



provincie limburg



GEMEENTE LANDGRAAF	
Ontvangen op	
26 JULI 2022	
Afdeling	ROG
Kopie voor	

Van Wijnen Projectontwikkeling Zuid
Postbus 2314
5202 CH DEN BOSCH

Ons kenmerk D2022-07-023154
Zaaknummer 2021-027585
Bijlage(n) 0

Maastricht 21 juli 2022
Verzonden 25 juli 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Van Wijnen Projectontwikkeling Zuid

Ontvangen op: 6 december 2021

Locatie activiteit(en): Boomweg 10, Landgraaf
kadastraal bekend NWH01 A 3771, 3772, 3773, 3774

Betreft: realiseren van bouwplan villapark De Bousberg fase 3 en 4
Zaaknummer: 2021-027585

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing::

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het realiseren van bouwplan villapark De Bousberg fase 3 en 4;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (Bufo calamita), artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (Bufo calamita), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
 - het onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad (Bufo calamita), artikel 3.6, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk vangen van de hazelworm (Anguis fragilis), artikel 3.10, eerste lid sub a, Wnb;
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de hazelworm (Anguis fragilis), artikel 3.10, eerste lid sub b, Wnb;
 - het opzettelijk vangen van de levendbarende hagedis (Zootoca vivipara), artikel 3.10, eerste lid sub a, Wnb;
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de levendbarende hagedis (Zootoca vivipara), artikel 3.10, eerste lid sub b, Wnb;
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (Meles meles), artikel 3.10, eerste lid sub b, Wnb.
4. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handelingen:
 - het uitzetten van de rugstreeppad (Bufo calamita) of eieren daarvan, artikel 3.34, eerste lid, Wnb;
 - het uitzetten van de hazelworm (Anguis fragilis), artikel 3.34, eerste lid, Wnb;
 - het uitzetten van de levendbarende hagedis (Zootoca vivipara), artikel 3.34, eerste lid, Wnb.
5. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode tot en met 31 december 2025;
7. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
8. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 6 december 2021 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 6 december 2021 heeft bureau Verbeek landschapsarchitectuur/ecologie/stedelijk ontwerp, daartoe gemachtigd door Van Wijnen Projectontwikkeling Zuid, aanvrager een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Boomweg 10, Landgraaf, kadastraal bekend NWH01 A 3771, 3772, 3773, 3774.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-027585.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wnb van 22 november 2021;
- Reptielenonderzoek voor de Bousberg, bureau Verbeek, LA-139.404, 18 oktober 2017;
- Verslag ecologische schouw fase 3 en 4 De Bousberg, bureau Verbeek, NL LA-139.408, 4 december 2020;
- Logboek ecologische begeleiding, bureau Verbeek, NL LA-139.408, 1 november 2021;
- Activiteitenplan ontheffingaanvraag Wnb voor Villapark Bousberg fase 3-4, bureau Verbeek, NL LA-139.408, 22 november 2021;
- Onderzoeksresultaten Quicksan Ecologische Waarden Bousberg, Schaesberg (gemeente Landgraaf), Ecolybrum, 15-043, 15 november 2016;
- Machtiging.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Landgraaf;

bureau Verbeek landschapsarchitectuur/ecologie/stedelijk ontwerp (bedrijvenbox).

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode tot 31 december 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied fase 3 en 4 bouwplan villapark De Bousberg, gelegen aan de Boomweg 10 te Landgraaf, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 6, pagina 19-21 van het bij de aanvraag

gevoegde activiteitenplan ontheffingaanvraag Wnb voor Villapark Bousberg fase 3-4, bureau Verbeek, NL LA-139.408 van 22 november 2021.

9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. Voor het vangen en verplaatsen van amfibieën en reptielen en werkzaamheden die plaatsvinden in poelen, vennen, bronnen en ecologisch kwetsbare beken moeten strikte hygiëne maatregelen worden genomen conform het desinfectieprotocol veldwerk Ravon 2020 (www.ravon.nl).
11. Er worden reptielenschermen geplaatst zoals aangegeven op blz. 5 van het Logboek ecologische begeleiding, bureau Verbeek, NL LA-139.408, 1 november 2021. De reptielenschermen worden minimaal eenmaal per week gecontroleerd op kieren en op overhangende vegetatie. De reptielenschermen blijven staan tot oplevering en worden daarna verwijderd.
12. Het wegvangen en verplaatsen van de rugstreeppad, hazelworm en levendbarende hagedis moet gebeuren door een ecologisch deskundige. Gevangen exemplaren worden door de ecologisch deskundige direct verplaatst naar een geschikt leefgebied in de directe omgeving.
13. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

15. In de twee weken voorafgaand aan het bouwrijp maken van kavel 11 en 12 wordt met de stokjesmethode nagegaan of de vluchtpijp van de das bezet is. Indien na een week geen activiteit opgemerkt wordt, wordt de pijp preventief dichtgestort met grond. Dit gebeurt uiterlijk vóór 1 december in verband met de kwetsbare periode voor de das.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten en Andere soorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid Wnb respectievelijk artikel 3.10, tweede lid juncto 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

Aanvrager is voornemens fase 3 en 4 van villapark Bousberg aan de rand van Landgraaf te realiseren. Een voormalige camping en bungalowpark gelegen aan de Boomweg 10 te Landgraaf worden daarbij herontwikkeld tot een woningbouwlocatie. Het plangebied bestaat uit een afwisseling van bosschages, struweel en meer grazige vegetaties. Het gebied wordt ontsloten door enkele onverharde paden. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door een veldweg, aan de westzijde door een graslandperceel, aan de zuidzijde door de Boomweg en aan de oostzijde door de Eikenlaan en de reeds gerealiseerde fase 2 van de woningbouwlocatie. In het kader van het natuurwaardenvrij maken van het terrein voorafgaand

aan de bouwfase zullen daartoe rugstreeppadden, hazelwormen en levendbarende hagedissen weggevangen moeten worden. Ook komt een niet in gebruik zijnde vluchtpijp van de das te vervallen.



Figuur 1: Het plangebied

Rugstreeppad, hazelworm, levendbarende hagedis, das

Andere bevredigende oplossing

Het eerste bestemmingsplan voor het terrein waarin het voornemen tot woningbouw is verankerd, dateert van 2010. Sindsdien is het gebied in etappes tot ontwikkeling gekomen en nu staat fase 3-4 op de rol. Gezien de inrichting van de omgeving, de spreiding van populaties en reeds in het verleden gemaakte planologische keuzes is het niet realistisch om tot een ecologisch betere locatiekeuze te komen. Bij de inrichting van het Villapark is ervoor gekozen om de woningen te plaatsen in een groenstructuur die in gezamenlijk eigendom zal komen. Het terrein krijgt dus geen klassieke indeling met tuinen en tuinafscheidingen. Voor dieren blijft het gebied zo vrij toegankelijk en geschikt om te foerageren. De werkzaamheden vinden onder ecologische begeleiding plaats en op zodanige wijze dat de dieren daar zo weinig mogelijk hinder van ondervinden. Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de rugstreeppad, hazelworm, levendbarende hagedis en das zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (Habitatrichtlijnsoorten);
- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde (Andere soorten).

Fase 3 en 4 van het bouwplan vallen als gevolg van het vastgestelde bestemmingsplan onder 'dwingende reden van groot openbaar belang' uit artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en sub b3, Wnb en 'ruimtelijke ontwikkeling' uit artikel 3.10, tweede lid, aanhef en sub a, Wnb.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De das is in Zuid-Limburg een algemeen voorkomende soort die ook in Parkstad meerdere territoria bezit. De dassenclan die foerageert binnen het plangebied heeft de hoofdburcht in het bosperceel aan de noordwestkant. Het bouwplan levert een bescheiden inperking van de foeragemogelijkheden. Wel blijft de groene omgeving toegankelijk voor de das, omdat de villa's in een soort park staan dat gezamenlijk eigendom blijft. Er is geen sprake van versnippering van leefgebied, noch van het onbereikbaar worden van de naburige territoria van de das. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de das in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De rugstreeppad komt in Zuid-Limburg verspreid voor in die gebieden die goed vergraafbare bodems kennen, zoals groeves en de Brunssummerheide. De populatie op de Brunssummerheide lijkt een goed jaar achter de rug te hebben, waarbij uit waarnemingen blijkt dat dispersie op meer plekken isesignaleerd. Bij het natuurwaardenvrij maken van fase 1 en 2 van de Bousberg in 2017 is de soort niet aangetroffen. De projectlocatie zelf omvat geen voortplantingshabitat, zodat vooral de goed vergraafbare zandbodem van de schrale begroeiing de interesse van de soort heeft gewekt. Gezien de karakteristieken van het landschap rondom de projectlocatie kan niet worden gesproken van een unieke locatie die als essentieel onderdeel van het leefgebied van de soort fungeert. De nabijgelegen Sibeltogroeven biedt tal van mogelijkheden voor de soort. Na oplevering van de villa's ontstaat voor de rugstreeppad de mogelijkheid om het gebied weer in bezit te nemen. Het gebied zal na oplevering meerdere jaren interessant blijven als leefgebied, voordat de vegetaties de vergraafbare bodems te zeer hebben geclaimd. De realisatie van fase 3-4 leidt daarom niet tot een ingreep met een grote invloed op de populatie-ontwikkeling aan deze zijde van de Brunssummerheide. De regionale staat van instandhouding van de soort blijft onveranderd. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de rugstreeppad in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De hazelworm komt verspreid voor in de bos- en heidegebieden van Zuid-Limburg. De soort is thans niet bedreigd en wordt incidenteel, maar op veel plekken op en om de Brunssummerheide waargenomen. Rondom de Bousberg bestaat het leefgebied uit een vrijwel aaneengeschaalde reeks van bossen en bosjes die de populatie in het projectgebied verbindt met de kernpopulatie

op de Brunssummerheide. De populatie hazelwormen op de Brunssummerheide bestaat uit een uit verschillende deelpopulaties bestaande metapopulatie waarvan de populatie in het plangebied er een van is. Het bouwplan vormt een tijdelijke belemmering voor het voorkomen van de soort in het plangebied. Naderhand kan de soort de buitenruimte rondom de villa's terug claimen. De groenstructuur vormt daarin geen belemmering. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de hazelworm in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De levendbarende hagedis kent op de Brunssummerheide een vergelijkbaar verspreidingsgebied als de hazelworm. De soort staat te boek als gevoelig. De Brunssummerheide vormt een belangrijk kerngebied voor de soort, waarbij de projectlocatie slechts een marginale positie inneemt. Het bouwplan vormt een tijdelijke belemmering voor het voorkomen van de soort in het plangebied. Naderhand kan de soort de buitenruimte rondom de villa's terug claimen. De groenstructuur vormt daarin geen belemmering. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de hazelworm in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Uitzetten

Door aanvrager is tevens ontheffing van het verbod op uitzetten gevraagd voor wat betreft de rugstreeppad, de hazelworm en de levendbarende hagedis. Deze worden na het vangen door de ecologisch deskundige direct verplaatst naar een geschikt leefgebied in de directe omgeving. Dit zien wij niet als uitzetten in de zin van artikel 3:34, eerste lid, Wnb. Wij weigeren daarom ontheffing van dit verbod, omdat het hier niet aan de orde is en dus geen ontheffing nodig is voor dit aspect van de aanvraag

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.