

Memo Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Datum : 19 september 2021
 Bestemd voor : Gemeente Zundert
 Projectnummer : 20130540-03
 Betreft : **Bestemmingsplan 2e fase, bedrijventerrein BCT**

1 INLEIDING

De boomteeltsector in Noord-Brabant rondom Zundert en de Noorderkempen (België) werkt steeds intensiever samen. Er is een groeiende coöperatieve gedachte om bomen, bosplantsoen, heesters en sierteelt gezamenlijk aan te bieden als de sleutelfactor voor de versterking en uitbouw van de marktpositie. De optimalisatie van de totale productieketen 'van toeleverancier tot eindgebruiker' is nodig om de regio zijn leidende positie te laten behouden in Nederland, België en Europa.

In dit kader is Treeport opgericht, een organisatie die initiatieven ontplooit, projecten uitvoert en activiteiten organiseert die bijdragen aan een gezonde en gebalanceerde boomkwekerijsector in de regio West-Brabant en de Noorderkempen.

Treeport heeft zich tot doel gesteld om van de regio het meest aantrekkelijke boomteeltgebied van Europa te maken. Er bestaat een grote behoefte aan het creëren van één centrale plek, waar al deze ambities te verwezenlijken zijn. Derhalve is door de Treeport organisatie gezocht naar een geschikte locatie voor een thematisch bedrijventerrein; het Business Centre Treeport. Voor de realisatie van dit bedrijventerrein op de gevonden locatie, is een bestemmingsplan opgesteld. In het bestemmingsplan is rekening gehouden met de ontwikkeling van het bedrijventerrein in twee fases. De percelen van de 1e fase van het bedrijventerrein zijn opgenomen binnen de bestemming 'Bedrijventerrein – aan boomteelt gelieerd' en aan de gronden van de 2e fase is een agrarische bestemming toegekend. Aanvullend is ter plaatse van de 2e fase, de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone-wijzigingsgebied' opgenomen. Deze aanduiding maakt het mogelijk de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen in de bestemming 'Bedrijventerrein – Aan boomteelt gelieerd'.



Uitsnede luchtfoto anno 2019 met aanvullend in geel met zwarte omlijning de plangrens voor de 2e fase
Bron: Cyclomedia



Voor de 2^e fase van het bedrijventerrein is het wijzigingsplan "2^e fase Business Centre Treeport" opgesteld. In het kader van de procedure tot vaststelling van dit wijzigingsplan, wordt een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen.

Voor de 1^e fase van dit bestemmingsplan is deze procedure in een eerder stadium al doorlopen.

2 AANLEIDING

De milieueffectrapportage beoordeling (m.e.r.-beoordeling) is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang voldoende te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. De verplichting tot het volgen van deze procedure, is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. Van belang zijn de volgende artikelen:

- 1 In artikel 7.2 Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen, waarbij vooral de onderdelen C en D van belang zijn. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. verplicht is. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling benodigd is staan in onderdeel D. Voor beide onderdelen worden per activiteit de drempelwaarden beschreven.
- 2 In artikel 7.2a Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan een activiteit waarvoor op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming een passende beoordeling moet worden gemaakt. Een passende beoordeling hoeft niet opgesteld te worden wanneer op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

Het project bestaat uit het opstellen van een bestemmingsplan ter realisatie van de 2^e fase van het Business Centre Treeport bedrijventerrein (industrieterrein). De totale oppervlakte van fase I en II van het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein bedraagt 52 hectare waarvan circa 35 hectare uit uitgifbaar bedrijventerrein bestaat. Een dergelijk project wordt aangemerkt als de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein zoals vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r. onder D 11.3. Doordat het project ruim onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D11.3 (oppervlakte van > 75 hectare) blijft, geldt geen verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapportage.

Wel is de m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, dient namelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

1. Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
2. Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. jo. artikel 7.16, lid 2 en 3 Wet milieubeheer. Hierbij moet rekening worden gehouden met de onderstaande drie hoofd-criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn:

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.

3 TOETSING

In dit hoofdstuk wordt getoetst of op basis van de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (zie hiervoor) een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd dient te worden. De onderstaande m.e.r.-beoordeling is opgesteld op basis van de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van het opstellen van het bestemmingsplan om de 2^e fase van het Business Centre Treeport bedrijventerrein (industrieterrein) te realiseren.

In de tabellen hieronder vindt de beoordeling/toets plaats aan de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Kenmerken project

Het project bestaat uit het opstellen van een bestemmingsplan ter realisatie van de tweede fase van het bedrijventerrein Business Centre Treeport. Deze tweede fase van het bedrijventerrein bestaat uit circa 19 hectare aan netto uitgeefbaar gebied. Voor de ontwikkeling van de gronden in de eerste fase van het BCT terrein is inmiddels een bestemmingsplan van kracht.

Criteria	Toets
Omvang van het project	De omvang van het project is beperkt; het betreft het realiseren van een bedrijventerrein (industrieterrein) met een oppervlakte aan netto uitgeefbare gronden van ca. 19 hectare.
Cumulatie met andere projecten	Ja, er is sprake van twee andere projecten (Windenergie A16 en uitbreiding transportzone Meer) die ontwikkeld gaan worden in de nabijheid van de projectlocatie, waardoor cumulatie van effecten kan optreden.
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	Binnen het projectgebied wordt een grote verscheidenheid aan bedrijven gevestigd, mits deze boomteelt gerelateerde activiteiten uitoefenen. Doordat er geen (boom)telers gevestigd worden, wordt geen gebruik gemaakt van de natuurlijke hulpbronnen zand en/of turf/compost. In de energiebehoefte van de te vestigen bedrijven zal worden voorzien door de plaatsing van 3 windturbines en zonnepanelen op de daken (minimaal 80% van de daken). Het gehele industrieterrein zal gasloos worden uitgevoerd. Doordat op korte afstand van het industrieterrein een Energy Station gerealiseerd zal worden, waar zowel de traditionele (Benzine, diesel) brandstoffen als nieuwe (waterstof, LNG/CNG, elektriciteit) brandstoffen beschikbaar komen, zullen op het industrieterrein zelf geen brandstoffen worden afgeleverd.
Productie van afvalstoffen	Inherent aan bedrijvigheid is de productie van verschillende soorten afvalstoffen. Voor de gevestigde bedrijven is echter milieuregelgeving van toepassing die borgt dat het afvoeren en het opslaan van de vrijkomende afvalstoffen op een verantwoorde wijze plaatsvindt.
Verontreiniging en hinder	- Luchtkwaliteit: Uit het onderzoek¹ blijkt dat het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. - Geluid: Uit het onderzoek² blijkt dat de toename van de gecumuleerde geluidbelasting door wegverkeer als gevolg van de realisatie van BCT als aanvaardbaar wordt beschouwd. Tevens blijkt uit het onderzoek² dat door het opnemen van regels in het bestemmingsplan wordt voorkomen dat met betrekking tot industrielaawaai, een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat ontstaat. Hierdoor vormt het aspect 'geluid' geen belemmering voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

¹ 'Onderzoek luchtkwaliteit Bestemmingsplan 2e fase Business Centre Treeport te Zundert', 25 maart 2021 van AGEL adviseurs

² 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Bestemmingsplan 2^e fase Business Treeport te Zundert', 25 maart 2021 van AGEL adviseurs

	▪ Bodem: Welke bodembedreigende stoffen gebruikt en/of opgeslagen worden, is op voorhand niet te zeggen. Dit zal bij vestiging van de bedrijven getoetst gaan worden. Mocht uit deze toetsing blijken dat het gebruik en/of de opslag ervan extra aandacht behoeft, zal dit gereguleerd gaan worden door de van toepassing zijnde milieuregelgeving (milieuvergunning, melding Activiteitenbesluit). ▪ Geurhinder: Doordat binnen het project geen (productie) bedrijven en/of op- en overslagbedrijven waarbij geurhinder ontstaat gevestigd worden, zal geen geurhinder vanuit het projectgebied naar de omgeving ontstaan. ▪ Gezondheid: Binnen het project worden geen productiebedrijven met uitstoot van emissies welke schadelijk voor de gezondheid zijn gevestigd. Ook worden binnen de ruimtelijke ontwikkeling geen zend- en/of telefoniemasten gebouwd welke straling naar de omgeving veroorzaken. Verder blijkt uit het uitgevoerde luchtonderzoek¹, dat de luchtkwaliteit door de realisatie van deze ruimtelijke ontwikkeling niet zodanig beïnvloed wordt, dat dit gezondheidsrisico's voor de omgeving met zich meebrengt. Hierdoor heeft de ruimtelijke ontwikkeling geen nadelige effecten op gezondheid in de omgeving.
Risico van ongevallen	Binnen het projectgebied zullen geen bedrijven gevestigd worden en activiteiten plaatsvinden welke een groot risico van ongevallen met zich meebrengen. Zo zijn bv. Bevi-bedrijven niet toegestaan. Ook zullen geen bedrijven gevestigd worden voor de productie en/of op en overslag van grote hoeveelheden kunstmest en/of bestrijdingsmiddelen. Binnen het projectgebied worden 3 windturbines geplaatst. Om te voorkomen dat door de aanwezigheid van deze windturbines risico's/ongevallen ontstaan, zijn rondom deze turbines veiligheidszones aanwezig waarbinnen geen activiteiten mogen plaatsvinden. De omvang van deze zones zijn vastgesteld in het Provinciaal Inpassings Plan (PIP).

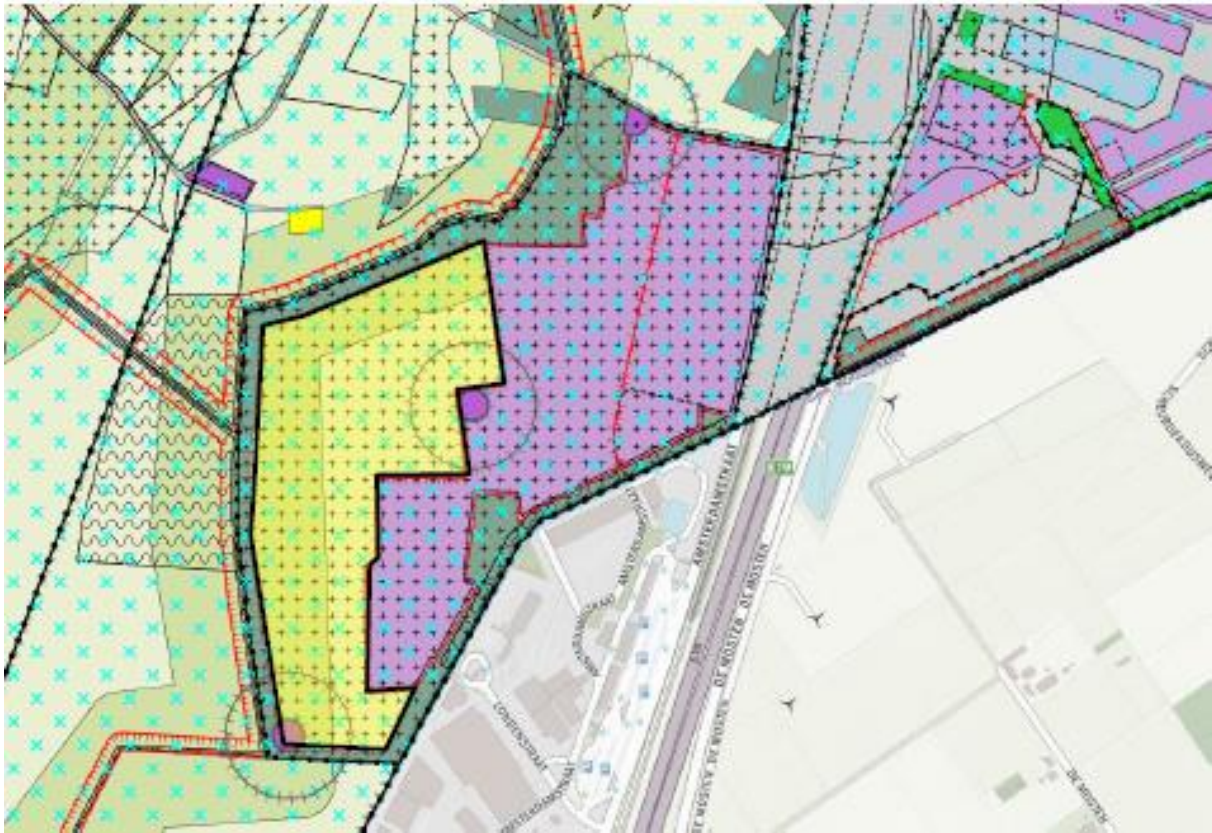
Conclusie kenmerken van het project

Relevante verontreiniging en hinder als gevolg van het toekomstig gebruik van het plangebied zijn niet aan de orde. Er zijn geen kenmerken van het project die aanleiding geven voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Plaats van het project

De locatie van het toekomstige BCT werd in de diverse locatiestudies aangeduid als 'Oekel'. Op de afbeelding is de begrenzing van het totale bedrijventerrein weergegeven. Het gebied is ongeveer 52 hectare groot. De tweede fase omvat circa 19 hectare aan netto uitgeefbare gronden.

Voor de begrenzing van de tweede fase is volledig aangesloten bij het grondgebied van de wijzigingsbevoegdheid van het bestemmingsplan BCT (1e fase). Deze grens is destijds ontstaan op basis van de ligging van de bestaande kadastrale percelen.



Situering planlocatie

Het BCT is gelegen ten noorden van de Transportzone Meer. Dit bedrijventerrein bevindt zich op Belgisch grondgebied en wordt deels betrokken bij de planontwikkeling rondom het BCT.

Op het meest noordelijk deel zal een revitalisering plaats gaan vinden, omdat dit deel een verouderde uitstraling heeft. Aan de oostzijde wordt het BCT begrensd door de Hogesnelheidslijn (HSL), met parallel daaraan de A16.

De noordelijke grens wordt gevormd door de Paandijksestraat. Aan de (noord)westzijde volgt het plangebied de loop van de Hazeldonkse beek.

Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	In de huidige situatie bestaat de projectlocatie uit agrarische percelen. Door de realisatie van de ontwikkeling neemt het verhard oppervlak toe. Als compensatie hiervoor worden op diverse plaatsen retentievoorzieningen gerealiseerd.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen in het gebied	De projectlocatie ligt niet in een gebied met relatieve rijkdom aan kwaliteit. Er is geen sprake van een grote rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor:	
Gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, monumenten, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden)	De projectlocatie ligt niet in de directe nabijheid van een Vogel- of Habitatrichtlijngebied en/of overig beschermd natuurgebied (Natura 2000). Wel is in het plangebied een bosschage gelegen, die onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Deze bosschage wordt ten behoeve van de ontwikkeling geroid. De effecten van deze ingreep zijn getoetst, waaruit naar voren is gekomen dat doordat natuur gecompenseerd wordt, geen nadelige gevolgen door deze ingreep optreden.
Gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	De projectlocatie ligt niet in de omgeving van gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.
Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid	De projectlocatie ligt niet binnen een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid.
Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	De projectlocatie ligt binnen een dergelijk gebied waardoor voor een deel van het grondgebied van het bestemmingsplan de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" is opgenomen. Voor deze dubbelbestemming is de voorwaarden opgenomen dat het niet is toegestaan om zonder omgevingsvergunning grondwerkzaamheden uit te voeren die dieper reiken dan 50 cm- mv.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Deze zijn vermeld in de tabel hieronder.

Gevoelig gebied	Toets
Beschermd natuurmonument	De projectlocatie betreft geen beschermd natuurmonument
Habitat- en Vogelrichtlijngebieden	De projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied
Watergebieden van internationale betekenis	De projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied
NNN (voorheen EHS)	De projectlocatie maakt geen deel uit van een dergelijk gebied
Landschappelijke waardevol gebied	De projectlocatie maakt geen deel uit van een dergelijk gebied
Waterwinlocaties, waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden	De projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied
Beschermd monument	De projectlocatie betreft geen monument, ook in de directe nabijheid van de locatie niet aanwezig
Belvedere-gebied	De projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied

Conclusie plaats van het project

De plaats van het project geeft geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Kenmerken van potentiële effect

De effecten van het project op het plangebied en de directe omgeving zijn onderzocht voor een scala aan (mogelijk relevante) thema's en aspecten. In alle gevallen treden potentiële effecten enkel lokaal op, in of direct aangrenzend aan het plangebied.

Ten aanzien van indirecte effecten als verzuring en vermessing door stikstofdepositie, blijkt dat er geen sprake is van significant negatieve effecten. De toekomstige activiteiten leiden niet tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in omliggende Natura 2000-gebieden.

In de stukken, die zijn opgesteld in het kader van de procedure van het bestemmingsplan voor deze ontwikkeling, zijn de milieueffecten in beeld gebracht en beoordeeld. Op basis daarvan is onderbouwd dat de aangevraagde activiteiten een goede ruimtelijke ordening betreffen en op de locatie toelaatbaar worden geacht.

Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Er zijn geen effecten te verwachten met een grensoverschrijdend karakter.
Waarschijnlijkheid van het effect	Zie hierboven
Duur, frequente en de omkeerbaarheid van het effect	Zie hierboven

Conclusie plaats van het project

Potentiële effecten van het project geven geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

4 CONCLUSIE EN ADVIES

Het doel van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, door in een vroeg stadium te onderzoeken en te beoordelen of de voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen hebben.

Het project (opstellen van een bestemmingsplan en realisatie van de tweede fase van het bedrijventerrein Business Centre Treeport, wordt aangemerkt als de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein zoals vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r. onder D 11.3. Weliswaar blijft de omvang ervan onder de aangegeven drempelwaarden uit kolom 2, maar op grond van het Besluit m.e.r. is alsnog een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

De conclusie van deze m.e.r.-beoordeling is dat het project, rekening houdend met de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect, geen belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, voor de kenmerken van het gebied zelf en voor het woon- en leefmilieu in de omgeving. Er worden geen belangrijke negatieve effecten verwacht vanwege de ligging van het plangebied ten opzichte van gevoelige gebieden en de kenmerken en de potentiële effecten van de ontwikkeling.