Gemeente Wormerland

Oosterdwarsweg 2a - Wijdewormer

Ruimtelijke onderbouwing

Augustus 2016

Kenmerk 0880-06-T02
Projectnummer 0880-06

buRO
bureau voor ruimtelijke ordening en advies

Ruimtelijke onderbouwing

Inhoudsopgave

1. Inleiding **1**

2. Beleidskaders **3**
2.1. Algemeen 3
2.2. Rijksbeleid 3
2.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) 3
2.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 3
2.2.3. Nationaal Waterplan 4
2.3. Provinciaal beleid 4
2.3.1. Structuurvisie Noord-Holland 2040 4
2.3.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening 5
2.3.3. Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 5
2.3.4. Provinciale milieuverordening 6
2.4. Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 6
2.5. Gemeentelijk beleid 7
2.5.1. Vigerend bestemmingsplan 7

3. Nader onderzoek **9**
3.1. Algemeen 9
3.2. Bodemkwaliteit 9
3.3. Archeologie 10
3.4. Externe veiligheid 10
3.5. Geluid 12
3.6. Natuur 12
3.6.1. Gebiedsbescherming 12
3.6.2. Soortenbescherming 14
3.7. Luchtkwaliteit 15

4. Watertoets **16**
4.1. Algemeen 16
4.2. Watertoets 16
4.3. Overleg waterbeheerder 16

5. Financiële uitvoerbaarheid **18**

6. Conclusie **19**

1. Inleiding

Aan het Oosterdwarsweg 2a is het bedrijf Roel van der Stoel BV gevestigd. Dit bedrijf is een volwaardig aannemingsbedrijf in de grond-, water- en wegenbouwsector en biedt een compleet scala aan diensten op het gebied van grondwerk, bodemsanering, sloopwerk, riolering en straatwerken.

Oorspronkelijk was het een transportbedrijf voor het vervoeren van grond, zand en puin. Na 1950 is de onderneming gestaag gegroeid met o.a. het verhuren van bulldozers en dragline's. In 1960 zijn de activiteiten uitgebreid met het aannemen van diverse grondwerken (onder meer voor de gemeente Amsterdam). Vanaf 2004 is het bedrijf tevens gespecialiseerd in natte ontgravingen.

Binnen het bestemmingsplan Landelijk gebied van de gemeente Wormerland (2007) heeft het zuidelijke deel van de gronden die zijn ingeklemd tussen de Oosterdwarsweg en de op- en afrit naar de A7 een agrarische bestemming. Van oorsprong heeft het gebied immers hetzelfde gebruik gekend als de omliggende agrarische gronden. Na de aanleg van de afrit van de snelweg is het agrarisch gebruik echter gestopt vanwege de ligging tussen de wegenstructuren. Momenteel is het gehele gebied tussen de wegenstructuren in gebruik als bedrijfsterrein.

Afbeelding 1: Luchtfoto huidig gebruik (nieuwe schuur binnen blauwe contour).

Op 10 november 2015 is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een overkapping ten behoeve van autostalling, materieel- en materiaalopslag. De laatste tijd is er namelijk meerdere malen ingebroken waarbij materialen en vooral brandstof is gestolen. Met het realiseren van de overkapping kan dit grotendeels worden voorkomen. De gemeente heeft geconstateerd dat deze ontwikkeling niet binnen het vigerende bestemmingsplan past omdat het toegestane bebouwingspercentage wordt overschreden. De goothoogte voldoet eveneens aan één zijde niet aan de maximale goothoogte en bovendien wordt niet voldaan aan de minimale dakhelling.

Afbeelding 2: De plek waar de overkapping gerealiseerd wordt (links) met (rechts) een animatie van de toekomstige situatie.

Besloten is om de ontwikkeling mogelijk te maken door toepassing te geven aan een procedure waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan met op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Op het ogenblik is een actualisering van het bestemmingsplan in voorbereiding.

Geconstateerd kan worden dat het oprichten van een bedrijfsoverkapping past binnen de visie van de gemeente op het specifieke perceel en in het algemeen op de functies langs de Oosterdwarsweg. Er is geen aanleiding om te wachten op de bestemmingsplanherziening die voor 2017 op het programma staat.

2. Beleidskaders

2.1. Algemeen

Op diverse bestuurlijke niveaus zijn beleidsuitspraken geformuleerd die relevant zijn voor het plangebied. In dit hoofdstuk volgt een korte samenvatting van de betreffende nota's.

2.2. Rijksbeleid

2.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De structuurvisie infrastructuur en ruimte 2040 (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen tot aan 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de onderhavige ontwikkeling geldt dat het verbeteren van de bebouwingsstructuur op het perceel ten behoeve van de bedrijfsfunctie en aansluitend op de rijkswegenstructuur voldoet aan de twee eerstgenoemde hoofddoelstellingen. De wijziging van het bebouwd oppervlak wordt toegepast binnen het stedelijk gebied maar met inachtneming van de waarden van de omgeving.

2.2.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het Barro.

2.2.3. Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

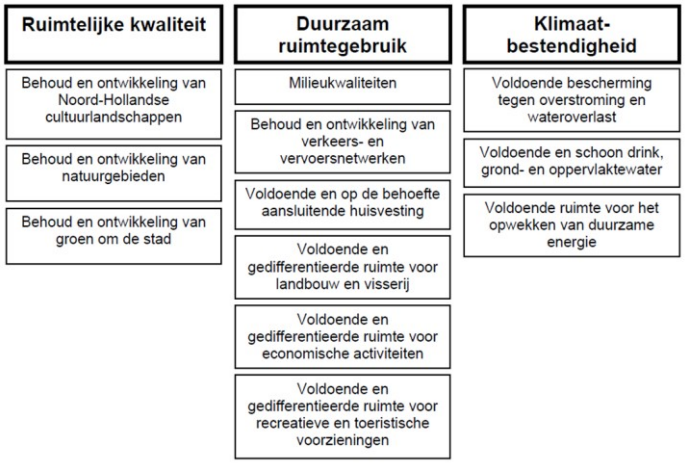
Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk.
Het voorliggende plan houdt rekening met de wateraspecten (zie hoofdstuk 4).

2.3. Provinciaal beleid

2.3.1. Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 22 juni 2010 hebben provinciale staten de "Structuurvisie Noord-Holland 2040, kwaliteit door veelzijdigheid" vastgesteld. In de structuurvisie geeft de provincie aan dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. Om het geschetste toekomstbeeld ruimtelijk te realiseren heeft de provincie Noord-Holland op basis van de bovengenoemde criteria provinciale belangen benoemd. Deze vallen uiteen in drie hoofdbelangen en twaalf ondergeschikte belangen. Daarbij richt de provincie zich uitdrukkelijk op ruimtelijke vraagstukken die op regionale en bovenregionale schaal spelen en/of gevolgen hebben.

Afbeelding 3: Provinciale belangen.



Voor de ruimtelijke ontwikkeling van stedelijke functies gaat de structuurvisie (evenals de SVIR) uit van de SER-ladder (ook wel: ladder voor duurzame verstedelijking). Volgens dit principe moet eerst worden bekeken of er binnen bestaand bebouwd gebied (BBG) nog ruimte beschikbaar is, of er door herstructurering nog ruimte kan worden gemaakt en of het mogelijk is de ruimte effectiever te benutten.

2.3.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening

Provinciale Staten hebben de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie van Noord-Holland op 21 juni 2010 vastgesteld. Op 1 november 2010 is de verordening in werking getreden. Provinciale Staten hebben op 3 februari 2014 de provinciale ruimtelijke verordening opnieuw vastgesteld. Deze vaststelling betreft een beleidsarme wijziging ten opzichte van de eerder vastgestelde verordening op 21 juni 2010. Dit houdt in dat de verordening geen nieuw beleid bevat. De verordening, gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening, stelt regels betreffende de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het stedelijke gebied van Noord-Holland. Het betreft onderwerpen waar een provinciaal belang mee gemoeid is. De bestaande bebouwing op het perceel Oosterdwarsweg 2a valt op kaart 2 behorende bij de Provinciale Verordening Ruimte binnen het BBG. Echter de tekst van de verordening is volgens de provincie maatgevend. Omdat de functiewijziging plaatsvindt binnen het bestaande bestemmingsvlak (waarbinnen op het perceel bebouwing mag worden opgericht) ligt het plangebied volgens de definitie binnen Bestaand Bebouwd Gebied.

2.3.3. Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De provincie wil de kwaliteit en diversiteit van het Noord-Hollands landschap en de dorpen behouden en ontwikkelen. Daarom heeft het begrip ruimtelijke kwaliteit een belangrijke plek gekregen in de nieuwe Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.
Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is “ontwikkelen met behoud van identiteit en kwaliteit”. Dat betekent aandacht voor de karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en de dorpen. En dat we die kwaliteiten als uitgangspunt van ruimtelijke plannen moeten nemen. Ontwikkelingen zijn dus mogelijk buiten het BBG.

De ingrediënten van ruimtelijke kwaliteit zijn: aardkundige waarden, archeologische waarden, tijdsdiepte, historische structuurlijnen, cultuurhistorische objecten, openheid, stilte/donkerte en dorps DNA.

De voorgestelde ontwikkeling past qua omvang en karakter binnen de bestemming van het gebied en de functies langs de Oosterdwarsweg. De bebouwing versterkt de ter plaatse aanwezige functies en is gerekend vanuit de hoofdwegenstructuur op een logische plaats gevestigd. Door de aansluiting op de A7 (structuurlijn met geluidoverlast en nachtelijke verlichting) wordt geen verdere inbreuk gemaakt op stilte/donkerte van het omliggende landelijke gebied.

2.3.4. Provinciale milieuverordening

De Provinciale Milieuverordening (PMV) is gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet bodembescherming. De eerste tranche trad in 1994 in werking. Daarna is de verordening via een aantal "tranches" (wijzigingen) verder aangevuld, gewijzigd en geactualiseerd. Op 11 juli 2011 is tranche 7 vastgesteld. Daarin zijn inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd voor de grondwaterbescherming met het oog op de waterwinning en de bescherming van aardkundige monumenten. Tevens is de hele verordening en toelichting geactualiseerd.

De beoogde uitbreiding van de bebouwing heeft geen hinder voor omliggende gronden tot gevolg. De bebouwing behoort ook nu reeds tot het BBG. Derhalve vormt het provinciale ruimtelijke beleid geen belemmering voor de functiewijziging.

2.4. Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterbeheersplan (WBP4)

Vanaf 1 januari 2010 is het WBP4 van kracht. In het Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Deze taken worden de komende periode sterk beïnvloed door de klimaatverandering en de uitgangspunten van de Europese Kaderrichtlijn Water. Het kerndoel is vierledig:

- Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
- De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar te houden.
- Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.
- Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Raamplan Bescherming tegen Wateroverlast Noorderkwartier (BWN 2005)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn afspraken gemaakt over de aanpak van wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit voor de komende jaren. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten dienen te anticiperen op veranderende omstandigheden zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. De opgave voor het terugdringen van de wateroverlast is uitgewerkt in raamplannen. De planperiode beslaat de jaren 2005 tot 2015.

De studie Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier, ook wel aangeduid als de faalkansenstudie, heeft inzicht verschaft in de omvang van het overlastprobleem. De resultaten vormen het vertrekpunt voor de knelpuntenanalyse en de uitwerking van de maatregelen. Het raamplan richt zich niet op de aanpassing van de boezemsystemen, maar op kleinschalige maatregelen in de poldersystemen. De problemen worden opgelost waar ze zich voordoen, waarbij als be-

langrijkste uitgangspunt geldt dat te dempen water geheel moet worden gecompenseerd en dat een toename van de bestaande verharding in voldoende mate dient te worden gecompenseerd.

De voorgestelde ontwikkeling van een overkapping vindt plaats op reeds verhard bedrijfsterrein. Er vindt dus geen uitbreiding van verhard oppervlak plaats. Voor de waterhuishouding zal dit positief zijn omdat het afstromende water van het dakvlak schoner zal zijn dan het afstromende water van het wegdek.

2.5. Gemeentelijk beleid

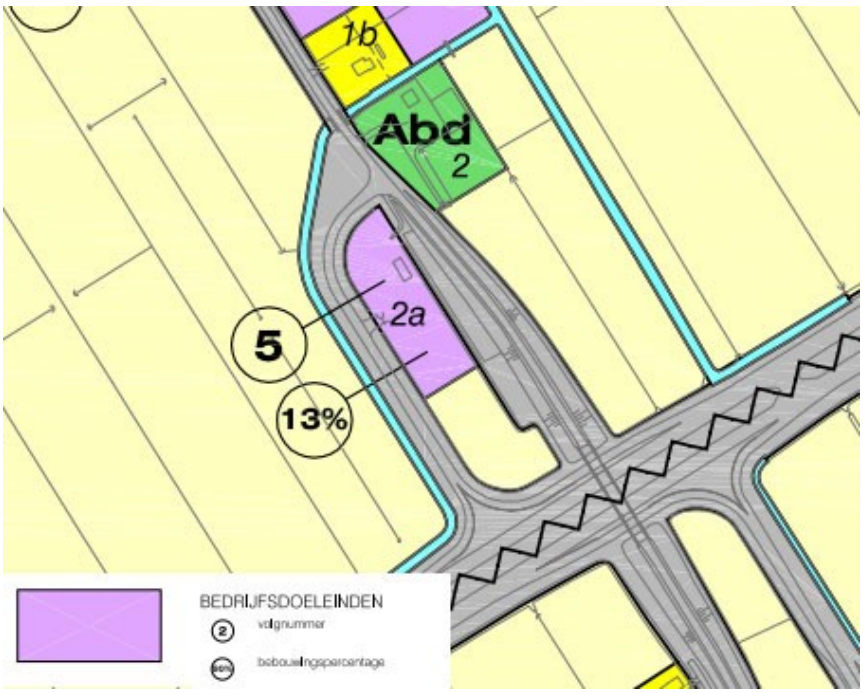
2.5.1. Vigerend bestemmingsplan

Op 4 april 2007 is het bestemmingsplan Landelijk gebied vastgesteld door de gemeenteraad.

In het bestemmingsplan heeft het perceel bestemming “Bedrijfsdoeleinden” met aanduiding voor bedrijfstype en bebouwingspercentage. Met deze laatste aanduiding is ter plaatse een bebouwing behorende bij het bedrijf toegestaan tot een maximum van 13%. De maximale goothoogte bedraagt 4,5 meter en de minimale dakhelling bedraagt 20°.

In artikel 39 is een algemene vrijstellingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt dat Burgemeester en Wethouders vrijstelling verlenen van de bij recht in de voorschriften gegeven maten, afmetingen en percentages, met uitzondering van de oppervlaktematen, tot ten hoogste 10% van die maten, afmetingen en percentages.

Afbeelding 4: Het bestemmingsplan Landelijk gebied.



Toetsing bouwplan aan het bestemmingsplan
Het deel van het perceel met de bestemming Bedrijfsdoeleinden heeft een oppervlak van circa 6370 m2. De op het perceel aanwezige bebouwing heeft een oppervlak van circa 710 m2. Daaraan zou volgens het bouwplan circa 408 m2 bebouwing aan worden toegevoegd.
In onderstaande tabel zijn deze gegeven samengevat en van een bebouwingspercentage voorzien.

Oppervlakte bestemmingsvlak 6.370 m2	**bebouwd oppervlak (m2)**	**bebouwd percentage (%)**	**eis: bebouwd (%) en bebouwd (%) inclusief vrijstelling ex artikel 31**	**conclusie**
bestaande bebouwing	712	11,2	13 / 14,3	voldoet
bestaande en nieuwe bebouwing	1.120	17,6	13 / 14,3	voldoet niet

Geconcludeerd kan worden dat het bouwplan niet past binnen zowel het bij recht gegeven bebouwingspercentage als binnen het bebouwingspercentage na toepassing van de vrijstellingsbevoegdheid.

Voorts heeft de overkapping aan de voorzijde een hogere goot. Deze hogere goot, die gebruikelijk is bij dit soort overkappingen, overschrijdt de maximale goothoogte met ongeveer 95 cm. Ook met gebruikmaking van de vrijstellingsbevoegdheid kan niet worden voldaan aan de bepalingen van het bestemmingsplan.. Gelet op de noodzaak van het stallen van voertuigen is deze goothoogte echter wel gewenst. Aan de zijde van het open landschap wordt wél voldaan aan de maximale goothoogte uit het bestemmingsplan, zodat de landschappelijke inpassing gewaarborgd blijft.

Het bestemmingsplan geeft een minimale dakhelling van 20^{o}. Het bouwplan heeft een dakhelling van 16^{o} en voldoet dus niet aan het bestemmingsplan. Geconstateerd wordt dat door de minder steile dakhelling van het bouwplan de uiteindelijke bouwhoogte lager wordt. Dit is positief ten aanzien van de landschappelijke inpassing.

3. Nader onderzoek

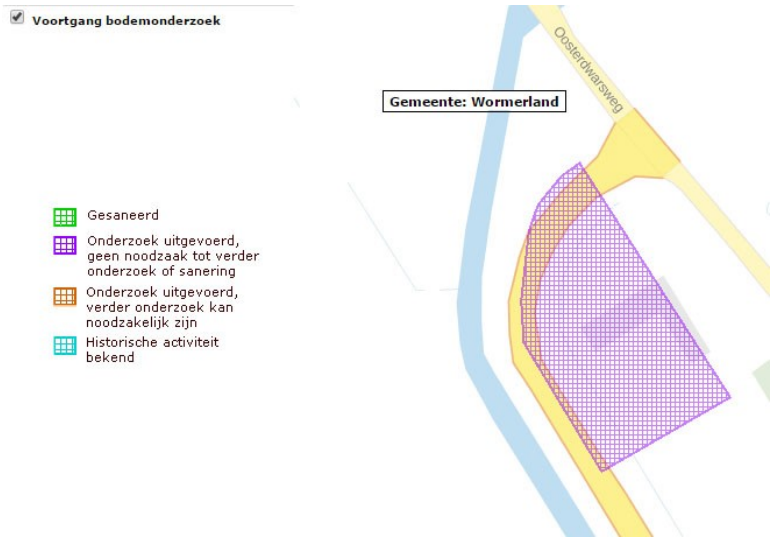
3.1. Algemeen

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.1.(onder f.) dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dient het bestuursorgaan bij de voorbereiding van het besluit (tot vaststelling van het bestemmingsplan) de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (AWB, artikel 3.2). In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van het onderzoek dat is verricht ten behoeve van de in dit plan mogelijk gemaakte ontwikkelingen, zodat voldaan wordt aan de onderzoeksverplichtingen van het Besluit ruimtelijke ordening.

3.2. Bodemkwaliteit

In artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Ten behoeve van de ontwikkeling is het Bodemloket geraadpleegd (zie onderstaande afbeelding. Het Bodemloket geeft aan dat er reeds bodemonderzoek is uitgevoerd en dat er geen noodzaak is tot verder onderzoek of sanering.

Afbeelding 5: Resultaten Bodemloket voor het perceel Oosterdwarsweg 2a.



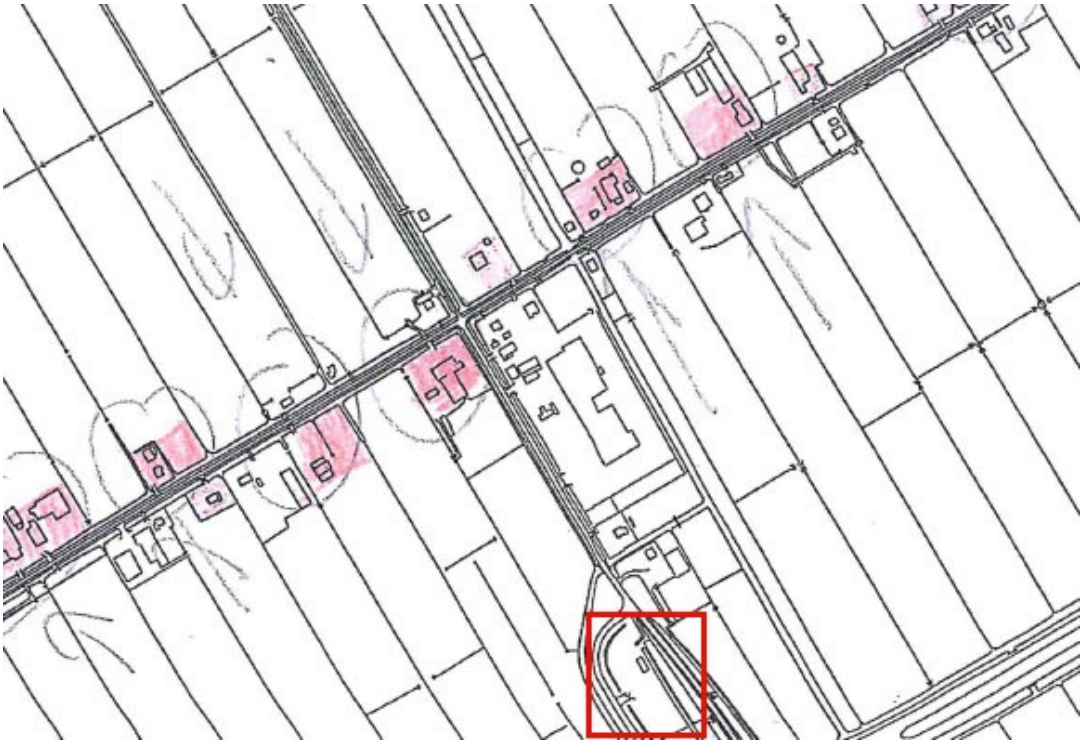
Gelet op het feit dat de tot op heden uitgeoefende bedrijfsfunctie (niet wordt gewijzigd) mag worden verwacht dat er geen wijziging plaatsvindt in het effect dat de bodem heeft op de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

3.3. Archeologie

De huidige juridische basis voor het omgaan met archeologische waarden is de Monumentenwet uit 1988. Vervolgens is in 1998 het Verdrag van Valletta door de Staten Generaal geratificeerd. Dit verdrag is in de Wet op de archeologische monumentenzorg verankerd, die officieel in werking is getreden op 1 september 2007, onder meer als wijziging op de Monumentenwet 1988. Hierin is geregeld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen de cultuurhistorische en archeologische waarden een onlosmakelijk onderdeel van de belangenafweging dienen te zijn.

De locatie ligt in de polder de Wijdewormer. In de database van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (ARCHIS II) zijn geen waarnemingen en archeologische monumenten in de buurt van het plangebied geregistreerd. De concept beleidskaart van de gemeente Wormerland geeft aan dat in dit gebied geen archeologische verwachtingen zijn, er dienen dan ook geen maatregelen getroffen te worden. Derhalve is het in het kader van de omgevingsvergunning niet nodig een archeologisch onderzoek uit te voeren.

Afbeelding 6: Het plangebied en de kaart van de Archeologienota 2010.



3.4. Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) van 27 oktober 2004 en de hierin opgenomen Regeling externe veiligheid inrichtin-

gen, geeft aan welke activiteiten/bedrijven risicocontouren kennen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Het BEVI heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Het doel wordt in het BEVI vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- Plaatsgebonden risico (PR): Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR): Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In het BEVI zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is in het BEVI geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Er is voor gekozen om voor het groepsrisico de oriëntatiewaarde als norm te hanteren, zij het met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht.

Om de veiligheidsrisico's te kunnen beoordelen is de provinciale risicokaart geraadpleegd. De risicokaart van de provincie geeft aan dat Albert Beets Transportonderneming B.V. aan de Oosterdwarsweg 1 is gevestigd. Ook 2 gasleidingen liggen in de omgeving van het plangebied. Het betreft de leidingen W-570-01 en W-570-23.

De bedrijfsfunctie op het perceel Oosterdwarsweg 2a is niet (beperkt) kwetsbaar en wordt niet gewijzigd. Aangezien het bouwen van de overkapping geen gevolgen heeft voor het aantal personen dat ter plaatse werkzaam is zal er geen verhoging van het groepsrisico optreden. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen gevolgen heeft voor de beoogde bouw van een overkapping.

Afbeelding 7: Risicokaart.

3.5. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel woningen en andere geluidgevoelige objecten te beschermen tegen overmatige geluidsbelastingen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende geluidsbronnen: Industrie, Spoorwegen en Wegverkeer.

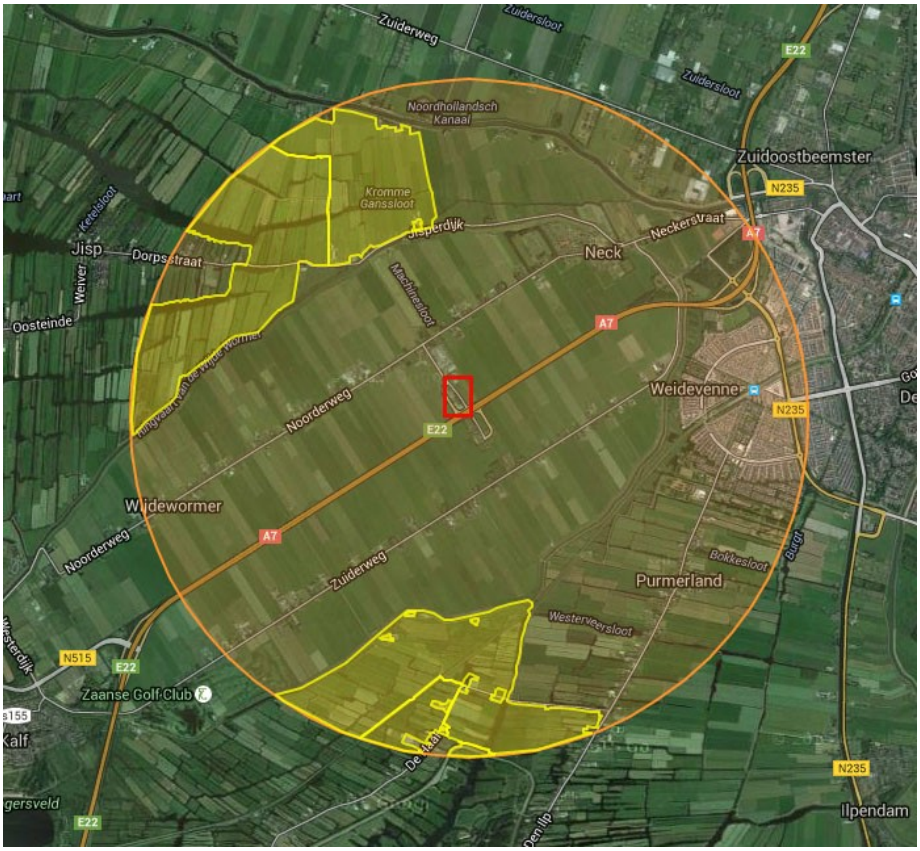
De bedrijfsfunctie is geen geluidgevoelige bestemming en de overkapping is dientengevolge geen geluidgevoelig object. Toetsing aan de Wgh is derhalve niet aan de orde.

3.6. Natuur

3.6.1. Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet regelt de bescherming van waardevolle natuurgebieden en leefgebieden van soorten en schrijft voor, dat alle activiteiten met significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura2000-gebied, in beginsel niet zijn toegestaan. Daarom verplicht de Natuurbeschermingswet een initiatiefnemer van een plan of project te onderzoeken of er schadelijke gevolgen voor deze gebieden te verwachten zijn. De planlocatie is gelegen op een relatief grote afstand (1km) van het Natura2000-gebied "Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder", alsmede op afstand van het Natura2000-gebied "Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske".

Afbeelding 8: Situering plangebied in relatie tot Natura2000-gebied (geel).



Omdat de voorgenomen bouw van een overkapping niet gepaard gaat aan een uitbreiding van bedrijfsactiviteiten en niet plaatsvindt in het Natura2000-gebied is er geen sprake van ruimtebeslag op dit Natura2000 gebied. Directe effecten op de Natura2000-instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen en -soorten voor dit gebied zijn daarmee uitgesloten. Bij de toetsing dient daarom alleen rekening gehouden met indirecte effecten (externe werking). Tijdens de aanlegfase kan verstoring van fauna optreden door:

- Geluid: heien
- Trillingen: heien

Bij de huidige bestemming is al sprake van geluidsbelasting door aanwezigheid van mensen en gebruik van bedrijfsvoertuigen en personenauto's. De bestaande belasting verandert niet door de overkapping. Ten opzichte van deze situatie zorgt alleen het heien voor extra geluidsbelasting in de realisatiefase.

Trillingen in de bodem tijdens heiwerkzaamheden bij de aanleg van de overkapping worden gedempt door de bodem en de afstand tot de natuurgebieden. Bovendien kunnen de heiwerkzaamheden relatief snel worden verricht.

Tijdens de gebruiksfase kan verstoring van fauna optreden door licht (uitstraling van licht). De lichtuitstraling zal zeer beperkt zijn door de relatief grote afstand tot de natuurgebieden en bovendien niet toenemen omdat bestaande bedrijfsactiviteiten niet wijzigen. De overkapping zal de verlichting in de richting van het landschap afschermen (vergelijk de huidige situatie in afbeelding 2).

Er is geen sprake van emissie van stoffen naar bodem, lucht of water als gevolg van het bouwen van de overkapping. Extra emissie van stikstof is dan ook niet aan de orde. Er worden evenmin effecten op hydrologie verwacht omdat het verhard oppervlak niet toeneemt.

Significant negatieve effecten van de voorgenomen ingreep op kwalificerende habitattypen voor de Natura2000-gebieden zijn met zekerheid uit te sluiten.

3.6.2. Soortenbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden (algemene verbodsbepalingen, artikelen 8 t/m 12). Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren (zorgplicht, artikel 2). Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De Flora- en faunawet heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen.
Bij ruimtelijke plannen met mogelijke gevolgen voor beschermde planten en dieren is het verplicht om vooraf te toetsen of deze kunnen leiden tot overtreding van algemene verbodsbepalingen. Wanneer dat het geval dreigt te zijn, moet onderzocht worden of er maatregelen genomen kunnen worden om dit te voorkomen, of de gevolgen voor beschermde soorten te verminderen. Onder bepaalde voorwaarden geldt een vrijstelling of is het mogelijk van de minister van LNV ontheffing van de algemene verbodsbepalingen te krijgen voor activiteiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Ten aanzien van de criteria die voor vrijstellingen en ontheffingen gelden, kunnen drie groepen soorten worden onderscheiden. Deze groepen sluiten aan bij de indeling in tabellen van de AMvB Flora- en faunawet.

Groep 1: Algemene soorten waarvoor een vrijstelling geldt (Tabel 1 AMvB)
Voor algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling van de verboden 8 tot en met 12. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Wel blijft ook voor deze soorten de zorgplicht van kracht.

Groep 2: Overige soorten waarvoor een vrijstelling geldt wanneer volgens een gedragscode gewerkt wordt (Tabel 2 AmvB; vogels)
Voor een aantal soorten geldt een vrijstelling mits volgens een door het ministerie goedgekeurde gedragscode wordt gewerkt. Wanneer een dergelijke gedragscode (nog) niet beschikbaar is, kan een ontheffing worden aangevraagd. Deze kan worden verleend indien de beoogde ruimte-

lijke ingreep geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van de soort(en). Eventueel moeten hiertoe mitigerende en compenserende maatregelen genomen worden. Voor vogels geldt echter een uitgebreide toets voor een ontheffing (zie onder groep 3).

Groep 3: Habitatrichtlijn bijlage IV-soorten en in AMvB aanvullend aangewezen soorten (streng beschermde soorten) (Tabel 3 AMvB)
Voor soorten genoemd in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en voor de door het ministerie van LNV per algemene maatregel van bestuur nog aanvullend aangewezen soorten geldt een zwaar beschermingsregime. Voor deze soorten geldt geen vrijstelling voor ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

Een ontheffing kan alleen worden verleend wanneer er:
- geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu gunstige effecten;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Ten behoeve van de bouw van de overkapping op de locatie kan worden geconcludeerd dat er geen effecten zijn op beschermde soorten. De huidige verharde oppervlakte wordt bereden door voertuigen en bevat geen geschikte vestigingsmogelijkheden voor beschermde soorten. Ten behoeve van de bouw worden geen bomen en/of beplanting verwijderd.

3.7. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414) en vervolgens is de wijziging op 15 november 2007 in werking getreden. Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet behandelt de luchtkwaliteit, daarom staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Een belangrijk onderdeel van het instrumentarium is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden. Binnen het NSL werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

De bedrijfsactiviteiten blijven gelijk als in de huidige situatie. De bouw van de overkapping heeft hierop geen invloed. Er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op als gevolg van de overkapping.

4. Watertoets

4.1. Algemeen

In de toelichting van een bestemmingsplan dient volgens artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Zowel in het landelijk beleid (Nationaal Bestuursakkoord Water), als in het Provinciaal beleid heeft het water een belangrijke plaats binnen de Ruimtelijke Ordening gekregen.

De Commissie Waterbeheer 21e eeuw heeft bij het uitbrengen van haar rapportage de term Watertoets geïntroduceerd. Het Rijk heeft vervolgens een handreiking voor de invulling van de Watertoets afgerond. De Watertoets wordt in deze handreiking beschreven als een proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De toets is gebaseerd op vigerend beleid. Doel ervan is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten van zowel Rijk, provincies en gemeenten. Hiertoe behoren in elk geval structuurvisies, inpassingsplannen en bestemmingsplannen. De grootste winst van de Watertoets als procesinstrument ligt bij de vroegtijdige, wederzijdse betrokkenheid en informatievoorziening.

Onderstaand wordt een beschrijving gegeven van de wateraspecten binnen het plangebied.

4.2. Watertoets

Het voorliggende plan voorziet niet in een uitbreiding van verhard oppervlak. Het plan maakt een overkapping mogelijk op bestaand verhard terrein. Derhalve zijn er geen gevolgen voor de waterhuishouding.

Tijdens de uitvoering zal worden onderzocht of loskoppeling van regenwaterafvoer mogelijk is en bovendien zal de toepassing van uitloogbare materialen zo veel mogelijk worden vermeden.

4.3. Overleg waterbeheerder

Het plan is op 4 februari 2016 voorgelegd aan de waterbeheerder door middel van de digitale watertoets (dossiercode 20160204-12-12374).
De beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding kan worden ondervangen met standaard maatregelen. Deze maatregelen zijn aangegeven in het wateradvies).

Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Met ingang van 22 december 2009 is het Waterbeheerplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' bepalend voor het waterbeleid binnen het beheersgebied van HHNK. Dit plan beschrijft het waterbeheer en vormt de basis voor de watertaken die het waterschap heeft: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2009. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Verharding en compenserende maatregelen
Uit de gegevens blijkt dat er geen / slechts in zeer beperkte mate sprake is van een toename van de verharding. Omdat dit een dermate klein gevolg heeft voor de waterhuishoudkundige situatie hoeven er geen compenserende maatregelen uitgevoerd te worden.

Waterkwaliteit en riolering
Dit komt overeen met de ambitie van het hoogheemraadschap om 100% van het hemelwater van nieuwe oppervlakken te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage.

Binnen het plan is geen sprake is van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat voor de nieuwe ontwikkeling geadviseerd wordt om een gescheiden stelsel aan te leggen.

Het HHNK adviseert om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen. Bij de detaillering van het gebouw is hier rekening mee gehouden door deze materialen niet (of althans zo weinig mogelijk) toe te passen.

5. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgenomen bouw van een overkapping is een particulier initiatief. Uit deze particuliere planontwikkeling vloeien voor de gemeente geen kosten voort, die een financiële verantwoording vooraf noodzakelijk maken.

6. Conclusie

Het oprichten van een overkapping met een oppervlakte van circa 408 m2 op bestaand verhard bedrijfsterrein is niet in strijd met beleid van hogere overheden en een goede ruimtelijke ordening. De situering van de hogere goothoogte doet geen afbreuk aan het open landschap en de minder steile dakhelling bevordert de inpassing in het open landschap. Er zijn geen milieuaspecten die de ontwikkeling beperken.