

GEMEENTE LANDGRAAF

PROGRAMMA 2. Ruimte en Herstructurering

Sector Maatschappelijke en Ruimtelijke Ontwikkeling

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

Gemeentebladnummer 90

Verantwoordelijke portefeuillehouder A. Dritty

Documentnummer

Landgraaf, 1 november 2011

Raad 15 december 2011

Commissie(s): Grondzaken 30-11-2011

Behandelend ambtenaar voor technische vragen R. Inia

Telefoonnummer: 045 - 5695380

Onderwerp:

Vaststelling structuurvisie Landgraaf 2030

AAN DE RAAD

15 DEC 2011

Beoordeling Raad

Par.

De raad gaat
unaniem akkoord
met het voorstel

1. Samenvatting

Voorgesteld wordt de definitieve versie van de Structuurvisie Landgraaf 2030 vast te stellen. Deze nieuwe structuurvisie is opgesteld omdat de huidige structuurvisie uit 2005 op meerdere punten niet meer aansluit bij de actuele omstandigheden en inzichten. Daarbij gaat het vooral om de demografische ontwikkelingen en de wetgeving.

Het doel van de structuurvisie is de ruimtelijke strategie voor de gemeente Landgraaf te beschrijven. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van Landgraaf alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid.

De structuurvisie zorgt voor samenhang tussen de verschillende vormen van sectoraal beleid, bijvoorbeeld ten aanzien van verkeer, milieu en landschap. Ook vormt de structuurvisie het kader voor de verschillende Wijkontwikkelingsplannen (WOP's). Daarnaast geeft de structuurvisie sturing aan bestemmingsplannen.

Om redenen van efficiëntie en kostenbeheersing is ervoor gekozen de structuurvisie voor Landgraaf in eigen huis op te stellen. Mede omdat het een actualisering van de structuurvisie uit 2005 betreft, zijn de lay-out en de hoofdopzet van de structuurvisie uit 2005 als uitgangspunt gehanteerd. Dit maakt het tevens mogelijk een goede vergelijking te maken tussen het beleid uit 2005 en het nieuwe beleid.

Door verschillende gemeentelijke afdelingen en verschillende gemeentelijke medewerkers is informatie aangeleverd, die vervolgens in de structuurvisie is verwerkt. Tijdens een raadsinformatieavond (RIA) in maart 2011 zijn de opzet en het proces van de structuurvisie

Onderwerp: Vaststelling structuurvisie Landgraaf 2030

Pagina 2 van 6

gepresenteerd. Vanaf 7 juli 2011 heeft de ontwerp-structuurvisie gedurende 8 weken ter inzage gelegen. In deze periode is de structuurvisie ook onder de aandacht gebracht van een groot aantal overheden, instanties en belangengroepen. Daarnaast is intern op de ontwerp-structuurvisie gereageerd.

De inspraakprocedure heeft tot een aantal inspraakreacties geleid. In het bijgevoegde inspraakeindverslag wordt hier inhoudelijk op gereageerd. Enkele inspraakreacties hebben geleid tot een aanpassing van de structuurvisie. Daarnaast zijn op basis van de interne reacties aanpassingen doorgevoerd. In de b en w-nota d.d. 1 november 2011 (bijlage 1) zijn de ambtshalve aangebrachte wijzigingen weergegeven.

2. Waarom naar de raad

Er zijn twee aanleidingen voor een geactualiseerde structuurvisie:

- **Demografische ontwikkelingen.** Nieuwe inzichten ten aanzien van de bevolkingsontwikkeling en de woningbehoefte hebben geleid tot een forse bijstelling van nieuwbouwplannen, zeker op het gebied van woningbouw. Daarnaast wordt nu gewerkt aan plannen voor het onttrekken van woningen aan de bestaande voorraad;
- **Wetgeving.** De Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 verplicht gemeenteraden voor het gehele gebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast te stellen. De vastgestelde structuurvisie is bindend voor de gemeentelijke overheid zelf. Dit betekent dat het gemeentelijke beleid aansluit bij de structuurvisie. Wanneer van de structuurvisie wordt afgeweken, moet dit zorgvuldig worden onderbouwd. Dit maakt het des te belangrijker dat de vastgestelde structuurvisie is afgestemd op de actuele situatie en de actuele inzichten.

Aan de gemeenteraad wordt dan ook gevraagd om de geactualiseerde structuurvisie 2030 vast te stellen, zodat deze kan dienen als referentiekader voor het ruimtelijke beleid in de komende jaren. Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad bevoegd gezag omtrent de vaststelling van de structuurvisie.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De structuurvisie heeft meerdere doelen:

- **Voldoen aan de wettelijke verplichting.** Zoals onder 2. werd aangegeven, is de gemeenteraad wettelijk verplicht om voor het gehele gemeentelijke grondgebied een of meerdere structuurvisies vast te stellen;
- **Dienen als ontwikkelingsplan.** De structuurvisie geeft op hoofdlijnen aan wat de gevolgen zijn van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Dit kan vervolgens in andere plannen en besluiten verder worden uitgewerkt;

Onderwerp: Vaststelling structuurvisie Landgraaf 2030

Pagina 3 van 6

- **Dienen als referentiekader.** De structuurvisie is bindend voor de gemeentelijke organisatie zelf. Dit betekent dat de gemeentelijke organisatie bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden de structuurvisie als referentiekader gebruikt. Op deze manier geeft de structuurvisie aan burgers, bedrijven en andere belanghebbenden inzicht in het beleid dat de gemeente wil voeren.

Deze effecten treden direct na vaststelling van de structuurvisie in werking. De effecten zijn niet specifiek meetbaar, maar wel concreet merkbaar en wettelijk vastgelegd.

4. Argumentatie en alternatieven

Vaststelling van de geactualiseerde structuurvisie leidt ertoe dat de gemeente voor de komende jaren kan beschikken over een plan dat zorgt voor de samenhang tussen ruimtelijke ontwikkelingen op basis van kennis van de actuele situatie en de actuele inzichten.

Wanneer ervoor wordt gekozen de geactualiseerde structuurvisie niet vast te stellen, betekent dit dat de huidige structuurvisie (structuurplan 2005) blijft gelden. Dit heeft als nadeel dat het ruimtelijke beleid gevoerd moet worden op basis van een visie die op onderdelen is achterhaald, bijvoorbeeld ten aanzien van (het omgaan met) bevolkingskrimp. Daarnaast sluit de huidige structuurvisie niet meer goed aan op de gewijzigde wetgeving. Door een nieuwe structuurvisie vast te stellen krijgen de stakeholders inzicht in het ruimtelijke beleid, zoals dat de komende jaren door de gemeente zal worden gevoerd.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is er evaluatie nodig

Zodra de structuurvisie is vastgesteld, zal deze door de gemeente worden gebruikt als basis en referentiekader bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Daarnaast zal de structuurvisie beschikbaar zijn voor burgers en andere belanghebbenden, onder andere via de gemeentelijke website.

Op basis van de ervaringen met eerdere structuurvisies kan ervan uit worden gegaan dat de geactualiseerde structuurvisie een levensduur van circa vijf jaar zal hebben. Ingrijpende en onvoorziene ruimtelijke ontwikkelingen kunnen ertoe leiden dat deze levensduur enigszins wordt bekort. Dit hoeft overigens niet te betekenen dat een volledig nieuw document moet worden opgesteld. Afhankelijk van de specifieke situatie kan het voldoende zijn slechts een deel van het document te herschrijven. Het aangepaste document kan vervolgens als geactualiseerde versie worden vastgesteld.

6. Communicatie

Met ingang van 7 juli 2011 heeft de ontwerp-structuurvisie gedurende een periode van 8 weken ter inzage gelegen. In verband met de zomervakantie is gekozen voor deze extra lange

Onderwerp: Vaststelling structuurvisie Landgraaf 2030

Pagina 4 van 6

inzageperiode. Tijdens deze periode was de ontwerp-structuurvisie ook digitaal via de gemeentelijke website in te zien. Dit alles is in overeenstemming met de inspraakverordening.

Gelijktijdig met de tervisielegging is de structuurvisie onder de aandacht gebracht van een groot aantal overheden, instanties en belanghebbenden. Concreet ging het daarbij om:

- Ministerie van Defensie, Dienst Gebouwen
- Provincie Limburg
- Parkstad Limburg
- Waterschap Roer en Overmaas
- Gemeenten: Heerlen, Kerkrade, Brunssum, Übach Palenberg en Herzogenrath
- Nutsbedrijven: WML, Essent, Gasunie
- Woningcorporaties/woningstichtingen: Hestia Groep, Woningstichting Ubach over Worms, Wonen Limburg
- Diverse winkeliersverenigingen
- Ondernemersvereniging Strijthagen/Abdissenbosch
- IVN, afdelingen De Oude Landgraaf en Ubach over Worms
- Natuurmonumenten
- Heemkundevereniging

Daarnaast zijn via de wijkcoördinatoren de belangenverenigingen in de verschillende wijken benaderd.

Uiteindelijk hebben de volgende organisaties een zienswijze ingediend:

- N.V. Nederlandse Gasunie
- IVN De Oude Landgraaf
- Vereniging Natuurmonumenten / Limburgse Milieufederatie
- Gedeputeerde Staten van Limburg
- Gemeente Kerkrade

In het bijgevoegde inspraakeindverslag wordt inhoudelijk gereageerd op de verschillende inspraakreacties. Omdat de reactie van de gemeente Kerkrade geen inhoudelijke opmerkingen bevat, wordt hier in het inspraakeindverslag niet nader op ingegaan. In het inspraakeindverslag wordt daarnaast aangegeven op welke wijze de structuurvisie naar aanleiding van de ingediende inspraakreacties is aangepast.

Ter voldoening aan het bepaalde in art 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening dient het besluit tot vaststelling van de gemeentelijke structuurvisie via de reguliere gemeentelijke communicatiekanalen (zowel op papier als digitaal) bekend te worden gemaakt.

Onderwerp: Vaststelling structuurvisie Landgraaf 2030

Pagina 5 van 6

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de structuurvisie is opgenomen in de negatieve lijst van de Algemene wet bestuursrecht (bijlage behorend bij art 8:5 Awb). Dit betekent dat de structuurvisie niet vatbaar is voor bezwaar en (hoger) beroep.

7. Kosten, baten, dekking, risico's

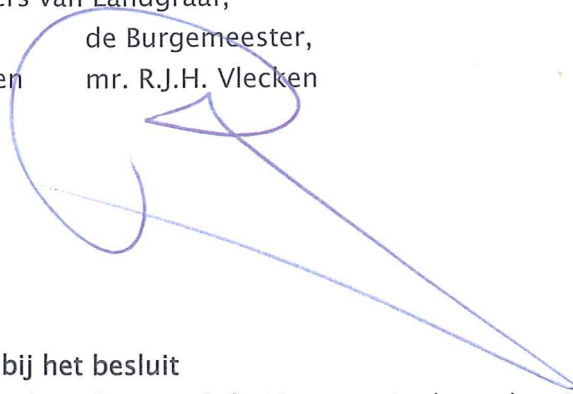
Op dit moment zijn géén kosten aan de orde. Deze dienen zich aan zodra de visie in de eigen gemeentelijke plannen en projecten wordt verwerkt.

8. Het voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. Overeenkomstig het bepaalde in art. 2.1 lid 1 Wet ruimtelijke ordening, de gemeentelijke structuurvisie Landgraaf 2030 met het daarbij behorende inspraakeindverslag vast te stellen;
2. Ter voldoening aan het bepaalde in art 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening over te gaan tot openbare bekendmaking van het besluit tot vaststelling van de gemeentelijke structuurvisie via de reguliere gemeentelijke communicatiekanalen (zowel op papier als digitaal).

Burgemeester en Wethouders van Landgraaf,
de Secretaris, de Burgemeester,
mr. S.B.E. Willems-van Ulden mr. R.J.H. Vlecken



9. a. Stukken behorende bij het besluit

- Structuurvisie Landgraaf 2030, definitieve versie december 2011.
- Inspraakeindverslag n.a.v. ontwerp Structuurvisie Landgraaf 2030.

b. Onderliggende stukken

n.v.t.

Onderwerp: Vaststelling structuurvisie Landgraaf 2030

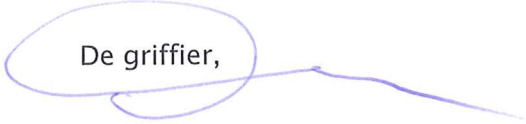
Pagina 6 van 6

10. Besluit

1. Overeenkomstig het bepaalde in art. 2.1 lid 1 Wet ruimtelijke ordening, de gemeentelijke structuurvisie Landgraaf 2030 met het daarbij behorende inspraakeindverslag vast te stellen;
2. Ter voldoening aan het bepaalde in art 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening over te gaan tot openbare bekendmaking van het besluit tot vaststelling van de gemeentelijke structuurvisie via de reguliere gemeentelijke communicatiekanalen (zowel op papier als digitaal).

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad, gehouden op 15 december 2011.

De griffier,



De voorzitter,

