

Beschikking omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zundert hebben op 23 februari 2012 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Abdij "Maria Toevlucht" voor het gedeeltelijk verbouwen van de boerderij van de abdij tot bierbrouwerij aan de Rucphenseweg 38 in Klein Zundert. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012/2930.

De aanvraag is ingediend voor de volgende onderdelen:

- Bouwen
- Handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening
- Handelen met gevolgen voor beschermde monumenten
- Slopen;
- Milieu, revisie.

PROCEDURE

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

TOETSING AANVRAAG

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 april 2012. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, na de latere aanvulling, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

OVERWEGINGEN EN TOETSING BOUW / HANDELEN IN STRIJD MET DE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

De aanvraag voor de activiteit bouwen is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Zundert. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Zundert 1997" is vastgesteld. Het perceel, kadastraal bekend, Gemeente Zundert, sectie/nummer: A 1637, heeft daarin de bestemming "Abdij". Het beoogde gebruik is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij de aangevraagde activiteit in lijn is met de in artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3 van de Wabo

opgenomen regels inzake afwijking. Rekeninghoudend met de verschijningsvorm, het beoogde gebruik en de ter plaatse aanwezige omgevingsfactoren levert de voorgenomen activiteit geen strijd op met een goede ruimtelijke ordening. Voor de motivering hiervan wordt verwezen naar de als onderdeel van dit besluit gewaarmerkte ruimtelijke onderbouwing d.d. 23 februari 2012.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota 2009. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen en gebruik zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

OVERWEGINGEN EN TOETSING SLOOP

De aanvraag voor de activiteit sloop is getoetst aan artikel 2.15 van de Wabo.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in de Bouwverordening van de gemeente Zundert gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De activiteit voldoet aan de genoemde Bouwverordening van de gemeente Zundert. De activiteit levert geen gevaar op voor de veiligheid tijdens de uitvoerende werkzaamheden en biedt voldoende bescherming van nabij gelegen bouwwerken. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze gronden worden verleend.

OVERWEGINGEN EN TOETSING MONUMENT

De monumentencommissie heeft in de vergadering van 21 september 2011 het plan getoetst aan de monumentale aspecten. De monumentencommissie heeft haar waardering uitgesproken omtrent de herbestemming van de boerderij en kan hier volledig mee instemmen.

OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo en het in werking hebben daarvan na die verandering als bedoeld in artikel 2.6 Wabo (revisievergunning). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De inrichting is, vanwege de plaatsing van een stoomketel ten behoeve van de brouwerij met een nominaal vermogen van 400 kW, op grond van categorie 9.4 onder a, tweede lid van bijlage 1, onderdeel C Van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningplichtig,

Toetsing revisie

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang gezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;

- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar zij zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de ingebrachte adviezen en zienswijzen;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

De gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Daarnaast hebben wij, conform artikel 2.14, lid 1 sub b, Wabo rekening gehouden met:

a. Gemeentelijk milieubeleidsplan

Op dit moment is geen milieubeleidsplan van kracht.

b. Provinciaal milieubeleidsplan

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben een provinciale milieuverordening vastgesteld. In deze verordening zijn beperkingen of voorschriften opgenomen die door het bevoegd gezag aan de vergunning moeten worden verbonden. Bij de provinciale milieuverordening van Noord-Brabant zijn richtwaarden gesteld, waarmee bij de vergunningverlening rekening dient te worden gehouden. De inrichting is gelegen in het stiltegebied Oude Buissche Heide, bij het aspect geluid is hier rekening mee gehouden.

c. Geldend afvalbeheersplan

In het tweede Landelijk afvalbeheersplan (LAP2) staat het beleid voor het beheer van alle afvalstoffen waarop de Wm van toepassing is. Het tweede LAP is op 24 december 2009 in werking getreden. De geldingsduur is van 2009 tot en met 2015, met een doorkijk tot 2021. Op grond van het LAP dient te worden beoordeeld of vanwege het vrijkomen van afvalstoffen voorschriften aan de vergunning dienen te worden verbonden met betrekking tot afvalpreventie en afvalscheiding.

d. Richtwaarden

Wij hebben rekening gehouden met de richtwaarden die gesteld zijn bij algemene maatregel van bestuur en die betrekking hebben op de compartimentgebonden aspecten.

Ten slotte hebben wij conform artikel 2.14, lid 1, sub c. Wabo bij onze beslissing het volgende in ieder geval in acht genomen:

- de beste beschikbare technieken;
- de grenswaarden;

- de aanwijzing van de minister;
- de ontvangen adviezen.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Voor veel aspecten geldt dat een meer uitgebreide toetsing heeft plaatsgevonden.

Beste beschikbare technieken

Op 1 december 2005 is de IPPC-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Sinds die datum verplicht de wet ertoe om in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, hebben wij, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel bij de bepaling van BBT de volgende aspecten betrokken:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten.

Met de in tabel 2 van deze bijlage opgenomen documenten moet - ook als zich geen gpbv-installaties binnen de inrichting bevinden - rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Ingevolge artikel 5.4, lid 2 Besluit omgevingsrecht is bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten.

De vergunningaanvraag betreft van een inrichting waartoe geen gpbv-installatie behoort omdat de ondergrens van 300 ton/dag voor de productiecapaciteit in de BREF Voedingsmiddelen en zuivel ruimschoots wordt overschreden. Deze BREF is hier dan ook niet van toepassing.

Met de in tabel 2 van deze bijlage opgenomen documenten moet - ook als zich geen gpbv-installaties binnen de inrichting bevinden - rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken voor de onderhavige inrichting hebben wij gebruik gemaakt van de in bijlage 1, tabel 2 bij Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT, namelijk:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en errata;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

Aangezien deze documenten waarborgen dat de betreffende technieken voldoen aan de eisen die aan BBT worden gesteld, achten wij het niet noodzakelijk om voor de betreffende onderwerpen nog andere documenten te raadplegen.

Luchtkwaliteit

Aan overeenkomstig artikel 5.2 Wm gestelde grenswaarden in AMvB's moet door de inrichting worden voldaan. Hierover merken wij het volgende op.

Toetingskader

Het wettelijke kader voor de luchtkwaliteit is geformuleerd in:

- de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen de Wm;
- het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen het Besluit nibm;
- de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen de Regeling nibm;
- de 'Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007';
- de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)'.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. De grenswaarden van de genoemde stoffen zijn reeds ingegaan, met uitzondering van stikstofdioxide (NO₂), waarvan de grenswaarde ingaat op 1 januari 2015.

Voor de kleinere fractie van de zwevende deeltjes, die met PM_{2,5} wordt aangeduid, zal de grenswaarde (een jaargemiddelde concentratie van 25 µg/m³) op 1 januari 2015 ingaan.

Tot 1 januari 2015 blijft het toetsen aan die grenswaarde buiten beschouwing bij de uitoefening van een bevoegdheid of toepassing van een wettelijk voorschrift (Wm artikel 5.16, lid 2 een opsomming van deze bevoegdheden en wettelijke voorschriften). Dit is ongeacht of een besluit van vóór 1 januari 2015 ook na de genoemde datum gevolgen voor de luchtkwaliteit heeft of kan hebben (Wm bijlage 2 voorschrift 4.4, lid 2).

Indien verlening van een vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde

milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Bij toetsing aan de grenswaarden wordt gewerkt volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Gelet op artikel 5.16 eerste lid onder a tot en met d Wet milieubeheer kan tot vergunningverlening worden overgegaan indien:

- aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden van grenswaarden;
- aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot toename van reeds bestaande overschrijding van grenswaarden;
- aannemelijk is gemaakt dat (1) de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of (2) bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
- de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Bepaling van gevolgen voor de luchtkwaliteit

Bij de bepaling van de gevolgen voor de luchtkwaliteit wordt gekeken naar de emissies als gevolg van de productieactiviteiten en de emissies als gevolg van transportbewegingen.

In paragraaf 4.3.2 van de ruimtelijke onderbouwing, die als bijlage deel uitmaakt van de vergunningaanvraag, is gemotiveerd uiteengezet dat de verandering van de inrichting niet in betekenende mate zal bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Conclusie luchtkwaliteit

Er is aannemelijk gemaakt dat vergunningverlening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen. Geconcludeerd kan worden dat er wat betreft de luchtkwaliteit geen beletsel of beperking is voor de beoogde ontwikkeling.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriële regeling bevatten algemene regels die rechtstreeks van toepassing zijn op de aangevraagde activiteiten. Zoals blijkt uit de aanvraag zijn de volgende, in het Activiteitenbesluit genoemde, activiteiten van belang:

1. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (artikel 3.3),
2. Hoofdstuk 1, afdeling 2.1 (zorgplicht) tot en met 2.4, en 2.10 en hoofdstuk 6 van het Besluit (en bijbehorende voorschriften van de Ministeriële regeling) voor zover die betrekking hebben op de hiervoor onder 1. genoemde activiteiten.

Lucht

Toetsing aan de NeR

Op grond van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (MOR) is bij de beoordeling van de emissie naar de lucht in deze beschikking rekening gehouden met de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR).

Voor de beoordeling van de luchtemissies is de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR) het toetsingskader. De luchtemissies worden getoetst aan de actuele versie van de NeR. In de NeR zijn de meest voorkomende stoffen die worden geëmitteerd naar de lucht ingedeeld in verschillende klassen. Op basis van de indeling in deze klassen kan worden bepaald welke algemene eisen voor de proces-emissies van deze stoffen van toepassing zijn.

De NeR kent algemene eisen en een groot aantal bijzondere regelingen. De bijzondere regelingen gaan over processen of omstandigheden die zodanig van het algemene beeld afwijken, dat de algemene aanpak onvoldoende toepasbaar is. Het gaat enerzijds om regelingen voor diffuse stofemissies en om situaties die afwijken van het gebruikelijke patroon. Anderzijds zijn er de regelingen voor specifieke processen, voor het bestrijden van geurhinder en voor de reductie van de emissie van vluchtige organische stoffen (VOS).

De NeR kent een bijzondere regeling B10 voor Bierbrouwerijen. Die regeling is van toepassing op bierbrouwerijen met een productie van gemiddeld ten minste één brouwsel per dag (in die regeling wordt een onderscheid gemaakt tussen kleine en grote brouwerijen op basis van een jaarproductie van 200.000 hectoliter). In dit geval gaat het om een brouwerij, waar per keer een brouwsel van 4.000 liter wordt gemaakt, één of twee keer per week (circa 4.000 hectoliter op jaarbasis). Op deze inrichting is geen bijzondere regeling uit de NeR van toepassing. Daarom is de emissie van de geëmitteerde stoffen getoetst aan de algemene eisen uit de NeR.

De activiteiten van de inrichting in kwestie brengen verschillende mogelijke emissies naar de lucht met zich mee. In de inrichting worden de volgende potentiële luchtemissies onderscheiden:

- geur die vrijkomt bij het brouwen van bier;
- stof en rook die vrijkomen bij hout- en metaalbewerking;
- verbrandingsgassen die vrijkomen bij het in werking hebben van stookinstallaties.

Geur

Het geurbeleid is door de minister van VROM verwoord in de circulaire van 30 juni 1995, en als zodanig vastgelegd in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid.

Onderdeel van het geurbeleid is dat de regionale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Samengevat kan de volgende beleidslijn worden afgeleid:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen afgeleid om de geuremissies zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken die kunnen worden aangemerkt als de beste beschikbare technieken;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan.

Het beleid is mede gebaseerd op de uitwerking van een systematiek voor het vaststellen van het hinderniveau dat is vastgelegd in de NeR. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een groot aantal methodieken.

Binnen de inrichting in kwestie is één geurbron relevant: de bierbrouwerij. Doorgaans is de geur bij een bierbrouwerij een belangrijk aandachtspunt, maar in dit geval is enige nuancering op zijn plaats. Ten eerste betreft het hier een relatief kleinschalige bierbrouwerij. Er wordt per keer een brouwsel van 4.000 liter gemaakt, één of twee keer per week. Ten tweede is in de aanvraag vermeld dat de damp, die bij het bierbrouwen vrijkomt, niet

naar buiten wordt gebracht. In de brouwerij wordt een condensor op de kookketel geplaatst, waarin de damp van de kookketel condenseert. De aldus neergeslagen waterdamp wordt via het riool afgevoerd. Wij achten het aannemelijk dat door toepassing van deze maatregel de geuremissie van de bierbrouwerij aanzienlijk wordt beperkt. Ten derde betrekken wij in onze overweging dat het dichtstbijzijnde geurgevoelige object, het perceel Rucphenseweg 38a met woonbestemming, zich bevindt op circa 270 meter afstand van de bierbrouwerij.

Gelet op het bovenstaande is aannemelijk dat geurhinder als gevolg van de inrichting niet te verwachten valt. Indien na het van kracht worden van de vergunning onverhoopt sprake is van gegronde klachten over de geur van de inrichting, dan zal de drijver van de inrichting onderzoek moeten doen naar de oorzaak daarvan en naar de maatregelen om de geuremissie te beperken. Vervolgens zal de drijver van de inrichting de nodige maatregelen moeten treffen. Dit is vastgelegd in voorschriften, verbonden aan deze vergunning.

Hout- en metaalbewerking

In de aanvulling op de aanvraag is vermeld dat de aanwezige werkplaatsen allemaal kleinschalig en hobbymatig in gebruik zijn. Dit blijkt ook uit het rapport 'Akoestisch onderzoek omgevingsvergunning' dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag, waarin is vermeld dat de hout- en metaalbewerkingmachines gemiddeld eenmaal wekelijks circa 15 minuten in bedrijf kunnen zijn. Het is aannemelijk dat de milieugevolgen van deze kleinschalige activiteiten gering zullen zijn. Aan de vergunning worden voorschriften in verband met het onderhoud verbonden.

Stookinstallaties

Binnen de inrichting zijn stookinstallaties aanwezig, met een vermogen kleiner dan 0,9 MW.

Voor deze installaties gelden wat betreft de emissie-eisen en het onderhoud, rechtstreeks werkende regels (Besluit typekeuring, Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (BEMS)). Daarom zijn in deze vergunning geen eisen ten aanzien van de emissies van deze stookinstallaties opgenomen.

Geluid en trillingen

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Er is geen gemeentelijke nota industrielawaai vastgesteld. Er wordt gebruik gemaakt van de in de Handreiking genoemde systematiek van richt- en grenswaarden.

De inrichting is gelegen in het stiltegebied Oude Buissche heide in het buitengebied van de gemeente Zundert. Om deze reden gelden strengere normen voor het aspect geluid. Het begrip stiltegebied vindt zijn oorsprong in de Wet geluidhinder (Staatsblad 1979). Stiltegebieden waren daarin gedefinieerd als gebieden waarin de geluidbelasting door toedoen van menselijke activiteiten zo laag is, dat de in dat gebied heersende natuurlijke geluiden niet of nauwelijks worden gestoord. Om deze reden wordt in afwijking van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening uitgegaan van een geluidnormstelling van 40 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de inrichtingsgrens van de Abdij. Voor de maximale geluidniveaus wordt ter plaatse van het perceel Rucphenseweg 38a met woonbestemming uitgegaan van een geluidniveau van respectievelijk 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Bij de aanvraag om vergunning is door verzoekster een rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd, opgesteld door DGMR d.d. 12 april 2012 met rapportnummer I.2011.1355.01.R001. In de rapportage zijn de

geluidbelastingen, in termen van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus, vanwege de gehele inrichting gepresenteerd.

Representatieve bedrijfssituatie

De geluidbelasting tijdens de representatieve bedrijfssituatie op de inrichtingsgrens bedraagt maximaal 39 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Er wordt voldaan aan de richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Voor het maximale geluidsniveau kan worden voldaan aan eerder genoemde grenswaarden ter plaatse van het perceel Rucphenseweg 38a (met woonbestemming).

Indirecte hinder

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). Uit de rapportage blijkt dat de indirecte hinder maximaal 31 dB(A) in de dagperiode bedraagt ter plaatse van de maatgevende woning. Omdat de inrichting is gelegen in een stiltegebied is een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde aangehouden. De aangehouden richtwaarde wordt niet overschreden.

Bodem

Algemeen

Zoals blijkt uit de aanvraag vinden binnen de inrichting de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag dieselolie in bovengrondse tank (3000 liter) voor het afleveren van brandstof aan eigen wagenpark;
- opslag verven;
- opslag oliehoudende producten;
- werkzaamheden met bodemverontreinigende stoffen in verschillende hobbywerkplaatsen (schilderswerkplaats, timmerwerkplaats, smederij).

Ter voorkoming van bodemverontreiniging dienen de bovengenoemde activiteiten op grond van artikel 1.4 van het Activiteitenbesluit, plaats te vinden overeenkomstig de in de vergunning op te nemen bodemvoorschriften.

Bodembescherming

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld.

Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) wordt gerealiseerd.

Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, representeren de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Voor alle bodembedreigende activiteiten kan een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd. De hiervoor noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen.

Bodemonderzoek

De binnen de inrichting aanwezige bodembedreigende activiteiten zijn niet gewijzigd ten opzichte van de situatie in 2005, waarvoor op 20 oktober 2005 een revisievergunning is verleend. Er is derhalve geen bodemonderzoek voorgeschreven.

Afvalpreventie

Conform de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven; aanpak preventie in het kader van de Wm voor vervoer, water, afval en energie" is de hoeveelheid (gevaarlijk) afval van een inrichting relevant om te bepalen wat voor soort voorschriften dienen te worden opgenomen in de vergunning.

De Handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Om inzicht te houden in de aard, omvang, samenstelling en oorsprong van afvalstoffen is in de vergunning een voorschrift opgenomen ten behoeve van het meten en registreren van de vrijkomende afvalstoffen.

De totale hoeveelheid afval is ongeveer gelijk aan de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

In het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP2) staat het beleid voor het beheer van alle afvalstoffen waarop de Wet milieubeheer van toepassing is. Het tweede LAP geldt voor zes jaar (2009-2015) en geeft daarnaast een doorkijk tot 2021. Het tweede LAP is sinds 24 december 2009 in werking. In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op de afvalscheiding door bedrijven.

Steeds geldt dat er sprake moet zijn van afvalscheiding tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

In de aanvraag wordt hier reeds op ingegaan. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden van afvalstromen die ten minste gescheiden moeten worden afgevoerd.

Afvalwater

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting drie afvalwaterstromen vrij komen, namelijk afvalwater van huishoudelijke aard, schrob- en reinigingswater en niet verontreinigd hemelwater.

Het afvalwater van huishoudelijke aard en schrob- en reinigingswater wordt geloosd op de gemeentelijke vuilwater riool (dwa, drukriool).

Het niet verontreinigde hemelwater wordt geloosd op de bodem.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting een bedrijfsrestaurant aanwezig is. Het afvalwater afkomstig van het restaurant wordt geloosd middels een vetafscheider met een capaciteit van 2 l/sec. De capaciteitsberekening is bij de aanvraag gevoegd.

Barim

De inrichting is een type C-inrichting. De voorschriften die zijn benoemd in hoofdstuk 3 van het Barim zijn van toepassing.

Bij deze inrichting betreft dit de voorschriften voor het lozen van hemelwater.

Voor het lozen van hemelwater zijn de volgende artikelen van toepassing:

- artikel 2.1 lid 2 onder n en o: zorgplicht, bescherming van het riool;
- artikel 3.3: lozen van hemelwater.

Op het lozen van bedrijfsafvalwater (schrob- en reinigingswater en afvalwater afkomstig van het bedrijfsrestaurant) via de gemeentelijke riolering is het Barim niet van toepassing.

Daarom zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden met betrekking tot het lozen van het bedrijfsafvalwater op de gemeentelijke riolering.

Energie

Energieverbruik

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

Het jaarlijks energieverbruik is 93.500 m³ aardgas en 108.000 kWh elektriciteit.

In de voorschriften is een registratieplicht opgenomen over het jaarlijkse energieverbruik. Gezien de hoeveelheid energie die jaarlijks gebruikt wordt, is energiebesparing een aandachtspunt.

Bij de vergunningaanvraag is een rapportage van het energiebesparingonderzoek op 25 oktober 2006 opgesteld door Ingenieursbureau AET B.V.

De conclusie van dit rapport is: "Dat aan energiebeheer ten aanzien van elektriciteit en het thermische deel binnen de inrichting voldoende aandacht wordt besteed. Verder zijn er binnen de inrichting op basis van het uitgevoerde energiebesparingonderzoek in processen, faciliteiten en gebouwen geen andere energiebesparingopties aanwezig die economisch haalbaar zijn".

Verder is in de aanvraag aangegeven welke maatregelen reeds zijn genomen, en welke maatregelen er nog worden genomen.

Naar aanleiding hiervan zijn wij van mening dat het bedrijf zich voldoende inspant om het energieverbruik te verminderen. Daarom zijn in deze vergunning geen aanvullende voorschriften opgenomen over energiebesparing.

Brandveiligheid

Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. Er is voor een nieuwe afbakening gekozen tussen bouw- en milieuregelgeving.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

Uit de aanvraag is gebleken dat binnen de inrichting opslag plaatsvindt van de in het Bouwbesluit 2012 aangewezen brandbare en milieugevaarlijke stoffen en dat de grens van tabel 7.6 wordt overschreden. Dit houdt in dat de Wabo voor de opslag van brandbare en milieugevaarlijke stoffen het wettelijke kader is.

Brandblusmiddelen

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012. Vanwege de rechtstreekse werking van het Bouwbesluit 2012 zijn hiertoe in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Opslag

In de inrichting zijn de volgende risico's aanwezig welke kunnen leiden tot brand, dan wel explosies:

- Opslag gevaarlijke stoffen;
- Opslag gasflessen, en
- Opslag in bovengrondse tanks.

Om de risico's voor de externe veiligheid als gevolg van deze activiteiten te beperken zijn diverse richtlijnen van toepassing.

Gevaarlijke stoffen

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen wordt voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen getoetst aan de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15 van december 2011.

In de tabel behorende bij vraag 24 van de aanvraag wordt verwezen naar het renvooi 7.13, zijnde verfprodukten in blikken en bussen met in totaal 100 kg. Vanwege de viscositeit vallen verfprodukten niet onder de PGS 15-eisen.

Hiernaast worden reinigings- dan wel desinfectiemiddelen opgeslagen. Het ene middel heeft volgens bijgeleverd veiligheidsinformatieblad ADR-klasse 8 en de andere ADR klasse 5.1 en 8.

In de aanvullende gegevens is aangegeven dat deze worden opgeslagen boven een lekbak met een werkvoorraad van maximaal 250 liter per product. Ze worden in emmers dan wel cans geleverd. Verder staat er in de nabijheid een vat/emmer met absorptiematerialen om eventueel gemorste vloeistoffen op te doen.

Deze producten staan opgesteld in de ruimte genaamd opslag mout e.d.

In totaal wordt er 500 liter aan reinigings- dan wel desinfectiemiddelen opgeslagen. Dit is meer dan de in tabel 1.2 van de PGS 15 gehanteerde ondergrenzen en vrijstellingen. In de aanvraag wordt een werkvoorraad aangevraagd. In de voorschriften zal een voorbehoud worden opgenomen dat inderdaad enkel werkvoorraad aanwezig mag zijn.

Gasflessen

Binnen de inrichting is een aantal gasflessen met butaan aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. De PGS 15 heeft betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR. Dit betreft gasflessen, gasflessenbatterijen en gesloten cryohouders, die voor het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten. Aangezien slechts 48 liter butaan wordt opgeslagen gelden de eisen van de PGS 15 niet.

In de vergunning worden algemene voorschriften opgenomen om de veiligheid voldoende te waarborgen.

Bovengrondse tanks

Binnen de inrichting vindt de opslag van dieselolie plaats in één bovengrondse dubbelwandige tank, met een inhoud van 3000 liter. De dieselolie wordt middels een handpomp afgeleverd aan het eigen wagenpark. Deze tank dient te voldoen aan PGS 30, 2011.

De voorschriften in de vergunning sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 30 van december 2011. In de PGS 30 is bij de herziening in 2011 de BRL-K 903 geïntegreerd.

Ontwerpbeschikking

De aanvraag en ontwerpbeschikking met de bijbehorende stukken hebben vanaf 14 juni 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode bestond de mogelijkheid zienswijzen over de ontwerpbeschikking naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

BESCHIKKING

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning (revisie) te verlenen voor de aangevraagde activiteiten.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

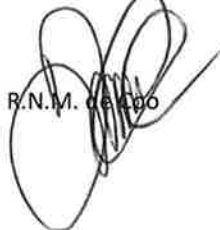
Beroep

Op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen dit besluit beroep instellen. Een beroepschrift kan gedurende zes weken na de datum van de ter inzage legging worden gericht aan de Rechtbank Breda, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tevens:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Tevens kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Breda, Postbus 90006, 4800 PA, Breda. Uw belang dient dan zo groot te zijn, dat de uitspraak op het beroep niet kan worden afgewacht.

Zundert, 6 augustus 2012,
burgemeester en wethouders van Zundert,
namens dezen,
hoofd afdeling Beheer Openbare Ruimte,


R.N.M. de Goo

OVERIGE DOCUMENTEN

De volgende documenten maken deel uit van ontwerpbesluit:

- Aanvraagformulier d.d. 23 februari 2012 nr. 246475;
- Aanvraagformulier 20 februari 2012 nr. 334683; ingekomen 21 februari 2012;
- brouwproces in het kort; ingekomen 21 februari 2012;
- veiligheidsinformatieblad butaan; ingekomen 21 februari 2012;
- controle brandblusmiddelen 2011; ingekomen 21 februari 2012;
- controle noodverlichting- en brandmeldinstallatie 2012; ingekomen 21 februari 2012;
- energie: elektriciteit 2010/2011; ingekomen 21 februari 2012;
- energie: gas 2010/2011; ingekomen 21 februari 2012;
- energie: water 2010/2011; ingekomen 21 februari 2012;
- veiligheidsinformatieblad OK Gasolie EN 590; ingekomen 21 februari 2012;
- grondstoffen voor het brouwen van bier; ingekomen 21 februari 2012;
- capaciteitsbepaling vetvanger; ingekomen 21 februari 2012;
- koelmiddel R22; ingekomen 21 februari 2012;
- koelmiddel R404A; ingekomen 21 februari 2012;
- ledigen vetvangput 2011/2012; ingekomen 21 februari 2012;
- levering gasolie EN 590; ingekomen 21 februari 2012;
- veiligheidsinformatieblad CIPTON VC11; ingekomen 21 februari 2012;
- veiligheidsinformatieblad DIVOSAN ACTIV; ingekomen 21 februari 2012;
- samenstelling bierborstel; ingekomen 21 februari 2012;

- tekening milieu E12501 H1 d.d. 11 april 2012; ingekomen 12 april 2012;
- tekening milieu E12501 H2 d.d. 17 februari 2012; ingekomen 21 februari 2012;
- situatietekening milieu E12501-Si d.d. 17 februari 2012; ingekomen 21 februari 2012;
- asbestrapport MU111636 d.d. 8 september 2011; ingekomen 23 februari 2012;
- fotoblad d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- rioleringstekening: sanitaire installaties d.d. 17 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- ruimtelijke onderbouwing d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekeningenlijst d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BE 0 begane grond d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BE 1 eerste verdieping d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BE 2 dakoverzicht d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BE 3 gevels d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BE 4 doorsneden d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BE 5 doorsnedefragmenten d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BE-1 kelder d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BT 0 bestaande begane grond d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BT 1 bestaande eerste verdieping d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BT 2 bestaand dakoverzicht d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BT 3 bestaande gevels d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BT 4 bestaande patiogevels d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BT 5 situatie bestaand en nieuw d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BT-1 bestaande kelder d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- rapport S&W daglicht toetreding d.d. 3 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- kleur- en materiaalstaat d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- constructieberekening d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- tekening BA 0-01 overzicht constructie en details d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- ventilatiestaat d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- inspectierapport boerderij d.d. 23 februari 2012; ingekomen 23 februari 2012;
- renvooi BE 7 d.d. 15 maart 2012; ingekomen 15 maart 2012;
- principedetails d.d. 15 maart 2012; ingekomen 15 maart 2012;
- aanvulling aanvraag c.q. wijziging aanvraag onderdeel milieu; ingekomen 16 april 2012;
- energiebesparingsonderzoek d.d. 25 oktober 2010; ingekomen 16 april 2012;
- akoestisch onderzoek rapport d.d. 12 april 2012; ingekomen 16 april 2012;
- aanvullingen en toelichtingen d. d. 16 april 2012; ingekomen 16 april 2012.