

RAPPORT GEUR

ONDERZOEK GEUR EN GEURONDERBOUWING

Bestemmingsplan Herenlaan 2 en 6 te Wormer Gemeente Wormerland

Opdrachtgever: OVER-gemeenten
Contactpersoon: de heer E. Bressers

Documentnummer: 2012OVERG – D01
Datum: 20 maart 2012

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies
Auteur: de heer R. Keetels
Projectleider: de heer C. den Hertog

Handtekening:

De Roever Omgevingsadvies
Postbus 64
5480 AB SCHIJNDEL
T 073-5941011
F 073-5941120
E deroever@deroever.nl
I www.deroever.nl



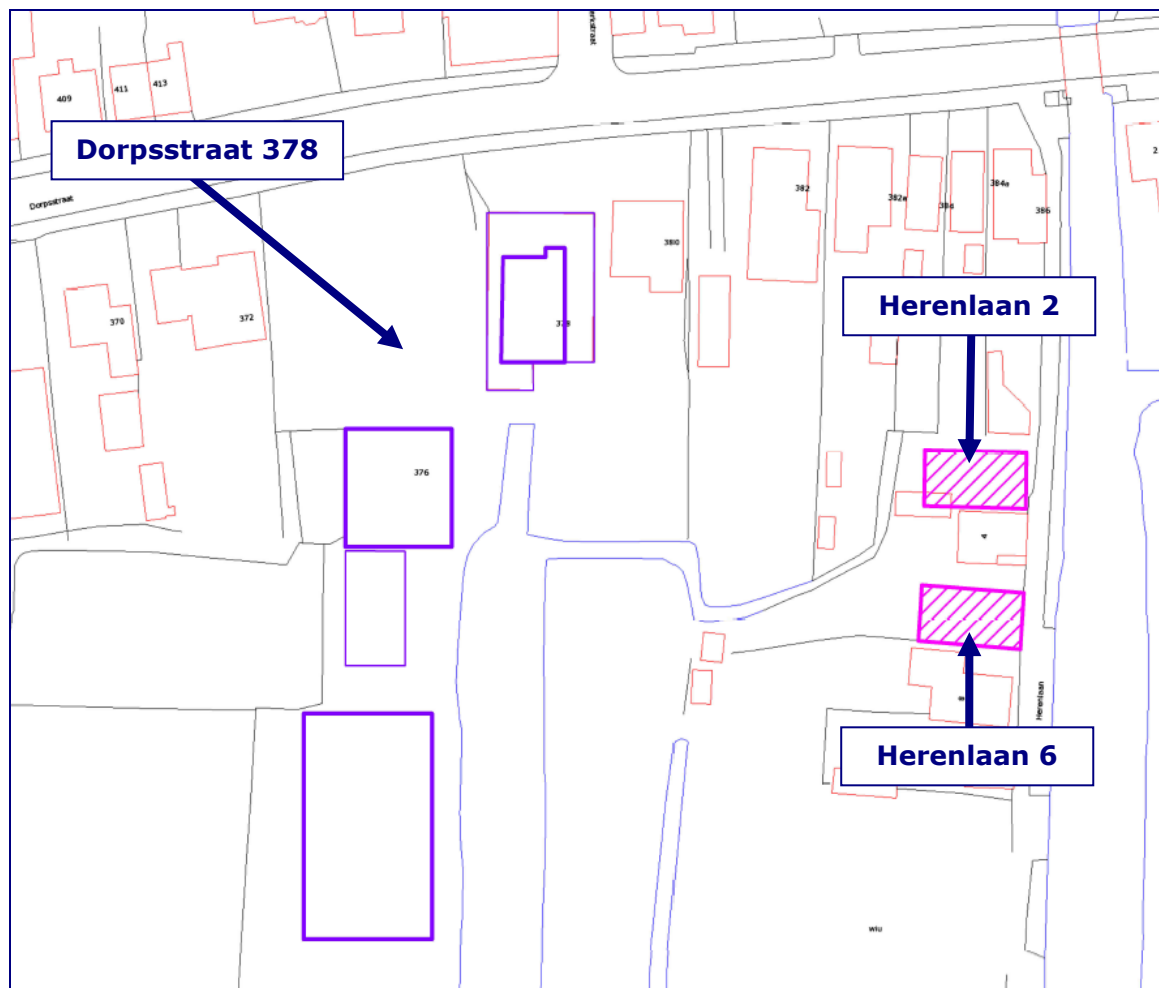
INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	5
1.1. Situatie	5
1.2. Vraagstelling	6
2. WETTELIJK KADER	7
2.1. Wet geurhinder en veehouderij	7
2.2. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen	7
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN	9
3.1. Uitgangspunten veehouderijen	9
3.2. Geuremissie en geurimmissie	9
3.3. Verschillende beoordelingen	9
3.3.1. Voorgrondbelasting	9
3.3.2. Afstanden	10
3.3.3. Achtergrondbelasting	10
3.4. Geurbelasting versus geurhinder	11
3.5. Geurgevoelig object	12
3.6. Bebouwde kom	13
3.6.1. Het begrip 'bebouwde kom'	13
3.6.2. Jurisprudentie over 'bebouwde kom'	14
3.6.3. Lintbebouwing Dorpsstraat te Wormer en bebouwde kom	14
4. GEURBEREKENINGEN	16
4.1. Situatie	16
4.2. Voorgrondbelasting	17
4.3. Afstanden	18
4.4. Achtergrondbelasting	20
5. CONCLUSIE	21
5.1. Is een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?	21
5.2. Worden veehouderijen in hun belangen geschaad?	21

1. INLEIDING

1.1. Situatie

Om woningbouw mogelijk te maken op de percelen aan de Herenlaan 2 en 6 te Wormer (gemeente Wormerland) is een bestemmingsplan opgesteld. Ten westen van het plangebied ligt de veehouderij aan de Dorpsstraat 378 te Wormer. Deze veehouderij ligt binnen de richtafstanden (voor geur) uit de handreiking Bedrijven en milieuzonering. Nagegaan moet worden of de geur vanuit deze veehouderij van invloed zou kunnen zijn op het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de te realiseren woningen. Verder moet worden nagegaan of de woningbouw een belemmering vormt voor deze veehouderij. Op afbeelding 1 is de situatie weergegeven.



Afbeelding 1: Situatie Herenlaan 2 en 6 te Wormer

In dit rapport wordt het onderzoek naar de ligging van de geur- en afstandscontouren en naar de overige geuraspecten voor de ruimtelijke ontwikkeling beschreven.

1.2. Vraagstelling

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende bedrijven (in dit geval worden de nabij gelegen veehouderijen) (onevenredig) in hun belangen geschaad?

In dit kader beperken wij ons tot het aspect geur. De meest recente milieuhygiënische inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij. De vragen worden in de komende hoofdstukken behandeld.

2. WETTELIJK KADER

2.1. Wet geurhinder en veehouderij

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten.

De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit geurrapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

2.2. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderij onevenredig in haar belangen worden geschaad. Om de milieucontouren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geurcontouren en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Hierbij moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie¹ blijkt dat voor de aan te houden afstanden en geurcontouren in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen gaan wij uit van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie, kan hiervan (in de betreffende richting) worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in

¹ zie 'Bouwen in stankcirkels' op www.infomil.nl

de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. Omdat de veehouderij dan in de betreffende richting (omdat de norm of afstandseis al wordt overschreden) niet kan uitbreiden, kan de veehouderij in die richting het bouwvlak niet meer anders gebruiken dan in de vergunde situatie (wat betreft stallen en emissiepunten). In dat geval kan dus voor het bepalen van de afstandscontouren en geurcontouren worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een nieuwbouwplan moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden.

De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. Hierbij worden zowel de huidige situatie als de toekomstige situatie bekeken. De geurbelasting wordt bepaald op grond van geurberekeningen. Voor de huidige situatie hanteren wij de vergunde of gemelde bedrijfssituaties. Voor de toekomstige situatie wordt een worst-case situatie in beeld gebracht. De worst-case situatie is dat alle bestaande bebouwing wordt afgebroken en zodanig wordt teruggebouwd dat de geur- en afstandscontouren zo veel mogelijk richting het nieuwbouwplan komen te liggen.

3.2. Geuremissie en geurimmissie

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid: ou_E/s . Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

De geurbelastingen (geurimmissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht: ou_E/m^3 . Hiermee wordt de 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

3.3. Verschillende beoordelingen

3.3.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van de rekenmodellen V-Stacks Vergunning 2010 of V-Stacks Gebied 2010 kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht (ou_E/m^3). De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of niet-concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaardnormen uit de Wgv zijn in tabel 1 opgenomen.

Tabel 1: Geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij

Geurnormen	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratiegebied	3 ou_E/m^3	14 ou_E/m^3
Niet-concentratiegebied	2 ou_E/m^3	8 ou_E/m^3

De gemeente Wormerland ligt niet in een concentratiegebied als bedoeld in de Wgv².

Bij het beoordelen van vergunningaanvragen is voor het bepalen van de geurbelasting het gebruik van het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning 2010 voorgeschreven. Hiermee kan op vooraf ingegeven punten de geurbelasting worden berekend. Voor een goed beeld van de geurbelasting is het handig om geurcontouren te kunnen berekenen en tekenen. Dit kan met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. De berekende waarden voor de geurbelasting zijn bij beide rekenmodellen gelijk (sinds versie 2010.1). Hiertoe moeten alle parameters, inclusief de rekennauwkeurigheid (20%) en ruwheid in V-Stacks Gebied gelijk worden gesteld aan de parameters in V-Stacks Vergunning.

3.3.2. Afstanden

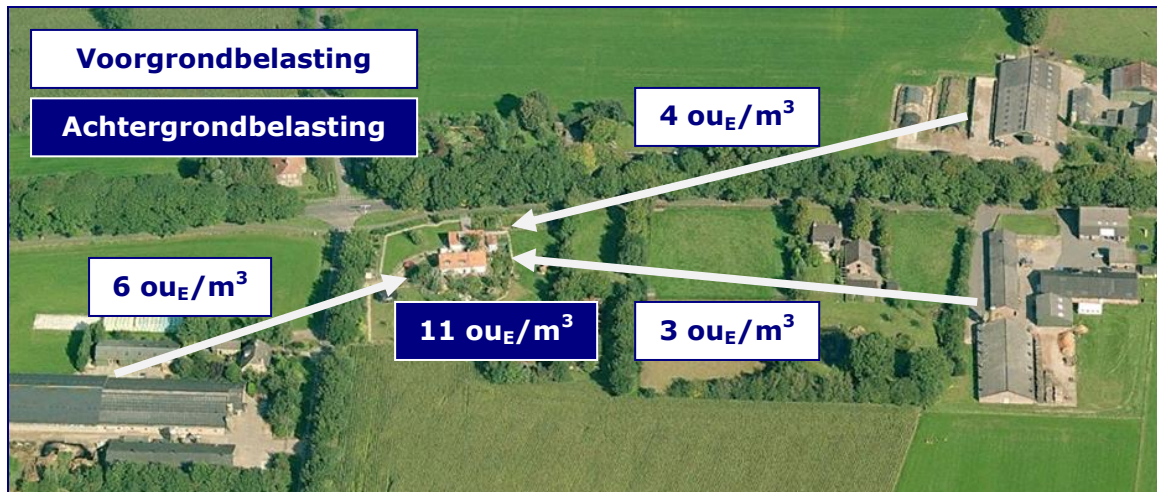
Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Vaste afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

3.3.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgroundbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgroundbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in afbeelding 2.

² gebied als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet



Afbeelding 2: Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting in de vergunde situatie of in de maximale worst-case situatie. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor dit gebied.

3.4. Geurbelasting versus geurhinder

In de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen bepalen wij met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgrondbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten geurhinderpercentages. Het hoogste geurhinderpercentage (voorgrondbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de geursituatie.

Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie beschrijven wij in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking.

Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit is te zien in tabel 2. Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Wormerland ligt niet in een concentratiegebied.

Tabel 2: Leefklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting

Milieukwaliteit	Geurgehinderden	Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 0,7 ou _E /m ³	0 – 1,5 ou _E /m ³
Goed	5 – 10 %	0,7 – 1,8 ou _E /m ³	1,5 – 3,5 ou _E /m ³
Redelijk goed	10 – 15 %	1,8 – 3 ou _E /m ³	3,5 – 6,5 ou _E /m ³
Matig	15 – 20 %	3 – 4,5 ou _E /m ³	6,5 – 10 ou _E /m ³
Tamelijk slecht	20 – 25 %	4,5 – 6,5 ou _E /m ³	10 – 14 ou _E /m ³
Slecht	25 – 30 %	6,5 – 8,5 ou _E /m ³	14 – 19 ou _E /m ³
Zeer slecht	30 – 35 %	8,5 – 11,3 ou _E /m ³	19 – 25 ou _E /m ³
Extreem slecht	35 – 40 %	11,3 – 14,7 ou _E /m ³	25 – 32 ou _E /m ³

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving van geur een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Het verschil in geur tussen twee klassen kan nabij de grens daartussen (op korte afstand) niet worden waargenomen. Het 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

3.5. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen.

Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

1. Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een positieve planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

2. Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

3. *Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.*

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal in de toekomst uit jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie gaan wij er van uit dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere 200709155/1 van 24 december 2008, 200801961/1 van 11 maart 2009 en 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009).

3.6. Bebouwde kom

3.6.1. Het begrip 'bebouwde kom'

Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging en rol:

- dichtheid bebouwing;
- aard en structuur van de omgeving en bebouwing;
- planologische karakter.

Mogelijk dat ook de historische situatie een rol speelt. Voor woningen gaan wij uit van een bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Woningen die geconcentreerd zijn gelegen in een op zichzelf staande lintbebouwing beschouwen wij niet als bebouwde kom. Deze opvatting sluit aan bij de jurisprudentie over het begrip bebouwde kom zoals dat werd gehanteerd in de brochure veehouderij en Hinderwet (één van de 'stankrichtlijnen') en in de Stankwet.

3.6.2. Jurisprudentie over 'bebouwde kom'

Over het begrip bebouwde kom op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is inmiddels beperkt jurisprudentie beschikbaar. Hierna beschrijven wij de hoofdpunten van enkele relevante uitspraken. De conclusie (weergegeven in de eerste zin) geldt per uitspraak alleen voor de betreffende situatie.

Zorginstelling

Het terrein van een zorginstelling, waarop een aantal gebouwen staan, wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (AbRvS 200801961/1 van 11 maart 2009). Hieruit blijkt dat (alleen) een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking niet betekent dat het terrein het karakter van een bebouwde kom heeft. In haar overwegingen noemt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder de Afdeling) dat het terrein is gelegen in het buitengebied op ruime afstand van de dorpskern. Ook noemt de Afdeling wat er in de omgeving ligt. Overigens is dat in die situatie ook een vakantiepark.

Lintbebouwing

Geurgevoelige objecten die samen met de inrichting en een beperkt aantal agrarische bedrijven in een langgerekt lint liggen, zijn buiten de bebouwde kom gelegen (AbRvS 200800452/1 van 26 november 2008). In de overwegingen noemt de Afdeling dat het lint ligt in het buitengebied. Verder noemt zij dat de dichtstbijzijnde dorpskern op meer dan 750 meter ligt.

Bungalowpark

Een bungalowpark met 175 recreatiewoningen is door de Afdeling niet beschouwd als bebouwde kom (AbRvS 200900791/1 van 23 september 2009). De Afdeling noemt dat het bungalowpark een oppervlakte heeft van in totaal 7 ha grond en dat het is gelegen in het buitengebied op ruime afstand van de kern van Ermelo. Ook wordt in de overwegingen genoemd dat de omgeving van het park hoofdzakelijk uit landbouwgronden en bossen bestaat. De omgeving van het bungalowpark heeft dan ook niet het karakter van een bebouwde kom. Ondanks een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking, vormt het bungalowpark op zich zelf geen bebouwde kom.

Het planologische karakter van de omgeving wordt in deze uitspraken niet genoemd in de overwegingen. Kennelijk is, naast de twee andere door ons genoemde zaken (de dichtheid van de bebouwing en de aard en structuur van de omgeving) ook de afstand tot een dorpskern bepalend. Gesteld kan worden dat dit bepalend is voor het karakter van de omgeving. Mogelijk kijkt de Afdeling hierbij met name naar een dorpskern die zich binnen 750 meter van het gevoelige object bevindt.

3.6.3. Lintbebouwing Dorpsstraat te Wormer en bebouwde kom

De lintbebouwing aan de Dorpsstraat te Wormer is een uitloper van de bebouwde kom van Wormer. De gehele uitloper vormt een aaneengesloten bebouwing die overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waar dus veel mensen per

oppervlakte-eenheid wonen of verblijven. De lintbebouwing is weergegeven op afbeeldingen 3 en 4.



Afbeelding 3: Lintbebouwing Dorpsstraat te Wormer (bron: Bing Maps)



Afbeelding 4: Straatbeeld Dorpsstraat te Wormer (bron: Google Maps)

Er kan niet worden gesproken van een op zichzelf staande lintbebouwing, aangezien deze voortkomt uit de bestaande kom van Wormer. Tot voorbij de Herenlaan is sprake van aaneengesloten bebouwing.

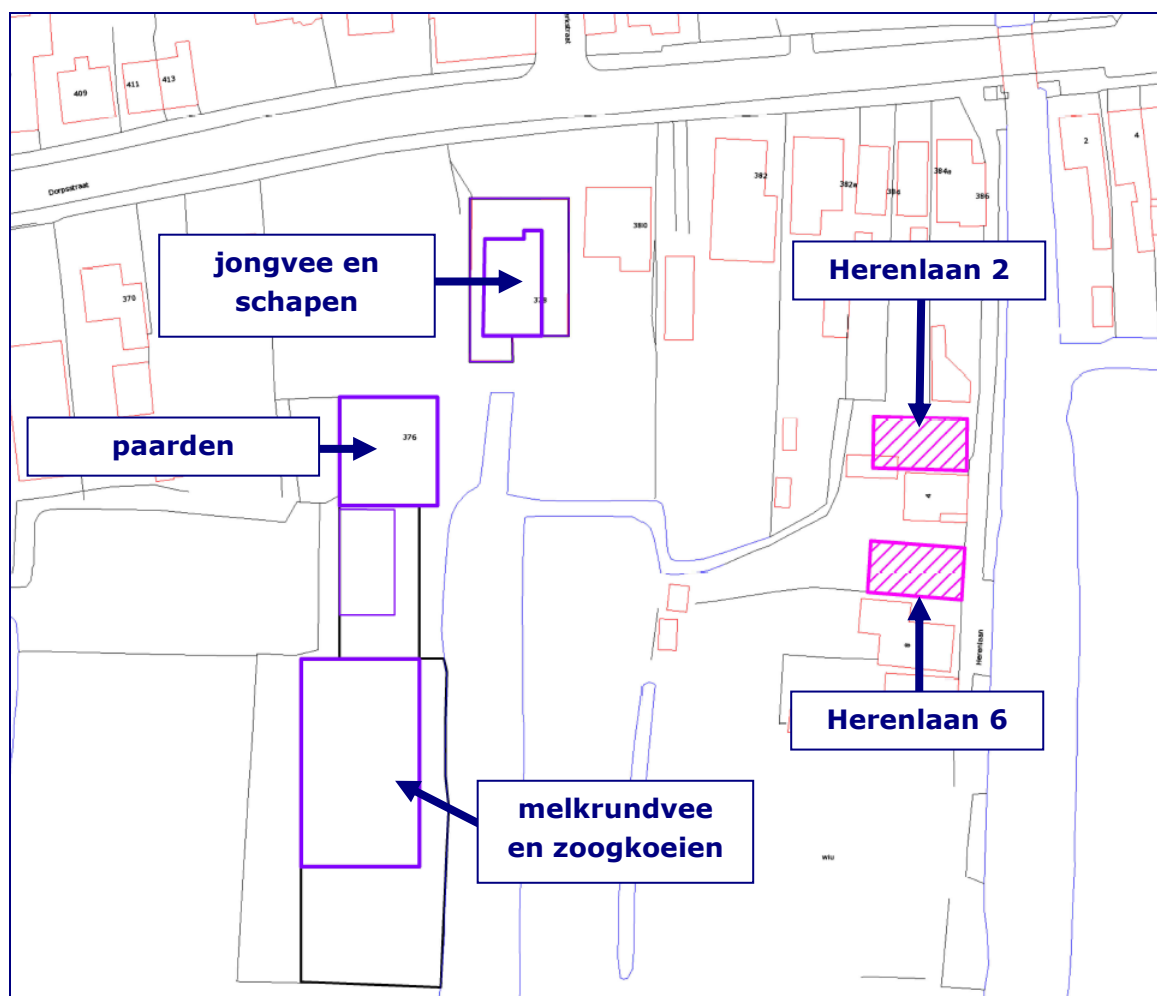
Gezien bovenstaande redenen gaan wij voor dit gebied uit van een bebouwde kom in termen van de Wgv.

4. GEURBEREKENINGEN

4.1. Situatie

Op de veehouderij aan de Dorpsstraat 378 worden de volgende diersoorten gehouden (op de locaties zoals aangegeven op afbeelding 5):

- melkrundvee en zoogkoeien (ca. 35 stuks);
- jongvee (ca. 19 stuks);
- paarden (2 stuks);
- schapen (ca. 35 stuks).



Afbeelding 5: Situatie Dorpsstraat 378 te Wormer

De veehouderij valt wat betreft dieren aantallen onder het Besluit landbouw milieubeheer. Echter is na invoering van dit Besluit de woning aan Herenlaan 12 gerealiseerd, waarbij (volgens artikel 4 lid 3 uit het Besluit landbouw milieubeheer) 'de afstand tot enig object in de omgeving is afgenomen'. Formeel valt de veehouderij hiermee niet langer onder het Besluit landbouw milieubeheer en is deze vergunningplichtig.

Wat betreft de belangen van de veehouderij houden wij rekening met de vergunningplicht (volgens de Wet geurhinder en veehouderij) maar ook met de eisen uit het Besluit landbouw milieubeheer.

Wat betreft het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de Herenlaan 2 en 6 moet worden gekeken naar de meest recente milieuhygiënische inzichten. Deze inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij.

4.2. Voorgrondbelasting

Voor schapen is in de Rgv een geuremissiefactor vastgesteld (zie paragraaf 3.3.1). Daarom zijn voor deze veehouderij de geurcontouren berekend. Hierbij gaan wij uit van een worst-case situatie. Als emissiepunt wordt uitgegaan van de rand van het bouwvlak, zo dicht mogelijk bij de te realiseren woningen aan de Herenlaan. De geuremissiefactor voor schapen bedraagt 7,8 ou_E/s.

De geurcontouren zijn weergegeven op de kaart in bijlage 1. De parameters die zijn gebruikt voor de geurberekening zijn weergegeven in tabel 5. Net als de coördinaten vormen de overige invoerparameters ook waarden die horen bij een worst-case situatie.

Tabel 5: Parameters geurberekening veehouderij Dorpsstraat 378, worst-case

Emissiepunten	X-coördinaat (m)	Y-coördinaat (m)	Emissiepunt hoogte (m)	Gemiddelde Gebouwhoogte (m)	Emissiepunt diameter (m)	Uittreesnelheid (m/s)	Geuremissie (ou _E /s)
Rand bouwvlak	117 632	501 601	1,5	1,5	0,5	0,4	273

De te realiseren woningen aan de Herenlaan 2 en 6 worden gezien als onderdeel van een bebouwde kom in termen van de Wgv (zie paragraaf 3.6.3). Voor de woningen geldt dan een geurnorm van 2,0 ou_E/m³ (zie paragraaf 3.3.1). De woningen liggen buiten de worst-case geurcontour van 2,0 ou_E/m³.

De geurbelasting op de te realiseren woningen aan de Herenlaan 2 en 6 bedraagt maximaal 0,5 ou_E/m³. Het leefklimaat behorende bij deze geurbelasting is 'zeer goed' (tabel 2 paragraaf 3.4). Wat betreft voorgrondbelasting kan het woon- en verblijfsklimaat acceptabel worden geacht.

Daarnaast moet worden gekeken of de te realiseren woningen een belemmering vormen voor de veehouderij. Het Besluit landbouw milieubeheer stelt geen eisen aan de voorgrondbelasting van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij stelt een geurnorm van 2,0 ou_E/m³ voor de omliggende geurgevoelige objecten. De te realiseren woningen liggen buiten de worst-case geurcontour van 2,0 ou_E/m³ van de veehouderij. De belangen van de veehouderij worden niet geschaad.

4.3. Afstanden

De te realiseren woningen aan de Herenlaan 2 en 6 worden gezien als onderdeel van een bebouwde kom in termen van de Wgv (zie paragraaf 3.6.3). De aan te houden afstand tussen een emissiepunt van een stal met dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld en de te bouwen woningen bedraagt 100 meter (zie paragraaf 3.3.2).

De afstand van 100 meter rondom de betreffende stallen is weergegeven op de kaart in bijlage 2. De te realiseren woningen aan de Herenlaan 2 en 6 vallen binnen deze afstandscontouren. Dit wil niet per definitie zeggen dat geen sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de te realiseren woningen. De volgende overwegingen gelden ten aanzien van het woon- en leefklimaat:

Omvang veehouderij

De veehouderij is wat betreft dieren aantallen (waarvoor vaste afstanden gelden) beperkt in omvang, er worden ca. 35 stuks melkrundvee, 19 stuks jongvee en 2 paarden gehouden. Gezien de te korte afstanden tot bestaande woningen in de omgeving heeft de veehouderij geen uitbreidingsmogelijkheden in dieren aantallen.

Daadwerkelijk aantal geurgehinderden

De veehouderij is wat betreft afstanden overbelast op 39 objecten in de omgeving. De afstand tot deze objecten is kleiner dan de aan te houden 100 meter.

- Dorpsstraat 397 t/m 425 oneven nummers;
- Dorpsstraat 360 t/m 386 even nummers (niet 376 en 378, veehouderij zelf);
- Kerkstraat 2 t/m 8;
- Oosteinde 1 en 2 t/m 6 even nummers;
- Herenlaan 4 t/m 12 even nummers.

Volgens de kaart in bijlage 2 bedraagt de afstand tussen de veehouderij en de dichtstbijzijnde te realiseren woning (Herenlaan 2) ongeveer 51,5 meter. Twaalf bestaande objecten (aan de Dorpsstraat 370, 372, 380, 382, 382a, 384, 413, 415, 415a, 417, 419, 423) liggen op kortere afstand dan deze 51,5 meter. Er zijn bij de gemeente en de milieudienst geen klachten wat betreft geurhinder van deze veehouderij bekend. Ook uit eigen ervaringen (handhavers) van de gemeente en de milieudienst blijkt dat geen geuroverlast optreedt. Het daadwerkelijk aantal geurgehinderden is nul tot beperkt. De toevoeging van twee woningen in de omgeving zal niet leiden tot een onacceptabele stijging van het daadwerkelijk aantal geurgehinderden en het aantal geurklachten in de omgeving.

Kortere afstanden mogelijk

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om de aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten aan te passen (artikel 6 lid 3 Wgv). De aan te houden

afstand van 100 meter tot een object in een bebouwde kom kan middels een gemeentelijke verordening worden teruggebracht naar 50 meter. Kennelijk kan een afstand van 50 meter tot een geurgevoelig object in een bebouwde kom voor bepaalde gebieden acceptabel worden geacht. Dit is een beleidskeuze van de gemeente. De afstanden tot de te realiseren woningen aan de Herenlaan 2 en 6 passen binnen de bandbreedte die de Wgv biedt bij het aanpassen van de aan te houden afstanden in een gemeentelijke verordening. Bij een gemeentelijke verordening waarin de aan te houden afstanden worden verkleind moet een onderbouwing (gebiedsvisie) worden opgesteld, waarbij duidelijk wordt dat sprake is van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat. Dit geurrapport vormt een soortgelijke onderbouwing.

Gevel-gevel afstand

De Wgv stelt verder eisen aan de afstand tussen de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object (zie paragraaf 3.3.2). De aan te houden gevel-gevel afstand bedraagt 50 meter. De afstand tot de bestaande woningen aan de Dorpsstraat 370, 372, 380, 382, 382a, 384, 413, 415, 415a, 417, 419, 423 is korter dan deze gevel-gevel afstand. Ook deze afstand vormt een al bestaande beperking in de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderij. Op de kaart in bijlage 2 is te zien dat de te realiseren woningen buiten deze gevel-gevel afstand liggen.

Jurisprudentie

Uit de uitspraak ABRvS 200900801/1/R3 van 7 oktober 2009 blijkt dat als de normen uit de Wgv worden overschreden, hieruit (anders dan voorheen) niet volgt dat sprake is van een onacceptabel woon- en verblijfsklimaat. Hierbij is ook de uitspraak ABRvS 200807852/1/R2 van 6 januari 2010 van belang. Uit deze uitspraak blijkt dat als de normen uit de Wgv niet worden overschreden, hieruit niet zonder meer blijkt dat sprake is van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat. Volgens deze uitspraken worden de normen uit de Wgv niet langer als doorslaggevend gezien. Van belang is dat een acceptabel woon- en verblijfsklimaat kan worden gerealiseerd.

Gelet op het voorgaande achten wij de geursituatie ter plaatse van de nieuw te realiseren woningen (op afstanden van meer dan 50 meter) acceptabel. Ter plaatse van de nieuw te bouwen woningen is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Naast het woon- en verblijfsklimaat moet worden gekeken of de te realiseren woningen een belemmering vormen voor de veehouderij. Het Besluit landbouw milieubeheer is (in nieuwe situaties) van toepassing als de afstand tussen het (dichtstbijzijnde) emissiepunt van een veehouderij en de gevel van een object voldoet aan de criteria (artikel 4, lid 3 en lid 4 van het Besluit). De objecten aan de Herenlaan 2 en 6 worden hierbij gezien als objecten categorie II ('bebouwde kom of aaneengesloten woonbebouwing van beperkte omvang in een overigens agrarische

omgeving'), volgens artikel 1 van dit Besluit. De aan te houden afstand bedraagt 100 meter. Volgens de Wgv bedraagt de aan te houden afstand tussen een dierenverblijf en een geurgevoelig object in een bebouwde kom (ook) 100 meter.

De afstand tot de te realiseren woningen is korter dan 100 meter. Dit wil niet per definitie zeggen dat de belangen van de veehouderij worden geschaad. De veehouderij is namelijk al overbelast op bestaande woningen, die dichterbij zijn gelegen, ook in de betreffende richting. Dit is bij bovenstaande redenen nader toegelicht en te zien op de kaart in bijlage 2. De huidige situatie vormt hiermee ook de worst-case situatie.

De twee te realiseren woningen aan de Herenlaan 2 en 6 kunnen geen belemmering gaan vormen voor de bedrijfsvoering van de veehouderij, aangezien deze woningen verder weg zijn gelegen dan de woningen aan de Dorpsstraat 370, 372, 380, 382, 382a, 384, 413, 415, 415a, 417, 419, 423.

4.4. Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting is de geurbelasting van alle veehouderijen samen op een geurgevoelig object. Bij het onderzoek naar de achtergrondbelasting worden alle veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van het plangebied betrokken. Binnen deze afstand zijn weinig (wat betreft geuremissie) grote veehouderijen gelegen. De achtergrondbelasting vormt geen reden voor nader onderzoek.

5. CONCLUSIE

In deze conclusie geven wij een antwoord op de onderzoeksvragen, zoals gesteld in paragraaf 1.2.

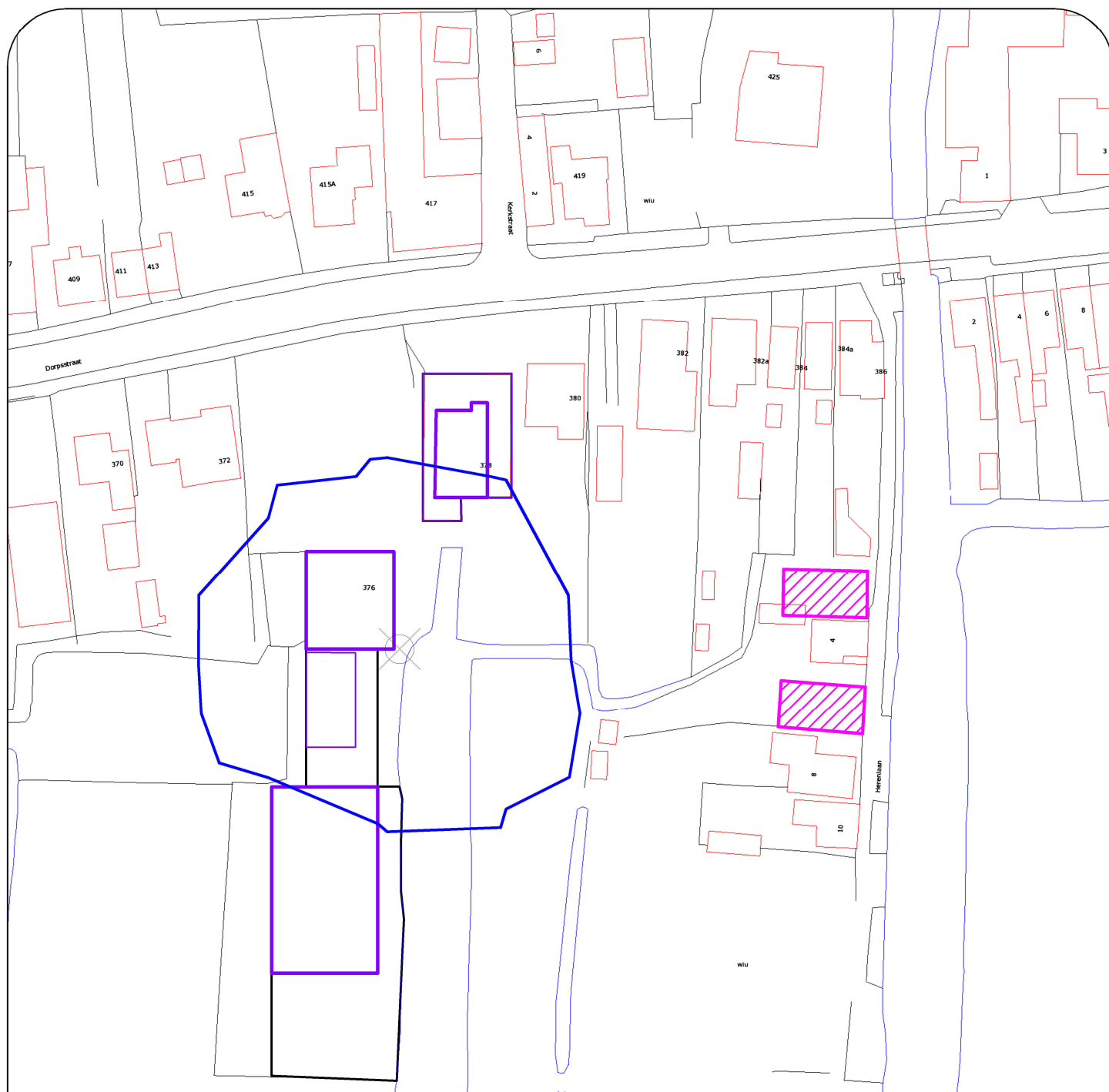
5.1. Is een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

In hoofdstuk 4 hebben wij de geursituatie ter plaatse van de te realiseren woningen aan de Herenlaan 2 en 6 beschreven. Hierbij is gekeken naar de voorgrondbelasting en de vaste afstanden in een worst-case situatie. Wat betreft de voorgrondbelasting is sprake van een 'zeer goed' leefklimaat. Wat betreft afstanden wordt het leefklimaat acceptabel geacht, gezien de redenen zoals genoemd in paragraaf 4.3.

5.2. Worden veehouderijen in hun belangen geschaad?

In hoofdstuk 4 hebben wij de geursituatie ter plaatse van de te realiseren woningen aan de Herenlaan 2 en 6 beschreven. Hierbij is gekeken naar de voorgrondbelasting en de vaste afstanden in een worst-case situatie. De geursituatie is getoetst aan zowel het Besluit landbouw milieubeheer als de Wet geurhinder en veehouderij.

De bouwplannen vinden plaats buiten de worst-case geurcontour van de veehouderij. Wat betreft voorgrondbelasting worden de belangen van de veehouderij niet geschaad. De bouwplannen vinden plaats binnen de afstandcontouren van de veehouderij. Omdat bestaande woningen (ook in de betreffende richting) al dichterbij zijn gelegen kunnen de te realiseren woningen geen belemmering vormen voor de veehouderij.



Bijlage 1 - Voorgrondbelasting worst-case

— geurcontour 2,0 ouE/m³

- bouwvlak
- stallen
- bouwplan

DATUM 8 maart 2012

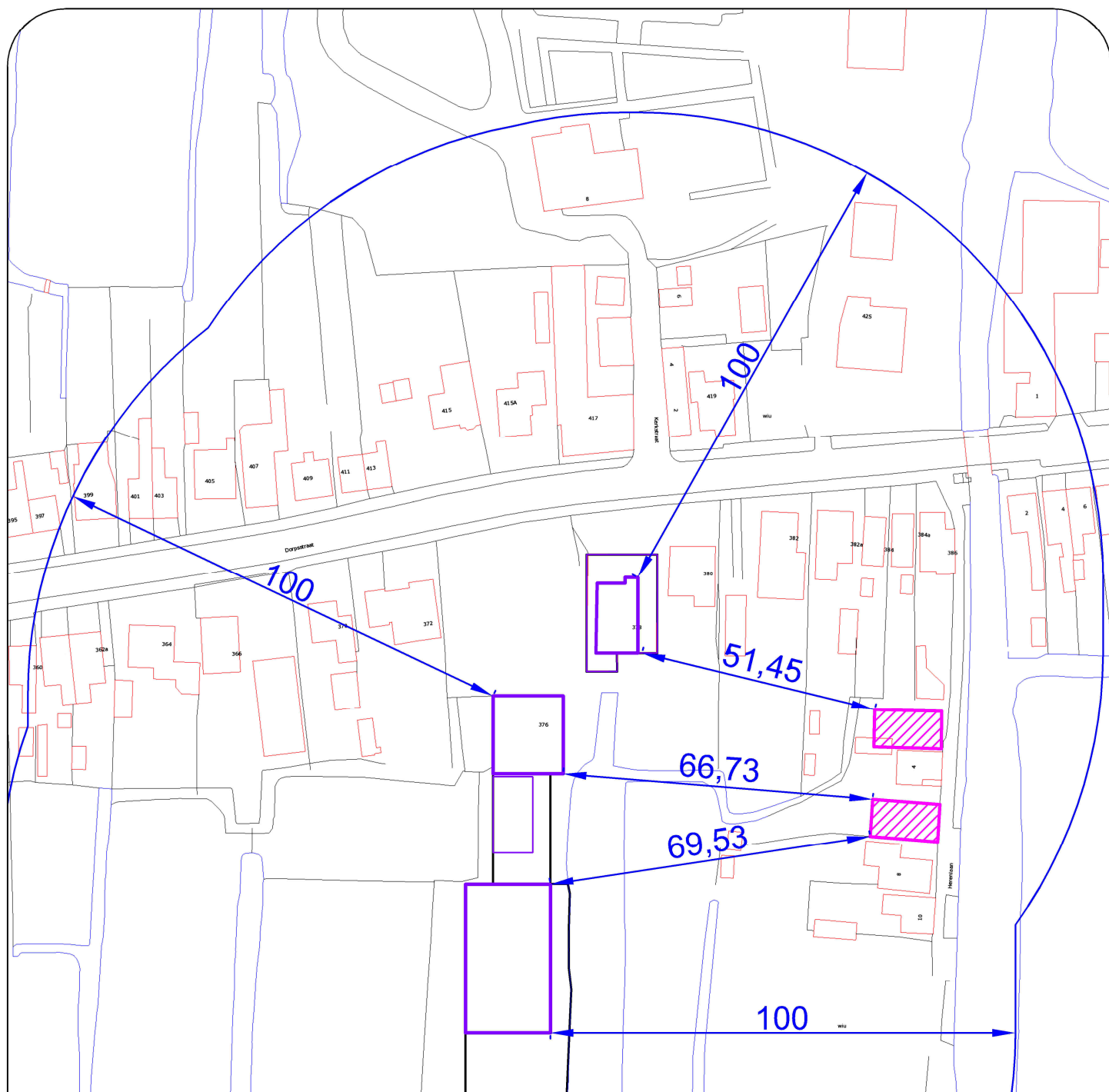
TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 1.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl



Bijlage 2 - Afstanden huidige en worst-case

— afstand 100 meter

-  bouwvlak
-  stallen
-  bouwplan

DATUM 8 maart 2012

TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 1.250

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl