

Toelichting

wijzigingsplan “Derde Herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert, wijziging Stuivezandseweg 58 Klein Zundert”

Planstatus:	ontwerp
Datum:	2022-04-19
Plan identificatie:	NL.IMRO.0879.WPstuivezandsewg58-OW01

III SCHOENMAKERS III

Colofon

Titel: Wijzigingsplan “Derde Herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert, wijziging Stuivezandseweg 58 te Klein Zundert”

Ontwerp: III SCHOENMAKERS III

Molenzicht 2
4881 BW ZUNDERT
Tel: 076-5990340
www.schoenmakersadvies.nl

Projectnummer: 211310

Rapportnummer 211310.001

Datum: 19-04-2022

Status: Ontwerp

Opdrachtgever:



Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Toelichting

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	7
1.4	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie	8
2.1	Ruimtelijke structuur	8
2.2	Verkeer en parkeren	8
2.3	Groen- en waterstructuur	8
2.4	Functionele structuur	8
2.5	Bestaande situatie planlocatie	9
Hoofdstuk 3	Toekomstige situatie	11
3.1	Algemeen	11
3.2	Ruimtelijke structuur	11
3.3	Verkeer en parkeren	12
3.4	Functionele structuur	13
3.5	Landschappelijke inpassing	13
Hoofdstuk 4	Beleidskader	14
4.1	Europees- en rijksbeleid	14
4.2	Provinciaal beleid	16
4.3	Gemeentelijk beleid	25
Hoofdstuk 5	Relevante (Milieu)aspecten	29
5.1	Algemeen	29
5.2	Bodem	29
5.3	Water	30
5.4	Cultuurhistorie en archeologie	32
5.5	Ecologie	34
5.6	Wegverkeerslawaaï	35
5.7	Bedrijven en milieuzonering	36
5.8	Externe veiligheid	52
5.9	Luchtkwaliteit	55
5.10	Toetsing besluit milieueffecten rapportage	57
Hoofdstuk 6	Planbeschrijving	58
6.1	Juridische planbeschrijving	58
6.2	Voorwaarden wijzigingsbevoegdheid	58
Hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid	60
7.1	Economische uitvoerbaarheid	60
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	60

Afzonderlijke bijlagen:

1. Verkennend bodemonderzoek
2. Berekening stikstofdepositie
3. Voorgrondberekening geur
4. Standaard advies Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant 2020
5. Standaard Verantwoording groepsrisico
6. Vooroverlegreacties Waterschap Brabantse Delta, Brandweer Midden- en West-Brabant en GGD Brabant

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De locatie Stuivezandseweg 58 te Klein Zundert is een agrarische bedrijfslocatie waarbij het boomteeltbedrijf recentelijk is beëindigd en niet meer wordt voortgezet. De locatie is recentelijk gekocht door initiatiefnemer. De planlocatie heeft in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert', de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met de functieaanduiding 'bomenteelt'. Er is momenteel geen sprake meer van een bedrijfswoning behorende bij een boomteeltbedrijf. De locatie dient een passende herbestemming te krijgen.

De gemeente Zundert zoekt naar passende oplossingen voor het buitengebied om leegstand van voormalige agrarische bedrijfslocaties te voorkomen. In 2030 is de verwachting dat zo'n 230.000 m² aan agrarische bebouwing leeg zal staan in de gemeente Zundert. Daarmee behoort Zundert tot de koplopers binnen de provincie Noord-Brabant. Problemen die op de loer komen te liggen zijn ondermijning, criminaliteit, eenzaamheid/sociaal en gezondheid. Gemeente Zundert stimuleert daarom initiatiefnemers in beweging te komen en samen ideeën aan te dragen voor het creëren van een gezond en vitaal buitengebied.

Initiatiefnemer heeft een aantal jaar werkervaring opgedaan in de zorg. Nu wordt het tijd om haar passie te volgen. In de thuiszorg ziet initiatiefnemer met regelmaat cliënten die het niet naar hun zin hebben op een bepaalde dagbesteding omdat deze niet passend genoeg is. Cliënten die in het buitengebied wonen of hebben gewoond zijn gewend aan een vrij buitenleven, zo zijn veel van deze personen echte buitenmensen. Ten gevolge van dementie is voor veel cliënten een bezoek aan dagbesteding noodzakelijk om het thuisfront te ontlasten. Zo was dit ook het geval bij de opa van initiatiefnemer. Na verschillende vormen van dagbesteding te hebben geprobeerd is uiteindelijk buiten de Gemeente Zundert naar een zorgdagbesteding gegaan, helemaal passend in zijn situatie. In de Gemeente Zundert zijn namelijk geen kleinschalige zorg gerelateerde dagbestedingen voor eenzame ouderen of mensen met dementie waarbij veel wordt gebruik gemaakt van buitenactiviteiten. Er blijkt veel vraag te zijn naar dagbesteding op een zorgboerderij of verwant, daarom wenst initiatiefnemer voor zichzelf te beginnen en een kleinschalige 'zorg gerelateerde dagbesteding (dagbeleving) voor ouderen' op te starten.

Daarnaast ziet initiatiefnemer kansen om haar expertise te gebruiken in een zorg gerelateerde dagbesteding daar ze momenteel werkzaam is als Wijkverpleegkundige in de Gemeente Etten-Leur, hier beschikt ze over een groot netwerk.

De gemeente Zundert is zich aan het ontwikkelen tot een dementievriendelijke gemeente. De ontwikkeling van een kleinschalige zorg gerelateerde dagbesteding gericht op eenzame ouderen of mensen met dementie past dit perfect in het plaatje van de gemeente Zundert. Bij een reguliere dagbesteding zitten mensen vaak binnen en is er een tekort aan mogelijkheden om veel buiten te zijn. Uit onderzoek van Alzheimer Nederland blijkt dat mensen die met regelmaat bewegen in mindere mate dementie door ontwikkelen. Daarnaast is het goed om zo lang mogelijk in het ritme te blijven zoals deze cliënten gewend zijn. Doordat mensen met dementie vaak aansturing nodig hebben in het algemeen dagelijks leven, kan structuur geboden worden op de zorg gerelateerde dagbesteding door mensen in hun waarde te laten en bewegingsvrijheid te hebben. Mensen een onbezorgde dag bieden op de dagbesteding, zoals ze vroeger niet anders gewend waren, is hierbij het uitgangspunt.

Dit is een belangrijke reden waarom initiatiefnemer de zorg gerelateerde dagbesteding (dagbeleving) wenst te starten. De intentie is om een kleinschalige accommodatie op te starten en in de loop der jaren uit te groeien naar 20 tot 30 deelnemers per dag. Er zal een ruim aanbod aan activiteiten aangeboden worden, denk hierbij activiteiten in en rondom de moestuin / bloemenweide / fruitbomen, verschillende workshops, spelletjes enzovoorts. Dit alles wordt uitgevoerd in en rondom de bedrijfsgebouwen, waarbij ook voornamelijk de landbouwgronden achter op het perceel worden ingericht t.b.v. de buitenactiviteiten. Het dient een dag met beleving te worden en geen vaste en strak georganiseerde dagopvang.

Initiatiefnemer heeft de wens om op locatie zorggerelateerde 'dagbesteding' aan te bieden voor ouderen. Het aanbieden van zorggerelateerde dagbesteding binnen en rond de bedrijfsgebouwen aan de Stuivezandseweg 58 draagt onder andere een steentje bij aan het voorkomen van agrarische leegstand en verpaupering in het buitengebied van gemeente Zundert. Daarnaast draagt het initiatief bij aan een passende invulling van de vernieuwde zorgvraag in Nederland.

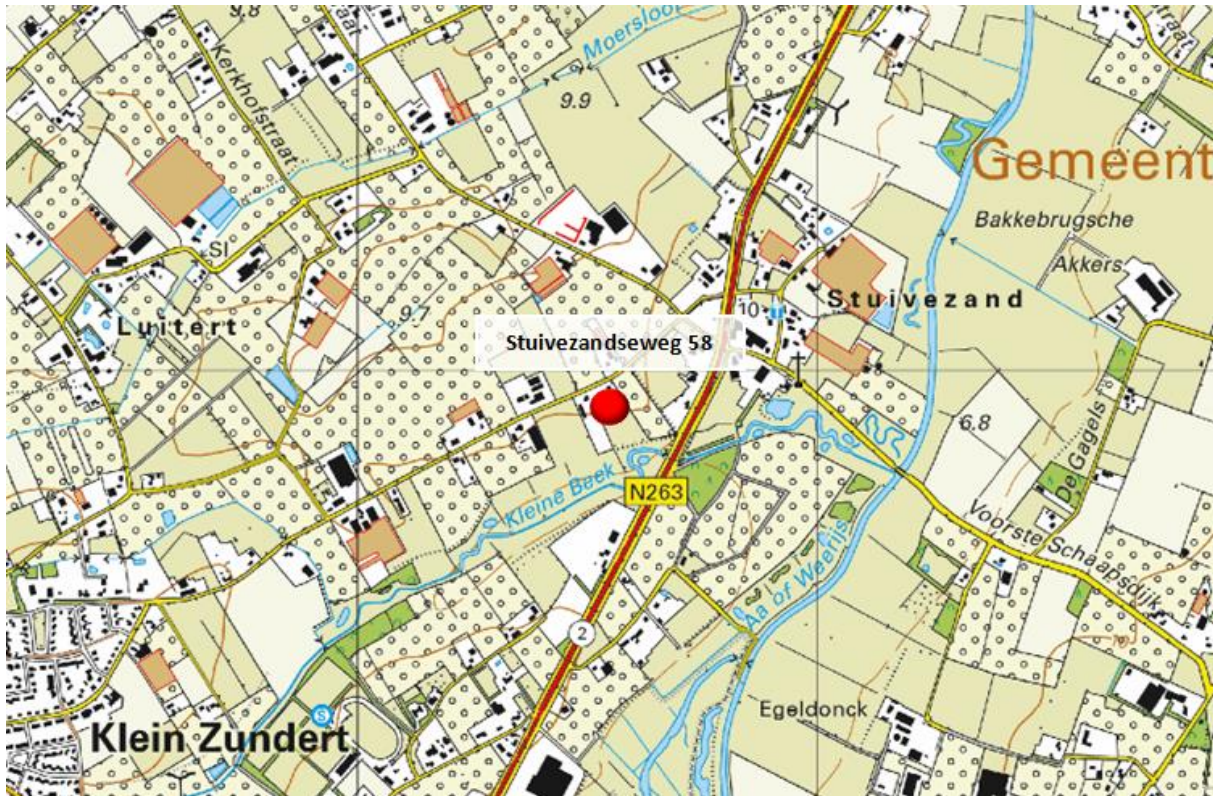
Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' en in de 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te kunnen wijzigen naar de bestemming 'Maatschappelijk' met de aanduiding 'svm-zorg' (artikel 4.7.12). Om de ontwikkeling juridisch/planologisch mogelijk te kunnen maken is gekozen voor het opstellen van onderhavig wijzigingsplan.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie ligt aan de Stuivezandseweg, in het buitengebied van Klein Zundert. Klein Zundert maakt deel uit van de gemeente Zundert, hieronder vallen ook de dorpskernen Zundert, Wernhout, Achtmaal en Rijsbergen. De gemeente Zundert is gelegen in de provincie Noord-Brabant. Het perceel betreft het kadastrale perceel dat bij de gemeente bekend is onder de kadastrale gemeenten ZDT, sectie P, onder nummer 538. In figuur 1 en 2 is de planlocatie weergegeven.



Figuur 1: Ligging planlocatie Stuivezandseweg 58 op luchtfoto



Figuur 2: Ligging planlocatie Stuivezandseweg 58 op topografische kaart

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De planlocatie ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert'. Op 24 september 2014 is het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld. Daarnaast zijn de regels van de 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' van toepassing.

Op 11 juli 2017 is de 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' vastgesteld. Het derde veeplan staat voornamelijk in het teken van het verwerken van de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant. Daarnaast zijn er enkele ontwikkelingen meegenomen en bevat het plan enkele ambtshalve wijzigingen, zowel in de planregels als op de planverbeelding. Tevens zijn er twee kleine beleidswijzigingen doorgevoerd.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de omschrijving van het project. De toekomstige situatie wordt in hoofdstuk 3 beschreven. In hoofdstuk 4 van de onderbouwing wordt het vigerende beleid op Europees, Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor de ontwikkeling van het plangebied relevant is. De relevante (milieu)aspecten komen in hoofdstuk 5 aan bod. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van geluid, bodemgesteldheid, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en ecologie beschreven. In hoofdstuk 6 komt de planbeschrijving aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

De omgeving van de planlocatie bestaat uit een landschap met voornamelijk agrarische percelen welke in gebruik zijn voor onder andere boomteelt en graslanden. Daarnaast zijn aan de Stuivezandseweg en directe omgeving diverse (agrarische)bedrijven, kwekerijen en vrijstaande (burger)woningen gesitueerd. Vanaf de weg zijn het vooral de woningen en agrarische percelen die het beeld bepalen. De (bedrijfs-)woningen zijn vrijstaand gepositioneerd aan de Stuivezandseweg waarbij de erf- en bedrijfsbebouwing vaak geclusterd staat. Tussen de bebouwing is er zicht op het achterliggende open landschap. Ten zuiden van de planlocatie grenst het beekdalgebied van de Kleine Beek.

2.2 Verkeer en parkeren

De planlocatie ligt in het landelijk gebied aan de Stuivezandseweg 58. De Stuivezandseweg is in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan 2020-2030 getypeerd als 'Erftoegangsweg type II buiten de bebouwde kom (30/60 km/h)' met een snelheidsregime van 60 km/h. Het parkeren vindt op eigen terrein plaats.

2.3 Groen- en waterstructuur

Rondom de planlocatie bevinden zich voornamelijk agrarische gronden en tuinpercelen. Het groen op de planlocatie bestaat voornamelijk uit tuin- en erfbeplanting. Daarnaast is ten zuiden van de planlocatie de Kleine Beek gelegen. Rondom de Kleine Beek is een ecologische verbindingzone ingericht.

2.4 Functionele structuur

2.4.1 Wonen

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er met name (agrarische)bedrijfswoningen te vinden. Hier en daar zijn er burgerwoningen gesitueerd, alsmede woningen bij niet-agrarische bedrijven. Hoofdzakelijk zijn de woningen vrijstaand gesitueerd.



Figuur 3: Functiekaart

2.4.2 Maatschappelijke voorzieningen sport en recreatie

In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen maatschappelijke voorzieningen gevestigd, deze zijn voornamelijk in de kernen van gemeente Zundert en Klein-Zundert gevestigd. Op een afstand van circa 550 meter is de corsobouwplaats van Buurtschap Stuivezand gevestigd. Op een afstand van circa 750 meter is het sportpark van DJA Zundert en VV Moerseboys gelegen.

2.4.3 Bedrijven, kantoren, horeca en detailhandel

De bedrijven die zich rondom de planlocatie bevinden zijn voornamelijk (niet)agrarische bedrijven. Met name boomteeltbedrijven en glastuinbouwlocaties komen veel voor. De meest dichtbij gelegen horeca voorziening is gesitueerd op circa 400 meter van de planlocatie. Andere detailhandel- en horecabedrijven zijn in de kern van Zundert en Klein-Zundert gevestigd. In figuur 3 zijn de functies in kaart gebracht.

2.5 Bestaande situatie planlocatie

De planlocatie bestaat uit een bedrijfswoning van één bouwlaag met een kap. Verder zijn er op de locatie drie bedrijfsgebouwen aanwezig, met een totaaloppervlakte van circa 464 m². Hiervan bestaan twee van de bedrijfsgebouwen uit schuren/loodsen welke nog van erg goede staat zijn. Deze gebouwen zijn van binnen en buiten recentelijk opgeknapt, waardoor ze gebouwen nog jaren gebruikt kunnen worden voor diverse doeleinden. Eén bedrijfsgebouw bestaat uit een oude teeltkas. Tevens is er binnen het bouwvlak nog een permanente tunnel aanwezig met een oppervlakte van 200 m². Het bestaande bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 6.712 m².

In figuur 4 zijn enkele foto's van de planlocatie weergegeven. Figuur 5 geeft een overzicht van de planlocatie weer.



Figuur 4: Foto's planlocatie



Figuur 5: Overzicht bestaande situatie Stuvezandseweg 58

Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie

3.1 Algemeen

De locatie aan de Stuivezandseweg 58 is recentelijk verkocht. De voormalige boomteeltbedrijfsvoering wordt niet meer voortgezet en het opnieuw voortzetten van een boomteeltbedrijf is op deze locatie niet toekomstbestendig. Het voornemen is om de locatie Stuivezandseweg 58 een passende herbestemming te geven in de vorm van zorggerelateerde dagbesteding voor ouderen. De twee aanwezige schuren/loodsen zijn recentelijk opgeknapt en zijn zodoende erg goed te gebruiken voor een zorgconcept. Aan de westzijde van de 'sloop voormalige tunnels' is momenteel een tweede inrit aanwezig. Deze inrit zal worden gebruikt als entree voor de dagbesteding locatie. Door middel van poorten wordt voorkomen dat onbedoeld personen het terrein op komen dan wel verlaten. Aan de voorzijde van het grotere bedrijfsgebouw wordt een parkeerterrein ingericht. De zuidgevel van het grotere bedrijfsgebouw wordt voorzien van grote tuindeuren zodat de cliënten uitzicht hebben op de achterliggende gronden. Groentes en fruit worden gekweekt en geoogst in de moestuin en fruitboomgaard, welke daarna voor de eigen maaltijd worden gebruikt. De bloemen welke groeien in de bloemenweide worden gebruikt voor bloemschikken evenals een 'beweeg en beleefstuin'. Rondom de poel is ruimte voor een kleine wandeling, rustplaatsen en te genieten van de rust en het uitzicht.

De intentie is om een kleinschalige accommodatie op te starten en in de loop der jaren uit te groeien naar 20 tot 30 deelnemers per dag. De locatie wordt zodanig ingericht zodat deze toegankelijk, sfeervol en uitdagend is, maar tegelijkertijd ook een veilige en betrouwbare haven biedt voor (dementerende) ouderen. Er zal een ruim aanbod aan activiteiten aangeboden worden, denk hierbij activiteiten in en rondom de moestuin, bloemenweide, fruitbomen, verschillende workshops, spelletjes enzovoorts. Dit alles wordt uitgevoerd in en rondom de bedrijfsgebouwen, waarbij ook voornamelijk de landbouwgronden achter op het perceel worden ingericht t.b.v. de buitenactiviteiten. Het dient een dag met beleving te worden en geen vaste en strak georganiseerde dagopvang.

De huidige agrarische bedrijfsbestemming dient omgezet te worden naar een maatschappelijke bestemming. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele opzet van de toekomstige situatie.

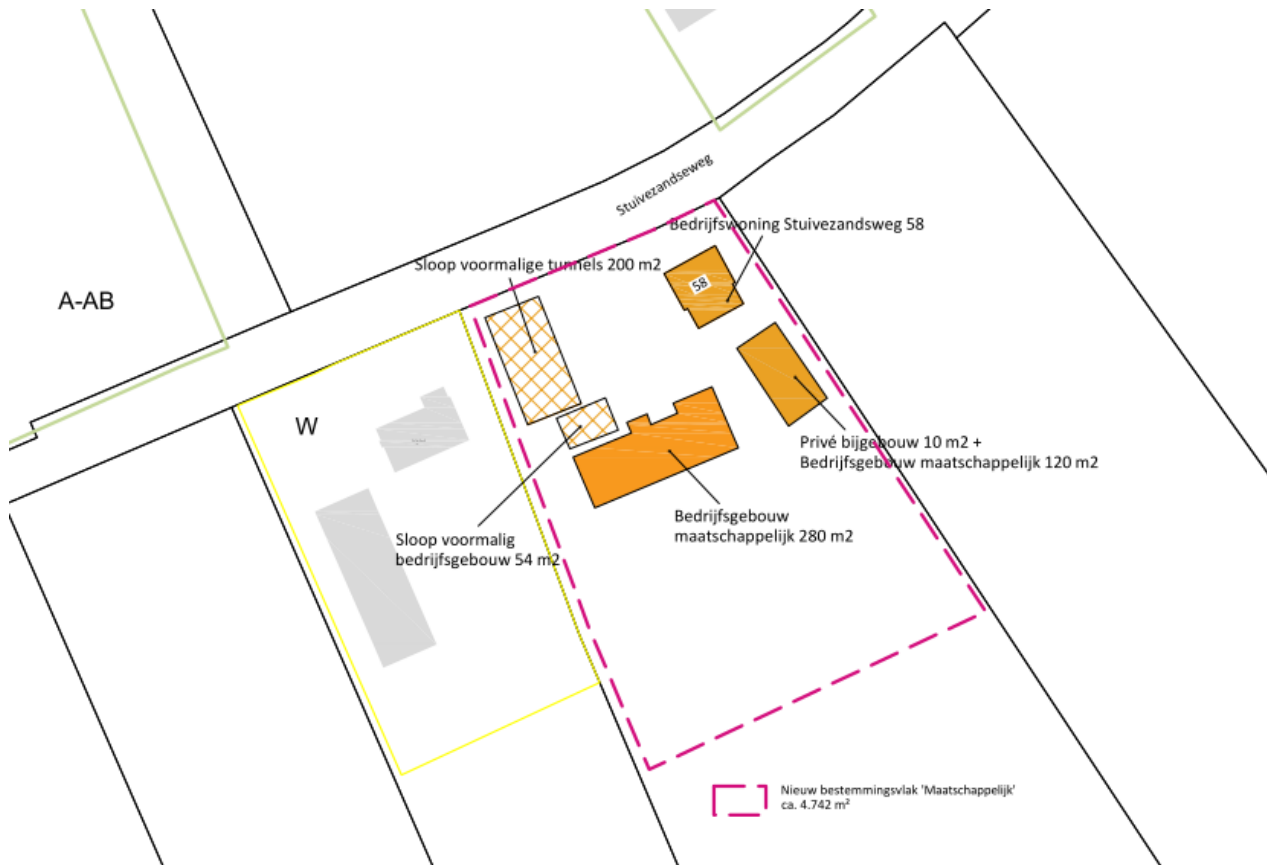
3.2 Ruimtelijke structuur

Het initiatief op de planlocatie Stuivezandseweg 58 betreft het omzetten van het boomteeltbedrijf naar een maatschappelijke bestemming ten behoeve van het verlenen van zorggerelateerde dagbesteding voor ouderen. De bedrijfswoning blijft volledig behouden en wordt volledig gebruikt voor woondoeleinden.

De permanente tunnel met een oppervlakte van 200 m² en het kleine teeltkasje van 54 m² worden volledig opgeruimd. De andere twee voormalige bedrijfsgebouwen blijven in het geheel behouden, waarbij 10 m² wordt gehanteerd voor privé doeleinden en 400 m² voor de zorggerelateerde dagbesteding met bijbehorende opslag en activiteiten. Deze gebouwen zijn namelijk recentelijk volledig opgeknapt en erg geschikt om in te zetten voor maatschappelijke doeleinden. Er is dan ook sprake van het behoud van courante bebouwing en de sloop van de voormalige teeltvoorzieningen van het boomteeltbedrijf.

Het behouden van 400 m² als bedrijfsbebouwing voor de zorggerelateerde dagbesteding en 10 m² als bijgebouw bij de woning past binnen de bestemming 'Maatschappelijk' wat na wijziging hierbinnen aanwezig mag zijn. Het bestaande agrarisch bouwvlak wordt verkleind tot een bestemmingsvlak van circa 4.742 m² met de bestemming 'Maatschappelijk' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – zorg'.

Aan de achterzijde van de planlocatie, daar waar een gedeelte van het agrarisch bouwvlak verdwijnt, zal een agrarische bestemming worden gewaarborgd. Rondom de locatie is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing, welke wordt behouden.



Figuur 6: Nieuwe situatie Stuvezandseweg 58

3.3 Verkeer en parkeren

Verkeer

De situatie met betrekking tot het verkeer en parkeren verandert niet. De woning met het terrein ontsluit aan de Stuvezandseweg. Hierdoor verandert de bestaande verkeersstructuur niet.

Parkeren

De gemeente Zundert hanteert de 'Nota Parkeernormen 2020' voor het bepalen van de benodigde parkeergelegenheid. In de nota is per functie uitgegaan van de maximale norm van het CROW.

Ten aanzien van het parkeren worden de parkeernormen gehanteerd die gelden voor een 'overig gemeente Zundert, weinig stedelijk', waarbij de gemeente Zundert gebruik maakt van haar eigen parkeernorm die zijn gebaseerd op de algemene kencijfers van het CROW. Voor de dagbesteding voor ouderen zijn geen specifieke parkeernormen opgenomen in de Parkeernota van de gemeente Zundert. Voor de beoogde ontwikkeling op de locatie Stuvezandseweg 58 worden de parkeernormen van kinderdagopvang gehanteerd.

Tabel 1: Parkeernorm 'Nota parkeernormen 2020, gemeente Zundert'

functie	Overig gemeente Zundert	Eenheid
Kinderdagverblijf (crèche)	1,5	Per 100 m ² bvo

Voor de woning dient minimaal 1,5 parkeerplaatsen te worden voorzien per 100 m² bruto vloeroppervlak. Zoals eerder beschreven wordt voorzien in 400 m² aan bedrijfsbebouwing ten behoeve van de zorggerelateerde dagbesteding. Dit betekent dat er minimaal voorzien moet worden in minimaal 6 parkeerplaatsen op eigen terrein. Er is op de planlocatie voldoende ruimte om in de parkeerbehoefte ten behoeve van de maatschappelijke functie te voorzien. Daarbij kan worden opgemerkt dat de ouderen vaak zelf niet met de auto zullen komen, maar worden gebracht door een taxi. In de feitelijke situatie zal er dan ook altijd ruimschoots de ruimte zijn op te parkeren op eigen terrein. Tevens is er op locatie voldoende ruimte voor 3 parkeerplaatsen ten behoeve van de eigen bedrijfswoning.

3.4 Functionele structuur

De huidige bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met bouwvlak en de functieaanduiding 'bomenteelt' en wordt gewijzigd naar de bestemming 'Maatschappelijk' met daarbij de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – zorg'. In verband met de benodigde landschappelijke inpassing wordt de bestemming 'Groen – Landschapselement' toegevoegd. Het bestaande agrarisch bouwvlak wordt verkleind van circa 6.712 m² naar een bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' van circa 4.742 m². De overige gronden krijgen net als de omliggende percelen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Boomteeltontwikkelingsgebied'.

3.5 Landschappelijke inpassing

Het plangebied ligt in het buitengebied van gemeente Zundert aan de Stuivezandseweg ten noordoosten van de kern Klein Zundert. Het buitengebied van Zundert bestaat voornamelijk uit cultuurgronden met hier en daar landschapselementen en beekdalen.

De landschappelijke inpassing moet een kwaliteitsverbetering zijn voor het landschap. Gemeente Zundert heeft in zijn structuurvisie landschapspakketten opgesteld voor dit gebied, het toepassen van deze pakketten versterken het landschap. De planlocatie wordt al langs de perceelgrens omringd door de landschapselementen 'knip- en scheerheg' en 'landschapsbomen in bomenrij'. Om op locatie te voorzien in extra landschappelijke inpassing wordt voorzien in de pakketten 'hoogstamfruitboomgaard' en 'amfibieënpool'. Met name het laatste draagt bij aan de regionale ontwikkeling van de ecologische verbindingszone rondom de Kleine Beek. De planlocatie vormt een verrijking voor de biodiversiteit.

In bijlage 1 bij de regels is het landschapsplan voor de locatie Stuivezandseweg 58 toegevoegd. In het landschapsplan wordt nader omschreven welke landschapspakketten worden toegepast op de planlocatie en hoe de toegepaste landschapselementen zijn aansluiting vindt aan het groen in de omgeving.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Europees- en rijksbeleid

4.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut. In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Het Rijk zal bestemmingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

Door de ontwikkeling op de planlocatie komen geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

4.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn zes projecten beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en Waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde.

Inmiddels is het aantal projecten uitgebreid met:

- Rijkswaardwegen.
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen.
- Elektriciteitsvoorziening.
- Ecologische hoofdstructuur.
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament.
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).
- Veiligheid rond Rijkswaardwegen.
- Verstedelijking in het IJsselmeer.
- Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

4.1.3 (Huidige) wet- en regelgeving Archeologie

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het 'Verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. In Nederland heeft het rijk dit Verdrag in 2007 verankerd in nationale wet- en regelgeving middels de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is geen zelfstandige wet, maar een Wijzigingswet en betreft onder meer een herziening van de Monumentenwet 1988. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie moet verankeren in het bestemmingsplan. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld. De Omgevingswet zal naar verwachting in 2022 in werking treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Om invulling te geven aan deze gemeentelijke zorgtaak heeft de gemeente Zundert de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekartaal op te stellen, samen met de Nota Archeologie en de bijbehorende verordening. Zie verder paragraaf 4.3.1 en 5.4.

4.1.4 Water

Het Nationaal Waterplan (NWP)

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Watertoets

Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundig relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor structuurvisies, bestemmingsplannen, van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro met het waterschap.

De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2010 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

In paragraaf 5.3 komt het aspect water aan bod voor de planlocatie Stuivezandseweg 58.

4.1.5 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in de Wet Natuurbescherming (1 januari 2017).

Europese Vogel- en Habitatrichtlijn

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn hebben tot doel de bescherming van (vogel)soorten en hun natuurlijke habitats. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones (SBZ's) aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: "Natura 2000". Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijnen. De planlocatie valt in zijn geheel niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming de Flora- en Faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet 1998. De wet natuurbescherming biedt bescherming aan het merendeel van de inheemse dieren en planten in Nederland.

De nieuwe Wet natuurbescherming regelt niet alleen de 'ruimtelijke ingrepen', maar ook de andere onderwerpen zoals overig bezit en handel, gebiedsbescherming, houtopstanden, klacht en beheer en schadebestrijding. Een verandering ten opzichte van de oude Natuurbeschermingswet 1998 is dat de provincies voor hun gebied bepalen wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid is enkel nog verantwoordelijk voor de ontheffingsaanvragen en de gedragscodes.

De beschermingsstatus van de inheemse dier- en plantensoorten houdt onder meer in dat in geval van voorgenomen activiteiten zoals aanleg van infrastructuur of bouwprojecten, de planlocatie moet worden getoetst op de aanwezigheid van beschermde soorten: de 'natuurtoets'.

Het aspect ecologie wordt in paragraaf 5.5 verder uiteengezet.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018

Op 14 december 2018 stelde Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet, welke in 2022 in werking zal treden. De Brabantse Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Er wordt vanuit meerdere invalshoeken gekeken naar een ontwikkeling door de provincie:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie is één basisopgave benoemd: het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn er vier hoofdopgaven benoemd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en het provinciale verkeers- en vervoersplan.

De kwaliteit van de omgeving voor mens en natuur staat onder druk in verschillende delen van het landelijk gebied door meerdere factoren. Er is er sprake van een toenemende leegstand en bevolkingskrimp. Dat leidt tot economische, sociaal-culturele en ecologische schade. Er is extra aandacht voor een steeds verder toenemende leegstand doordat boeren stoppen, de leegkomende gebouwen verpauperen of een bron voor criminaliteit zijn. De sociale cohesie komt in het gedrang in het landelijk gebied.

Het herbestemmen van de locatie Stuivezandseweg 58 naar een zorggerelateerde dagbesteding draagt bij aan een verbetering van de fysieke leefomgeving en geeft invulling aan de veranderende zorgvraag. Er wordt voorkomen dat de planlocatie leeg komt te staan

4.2.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Op 2 juli 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 (hierna: SVRO) in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De provincie heeft als sturingsfilosofie ‘samenwerken aan kwaliteit’: samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vier rollen:

1. Ontwikkelen
De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.
2. Beschermen
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.
3. Regionaal samenwerken
De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming *in vier regio's*. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.
4. Stimuleren
Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.

In figuur 7 is een uitsnede van de structurenkaart van de SVRO weergegeven. De planlocatie ligt in het Landelijk gebied 'Accentgebied agrarische ontwikkeling'.



Figuur 7: Uitsnede Structurenkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Landelijk gebied – Accentgebied agrarische ontwikkeling

Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers.

De provincie wil het volgende bereiken in het landelijke gebied:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie.
2. Ruimte voor agrarische ontwikkeling.
3. Een duurzame land- en tuinbouw.
4. Versterking van het landschap.

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:

1. Gemengd landelijk gebied.
2. Accent agrarisch ontwikkeling.

Het 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' zijn de gebieden waar ruimte en kansen zijn om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten. De ruimere mogelijkheden gelden alleen in gebieden waar land- en tuinbouw een voorkeurspositie inneemt.

Een kleinschalige voorziening met zorggerelateerde dagbesteding voor ouderen binnen het landelijk gebied draagt bij aan de menging van functies. De Stuivezandseweg 58 heeft momenteel de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Het boomteeltbedrijf binnen de planlocatie is echter niet meer actief. De bestemming wordt gewijzigd naar 'Maatschappelijk'. De oude permanente teelt ondersteunende voorzieningen worden verwijderd. De bestaande courante bedrijfsgebouwen zijn recentelijk opgeknapt en worden ingezet voor de maatschappelijke functie en als privé bijgebouw bij de woning. Binnen het landelijk gebied is vestiging van andere functies binnen vrijkomende agrarische bedrijfslocaties mogelijk. De bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties worden door de bestemmingswijziging niet aangetast, maar draagt eerder in positieve zin bij aan een verbetering van deze functies door het verwijderen van de agrarische bedrijfsmogelijkheden. Daarbij sluit aan op de toenemende vraag vanuit de samenleving om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor kleinschalige zorgfuncties. Ook wordt de planlocatie voorzien in het behoud en de ontwikkeling van landschappelijke inpassing, wat bijdraagt aan de omgevingskwaliteit. Het initiatief past derhalve binnen het beleid van de Structuurvisie Ruimtelijke Ontwikkeling Noord-Brabant.

4.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

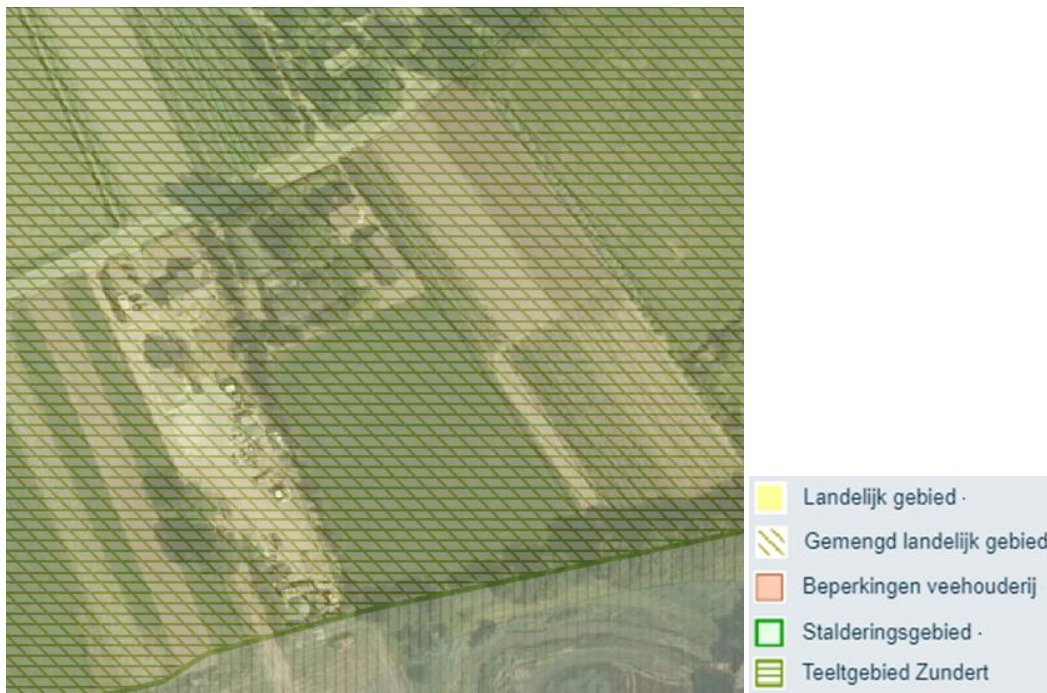
In 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. Dit zijn de:

- Provinciale milieuverordening, gebaseerd op artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Verordening natuurbescherming, gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening Ontgrondingen, gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening Ruimte, gebaseerd op artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening Water, gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;
- Verordening wegen, gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2a Wegenverkeerswet.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Deze beleidsneutrale omzetting betekent overigens niet dat er helemaal geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt. Op hoofdlijnen gaat het om:

- een meer gebruiksvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder losse bijlagen;
- aanpassingen waardoor de regels straks beter passen in het systeem van de omgevingswet, bijvoorbeeld voor de grondwaterbeschermingsgebieden;
- aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.

De Provinciale Staten heeft de Interim omgevingsverordening op 25 oktober 2019 vastgesteld.



Figuur 8: Uitsneden kaarten behorende bij Interim omgevingsverordening, Noord-Brabant

In figuur 8 zijn de uitsneden van de kaarten behorende bij de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocatie Stuvezandseweg 58. Uit figuur 8 blijkt dat de planlocatie voornamelijk is aangemerkt als 'Landelijk gebied – Gemengd landelijk gebied', 'Teeltgebied Zundert' en 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij'.

Landelijk gebied – Gemengd Landelijk gebied

Binnen de afdeling 'Vitaal platteland' zijn de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst voor het Landelijk gebied. In het landelijk gebied biedt de provincie mogelijkheden aan de gemeente voor het stimuleren van het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Het landelijk gebied omvat een onderverdeling in de sub zones 'Gemengd landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. In veel gevallen bestaan er voor beide zones gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. In die gevallen wordt gesproken over 'Landelijk gebied'. Alleen als het nodig is onderscheid te maken, wordt in de betreffende regel gesproken over de sub zones.

Een wijzigingsplan gelegen in een gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar een gemengde plattelandseconomie en/of een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Bij het aanwijzen van de bestemmingen dient de bestemming een uitwerking te zijn van de voorgenomen ontwikkeling en het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied en dient tevens bij te dragen aan de ruimtelijke kwaliteit als bedoeld paragraaf 3.1.2 van de Interim omgevingsverordening.

Op de locatie Stuvezandseweg 58 is het voornemen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met bijhorend bouwvlak te wijzigen in de bestemming 'Maatschappelijk'. Binnen deze maatschappelijke bestemming is het voornemen om zorggerelateerde dagbesteding voor ouderen aan te bieden. Vestiging van een niet-agrarisch bedrijf in het gemengd landelijk gebied is mogelijk op een bestaand bouwperceel van ten hoogste 1,5 hectare omvang. Als er sprake is van een kleinschalige ontwikkeling die past in een gemengde omgeving is vestiging binnen de kaders van 'artikel 3.73 vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied' mogelijk. Onderstaand is artikel 3.73 weergegeven.

Artikel 3.73 vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied*Lid 1*

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.
- b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;
- c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- d. de vestiging heeft geen betrekking op:
 1. een kantoor met baliefunctie;
 2. lawaaisport;
 3. mestbewerking.

Lid 2

Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

- a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;
- b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;
- c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;
- d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.

Lid 3

Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

- a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;
- b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;
- c. een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.

Planlocatie

Het initiatief op de planlocatie is een maatschappelijke ontwikkeling. De bestaande agrarische bestemming wordt omgezet naar 'Maatschappelijk' met daarbij de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – zorg'. Het bestaande agrarisch bouwvlak heeft een oppervlakte van 6.712 m², door de ruimtelijke ontwikkeling wordt het bouwvlak verkleind naar een bouwvlak van 4.742 m². De overtollige en verouderde bebouwing op de locatie wordt gesloopt. In totaal wordt er 254 m² aan overtollige bebouwing gesloopt. Dit betreffen de verouderde permanente teeltondersteunende voorzieningen van het voormalige boomteeltbedrijf. In totaal zal er 400 m² aan bedrijfsgebouw worden ingezet ten behoeve van de maatschappelijke functie. Deze gebouwen zijn recentelijk volledig opgeknapt en dan ook erg goed opnieuw in te vullen voor de beoogde activiteiten. Verder zal er 10 m² aan gebouw worden behouden als bijgebouw behorende bij de bedrijfswoning, voor privé doeleinden.

Maatschappelijke behoefte

Uit diverse onderzoeken en contacten met de 6 samenwerkende gemeenten in de regio West-Brabant (Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen en Zundert), Stichting Welzijn Zundert, MEE West-Brabant en het regionale Zorgkantoor blijkt dat er een grote behoefte bestaat aan dagbesteding voor ouderen. Maar ook behoefte aan meer vertrouwde plekken waar een zorgvrager gedurende de dag activiteiten kan uitvoeren, waardoor de overige zorg kan worden ontlast.

Inwoners van gemeente Zundert doen actief mee aan de samenleving. Dat houdt in dat de gemeente in de basis uitgaat van de samenredzaamheid van haar inwoners: 'met elkaar zorgen we voor elkaar'. Deze participatie wordt gemotiveerd door energie te steken in zorg en welzijn binnen de gemeente.

In lijn met de strategische visie van de gemeente Zundert, de kracht van de gemeenschap en de behoefte binnen de regio biedt het initiatief op de locatie Stuivezandseweg 58 plaats voor zorggerelateerde dagbesteding voor ouderen. Het initiatief speelt hiermee direct in op de behoefte uit de regio. Er worden diverse activiteiten aangeboden, in de vorm van een moestuin, workshops, gezelschapspellen, etc.

Omgevingskwaliteit

De herbestemming draagt bij aan een gemengde plattelandseconomie in de omgeving. Daarbij past een zorggerelateerde dagbesteding als functie in het landelijk gebied. Gemeente Zundert heeft voor haar

buitengebied een structuurvisie (Structuurvisie Buitengebied 2025) opgesteld. Hierin geeft zij aan dat het buitengebied van gemeente Zundert omvangrijk is en de opgaven en ambities groot zijn. De thema's recreatie, (agrarisch-)leegstand, nieuwe economische dragers en (woon-)zorg zijn belangrijke pijlers in de structuurvisie

Onder andere de schaalvergroting in de landbouw maakt het voor de leefbaarheid en de economische vitaliteit van het landelijk gebied wenselijk dat vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB) worden hergebruikt ten behoeve van andere niet agrarische functies, zonder daarbij de ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven te beperken. Gemeente Zundert wil met haar VAB-beleid de vitaliteit van het buitengebied vergroten door vestiging van nieuwe economische bedrijvigheid in vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing mogelijk te maken. Door hergebruik van de vrijgekomen agrarische bebouwing wordt verpaupering en ongewenst gebruik van vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied tegen gegaan. Het initiatief op de planlocatie Stuivezandseweg 58 betreft een nieuwe onderneming op een vrijgekomen agrarische locatie in het buitengebied. Het initiatief voorkomt leegstand op de planlocatie een daagt niet bij aan leegstand elders in de omgeving. Daarnaast zal de dagbesteding niet leiden tot een grootschalige ontwikkeling in het buitengebied met een grote publiek aantrekkende werking en zal de ontwikkeling nagenoeg geen effect hebben op de huidige mobiliteit in de omgeving. Een grootschalige ontwikkeling is als er jaarlijks op een locatie meer dan 150.000 bezoekers komen. Op de planlocatie wordt plek geboden voor (op lange termijn) maximaal 30 personen per dag/dagdeel. Wanneer men dit vermenigvuldigt met het aantal dagen per jaar, kan geconcludeerd worden dat dit vele malen minder is dan de 150.000 bezoekers bij een grootschalige ontwikkeling. Naar aanleiding van het bezoekersaantal kan de dagbesteding hierdoor gezien worden als kleinschalige ontwikkeling. De omvang van de dagbesteding zal in de loop van de tijd niet groter worden, daar de voorzieningen en de ruimte van het maatschappelijk vlak niet voorzien in een grote uitbreiding. Daarnaast leidt de beoogde ontwikkeling niet tot een zelfstandige kantoorvoorziening met baliefunctie en is er geen sprake van een zelfstandige detailhandel voorziening of mestbewerking op de planlocatie.

Mede gelet op bovenstaande past het initiatief binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Het initiatief draag bij aan de maatschappelijke behoefte binnen de gemeente, het tegengaan van leegstand en verpaupering van vrijkomende agrarische locaties en leegstand elders. Daarnaast zijn de effecten op de mobiliteit in de directe omgeving nihil en draagt het initiatief bij aan het versterken van de leefbaarheid. Daarbij wordt de locatie met het oog op de ruimtelijke kwaliteitsverbetering landschappelijk ingepast in de omgeving en wordt overtollige bebouwing gesloopt. Dit alles draagt bij aan een versterking van de omgevingskwaliteit.

Aanduiding: Teeltgebied Zundert

De boomteeltsector neemt in toenemende mate een belangrijke economische positie in binnen de provincie Noord-Brabant. Mede gelet op het belang van deze sector ondersteunt de provincie de ontwikkeling van het teeltgebied Zundert. Voor dit gebied wordt voorzien in verruimde ontwikkelingsmogelijkheden voor kassen en permanente teeltondersteunende voorzieningen. De ontwikkelingen op de planlocatie Stuivezandseweg 58 hebben geen betrekking op het uitbreiden van permanent teeltondersteunende voorzieningen of kassen. De aanduiding heeft verder geen betrekking op het initiatief.

Aanduiding: Stalderingsgebied en Beperkingen veehouderij

Binnen de aanduidingen 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij' gelden extra randvoorwaarden aan ontwikkeling van veehouderijen. Deze voorwaarden geven sturing aan het voorkomen van een verdere regionale concentratie van vee en richten zich daarnaast op het tegengaan van (verdere) leegstand. Vanwege deze extra randvoorwaarden is een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen mogelijk als er elders dierenverblijven verdwijnen; het zogenaamde stalderen. Het initiatief betreft geen uitbreiding van een veehouderij. De aanduiding heeft verder geen betrekking op het voorliggende initiatief.

Het initiatief aan de Stuivezandseweg 58 past binnen het beleid van de Interim omgevingsverordening.

Algemene regels, Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door

een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie;

Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik:

Een plan moet een verantwoording bevatten dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid en toepassing is gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Doel van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in:

- dat een ruimtelijke ontwikkeling in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, tenzij in de verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;
- ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd.

Het initiatief bestaat uit het wijzigen van de huidige bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met bouwvlak naar de bestemming 'Maatschappelijk'. Het ruimtebeslag wordt ten opzichte van bestaand verkleind. Er wordt gebruik gemaakt van het bestaande bouwperceel en wordt daarmee invulling gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 3.7 toepassing van de lagenbenadering

De lagenbenadering omvat de effecten op:

- a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- b. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
- c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

In hoofdstuk 5 'Relevante (milieu)aspecten' worden effecten op bovenstaande waarden beschreven. Hieruit blijkt dat de relevante waarden op de planlocatie en het gebied niet worden aangetast.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De toelichting bij een bestemmingsplan bevat een motivering:

- a. van de wijze waarop de bedoelde verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd;
- b. dat de verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

De bedoelde verbetering kan mede betreffen:

- a. de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover expliciet vereist op grond van deze verordening;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. een fysieke bijdrage aan de realisering van de het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

De uitvoering van kwaliteitsverbetering van het landschap heeft regio West-Brabant vastgelegd in het 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant'. Deze notitie geeft aan hoe de gemeenten in de regio West-Brabant naast de toepassing van artikel 3.1 van de voormalige Verordening ruimte, ook toepassing geven aan artikel 3.2 van de Verordening ruimte. De notitie biedt:

- een eenduidig beleidskader voor de West-Brabantse gemeenten met instemming van de provincie Noord-Brabant;
- de mogelijkheid tot maatwerk voor gemeenten blijft mogelijk om de 'couleur locale' te behouden, niet alles wordt dicht getimmerd;
- een eenduidige regionale methodiek;
- duidelijkheid over hoe de rood-met-groen koppeling kan worden opgenomen in te ontwikkelen bestemmingsplannen in overeenstemming met de Verordening Ruimte.

In de notitie zijn een drietal categorieën opgesteld:

- **Categorie 1:**
Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- **Categorie 2:**
Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.
- **Categorie 3:**
Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Categorie

Het initiatief op de planlocatie Stuivezandseweg 58 bestaat uit het wijzigen van de huidige bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' naar de bestemming 'Maatschappelijk'. In het vigerende bestemmingsplan heeft het huidige bouwvlak op de locatie Stuivezandseweg 58 een omvang van circa 6.712 m², dit wordt verkleind tot een bestemmingsvlak van 3.866 m². Er blijft circa 310 m² aan bedrijfsbebouwing en 100 m² aan bijgebouw behorende bij de woning behouden.

In het afsprakenkader 'Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' is een onderverdeling gemaakt in drie categorieën. Binnen de categorie 1 en 2 zijn specifieke ruimtelijke ontwikkelingen benoemd, die onder die categorie vallen. Alle overige ruimtelijke ontwikkelingen die niet specifiek benoemd zijn, vallen onder categorie 3.

In Categorie 1 en 2 wordt specifiek benoemd over de wijziging van de bestemming 'Agrarisch-Agrarisch bedrijf' naar de bestemming 'Maatschappelijk':

Categorie 1:

- Wijziging bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' (inclusief agrarisch verwant en agrarisch technisch hulpbedrijf) of 'bedrijf', met een omvang van minimaal 1 ha, in de bestemming 'Wonen' of andere bestemming zoals 'Horeca', 'Maatschappelijke doeleinden' of 'Recreatie', mits het bestemmingsvlak wordt verkleind tot 1.500 m², overtollige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 200 m² aan bijgebouwen resteert.

Categorie 2:

- Wijziging bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' (inclusief agrarisch verwant en agrarisch technisch hulpbedrijf) of 'bedrijf' in de bestemming 'Wonen' of 'Wonen met VAB' of andere bestemming zoals 'Horeca', 'Maatschappelijke doeleinden' of 'Recreatie', mits het bestemmingsvlak wordt verkleind tot 5.000 m², overtollige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 500 m² aan bijgebouwen resteert.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling op de locatie Stuivezandseweg 58 is vergelijkbaar met categorie 2. Het nieuwe bestemmingsvlak wordt verkleind tot 4.742 m² en er blijft circa 410 m² aan bijgebouwen behouden.

Landschappelijke inpassing

In bijlage 1 van de regels is de landschappelijke inpassing toegevoegd aan onderhavig plan. Hierin wordt het beleidskader kwaliteitsverbetering van het landschap beschreven. Daarnaast wordt een motivatie gegeven over de toegepaste landschapspakketten voor de landschappelijke inpassing.

De landschappelijke inpassing moet een kwaliteitsverbetering zijn voor het landschap. Met de inpassing is aansluiting gezocht bij reeds aanwezige landschapselementen in de omgeving. De inrichting van de locatie zorgt voor een verrijking van de biodiversiteit. Met name de aangrenzende ecologische verbindingszone rondom de Kleine Beek heeft hier profijt van. Voor het borgen van het behoud en onderhoud van de bestaande en nieuwe landschapspakketten is op de planlocatie de bestemming 'Groen – Landschapselement' toegevoegd. De beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet hiermee aan de voorwaarde kwaliteitsverbetering van het landschap. Het plan is hierdoor niet in strijd met de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Nota Archeologie Gemeente Zundert

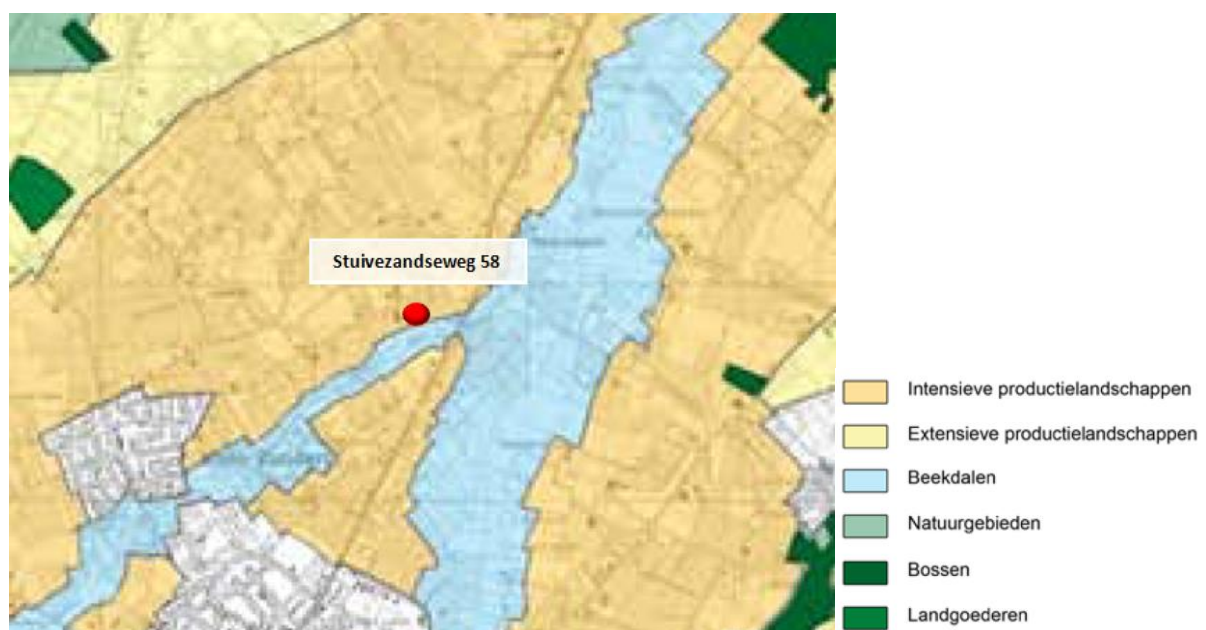
Het tijdig identificeren en meewegen van archeologische (verwachtings-)waarden kan een bijdrage leveren aan het behoud en versterking van de historische identiteit en kwaliteit van de leefomgeving (inclusief het landschap). Daarom is door de gemeente Zundert de Nota Archeologie Gemeente Zundert opgesteld. De beleidsnota en bijbehorende archeologische beleidskaart is het centrale instrument dat alle betrokken partijen bij planvorming in staat stelt om vooraf inzicht te krijgen in de nog aanwezige of te verwachten archeologische waarden. Het aspect archeologie is in paragraaf 5.4 verder uitgewerkt.

4.3.2 Landschapvisie Zundert

In de landschapvisie geeft de gemeente aan welke richting zij de komende jaren op willen gaan met het landschap. De landschapvisie bestaat uit een streefbeeld van het landschap voor verschillende deelgebieden en uit aanbevelingen voor inrichting, investering en inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Het landschap in Zundert is de laatste decennia sterk veranderd. Toch zijn nog op veel plaatsen de verschillen tussen de samenstellende landschapstypes herkenbaar. Dat zorgt voor afwisseling en herkenbaarheid, wat het landschap kwaliteit geeft. Landschappen met kwaliteit worden over het algemeen gewaardeerd.

De planlocatie ligt in het deelgebied 'Intensieve productielandschappen', op de rand met het gebied 'Beekdalen' zie figuur 9.



Figuur 9: Uitsnede kaart deelgebieden Landschapvisie Zundert

Deelgebied: Intensieve productielandschappen

Wat: Een zone van oude bouwlanden op de westoever van de Aa of Weerij aangevuld met de oude kamponggingen ten westen van deze strook. Ook de kamponggingen op de oostoever van de Aa of Weerij en een strook jonge heideontginningen op deze oever zijn onderdeel van dit deelgebied. De intensieve productielandschappen zijn in het beleid aangeduid als boomteeltontwikkelingsgebied (BOG) of als agrarische hoofdstructuur (AHS+).

Streefbeeld: De oude bouwlanden en de kamponggingen zijn kleinschalige, besloten landschappen. Langs de veelal met bomen beplante wegen staan boerderijen, burgerwoningen en kwekerijen in een dicht patroon.

Gebruik: Boomkwekerij met teeltondersteunende voorzieningen als kassen en pot- containervelden, tuinbouw en veeteelt (maïs en grasland). Ook intensieve veehouderij. Verspreide burgerwoningen op grotere percelen.

Landschapsonwikkeling: Het in stand houden en aanvullen van de laanbeplantingen is een essentiële maatregel in dit deelgebied. Daarnaast het in stand houden (verplicht) en indien mogelijk (vrijwillig) aanvullen van de nog aanwezige perceelsrand beplantingen.

Sturing: In de landschapvisie zijn spelregels opgenomen.

BOG en AHS+ vallen samen met één deelgebied in de landschapvisie waarvan wordt aangenomen dat het een intensief productielandschap wordt. Hierbinnen zijn geen verschillen aangebracht tussen landschapstypen. Het streefbeeld voor het intensieve productielandschap gaat echter uit van los in het gebied liggende, individuele bouwblokken met daartussen hier en daar zicht naar het omliggende landschap. Dat betekent dus dat er onbebouwde ruimte vrij gehouden dient te worden tussen de individuele bouwblokken.

Belangrijk voor het beeld van het intensieve productielandschap is de manier waarop de bouwblokken worden ingedeeld. De schaal/korrelgrootte van het oorspronkelijke landschap, het beeld vanaf de wegen, en het beeld vanuit de omliggende landschappen zijn daarbij criteria. Voor zowel het kampenlandschap en de oude bouwlanden als voor de jonge ontginningen is een inrichtingsprincipe ontwikkeld.

Het initiatief bestaat uit het wijzigen van de agrarische bedrijfsbestemming naar een maatschappelijke bestemming ten behoeve van zorggerelateerde dagbesteding. Om de bestemmingswijziging mogelijk te maken wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing waarbij rekening gehouden wordt met de bestaande productielandschappen. Ook het aangrenzend beekdalgebied wordt daarbij in waarde gelaten. In paragraaf 3.5 en 4.2.3 is beschreven hoe aan de landschappelijke inpassing wordt voldaan.

4.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Zundert

Het bestemmingsplan Buitengebied Zundert is op 4 september 2012 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Zundert.

De planlocatie heeft in het bestemmingsplan Buitengebied Zundert de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch Bedrijf' met bouwvlak en de functieaanduiding 'bomenteelt'. Over de planlocatie ligt tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' en de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'. In figuur 10 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Zundert weergegeven.

Het agrarisch bedrijf is reeds beëindigd, er is geen sprake meer van een bedrijfswoning. De bestemming van de woning en bijbehorende grond dient gewijzigd te worden naar een maatschappelijke bestemming. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' en in de 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming onder voorwaarden te kunnen wijzigen naar de bestemming 'Maatschappelijk' (Artikel 4.7.12 in de derde herziening, voorheen Artikel 4.7.10 in het bestemmingsplan Buitengebied Zundert).



Figuur 10: Uitsnede verbeelding behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied Zundert

4.3.4 Correctieve herziening Buitengebied Zundert

De correctieve herziening Buitengebied Zundert is op 4 september 2014 vastgesteld. In de 'Correctieve herziening Buitengebied Zundert' zijn enkel de aanpassingen (wijziging, toevoeging en/of verwijdering) van de algemeen geldende planregels voor het gehele buitengebied, zoals die eerder waren opgenomen in het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' herzien. Artikel 4.7.10 maakt geen onderdeel uit van deze herziening.

4.3.5 Reparatieplan Buitengebied Zundert

Het Reparatieplan Buitengebied Zundert is vastgesteld op 24 augustus 2015. Het uitgangspunt van dit reparatieplan was, uitsluitend het herstel van de door de Raad van State vernietigde plandelen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert'. Het bepaalde in artikel 4.7.10 bevat geen wijzigingen.

4.3.6 Tweede herziening Bestemmingsplan Buitengebied Zundert

De 'Tweede herziening Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' is vastgesteld op 12 april 2016. Hierin zijn enkele correcties op de planverbeelding en verbeteringen aan de planregels meegenomen. Daarnaast zijn er twee locaties, die naar aanleiding van de uitspraak inzake de reactieve aanwijzing waren vernietigd, hersteld. Ook is er een verleende afwijkingsbesluit geïmplementeerd in het bestemmingsplan en zijn er nog enkele ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Artikel 4.7.10 is gewijzigd naar 4.7.11.

4.3.7 Derde herziening Bestemmingsplan Buitengebied Zundert

De 'Derde herziening Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' is op 11 juli 2017 vastgesteld. Hierin zijn enkele correcties op de planverbeelding en verbeteringen aan de planregels meegenomen. Ook is er een verleende afwijkingsbesluit geïmplementeerd in het bestemmingsplan en zijn er nog enkele ontwikkelingen mogelijk

gemaakt. De wijzigingsbevoegdheid van het wijzigen naar wonen is opgenomen in Artikel 4.7.12. Hieronder staat de volledige wijzigingsbevoegdheid die geldt voor onderhavig wijzigingsplan.

4.7.12 Wijziging naar Maatschappelijk

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd met toepassing van het bepaalde in artikel 3.6 lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' al dan niet met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-voormalig agrarisch bedrijf' te wijzigen in de bestemming 'maatschappelijk' met de aanduiding 'svm-zorg' en, na verkleining, de bestemming 'Agrarisch', 'Agrarisch - AHS plus', 'Agrarisch met waarden - Beekdal' of 'Agrarisch met waarden - Groenblauwe mantel', waarbij na bedrijfsbeëindiging een vestiging van een zorgfunctie kan worden toegestaan, onder de voorwaarden dat:

- a. ter plaatse alle agrarische bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd;
- b. de zorgactiviteiten vinden uitsluitend overdag plaats, overnachten is niet toegestaan;
- c. er is sprake van een ruimtelijke kwaliteitsverbetering, waarbij moet worden voldaan aan de regels voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering, conform het provinciaal beleid. Is er sprake van landschappelijke inpassing, dan wordt deze vastgelegd in het wijzigingsplan door het opnemen van de bestemming 'Groen-Landschapselement';
- d. de oppervlakte van het bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' dient verkleind te worden voor zover dat voor een doelmatige inrichting en gebruik van de hergebruiksfunctie mogelijk is en de oppervlakte bedraagt maximaal 5.000 m²;
- e. de oppervlakte van de bedrijfsgebouwen mag niet groter zijn dan de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, met een maximale oppervlakte van 400 m² al het overige dient te worden gesloopt;
- f. indien de bebouwing is aangeduid als 'cultuurhistorische waarde' mag de functiewijziging geen onevenredige aantasting van de cultuurhistorische waarden tot gevolg hebben. Hieromtrent wordt advies gevraagd aan een ter zake deskundige commissie of instantie;
- g. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en (agrarische) bedrijven;
- h. de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;
- i. sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid;
- j. buitenopslag is niet toegestaan;
- k. als het om een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer gaat uitsluitend bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 of 2 zijn toegestaan, of categorie 3.1 mits aangetoond is dat zij naar aard en omvang vergelijkbaar is met categorie 2;
- l. detailhandel is niet toegestaan, behoudens als ondergeschikte functie;
- m. er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein.

In navolgende hoofdstukken worden bovenstaande voorwaarden behandeld en in paragraaf 6.2 in het kort samengevat.

Hoofdstuk 5 Relevante (Milieu)aspecten

5.1 Algemeen

Op de locatie Stuivezandseweg 58 staat momenteel een voormalige agrarische bedrijfswoning met voormalige bedrijfsgebouwen. De locatie is niet meer in gebruik voor een agrarische bedrijfsvoering en is recentelijk aangekocht door initiatiefnemers. De bestemming wordt gewijzigd naar de bestemming 'Maatschappelijk' ten behoeve van het aanbieden van zorggerelateerde dagbesteding (dagbeleving) voor ouderen. In de onderstaande paragrafen zijn de ruimtelijke- en milieu hygiënische aspecten verder uiteengezet.

5.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Binnen de planlocatie is een voormalige agrarische bedrijfswoning aanwezig. Door het wijzigen van de voormalig agrarische bedrijfswoning naar een bedrijfswoning bij de maatschappelijke bestemming wordt geen nieuwe woonfunctie mogelijk gemaakt. Er vinden daarbij geen grondwerkzaamheden plaats. Daar de functie van de planlocatie wordt gewijzigd is een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd.

Verkennend bodem- en asbestonderzoek

De onderzoekslocatie heeft een oppervlakte van ca. 5.000 m² en betreft een woning met erf, twee schuren en een akkerland. De locatie is in gebruik geweest voor agrarische doeleinden (boomkwekerij). Op de schuur aan de zuidzijde van de onderzoekslocatie is asbesthoudende dakbedekking aanwezig, grotendeels zonder dakgoten en onverharde druppellijn. Uit de resultaten van het vooronderzoek (inclusief locatie-inspectie) blijkt dat de locatie als onverdacht beschouwd dient te worden ten aanzien van bodemverontreiniging. Ter plaatse van de druppellijn en het erf is tevens een verkennend asbestonderzoek verricht. Als extra aandachtspunt wordt het (mogelijk) voormalig gebruik van gewasbeschermingsmiddelen aangemerkt.

Uit de veld- en analyseresultaten kan het volgende worden geconcludeerd:

Gehele locatie, 5.000 m²

In de grond en het grondwater zijn ten hoogste lichte verhogingen aangetroffen. De tevoren gestelde hypothese 'onverdachte' locatie dient formeel gezien te worden verworpen. De verhogingen in de grond en het grondwater overschrijden de nader onderzoekswaarden echter niet. Nader onderzoek en/of nadere maatregelen ten aanzien van deze deellocatie worden derhalve niet noodzakelijk geacht.

Druppellijn t.a.v. asbest, 20 m²

In de topklaag is geen verhoogd gehalte aan asbest aangetroffen. De tevoren gestelde hypothese 'verdachte' locatie kan worden verworpen aangezien geen bodemverontreiniging is aangetroffen. Nader onderzoek of nadere maatregelen worden derhalve niet noodzakelijk geacht.

Erf t.a.v. asbest circa 500 m²

In de grond is geen verhoogd gehalte aan asbest aangetroffen. De tevoren gestelde hypothese heterogeen 'verdachte' locatie kan worden verworpen aangezien geen bodemverontreiniging is aangetroffen. Nader onderzoek of nadere maatregelen worden derhalve niet noodzakelijk geacht.

De resultaten van het verrichte onderzoek dienen geen belemmering te vormen voor de voorgenomen bestemmingswijziging van de locatie. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 1 behorende bij deze toelichting.

5.3 Water

5.3.1 Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

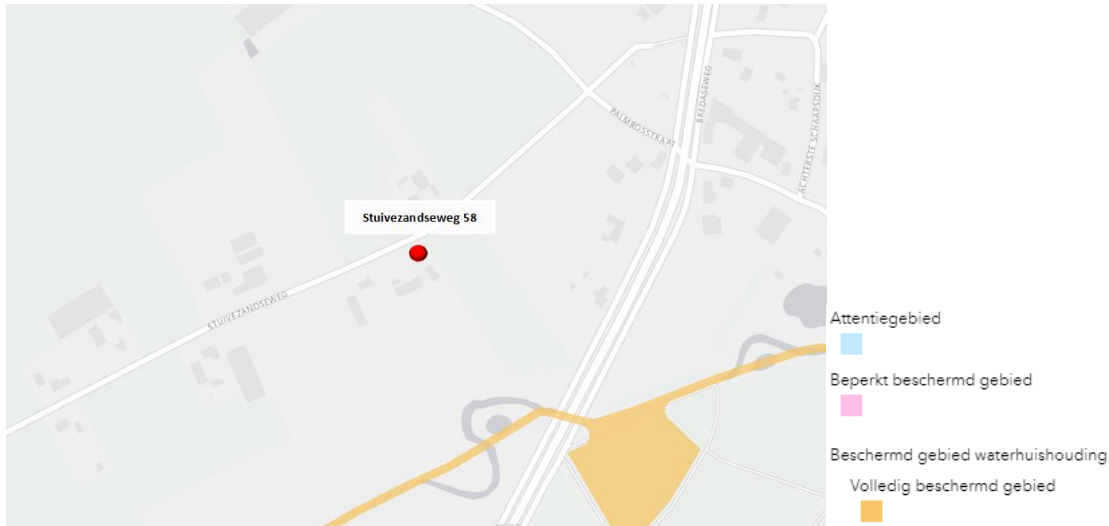
Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.



Figuur 11: Uitsnede Leggerkaart Waterschap Brabantse Delta



Figuur 12: Uitsnede Keurkaart Waterschap Brabantse Delta

5.3.2 Grondwaterbeschermingsgebied

Uit de beoordeling van de Keurkaart blijkt dat de planlocatie Stuvezandseweg 58 niet ligt in een grondwaterbeschermingsgebied, beperkt grondwaterbeschermingsgebied, waterwingebied of in het invloedsgebied Natura 2000. De ontwikkeling op de planlocatie heeft geen invloed op de bovengenoemde gebieden.

5.3.3 Waterlopen

Uit beoordeling van de Leggerkaart blijkt dat er in de directe omgeving van de planlocatie geen gecategoriseerde B-watgangen aanwezig zijn. Wel is ten zuiden van de planlocatie en categorie A-watgang gelegen. Dit betreft de 'Kleine Beek'. De bestaande waterlopen blijven behouden en worden niet belemmerd door de beoogde ontwikkeling op de locatie Stuvezandseweg 58. De ontwikkelingen hebben daardoor geen invloed op de waterlopen.

5.3.4 Riolering en infiltratie

Uitgangspunt voor de waterhuishouding in met name nieuwbouwprojecten, is een duurzaam gescheiden systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, zoveel mogelijk in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater, die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekent. Het waterschap is geen voorstander van het toepassen van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Met de beoogde planologische ontwikkeling op de locatie Stuvezandseweg 58 geen nieuwe aansluitingen op de bestaande riolering gemaakt.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in de Keur opgenomen dat in principe verboden is om zonder vergunning hemelwater door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

- a. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- b. de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- c. de toename van verhard oppervlak bestaat uit een sedum dak.
- d. de toename van verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel: *Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06.*

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in haar beleid aangegeven dat bij afgekoppeld verhardoppervlak voor locaties kleiner dan 500 m², het is toegestaan het water direct af te voeren op het oppervlaktewater of op het in de omgeving aanwezige bestaande rioolstelsel. Er hoeft dan geen infiltratie dan wel retentie toegepast te worden.

Met de omzetting van het agrarisch bedrijf naar maatschappelijk is geen sprake van de toename aan verhard oppervlak. Daarbij kan worden opgemerkt dat juist door het verwijderen van het agrarisch bouwvlak, welke volledig mag worden volgebouwd, in de toekomstige situatie sprake is van fors minder bouwrecht en dus minder toekomstig verhard oppervlak door bedrijfsbebouwing. Tevens zal het terrein worden ingericht met een amfibieënpoeltje. Het poeltje is echter niet specifiek ingericht voor de opslag van HNO-water daar er geen verplichting geldt vanuit de Keur regelgeving. Het is niet nodig om te voorzien in infiltratie of retentie.

5.3.5 Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De watertoets zorgt ervoor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoetsproces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Dit wijzigingsplan wordt voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta. Die zal in het kader van het overleg ex. artikel 3.1.1 Bro het wateradvies uitbrengen.

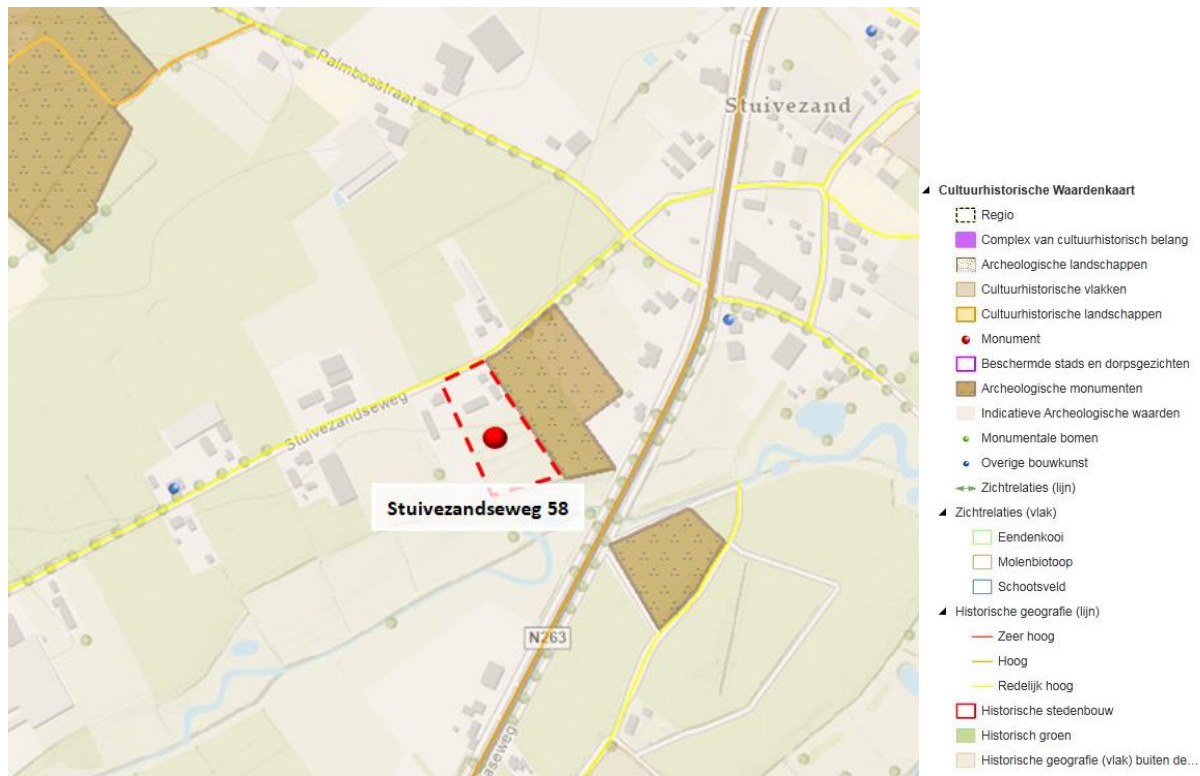
5.4 Cultuurhistorie en archeologie

5.4.1 Cultuurhistorie

Sinds 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg hiervan is het Bro (artikel 3.6.1. lid 2) gewijzigd. Kort gezegd geldt nu voor cultuurhistorie, wat als sinds 2007 voor archeologie geldt. Ook voor cultuurhistorie moet nu in elk bestemmingsplan een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Het gaat daarbij niet alleen om cultuurhistorische objecten, ook historische geografie hoort hierbij.

Om te bepalen of binnen het plangebied sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Deze kaart is eveneens via de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant een verplicht te raadplegen onderdeel.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (figuur 13) is te zien dat de planlocatie in de regio 'Baronie' is gelegen, een regio met provinciaal cultuurhistorisch belang. Daarnaast is de Stuivezandseweg aangeduid als historische geografie (lijn) van redelijk hoge waarde.



Figuur 13: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (Provincie Noord-Brabant)

Cultuurhistorische landschappen

De planlocatie valt binnen het cultuurhistorisch landschap 'Baronie'. Het gebied bevat tal van sporen van vroegere turfwinning, onder meer in de vorm van tal van turfvaarten. De Baronie is onderdeel van het dekzandplateau dat doorsneden wordt door beken. Het gebied wordt gekenmerkt door een oud, plaatselijk goed bewaard gebleven cultuurlandschap met tal van oudere en jongere landgoederen. De planlocatie betreft geen landgoed en er zijn ook geen beken of turfvaarten in de directe omgeving aanwezig. Wel is de planlocatie aangrenzend aan een landgoedgebied. Echter voorziet het initiatief niet in een wijziging die van invloed is op de instandhouding en/of ontwikkeling van het landgoed. Op de planlocatie vinden geen ontwikkelingen plaats die van invloed kunnen zijn op de cultuurhistorische landschappen.

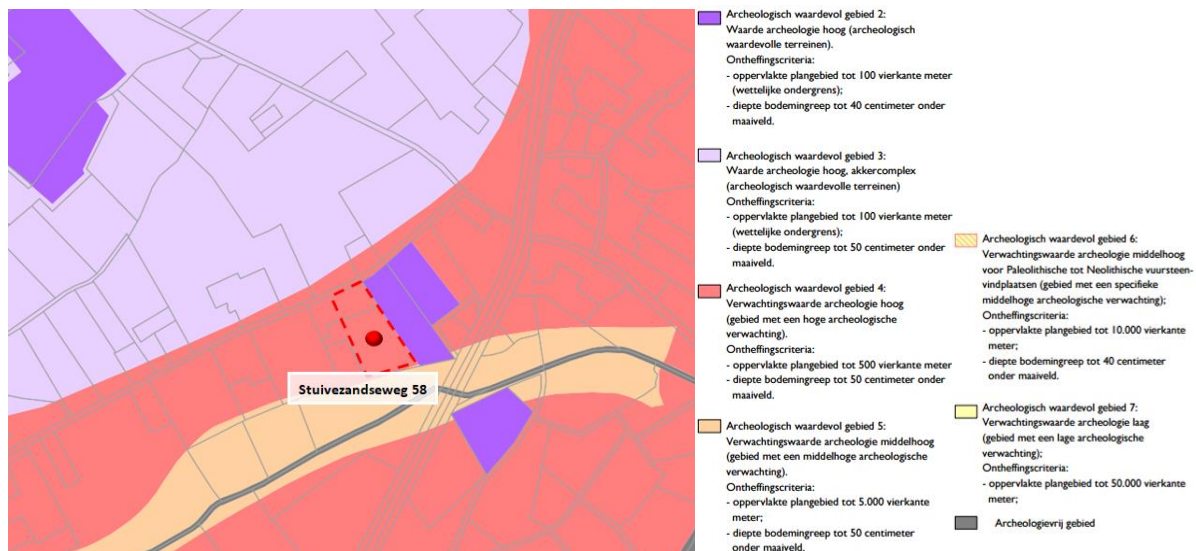
Historische geografie

De Stuivezandseweg is aangeduid als historische geografie (lijn) van redelijk hoge waarde. Het betreft hier herkenbare en relatief gave elementen van het historisch landschap. De lijnen zijn representatief voor de diverse soorten lijnvormige landschapselementen in Noord-Brabant. De provincie wil de geografische lijnen, net als de overige cultuurhistorische waarden, behouden, verder ontwikkelen en toeristisch-recreatief ontsluiten. Het initiatief voorziet niet in een wijziging die van invloed is op de aanwezige structuren er vinden geen wijzigingen plaats die van invloed kunnen zijn op de historische geografie van de Stuivezandseweg.

Daarnaast heeft gemeente Zundert de archeologische verwachtingen in beeld gebracht door de 'Nota Archeologie Gemeente Zundert' en vervat in een Archeologische beleidskaart. Waar nodig heeft dit beleid een doorvertaling in het vigerende bestemmingsplan gekregen. In de volgende paragraaf (5.4.2 Archeologie) wordt hier nader op in gegaan.

5.4.2 Archeologie

Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden.



Figuur 14: Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Zundert

In figuur 14 is ter plaatse van de planlocatie een uitsnede van de Archeologische beleidskaart van de gemeente Zundert weergegeven. Hieruit blijkt dat de planlocatie in het gebied 'Archeologisch waardevol 4' is gelegen. Dit gebied heeft een hoge archeologische verwachtingswaarde. Dit betekent dat er bij ontwikkelingen die groter zijn dan 500 m² en dieper dan 50 cm onder maaiveld een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden.

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' voor archeologie opgenomen. Het voorliggende plan heeft betrekking op het wijzigen van de agrarische bestemming naar een maatschappelijke bestemming. Op de planlocatie vinden naar aanleiding van het wijzigingen van de bestemming geen bouw of grondroerende werkzaamheden plaats welke deze grenswaarde doet overschrijden. Het aspect archeologie staat het voorgenomen initiatief niet in de weg. Er dient geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

Door het behouden van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' op de planverbeelding en in de regels is geborgd dat bij een eventuele toekomstige vergunningaanvraag nog separaat getoetst wordt aan het archeologische beleidskader. Het bevoegd gezag beoordeeld ten tijde van een dergelijke aanvraag of bepaalde planontwikkelingen binnen de ontheffingscriteria blijven zoals geborgd in de regels van het bestemmingsplan of dat er een archeologisch onderzoek vereist is. In het kader van dit wijzigingsplan is er dan ook geen nader onderzoek benodigd.

5.5 Ecologie

5.5.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan wat beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

5.5.2 Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

De planlocatie ligt niet in een speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming of binnen het Natuurnetwerk Nederland / EHS. De planlocatie ligt op circa 11 kilometer van het meest dichtstbij gelegen Nederlandse Natura 2000 gebied, het Ulvenhoutse Bos. Op circa 6,5 kilometer van de planlocatie ligt het

Belgische Natura 2000 gebied 'Heesbossen, Vallei van Marke en Merkske en Ringven met valleigronden langs de Heerlese Loop'.

Op de planlocatie wordt de agrarische bestemming gewijzigd naar maatschappelijk. De agrarische activiteiten zijn op de planlocatie stopgezet. Op de planlocatie kunnen na de wijziging van de bestemming geen agrarische activiteiten meer plaats vinden waardoor de invloed op de Natura 2000 gebieden en op speciale beschermingszones afneemt. De ontwikkelingen zijn beperkt tot het plangebied zelf en met dit wijzigingsplan is slechts sprake van het omzetten van de bestemming.

Voor de volledigheid van het project is er een stikstofberekening uitgevoerd voor de 'gebruiksfasen' voor zowel Nederlandse Natura 2000-gebieden als voor Belgische gebieden. Uit de berekeningen blijkt dat er geen gebieden zijn waarvoor de dospelwaarde van 0,0 mol/ha/jaar wordt overschreden. De volledige berekeningen inclusief onderbouwing van de invoergegevens zijn opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Gelet op de resultaten uit de berekeningen en de afstand tot Natura 2000 gebieden, kunnen negatieve effecten op Natura 2000 gebieden als een kwaliteitsverlies of overschrijding van de gestelde drempelwaarde geheel uitgesloten worden. Een nader onderzoek naar de invloed op Natura 2000 gebieden is voor onderhavig wijzigingsplan niet benodigd.

5.5.3 Beschermde soorten

Het is in theorie mogelijk dat op de locatie dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. Dit kunnen verschillende dier- en plantensoorten betreffen, bijvoorbeeld zoogdierensoorten, amfibieën, reptielen, vissen, vogels en vleermuizen.

De habitat van amfibieën, reptielen en vissen bestaat voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Op dit moment is er geen water op de planlocatie aanwezig. Het is dan ook nagenoeg uitgesloten dat de locatie één of meer van deze beschermde soorten voorkomen.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen worden gevonden in spouwmuuren, maar ook achter betimmering en daklijsten en zijn dus zeer moeilijk op te sporen. Op de planlocatie worden geen bomen gekapt. Op locatie is enkel sprake van de sloop van een oude tunnel en een oud teeltkasje. Deze voorzieningen zijn met zekerheid niet geschikt voor de verblijf van beschermde soorten.

Gelet op het bovenstaande en de beoogde ontwikkeling op de planlocatie kan gesteld worden dat de beschermde soorten niet belemmerd worden. Een nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht, maar er geldt altijd een algemene zorgplicht voor beschermde en onbeschermde soorten.

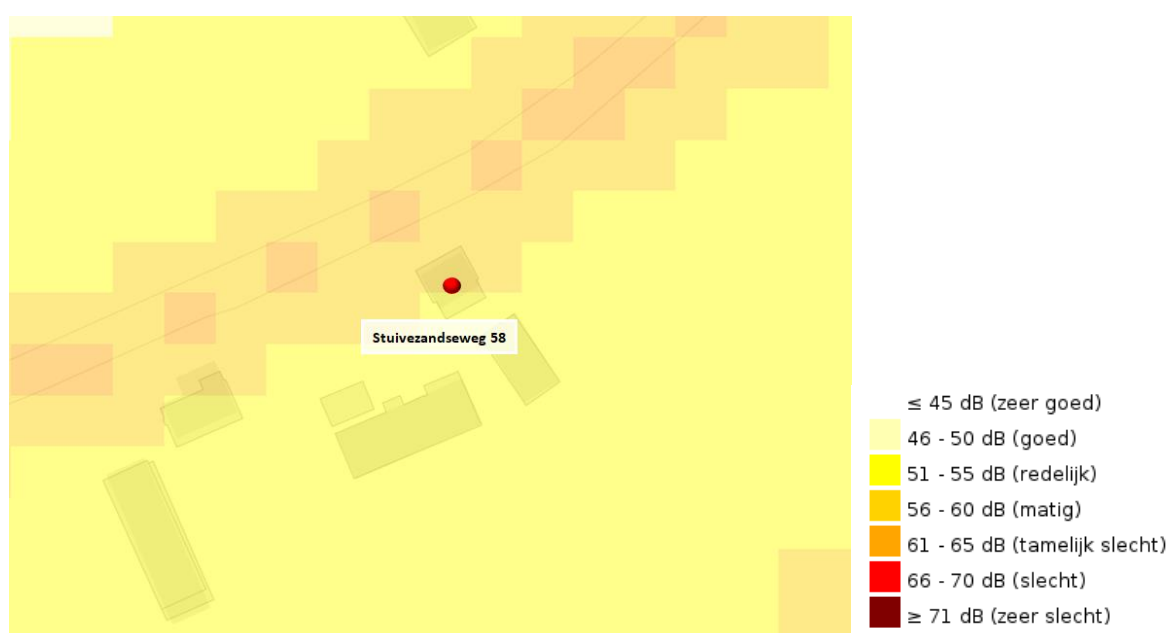
5.6 Wegverkeerslawaaï

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in vooral de Wet geluidhinder en daarnaast in de Wet ruimtelijke ordening, op basis van het voorzien in een goed woon- en leefklimaat. In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) is een woning een geluidsgevoelig object. Langs alle wegen - met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven- bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidhinder vanwege de weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van een binnen- of buitenstedelijke ligging.

De planlocatie ligt aan de Stuivezandseweg te Klein Zundert. De Stuivezandseweg heeft een maximum snelheidsregime van 60 km/h. Middels voorliggend wijzigingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een bedrijfswoning behorende bij de maatschappelijke bestemming heeft geen invloed op de geluidsnormen in het milieuspoor. Op basis van art. 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van een aanwezige weg (waar geen wijzigingen optreden) op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Hieronder valt

het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een bedrijfswoning behorende bij de maatschappelijke bestemming. De bestaande bedrijfswoning op de planlocatie blijft een bedrijfswoning.

Geconcludeerd kan worden dat er geen onderzoek benodigd is en dat er bouwkundig dan ook geen aanpassingen aan de bestaande woning benodigd zijn. In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' wordt aanvullend nog wel een indicatie gegeven van de geluidsbelasting ter plaatse van de woning. Daar een nader onderzoek niet benodigd is (zoals hiervoor beschreven) wordt voor de indicatie gebruik gemaakt van de kaart 'Geluid in Nederland van wegverkeer (Lden)' van Atlas van de Leefomgeving. Deze kaart geeft een ruwe inschatting van de geluidkwaliteit rondom alle rijkswegen, provinciale en gemeentelijke wegen in Nederland. Op basis van deze kaart, zie figuur 15, blijkt dat het verkeer op de Stuivezandseweg/Bredaseweg leidt tot een geluidbelasting van 56-60 dB tot 51-55 dB ter plaatse van de woning. De geluidkwaliteit is hiermee met name 'matig' tot 'redelijk'. Initiatiefnemers hebben de locatie recentelijk gekocht en zijn zich bewust van de verkeerskundige situatie op de Stuivezandseweg en Bredaseweg. Er bestaat dus niet een te rooskleurig beeld. In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' kan worden geconcludeerd dat hiermee het geluidsniveau aanvaardbaar is. De historisch gegroeide situatie zal niet leiden tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat. Gelet op voorgaande is een akoestisch onderzoek niet benodigd.



Figuur 15: Uitsnede kaart Atlas van de Leefomgeving - Geluid wegverkeer

5.7 Bedrijven en milieuzonering

5.7.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

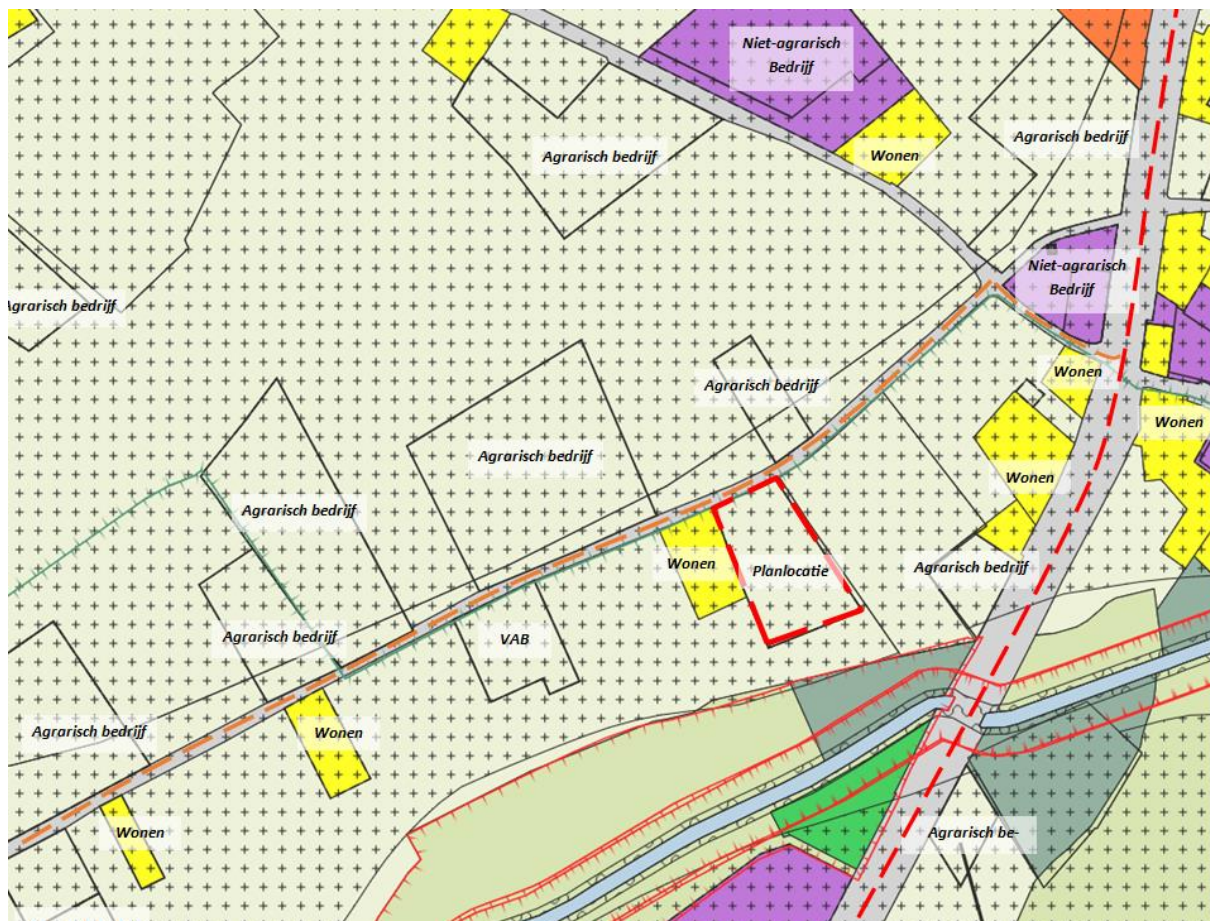
5.7.2 Omgevingstype

In de VNG-publicatie is een gebied ingedeeld in twee typen: rustige woonwijk/rustig buitengebied of gemengd (buiten)gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied beschouwd worden. Indien sprake is van een gemengd gebied kan de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd.

De omgeving van de planlocatie kan getypeerd worden als een omgevingstype 'gemengd gebied'. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Binnen de Interim omgevingsverordening is het gebied aangewezen als 'Landelijk gebied – Gemengd landelijk gebied'. Het zijn gebieden waar een gemengde plattelandseconomie en/of een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Naast de functie 'wonen' zijn er in de directe omgeving diverse agrarische en niet-agrarische bedrijven gevestigd. Uit de volgende figuur blijkt dat er sprake is van een concentratie aan agrarische bedrijven en woningen rondom de Stuivezandseweg. Richting het achterliggende landschap, in de richting van het beekdal, is dit vanzelfsprekend minder. Daarnaast is op relatief korte afstand de hoofd-verbindingsweg Bredaseweg gelegen met daar om heen diverse functies, wat zorgt voor een achterliggende geluibelasting in de omgeving. De agrarische sector, meer specifiek de boomteeltsector, heeft een grote impact op het grondgebruik in de directe omgeving van de planlocatie. Deze sector is in het buitengebied van gemeente Zundert de grootste ruimtelijke en economische speler. Van oudsher zijn deze bedrijven dan ook veelvuldig aanwezig. Burgers die wonen in deze gebieden zijn zich dan ook bewust van deze bedrijfsmatige activiteiten. De verwevenheid van de burgerwoningen, agrarische bedrijven, voormalige agrarische bedrijven en overige niet-agrarische bedrijfsactiviteiten zorgt voor een dynamisch gemengd gebied.

Dit wordt tevens onderbouwd in de gemeentelijke Structuurvisie. In de Structuurvisie van gemeente Zundert ligt het plangebied in "agrarisch boomteeltontwikkelingsgebied". Binnen het opgavegebied "agrarisch boomteeltontwikkelingsgebied" is het doel een gemengde plattelandseconomie nastreven, met nadruk op de boomteeltsector. Vrijkomende (agrarische) bedrijfslocaties vinden een nieuwe functie, verweven met de boomteeltsector. Vanuit de benadering van een deze (agrarische) gemengde plattelandseconomie is het dan ook toelaatbaar dat gewerkt wordt met het omgevingstype "gemengd gebied" conform VNG, wat er in kan resulteren dat bedrijfsbestemmingen op een verminderde afstand van woningen of andere gevoelige functies kunnen liggen. Immers, bij het opstellen van de Structuurvisie is voor dit gebied expliciet "boomteeltontwikkelingsgebied" gekozen. Het zou dan ook niet stroken met de gedachtegang van de Structuurvisie om hier enkel uit te gaan rustig buitengebied.

Gelet op deze motivatie en de functiekaart in de volgende figuur, kan worden gesteld dat er sprake is van een 'gemengd gebied'. De richtafstanden mogen met één afstandsstap teruggebracht worden, met uitzondering van het aspect 'gevaar'.



Figuur 16: Functiekaart omliggende bestemmingen, oranje betreft lint van Stuivezandseweg, rood van Bredaseweg

5.7.3 Milieu richtafstanden

De zorggerelateerde dagbesteding voor ouderen op de locatie Stuivezandseweg 58 kan volgens de VNG-publicatie worden ingedeeld bij 'Artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven'. En heeft een bijbehorende milieucategorie 1.

Tabel 2: Richtafstand maatschappelijke functie binnen planlocatie, omgevingstype 'gemengd gebied'

Bedrijfsomschrijving	Adres	Cat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Artsenparktijken, klinieken en dagverblijven	Stuivezandseweg 58	1	0 m	0 m	0 m	0 m

Door de beoogde ontwikkeling op de Stuivezandseweg 58 worden de omliggende gevoelige objecten niet belemmerd. De zorggerelateerde dagbesteding is van dusdanige kleine aard en liggend in gemengd gebied, waardoor er geen milieu-richtafstanden gelden.

Tevens is de volgende nuancering van belang. Momenteel heeft de locatie nog een 'bomenteelt' aanduiding, waardoor de exploitatie van een boomteeltbedrijf is toegestaan. Een boomteeltbedrijf behoort tot milieucategorie 2 en heeft dus een hogere milieucategorie dan de beoogde zorgfunctie. De milieubelasting van de huidige (planologische) bedrijfsactiviteiten reikt dus verder dan de beoogde milieubelasting. Voor omliggende gevoelige functies is dit dus een positief gegeven, daar de milieukundige situatie verbeterd.

Daarnaast dient bekeken te worden of de omliggende bedrijven de beoogde ruimtelijke ontwikkeling niet belemmeren. In de omgeving van de planlocatie zijn diverse (agrarische) bedrijven gevestigd. Alle bedrijven binnen een straal van 200 meter van de planlocatie zijn beoordeeld. In onderstaande tabel is de afstand weergegeven tot de planlocatie, uitgaande van het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Tabel 3: Richtafstanden bedrijven, omgevingstype 'gemengd buitengebied'

Bedrijfsomschrijving	Adres	Cat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Afstand tot van bouwvlak tot aan bestemmingsvlak 'Maatschappelijk'
Boomteeltbedrijf	Stuivezandseweg 59	2	0	0	10	10 m	13 m
Rundveehouderij annex geitenhouderij*	Stuivezandseweg 57	3.2/ 3.1	50/30	10	10	0 m	42 m
Onbekend**	Bredaseweg 33/33a	2	0	0	10	10	61 m
VAB / feitelijk boomkwekerij	Stuivezandseweg 54	2	0	0	10	10	137 m
Transportbedrijf	Bredaseweg 31	3.2	0	0	50	30	166 m

** Geur richtafstand rundveehouderij annex geitenhouderij*

Aan de Stuivezandseweg 57 is een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een rundveehouderij annex geitenhouderij. Conform de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' geldt voor een dergelijk bedrijf, gelegen in gemengd gebied, een richtafstand van 50 meter ten aanzien van het aspect geur. Aan deze afstand wordt niet volledig voldaan. Indien gekeken wordt naar de afstanden tussen de bedrijfsgebouwen en gevoelige functies, dan bedraagt dit circa 115 meter. Echter geldt vanuit de Wet geurhinder en veehouderij een vaste afstand van 50 meter tussen dierenverblijf en geurgevoelig object. Tevens geldt dat de geuremissie een bepalende factor is. In navolgende paragraaf zal hier nader naar worden gekeken. Opgemerkt dient te worden dat de planlocatie in de bestaande en beoogde situatie een geurgevoelig object betreft voor deze rundveehouderij annex geitenhouderij, waardoor de veehouderij aan de Stuivezandseweg 57 vanuit milieuwetgeving al rekening dient te houden met de planlocatie.

*** Bredaseweg 33/33a*

De locatie Bredaseweg 33/33a heeft gedeeltelijk een bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Echter is niet op te maken wat voor agrarisch bedrijf hier wordt geëxploiteerd. Uit luchtfoto's blijkt dat de locatie in gebruik is als tuin. Vanuit maximale planologische mogelijkheden wordt volledigheidshalve uitgegaan van een boomteeltbedrijf/vollegroondteeltbedrijf met milieucategorie 2, maar naar alle waarschijnlijkheid is er geen sprake van een (agrarisch) bedrijf.

Door het voorliggend initiatief worden geen bedrijven in de omgeving in hun bestaande rechten beperkt en ter plaatse van de planlocatie kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de ontwikkeling is er dan ook geen belemmering ten aanzien van dit aspect.

5.7.4 Geurhinder en veehouderij

Toetsingskader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen geurhinder. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zoals het wijzigen van een bestemming. De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning.

Indirect heeft de Wet geurhinder en veehouderij ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in oogschouw moeten worden genomen:

- Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?

Omgekeerde werking

Met de beoogde ontwikkeling worden in het kader van de woning geen nieuwe geurgevoelig object opgericht. In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij is en blijft de bedrijfswoning behorende bij de maatschappelijke bestemming een geurgevoelige object. De locatie is namelijk geen veehouderijlocatie of locatie die op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. Hierdoor is het object in de bestaande situatie al beschermt voor wat betreft het aspect geur. De bestaande afstand tussen de bedrijfswoning en de veehouderijen in de omgeving wordt met het initiatief niet verkleind. Tevens zijn er tussen de planlocatie en de meest dichtbij gelegen veehouderij andere gevoelige functies van derden gelegen, waardoor deze het meest belemmerend zijn. Ten aanzien van de veehouderij aan de Stuivezandseweg 57 heeft dit betrekking op het adres Stuivezandseweg 56. Daarom zal de gebruikswijziging van 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' naar 'Maatschappelijk' ter plaatse van de planlocatie met zekerheid geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen veehouderijen. De toetsingsafstand voor die veehouderijen verandert immers niet.

Ook kan worden opgemerkt dat de bedrijfsgebouwen, welke worden ingezet voor de zorg gerelateerde dagbesteding, zijn gelegen op een afstand van meer dan 115 meter van de meest dichtbij gelegen stallen van de veehouderij aan Stuivezandseweg 57, waardoor hier ruimschoots wordt vastgesteld een afstand van 50 meter. Ook ten aanzien van deze bedrijfsgebouwen geldt dat er reeds geurgevoelige objecten dicht bij veehouderijen zijn gelegen. Ten aanzien van de dagbesteding in de bedrijfsgebouwen is dan ook op te merken dat als deze gebouwen zijn aan te merken als geurgevoelig, dit de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen niet schaadt.

Woon- en leefklimaat

Bij de beoordeling of het leefklimaat ter plaatse van de planlocatie acceptabel is, dient de geurbelasting veroorzaakt door alle in de buurt gelegen veehouderijen samen (achtergrondbelasting) en de geurbelasting op het plangebied door de individuele bedrijven (voorgroundbelasting en vaste afstand) veroorzaakt in beeld te worden gebracht. Beoordeeld moet worden of de belasting acceptabel is.

Het woon- en leefklimaat als het gevolg van de geurbelasting van omliggende veehouderijen is in onderstaande afbeelding weergegeven. De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant heeft voor heel Noord-Brabant, op basis van een export van de bronnen uit Web-BVB met behulp van V-Stacks Gebied, de achtergrondbelasting bepaald. De gehanteerde emissiegegevens dateren van het jaar 2021 en zijn daarmee actueel. De emissie van elk bedrijf is geconcentreerd op de x- en y-coördinaat zoals die in het Web-BVB is ingevoerd. Hierdoor geeft de onderstaande kaart een indicatie van het woon- en leefklimaat. Opgemerkt dient te worden dat in de directe nabijheid van een veehouderij de achtergrondbelasting net anders kan zijn. Als uit deze kaart blijkt dat er overbelaste situaties aan de orde zijn, is een gedetailleerde achtergrondberekening benodigd.

Uit onderstaande figuur, een uitsnede van de achtergrondbelastingkaart van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, blijkt dat de kwaliteit van de leefomgeving op basis van de achtergrond belasting als 'goed tot zeer goed' is aan te merken. Op de planlocatie is er geen sprake van een overbelaste situatie. Op de planlocatie is de achtergrondbelasting zo laag dat niet te verwachten is dat er op basis van de voorgroundbelasting van een afzonderlijke veehouderij belemmeringen optreden. Deze geurkaart benadrukt ook nog eens het feit dat de rundveehouderij annex geitenhouderij aan de Stuivezandseweg 57 middelgroot bedrijf is en weinig tot geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie heeft. Een aanvullende berekening voor het bepalen van de achtergrondbelasting is in deze situatie dan ook niet noodzakelijk. Er is derhalve sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat op basis van geuremissie voor de gehele planlocatie. Om uit te kunnen sluiten dat de voorgroundbelasting op de planlocatie te kwalificeren is als slecht wordt een berekening van de voorgroundbelasting in het rekenprogramma V-stacks opgenomen.



Figuur 17: Uitsnede achtergrondbelastingkaart geur, planlocatie met rood aangegeven

Woon- en leefklimaat planlocatie

Voor het bepalen van de milieukwaliteit worden in bijlage 7 van de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij een aantal methodes beschreven. Gemeente Zundert heeft voor het plangebied geen geurverordening opgesteld waarin richtlijnen zijn opgenomen voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat op basis van geurhinderpercentages. Derhalve wordt voor het onderhavig onderzoek uitgegaan van de milieukwaliteitscriteria van het RIVM. Het percentage geurgehinderden wordt bepaald met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgroundbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij. In deze tabellen wordt de relatie gelegd tussen de geurbelasting (achter- en voorgroundbelasting) en het percentage geurgehinderden. Op basis van het percentage geurgehinderden kan vervolgens tevens de milieukwaliteit worden bepaald. De relatie tussen de geurbelastingen, het percentage geurgehinderde is in tabel 3 weergegeven. Het RIVM hanteert voor de bepaling van de milieukwaliteit voor geurhinder de milieukwaliteitscriteria uit de GGD-richtlijn geurhinder tabel 4.

Tabel 4: Relatie tussen voorground- en achtergrondbelasting en geurhinder in concentratiegebied

Geurbelasting In ouE/m³ als 98-percentiel	Voorgroundbelasting [OU _E /m³]	Achtergrondbelasting [OU _E /m³]
1	4%	2%
1,5	5%	3%
2	6%	4%
3	8%	5%
4	11%	6%
5	12%	7%
6	14%	8%
7	16%	10%
8	17%	10%
9	19%	11%
10	20%	12%
12	23%	14%
14	25%	16%
16	27%	17%
18	29%	19%
20	31%	20%
22	32%	21%

Tabel 5: Milieukwaliteitscriteria GGD-richtlijn geurhinder

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
Zeer goed	<5
Goed	5-10
Redelijk goed	10-15
Matig	15-20
Tamelijk slecht	20-25
Slecht	25-30
Zeer slecht	30-35
Extreem slecht	35-40

Voorgrondbelasting

Om uit te kunnen sluiten dat ter plaatse van de locatie Stuivezandseweg 58 het woon- en leefklimaat op basis van de voorgrondbelasting onacceptabel is wordt er een berekening uitgevoerd van de voorgrondbelasting. De berekening van de voorgrondbelasting bepaalt wat de geurbelasting afkomstig van de dominantste veehouderij in de omgeving is. In deze situatie is de dominantste veehouderij gelegen aan de Stuivezandseweg 57 te Klein-Zundert. Uitgegaan is van de laatste milieutoestemming welke is verleend door de gemeente Zundert. De recentste milieutoestemming van het bedrijf is weergegeven in de navolgende tabel.

Tabel 6: Milieutoestemming (09-09-2021) Stuivezandseweg 57 te Klein-Zundert

RAV-code	Omschrijving	Aantal dieren	Geur emissie per dier (Ou/s)	Geur emissie totaal (Ou/s)
A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	45	0	0
A7.100	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	50	0	0
C3.100	Opfokgeiten en afmestlammeren 0 t/m 60 dagen, overige huisvestingssystemen	800	5.7	4560
		<i>Totaal</i>		<i>4560</i>

Bij de berekening is voor wat betreft de rekenpunten uitgegaan van de hoekpunten van het toekomstige bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' van Stuivezandseweg 58 te Klein-Zundert. In de onderstaande figuur zijn de hoekpunten van het toekomstige bestemmingsvlak, waar de geurbelasting op wordt berekend, weergegeven.



Figuur 18: Hoekpunten bouwvlak Stuivezandseweg 58

Uit de berekeningen blijkt dat de voorgrondbelasting ten gevolge van de afzonderlijke veehouderij aan de Stuivezandseweg 57 onder de geurnorm van $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ blijft. De hoogste geurbelasting bedraagt $2,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Het leefklimaat ten gevolge van de voorgrondbelasting voldoet dan ook aan de geldende norm van $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ die ter plaatse van de planlocatie geldt. Het percentage geurgehinderden voor de locatie Stuivezandseweg 58 is op basis van deze voorgrondbelasting tussen de 4 % en 8 % (tabel 4). Op basis van het percentage geurgehinderden en de GGD-richtlijn (tabel 5) kan gesteld worden dat de milieukwaliteit in de bestaande en toekomstige situatie 'zeer goed' tot 'goed' is. De volledige berekening van de voorgrondbelasting is in bijlage 3 opgenomen.

Tabel 7: Resultaten V-stacks vergunning

Geurgevoelig object	X coördinaat	Y coördinaat	Geurnorm (Ou/m^3)	Geurbelasting (Ou/m^3)
Hoek 1	105 506	388 959	14	2,6
Hoek 2	105 548	388 977	14	1,7
Hoek 3	105 537	388 878	14	1,2
Hoek 4	105 595	388 906	14	0,9

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het omzetten van de agrarische bedrijfsbestemming naar maatschappelijke bestemming voor de locatie Stuivezandseweg 58.

5.7.5 Gezondheidsaspecten

Toetsingskader

Het gezondheidsaspect heeft de laatste jaren steeds meer aandacht als het gaat om veehouderijen in de nabijheid van woningen en woonkernen. Met name komt of de aanwezigheid van intensieve veehouderijen kan onrust veroorzaken over de gezondheid bij omwonenden. Mogelijke risico's voor de gezondheid kunnen worden veroorzaakt door fijnstof, stank, endotoxinen en zoönosen. Endotoxinen zijn deeltjes van bacteriën of

schimmels die zitten in agrarisch stof. Zoönosen zijn infectieziekten die van dieren op mensen overdraagbaar zijn. Voorbeelden hiervan zijn de vogelgriep, MRSA, BSE en Q-koorts. De huidige onderzoeken – bekend gemaakt vanuit Ministeries, RIVM, Gezondheidsraad of GGD - maken duidelijk dat er nog veel onbekend is en dat daarom nauwkeurige uitspraken over een eventuele directe relatie tussen nabijheid van veehouderij en effecten op de gezondheid van omwonenden nog niet mogelijk zijn. Voor zover echte verbanden tussen gezondheidseffecten en veehouderij worden gevonden, hebben deze betrekking op de afstand tussen veehouderij en bewoning en op het aantal bedrijven binnen een zekere straal rond bewoonde gebieden. Uit de resultaten van huidige onderzoeken kan echter niet simpelweg worden geconcludeerd om welke afstand het gaat en bij welke concentraties gezondheidseffecten optreden.

Omdat veel mensen zich afvragen of het (on)gezond is om in de buurt van een veehouderij te wonen heeft het Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu (RIVM) onderzoek laten verrichten. Dit heeft geresulteerd in twee onderzoeksrapporten “Veehouderij en Gezondheid Omwonenden”, kortweg VGO 1 uit 2016 en VGO 2 uit 2017. De belangrijkste resultaten uit deze onderzoeken zijn:

- Rond pluimveehouderijen en geitenhouderijen komen iets vaker longontstekingen voor;
- Bij mensen die dicht bij een veehouderij wonen komen astma en neusallergie minder voor;
- Mensen die in de buurt van veel veehouderijen wonen kunnen een verminderde longfunctie hebben.

Uit het VGO 2-rapport volgt verder dat er een verhoogde kans (29%) op longontsteking is binnen een straal van 1,5 tot 2 km van geitenhouderijen en 1 km van pluimveehouderijen. De precieze oorzaak van deze verhoogde risico's kan echter niet worden aangegeven door de GGD. Op dit moment gaat men ervan uit dat pas binnen enkele jaren meer concreet aangegeven kan worden of er oorzakelijke verbanden bestaan en wat deze inhouden.

In maart 2016 is de eerste versie van de Handreiking veehouderij en volksgezondheid verschenen. De handreiking bestaat uit een algemene onderbouwing op grond waarvan volksgezondheid meegenomen dient te worden in de ruimtelijke besluitvorming en besluitvorming in het kader van milieu. Vervolgens is een wijze van beoordeling uitgewerkt ('het stappenplan') om tot een zorgvuldige, praktische en uniforme beoordeling te komen of er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Op deze manier wordt gestreefd om in Brabant, totdat er meer duidelijkheid is over een toe te passen (wettelijk) beoordelingskader, dan wel dat zich andere ontwikkelingen voordoen, gezamenlijk tot een breed gedragen werkwijze te komen die recht doet aan het belang van de volksgezondheid voor de burgers in de provincie. Inmiddels is de handreiking van maart 2016 geactualiseerd in de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0.

In het stappenplan zijn aspecten meegenomen in de afweging of voor een specifieke situatie er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Dit stappenplan is in principe ook te gebruiken voor ruimtelijke plannen. In het stappenplan wordt onder andere getoetst aan de aspecten geur en fijnstof zoals deze staan beschreven in paragraaf 5.7.3 en 5.9. Daarnaast wordt er aan de hierboven benoemde afstanden getoetst of er binnen deze afstanden bepaalde veehouderijen zijn gelegen.

Stappenplan 2.0: Beoordeling of advisering vanuit de GGD door het OT geadviseerd wordt	Voldoet?	Opvragen advies GGD
<u>1. Endotoxine</u> (varkens-/pluimveehouderijen): door de Gezondheidsraad is een advieswaarde van 30 EU/m³ voorgesteld, welke door de GGD en het Ondersteuningsteam is overgenomen. Rondom 500 meter van individuele pluimveehouderij is een overschrijding van deze advieswaarde mogelijk. Bij individuele varkenshouderijen is deze overschrijding tot op een afstand van 200 meter mogelijk. Het plangebied bevindt zich buiten de aan te houden richtafstanden.	Ja.	Nee.
<u>2. Emissies:</u> de ontwikkeling leidt een toename in de emissie voor geur, fijnstof en/of ammoniak. Uit het Volksgezondheidsonderzoek komt naar voren dat diverse gezondheidseffecten gerelateerd lijken te zijn aan de blootstelling van omwonenden aan de emissie van fijnstof, micro-organismen en ammoniak afkomstig van veehouderijen. Indien sprake is van een toename van de emissie is dit in principe vanuit het streven naar omgevingsbewust handelen geen gewenste	Ja.	Nee.

<i>situatie. In dit geval kan om advies aan de GGD gevraagd worden.</i> De beoogde omzetting van een agrarisch bedrijf naar een maatschappelijke bestemming ten behoeve van het aanbieden van zorg gerelateerde dagbesteding aan voorziet niet in een toename van fijnstof, micro-organismen en ammoniak.		
<u>3a. Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. het wettelijk kader:</u> op grond van de Wet geur- en veehouderij kan er sprake zijn van overbelasting voor wat betreft geur. Indien er sprake is van overbelasting, wordt een locatie-specifiek advies door de GGD geadviseerd. Er dient een acceptabel geurbelasting met betrekking tot de voorgrond- en achtergrondbelasting te zijn en er moet worden voldaan aan het principe 'vaste afstanden'. Zie voor een nadere onderbouwing paragraaf 5.7.4 van deze toelichting. Op basis van de 'vaste afstanden', de voorgrondbelasting geur en achtergrondbelasting geur kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een aanvaardbaar woon-/leefklimaat.	Ja.	Nee.
<u>3b. Ten aanzien van het aspect geur kan ook worden gekozen voor gezondheidkundige uitgangspunten:</u> De GGD hanteert het standpunt dat het onderzoek van Geelen et al. (2015) het best beschikbare beeld van de relatie tussen achtergrondbelasting geur van veehouderij en mate van geurhinder geeft. Bij de beoordeling van de geurbelasting hanteert de GGD het uitgangspunt dat maximaal 12% van de woonkern geurgehinderd. Voor de achtergrondbelasting houdt dit dat een norm van 5 ouE/m³ in. In het buitengebied geldt 20% geurgehinderden en een norm van 10 ouE/m³. Daarnaast geldt voor diersoorten zonder wettelijke geuremissiefactor een aan te houden afstand vanaf de rand van een bedrijf tot de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming van 100 meter. Zie wederom paragraaf 5.7.4 voor een nadere onderbouwing. De stallen liggen op meer dan 100 meter van de gevoelige functies. Ook de achtergrondbelasting ter plaatse van de planlocatie ligt onder de gezondheidkundige uitgangspunten van de GGD wat betreft achtergrondbelasting in het buitengebied.	Ja.	Nee.
<u>4. De aanwezige diersoort(en) binnen een veehouderij:</u> Het gecombineerd houden van dieren kan van invloed zijn op eventuele risico's op de volksgezondheid. Dit heeft te maken met een verhoogde infectiedruk en het risico op vermenging van bacteriën / virussen. Nieuwe situaties met gemengde dieren zijn vanuit volksgezondheid niet gewenst. Het voorgaande kan ook gelden als een varkensbedrijf en pluimveebedrijf dicht bij elkaar liggen. De minimaal gewenste onderlinge afstand tussen de inrichtingsgrenzen van veehouderijen bedraagt 100 meter. Het planvoornemen maakt geen nieuwe veehouderij mogelijk.	Ja.	Nee.
<u>5. Afstand geitenhouderijen, pluimveebedrijven en overige veehouderijen:</u> In oktober 2011 is door de GGD Nederland het standpunt naar buiten gebracht dat bij nieuwe ontwikkelingen (gevoelige bestemmingen of nieuwe veehouderijen) een afstand van minimaal 250 meter aangehouden moet worden tussen veehouderijen en een bebouwde kom of gevoelige bestemmingen. Voor geitenhouderijen geldt een aan te houden afstand van 2 kilometer, voor pluimveebedrijven een aan te houden afstand van 1 kilometer en voor overige veehouderijen een aan te houden afstand van 250 meter. Indien een ontwikkeling op kortere afstand ligt dan 250 meter van een bebouwde kom, is het advies een aanvullende risicobeoordeling te laten uitvoeren. Pluimveehouderijen zijn op meer dan 1 kilometer van het plangebied gelegen. Zoals eerder in deze toelichting is aangegeven ligt het plangebied op een afstand van circa 42 meter (bouwvlak veehouderij ten opzichte van bestemmingsvlak	Ja.	Ja, advies is toegevoegd in bijlage bij deze toelichting.

planlocatie) van een rundveebedrijf annex geitenhouderij. Dit betreft de veehouderij aan de Stuivezandseweg. De bedrijfsgebouwen waar de zorg gerelateerde dagbesteding plaatsvindt zijn gelegen op een afstand van minimaal 115 meter van de stallen aan de Stuivezandseweg 57. Bij dit bedrijf is een vergunning geldig voor het houden van 800 geiten, 50 fokstieren en 45 melkkoeien. De planlocatie ligt dus binnen 250 meter van een veehouderij en binnen 2 kilometer van een geitenhouderij. Om deze reden is een GGD-advies opgevraagd. Het GGD-advies is als bijlage bijgevoegd. Naar aanleiding van dit GGD-advies is het plan nader onderbouwd met diverse berekeningen en beschrijvingen, om aan te tonen dat de ontwikkeling acceptabel is. Onder deze tabel wordt een verdere onderbouwing gegeven.		
<u>6. Er is sprake van bewerking of verwerking van mest of als zelfstandige activiteit,</u> Het planvoornemen maakt geen activiteiten met betrekking tot het bewerken of verwerken van mest mogelijk.	Ja.	Nee.
<u>7. Bij omwonenden is sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.</u> Er zijn geen signalen die duiden op een (significante) ongerustheid met betrekking tot de volksgezondheid in de omgeving van het plangebied. Wat betreft de geitenhouderij is het daarbij ook een wezenlijke vraag of het nog actief is.	Ja.	Nee.

Endotoxinen afstanden omliggende varkenshouderijen en pluimveehouderijen

Om de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde van 30 EU/m³ te kunnen berekenen zijn voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens formules afgeleid uit het rapport van Erbrink (2016). Omgekeerd kan met deze formules voor de ontwikkeling van een gevoelig object worden berekend of ter plaatse voldaan wordt aan de adviesgrenswaarde van 30 EU/m³. Voor de varkenshouderijen wordt aangesloten bij de correlatie behorende bij vleesvarkens. Voor de pluimveehouderijen wordt aangesloten bij de correlatie behorende bij vleeskuikens, zie hieronder de betreffende vergelijking(en).

Vleesvarkens	Vleeskuikens
$Y = P1 * \ln(x) - P2$	$Y = P1 * x ^{P2}$
$P1 = 60,0608184$	$P1 = 6,46065585$
$P2 = 231,712643$	$P2 = 0,49242746$
$X = \text{PM}_{10} \text{ emissie (kg/jaar)}$	$X = \text{PM}_{10} \text{ emissie (kg/jaar)}$
$Y = \text{afstand (m)}$	$Y = \text{afstand (m)}$

Aan de hand van de fijnstofemissie PM₁₀ van een bedrijf kan met deze formule worden berekend op welke afstand wordt voldaan aan de adviesgrenswaarde.

Varkenshouderij

De totale fijnstofemissie van de meest dichtbij gelegen varkenshouderij (Breedshotsestraat 33) resulteert in de volgende richtafstand:

$$60,0608184 * \ln(251) - 231,712643 = 100 \text{ meter}$$

Het bouwvlak van de varkenshouderij aan de Breedshotsestraat 33 ligt op circa 1,8 kilometer van de planlocatie. Hieruit kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de planlocatie voldaan kan worden aan de adviesgrenswaarde voor endotoxinen van 30 EU/m³.

Pluimveehouderij

De totale fijnstofemissie van de meest dichtbij gelegen pluimveehouderij (Akkerstraatje 4) resulteert in de volgende richtafstand:

$$6,46065585 * 5.862 \text{ kg/j} ^{0,49242746} = 463 \text{ m}$$

Het bouwvlak van de pluimveehouderij aan het Akkerstraatje 4 ligt op circa 1,3 kilometer van de planlocatie. Hieruit kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de planlocatie voldaan kan worden aan de adviesgrenswaarde voor endotoxinen van 30 EU/m³.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Het gezondheidsaspect ten aanzien van de omliggende varkenshouderijen en pluimveehouderijen vormt geen belemmering voor het initiatief.

Beoordeling geitenhouderij Stuivezandseweg 57

Naar aanleiding van een VGO-onderzoek heeft de provincie Noord-Brabant op 2018 een tijdelijk geitenmoratorium ingesteld om te voorkomen dat rond geitenveehouderijen de gezondheidslast toeneemt en (nieuwe) knelpunten ontstaan. Hieruit reist in het kader van een goede ruimtelijke ordening de vraag of er bij het ontwikkelen van nieuwe gevoelige functies, zoals woningen, dan ook rekening gehouden moet worden met de omgekeerde werking. Hoe kan immers een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor (toekomstige) bewoners geborgd worden en is het vanwege de risico's voor de volksgezondheid wel wenselijk om nieuwe gevoelige functies op te richten nabij geitenveehouderijen? In de omgeving van de planlocatie, aan de Stuivezandseweg 57 te Zundert, ligt een geitenveehouderij. Ten behoeve van het initiatief wordt de omgekeerde werking van het geitenmoratorium derhalve getoetst aan de hand van een memo van de ODZOB. De eerste reactie is doorgaans dat het (gemeente)beleid consequent moet zijn. Een stop op de uitbreiding van geitenveehouderijen moet andersom ook doorwerken voor woningbouwprojecten. Dit zou betekenen dat het (uit voorzorg) niet wenselijk is om nieuwe gevoelige functies op te richten binnen 2 km van geitenhouderijen. Het is echter aan het gemeentebestuur om bij de besluitvorming over ruimtelijke plannen een afweging te maken. Hierbij kan in oenschouw worden genomen dat:

- In Nederland 3,5% van de ziektelast gerelateerd is aan milieufactoren. Van deze milieufactoren veroorzaakt blootstelling aan luchtverontreiniging veruit de meeste ziektelast. De in de VGO-onderzoeken geconstateerde ziektelast valt in principe onder de bestaande ziektelast door milieufactoren. Er is dus geen verhoging van de ziektelast. Wel zullen er door het toevoegen van gevoelige functies binnen 2 km van een geitenveehouderij meer mensen blootgesteld worden aan stoffen uit de geitenveehouderij die de longontsteking mogelijk veroorzaken.
- Vanwege het moratorium kan het woon- en leefklimaat als gevolg van stoffen uit de geitenveehouderij die de longontsteking mogelijk veroorzaken niet verslechteren en in de toekomst wellicht verbeteren. Het moratorium houdt namelijk in dat de bestaande geitenveehouderijen mogen blijven en daarmee de huidige gezondheidslast voorlopig aanvaard wordt. Tegelijk wordt onderzoek uitgevoerd naar de oorzaak om over enkele jaren de risico's te kunnen verminderen of voorkomen.
- Welke stoffen (bron/emissie) de oorzaak zijn van de verhoogde kans op longontsteking rondom geitenveehouderijen kan door de onderzoekers nog niet worden aangegeven. Er worden ook geen uitspraken gedaan over de aanvaardbaarheid van het verhoogde risico op longontsteking. Het gevolg hiervan is dat er nog geen verband kan worden gelegd tussen een maximale blootstelling en de al dan niet aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat. Er is dus geen wettelijk toetsingskader met normen die beschermen tegen het risico op longontsteking vanwege de geitenveehouderij en daarom is formeel geen normoverschrijding in het geding. Dit concludeert ook de Raad van State in de uitspraak ABRvS 200906655/1/R3 (2 maart 2011): ondanks dat uit wetenschappelijk onderzoek blijkt dat er gezondheidsschade kan optreden, hoeft een gemeente daar niet aan te toetsen als dat niet in de regelgeving is verwerkt.
- Hieruit kan nog een parallel worden getrokken met het landelijk beleid. Deze kent de regel 'niet-in-betekenenende-mate (nibm)', welke een kleine toename van de concentratie fijnstof in de buitenlucht toelaatbaar acht. Er is wel sprake van een kleine verslechtering van het woon- en leefklimaat, maar deze wordt acceptabel geacht in de wetenschap dat de beperkte verhoging van concentraties fijnstof in de buitenlucht door nationaal generieke maatregelen op termijn worden gecompenseerd.

Gebruikmakend van voorgaande overwegingen kan een gemeente de afweging maken om toch medewerking te verlenen aan de ontwikkeling van de functiewijziging van 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' naar

‘Maatschappelijk’ ter plaatse van de Stuivezandseweg 58. Hieronder worden nog een aantal overwegingen opgesomd welke aantonen dat het aspect volksgezondheid naar alle redelijkheid niet zal leiden tot een belemmering op de locatie.

- Aan de Stuivezandseweg 56 is reeds een gevoelige functie gesitueerd met de bestemming ‘Wonen’. De omschakeling van ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’ naar ‘Maatschappelijk’ aan de Stuivezandseweg 58 is hier dus niet de meest maatgevende locatie. Daarbij opmerkende dat het geitenmoratorium stelt dat de huidige gezondheidslast op bestaande locaties wordt aanvaard. De locatie Stuivezandseweg 56 en de planlocatie zijn bestaande gevoelige locaties, waardoor dat ook hier van toepassing is. De functiewijziging leidt niet tot een de ontwikkeling van een nieuwe (gevoelige)locatie.
- Het VGO onderzoek is toegespitst op omwonenden, niet op het eventueel verhoogd risico wanneer men een kortere tijd in de directe nabijheid van een geitenhouderij verblijft. De zorg gerelateerde dagbesteding aan de Stuivezandseweg 58 betreft geen permanente gevoelige (verblijfs-)functie. Het gaat hier immers enkel om dagbesteding. Er is dus niet de gehele dag sprake van een extra gevoelige functie. Tevens zullen niet alle cliënten elke dag aanwezig zijn op de locatie.
- Verder zullen diverse cliënten woonachtig zijn binnen 2 kilometer van de desbetreffende geitenhouderij. Het is dan ook maar de vraag in hoeverre het aanwezig zijn op de dagbesteding dit het risico wezenlijk doet veranderen.
- De (gedeeltelijke) geitenveehouderij op locatie is erg kleinschalig. Door de geitenstop en de aard van het bedrijf is het niet te verwachten dat deze geitenveehouderij nog verder zal uitbreiden. Ook is de toekomstbestendigheid discutabel. Tevens is gebleken dat het aannemelijk is dat er momenteel geen geiten meer aanwezig zijn op locatie, waardoor het mogelijk gezondheidsrisico zich al niet meer voordoet. Verdere overwegingen hierover zijn separaat aangeleverd bij de gemeente Zundert.
- Gemeente Zundert heeft gecommuniceerd met de geitenhouderij aan Stuivezandseweg 57. Uit dit overleg is gebleken dat de geitenhouderij binnenkort zal stoppen.
- Gemeente Zundert heeft een relatief laag percentage aan geitenveehouderijen en overige intensieve veehouderijen. Het aspect volksgezondheid vormt doorgaans dan ook geen belemmering voor functiewijzigingen.
- Het VGO onderzoek gaat uit van een endotoxine risicogebied indien 15 veehouderijen (of meer) zijn gelegen binnen een kilometer van een gevoelig object. Opgemerkt dient te worden dat binnen 1 kilometer van de planlocatie 5 veehouderijen zijn gelegen, dus ruimschoots onder de grens van 15 veehouderijen.
- In de notitie van het VGO onderzoek wordt ook een locatiegerichte specifieke benadering voorgesteld, omdat blijkt dat ook bij kleinere clusters (binnen 250 meter) cumulatie speelt vanwege de grote omvang van de veehouderijen, de hiermee gepaard gaande emissie van fijnstof-endotoxine en de geringe afstanden naar te beschermen objecten. De eerste vraag is of er in de omgeving van de planlocatie meerdere veehouderijen zijn gelegen met een hoge fijnstof-endotoxine emissie. Voor het afbakenen van de ‘omgeving’ wordt aangesloten bij de clusters van 250 meter die voortvloeien uit de locatiegerichte specifieke benadering. Op grond van de regeling beoordeling luchtkwaliteit (Rbl) is sprake van een hoge fijnstofemissie, indien de fijnstofemissie van een bedrijf meer dan 500 kg PM10 per jaar bedraagt. Binnen 250 meter van de projectlocatie zijn geen bedrijven gelegen met een hogere fijnstofemissie dan 500 kg PM10 per jaar. Binnen 500 meter van de projectlocatie zijn daarnaast geen bedrijven gelegen met een hogere fijnstofemissie dan 500 kg PM10 per jaar.
- In paragraaf 5.7.4 is nader onderbouwd dat de achtergrondbelasting geur zodanig laag is, dat er geen sprake is van onevenredige geurhinder. De gezondheidkundige waarde op het gebied van geur voldoet hier ruimschoots.
- In paragraaf 5.7.4 is nader onderbouwd dat de voorgrondbelasting geur zodanig laag is, dat er geen sprake is van onevenredige geurhinder.
- In paragraaf 5.9 wordt nader onderbouwd dat ter plaatse van de planlocatie sprake is van een zodanig lage concentratie PM10, dat hier geen negatieve gezondheidseffecten zijn te verwachten.
- Bij geitenveehouderijen is geen sprake van een endotoxine-richtafstand waar aan getoetst kan worden. Tevens is er bij geitenveehouderijen sprake van een lage stofemissie, in relatie tot puimveehouderijen.
- In de omgeving is geen sprake van ongerustheid bij omwonenden over het aspect volksgezondheid gerelateerd aan de betreffende geitenveehouderij of andere veehouderijen in de omgeving.
- Daarnaast speelt de windrichting een voorname rol bij de verspreiding van de uitstoot van een veehouderij. Windrichting en windsterkte spelen een rol bij de verspreiding van fijnstof (inclusief endotoxinen, ammoniak en micro-organismen) en geur. Omdat de overwegende windrichting in

Nederland uit het zuidwesten komt zal de verspreiding van geur en fijnstof zich doorgaans verplaatsen uit de richting van de planlocatie.

Zowel de voorgrond- als de achtergrondbelasting geur laten zien dat er ter hoogte van de planlocatie sprake is van een “goed tot zeer goed” woon- en leefklimaat. Alles in ogenschouw nemende wordt het omzetten van de agrarische bestemming naar ‘Maatschappelijk’ op de planlocatie in het kader van een goede ruimtelijke ordening passend geacht. Tevens hebben initiatiefnemers een “maatschappelijk en economische” onderbouwing overlegd met de gemeente Zundert, om daarmee de meerwaarde van het initiatief aan te tonen. Het document maakt echter geen direct onderdeel uit van deze planologische procedure. Deze onderbouwing vormt een extra grondslag voor de gemeente om de zorg gerelateerde dagbesteding aan de Stuivezandseweg 58 toe te staan. Ook de omwonenden staan positief tegenover de ontwikkeling, zoals is gebleken uit de omgevingsdialoog.

5.7.6 *Spuitzones van omliggende boomkwekerijbedrijven*

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bometeelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten.

In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie Stuivezandseweg 58 derhalve mogelijk te maken met spuitzones. Bij het wijzigingen van bestemmingen naar woondoeleinden dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening te worden getoetst aan de eisen voor een goed en veilig woon- en leefklimaat op de te wijzigen locatie. De VNG-publicatie geeft voor boomteeltbedrijven een richtafstand van 30 meter. De minimale afstand tussen boomgaarden en nabijgelegen gevoelige objecten is niet wettelijk vastgelegd. Door het ontbreken van wetgeving is, op basis van jurisprudentie van de Raad van State, een vuistregel ontstaan die aangeeft dat een afstand van 50 meter tussen agrarische bedrijven, waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt en gevoelige functies, niet onredelijk is. Volgens vaste rechtspraak kan gemotiveerd worden afgeweken van de afstand van 50 meter, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

De locatie Stuivezandseweg 58 te Klein Zundert betreft in de huidige situatie een agrarische bedrijfslocatie waarbij de boomteeltactiviteiten recentelijk zijn beëindigd. De locatie zal in de beoogde situatie worden ingezet voor het aanbieden van zorg gerelateerde dagbesteding, waardoor de bestemming omgezet dient te worden naar ‘Maatschappelijk’.

De planlocatie is gelegen binnen het boomteeltontwikkelingsgebied van gemeente Zundert. De planlocatie grenst ten oosten en ten noorden aan landbouwgronden. Ten westen is een locatie van derden zonder boomteelt gesitueerd en de gronden ten zuiden van de planlocatie betreft een ecologische verbindingszone met de Kleine Beek. Ten aanzien van de landbouwgronden ten oosten en ten noorden van de planlocatie wordt de 50- meter richtafstand niet gehaald. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals fruitboomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van het plangebied komen geen boomgaarden voor. In gemeente Zundert worden voornamelijk grondgewassen geteeld.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer stelt eisen aan de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen in open teelt. In het besluit staat dat een spuittechniek moet worden toegepast die de drift met ten minste 75% (vanaf 1 januari 2018 verplicht) dan wel 90 % reduceert ten opzichte van de vastgestelde referentietechniek. In Nederland wordt daarom doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze spuitdoppen worden

getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling). Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik van bestrijdingsmiddelen bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor een ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

Voor de locatie Stuivezandseweg 58 is de situatie in beeld gebracht. De planlocatie is omringd door gronden met de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch Bedrijf', 'Agrarisch – Boomteeltontwikkelingsgebied', 'Agrarisch met waarden – Beekdal', 'Natuur', 'Wonen' en 'Verkeer'.



Figuur 19: Situatie grondgebruik aangrenzende percelen planlocatie

Spuitzones richting planlocatie

Ten eerste ligt het nieuwe bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' (zoals dat in de huidige situatie bij het agrarisch bouwvlak ook het geval is) binnen het kadastraal perceel bekend als ZDT, sectie P met nummer 538. Het beoogd bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' komt niet overeen met de kadastrale perceelsgrenzen op locatie. Het bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' is namelijk kleiner dan het kadastrale huisperceel. Tussen het bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' en de zuidelijkste perceelsgrenzen ligt de bestemming 'Agrarisch – Boomteeltontwikkelingsgebied'. Verder wordt op locatie de bestemming 'Groen – Landschapselement' opgenomen. Het gehele kadastrale perceel met nummer 538 zal in de toekomst in gebruik worden ingezet voor de activiteiten behorende bij de zorggerelateerde dagbesteding. Het is daarmee niet aannemelijk dat de gronden expliciet voor boomteelt of anderszinds als agrarisch productielandschap worden ingezet. Op de eigen gronden is dan ook geen sprake meer van de toepassing van gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen en dus geen sprake van drift richting de woning.

Aan de westzijde van de planlocatie grenst de woonbestemming van Stuivezandseweg 6. Op het achterliggende terrein van deze woonbestemming, welke de bestemming 'Agrarisch – Boomteeltontwikkelingsgebied' heeft, is sprake van opslag van diverse materialen en goederen. Hier is geen sprake van agrarische grondexploitatie. Ter plaatse van de gronden ten westen van de planlocatie is dan ook geen sprake van het gebruik van gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen, waardoor hier een richtafstand van 50 meter ten aanzien van drift in de feitelijke situatie niet van toepassing is.

Aan de zuidzijde grenst de planlocatie aan gronden met de bestemmingen 'Agrarisch met waarden – Beekdal' en 'Natuur'. Het gedeelte bekend onder het kadastrale perceel, sectie P met nummer 537, is in gebruik als grasland. Dit perceel heeft (gedeeltelijk) de bestemming 'Agrarisch met waarden – Beekdal'. Binnen deze

bestemming zijn geen uitgebreide mogelijkheden voor boomteelt. Gronden met deze bestemming kunnen agrarisch gebruikt worden, maar waar bepaalde ecologische, landschappelijke en waterhuishoudkundige waarden wel moeten worden beschermd, zoals het behoud en herstel van de beekstructuur en het geleidelijke van natuurlijke eenheden en kleinere bos- en natuurgebieden. Door de ligging van deze gronden in het beekdalgebied van de Kleine Beek zijn deze gronden niet geschikt voor boomteelt of een andere intensieve agrarische productie. Derhalve is het ook niet aannemelijk dat deze gronden zomaar omgezet worden voor boomteelt. Graslandpercelen worden niet bespoten met gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen, waardoor hier de richtafstand van 50 meter ten aanzien van drift in de feitelijke situatie niet van toepassing is.

Ten zuiden van de planlocatie grenzen tevens de kadastrele percelen, bekend onder sectie P met nummers 557 en 540. Deze gronden hebben de bestemming 'Natuur'. Binnen deze gronden meanderd de Kleine Beek, waarbij de gronden hier om heen ecologisch waardevol zijn ingericht. De gronden worden dan ook niet agrarisch geëxploiteerd, waardoor er dan ook geen sprake is van de toepassing van gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen. Het aanhouden van de 50-meter richtafstand ten aanzien van drift is hier dan ook niet van toepassing.

Ten oosten en ten oorden van de planlocatie zijn de kadastrale percelen, bekend onder sectie P met nummers 501 en 539, gelegen. Deze percelen hebben de enkelbestemming 'Agrarisch – Boomteeltontwikkelingsgebied'. Conform de luchtfoto en de informatie van Boer en Bunder worden deze percelen gebruikt voor boomteelt. Uit beeldmateriaal blijkt dat hier al jarenlang boomteelt op stam plaatsvindt. Boomteelt op stam betreft een teelt waarbij laanbomen en dergelijke worden geteelt. De planten groeien omhoog langs een stok. Dit betreft over het algemeen een meerjarige teelt. Bij dergelijke teelten vindt onkruidbestrijding doorgaans machinaal of handmatig plaats. Derhalve is bij deze teelt dan ook minimaal sprake van het gebruik van gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen. Indien gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen worden toegepast, dan is dit plekgewijs door middel van een rugspuitje met afschermkap. Er is dan sprake van plekgewijze bestrijding op maaiveld. Bij een dergelijke teelt kan niet machinaal worden bespoten, daar er geen ruimte is voor een machine tussen de planten met stokken. Tussen het oostelijk gelegen perceel en de planlocatie is een circa 3-meter brede en minstens 2 meter hoge groenblijvende haag aanwezig, welke op de gronden van initiatiefnemers is gesticueerd en blijft behouden.

Gelet op de wijze van boomteelt op deze boomteeltpercelen, het minimaal gebruik van gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen, de toepassing met een rugspuitje en de aanwezigheid van de groenblijvende haag, is het niet aannemelijk dat er negatieve effecten in het kader van drift afkomstig van deze aangrenzende boomteeltpercelen te verwachten zijn. Het aanhouden van een 50-meter richtafstand ten aanzien van drift is hier dan redelijkerwijs ook niet van toepassing.

Spuitzone afkomstig van planlocatie

De planlocatie betreft in de huidige situatie een boomteeltbedrijf. De gronden achter de bedrijfsgebouwen zijn jarenlang ingezet voor de vollegrondsteelt. Hierbij was dus enigszins sprake van het gebruik van gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen, waarbij dus drift kon ontstaan. Voor de locatie aangrenzend aan de planlocatie, betreffende de Stuivezandseweg 56, kon dit negatieve gevolgen hebben in het kader van de volksgezondheid. Door nu op locatie de bestemming te wijzigen naar 'Maatschappelijk', waarbij zorg gerelateerde dagbesteding zal worden uitgevoerd, is geen sprake meer van boomteelt en dus het gebruik van gewasbeschermings- en bestrijdingsmiddelen op planlocatie. Vanuit de planlocatie is er dan ook niet langer meer sprake van drift. Voor de locatie Stuivezandseweg 56 is dit een positief gegeven. De situatie op basis van mogelijke spuitzones afkomstig van de planlocatie verbetert dan ook ten opzichte van functies van derden.

Gelet op bovenstaande factoren zal er niet langer meer sprake zijn van ene mogelijke spuitzone vanuit de planlocatie naar locaties van derden. Tevens is het voorstelbaar dat de planlocatie Stuivezandseweg 58, in relatie tot de omliggende landbouwgronden, geen negatief effect ervaart met betrekking tot drift. Het aspect drift dient hierdoor geen belemmering te vormen voor het omzetten van de huidige bestemming in een maatschappelijke bestemming voor het aanbieden van zorg gerelateerde dagbesteding.

5.8 Externe veiligheid

5.8.1 Algemeen

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het met name gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets mis gaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.8.2 Risico inventarisatie externe veiligheid

Een risico inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportleidingen en autowegen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In een verantwoording groepsrisico wordt door het bevoegd gezag (De Gemeenteraad) de aanwezige risicobronnen beschouwd en verantwoord.

Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Transportassen

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 2, 3 en 4 van het Bevt zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Transportleidingen

Wanneer sprake is van relevante buisleidingen in een gebied, dient er een ruimtelijke reservering opgenomen te worden in het bestemmingsplan voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoording van het groepsrisico (GR). Binnen de PR 10^{-6} risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10^{-6} contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval bekeken worden. De voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt minimaal 5 meter aan beide zijden van de leiding.

5.8.3 Gemeentelijk beleid

De gemeenteraad van Zundert heeft op 16 december 2010 een Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld, waarin is aangegeven welke risico's de gemeente acceptabel vindt en op welke manier deze risico's worden beheerst. Het externe veiligheidsbeleid wordt gekenmerkt door een aantal kernwaarden of principes die in Zundert belangrijk zijn:

- voor de inwoners wordt een veilige woonomgeving gecreëerd;
- nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzamen, zogenaamde zeer kwetsbare objecten (zoals verzorgingstehuizen en basisscholen) zijn binnen invloedsgebieden van Bevi- inrichtingen en transportassen toegestaan voor zover gelegen binnen toxische effectafstanden, dus altijd gelegen buiten de effectafstanden voor brand en explosie;
- voor nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzamen binnen invloedsgebieden van Buisleidingen (effectafstand brand en explosie), voor zover gelegen buiten de 100% letaliteitsgrens, wordt maatwerk gehanteerd. Bij toepassing van maatwerk wordt de Veiligheidsregio betrokken;
- Bij ruimtelijke ontwikkelingen zoals het vestigen van nieuwe bedrijven zal worden gestreefd om woonwijken niet binnen de invloedsgebieden te laten vallen;

- Bevi-bedrijven (risicovolle inrichtingen), in aanvulling op de wettelijke eisen:
- de gemeente Zundert respecteert als basis de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Indien noodzakelijk voor het in stand houden van de industriële activiteiten kan de gemeente Zundert een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico toestaan, mits daarvoor zwaarwegende belangen bestaan.

5.8.4 Veiligheidsregio

Een verantwoording groepsrisico geldt voor alle ruimtelijke plannen en afwijkingsbesluiten in het kader van de Wro. De feitelijke verklaring wordt vastgesteld door het bevoegd gezag, tegelijk met de vaststelling van het bestemmingsplan en/of afwijkingsbesluit.

Ten behoeve van de verantwoording groepsrisico wordt bij de Veiligheidsregio (verplicht adviseur) om advies gevraagd. De Veiligheidsregio heeft ervoor gekozen om in bepaalde situaties een standaardadvies af te geven. In dit standaardadvies wordt in het kader van de verantwoording groepsrisico aandacht besteed aan de volgende aspecten:

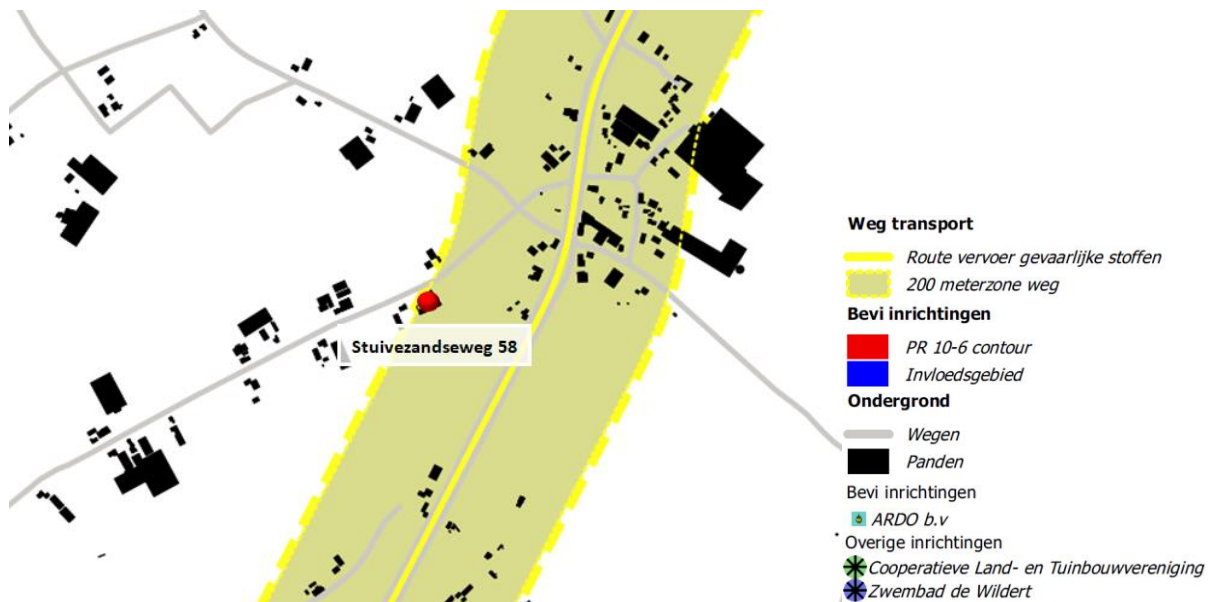
- Mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid;
- Mogelijkheden voor de rampenbestrijding;
- Mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen.

De standaard verantwoording groepsrisico is van toepassing op ruimtelijke ontwikkelingen die:

- Buiten de 750 meter van een niet categoriale Bevi-inrichting¹ of indien er een kleiner invloedsgebied is vastgesteld en vastgelegd, dan geldt deze kleinere afstand;
- Buiten de 200 meter van een categoriale Bevi-inrichting², autoweg³ of buisleiding of indien de wettelijk vastgelegde afstand kleiner is dan 200 meter, dan geldt deze kleinere afstand.

5.8.5 Signaleringskaart Externe veiligheid

Gelijktijdig met de Beleidsvisie externe veiligheid, is de signaleringskaart externe veiligheid opgesteld. Deze signaleringskaart is gebaseerd gemeentelijke informatie, alsmede op de professionele risicokaart van de Provincie Noord-Brabant. De signaleringskaart wordt periodiek geactualiseerd conform de actuele informatie. De signaleringskaart kan als hulpmiddel worden gebruikt bij het bepalen van risico's externe veiligheid. De signaleringskaart staat op website van de gemeente Zundert. Een uitsnede van de signaleringskaart is weergegeven in figuur 20.



Figuur 20: Uitsnede signaleringskaart gemeente Zundert

¹ Inrichting waarvoor een QRA is opgesteld

² Inrichting waarvoor vaste afstanden gelden voor plaatsgebonden risico en invloedsgebied (tabellen Revi)

³ Spoorlijn en waterweg zijn niet van toepassing

Binnen de standaard verantwoording groepsrisico zijn vier verschillende gebieden te onderscheiden:

Legenda	Gebied	Verantwoording en advies
Geel	Kern van de risicobron, tot op 30 meter van de kern	Verantwoording groepsrisico en advies Veiligheidsregio
Blauw/paars/groen	Tussen 30 en 200 ⁴ meter van risicobron	Verantwoording groepsrisico en standaard advies Veiligheidsregio
Blauw/paars/groen	Tussen 30 en 200 ⁵ meter van risicobron een klein bestemmingsplan zonder bijzonder of zeer kwetsbaar object	Standaard verantwoording groepsrisico en standaard advies Veiligheidsregio
Transparant	Buiten invloedsgebieden	Geen Standaard verantwoording groepsrisico en geen advies Veiligheidsregio

5.8.6 Onderzoek externe veiligheid

Inrichtingen

Op basis van de uitgevoerde risico-inventarisatie blijkt dat de planlocatie Stuivezandseweg 58 niet in een invloedsgebied ligt van een Bevi-bedrijf, waardoor het Bevi niet relevant is en er geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

Transportleidingen

Uit de signaleringskaart (figuur 20) van de gemeente Zundert en de Risicokaart Nederland blijkt dat er geen risicorelevante buisleidingen in de directe omgeving aanwezig zijn. Uit het stroomschema behorende bij het Standaard verantwoording groepsrisico blijkt dat de locatie is gelegen buiten de grijze zone welke afkomstig is van de aanwezige buisleiding. Er worden geen nieuwe kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten binnen de planlocatie gerealiseerd. Gelet op voorgaande hoeven er geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen de planlocatie.

Transport van gevaarlijke stoffen

Voor toetsing aan externe veiligheid voor de planlocatie moet rekening worden gehouden met mogelijke effecten vanuit het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Het invloedsgebied wordt bepaald conform het HART (Handleiding risicoanalyse Transport). Toetsing aan externe veiligheid voor de planlocatie moet daarnaast rekening worden gehouden met mogelijke effecten vanuit het transport van gevaarlijke stoffen, waarbij de recente tellingen van Rijkswaterstaat worden gebruikt. De nieuwe bouwplaats is gelegen binnen de 200 meter zone van een route waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Dit betreft de Bredaseweg. Op grond van de Bevt dient voor ontwikkelingen binnen 200 meter van een weg waarover een (significant) transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, het groepsrisico te worden bepaald en verantwoord.

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas.

Toetsing plaatsgebonden risico

De Bredaseweg heeft geen PR 10-6 contour. Van een plaatsgebonden risicocontour is geen sprake wanneer de jaarintensiteit aan GF3 kleiner is dan 500. Op alle wegen in gemeente Zundert is de jaarintensiteit GF3 lager dan 500 transporten. De hoogste voorkomende intensiteit betreft 232 transporten op de N263. Het bepalen van het plaatsgebonden risico is niet van toepassing op de planlocatie. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling aan de Stuivezandseweg 58 te Klein Zundert.

Toetsing groepsrisico

Toetsing oriëntatiewaarde

Er vindt geen vervoerstroombaan plaats van gevaarlijke stoffen in tankwagens die stoffen bevatten uit de categorieën LT3, GT4 of GT5. Het vervoer van gevaarlijke stoffen uit categorie GF3 (108 transporten GF3 per

⁴ Tenzij het invloedsgebied van de bron kleiner is

⁵ Tenzij het invloedsgebied van de bron kleiner is

jaar, volgens Transportroutes gevaarlijke stoffen in de gemeente Zundert). Om de afstand tot aan de as van de weg te bepalen de achterzijde van het beoogd bestemmingsvlakgrens aangehouden. Hierbij wordt uitgegaan van een afstand van circa 130 meter tot de as van de weg. De daadwerkelijke bedrijfsgebouwen zijn op een afstand van circa 165 meter gelegen van de as van de weg. De personendichtheid bedraagt <60 personen per hectare (volgens GISmodel behorende bij rapportage Vervoer Gevaarlijk Stoffen, actualisatie 2017, gemeente Zundert). In de omgeving komen ook veel lagere dichtheden voor. Uit tabel 1-7 (2 –zijdige bebouwing) van het HART blijkt dat de drempelwaarde 6120 is bij de afstand tot de as van de weg van 125 meter.

Wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden. De GF3 bedraagt 108 transporten, dit is minder dan 10 maal de drempelwaarde. Hiermee wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.

Toetsing 10% van de oriëntatiewaarde

Het vervoer van gevaarlijke stoffen uit categorie GF3 bedraagt 108 transporten GF3 per jaar, volgens Transportroutes gevaarlijke stoffen in de gemeente Zundert. Uit tabel 1-7 (2 –zijdige bebouwing) van het HART blijkt dat de drempelwaarde 6120 is. Wanneer GF3 minder is dan de drempelwaarde in tabel 1-7 wordt 10 % van de oriëntatiewaarde niet overschreden. De GF3 bedraagt 108 transporten, dit is ruimschoots minder dan de drempelwaarde. De 10 % van de oriëntatiewaarde wordt niet overschreden.

Conform artikel 7 van het Bevt dient ingegaan te worden op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid wordt verwezen naar het standaard advies en de standaard verantwoording in de bijlage.

De mate van zelfredzaamheid in het plangebied hangt van diverse factoren af. De mate van zelfredzaamheid binnen de planlocatie is beperkt, echter niet onacceptabel. Ten eerste moet worden opgemerkt dat de planlocatie op relatief verre afstand is gelegen van de Bredaseweg. De bedrijfsgebouwen liggen namelijk op circa 165 meter van de Bredaseweg. De planlocatie is niet ontsloten aan deze weg, waardoor er altijd een geschikte ontsluitingsweg aanwezig is voor de personen op de planlocatie alsmede voor hulpdiensten, in de vorm van de Stuivezandseweg. De personen binnen de planlocatie hebben een iets minder fysieke gesteldheid, echter geen onmogelijke fysieke gesteldheid dat ze niet mobiel meer zijn. Hier is immers het zorgconcept niet op ingestoken. De ouderen die op locatie aanwezig zijn voeren juist activiteiten uit waarbij enigszins nog een mobiele fysieke gesteldheid is vereist (voor het werken in de moestuin, boomgaard en bloementuin). Deze personen zijn dan ook zelf in staat, of onder begeleiding, de planlocatie te verlaten mocht dit noodzakelijk zijn. Verder zijn er op locatie te allen tijde voldoende zorgverleners/BHV'ers aanwezig die bij dergelijke omstandigheden goed weten te handelen. De gebouwen en het terrein zijn ook zodanig ingericht dat er op gepaste wijze maatregelen getroffen kunnen worden voor alarmering en ontruiming van het gebouw en het terrein. Bij het uiteindelijke ontwerp en bouwkundige uitwerking zal worden bepaald of een ontruimingsplan moet worden opgesteld. Initiatiefnemers zullen in het kader van deze planologische procedure hier al wel een voorzet van overleggen aan de gemeente en de veiligheidsregio. Op basis van artikel 8 lid 2 Bevt kan volstaan worden met een beperkte verantwoording.

5.8.7 Advies Brandweer Midden- en West Brabant

Door Brandweer Midden- en West-Brabant is op 25 oktober 2021, na overleg met de gemeente en de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant een advies uitgebracht ten aanzien van het al dan niet gebruik van het Standaard Advies en de Standaard verantwoording groepsrisico. De adviseur van Brandweer Midden- en West-Brabant heeft geconcludeerd dat het plan voldoet aan de criteria voor het gebruik maken van het Standaard Advies en de Standaard verantwoording groepsrisico. Er is geen maatwerk-onderzoek benodigd. Wel adviseert het adviesorgaan dat er een goede BHV-organisatie opgezet moet worden bij de dagopvang die adequaat kan reageren bij calamiteiten in de omgeving en de dementerende ouderen in veiligheid kan brengen. Initiatiefnemers zullen hiermee aan de gang gaan en een eerste opzet in het kader van deze planologische procedure overleggen met de gemeente. Bij de definitieve bouwkundige uitwerking van de gebouwen zal dit organisatieplan definitief worden aangeleverd.

5.9 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 en NO2. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

De ontwikkeling op de planlocatie Stuivezandseweg 58 valt niet onder een van de hierboven genoemde categorieën. Er vindt in het plan geen toevoeging van nieuwe woning plaats. Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling op de planlocatie Stuivezandseweg 58 een 'niet in betekenende mate' bijdrage levert, die beschouwd kan worden als verslechtering van de luchtkwaliteit. Het omzetten van de agrarische bestemming naar een kleinschalige maatschappelijke bestemming, zal niet resulteren in een significante toename van het verkeer op de Stuivezandseweg te Klein Zundert. Voor het onderhavige plan geldt een grens van 3 %. De verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling op de planlocatie zal naar verwachting geen invloed hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse en derhalve de 3 % grens niet overschrijden. Een nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Omdat bij de beoogde ontwikkeling geen sprake is van een nieuwe woonfunctie maar wel van een maatschappelijke functie ten behoeve van zorggerelateerde dagbesteding, dient ook een beoordeling plaats te vinden of voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen c.q. inzicht te worden gegeven in de heersende concentraties. De coördinaten van de woning aan de Stuivezandseweg 58 zijn bij benadering:

- x = 105 547
- y = 388 945

De Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN) van het RIVM tonen ter hoogte van deze coördinaten, de volgende achtergrondconcentraties:

- 2020: PM10: 15.32 µg/m³ en NO2: 13.07 µg/m³
- 2025: PM10: 15.54 µg/m³ en NO2: 12.51 µg/m³
- 2030: PM10: 13.42 µg/m³ en NO2: 10.19 µg/m³

Deze waarden liggen ruim beneden de grenswaarde van PM10 en NO2 van 40 µg/m³. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling van de planlocatie.

Om het woon- en leefklimaat met betrekking tot de luchtkwaliteit te bepalen wordt gebruik gemaakt van de monitoringstool van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Uit de monitoringstool volgt dat ter plaatse van de planlocatie zowel in de huidige situatie als voor 2020 de jaargemiddelde concentraties van NO2 en PM10 ruimschoots onder de grenswaarden van 40 microgram per kubieke meter lucht liggen. Het aantal dagen per jaar dat de etmaalgemiddelde concentratie van PM10 groter is dan 50 microgram per kubieke meter lucht ligt eveneens ruimschoots onder de grenswaarde van 35 dagen per jaar. De grenswaarde van 25 microgram per kubieke meter lucht als jaargemiddelde concentratie voor PM 2,5 wordt eveneens niet overschreden.

De ontwikkeling op de planlocatie valt niet onder een van de hierboven genoemde categorieën, maar is ook niet zonder meer te zeggen dat de ontwikkeling NIBM is. Door het Ministerie van VROM is een instrument

ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige wijze kan worden berekend of een bepaalde ontwikkeling wel of niet 'in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit: de NIBM-tool.

Met deze tool is het voldoende om gegevens te hebben over de omvang van het extra verkeer en het aandeel vrachtverkeer als gevolg van het plan. Indien deze gegevens voor een plan bekend zijn, kan op basis van een berekening met de tool worden bepaald of het plan aangemerkt kan worden als NIBM.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	157
Aandeel vrachtverkeer	100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,20
PM ₁₀ in µg/m ³	0,13
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 21: Weergave NIBM-tool

Uit de berekening met de NIBM-tool (figuur 21) blijkt dat om over in een 'in niet betekende mate bijdrage' te kunnen beschikken, er maximaal 157 extra voertuigbewegingen op een weekdaggemiddelde kunnen zijn op eender welke locatie. Hierbij is uitgegaan van 100% vrachtverkeer. Op de planlocatie worden geen 157 extra voertuigbewegingen verwacht, dit zullen er in de praktijk veel minder zijn op een weekdaggemiddelde en nagenoeg geen vrachtverkeer. Het plan kan aangemerkt worden als NIBM. Een nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

5.10 Toetsing besluit milieueffecten rapportage

Bij besluit van 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. De belangrijkste wijziging betreft het meer 'in lijn brengen' van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Dit houdt in dat onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter heeft gekregen. Met dit wijzigingsbesluit is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit behorende C- en D-lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Op hoofdlijnen komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht volgt en voor activiteiten op de D-lijst volgt dan wel een m.e.r.-beoordelingsplicht dan wel een motivering dat geen m.e.r.(beoordeling) nodig is. De beoogde ontwikkeling binnen de planlocatie Stuvezandseweg 58 valt niet binnen de C- of D-lijst, een m.e.r. - beoordeling of m.e.r – plicht is niet benodigd. m.e.r-plicht is niet van toepassing.

Hoofdstuk 6 Planbeschrijving

6.1 Juridische planbeschrijving

Er is sprake van wijziging van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert'. Ter plaatse van de planlocatie wordt de bestemming gewijzigd van 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' naar 'Maatschappelijk', daarnaast wordt in verband met de gevraagde landschappelijke inpassing de bestemming 'Groen - Landschapselement' toegevoegd. Voor wat betreft de planregels zijn de overeenkomstige regels van het geldende bestemmingsplan 'Derde herziening buitengebied Zundert', zijnde het 'moederplan' voor dit wijzigingsplan van toepassing.

6.2 Voorwaarden wijzigingsbevoegdheid

Om ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch-Agrarisch bedrijf' de bestemming te wijzigen naar 'Maatschappelijk', is er in het bestemmingsplan 'Buitengebied' en in de 'Derde herziening bestemmingplan Buitengebied' een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Hiertoe zijn een aantal voorwaarden in de wijzigingsbevoegdheid opgenomen. In dit hoofdstuk volgt een uiteenzetting van deze voorwaarden en hoe aan deze voorwaarden wordt voldaan.

4.7.12 Wijziging naar Maatschappelijk

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd met toepassing van het bepaalde in artikel 3.6 lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' al dan niet met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-voormalig agrarisch bedrijf' te wijzigen in de bestemming 'maatschappelijk' met de aanduiding 'svm-zorg' en, na verkleining, de bestemming 'Agrarisch', 'Agrarisch - AHS plus', 'Agrarisch met waarden - Beekdal' of 'Agrarisch met waarden - Groenblauwe mantel', waarbij na bedrijfsbeëindiging een vestiging van een zorgfunctie kan worden toegestaan, onder de voorwaarden dat:

- a. ter plaatse alle agrarische bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd;
De agrarische activiteiten zijn op de planlocatie volledig beëindigd.
- b. de zorgactiviteiten vinden uitsluitend overdag plaats, overnachten is niet toegestaan;
Het beoogde zorgconcept wordt uitsluitend overdag aangeboden. Er is sprake van zorg gerelateerde dagbesteding en dus geen overnachting.
- c. er is sprake van een ruimtelijke kwaliteitsverbetering, waarbij moet worden voldaan aan de regels voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering, conform het provinciaal beleid. Is er sprake van landschappelijke inpassing, dan wordt deze vastgelegd in het wijzigingsplan door het opnemen van de bestemming 'Groen-Landschapselement';
Er is sprake van landschappelijke inpassing, de bestemming 'Groen-landschapselement' is op de verbeelding opgenomen. De landschappelijke inpassing is in paragraaf 3.5 beschreven. Het volledige landschapsplan is in de bijlage toegevoegd.
- d. de oppervlakte van het bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' dient verkleind te worden voor zover dat voor een doelmatige inrichting en gebruik van de hergebruiksfunctie mogelijk is en de oppervlakte bedraagt maximaal 5.000 m²;
Ten behoeve van een doelmatige inrichting en uitvoering van de zorg gerelateerde dagbesteding wordt het bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' met maximaal 4.742 m² behouden. Ten opzichte van het bestaand agrarisch bouwvlak is dit een afname aan oppervlakte van 1.970 m².
- e. de oppervlakte van de bedrijfsgebouwen mag niet groter zijn dan de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, met een maximale oppervlakte van 400 m² al het overige dient te worden gesloopt;
Op locatie wordt maximaal 400 m² aan bedrijfsgebouwen behouden. Deze gehele oppervlakte is benodigd voor een doelmatige exploitatie van de zorg gerelateerde dagbesteding. De voormalige permanente tunnel en het voormalig agrarisch bedrijfsgebouw worden gesloopt. Daarnaast is er nog sprake van enkele privé bijgebouwen, behorende bij de woning. Deze staan los van de te behouden 400

m² aan bedrijfsbebouwing. De bedrijfsbebouwing zal in de toekomst derhalve nooit meer bedragen dan het maximum van 400 m².

- f. indien de bebouwing is aangeduid als 'cultuurhistorische waarde' mag de functiewijziging geen onevenredige aantasting van de cultuurhistorische waarden tot gevolg hebben. Hieromtrent wordt advies gevraagd aan een ter zake deskundige commissie of instantie;
Ter plaatse van de planlocatie is geen sprake van bebouwing met cultuurhistorische waarde. Deze voorwaarde is derhalve niet van toepassing.
- g. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en (agrarische) bedrijven;
Deze thema's zijn in hoofdstuk 5 Relevante (milieu) aspecten nader toegelicht
- h. de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;
Deze thema's zijn in hoofdstuk 5 Relevante (milieu) aspecten nader toegelicht.
- i. sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid;
Deze thema's zijn in hoofdstuk 5 Relevante (milieu) aspecten nader toegelicht.
- j. buitenopslag is niet toegestaan;
Er is geen sprake van buitenopslag. Opslag van materialen en goederen, welke benodigd zijn voor de exploitatie van de zorg gerelateerde dagbesteding, worden volledig inpandig opgeslagen. Hier is voldoende bedrijfsbebouwing voor aanwezig.
- k. als het om een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer gaat uitsluitend bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 of 2 zijn toegestaan, of categorie 3.1 mits aangetoond is dat zij naar aard en omvang vergelijkbaar is met categorie 2;
In paragraaf 5.7 is nader onderbouwd dat de zorg gerelateerde dagbesteding behoort tot milieucategorie 1. Derhalve wordt aan deze voorwaarde voldaan.
- l. detailhandel is niet toegestaan, behoudens als ondergeschikte functie;
Er is geen sprake van detailhandel. Deze voorwaarde is derhalve niet van toepassing.
- m. er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein.
Zoals in paragraaf 3.3 is beschreven is voldoende ruimte om te voorzien in parkeerplaatsen op eigen terrein. Voldaan wordt aan deze voorwaarde.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling op de locatie Stuivezandseweg 58 te Klein Zundert is een particulier initiatief. De in dit wijzigingsplan beschreven ontwikkeling zal volledig vanuit particulier initiatief gerealiseerd en gefinancierd worden. Het terrein is particulier eigendom. Investerings vanuit de gemeente zijn derhalve niet noodzakelijk.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt bij de voorbereiding van een wijzigingsplan overleg gepleegd met het waterschap, diensten van het rijk en provincie die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening en eventueel andere gemeenten.

Het plan is in het kader van het vooroverleg beschikbaar gesteld aan de volgende partners:

- Provincie Noord-Brabant
- Waterschap Brabantse Delta
- Brandweer Midden- en West-Brabant
- GGD Gezondheid Milieu en Veiligheid Brabant

Waterschap Brabantse Delta

Op 14 september 2021 heeft Waterschap Brabantse Delta een wateradvies uitgebracht voor de locatie Stuivezandseweg 58 te Klein Zundert. Het Waterschap geeft aan dat de belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap zijn verwerkt en dat er een positief wateradvies wordt gegeven. Het vooroverleg heeft niet geleid tot aanvullingen of aanpassingen.

Provincie Noord-Brabant

Gemeente Zundert heeft het plan in het kader van het vooroverleg aangemeld middels het elektronisch formulier van de Provincie Noord-Brabant. Het ingevulde formulier in relatie tot de betrokken ruimtelijke aspecten leidt niet tot het maken van opmerkingen. Het wettelijk vooroverleg is middels dit elektronisch aanmeldformulier dan ook afgerond, zie onderstaand.

Wettelijk vooroverleg afgerond

Provinciale Staten hebben de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de de beschermen provinciaal ruimtelijke belangen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u het e-formulier ingevuld.

Wij hebben ons beperkt tot de vraag hoe het bestemmingsplan zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijk beleid relevant zijn.

Het door u ingevulde formulier over de in het voorontwerp betrokken ruimtelijke aspecten geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. U kunt het wettelijk vooroverleg dan ook als afgerond beschouwen.

Brandweer Midden- en West-Brabant

Op 09 september 2021 heeft Brandweer Midden- en West-Brabant een advies uitgebracht voor de locatie Stuivezandseweg 58 te Klein Zundert. Ten aanzien van het aspect bereikbaarheid wordt aangenomen dat de bestaande wegen naar het plangebied de benodigde afmetingen hebben die geschikt zijn voor brandweervoertuigen. Voor wat betreft de opkomsttijd van de brandweer adviseert de brandweer om aanvullende voorzieningen te treffen die de mate van brandveiligheid op de locatie kunnen vergroten, mochten deze nog niet aanwezig zijn. Desondanks kan de brandweer wel binnen de geldende opkomsttijd aanwezig zijn. Ten aanzien van bluswatervoorzieningen kan worden gesteld dat er voldoende voorzieningen aanwezig conform de Beleidsregels.

GGD Gezondheid Milieu en Veiligheid

Eerder uit deze toelichting is gebleken dat er een advies van de GGD is gewenst. Gemeente Zundert heeft de GGD het verzoek gedaan een gezondheidskundig advies uit te brengen over de aangevraagde oprichting van een zorg gerelateerde dagbesteding aan de Stuivezandseweg 58. Met name het feit dat de locatie ligt binnen 2 kilometer van een geitenhouderij is aanleiding voor het vraagstuk of de locatie vanuit milieu oogpunt geschikt is voor de zorg gerelateerde dagopvang.

De GGD heeft aangegeven dat het oprichten van de zorg gerelateerde dagbesteding op deze locatie niet de eerste voorkeur heeft, maar dat dit wel middels diverse aanvullende onderzoeken en onderbouwingen kan worden aangetoond dat het uiteindelijk een acceptabele ontwikkeling betreft. Deze aanvullende onderzoeken zijn uitgevoerd en op basis daarvan kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling haalbaar is en vanuit 'planologische' en 'maatschappelijk-economische' overtuigingen toelaatbaar is. Voor het volledige advies van de GGD wordt verwezen naar de bijlage. Verdere overwegingen zijn separaat met de gemeente Zundert gecommuniceerd. Uit recentelijk overleg tussen de gemeente Zundert en de geitehouderij aan Stuivezandseweg 57 is gebleken dat deze geitehouderij op korte termijn zal stoppen. Bij beëindiging is geen gezondheidsrisico meer aanwezig.

7.2.2 Ontwerp-wijzigingsplan

Het ontwerp-wijzigingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert, wijziging Stuivezandseweg 58 te Klein Zundert' met planidentificatie NL.IMRO.0879.WPstuivezandseweg58-OW01 wordt voor een ieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken in het Raadshuis van de gemeente Zundert. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbende (overheid)instanties zijn voorts separaat op de hoogte gebracht van de terinzagelegging.

7.2.3 Vaststelling

p.m.