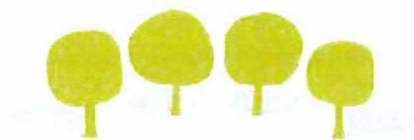


RAADSVOORSTEL



GEMEENTE ONDERBANKEN

Onderwerp: Projectafwijkingsbesluiten horeca buitengebied

Gemeentebladnummer	: 2017/39	Auteur	: F.J.M.L. Hendrixx
Agendapunt	:	Portefeuille	: R&F
Zaaknummer	: 478	Raadsvergadering	: 22 juni 2017
Commissie	: REF	Programma	: Vitale leefomgeving

Datum college voorstel : 4 april 2017

AAN DE GEMEENTERAAD,

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te geven voor het door middel van het verlenen van omgevingsvergunningen realiseren van volwaardige horeca voor restaurant De Lier, eetcafé Boven Water food & drinks, eetcafé De Kem en bistro de Brenkberg;
2. Dit besluit als ontwerp in de procedures voor de aanvraag omgevingsvergunning te brengen.

Inleiding

In het coalitieakkoord 2014-2018 "Gezamenlijk vertrouwen" is als doelstelling van beleid opgenomen dat "aanwezige beperkingen voor een aantal bestaande locaties¹ op een verstandige wijze worden afgebouwd. Bij besluit van 23 juni 2016 heeft uw raad het betreffende krediet om dit in juridische zin te regelen beschikbaar gesteld.

Conform het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2006" maken de betreffende horecagelegenheden onderdeel uit van de betreffende hoofdfunctie en daarbij behorende regeling. Bij deze ondergeschikte horeca is de voorziening afgestemd op de aanwezige hoofdbestemming en de gebruikers daarvan, maar ook medegebruik door passanten is toegestaan.

Het is wenselijk om voor de hiervoor genoemde horecagelegenheden volwaardige zelfstandige horeca toe te staan zonder koppeling met de hoofdfunctie. Het betreft uitsluitend een gebruiksverandering, waarbij in de afgelopen periode deze horecagelegenheden zich al hebben ontwikkeld tot volwaardige en zelfstandige horeca. Er vinden op basis van dit te doorlopen traject geen bouwkundige aanpassingen plaats op deze

1

Aanvankelijk werd ervan uitgegaan dat ook voor het regelen van juridische positie van de Museum Nonke Buusjke (van geen horeca toegestaan naar ondergeschikte horeca –namelijk aan de museumfunctie-) een procedure (voor een omgevingsvergunning) doorlopen moet worden. Op basis van nader extern juridisch advies heeft het college geoordeeld dat dit niet aan de orde is. Horeca kan worden aangemerkt als een "bijbehorende voorziening" en voldoet daarmee aan de gewenste situatie van beperkte horeca.

Gemeente Onderbanken

locaties. Er is overigens gekozen voor één ruimtelijke onderbouwing die wordt gebruikt voor de vier separaat te volgen procedures voor een omgevingsvergunning.

Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo en het instrument van de omgevingsvergunning (voor de activiteit wijziging van het gebruik) kan worden geregeld dat de horeca-mogelijkheid voor de genoemde locaties kan worden verruimd mits dit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De opgestelde ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

Het college is bevoegd gezag voor het verlenen van een omgevingsvergunning, maar voor dit plan is vanwege strijd met het bestemmingsplan "buitengebied 2006", een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig (art. 2.27 Wabo juncto art. 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor)).

Doelstelling en beleidskader

De genoemde bedrijven zijn gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied. De aanwezige beperkingen hebben betrekking op de ondergeschikte horeca bij deze bedrijven. Door de aanwezigheid van een andere hoofdbestemming (resp. visvijver, zweefvliegveld en verblijfsrecreatie) is het uitoefenen van horeca-activiteiten beperkt tot ondergeschikte activiteiten.

Artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

Dit artikel regelt dat wanneer een andere bestuursorgaan in bij wet of AMvB te noemen gevallen inhoudelijk medeverantwoordelijk is voor een omgevingsvergunning, het bevoegd gezag een verklaring van geen bedenkingen dient te vragen bij dat medeverantwoordelijke bestuursorgaan, in dit geval de gemeenteraad. Deze verplichting is nader uitgewerkt in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Met de verklaring van geen bedenkingen kunnen voorschriften worden verbonden aan de omgevingsvergunning die letterlijk opgenomen dienen te worden in die vergunning;

Artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor):

Dit artikel geeft aan wanneer een verklaring van geen bedenkingen is vereist als een omgevingsvergunning is aangevraagd voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan. Uit het eerst lid van het artikel volgt dat dit vereiste alleen geldt bij een omgevingsvergunning die volgens artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo moet zijn voorzien van een "goede ruimtelijke onderbouwing".

Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo:

Dit artikel geeft aan dat indien een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan en het niet gaat om een afwijking die het bestemmingsplan toestaat (in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1) of op grond van de kruimelgevallenregeling is toegestaan (hetzelfde artikel onder 2) uit een ruimtelijke onderbouwing moet blijken dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Indien blijkt dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan een projectafwijkingbesluit worden genomen.

Belangen, rechten en wensen

Ondernemers van de horecagelegenheden zijn gebaat bij het juridisch vastleggen van de bredere exploitatiemogelijkheden.

Gemeente Onderbanken

Bezoekers van het gebied stellen belang in de mogelijkheid om bij hun recreatief-toeristische activiteiten in het gebied gebruik te kunnen maken van een horecagelegenheid.

De plaatselijke afdeling van Koninklijke Horeca heeft belang aan een goed horeca-klimaat waarbij op basis van afspraken en regels duidelijke kaders voor de horeca in het buitengebied gelden.

Gemeente gaat voor een juridisch correcte regeling van deze kwestie.

Alternatieven/scenario's

Huidige juridische beperking op basis van het bestemmingplan in stand laten in de wetenschap dat deze niet recht doet aan de gegroeide situatie waarbij de locaties feitelijk vaak niet meer als ondergeschikt is aan te merken, is het alternatief.

Weging argumenten

- 1.1. *Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening en het plan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;*
Alle ruimtelijke aspecten zijn zorgvuldig onderzocht. Het plan voldoet aan de gestelde eisen. Hiermee wordt aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing dat een afwijking van het vigerende bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunning mogelijk is.
- 2.1. *Het geven van een verklaring van geen bedenking is een noodzakelijke procedurele stap.*
Zie beschrijving onder doelstelling en beleidskader.

Kanttekening en Risico's

N.v.t.

Uitvoering

De raad stuurt een ontwerpverklaring van geen bedenkingen naar het college, die tegelijkertijd met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning ter inzage wordt gelegd. Tegen de ontwerpvergunning en ontwerpverklaring kan een ieder zowel schriftelijk als mondeling gedurende zes weken zijn zienswijze naar voren brengen bij het college.

Conform raadsbesluit 2014/111 van 29 januari 2015 geldt deze ontwerpverklaring als definitieve verklaring, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring of tegen het ontwerpbesluit van het college worden ingediend. In dat geval wordt de omgevingsvergunning verleend.

Worden wel zienswijzen ingediend dan dient de raad te beslissen omtrent het verlenen van de verklaring van geen bedenkingen, waarbij gemotiveerd ingegaan wordt op de ingediende zienswijze.

Het is mogelijk dat de raad besluit om geen ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Dit kan alleen als het plan naar de mening van de raad in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de raad de weigering goed motiveert. Het college moet de gevraagd omgevingsvergunning dan weigeren.

Met de betreffende uitbaters van de horecagelegenheden zijn gesprekken geweest voor het opstarten van het traject om te komen tot een omgevingsvergunning. Koninklijke Horeca Nederland is ook geïnformeerd.

Gemeente Onderbanken

Evaluatie

N.v.t.

Middelen

financiële middelen

De procedures omgevingsvergunningen worden geïniteerd door de gemeente op basis van het voornemen uit het bestuursakkoord (initiatief door ons college) zodat wij van oordeel zijn dat deze kosten niet voor rekening behoren te komen voor de horeca-ondernemers.

Bovendien is het bestemmingsplan Buitengebied 2006 niet meer actueel (looptijd van 10 jaar) zodat voor een aantal procedures geen leges geheven meer kunnen. Of de afwijkingsvergunning ex. Artikel 2.12., lid 1 onder a, sub 3 (projectafwijking) onder deze categorie valt is overigens niet geheel duidelijk (wetgeschiedenis is hierover onduidelijk en jurisprudentie voor zover bekend is nog niet voorhanden).

personele middelen

Regulier

Schinveld, 4 april 2017

Burgemeester en wethouders van Onderbanken,

O.M.T. Wolfs
burgemeester

F.C.W. Geraets
secretaris/algemeen directeur

Bijlage(n) :

- ruimtelijke onderbouwing en kaarten met besluitvlak;
- raadsvoorstel en besluit

Ter inzage:

Besluit RAADS-
vergadering

d.d. 22-6-2017

Voorstel van burgemeester en wethouders inzake een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te geven voor het d.m.v. het verlenen van omgevingsvergunningen realiseren van volwaardige horeca voor restaurant De Lier, eetcafé Boven Water, eetcafé De Kem en bistro de Brenkberg en dit besluit als ontwerp in de procedures voor de aanvraag omgevingsvergunning te brengen. (2017/39)

De raad besluit unaniem en zonder hoofdelijke stemming tot een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te geven voor het d.m.v. het verlenen van omgevingsvergunningen realiseren van volwaardige horeca voor restaurant De Lier, eetcafé Boven Water, eetcafé De Kem en bistro De Brenkberg en dit besluit als ontwerp in de procedures voor de aanvraag omgevingsvergunning te brengen.

Gemeente Onderbanken

De **raad** van de **gemeente Onderbanken**;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 april 2017 (gemeenteblad 2017/39);

Overwegende, dat hij in zijn vergadering van 23 juni 2016 heeft ingestemd met een voorstel tot het voteren van een krediet voor het juridisch aanpassen van de mogelijkheid voor het verruimen van de horecamogelijkheden op een aantal locaties;

Gelet op de bepalingen van artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht:

B e s l u i t:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te geven voor het door middel van het verlenen van omgevingsvergunningen realiseren van volwaardige horeca voor restaurant De Lier, eetcafé Boven Water food & drinks, eetcafé De Kem en bistro de Brenkberg;
2. Dit besluit als ontwerp in de procedures voor de aanvraag omgevingsvergunning te brengen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van d.d. 22 juni 2017.

De raad voornoemd,

de griffier,

mr. M.M.G.M. Richter

de voorzitter,

O.M.T. Wolfs