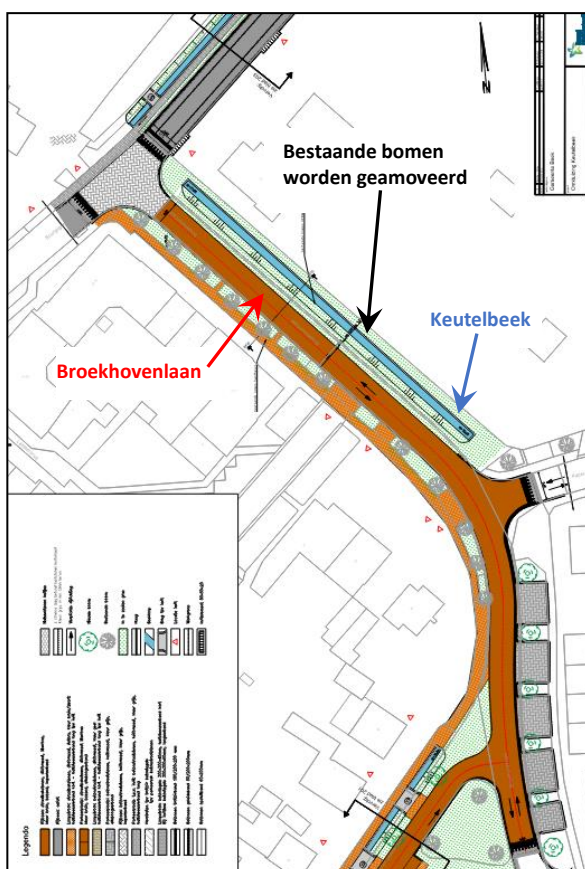
Aan deze noordzijde worden de bestaande bomen geamoveerd om voldoende ruimte vrij te maken. In de plaats daarvan wordt rondom de beekloop de grasperken opnieuw ingezaaid. De groenvoorzieningen aan de overzijde van de Broekhovenlaan (langs de appartementengebouwen) blijven intact.

Mogelijk dient als gevolg van de aanleg van de beek op deze plek een ondergrondse hogedruk gasleiding te worden verplaatst.

De Broekhovenlaan zelf wordt eveneens bestraat met straatbakstenen. Dit geldt tevens voor de kruising met de Bourgognestraat en de weg Oude Pastorie.

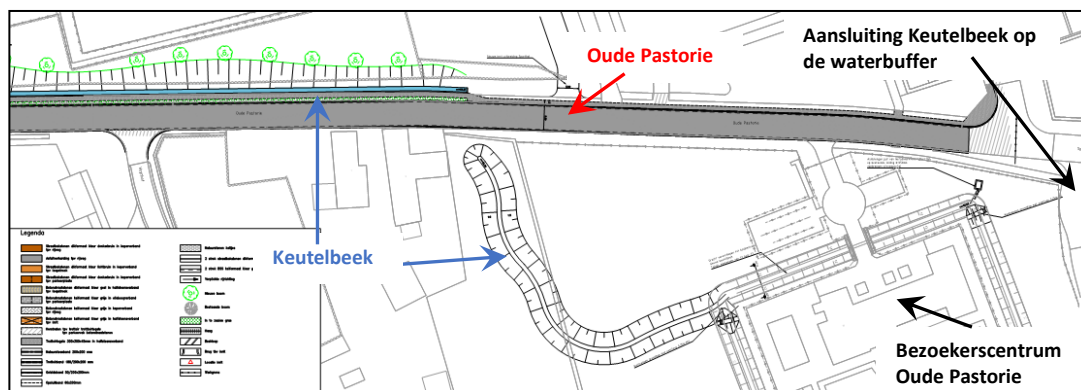
Vanaf deze kruising wordt de Keutelbeek overkluisd, waarbij de Bourgognestraat wordt overgestoken. De beekloop wordt hier aanzienlijk breder (4 meter) en zal, met uitzondering van een overkluizing ter plaatse van de Weg langs de Carmel, volledig open zichtbaar zijn tot aan de Oude Pastorie.

Bron tekeningen: RHDHV, bewerkt VPA



Het laatste deel van deze fase 1b is de 'aansluiting' op de waterbuffers nabij de Oude Pastorie. De Keutelbeek zal langs de Oude Pastorie ter hoogte van sportlandgoed 'De Haamen' de weg oversteken in de richting van het bezoekerscentrum. Ten oosten van de Oude Pastorie zal de beek overkluisd worden in de richting van Neerbeek (Spaubeekerstraat).

'Aanlanding' Keutelbeek bij waterbuffers Oude Pastorie (bron tekening: RHDHV)



6 Planopzet

6.1 Algemeen

In dit bestemmingsplan, dat voorziet in de planologische inpassing van de Keutelbeek fase 1b te Beek, is zoveel mogelijk aangesloten bij de vier vigerende bestemmingsplannen 'Kern Beek', 'Buitengebied Beek 2011', 'Sportlandgoed De Haamen' en 'Herbestemming Oude Pastorie'. Daarnaast is de Standaard Vergelijkbaar Bestemmingsplan 2012 (SVBP2012) toegepast. Door het lange tracé van de Keutelbeek kruist deze veel (dubbel)bestemmingen. Deze bestemmingen zijn allemaal opgenomen in dit bestemmingsplan. Het is daarbij goed mogelijk dat delen van de regels behorende bij deze bestemmingen niet van toepassing zijn op een specifiek deel van het tracé (bijvoorbeeld indien bebouwing plaats dient te vinden binnen een bouwvlak terwijl de Keutelbeek het bouwvlak niet kruist).

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en daarop betrekking hebbende regels de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. De indeling van de regels is in het vervolg van dit hoofdstuk beknopt aangegeven.

6.2 Juridische regeling

In de regels van een bestemmingsplan dient niet meer geregeld te worden dan strikt noodzakelijk is voor een goede ruimtelijke ordening. In het navolgende is artikelsgewijze beschrijving van de juridische regeling weergegeven.

Artikelsgewijs

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken. Dit zijn de inleidende regels (hoofdstuk 1, artikelen 1 en 2), de bestemmingsregels (hoofdstuk 2, artikelen 3 tot en met 19), de algemene regels (hoofdstuk 3, artikelen 20 t/m 26) en de overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4, artikelen 27 en 28). Per artikel zijn deze regels als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

- Artikel 1: Begrippen:
in dit artikel zijn de in de regels gebruikte begrippen gedefinieerd om misverstanden en verschillen in interpretatie te voorkomen.
- Artikel 2: Wijze van meten:
dit artikel geeft aan op welke manier het meten moet plaatsvinden.

Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels

- Artikel 3: Enkelbestemming Agrarisch met waarden – Landschap:
deze bestemming is van toepassing voor de gronden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Hierbinnen is onder andere het uitoefenen van agrarische bedrijfsactiviteiten toegestaan. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen, openbare voorzieningen en extensieve dagrecreatie (zoals wandelen, fietsen en paardrijden).



- Artikel 4: Enkelbestemming Groen:
binnen deze enkelbestemming zijn groenvoorzieningen inclusief speelvoorzieningen opgenomen.
- Artikel 5: Enkelbestemming Recreatie:
deze bestemming is opgenomen voor de zone langs sportlandgoed De Haamen. Binnen deze bestemming zijn binnen de aanduiding 'sport' sportvoorzieningen toegestaan en zijn voorts kantinefuncties, dagrecreatie, verhardingen, water- en groenvoorzieningen en nutsvoorzieningen toegestaan.
- Artikel 6: Enkelbestemming Verkeer:
binnen deze bestemming zijn ontsluitingsstructuren, fiets- en voetpaden opgenomen alsmede overkluisde watergang (via een aanduiding). Daarnaast zijn groen- en parkeervoorzieningen toegestaan alsook doeleinden van openbaar nut.
- Artikel 7: Enkelbestemming Verkeer – Wegverkeer:
de gronden binnen deze bestemming zijn eveneens bestemd voor verkeer; deze bestemming is opgenomen omdat deze bij een van de vier vigerende plannen van kracht is. Deze heeft dezelfde strekking als de bestemming 'Verkeer'. Ook binnen deze bestemming is de overkluisde watergang via een aanduiding opgenomen.
- Artikel 8: Enkelbestemming Water-Watergang:
dit is in feite de belangrijkste bestemming in het plan. Binnen deze bestemming is de aanleg van de Keutelbeek toegestaan, alsmede de realisering van de inritten (die alleen ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven aanduiding zijn toegestaan); verder is de oprichting van civieltechnische en artistieke kunstwerken toegestaan. Binnen bestemming kunnen, mits met toestemming van de waterbeheerder, andere bouwwerken worden opgericht ter constructie en afwerking van de beek.
- Artikel 9: Enkelbestemming Wonen:
deze bestemming is ter hoogte van de aanliggende woningen gelegd; deze stroken dienen als bestemming te worden meegenomen omdat de beschermingszones van de Keutelbeek en de gerioleerde watergang tot in deze bestemmingsvlakken doorlopen.
- Artikel 10: Dubbelbestemming Leiding – Gas:
deze dubbelbestemming regelt de beschermingszone van een hogedruk gasleiding. Deze zone heeft een breedte van 4 meter aan weerszijden vanaf de hartlijn van de leiding. In principe mag niet worden gebouwd in deze beschermingszone. Er is een afwijkingsbevoegdheid mits de beheerder gehoord wordt.
- Artikel 11: Dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding:
hiermee wordt de bescherming van de hoogspanningsverbinding geregeld. In principe mag niet worden gebouwd in de zone van een hoogspanningsverbinding. Er is een afwijkingsbevoegdheid mits de beheerder gehoord wordt.
- Artikel 12: Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1:
de archeologische dubbelbestemming komt vijf keer voor in dit bestemmingsplan. Bij categorie 1 gaat het om gebieden met een archeologische waarde; hier geldt ten aanzien van de ondergrens voor van bodemverstoring het strengste regime: vanaf 250 m² verstoring én bij een diepte van 0,40 meter is onderzoek noodzakelijk.



- Artikel 13: Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2:
zie artikel 13, met dien verstande dat in deze categorie sprake is van een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde, waarbij de ondergrens voor onderzoek 10.000 m² bij een diepte van 0,40 meter bedraagt.
- Artikel 14: Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3:
zie artikel 13, met dien verstande dat in deze categorie sprake is van een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde, waarbij de ondergrens voor onderzoek 2.500 m² bij een diepte van 0,40 meter bedraagt.
- Artikel 15: Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4:
zie artikel 13, met dien verstande dat in deze categorie sprake is van een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde, waarbij de ondergrens voor onderzoek eveneens 2.500 m² bij een diepte van 0,40 meter bedraagt.
- Artikel 16: Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5:
zie artikel 13, met dien verstande dat in deze categorie sprake is van een gebied met een bepaalde archeologische verwachtingswaarde, waarbij de ondergrens voor onderzoek eveneens 2.500 m² bij een diepte van 0,40 meter bedraagt.
- Artikel 17: Dubbelbestemming Waarde – Gebied met kwetsbaar reliëf:
deze dubbelbestemming dient ter bescherming en waarborging van de bestaande hoogteverschillen in de bodemopbouw zoals holle wegen en graften. Er is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld aan activiteiten op of in de bodem.
- Artikel 18: Dubbelbestemming Waterstaat - Beschermingszone/herinrichtingszone:
deze dubbelbestemming dient voor het beheer, het onderhoud en de bescherming van de watergang en de herinrichting van de beek; deze zone bedraagt vijf meter aan weersijden van de beek; hierbinnen mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van het beheer en onderhoud van de beek.
- Artikel 19: Dubbelbestemming Waterstaat - Waterlopen:
binnen deze bestemming is het beheer en onderhoud van de Keutelbeek geregeld. De zone bedraagt 1,5 meter aan weersijden van de beek; hierbinnen mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van het beheer en onderhoud van de beek.

Hoofdstuk 3 - Algemene regels

- Artikel 20: Anti-dubbeltelbepaling:
deze bepaling zorgt ervoor dat gronden niet dubbel worden meegerekend bij het toestaan van bouwplannen.
- Artikel 21: Algemene gebruiksregels:
bevat bepalingen over strijdig gebruik en over het gebruik van gronden en opstallen ten behoeve van parkeren.
- Artikel 22: Algemene aanduidingsregels:
hierin zijn de regels behorende bij de gebiedsaanduidingen 'geluidzone – industrie', 'luchtvaartverkeerszone' en 'wetgevingszone – wijzigingsgebied' opgenomen. Omdat deze over meerdere bestemmingen gaan, zijn deze niet bij de bestemmingen zelf opgenomen maar als algemene aanduidingsregel opgenomen in dit plan;



- Artikel 23: Algemene afwijkingsregels:
hierin is beschreven welke kleine afwijkingen van het plan door burgemeester en wethouders kunnen worden toegestaan (zoals de 10%-regeling voor het beperkt afwijken van de in het plan aangegeven maatvoering);
- Artikel 24: Algemene wijzigingsregels:
hierin is een standaard wijzigingsmogelijkheid opgenomen voor het aanpassen van bestemmingsgrenzen;
- Artikel 25: Overige regels:
in dit artikel is aangegeven dat de in het plan vermelde andere wettelijke regelingen moeten worden gelezen zoals die golden op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan;
- Artikel 26: Algemene procedureregels:
dit artikel bevat de procedureregels die moeten worden nageleefd bij het toepassen van de nadere eisen-regeling of een wijzigingsregel.

Hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels

- Artikel 27: Overgangsrecht bouwwerken en gebruik; dit artikel bevat de standaardbepalingen uit het Bro inzake overgangsrecht.
- Artikel 28: Slotregel; bevat de naam waaronder deze regels kunnen worden aangehaald.



7 Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de provincie Limburg en het waterschap Limburg. De ingediende overlegreacties zijn in bijlage 1 van deze toelichting opgenomen. Als gevolg van de reactie van de provincie (geen opmerkingen) is het plan niet aangepast. Als gevolg van de reactie van het waterschap is het plan in die zin aangepast dat de 'oude' loop van de Keutelbeek uit het plangebied is gehaald, zodat deze planologisch op de vigerende planologische bescherming terugvalt.

Procedure

Op de voorbereiding van het bestemmingsplan is, conform het bepaalde in artikel 3.8 Wro, de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage ligt, waarbinnen eenieder zijn zienswijze kenbaar kan maken.

Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft vanaf 13 december 2019 tot en met 23 januari 2020 gedurende zes weken voor eenieder ter gemeentesecretarie ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn 11 zienswijze kenbaar gemaakt. De omschrijving van de zienswijze en de beantwoording daarvan zijn door de gemeente verwerkt in het raadsbesluit dat als bijlage 2 van deze toelichting is opgenomen.

Het bestemmingsplan is door de raad van de gemeente Beek vastgesteld d.d. 16 april 2020.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld. In het onderhavige geval is geen sprake van een bouwplan. Er hoeft derhalve geen exploitatieplan dan wel een privaatrechtelijke overeenkomst te worden afgesloten. Ten behoeve van de planontwikkeling zal een risicoanalyse planschade uitgevoerd.

De gemeente Beek bekostigt samen met het Waterschap Limburg de aanleg van de Keutelbeek. Doordat met het uitvoeren van dit project een grote bijdrage wordt geleverd aan het uitvoeren van het beleid van het Waterschap neemt het Waterschap een deel van de kosten voor haar rekening. Het resterende deel wordt door de gemeente Beek bekostigd. Hiervoor is een post opgenomen in de gemeentelijke begroting.

Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar conform artikel 3.1.6, lid 1 onder f. Bro. Er wordt in dit verband tevens verwezen naar de kredietvoting van de raad zoals vastgesteld in haar vergadering d.d. 16 april 2020.



Bijlage 1: Reacties wettelijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro



Bijlage 2: Zienswijzennota en raadsbesluit

