

De gemeenteraad van Landgraaf
Postbus 31000
6370 AA LANDGRAAF

N.V. Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen
Copcoluislaan 17
T (050) 521 91 11
F (050) 521 19 99
E communicatie@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

Datum
16 januari 2013

Doorkiesnummer
06 - 11 00 51 91

Ons kenmerk
PJO-13-00179

Uw kenmerk

Onderwerp
Zienswijze ontwerpbeheersverordening Buitengebied Noord-West
(Z-503-01-KR-035/038 en Z-503-16-KR-001/002)

Geachte leden van de Raad,

Uit een publicatie in de Nederlandse Staatscourant van 5 december 2012, nr. 24988, blijkt dat de voornoemde ontwerpbeheersverordening door u ter inzage is gelegd. Dit ontwerp geeft ons aanleiding tot het indienen van de volgende zienswijze.

Belang

Binnen het plangebied ligt een drietal aardgastransportleidingen van ons bedrijf.

Reguleren door middel van beheersverordening

Op dit moment heeft u er voor gekozen, het grondgebruik rondom de aardgastransportleidingen planologisch te reguleren door een 'beheersverordening'. Wij wijzen u op de bepalingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In de toelichting bij artikel 1 Bevb staat het volgende:

"Het tweede lid regelt dat onder bestemmingsplan mede moet worden verstaan een inpassingsplan, omdat daarin ook bestemmingen kunnen worden toegelaten. Een beheersverordening legt de bestaande planologische situatie vast en biedt geen ruimte voor afwegingen of nieuwe beperkingen, zodat de werking van paragraaf 3 bij vaststelling van een beheersverordening niet zinvol is. In artikel 19 is vastgelegd dat binnen 5 jaar een bestemmingsplan in overeenstemming moet zijn met het Bevb. Hieruit blijkt dat niet kan worden volstaan met vaststelling van een beheersverordening om aan het Bevb te voldoen".

Concreet betekent dit dat u uiterlijk 1 januari 2016 verplicht bent de aardgastransportleidingen te reguleren met een bestemmingsplan en niet via een beheersverordening.

Inhoudelijk hebben wij nog de volgende opmerkingen:

Verbeelding

Buiten Bedrijf-leidingen

Op de verbeelding zijn twee gasleidingen ingetekend die niet meer in gebruik zijn bij onze organisatie: de zogeheten Buiten Bedrijf-leidingen. De planologische bescherming die deze leidingen genieten, kan vervallen en de leidingen kunnen van de verbeelding worden verwijderd. Wij verzoeken u, de verbeelding aan te passen overeenkomstig de digitale

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 16 januari 2013

Ons kenmerk: PJO-13-00179

Onderwerp: Zichswijze ontwerpbeheersverordening Buitengebied Noord-West

leidinggegevens, die wij u zo spoedig mogelijk per e-mail zullen toezenden.

Belemmeringenstrook

Ter waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport en het beperken van gevaar voor goederen en personen in de directe omgeving, is wettelijk bepaald dat het voldoende is om de belemmeringenstrook voor de leidingen in dit plangebied te beperken tot een zone van 4 meter ter weerszijden van de onderhavige leidingen. Wij verzoeken u daarom, de breedte van de belemmeringenstrook terug te brengen tot hierboven genoemde afstand. Zie in dit verband het bepaalde in artikel 14, eerste lid Bevb.

Planregels

Aanvulling specifieke gebruiksregels

In artikel 20.3 'Leiding-Gas' van de regels van het bestemmingsplan is bepaald, dat de op de verbeelding als zodanig aangewezen gronden primair bestemd zijn voor ondergrondse gastransportleidingen. Het is verboden op of in deze gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren. Naar onze mening zijn de nu opgenomen werken of werkzaamheden onvoldoende om een veilig en bedrijfszeker gastransport te kunnen waarborgen en gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leidingen te beperken. Zie in dit verband het bepaalde in artikel 14, tweede lid, sub b van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bebv).

Wij verzoeken u, artikel 20.3.4 aan te vullen met de onderstaande werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden, uitgevoerd binnen een zone van 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leidingen (belemmeringenstrook), die behoudens een omgevingsvergunning voor de activiteit 'aanleg' zijn verboden:

- het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
- het permanent opslaan van goederen;
- het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

Ontgraving vanaf een bepaalde diepte

In artikel 20 lid 4 wordt het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden in de nabijheid van de leidingen slechts omgevingsvergunningplichtig gesteld indien deze plaatsvinden op een grotere diepte dan 0,30 meter. Deze regeling is echter onvoldoende ter waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport en ter beperking van gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leidingen, omdat:

- a. de diepteligging van de leidingen niet overal gelijk is en de wijze van uitvoeren van de werken en/of werkzaamheden van invloed kan zijn op de veilige ligging van de leidingen;
- b. door het college van burgemeester en wethouders vergunning is verleend voor het leggen van de betreffende leidingen op een bepaalde diepte. Dit voorschrift kan tot gevolg hebben, dat Gasunie door handelingen van derden niet meer aan de aan haar gestelde vergunningeisen kan voldoen;

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 16 januari 2013

Ons kenmerk: PJO-13-00179

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbeheersverordening Buitengebied Noord-West

- c. ten aanzien van het afgraven en ophogen een adequate regeling ontbreekt als het gaat om het cumulatie-effect. Met als gevolg: onvoldoende dekking of juiste een te zware belasting van de leiding;
- d. ons bedrijf hierdoor niet meer de mogelijkheid heeft, in gevallen dat andere werken of werkzaamheden in de nabijheid van leidingen worden uitgevoerd, informatie te verschaffen omtrent de juiste (diepte)ligging van de leidingen;
- e. de kans bestaat dat door het niet omgevingsvergunningplichtig stellen van deze categorie werken en/of werkzaamheden ten onrechte de indruk kan worden gewekt dat een KLIC-melding niet (meer) noodzakelijk is.

Wij verzoeken u, de diepteaanduiding uit dit artikel te verwijderen.

Toelichting

Gezien het feit dat de toegelaten objecten, waar zich aanzienlijke aantallen mensen kunnen ophouden, zich bevinden binnen de 100% letaliteitgrens (35 kW/m² contour) van de leiding en daarom substantieel bijdragen aan de toename van het groepsrisico, adviseren wij u om een groepsrisicoberekening te maken.

U dient hiervoor gebruik te maken van het rekenpakket 'CAROLA', waarmee u zelf de externe veiligheidsrisico's van ondergrondse hoge druk aardgastransportleidingen kunt berekenen. U dient de voor CAROLA benodigde leidingdata aan te vragen bij carola@gasunie.nl. Voor vragen omtrent CAROLA kunt u terecht bij de CAROLA-helpdesk van het RIVM.

Voordat wordt overgegaan tot vaststelling van het onderhavige plan, verzoeken wij u ons de beoogde wijzigingen voor te leggen.

Indien gewenst kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met Geke Nikkels, telefoon 06 - 11 00 53 53.

Met vriendelijke groet,



Nora Tijman
Medewerker Juridische Zaken