

Wijzigingsplan

Derde herziening bestemmingsplan
Buitengebied Zundert,
wijziging Ettenseweg 70

Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013-519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152 3051 49
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619
BTW 809392720B01

Gemeente:	Zundert
Opdrachtgever:	Foesenek Vleeskalveren B.V. J.A.J. Foesenek Ettenseweg 70 4891 SX Rijsbergen
Plangebied:	Ettenseweg 70 te Rijsbergen
Projectnummer:	08243-051
Status:	Vastgesteld
Datum:	18-12-2018
Opgesteld door:	Van Dun Advies BV
Projectleider:	M.M. Lavrijsen
Auteur:	J.C.P.M. van de Pas



Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging plangebied	3
1.3 Vigerend planologisch regime	4
1.4 Procedure	5
1.5 Leeswijzer	5
2. PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie.....	7
3. BELEIDSKADER.....	9
3.1 Provinciaal beleid.....	9
3.1.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	9
3.1.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)	10
3.2 Gemeentelijk beleid	13
3.2.1 Structuurvisie	13
3.2.2 Bestemmingsplan	13
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	16
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	16
4.2 Waterhuishouding	16
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	17
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	19
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	19
4.3 Natuur	20
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	20
4.3.2 Wet natuurbescherming	22
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	24
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	24
4.4.2 Archeologie	24
4.5 Bodemkwaliteit.....	25
4.6 Bedrijven en milieuzonering	26
4.7 Geur	27
4.8 Geluid.....	28
4.9 Verkeer en parkeren	31
4.10 Luchtkwaliteit	32
4.10.1 Planologische ontwikkeling	32
4.10.2 Woon- en leefklimaat.....	33
4.11 Externe veiligheid	34
4.12 Technische infrastructuur	36
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	38
5.1 Juridische achtergrond	38
5.2 Toelichting verbeelding	38
5.3 Toelichting regels	38
6. UITVOERBAARHEID.....	40
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	40
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
6.2.1 Vooroverleg	40
6.2.2 Zienswijzen en beroep	40
7. BIJLAGEN.....	41



1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Tevens is een leeswijzer in dit hoofdstuk opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Dhr. Foesenek, hierna initiatiefnemer, exploiteert aan de Ettenseweg 70 te Rijsbergen al jarenlang een vleeskalverenhouderij en aardbeienteelt bedrijf. De laatste jaren is initiatiefnemer daarbij verschillende andere gewassen gaan telen.

Door de omvang van het bedrijf, met name van de aardbeienteelt, is er een grote arbeidsbehoefte. Hiertoe wordt gebruik gemaakt van buitenlandse seizoenarbeiders. Het overgrote deel van de buitenlandse seizoenarbeiders die werkzaam zijn op het bedrijf was woonachtig op Fort Oranje. Aangezien hier vanaf het seizoen van 2018 geen personeel meer gehuisvest kan worden, dient er een andere (structurele) oplossing gevonden te worden. Bij initiatiefnemer is daarom de wens ontstaan om zijn medewerkers op zijn eigen bedrijf een permanente vorm van huisvesting te kunnen bieden. Er is voor deze locatie reeds een vergunning verleend voor het huisvesten van seizoenarbeiders in woonunits. Middels de beoogde ontwikkeling kan deze vergunning worden omgezet naar verblijf in een degelijk gebouw.

Om te kunnen blijven voldoen aan de eisen van de aardbeienafnemer is er daarnaast extra ruimte benodigd voor de opslag en het verpakken van aardbeien. Omdat initiatiefnemer is gestart met het telen van een grotere diversiteit aan gewassen, is ook extra ruimte benodigd ten behoeve van machineberging.

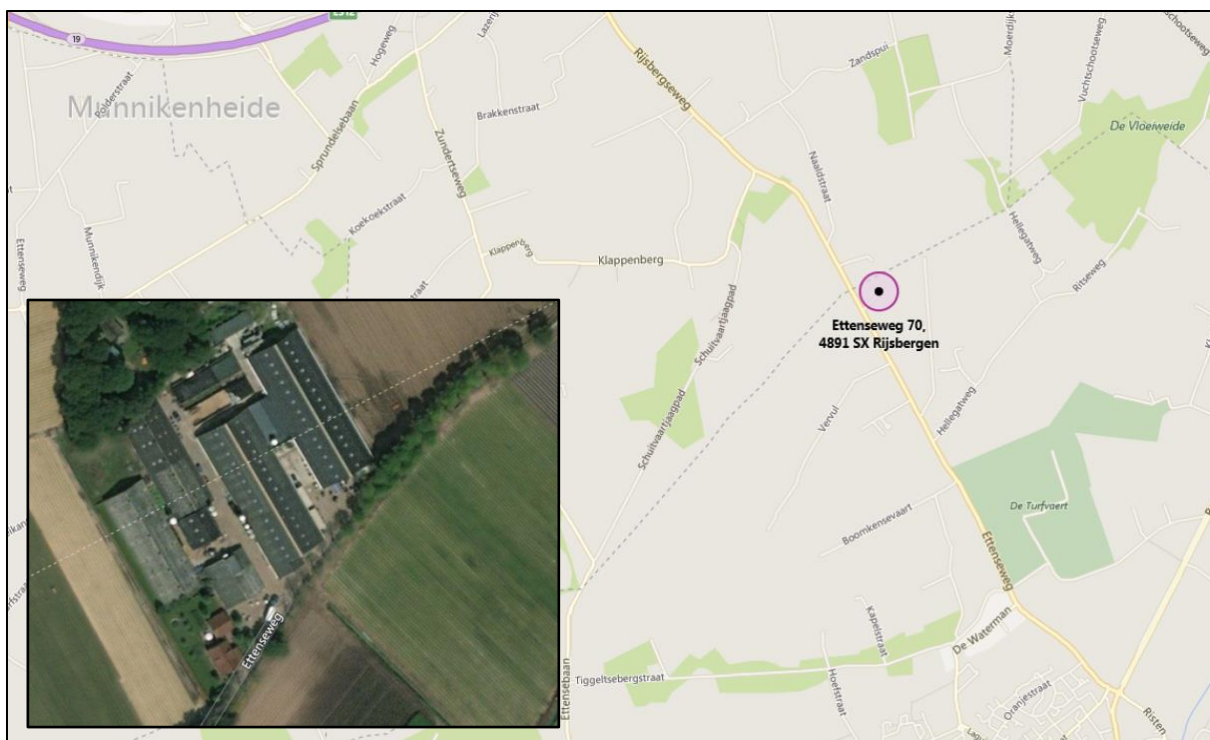
Om bovengenoemde functies een plek te kunnen bieden zal er dus een nieuw gebouw opgericht moeten worden met opslag/bergingsruimte en waar de medewerkers in gehuisvest kunnen worden. Binnen het bestaande bouwvlak is hier ruimte voor. Op deze locatie is het echter niet wenselijk om bebouwing op te richten. Om deze reden wordt een wijzigingsprocedure voor vormverandering van het bouwvlak doorlopen.

1.2 Ligging plangebied

De bedrijfslocatie is gedeeltelijk gelegen in de gemeente Zundert en gedeeltelijk in de gemeente Etten-Leur. De kern Rijsbergen ligt op een afstand van circa 1,9 km en de kern Etten-Leur op een afstand van circa 2,9 km. Afbeelding 1 geeft de ligging van het plangebied weer.

Het is wenselijk om de nieuwe bebouwing in één van beide gemeentes op te richten. Daarnaast is het wenselijk om de omvang van het bouwvlak in beide gemeentes gelijk te houden. Derhalve zal enkel het gedeelte van het bouwvlak van het bedrijf dat is gelegen in de gemeente Zundert van vorm worden verandert. Het plangebied beslaat dan ook enkel het bouwvlak in de gemeente Zundert.





Afbeelding 1: Ligging plangebied

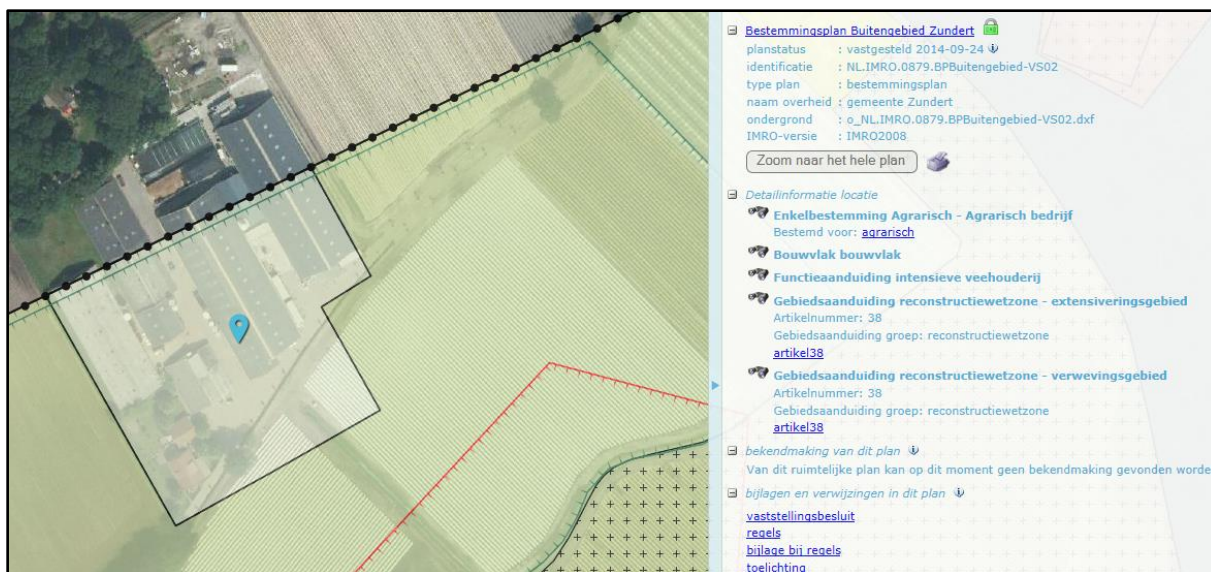
1.3 Vigerend planologisch regime

Het bestemmingsplan Buitengebied Zundert is op 4 september 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. Hierbij is tevens een amendement aangenomen om ontwikkelingen die bij de zienswijzen nog onvoldoende onderbouwd en onderzocht waren alsnog een kans te geven en mee te nemen in een 'veegplan'. Om het bestemmingsplan Buitengebied Zundert actueel te houden en eventueel gewijzigd beleid door te voeren worden de regels van het moederplan bij elk veegplan herzien.

Voor onderhavig plangebied betekent dit dat de bestemmingen en aanduiding uit het 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' alsnog van toepassing zijn. Dit betreffen de volgende, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch Bedrijf' (bestaand bouwvlak);
- Enkelbestemming 'Agrarisch met Waarden – Groenblauwe mantel' (overige gronden);
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' (gedeeltelijk).

Inmiddels is de 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' vastgesteld, d.d. 11-07-2017. Aan deze regels zal dan ook worden getoetst. Ook de 'Vierde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' is in voorbereiding. Indien deze nog gedurende de procedure van dit wijzigingsplan wordt vastgesteld, zullen de gewijzigde onderdelen ook in dit wijzigingsplan betrokken worden.



Afbeelding 2: Uitsnede 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert'

1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken mag eenieder hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerp wijzigingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage. Binnen 8 weken nadat het ontwerp ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als het wijzigingsplan gewijzigd wordt vastgesteld, mag eenieder op de gewijzigde onderdelen eveneens beroep indienen.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Planbeschrijving

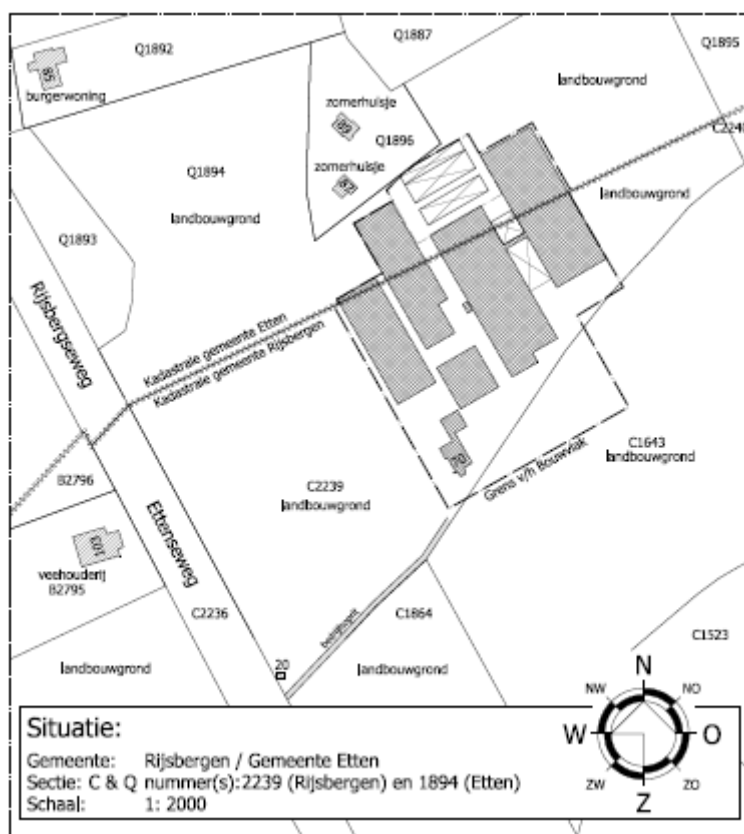
In dit hoofdstuk wordt de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaats vinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Op bedrijfslocatie aan de Ettenseweg 70 te Rijsbergen exploiteert dhr. Foesenek een vleeskalveren en akkerbouwbedrijf. Een gedeelte van de bedrijfslocatie is gelegen in de gemeente Etten-Leur (3.606 m²) en een gedeelte in de in de gemeente Zundert (11.190 m²).

Op het bedrijf zijn 4 vleeskalverenstallen aanwezig met een gezamenlijke oppervlakte van circa 6.100 m². Hier kunnen in totaal 2.047 vleeskalveren in gehuisvest worden. Verder is er een kleine werktuigenberging (150 m²) en een loods (445 m²) ten behoeve van de aardbeienteelt aanwezig. De bedrijfswoning met bijbehorend bijgebouw heeft een gezamenlijke omvang van circa 230 m². In Afbeelding 3 is een situatietekening van de bestaande bedrijfsopzet opgenomen.

De akkerbouwtaak van het bedrijf bestond voorheen voornamelijk uit aardbeienteelt. De laatste jaren is initiatiefnemer daar verschillende andere gewassen bij gaan telen. Het bedrijf heeft momenteel circa 60 hectare grond in gebruik waarvan ongeveer 30 hectare wordt gebruikt voor de teelt van aardbeien. Overige gronden zijn in gebruik voor de teelt van spinazie, pastinaak, erwten, japanse haven en snijmaïs.



Afbeelding 3: Situatietekening bestaande bedrijfsopzet

Vanwege de grote akkerbouwtaak op het bedrijf, van met name de aardbeienteelt, is er een grote arbeidsbehoefte. Deze wordt voornamelijk ingevuld door buitenlandse seizoensarbeiders. Zij werken mee met de meest voorkomende werkzaamheden, zoals het poten van de aardbeiplanten, de dagelijkse verzorging en uiteraard het plukken en het verzendklaar maken van de geoogste aardbeien. Doordat de productie zowel in tunnels plaatsvindt, alsmede door gebruikmaking van teeltvervroeging is tegenwoordig voor een groot deel van het jaar sprake van deze grote arbeidsbehoefte op het bedrijf.



Het overgrote deel van de buitenlandse seizoensarbeiders die werkzaam zijn op het bedrijf was woonachtig op Fort Oranje. Aangezien hier vanaf het seizoen van 2018 geen personeel meer gehuisvest kan worden, dient er een andere oplossing gevonden te worden voor de huisvesting van de medewerkers van het bedrijf. Initiatiefnemer wenst hen graag een permanente vorm van huisvesting te kunnen bieden bij zijn bedrijf. Om dit op korte termijn mogelijk te maken is er op 10 september 2018 omgevingsvergunning in strijd met het bestemmingsplan, op basis van artikel 4, onderdeel 11 van bijlage II van de Bor, de zogeheten kruimelgevallenregeling, verleend om tijdelijke woonunits bij zijn bedrijf mogelijk te maken waar deze medewerkers in gehuisvest kunnen worden (Zaaknummer: Z18-000753). Deze woonunits zijn echter geen structurele oplossing voor het probleem.

2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemer wil graag permanente woonruimte kunnen bieden aan circa 60 tijdelijke werknemers op zijn bedrijf aan de Ettenseweg 70 te Rijsbergen. Daarnaast is er extra ruimte benodigd voor de opslag en het verpakken van de aardbeien om te kunnen voldoen aan de eisen van de aardbeien afnemer. Omdat initiatiefnemer is gestart met het telen van een grotere diversiteit aan gewassen, is ook extra ruimte benodigd ten behoeve van machineberging.

Om al deze functies een plaats te bieden wil initiatiefnemer een nieuwe loods realiseren van 1.012 m² (50,6 m x 20m). Hier is nog ruimte voor in het zuidelijke gedeelte van het bouwvlak. Op die plek zijn momenteel echter tunnelkassen gelegen voor de teelt van aardbeien. Daarnaast betreft het hier een mooi doorzicht over het open landschap vanaf de Ettenseweg, zie Afbeelding 4. Het is daarom niet wenselijk om hier nieuwe bebouwing op te richten.



Afbeelding 4: Zichtfoto op plangebied

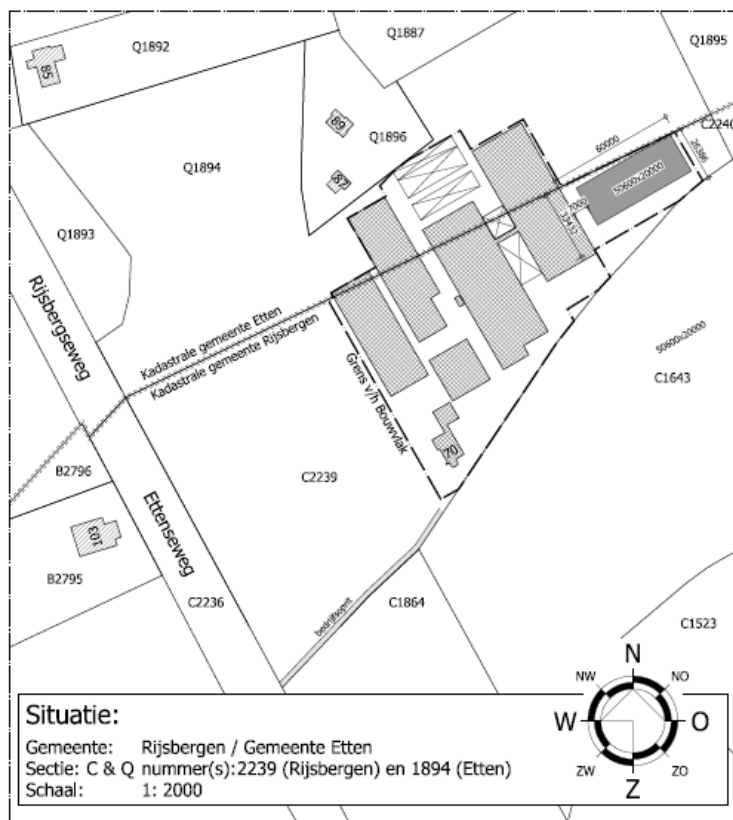
Zoals reeds uiteen is gezet is de bedrijfslocatie gedeeltelijk gelegen in de gemeente Zundert en gedeeltelijk in de gemeente Etten-Leur. Het is wenselijk om de nieuwe bebouwing te realiseren in één van beide gemeenten. Daarnaast is het wenselijk om de omvang van het bouwvlak in beide gemeenten gelijk te houden. Stedenbouwkundig is het niet acceptabel om nieuwe bebouwing aan de voorzijde van het bedrijf bij te bouwen. Het aanzicht vanaf de doorgaande weg dient behouden te blijven. Ook is de westzijde van het plangebied reeds zorgvuldig landschappelijk ingepast. Om hier nieuwe bebouwing op te kunnen richten zou die inpassing moeten wijken. Wel zal het nieuwe gebouw met minimaal één zijde aansluitend aan de bestaande bebouwing moeten worden opgericht. Deze eisen maken dat er grofweg nog maar één situering voor het nieuwe bedrijfsgebouw mogelijk is, namelijk ten noordoosten van de bestaande bebouwing.

Er is daarom gekozen om het nieuwe gebouw haaks op de bestaande bebouwing op het grondgebied van de gemeente Zundert te situeren, zie Afbeelding 5. Ten noorden van het plangebied wordt het doorzicht vanaf het achterliggend gebied in de gemeente Etten-Leur reeds veelvuldig onderbroken door groenstructuren. Door de nieuwe bebouwing ook landschappelijk in te passen wordt hierbij aangesloten. Daarbij is er ook een grote milieutechnische component. Het is namelijk wenselijk om de



huisvesting zo ver mogelijk van de vleeskalverenhouderij en de Ettenseweg/Rijsbergseweg af te situeren. Dit is alleen te bewerkstellingen door het gebouw op de aangegeven manier te situeren.

De bouw van een loods op die locatie kan gelegaliseerd worden door een vormverandering van het gedeelte van het bouwvlak dat is gelegen in Zundert. De omvang van het totale bouwvlak blijft dan gelijk op 14.796 m². Het gedeelte van het bouwvlak dat is gelegen in Zundert blijft 11.190 m² en het gedeelte dat is gelegen in Etten-Leur 3.606 m². Voor het overige vinden er binnen de inrichting geen wijzigingen plaats.



Afbeelding 5: Situatietekening beoogde bedrijfsopzet

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.1.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

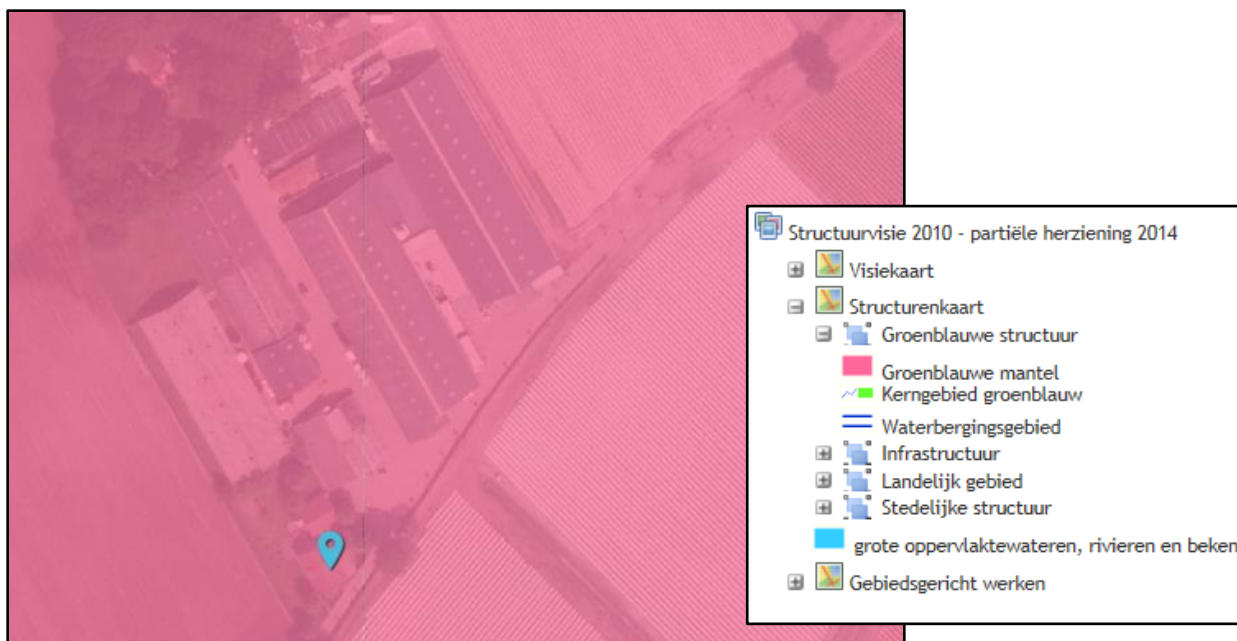
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 6, is onderhavig plangebied gelegen in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Hierbij is de agrarische sector één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap. De ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven in deze gebieden zijn opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Derhalve sluit onderhavig initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.





Afbeelding 6: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

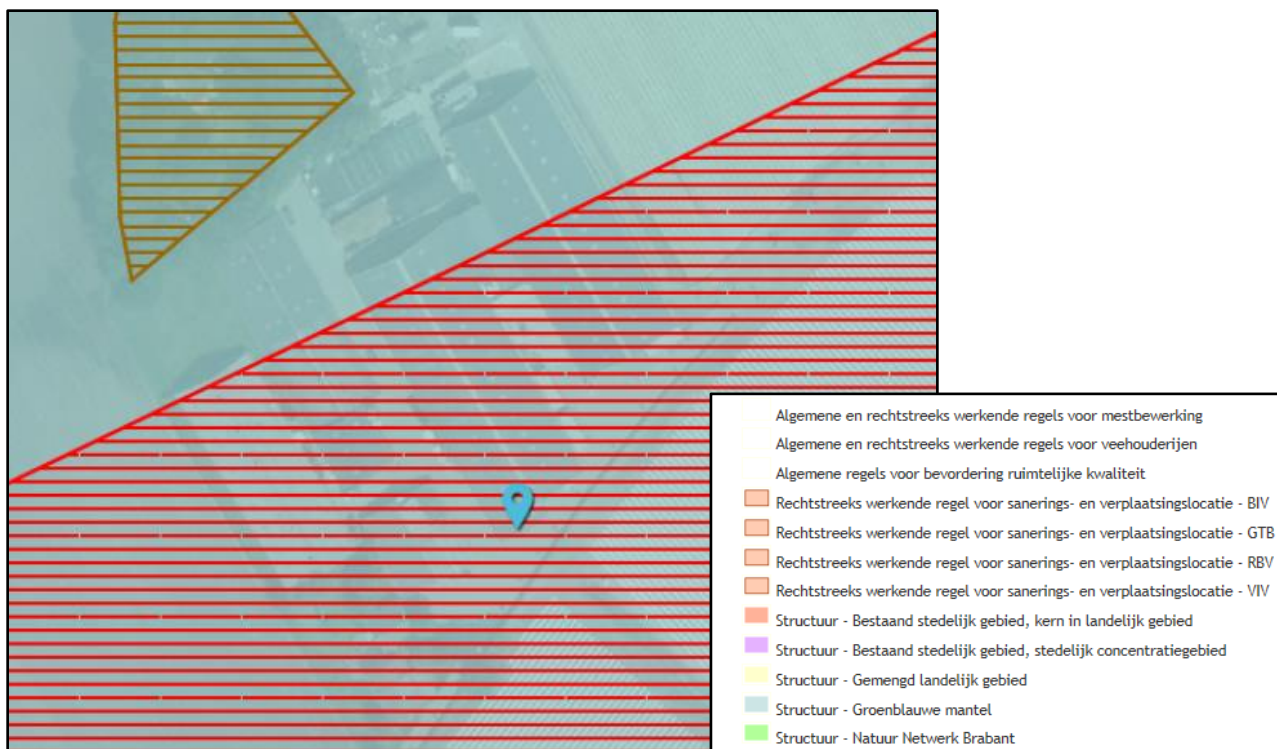
3.1.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant een Verordening ruimte vastgesteld. De laatste versie van deze verordening is vastgesteld op 7 juli 2017 en per 15 juli 2017 in werking getreden. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'Natuur Netwerk Brabant', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Het plangebied is gelegen binnen de structuur 'groenblauwe mantel', zie Afbeelding 7.

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'.

Het plangebied is conform de themakaart 'natuur en landschap' gedeeltelijk gelegen in het staderingsgebied.



Afbeelding 7: Uitsnede integrale plankaart met structuren en aanduidingen Vr

Ten aanzien van het initiatief zijn in het kader van toetsing aan de Vr ten eerste de algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van de Vr. De regels ten aanzien van locaties die zijn gelegen in de groenblauwe mantel, zijn opgenomen in artikel 6 van de Vr. Hier wordt aan het einde van deze paragraaf aan getoetst.

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de Vr stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

In de huidige situatie zijn alle gebouwen volledig in gebruik ten behoeve van de veehouderij en/of de akkerbouw. Binnen het bouwvlak is ruimte aanwezig om de gewenste nieuwe loods te kunnen realiseren. Ruimtelijk gezien is het op de plek binnen het bouwvlak waar hier ruimte voor is echter niet wenselijk om bebouwing op te richten. Het betreft het hier namelijk een mooi doorzicht over het open landschap. Om de beoogde nieuwe bebouwing aansluitend en in lijn met de bestaande bebouwing op te kunnen richten, waarbij het aanzicht van het bedrijf niet wijzigt, is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. De beoogde ontwikkeling bevordert dus het zorgvuldig ruimtegebruik.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste

omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr):

Een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het bestemmingsplan. Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Zundert is het afsprakenkader van de West-Brabant van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Er is sprake van een van nature aan het buitengebied gebonden ontwikkeling in de vorm van de vormverandering van een bestaand agrarisch bouwvlak met een omvang van 14.796 m². Dit betekent dat er met een goede landschappelijke inpassing sprake is van voldoende kwaliteitsverbetering van het landschap om te voldaan aan dit artikel.

Voor het plangebied is een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie Bijlage 1. De locatie is gelegen in een open gebied met daaromheen diverse bouselementen die het bedrijf vanuit de omgeving bedekken. Aan de achterzijde van het bedrijf reikt bos tot aan het bedrijf. De lange inrit van het bedrijf wordt begeleid door een bomenlaan van lindebomen die de kavelgrens volgt tot voorbij het bedrijf. Deze bomenlaan werd ter plaatse van het bedrijf zelf onderbroken. Hiertoe zijn een 14 stuks zomerlinden aangeplant, welke de kavelgrens weer accentueert en het contrast met de open akker versterkt. Door de onderliggende knip- en scheerhaag van beuk worden de bedrijfsgebouwen uit het zicht onttrokken. De westkant van het bedrijf is voorzien van een knip- en scheerheg van beuk, welke over de gehele westkant is aangebracht en het aanzicht vanaf de Ettenseweg verfraait. Tevens is aan de achterzijde van het bedrijf reeds een goede landschappelijke inpassing gerealiseerd in de vorm van gemengd bosplantsoen, aansluitend bij het bouselement aan de achterzijde van het bedrijf, met hierin solitaire lindebomen. Deze landschappelijke inpassing is als voorwaardelijke verplichting vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Etten-Leur, aldus vastgesteld d.d. 30-09-2018. Het gemengd bosplantsoen met solitaire Hollandse linden wordt ten noorden en oosten van de beoogde nieuwe loods doorgetrokken, zodat ook dit gebouw door landschapselementen aan het zicht wordt onttrokken. Een beplantingslijst van de bestaande en de beoogde beplanting is opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een voorwaardelijke gebruiksbepaling in de regels van het wijzigingsplan en daarnaast door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. Ten behoeve van een visuele weergave op de verbeelding is, in lijn met de borging van landschappelijke inpassing elders in het vigerende bestemmingsplan, de gebiedsaanduiding 'overige zone – voorwaardelijke verplichting 7' opgenomen voor het plangebied. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.2 van de Vr.

Artikel 6 Groenblauwe mantel

Het ter plaatse gevestigde bedrijf betreft een gecombineerd agrarisch bedrijf in de vorm van een veehouderij met een (vollegronds)teeltbedrijf. In artikel 6.2 van de Vr zijn regels opgenomen voor uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een (vollegronds)teeltbedrijf. Er is reeds sprake van een bestaand (vollegronds)teeltbedrijf, dus er is geen sprake van vestiging of omschakeling. Aangezien het bouwvlak dezelfde omvang behoudt is er ook geen sprake van uitbreiding. De ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 6.2.



Voor wat betreft de veehouderij geldt hetzelfde. In artikel 6.3, eerste lid, van de Vr zijn regels opgenomen voor uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een veehouderij. De vleeskalverenhouderij betreft eveneens een reeds bestaande functie. Er is dus geen sprake van vestiging of omschakeling. Aangezien het bouwvlak dezelfde omvang behoudt is er ook geen sprake van uitbreiding. Bovendien is er feitelijk sprake van een verkleining van de veehouderij, daar er uitsluitend nog een intensieve veehouderij is toegestaan ter plaatse van het gedeelte van het bouwvlak dat voorheen ook al tot het bouwvlak behoorde. De ontwikkeling voldoet derhalve aan de voorwaarden uit artikel 6.3, eerste lid. Het initiatief voorziet ook niet in een toename van de oppervlakte dierenverblijven. De ontwikkeling is derhalve ook in overeenstemming met artikel 6.3, tweede lid. Daar de beoogde functies van de loods onderdeel zijn van het agrarisch bedrijf is er ook geen sprake van vestiging van een niet-agrarische functie (artikel 6.10). Hieruit kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met artikel 6 van de Vr.

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie

De visie van de gemeente Zundert op het buitengebied is vervat in de 'Structuurvisie Buitengebied 2025'. Hierin zijn de agrarische en economische ambities en het landschapsontwikkelingsplan van de gemeente overzichtelijk gebundeld. De structuurvisie is voor het gemeentelijk bestuur een belangrijk kader voor de afweging van concrete ruimtelijke beslissingen en voor het inzetten van ruimtelijke uitvoeringsinstrumenten.

In de structuurvisie is de gemeente opgedeeld in zeven opgavegebieden. Dit zijn gebieden waarvoor planologisch gezien geen aanleiding is om deze (integraal) te transformeren. Conform de structuurvisiekaart is het plangebied gelegen in het opgavegebied 'Groenblauwe mantel'. Dit opgavegebied vormt als het ware een buffer tussen het agrarisch productielandschap en de natuurgebieden waaronder de als Natuur Netwerk Brabant aangewezen beekdalen. Het bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw, waaronder veehouderijbedrijven. Daarnaast bevat het gebied landschappelijke, hydrologische en ecologische waarden en is het een aantrekkelijk gebied om in te verblijven en te recreëren.

De visie voor 2025 voor dit gebied is dat bestaande functies zich duurzaam hebben ontwikkeld. Deze zijn gepaard gegaan met een versterking van het landschap, de aanwezige hydrologische en ecologische waarden. Boerderijen liggen langs de met bomen beplante wegen. Tussen de bebouwing door is zicht op het achterliggende landschap waar grasland, (maïs)akkers en tuinbouwgrond (aardbeien) domineren.

Zoals reeds uiteen is gezet blijft met dit initiatief een waardevol doorzicht over het open landschap behouden. Een vormverandering van het bouwvlak aan de Ettenseweg 70 te Rijsbergen maakt het mogelijk om nieuwe bedrijfsbebouwing aansluitend en in lijn met de bestaande bebouwing op te richten, waardoor het aanzicht op het bedrijf gelijk blijft. Het plangebied wordt bovendien zorgvuldig landschappelijk ingepast, waarmee belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd worden. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de visie van de gemeente Zundert voor 2025.

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven zijn voor het plangebied de bestemmingen en aanduidingen uit het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' en de regels uit het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' vigerend.

Het plangebied heeft gedeeltelijk de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf', ter plaatse van het bestaande bouwvlak, en gedeeltelijk de bestemming 'Agrarisch met Waarden – Groenblauwe mantel', ter plaatse van de overige gronden. In artikel 8, lid 8.1, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die



het mogelijk maakt om de bestemming 'Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel' te wijzigingen in de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' ten behoeve van de vormverandering van een agrarisch bedrijf. Voor de beoogde ontwikkeling wordt getoetst aan de voorwaarden uit dit artikel.

- a. *de wijzigingsbevoegdheid voor een vormverandering kan uitsluitend worden toegepast gelijktijdig met de wijzigingsbevoegdheid in artikel 4 lid 7.1.2;*
Artikel 4, lid 7.1.2, bevat de wijzigingsbevoegdheid voor vormverandering van het agrarisch bedrijf. Deze zal gelijktijdig met de wijzigingsbevoegdheid voor vormverandering van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel' worden toegepast.
- b. *de vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en een doelmatige plaatsing van bouwwerken op het perceel;*
Zoals reeds uiteen is gezet in de inleiding is huisvesting voor medewerkers noodzakelijk vanwege de grote arbeidsbehoefte van het bedrijf. Daarnaast is er extra ruimte benodigd voor de opslag en het verpakken van de aardbeien om te kunnen voldoen aan de eisen van de aardbeien afnemer. Omdat initiatiefnemer is gestart met het telen van een grotere diversiteit aan gewassen, is ook extra ruimte benodigd ten behoeve van machineberging. Deze noodzaak is ook aangetoond door de Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen, zie Bijlage 2.
- c. *er dient sprake te zijn van een concreet ingediend plan, waaruit blijkt dat de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke en abiotische waarden niet worden aangetast en waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de milieuwetgeving;*
Aan deze voorwaarde wordt met voorliggende toelichting voldaan. In hoofdstuk 4 worden de milieuhygiënische en planologische aspecten met betrekking tot het plangebied nader uitgewerkt.
- d. *vormverandering, waarbij het beoogde bestemmingsvlak ter plaatse van de aanduiding of grenzend aan de aanduiding 'wro-zone - ecologische verbindingszone' en/of de 'wro-zone – wijzigingsgebied ecologische verbindingszone' komt te liggen is uitsluitend toegestaan, indien het functioneren van deze ecologische verbindingszone niet onevenredig wordt aangetast;*
Met de beoogde vormverandering komt het beoogde bestemmingsvlak niet ter plaatse van of grenzend aan de aanduidingen 'wro-zone – ecologische verbindingszone' en/of de 'wro-zone – wijzigingsgebied ecologische verbindingszone' te liggen. Het functioneren van enige ecologische verbindingszone in de gemeente zal dus niet onevenredig worden aangetast.
- e. *vormverandering, waarbij het beoogde bestemmingsvlak ter plaatse van de aanduiding of grenzend aan de aanduiding 'wro-zone - zoekgebied beekherstel' komt te liggen is uitsluitend toegestaan, indien het gebied niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking, behoud, beheer en/of herstel van watersystemen. Er wordt hieromtrent advies ingewonnen bij het waterschapsbestuur;*
Met de beoogde vormverandering komt het beoogde bestemmingsvlak niet ter plaatse van of grenzend aan de aanduiding 'wro-zone – zoekgebied beekherstel' te liggen. Het gebied zal met de beoogde ontwikkeling dus niet minder geschikt worden voor de verwezenlijking, het behoud, het beheer en/of het herstel van watersystemen.
- f. *de bestaande waterhuishouding wordt niet negatief beïnvloed. Er wordt hieromtrent advies ingewonnen bij het waterschapsbestuur;*
In paragraaf 4.2 wordt nader in gegaan op de waterhuishouding binnen het plangebied. Het is gebruikelijk om over een planologische ontwikkeling vooroverleg te voeren met de waterbeheerder ter plaatse, in dit geval Waterschap Brabantse Delta.
- g. *vormverandering ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde-attentiegebied EHS' is enkel toegestaan als er geen sprake is van een negatief effect op de waterhuishouding. Er wordt hieromtrent advies ingewonnen bij het waterschapsbestuur;*
Vormverandering van het bouwvlak aan de Ettenseweg 70 te Rijsbergen vindt niet plaats ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – attentiegebied EHS'. Met de beoogde ontwikkeling zal er dus geen sprake zijn van een negatief effect op de waterhuishouding.



- h. er is sprake van een ruimtelijke kwaliteitsverbetering, waarbij moet worden voldaan aan de regels voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering, conform het provinciaal beleid. Is er sprake van landschappelijke inpassing, dan wordt deze vastgelegd in het wijzigingsplan door het opnemen van de bestemming 'Groen-Landschapselement';*

In paragraaf 3.1.2 is reeds getoetst aan de provinciale regels voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Hieruit blijkt dat met het zorgvuldige landschappelijke inpassingsplan, zie Bijlage 1, voldaan kan worden aan de voorwaarden. Het gemengd bosplantsoen met solitaire Hollandse linden dat de bedrijfsbebouwing aan het zicht onttrekt is gelegen in de gemeente Etten-Leur. Aanleg en instandhouding ervan zal derhalve feitelijk en juridisch worden verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het wijzigingsplan.

- i. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast. Dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de omliggende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;*

Op de aspecten geur, fijnstof, geluid en externe veiligheid wordt in hoofdstuk 4 getoetst. Hieruit zal naar voren komen dat het woon- en leefmilieu van de omgeving niet onevenredig zal worden aangetast met de beoogde ontwikkeling.

- j. deze wijzigingsbevoegdheid kan in combinatie met de wijzigingsbevoegdheid voor vergroting de bestemming 'Agrarisch-Agrarisch bedrijf' worden gebruikt;*

Voor de beoogde ontwikkeling is geen vergroting van het bouwvlak van het agrarisch bedrijf noodzakelijk.

Voorwaarde k bevat extra regels voor vormverandering ten behoeve van een intensieve of een grondgebonden veehouderij. De beoogde bebouwing wordt opgericht ten dienste van de aardbeienteelt niet ten behoeve van de vleeskalverenhouderij. De aanduiding 'intensieve veehouderij' wordt uitsluitend opgenomen op dat gedeelte van het bouwvlak dat voorheen ook al tot het bouwvlak behoorde. Om uit te sluiten dat er ter plaatse van het 'nieuwe' gedeelte van het bouwvlak vee gehouden mag worden wordt hier de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij uitgesloten' opgenomen. In de regels van het wijzigingsplan wordt opgenomen dat ter plaatse van die aanduiding geen vee gehouden mag worden. Toetsing aan de extra regels onder voorwaarde k is derhalve niet noodzakelijk.

Uit bovenstaande blijkt dat kan worden voldaan aan de wijzigingsbevoegdheid voor vormverandering van het agrarisch bouwvlak aan de Ettenseweg 70 te Rijsbergen.



4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Deze wijziging geldt voor alle aanvragen na 16 mei 2017, omdat er een directe werking van het Europese recht geldt. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Onder deze grenzen in categorie C14 en D14 van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 tevens een m.e.r.-beoordelingsplicht. Met de beoogde ontwikkeling wordt de vleeskalverenhouderij niet gewijzigd. Ten aanzien van akkerbouwactiviteiten zijn er geen grenswaarden opgenomen in het besluit. Er kan dus worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Wel geldt nog de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke m.e.r.-plicht, geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden, hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.



4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Verordening ruimte Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Uit de uitsnede van de themakaart 'Water' van de Verordening ruimte Noord-Brabant, Afbeelding 8, is op te maken dat er geen aanduidingen wat betreft waterbeleid zijn vastgelegd op de locatie. Hierdoor zijn er dus vanuit de structuurvisie ruimtelijke ordening geen belemmeringen voor het realiseren van de beoogde bedrijfsontwikkeling.

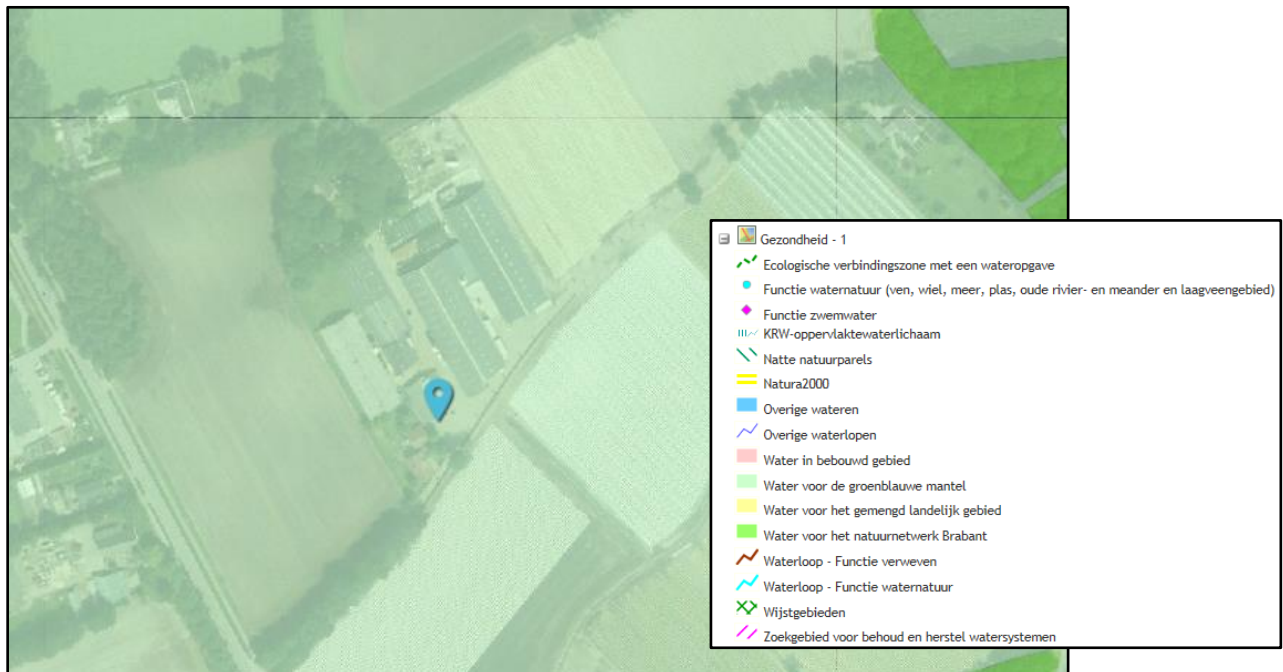


Afbeelding 8: Uitsnede themakaart 'Water' Vr

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciaal Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'Gezondheid 1' PMWP

Zoals weergegeven is op Afbeelding 9 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor de groenblauwe mantel' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'groenblauwe mantel' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Verordening ruimte Noord-Brabant. Voor deze deelfunctie geldt beperkt beschermingsbeleid. Dit houdt in, dat binnen deze gebieden in beginsel waterhuishoudkundige ingrepen mogen plaatsvinden, mits deze zijn gericht op het verbeteren van de condities voor natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities. Het ruimtelijk beleid in de groenblauwe mantel is vooral gericht op ontwikkeling van groenblauwe waarden. Het initiatief betreft de vormverandering van een agrarisch bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een loods. Deze ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor naast een verbetering van de landbouwkundige condities ook de conditie van de natuur wordt verbeterd.

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft onderhavige locatie geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past onderhavig initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de

regio. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd.

In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelssloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelssloten.

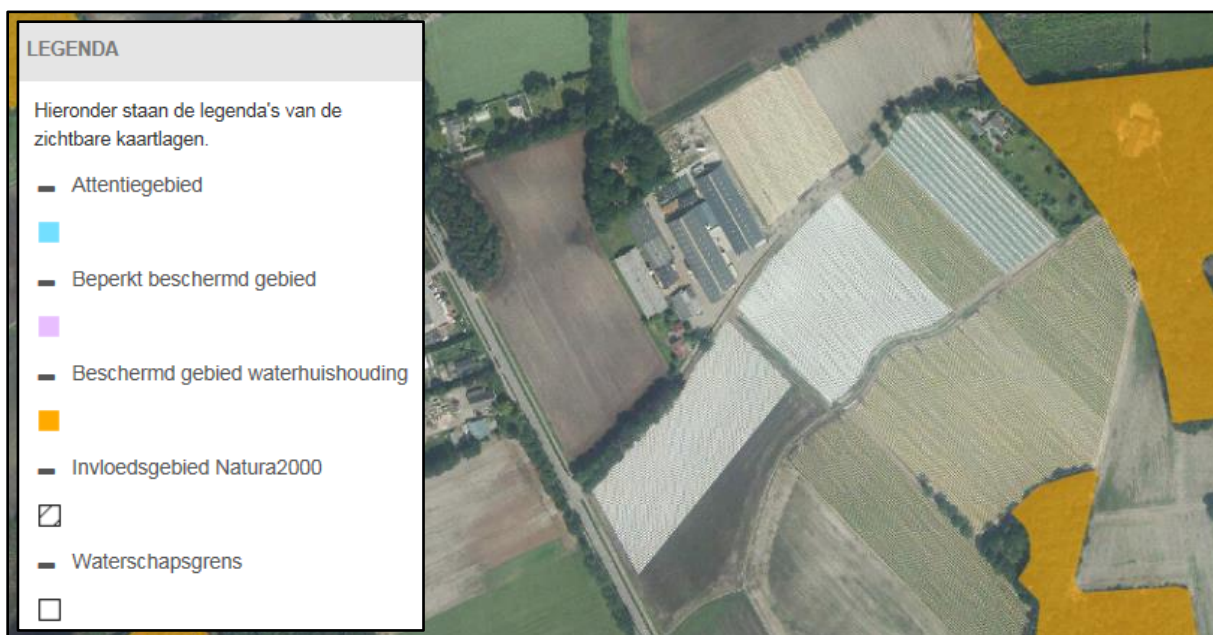
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. De voorzieningen ten behoeve van de huisvesting van tijdelijke werknemers in de beoogde nieuwe loods zullen worden aangesloten op het gemeentelijk riool.

Middels de Keur van Waterschap Delta, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening.

De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft voor dat bij bestemmingsplanwijzigingen mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.000 m², na de inwerkingtreding van de Keur 2009 (22-12-2009). Dit betreft een toename in verhard oppervlak als gevolg van puntlozing. Hemelwater dat op erfverharding neerkomt kan middels afschot infiltreren in aangrenzende landbouwgronden. Indien de locatie is gelegen in een keurbeschermingsgebied of attentiegebied zijn mitigerende maatregelen noodzakelijk bij elke toename van het verhard oppervlakte. Het plangebied is niet gelegen in een keurwaterbeschermingsgebied of attentiegebied, zie Afbeelding 10.





Afbeelding 10: Uitsnede keurkaart 'beschermde gebieden' Waterschap Brabantse Delta

De vigerende vergunning van het bedrijf dateert van 22-08-2005 en dus van voor de datum van inwerkingtreding van de Keur 2009, d.d. 22-12-2009. De stal die op grond van deze vergunning gebouwd zou mogen worden is anders uitgevoerd dan destijds is aangevraagd. Er loopt derhalve momenteel een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen om de feitelijke situatie te legaliseren. In de vergunde situatie is sprake van een stal met een oppervlakte van 1.636 m². In de werkelijke situatie is sprake van een stal met een oppervlakte van 1.871 m², waardoor sprake is van een toename aan verhard oppervlak van 235 m² ten opzichte van de vergunde situatie.

De beoogde nieuwe loods heeft een omvang van 1.012 m². Hiermee blijft de totale toename in oppervlakte verhard oppervlak (1.247 m²) na de referentiedatum onder de 2.000 m². Zoals gezegd wordt een toename in oppervlakte erfverharding niet meegerekend als toename van oppervlakte verharding. Hemelwater dat valt op erfverharding vloeit af middels afschot naar omliggende gronden waarna het kan infiltreren in de bodem. Hierbij is dus geen sprake van versnelde afvoer.

Het is derhalve niet noodzakelijk om voor de beoogde ontwikkeling mitigerende maatregelen te treffen. Verder zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het (bodem)watersysteem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de (bodem)waterkwaliteit en ecologie. Geconcludeerd kan worden dat de bestaande waterhuishouding hierdoor niet negatief wordt beïnvloed.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

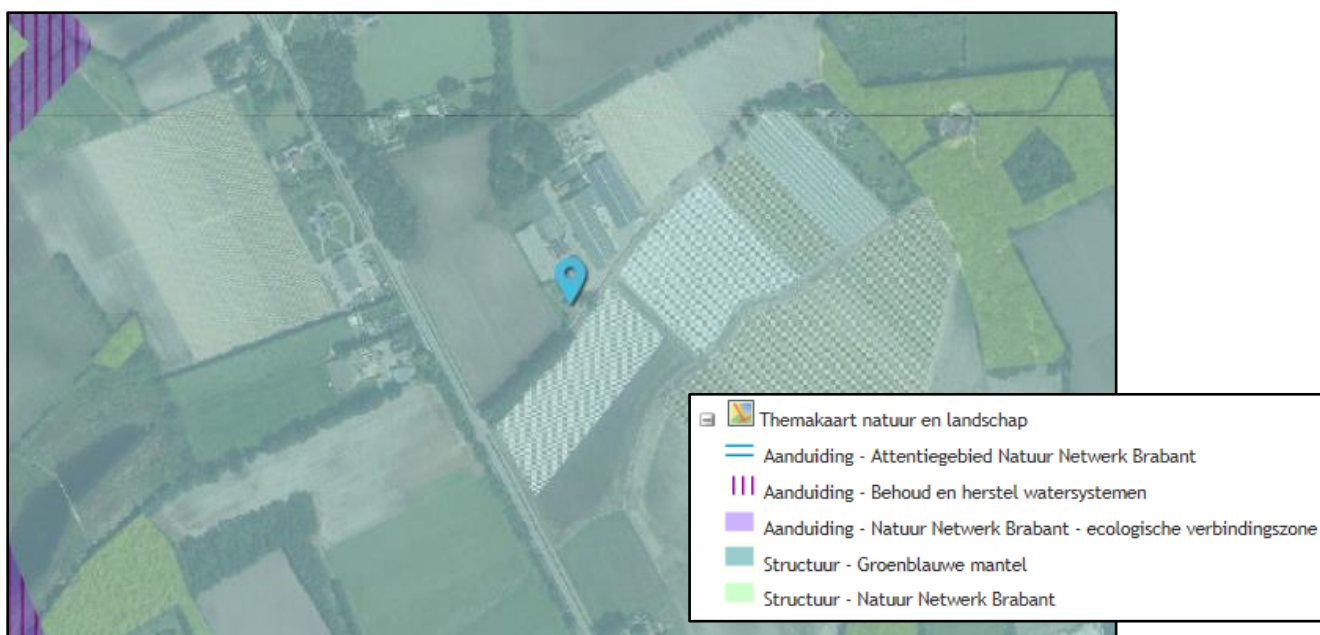
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'Natuur en Landschap' van de Vr is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 11. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarnaast zal door het landschappelijk inpassingsplan de ecologische waarde in de omgeving versterkt worden.



Afbeelding 11: Uitsnede themakaart 'Natuur en Landschap' Vr

4.3.2 *Wet natuurbescherming*

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd.

Voor de bestaande bedrijfsopzet is op 16 mei 2017 door de Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant een verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Ten opzichte van deze verklaring blijft de stikstofemissie van het bedrijf gelijk 7.164,5 kg per jaar. Er vinden met de beoogde ontwikkeling immers geen wijzigingen in de vleeskalverenhouderij plaats.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft het Ulvenhoutse Bos wat is gelegen op een afstand van circa 8 kilometer. Gezien de afstand tot dit gebied leidt de beoogde ontwikkeling verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.



Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming onwaarschijnlijk is. Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 13. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 13: Uitsnede themakaart 'Cultuurhistorie' Vr

4.4.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

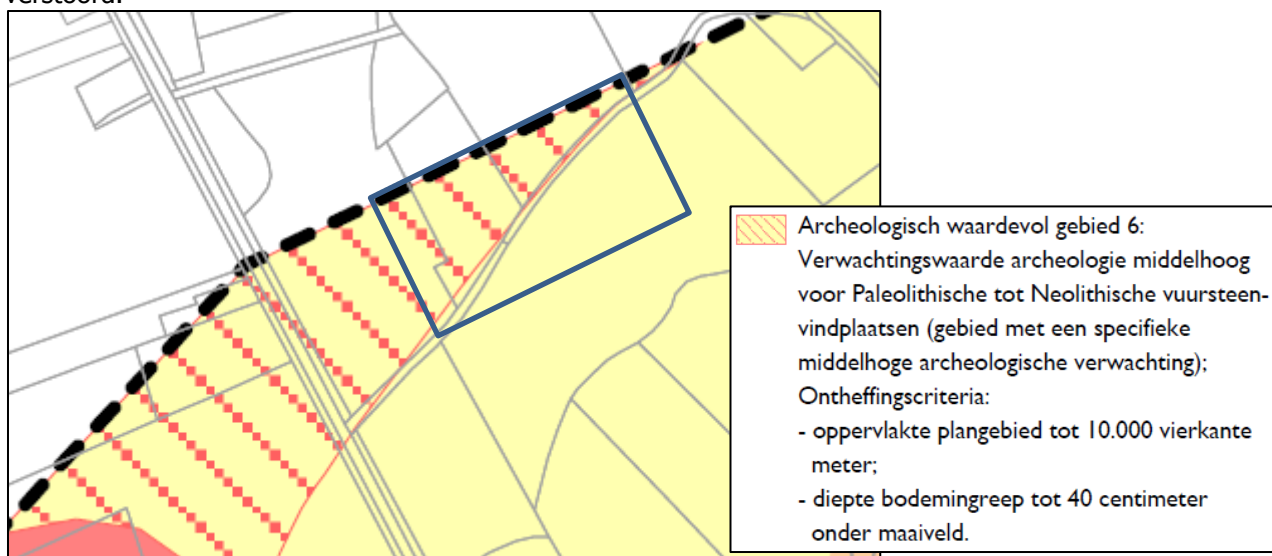
De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

Het beleid ten aanzien van archeologie van de gemeente Zundert is vervat in de 'Nota Archeologie', aldus vastgesteld d.d. 27-09-2011. Deze nota is opgesteld omdat Rijsbergen en Zundert gebieden zijn met redelijk hoge historische stedenbouw. Dit is met name rondom de beekdalen het geval. In het

archeologisch beleid zijn de archeologische waarden beschreven en is een categorie-indeling aangebracht.

Uit de archeologische beleidskaart, zie Afbeelding 14, blijkt dat het plangebied is gelegen in een gebied dat is aangewezen als categorie 6 voor wat betreft de archeologische verwachtingswaarde. Dit betekent dat er een middelhoge verwachting is dat Paleolithische tot Neolithische vuursteenplaatsen worden aangetroffen. Als ontheffingscriteria gelden een oppervlakte tot 10.000 m² en bodemingrepen tot een diepte van 40 centimeter onder maaiveld.

De ruimtelijke ontwikkeling betreft hier de realisatie van een loods met een oppervlakte van 1.012 m². Voor de bouw van deze loods zullen de gronden slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven. Heiwerkzaamheden zijn hier niet noodzakelijk. Hiermee wordt voldaan aan de ontheffingscriteria. De gronden zijn in het verleden bovendien altijd in gebruik geweest als landbouwgrond. Door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en –woelen zijn de gronden reeds verstoord.



Afbeelding 14: Uitsnede archeologische beleidskaart (plangebied blauw omkaderd)

Gezien hetgeen hierboven is beschreven wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Derhalve is een nader onderzoek hier niet noodzakelijk. Ten aanzien van het aspect archeologie worden dan ook geen belemmeringen verwacht voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

4.5 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden verschillende bodembedreigende activiteiten plaats. Enkel het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij kan als bodembedreigende activiteit worden aangemerkt. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Voor de bestaande situatie is in de omgevingsvergunning reeds rekening gehouden met het aspect preventieve bodembeschermende maatregelen en het behoud van een duurzame bodemkwaliteit.

Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico van de beoogde nieuwe loods verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In de uiteindelijke omgevingsvergunning zullen voorschriften worden opgenomen voor de toepassing van bodembeschermende maatregelen en het behoud van een duurzame bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

De gronden ter plaatse van de beoogde loods met huisvesting voor tijdelijke werknemers zijn altijd in gebruik geweest als landbouwgronden. In het verleden hebben op deze locatie geen activiteiten plaatsgevonden die als bodembedreigend kunnen worden beschouwd. Aangezien hier echter een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven is er een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uitgevoerd door Lankelma Geotechniek Zuid B.V.. Doel van dit onderzoek was om de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater vast te leggen. Het volledige onderzoeksrapport is als Bijlage 3 aan deze toelichting toegevoegd.

In de boven- en ondergrond zijn analytisch geen van de onderzochte parameters in verhoogde mate aangetoond. Allen liggen onder de achtergrondwaarden. In het grondwater zijn analytisch licht verhoogde gehalten met barium, koper en molybdeen aangetoond. Deze concentraties overschrijden de streefwaarden doch niet de interventiewaarden. De hypothese 'onverdacht' kan op basis van de resultaten formeel worden aanvaard. In het kader van de Wet bodembescherming zijn derhalve geen aanvullende procedures noodzakelijk.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied is gelegen in omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk. Voor bedrijfsgebouwen ten dienste van akkerbouw en fruitteelt is een richtafstand van 30 meter vastgesteld. Omliggende percelen van het plangebied zijn grotendeels in eigendom van initiatiefnemer. Ten noordwesten van het plangebied zijn enkele recreatiewoningen gelegen. Verblijfsrecreatieve voorzieningen zijn gevoelige objecten in het kader van de VNG. De inrichtingsgrens komt als gevolg van de ontwikkeling niet dicht bij deze gevoelige objecten te liggen dan in de huidige situatie het geval is. De beoogde nieuwe loods wordt op een grotere afstand dan 30 meter van deze gevoelige objecten van derden gerealiseerd. De beoogde bedrijfsbebouwing is dus op gepaste afstand gelegen van gevoelige objecten in de omgeving.

Huisvesting voor tijdelijke werknemers wordt omgekeerd ook beschouwd als een gevoelige functie. Als onderdeel van de bedrijfsvoering hoeft niet getoetst te worden aan de milieuaspecten afkomstig van



het eigen bedrijf, maar de functie dient wel op gepaste afstand van bedrijven en voorzieningen in de omgeving gesitueerd te zijn. Het dichtstbijzijnde bedrijf ten opzichte van de beoogde huisvesting is gelegen aan de Ettenseweg 103 en betreft een agrarisch bedrijf waar zoogkoeien, vleesstieren en paarden gehouden mogen worden. Voor een bedrijf waar rundvee en overige graasdieren gehouden mogen worden geldt een richtafstand van 100 meter. Het bedrijf is gelegen op circa 250 meter van de beoogde huisvesting.

Daarnaast dient ten opzichte van agrarische percelen, die worden gebruikt voor de boomteelt, en in het boomteeltontwikkelingsgebied een driftvrije zone van 20 meter in acht te worden genomen. De planlocatie ligt buiten het boomteeltontwikkelingsgebied en aanliggende percelen zijn niet in gebruik voor de boomteelt. Gelet op het bovenstaande geeft het aspect drift geen belemmeringen.

Er kan dus worden voldaan aan de richtafstanden van omliggende bedrijven en voorzieningen tot het gebouw waar de huisvesting van seizoensarbeiders plaatsvindt.

Geconcludeerd wordt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse in voldoende mate gegarandeerd kan worden en dat omliggende bedrijven niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering.

4.7 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet milieubeheer. Nieuwe knelpunten moeten worden voorkomen.

In de Wgv zijn grenswaarden opgenomen voor de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een burgerwoning). Deze grenswaarden worden weergegeven in odour units per kubieke meter lucht ($\text{OU}_\text{E}/\text{m}^3$). Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de ligging van de veehouderij binnen of buiten concentratiegebieden en de ligging van de veehouderij binnen of buiten de bebouwde kom. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor zijn minimaal aan te houden afstanden opgenomen in de Wgv. Deze vaste afstanden gelden ook wanneer een geurgevoelig object onderdeel uitmaakt van een veehouderij of wanneer deze op of na 19 maart 2000 opgehouden is onderdeel uit te maken van een veehouderij. Er geldt een afstand van ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen en ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen (artikel 5 Wgv).

Met de beoogde ontwikkeling wordt de vleeskalverenhouderij niet gewijzigd. De geurbelasting afkomstig van de veehouderij op geurgevoelige objecten in de omgeving wijzigt dus niet. De huisvesting voor tijdelijke werknemers wordt omgekeerd wel beschouwd als een geurgevoelig object. Het object hoeft niet beschermd te worden tegen de geuremissie afkomstig van de vleeskalverenhouderij. Bij toetsing van het woon- en leefklimaat hoeft het eigen bedrijf waar een geurgevoelig object onderdeel van uit maakt niet meegenomen te worden. Het gaat hier om één agrarisch bedrijf, waar zowel de vleeskalverenhouderij als de huisvesting voor seizoensarbeiders onderdeel van uit maken. Ook hier geldt dus dat voor het bepalen van het woon- en leefklimaat ter plaatse, de eigen vleeskalverenhouderij buiten beschouwing kan blijven. Daarbij wordt de huisvesting zo ver mogelijk van de vleeskalverenhouderij af gesitueerd, om een zo goed mogelijk woon- en leefklimaat te kunnen bieden.

Er moet wel worden getoetst aan de vaste afstanden uit de Wgv ten opzichte van agrarische bedrijven in de omgeving. Enerzijds om aan te tonen dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de huisvesting acceptabel is. Anderzijds om aan te tonen dat het nieuwe gevoelige object de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven niet onevenredig belemmert. Binnen een afstand van 500 meter van de beoogde huisvesting voor tijdelijke werknemers zijn twee andere veehouderijen gelegen, aan de Ettenseweg 103 en aan de Naaldstraat 3. Zoals reeds in voorgaande paragraaf uiteen is gezet, is de veehouderij aan de Ettenseweg 103 gelegen op een afstand van circa 250 meter ten opzichte van de beoogde huisvesting. Het agrarisch bedrijf aan de

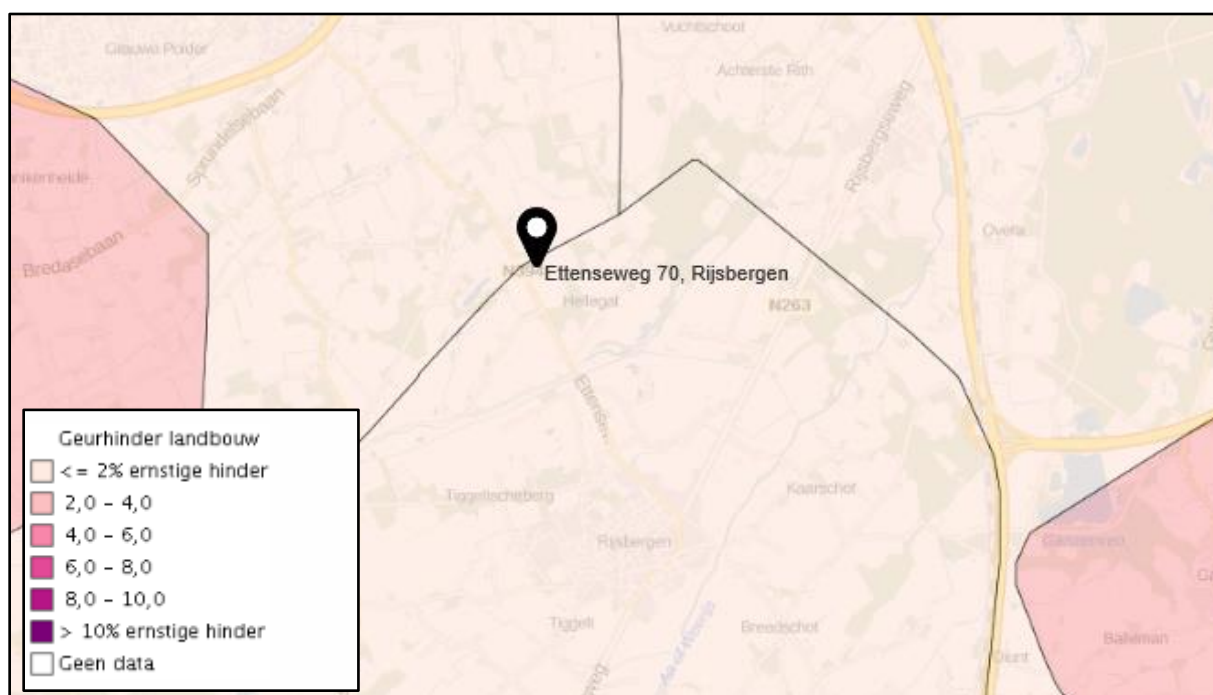


Naaldstraat 3 betreft een melkveehouderij en is gelegen op een afstand van circa 320 meter ten opzichte van de beoogde huisvesting. Er kan dus worden geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de vaste afstanden die worden gesteld in de Wgv en de boogde ontwikkeling dus geen belemmering vormt voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

Om aan te tonen dat er ter plaatse sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur wordt gebruik gemaakt van de provinciale kaart 'GES Geur veehouderij o.b.v. hinderpercentages (2013)' uit de Atlas leefomgeving, zie Afbeelding 15. Hieruit blijkt dat het percentage geurgehinderden ter plaatse minder is dan 2%. Om te bepalen of dit acceptabel is wordt aangesloten bij de beoordelingssystematiek van het RIVM. Het RIVM hanteert bij haar milieuraportages voor het aspect geurhinder onderstaande milieukwaliteitscriteria. Hieruit is op te maken dat de milieukwaliteit ter plaatse, op basis van een percentage geurgehinderden van minder dan 2% zeer goed is.

Tabel 1: Relatie percentage geurgehinderden en milieukwaliteit (bron: GGD-richtlijn geurhinder, 2002)

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
zeer goed	< 5
goed	5 – 10
redelijk goed	10 – 15
matig	15 – 20
tamelijk slecht	20 – 25
slecht	25 – 30
zeer slecht	30 – 35
extreem slecht	35 – 40



Afbeelding 15: Uitsnede atlas leefomgeving kaart 'Geurhinder landbouw en veeteelt'

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect geur geen belemmering zijn voor het beoogde initiatief.

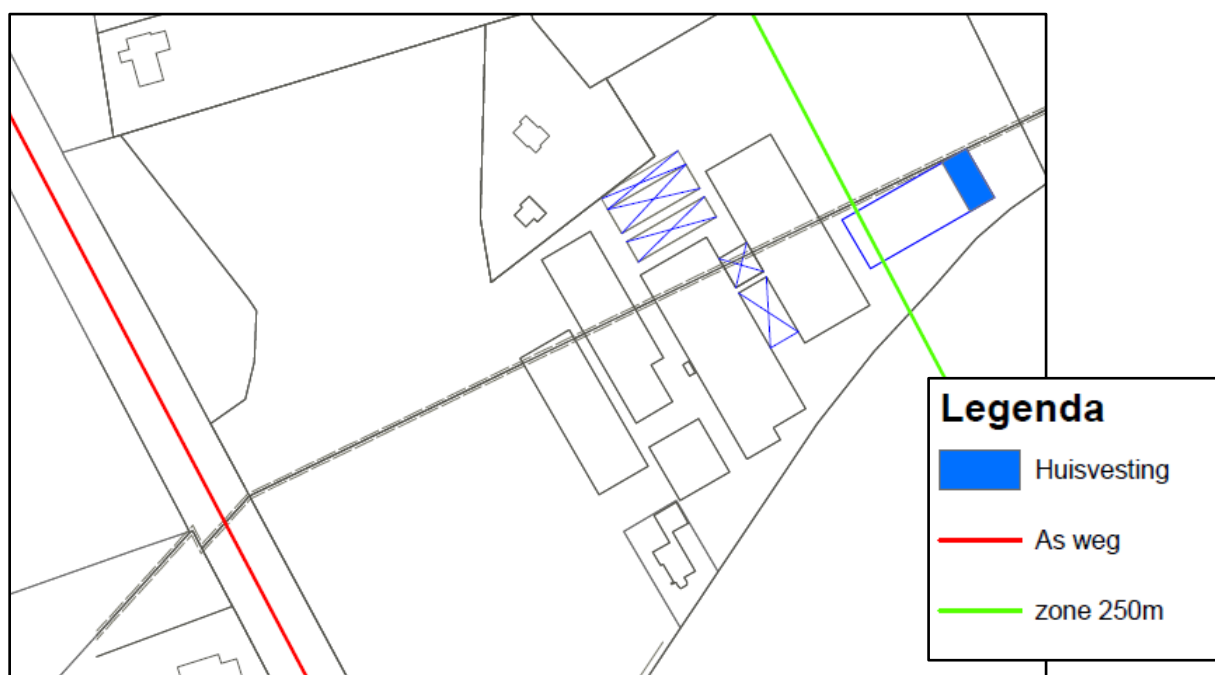
4.8 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van

zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen.

De beoogde huisvesting voor tijdelijke werknemers kan worden beschouwd als een geluidgevoelig object. In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen of gezoneerde industrieterreinen gelegen die een mogelijke geluidbelasting hebben op het nieuwe geluidgevoelige object. Ten opzichte van wegen kan een akoestisch onderzoek achterwege blijven indien het object is gelegen buiten de geluidszone van de betreffende weg, binnen een als woonerf aangeduid gebied of nabij een weg waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km per uur.

Het plangebied wordt aan beide zijden ontsloten door een lange oprijlaan. In zuidwestelijke richting is de Ettenseweg gelegen. Dit betreft een weg bestaande uit twee rijstroken gelegen in buitenstedelijk gebied. Voor een dergelijke weg geldt op grond van de Wgh een geluidszone van 250 meter. De afstand tussen de beoogde loods en deze weg bedraagt circa 235 meter. De beoogde huisvesting voor tijdelijke werknemers is echter voorzien in de twee spantvakken aan de noordoostelijke zijde van de beoogde nieuwe loods, zie Afbeelding 16. Deze situering is ook als zodanig geborgd in het wijzigingsplan middels de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – huisvesting tijdelijke werknemers (sa-htw)'. Hiermee is het geluidgevoelige object dus niet gelegen binnen de geluidszone van de Ettenseweg.



Afbeelding 16: Geluidszonering Ettenseweg

De Pater Taksweg is gelegen op een afstand van 165 meter van de noordoostelijke zijde van de beoogde nieuwe loods. De Pater Taksweg betreft een zandweg. Strikt genomen heeft deze in het kader van de Wet geluidhinder tevens een geluidszone van 250 meter, indien gelegen in buitenstedelijk gebied. Gezien de luwte van dit zandpad en de ruime afstand van 165 meter wordt echter geen geluidhinder van deze weg op het geluidgevoelige object verwacht. Volledigheidshalve is het equivalent geluidniveau op de gevel van de loods berekend met de Standaard Rekenmethode 1. De Standaard Rekenmethode 1 van bijlage III van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 is bedoeld om voor eenvoudige situaties geluidberekeningen uit te voeren.

De intensiteit van verkeer op de Pater Taksweg is onbekend. Er wordt aangenomen dat de Pater Taksweg uitsluitend voor bestemmingsverkeer gebruikt wordt. Aan de Pater Taksweg is ter hoogte van de beoogde nieuwe loods slechts één woning gelegen. Uit 'Kencijfers parkeren en

verkeersgeneratie' van de CROW, blijkt dat voor vrijstaande koopwoning in het buitengebied dagelijks een verkeersgeneratie van maximaal 8,6 verkeersbewegingen met personenvervoersmiddelen wordt voorgeschreven. Een gemiddeld aantal verkeersbewegingen met personenvervoersmiddelen van 3 per uur in de dagperiode, 2 per uur in de avondperiode en 1 per uur in de nachtperiode is derhalve als worst-case scenario opgenomen in de berekening. Daarnaast zal het zandpad ook gebruikt worden door tractoren. Er zijn daarom ook 10 verkeersbewegingen met zware vrachtwagens per uur in de dagperiode, 5 per uur in de avondperiode en 1 per uur in de nachtperiode opgenomen in de berekening. Ook hierbij wordt er van uit gegaan dat dit aantal worst-case is, omdat de gronden tussen het bedrijf en de Pater Taksweg in eigendom zijn van initiatiefnemer en tractoren zich dus vanaf het bedrijf naar de gronden bewegen en niet over de Pater Taksweg.

Uit de gemaakte geluidberekening, zie Afbeelding 17, blijkt dat in een worst-case scenario op de noordoostelijke zijde van de beoogde nieuwe loods al ruimschoots voldaan kan worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarnaast zal de beoogde nieuwe bebouwing worden gerealiseerd volgens het bouwbesluit. Door de hoge isolatiewaarde van het nieuwe gebouw zal binnen in de huisvesting geen geluid afkomstig van het zandpad waarneembaar zijn, laat staat in hinderlijk vorm.

Verkeersgegevens:	Dag:	Avond:	Nacht:
Personenwagens per uur	3	2	1
Snelheid personenwagens	50	50	50
Lichte vrachtwagens per uur	0	0	0
Zware vrachtwagens per uur	10	5	1
Snelheid zwaar verkeer	50	50	50
Wegdektype	DAB 11/16 (referentie)		

Omgevingskenmerken:	
Hoogte weg	0
Horizontale afstand tot midden van weg	165
Hoogte van waarnemer	5
Zichthoek (127 graden = volledig)	127
Fractie absorberend oppervlak (0=hard; 1=zacht)	1
Percentage reflectie van overzijde (0=geen; 1=volledig)	0
Afstand tot reflecterend oppervlak overzijde	0
Hoogte van reflecterend oppervlak (minstens 5m)	0
Afstand tot kruispunt (0=geen kruispunt)	0
Afstand tot minirotonde (0=geen minirotonde)	0
Afstand tot drempel (0=geen drempel)	0

Resultaten:	
Berekende geluidniveau in Letm :	36.697
Berekende geluidniveau in Lden :	36.888
Berekende geluidniveau in Lnicht :	26.697

Afbeelding 17: Berekening Standaard Rekenmethode 1

Een nader onderzoek naar de geluidbelasting van verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen op objecten in het plangebied is dan ook niet noodzakelijk.



4.9 Verkeer en parkeren

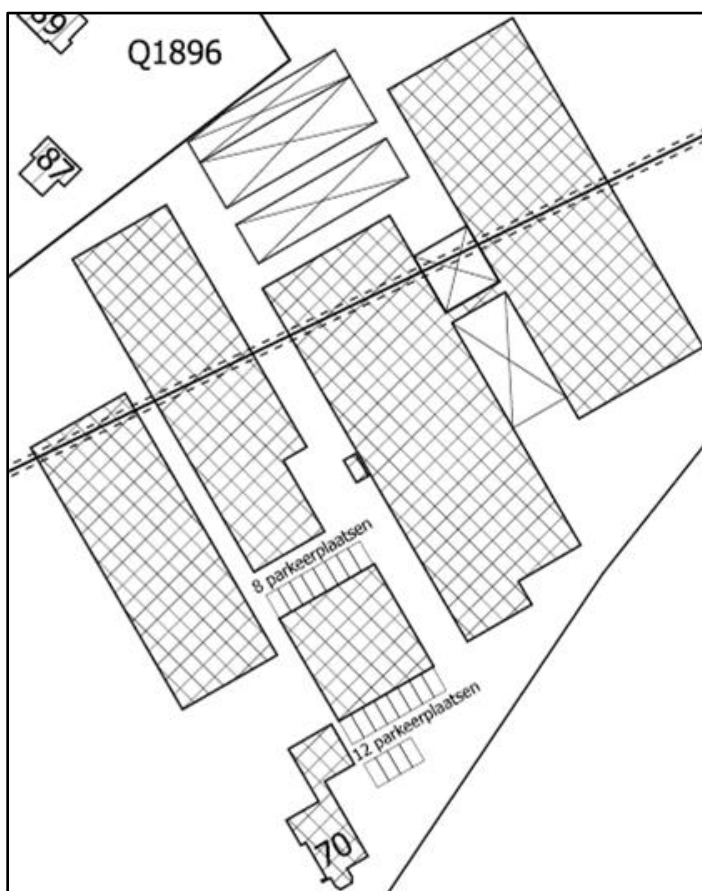
Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Wat betreft de vleeskalverenhouderij heeft het initiatief geen toename in het aantal transportbewegingen tot gevolg, aangezien deze met het beoogde initiatief niet wordt gewijzigd.

Voor wat betreft de parkeernorm voor huisvesting van tijdelijke werknemers wordt aangesloten bij de voorwaarden zoals gesteld in het vigerende bestemmingsplan. Op grond van artikel 4, lid 6.2, onder g, dient er ten behoeve van de huisvesting van tijdelijke werknemers te worden voorzien in één parkeerplaats per drie huisvestingsplaatsen. Initiatiefnemer wenst 60 tijdelijke werknemers te kunnen huisvesten op zijn bedrijf. Dit betekent dat er moet worden voorzien in 20 parkeerplaatsen. Op Afbeelding 18 is weergegeven waar deze gesitueerd zullen worden. Verder is er op het bedrijf voldoende parkeer- en manoeuvreerruimte aanwezig ten behoeve van vrachtverkeer.

De verkeersaantrekkende werking van de beoogde ontwikkeling is minimaal. De werknemers zijn voornamelijk werkzaam binnen de inrichting en reizen enkel met personenvervoer voor privédoeleinden. Aangezien er met de beoogde loods meer ruimte voor opslag ontstaat, kunnen de gewassen bovendien in groter partijen tegelijk worden afgevoerd. De aan- en afvoerbewegingen ten behoeve van deze functie zullen dus niet of nauwelijks toenemen.

Zoals reeds uiteen is gezet is de locatie gelegen aan de Ettenseweg, welke overgaat in de Rijsbergseweg. Dit betreft een provinciale weg die de verbinding vormt tussen Rijsbergen en Etten-Leur. Via de N263 sluit deze weg aan op de A16 en via de Bredaseweg op de A58. Zo heeft het plangebied diverse ontsluitingsroutes. Er is dus voldoende capaciteit om een toename in verkeersbewegingen met personenvervoersmiddelen en vrachtverkeer af te wikkelen.



Afbeelding 18: Situering parkeerplaatsen

4.10 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in het de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht.

4.10.1 Planologische ontwikkeling

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer.

Aangezien de vleeskalverhouderij met de beoogde ontwikkeling niet wijzigt, kan enkel een toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

In voorgaande paragraaf is uiteengezet dat de gemeente Zundert een standaard van één parkeerplaats per drie huisvestingsplaatsen voor tijdelijke medewerkers hanteert. Er van uitgaande dat elke auto dagelijks één keer van en naar de inrichting beweegt zorgt ervoor dat het weekdaggemiddelde toeneemt met 60 extra voertuigbewegingen. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit een uiterst maximum is. De werknemers zijn voornamelijk werkzaam binnen de inrichting en reizen enkel voor privédoeleinden. Wanneer hier nog 20 extra vrachtverkeersbewegingen bij op worden geteld, blijkt dat de beoogde ontwikkeling nog steeds NIBM is. Ook hiervoor geldt dat het niet de verwachting is dat er dagelijks 10 extra vrachtwagens van en naar de inrichting bewegen. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		80
Aandeel vrachtverkeer		25,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,23
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 19: Berekening NIBM-tool



4.10.2 Woon- en leefklimaat

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen. Ter plaatse van de beoogde huisvesting voor de tijdelijke medewerkers zal aan deze waarden moeten kunnen worden voldaan.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen.

In principe hoeft de luchtkwaliteit ter plaatse van een gevoelig object dat behoort tot een veehouderij als gevolg van fijnstof afkomstig van het bijbehorende bedrijf niet in beeld te worden gebracht. In dit geval maakt het nieuwe gevoelige object, de huisvesting voor tijdelijke werknemers, onderdeel uit van dezelfde inrichting als de veehouderij. In principe hoeft de fijnstofbelasting van de eigen veehouderij op de huisvesting dus niet in beeld te worden gebracht.

Er is voor bijv. plattelandswoningen echter wel jurisprudentie bekend (ABRvS 201306630/5/R3), die de luchtkwaliteitseisen ook voor gevoelige objecten die onderdeel uit maken van een veehouderij van toepassing verklaard. Volledigheidshalve zijn er daarom wel berekeningen gemaakt van de fijnstofbelasting van de eigen veehouderij op de huisvesting. Dit kan met behulp van het rekenprogramma ISL3a. Hiermee kan een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ afkomstig van een veehouderij op gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat de jaargemiddelde fijnstofconcentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is.

In dit geval zijn berekeningen gemaakt om de belasting van fijnstof PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ conform de vigerende vergunning, d.d. 15-01-2009, op de hoekpunten van de beoogde nieuwe loods te kunnen bepalen. De resultaten hiervan zijn bijgevoegd in Bijlage 4. In het rekenprogramma wordt een achtergrondconcentratie voor fijnstof meegewogen. Hierin zijn fijnstof belastende objecten verdisconteerd. Door de fijnstofbijdrage van het eigen bedrijf hier aan toe te voegen wordt dus een worst case belasting berekend.

Fijnstof PM_{10}

Uit de uitgevoerde berekening voor PM_{10} volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof ter plaatse van de beoogde nieuwe loods maximaal $18,8 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De fijnstof bijdrage van het eigen bedrijf op de luchtkwaliteit in de omgeving voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 6,8 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

Fijnstof $\text{PM}_{2,5}$

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ waaraan moet worden voldaan. Deze grenswaarde is opgenomen in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. In tegenstelling tot PM_{10} zijn voor $\text{PM}_{2,5}$ geen normen opgenomen met betrekking tot overschrijdingsdagen.

Uit de uitgevoerde ISL3a berekening voor $\text{PM}_{2,5}$, zie bijlage, volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal $12,46 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie ($25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ conform Wet Luchtkwaliteit).



Hiermee wordt aangetoond dat ter plaatse van de beoogde nieuwe loods een aanvaardbare luchtkwaliteit heerst.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is,



en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, waarvan het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Inrichtingen

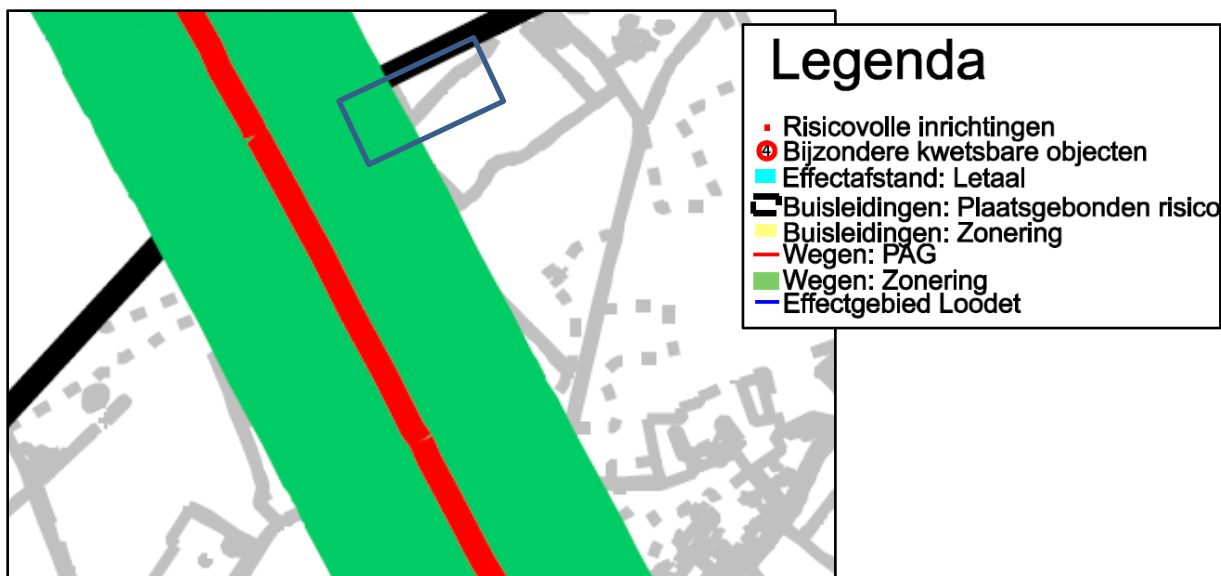
Uit de risicokaart, Afbeelding 20, blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor op grond van het Bevi geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.



Afbeelding 20: Uitsnede risicokaart Nederland

Transport

In de gemeenten Zundert is van niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen over water of spoor geen sprake. Transport van gevaarlijke stoffen over de weg dient plaats te vinden via hoofdwegen. Woonkernen moeten zoveel mogelijk vermeden worden. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een toxisch scenario van de A16 en A58. Uit de signaleringskaart externe veiligheid van de gemeente Zundert, zie Afbeelding 21, blijkt dat gevaarlijke stoffen ook over de Ettenseweg vervoerd worden. Het plangebied is gelegen buiten de PR 10^{-6} contouren, maar binnen een afstand van 200 meter van de Ettenseweg. Dit betekent dat het groepsrisico binnen het plangebied op grond van artikel 7 en 8 van het Bevt verantwoord moet worden. In dit geval kan volstaan worden met de standaard verantwoording. Verder dient advies te worden gevraagd bij de Veiligheidsregio. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft voor de gemeente Zundert een standaardadvies opgesteld ten behoeve van kleine bestemmingsplannen die geen bijzondere of zeer kwetsbare objecten mogelijk maken. De standaard groepsrisicoverantwoording en het standaardadvies van de Veiligheidsregio zijn als Bijlage 5 aan deze toelichting toegevoegd.



Afbeelding 21: Signaleringskaart externe veiligheid gemeente Zundert
Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de omgeving van de plangebied zijn geen buisleidingen gelegen die van invloed zijn op het plangebied, zie Afbeelding 21. Een verantwoording van het groepsrisico op grond van het Bevb is dus niet aan de orde.

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

4.12 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering.

4.13 Volksgezondheid

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. In het kader van voorliggende ruimtelijke procedure is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor de fysieke leefomgeving worden betrokken.

Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Ook kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;

- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Voorliggend plan heeft geen betrekking op een uitbreiding van het aantal te houden dieren. Voorliggend plan heeft betrekking op de vormverandering van een bestaande veehouderij annex tuinbouwbedrijf. De voorgenomen verandering ziet enkel op het realiseren van loods, die gedeeltelijk gebruikt wordt voor de huisvesting van arbeidsmigranten en deels voor verwerkingsruimte van de aardbeien.

Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziekten binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

De bestaande stallen worden voorzien van een luchtwasser. Hierdoor wordt, naast de emissie van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijn stof), ook de emissie van zoönosen of endotoxinen uit deze stallen voorkomen of zeer sterk beperkt. Endotoxinen zitten aan de grovere stofdeeltjes. Ook de emissie van deze stofdeeltjes wordt verminderd door de luchtwasser. Voor de aanpassing van de stallen wordt een afzonderlijke procedure doorlopen, dat start met een vormvrije m.e.r. en zal worden vervolgd met een omgevingsvergunning voor de activiteiten milieu en bouwen. In het kader van deze procedure worden de emissie's vastgelegd en verder afgewogen.

Endotoxinen komen vooral voor bij pluimveehouderijen en varkenshouderijen en in veel mindere mate bij vleeskalverhouderijen.

Geen GGD advies noodzakelijk

Door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) in Noord-Brabant is op 3 maart 2016 de Handreiking veehouderij en volksgezondheid (hierna: Handreiking) vastgesteld. De Handreiking bestaat uit een stappenplan waarmee de gemeente kan beoordelen of een verhoogd risico voor de volksgezondheid zou kunnen optreden en of aanvullende advisering vanuit de GGD wenselijk is. De voorgenomen ontwikkeling is hieraan getoetst.

Op grond van toetsing aan de Handreiking is geen sprake van een verhoogd risico voor de volksgezondheid. Er is daarom geen reden om de GGD om advies te vragen.

Beoordeling en conclusie

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de Handreiking industrielaai en vergunningverlening c.q. de gemeentelijke Nota industrielaai wordt voldaan. Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht..



5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch Bedrijf';
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – huisvesting tijdelijke werknemers';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij uitgesloten';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – voorwaardelijke verplichting 7';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan grotendeels ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan. In de bestemmingsomschrijving wordt opgenomen dat



binnen het plangebied tevens huisvesting voor tijdelijke werknemers is toegestaan tot een maximale omvang van 1.000 m² vloeroppervlakte. Verder wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing.



6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk worden de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Ettenseweg 70 te Rijsbergen betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit wordt vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro wordt overleg gevoerd over het voorontwerp wijzigingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, zoals gemeente Etten-Leur, waterschap Brabantse Delta, provincie Noord-Brabant en Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Er zijn door het de provincie en het waterschap vooroverlegreacties op het voorontwerp ingediend. Deze reacties zijn als Bijlage 6 en Bijlage 7 aan de toelichting toegevoegd. Er was voor de provincie geen aanleiding om opmerkingen te maken op het plan. Aangezien de belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap naar wens waren opgenomen gaf Waterschap Brabantse Delta eveneens een positief wateradvies. Wel werd gevraagd om enkele tekstuele opmerkingen te verwerken. De gevraagde aanpassingen zijn in het ontwerp wijzigingsplan doorgevoerd.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wijzigingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 26 juli t/m 5 september 2018. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Van deze mogelijkheid heeft één partij gebruik gemaakt. De ingebracht zienswijze is behandeld in de nota van zienswijzen, zie Bijlage 8. Hierin is tevens opgenomen op welke punten het bestemmingsplan is aangepast naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen. Het plan is vastgesteld op 18 december 2018.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan wederom zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het wijzigingsplan middels het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.



7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Advies Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek Lankelma Geotechniek Zuid B.V.

Bijlage 4: Fijnstofberekening ISL3a

Bijlage 5: Standaard verantwoording groepsrisico en standaard advies Veiligheidsregio

Bijlage 6: Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant d.d. 23-05-2018

Bijlage 7: Vooroverlegreactie Waterschap Brabantse Delta d.d. 11-06-2018

Bijlage 8: Nota van Zienswijzen

