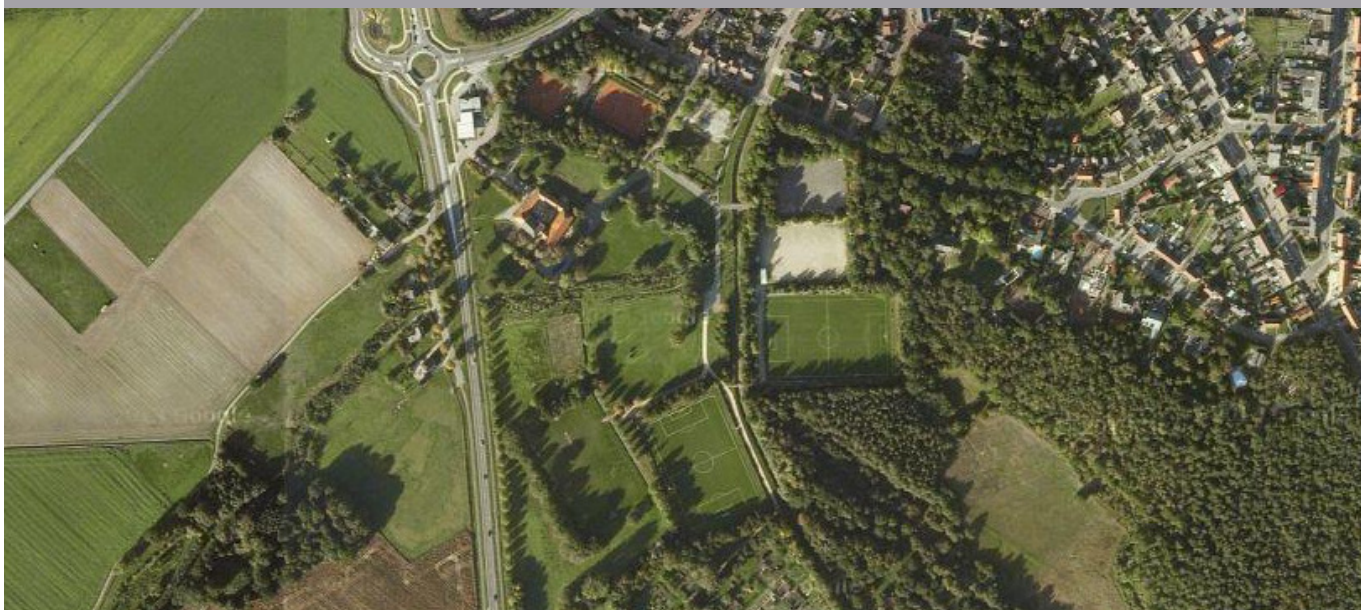


bestemmingsplan
'Woonkernen, herziening 2014'
gemeente Onderbanken

status: vastgesteld
datum: 26 juni 2014
projectnummer: 100090R.2018
adviseur: Bwe



Gemeente Onderbanken

VONDERWEG 14, 5616 RM EINDHOVEN
TELEFOON 040 257 13 36 TELEFAX 040 257 02 90

AMERIKALAAN 70C, 6199 AE MAASTRICHT-AIRPORT
TELEFOON 043 326 16 60 TELEFAX 043 326 16 64

INFO@TONNAER.NL WWW.TONNAER.NL

TONNAER



ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT

JURIDISCHE EN BELEIDSADVISING
DIGITALE INFORMATIE
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW

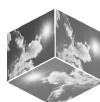


Inhoudsopgave

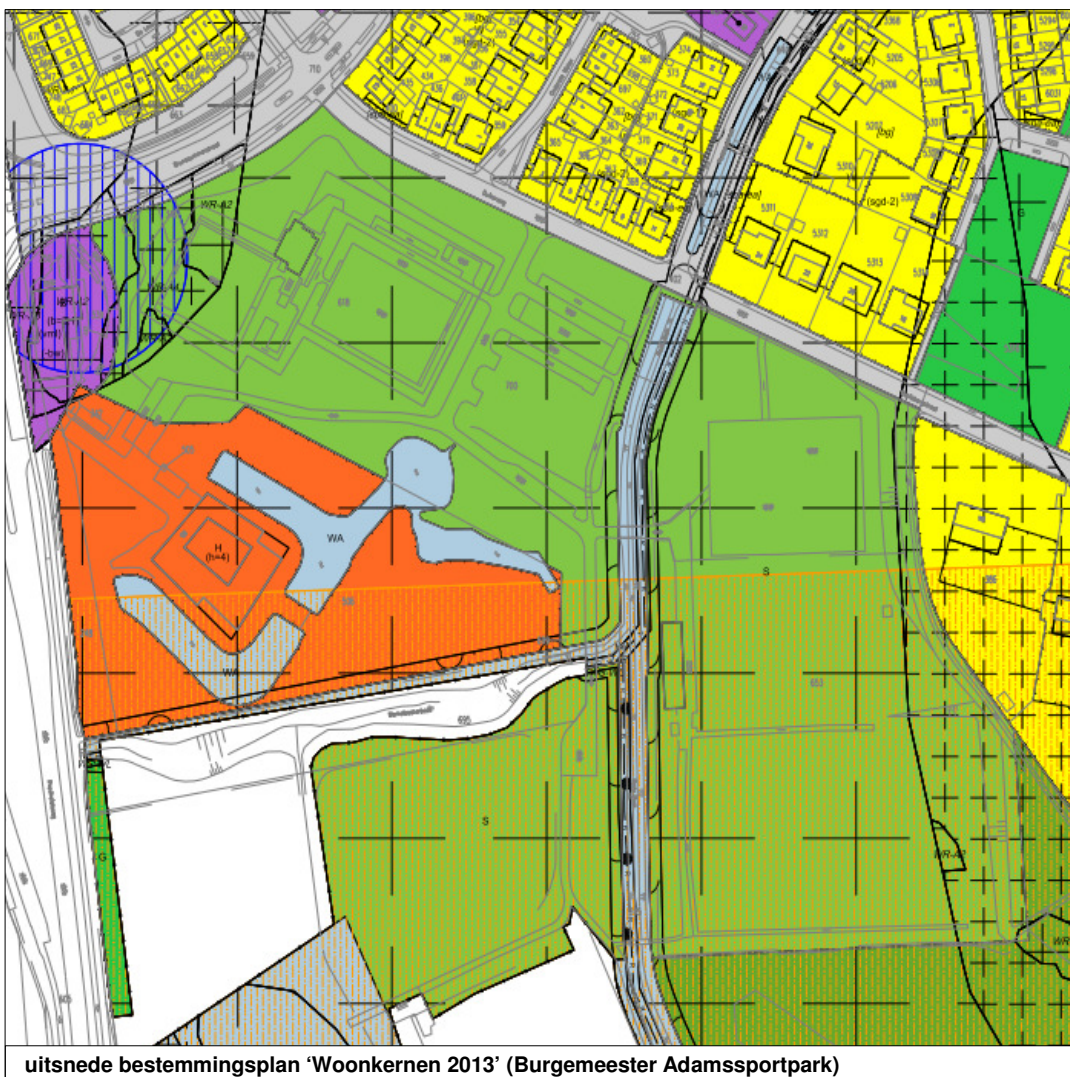
1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
2	Projectprofiel	4
2.1	Situatiebeschrijving	4
2.2	Projectbeschrijving	4
3	Beleidskader	5
3.1	Inleiding	5
3.2	Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid	5
3.3	Nota 'Regulering evenementen'	5
4	Sectorale aspecten	8
4.1	Inleiding	8
4.2	Geluid	8
5	Juridische opzet	10
5.1	Wettelijk kader	10
5.2	Planonderdelen	10
5.3	Inhoud algemeen	10
5.4	Regels	10
5.5	Bestemmingen	11
5.6	Gebiedsaanduidingen	12
6	Uitvoerbaarheid	14
6.1	Economische haalbaarheid	14
6.2	Maatschappelijke haalbaarheid	14
7	Procedure	15
7.1	De te volgen procedure	15
7.2	Reactie appellanten 1 naar aanleiding van de uitspraak ABRS	15
7.3	Vaststelling	15

Bijlagen

- Bijlage 1: Uitspraak ABRS 26 maart 2014
- Bijlagen 2: Akoestisch onderzoek cumulatie geluid Burgemeester Adamssportpark
Schinveld, gemeente Onderbanken
(DPA Cauberg-Huygen, referentie 20140454-03 14 mei 2014.)







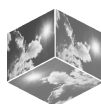
uitsnede bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' (Burgemeester Adamssportpark)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' is door de gemeenteraad van de gemeente Onderbanken vastgesteld bij besluit d.d. 20 juni 2013. Tegen de vaststelling van dat bestemmingsplan is door drie partijen beroep aangetekend bij de Raad van State. Op 26 maart 2014 heeft de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State (ABRS) ten aanzien van het bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' een uitspraak gedaan waarin het besluit van de gemeenteraad op onderdelen is geschorst bij wijze van voorlopige voorziening. Voor het overige is het bestemmingsplan onherroepelijk geworden.

Ten aanzien van de schorsing draagt de ABRS de raad van de gemeente Onderbanken op om binnen 16 weken na verzending van de uitspraak de gebreken te herstellen, met inachtneming van hetgeen is overwogen in de uitspraak. De opdracht van de ABRS heeft betrekking op het plandeel met de bestemming 'Sport' ter plaatse van het Burgemeester Adamssportpark.



Aan de raad van de gemeente Onderbanken wordt door de ABRS opgedragen om op basis van onderzoek naar de ruimtelijke gevolgen van het gebruik van de gronden van het Burgemeester Adamssportpark voor evenementen, voorwaarden en beperkingen in het bestemmingsplan op te nemen voor dit gebruik, dan wel een planregeling vast te stellen op basis waarvan de gronden van het Burgemeester Adamssportpark niet langer zijn bestemd voor evenementen.

De uitspraak van de ABRS, met kenmerk 201306426/1/R1, is in zijn geheel opgenomen als Bijlage 1: Uitspraak ABRS 26 maart 2014.

Teneinde uitvoering te kunnen geven aan de opdracht van de ABRS zal het bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' voor het betreffende plandeel, zijnde het Burgemeester Adamssportpark, opnieuw door de raad van de gemeente Onderbanken (als herziening) worden vastgesteld, met in achtneming van de overwegingen zoals vermeld in de uitspraak. Bij de voorbereiding van het besluit tot wijziging van het bestemmingsplan hoeft afdeling 3.4 van de Awb niet opnieuw te worden toegepast. Dit houdt in dat deze reparatie c.q. herziening van het bestemmingsplan niet opnieuw als ontwerp ter inzage dient te worden gelegd.

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in de benodigde ruimtelijke onderbouwing, waarin de ruimtelijke gevolgen voor het gebruik van de gronden voor evenementen zijn onderzocht ten behoeve van de hernieuwde vaststelling, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen onder andere:

- project- en gebiedsbeschrijving;
- toetsing aan het geldende beleid;
- toetsing aan milieuwetgeving en andere ruimtelijke wetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied;
- haalbaarheid;
- procedure.

Naast deze toelichting omvat dit bestemmingsplan 'Woonkernen, herziening 2014' regels en een verbeelding.

1.2 Plangebied

Het plangebied van deze bestemmingsplanherziening behelst het Burgemeester Adamssportpark. Dit sportpark is gelegen ten zuiden van de kern Schinveld en wordt globaal begrensd door de provinciale weg N274 (westzijde), Brunssummerstraat/Duikerweg/Mariabergstraat (noordzijde), bestaande woonbebouwing en buitengebied (oostzijde) en toekomstige Buitenring (zuidzijde).



2 Projectprofiel

2.1 Situatiebeschrijving

Het plangebied is primair in gebruik als sportpark. Dit sportpark bestaat uit:

- een tenniscomplex met bijbehorende kleedruimten en kantine;
- een voetbalcomplex met een kunstgrasveld en natuurgrasveld met bijbehorende kleedruimten en kantine;
- een multifunctioneel verhard terrein;
- een onverhard terreingedeelte.

Het multifunctionele terrein en het onverharde terreingedeelte worden tevens gebruikt voor evenementen welke niet gerelateerd zijn aan de ter plaatse aanwezige sportactiviteiten. Hierbij moet onder meer gedacht worden aan: meifeesten, popfestival, jubileumfeesten, volleybaltoernooi. Dit zijn evenementen welke georganiseerd worden buiten de gebruikelijke sporttoernooien inherent aan de sporten die ter plaatse regulier beoefend worden.

Het sportpark wordt doorsneden door een watergang met bijbehorende beschermingszone en omzoomd met beplanting en houtsingels als afscherming naar de omgeving.

Aan de westzijde grenst het sportpark aan een horecagelegenheid (hotel/restaurant Schinvelder Hoeve) en een tankstation met LPG. De veiligheidszone van de LPG is daarbij gedeeltelijk over het sportpark gelegen. Ten noorden en oosten van het sportpark zijn grondgebonden woningen gelegen in maximaal twee bouwlagen met kap. Aan de zuidzijde grenst het sportpark aan het buitengebied. Hier wordt in de toekomst nog de buitenring gerealiseerd en vindt in dat kader ook compensatie van natuur plaats.

2.2 Projectbeschrijving

Het planvoornemen gaat uit van het handhaven van de sportbestemming in combinatie met een nadere aanduiding waar de evenementen zijn toegestaan. Aan deze nadere aanduiding voor evenementen wordt een regeling gekoppeld met concrete gebruiksbepalingen c.q. voorwaarden.

Met het planvoornemen wordt gehoor gegeven aan de uitspraak van de ABRS. De regeling voor het gebruik ten behoeve van evenementen wordt nader geconcretiseerd en geobjectiveerd, zodat er voldoende duidelijkheid is omtrent het gebruik van de gronden van het Burgemeester Adamssportpark voor evenementen. In dat kader heeft ook akoestisch onderzoek plaatsgevonden om de ruimtelijke gevolgen van het gebruik van de gronden voor evenementen inzichtelijk te maken en te verantwoorden.



3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren.

3.2 Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid

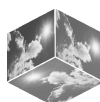
Als gevolg van het planvoornemen vindt geen uitbreiding plaats van de bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden van het Burgemeester Adamssportpark. Voor de betreffende grotendeels jaarlijks terugkerende evenementen worden jaarlijks de noodzakelijke vergunningen verleend. Door het opnemen van een regeling voor evenementen binnen de bestemming 'Sport' worden deze evenementen rechtstreeks mogelijk gemaakt. Er hoeft dan niet meer jaarlijks een omgevingsvergunningprocedure doorlopen te worden. Ook wijzigt niets aan de feitelijke inrichting van het plangebied, dat als sportpark ingericht zal blijven.

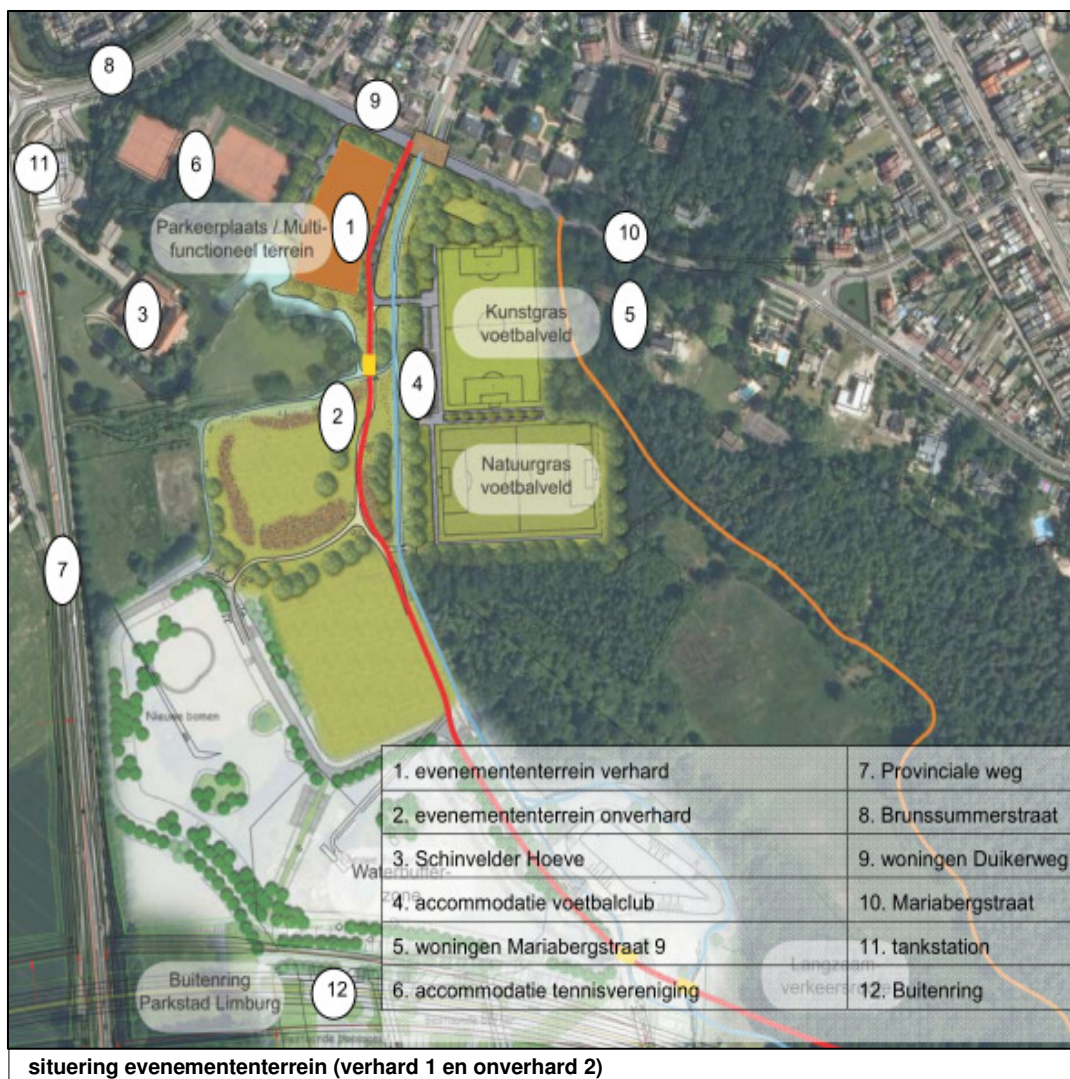
De bouw- en gebruiksmogelijkheden van het Burgemeester Adamssportpark zijn in een eerder stadium door middel van het bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' reeds getoetst aan het nationale, provinciale en gemeentelijke beleid. Gelet op de conserverende aard van dat bestemmingsplan is toen al geconcludeerd dat het plan past binnen de gestelde beleidskaders. Omdat het onderhavige bestemmingsplan zegge niet voorziet in een verruiming van de vergunde mogelijkheden, kan worden volstaan met het verwijzen naar de beleidsparaagraaf in de toelichting van het bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' (vastgesteld 20 juni 2013). Dit bestemmingsplan is via de gemeentelijke website (www.ouderbanken.nl) en ruimtelijke plannen (www.ruimtelijkeplannen.nl) te raadplegen.

3.3 Nota 'Regulering evenementen'

Op 9 oktober 2007 is de nota 'Regulering evenementen' door de gemeente Onderbanken vastgesteld. In deze nota zijn met het oog op de mogelijke cumulatieve van geluid voor evenementen op het Burgemeester Adamssportpark de volgende voorwaarden opgenomen:

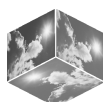
- Het maximale aantal toegestane evenementendagen wordt vastgesteld op 15 per jaar.
- Het aantal dagen dat een evenement voortduurt wordt gerekend in etmalen. Een eendaags evenement dat tot na 24.00 uur voortduurt telt als twee evenementendagen, een tweedaags evenement dat op minimaal de tweede dag tot na 24.00 uur duurt telt voor drie evenementendagen, enzovoort.
- Het aantal dagen dat een evenement op het evenemententerrein tot na 24.00 uur mag voortduren wordt vastgesteld op een maximum van 8 dagen per jaar;
- Er worden maximaal 2 (eendaagse of meerdaagse) evenementen per maand toegestaan.
- Na het plaatsvinden van een meerdaags evenement zal er gedurende minimaal twee weekenden geen evenementen worden gehouden (zogenaamde rustpauze). Onder een weekend wordt verstaan de vrijdag, zaterdag en zondag.





situering evenemententerrein (verhard 1 en onverhard 2)

- Het tijdstip waarop het evenement uiterlijk dient te zijn beëindigd wordt vastgesteld op 1.30 uur, met dien verstande dat er vanaf 1.00 uur geen muziekgeluid meer mag worden geproduceerd.
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Onderbanken kunnen de organisator van het evenement de verplichting opleggen om een geluidsbegrenzer te installeren. Deze begrenzer wordt voorafgaand aan het evenement ingeregeld/ingesteld en verzegeld.
- In het Burgemeester Adamssportpark zijn diverse locaties te onderscheiden waar evenementen worden gehouden. Aangezien bij het bepalen van het maximale bronvermogen wordt uitgegaan van de afstand tot de dichtsbijgelegen woning, is er voor gekozen het park te verdelen in twee zones met elk een eigen maximale bronvermogen. Het bronvermogen ter hoogte van het verharde terrein bij het voetbalveld en ter hoogte van de parkeerplaats grenzend aan de Duikerweg mag niet meer bedragen dan 105 dB(A) en het bronvermogen op het resterende gedeelte van het terrein van het Burgemeester Adamssportpark niet meer dan 125 dB(A). Door het voorschrijven van deze normen in de vorm van een maximale geluidproductie bij de bron wordt de geluidhinder ter plaatse



van de meest nabij gelegen woningen dusdanig beperkt dat er geen bovenmatige geluidhinder wordt veroorzaakt.

In 2012/2013 heeft een herinrichting van het Burgemeester Adamssportpark plaatsgevonden. Hierdoor is geen sprake meer van het verharde terrein bij het voetbalveld zoals hiervoor aangegeven. Dit terrein is bij de herinrichting ingericht als een kunstgrasveld. De parkeerplaats aan de Duikerweg is in een gewijzigde indeling herbestraat en doet dienst als multifunctioneel terrein.

- Afhankelijk van de locatie waarop het evenement zal plaatsvinden, zal van gemeentewege worden bepaald hoe de geluidsboxen dienen te worden opgesteld.

Bij de nadere uitwerking van de regeling voor evenementen ter plaatse van het Burgemeester Adamssportpark worden bovenstaande voorwaarden, voor zover ruimtelijk relevant meegenomen en nader uitgewerkt.



4 Sectorale aspecten

4.1 Inleiding

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen. Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen.

De woonkernen Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek zijn door middel van een milieutoets in het vigerende bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' (vastgesteld 20 juni 2013) reeds getoetst aan de diverse sectorale aspecten:

- bodemkwaliteit;
- water;
- archeologie en cultuurhistorie;
- flora en fauna;
- verkeer;
- geluid;
- luchtkwaliteit;
- externe veiligheid;
- bedrijven en milieuzonering;
- afval;
- ecologie;
- kabels en leidingen.

Dit geldt derhalve ook voor het plangebied uit het onderhavige bestemmingsplan. Via de gemeentelijk website (www.ouderbanken.nl) en ruimtelijke plannen (www.ruimtelijkeplannen.nl) is de toelichting van het vigerende bestemmingsplan met daarin de milieutoets te raadplegen. Het uitvoeren van nadere milieuonderzoeken wordt voor het onderhavige bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht met uitzondering van het aspect geluid. Hiervoor is een afzonderlijk akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie paragraaf 4.2).

4.2 Geluid

In 2007 en 2008 zijn door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs akoestische onderzoeken uitgevoerd naar de cumulatie van geluid in het Burgemeester Adamssportpark ten behoeve van een gerechtelijke procedure rond een aantal evenementen in dit sportpark. Deze akoestische onderzoeken zijn ook gebruikt bij een verweer bij de ABRS omtrent het vastgestelde bestemmingsplan 'Woonkernen 2013'. In het kader van de tussenuitspraak van de ABRS wordt gelast om nader onderzoek te verrichten naar de ruimtelijke gevolgen van het gebruik van de gronden van het Burgemeester Adamssportpark voor evenementen. In dat kader is het akoestisch onderzoek uit 2008 geactualiseerd door DPA Cauberg-Huygen (referentie 20140454-03, 14 mei 2014).



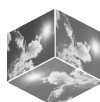
Deze actualisatie heeft betrekking op:

- Het rekening houden met de specifieke geluidvoorschriften uit de nota 'Regeling evenementen' van 9 oktober 2007. Het geluidvoorschrift heeft betrekking op de toegestane bronsterkte van het geluid. Er geldt: L_{WA} 105 dB(A) op het verharde gedeelte (noordelijk deel met parkeerplaats) en 125 dB(A) op het onverharde gedeelte (zuidelijk deel van het sportpark). Dit voorschrift is vanuit een worst-case benadering meegenomen in onderhavig geluidonderzoek.
- Het gebruik van de 'Buitenring', een nieuwe provinciale verkeersweg ten zuiden van het sportpark.
- Kleine aanpassingen aan omgevingsbronnen zoals wegverkeer en inrichtingen.

Het geactualiseerde akoestische onderzoek naar de cumulatie van geluid ten gevolge van evenementen in en rond het Burgemeester Adamssportpark leidt tot de volgende conclusies:

- De invloed van de AWACS vliegtuigen is bepalend voor de gecumuleerde geluidbelasting van de omgevingsbronnen (scenario 2);
- Een evenement op het onverharde terrein leidt tot een duidelijk hogere gecumuleerde geluidbelasting ten opzichte van de gecumuleerde geluidbelasting van de omgevingsbronnen in het weekend zonder vliegverkeer (vergelijk scenario 1 en 5);
- Een evenement op het verharde terrein heeft een grote invloed op de gecumuleerde geluidbelasting voor de woningen aan de Duikerweg. Voor de woningen aan de Mariabergstraat is de invloed van dit evenement kleiner (scenario 3 en 4);
- Cumulatie van het geluidniveau van de AWACS vliegtuigen en een evenement in het weekend is uitzonderlijk gezien het zeer beperkte aantal vliegbewegingen in het weekend. Scenario 5 geeft derhalve het meest reële inzicht in de gecumuleerde geluidbelasting voor evenementen;
- De maximale gecumuleerde geluidbelasting van de evenementen (scenario 5) is alleen voor de woningen aan de Mariabergstraat hoger dan de gecumuleerde geluidbelasting van de omgevingsbronnen inclusief vliegverkeer. Het verschil is echter niet groot en bedraagt 2 tot 3 dB(A);
- Voor de woningen aan de Duikerstraat is de maximaal gecumuleerde geluidbelasting van de evenementen lager dan de gecumuleerde geluidbelasting van de omgevingsbronnen inclusief vliegverkeer. Het verschil bedraagt circa 5 dB(A).

Samenvattend betekent dit dat de gecumuleerde geluidbelasting in de weekdagen wordt gedomineerd door de AWACS vliegtuigen als gebruik wordt gemaakt van de toegestane geluidruimte. Ten opzichte van de gecumuleerde geluidbelasting inclusief de AWACS vliegtuigen kent de hoogste gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van de evenementen een vergelijkbaar of lager geluidniveau. Echter het is zeer uitzonderlijk dat in de weekenden AWACS vliegtuigen vliegen hetgeen betekent dat de invloed van de evenementen op het gecumuleerde geluidniveau groot is.



5 Juridische opzet

5.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor de inhoud en de vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan wordt sinds 1 juli 2008 gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en is verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro). De Wro, het Bro en de Rsro bevatten regels ten aanzien van de (digitale) vormgeving, inhoud en raadpleegbaarheid van bestemmingsplannen, met als doel bestemmingsplannen uniform vergelijkbaar en uitwisselbaar te maken.

5.2 Planonderdelen

Een bestemmingsplan bestaat in elk geval uit een verbeelding (plankaart) en planregels, die samen het juridisch deel van het bestemmingsplan vormen. Daarnaast gaat het bestemmingsplan vergezeld van een toelichting (zoals onderhavige toelichting), die voorziet in de motivatie en onderbouwing van en de toelichting op de keuzes die zijn gemaakt om te komen tot de verbeelding en regels. Een bestemmingsplan kan ook bijlagen bevatten. Indien de bijlagen een relatie hebben met de regels worden ze opgenomen als bijlage bij de regels. Indien de bijlagen bijdragen aan de onderbouwing dan wel motivatie van het plan worden ze opgenomen als bijlage bij de toelichting, zoals rapporten van onderzoeken die ten behoeve van het plan zijn uitgevoerd.

5.3 Inhoud algemeen

Bij het opstellen van de verbeelding en regels van het bestemmingsplan is voldaan aan het bepaalde in de Wro, Bro en de Rsro. Voor het overige is zoveel mogelijk aangesloten bij de gemeentelijke standaarden en plansystematiek. De structuur van het plan is zodanig dat de kaart de primaire informatie geeft over de van toepassing zijnde bestemming. In de regels kan vervolgens worden teruggelezen welke gebruiks- en bouwmogelijkheden voor de betreffende bestemming gelden. Behalve bestemmingen kan de verbeelding onder meer aanduidingen en maatvoeringsvlakken bevatten om binnen een bestemming te kunnen voorzien in maatwerk voor een bepaalde locatie. In dat geval zijn steeds ook regels verbonden aan deze aanduidingen en maatvoeringsvlakken.

5.4 Regels

De regels zijn opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012), welke als bijlage onderdeel uitmaakt van de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro). De regels bevatten allereerst begripsomschrijvingen en meetvoorschriften om respectievelijk interpretatie- en meetverschillen uit te sluiten (hoofdstuk 1). Vervolgens zijn in hoofdstuk 2 de regels voor de afzonderlijke (dubbel)bestemmingen opgenomen, waarbij voor elke bestemming is voorzien in een apart artikel. Voor zover behoefte bestaat aan het opnemen van regels die niet zijn gebonden aan een specifieke bestemming, maar gelden voor het gehele dan wel een gedeelte van het plangebied, dan zijn de betreffende regels opgenomen in hoofdstuk 3 van de regels. Indien de betreffende regels betrekking hebben op slechts een gedeelte van het plangebied, dan wordt dat op de verbeelding aangegeven door middel van een zogenoemde gebiedsaanduiding.



De bestemmingsregels zijn in beginsel steeds op dezelfde manier opgebouwd:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Nadere eisen;
4. Afwijken van de bouwregels;
5. Specifieke gebruiksregels;
6. Afwijken van de gebruiksregels;
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
9. Wijzigingsbevoegdheid.

Hoe gronden met een bepaalde bestemming mogen worden gebruikt is primair beschreven in de bestemmingsomschrijving. Eventuele aanvullingen of uitzonderingen zijn opgenomen in de specifieke gebruiksregels. De bouwregels bevatten de regels ten aanzien van de mogelijkheden om gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde op te richten. Zowel ten aanzien van gebruik als bouwen geldt dat binnen een bepaalde marge kan worden voorzien in mogelijkheden om af te wijken van de bouw- en gebruiksregels. Deze mogelijkheden zijn opgenomen onder respectievelijk 'Afwijken van de bouwregels' en 'Afwijken van de gebruiksregels'.

Voor zover gewenst kan in de regels voor een bestemming worden voorzien in een vergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden. Deze vergunningstelsels dienen dan veelal ter bescherming van binnen de bestemming voorkomende waarden of ter bescherming van bijvoorbeeld ondergrondse leidingen. Indien gewenst kan ook worden voorzien in een bevoegdheid om een bestemming geheel dan wel gedeeltelijk te wijzigen in een andere bestemming. Dergelijke bevoegdheden worden opgenomen onder het kopje 'Wijzigingsbevoegdheid'.

Naast voornoemde veel voorkomende onderdelen van bestemmingsregels kan worden voorzien in een vergunningstelsel voor het slopen van bebouwing en specifieke procedure-regels.

5.5 Bestemmingen

In de navolgende subparagrafen wordt kort de opzet van de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen toegelicht.

5.5.1 Sport

Het beleid

Binnen deze bestemming is sprake van handhaving van de bestaande sportaccommodaties in het Burgemeester Adamssportpark. Het betreft de sportvelden inclusief kleedruimtes en kantines van het tennis- en voetbalcomplex. Het huidige ruimtebeslag wordt als het maximaal daarvoor benodigde ruimtebeslag beschouwd.



Daarnaast wordt naar aanleiding van de uitspraak van de ABRS een nadere regeling opgenomen ten behoeve van evenementen gekoppeld aan de aanduiding 'evenemententerrein' op de verbeelding. Ter plaatse van deze aanduiding mogen uitsluitend de evenementen plaatsvinden onder de voorwaarden zoals opgenomen binnen de bestemming 'Sport'. Deze voorwaarden zijn een nadere uitwerking en objectivering van de nota 'Regulering evenementen'.

Het bouwvlak

Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

5.5.2 Dubbelbestemming Leiding

Het beleid

Ter plaatse van het directe ruimtebeslag van de ondergrondse leidingen worden activiteiten, die het bedrijfszeker en -veilig functioneren van leidingen kunnen schaden, geweerd. Derhalve worden beperkingen opgelegd aan de mogelijkheden tot bebouwing en gebruik van de grond, die tot beschadiging van de leidingen kunnen leiden.

Binnen deze dubbelbestemming mogen, in afwijking van het bepaalde in de afzonderlijke artikelen, uitsluitend bouwwerken van geringe omvang ten dienste van of ter instandhouding van de betreffende leiding worden gebouwd.

5.5.3 Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1 tot en met 4

Het beleid

Deze dubbelbestemming is verdeeld in de categorieën 1 tot en met 4, hetgeen te maken heeft met het onderliggende gemeentelijke archeologische beleid en de te beschermen waarden. Gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor beschermde archeologische monumenten. Bouwen dan wel aanleggen in dergelijke gronden is niet zonder meer mogelijk.

5.5.4 Dubbelbestemming Waterstaat – Waterlopen

Het beleid

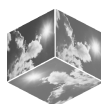
Ter zake bescherming, beheer en onderhoud is op de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen', behorende bij primaire wateren en regenwaterbuffers, de regelgeving van de Keur van het waterschap van toepassing.

5.6 Gebiedsaanduidingen

Dit betreft de nadere aanduiding van samenhangende gebieden gelegen over meerdere bestemmingen waarop een nadere regeling van toepassing is. Deze gebiedsaanduidingen hebben met name betrekking op sectorale aspecten die ruimtelijk relevant zijn en waaraan een zonering (aan te houden afstand) is toegekend. Het betreffen de volgende gebiedsaanduidingen:



- geluidzone – luchtvaart;
- veiligheidszone – lpg;



6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische haalbaarheid

De economische haalbaarheid van de regeling voor het Burgemeester Adamssportpark als geheel is reeds in het vigerende bestemmingsplan aangetoond. Aangezien sprake is van een conserverende regeling in combinatie met een regeling van het gebruik van de gronden voor evenementen welke jaarlijks plaatsvinden, zijn er voor de gemeente Onderbanken, behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en procesbegeleiding, geen kosten aan de realisering van het plan verbonden.

6.2 Maatschappelijke haalbaarheid

Met het planvoornemen wordt het gebruik van de gronden voor evenementen rechtstreeks planologisch mogelijk gemaakt. Het betreft een regeling voor evenementen die grotendeels jaarlijks plaatsvinden en bijdragen aan de leefbaarheid van de kern Schinveld. Van een verruimde inhoudelijke regeling voor evenementen is geen sprake, omdat met dit plan enkel de bestaande situatie planologisch wordt verankerd.



7 Procedure

7.1 De te volgen procedure

Dit bestemmingsplan is opgesteld als gevolg van een uitspraak van de ABRS, waarin opdracht is gegeven voor het nemen van een nieuw besluit voor dat deel van het Burgemeester Adamssportpark dat in het op 20 juni 2013 vastgestelde bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' als 'Sport' is bestemd. Door middel van dit bestemmingsplan wordt gehoor gegeven aan deze opdracht.

De ABRS heeft daarbij aangegeven dat voorafgaand aan het besluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Awb niet opnieuw hoeft te worden toegepast. Dit bestemmingsplan wordt derhalve niet als ontwerp ter inzage gelegd.

7.2 Reactie appellanten 1 naar aanleiding van de uitspraak ABRS

Bij mail van 23 april 2014, ingeboekt op 24 april 2014, hebben appellanten 1 naar aanleiding van de uitspraak ABRS een aantal uitgangspunten in overweging gegeven. Zij stellen voor om het aantal evenementendagen in het Burgemeester Adamssportpark te beperken tot 10 en daarbij voor zowel het verharde als het onverharde gedeelte een maximaal bronvermogen van 105 dB(A) vast te stellen. Ze blijven echter ongewijzigd van mening dat evenementen, gelet op de reeds bestaande overlast, niet thuishoren in het Burgemeester Adamssportpark.

In het onderhavige bestemmingsplan wordt de bestaande situatie ten aanzien van evenementen in het Burgemeester Adamssportpark planologisch verankerd. In het bestemmingsplan worden voorwaarden en beperkingen opgenomen voor het gebruik van het sportpark voor evenementen. De voorwaarden en beperkingen zijn overgenomen uit de Nota regulering evenementen van 9 oktober 2007, dat reeds jaren het toetsingskader vormt voor evenementen in het Burgemeester Adamssportpark. Een verruiming ten opzichte van de reeds geldende voorwaarden en beperkingen op grond van de Nota regulering evenementen wordt niet wenselijk geacht, gelet op de resultaten van het akoestisch onderzoek. Een verdere beperking van het aantal evenementendagen en het bronvermogen wordt eveneens niet wenselijk geacht, omdat de evenementen die reeds jaren plaatsvinden in het Burgemeester Adamssportpark ook in de toekomst moeten kunnen worden gehouden op deze locatie. Het faciliteren van evenementen in het sportpark zonder dat hiervoor een afwijkingsvergunning nodig is, is immers het uitgangspunt van de raad geweest.

7.3 Vaststelling

Het bestemmingsplan is op 26 juni 2014 door de gemeenteraad van Onderbanken vastgesteld. De ABRS is in kennis gesteld van het besluit en de wijzigingen van het besluit worden op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt.

