



Ecologisch nader onderzoek KC Zundert

Nader onderzoek naar de
aanwezigheid van jaarrond
beschermde nesten

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

projectnummer 0496364.100
revisie 00
3 september 2025

Ecologisch nader onderzoek KC Zundert

Nader onderzoek naar de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten

projectnummer 0496364.100
documentnummer 1
revisie 00
3 september 2025

Auteur(s)

ing. J.N. Peereboom

Opdrachtgever

Gemeente Zundert
Postbus 10001
4880 GA ZUNDERT

Gecontroleerd

S.G.T. Rinzema

datum
3 september 2025

beschrijving
definitief

vrijgave
M. Fransen



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Huidige situatie	5
1.3	Doel	5
1.4	Leeswijzer	5
2.	Methoden	6
2.1	Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten	6
2.2	Overzicht inventarisatiemomenten	6
3.	Resultaten en effectbeoordeling	7
3.1	Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten	7
4.	Conclusie en vervolgstappen	8
5.	Literatuurlijst	9
	Bijlage 1 Wettelijk kader	11

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Zundert heeft in 2023 samen met Spoz en Kober een zoektocht doorlopen naar de meest geschikte locatie voor een Kindcentrum (KC) in Zundert. Het kindcentrum combineert de huisvesting van de twee bestaande basisscholen De Zonnebloem en de Annaschool met Kober Kinderopvang en een consultatiebureau op één locatie. Op basis van een die analyse heeft de gemeenteraad in september 2023 de locatie aan de Hoge Dreef gekozen om het kindcentrum daar te realiseren. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient het omgevingsplan te worden aangepast.

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met beschermde plant- en diersoorten. Er dient onderzocht te worden of de geplande ingrepen effect hebben op beschermde soorten. Ontwikkelingen mogen niet zonder meer plaatsvinden indien deze negatieve gevolgen hebben op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige beschermde natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties.

In dit kader is een Natuurtoets uitgevoerd voor de voorgenomen ontwikkeling (Antea Group, 2025). Uit deze Natuurtoets is naar voren gekomen dat in het plangebied biotoop aanwezig is dat geschikt is als leefgebied voor beschermde soorten, te weten:

- Vogels met jaarrond beschermd nesten (buiszwerger, sperwer, boomvalk);
- Algemene broedvogels;
- Vleermuizen (verblijfplaatsen, essentiële vliegroutes, essentieel foerageergebied).

Dit rapport betreft het onderzoek naar de vogels met jaarrond beschermde nesten.

Vogels met jaarrond beschermde nesten staan vermeld in de Omgevingswet (Ow) onder artikel 11.37 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Wanneer vaste verblijfplaatsen en/of essentiële leefgebieden van beschermde soorten aangetast worden, is dit in strijd met de verbodsbepalingen onder de Ow. Om te bepalen of vaste rust- en verblijfplaatsen dan wel essentiële leefgebieden van vogels met een jaarrond beschermd aanwezig zijn, is nader onderzoek uitgevoerd. In voorliggende rapportage zijn de uitvoering en resultaten van het nader onderzoek beschreven. Indien beschermde soorten zijn waargenomen, wordt in de effectbeoordeling ingegaan op mogelijke effecten op deze soorten als gevolg van het voornemen.



Figuur 1.1. De ligging van het plangebied. Bron ondergrond: PDOK-QGIS, 2025.

1.2 Huidige situatie

Het plangebied betreft agrarisch landschap dat voor de groei van gewassen wordt gebruikt. Het onderzoeksgebied is in het bosschage ten zuiden van het plangebied, waar in de natuurtoets (Antea Group, 2025) meerdere potentiële jaar rond beschermde nesten zijn aangetoond.

1.3 Doel

Het doel van voorliggende rapportage is het inzichtelijk maken van de resultaten van het nader onderzoek soorten en of er sprake is van handelingen als gevolg van het voornemen die in strijd zijn met de wet, wat de consequenties hiervan zijn en of er een noodzaak is tot het aanvragen van een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit.

1.4 Leeswijzer

Het rapport is als volgt opgezet:

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de gehanteerde methodiek, inclusief een overzicht van de veldbezoeken;
- Hoofdstuk 3 beschrijft de resultaten en de toetsing van de resultaten ten aanzien van de Ow;
- Hoofdstuk 4 bevat de conclusies en een advies over de te nemen vervolgstappen.

In bijlage 1 wordt het wettelijk kader beschreven.

2. Methoden

2.1 Vogelsoorten met jaar rond beschermde nesten

Voor het onderzoek is het kennisdocument buizerd (BIJ12, 2017) aangehouden. Het betreft minimaal vier bezoeken gedurende de broedperiode van boombroedende vogelsoorten. Onderzoek dient plaats te vinden tussen maart tot september. De nestlocaties van de in de natuurtoets (Antea Group, 2025) werden bezocht, eveneens werd gekeken of er in de tussentijd nieuwe nesten zijn aangemaakt. De nesten werden door middel van een verrekijker geobserveerd.

2.2 Overzicht inventarisatiemomenten

In tabel 2.1 is een overzicht gegeven van de data en weersomstandigheden van de inventarisaties. De inventarisaties zijn uitgevoerd door deskundige ecologen van Antea Group.

Tabel 2.1. Overzicht data en weersomstandigheden tijdens het onderzoek naar de verschillende soort(groep)en.

Datum	Tijdstip	Weer
24 maart 2025	18:30 – 19:30	Lichtbewolkt, 10 °C, windkracht 1
11 april 2025	20:00 – 21:00	Onbewolkt, 14 °C, windkracht 2
22 mei 2025	05:30 – 06:30	Onbewolkt, 11 °C, windkracht 1
12 juni 2025	21:30 – 22:30	Onbewolkt, 20 °C, windkracht 1

3. Resultaten en effectbeoordeling

In dit hoofdstuk worden de resultaten van de inventarisaties beschreven, worden de resultaten getoetst aan de Ow en wordt aangegeven of er een noodzaak is om een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan te vragen.

3.1 Vogelsoorten met jaar rond beschermde nesten

Bij het eerste bezoek op 24 maart zijn negen roekennesten aangetroffen waarop werd gebroed. Een ander nest op enige afstand van de bezette roekennesten, is geen broedactiviteit waargenomen. In de vervolgbezoeken waren de jongen al uitgevlogen, de kolonie bleef wel actief vlakbij de nesten. Er is geen gebruik van het andere nest aangetoond. In figuur 3.1 zijn de locaties van de roekennesten weergegeven.



Figuur 3.1. De aangetroffen nesten. Bron ondergrond: PDOK-QGIS, 2025.

Op basis van de resultaten kan worden geconcludeerd dat in het onderzoeksgebied een roekenkolonie is aangetroffen. Roeken hebben onder categorie-2 (koloniebroeders) vallende jaar rond beschermde nesten, waarbij aantasting van deze nesten vergunningsplichtig is. De nesten liggen op circa 50 meter afstand van het plangebied, aan de zuidelijke kant van het bosschage. Onder de nesten zelf is een looppad aanwezig, die veelvuldig door lokale mensen wordt gebruikt om onder andere hun hond uit te laten. De roeken zijn daardoor al enige mate van menselijke verstoring gewend. Er is hier geen sprake van een uitzonderlijke situatie, roeken staan erom bekend dat ze kolonies in woonwijken kunnen stichten. Het kan echter niet worden uitgesloten dat toenemende verstoring een zodanig effect kan creëren dat de broedlocatie ongeschikt raakt. Toenemende verstoring dient hierdoor voorkomen te worden door het garanderen dat er geen sprake is van door het voornemen toenemende menselijke activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld worden gerealiseerd door aan de zuidelijke kant van het plangebied een barrière te realiseren die voorkomt dat mensen vanuit het plangebied het bosschage betreden. Verder blijft er voldoende foerageergebied in de regio aanwezig om negatieve effecten door het verlies van het agrarische perceel uit te sluiten.

Door het nemen van de voorgestelde maatregel worden negatieve effecten op de roekenkolonie verwaarloosbaar; er is dan geen sprake van effecten die de nestlocaties ongeschikt maken. Bij het niet opvolgen van het advies kunnen significant negatieve effecten niet worden uitgesloten en dient er een aanvraag voor een vergunning Omgevingswet ingediend te worden.

4. Conclusie en vervolgstappen

De gemeente Zundert is voornemens om een KC te realiseren. In Tabel 4.1 zijn de conclusies van het onderzoek weergegeven. In het onderzoek is de aanwezigheid van een roekenkolonie aangetoond. Hoewel de nesten niet direct worden aangetast, kan het niet worden uitgesloten dat er sprake is van schadelijke handelingen van artikel 11.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de roek, tenzij maatregelen worden getroffen. De maatregel betreft het realiseren van een barrière die een toename van menselijke activiteiten voorkomt. Indien deze maatregel wordt getroffen is er geen sprake van schadelijke handelingen en is er geen noodzaak om een vergunning aan te vragen.

5. Literatuurlijst

Antea Group, 2025. Natuurtoets KC Zundert. 28 april 2025.

BIJ12, 2017. Kennisdocument buizerd (*Buteo buteo*). Versie 1.0, juli 2017.

Overig

QGIS.

0 Bijlage 1 Wettelijk kader

Bijlage 1 Wettelijk kader

In dit hoofdstuk staat een beschrijving van de relevante wet- en regelgeving; de Omgevingswet (Ow) en het beleidskader ten aanzien van beschermde soorten.

Ow - Algemeen

De Ow is op 1 januari 2024 in werking getreden. De Ow beschermt:

- De Natura 2000-gebieden die aangewezen zijn in het kader van het Europees natuurbeleid (gebiedsbescherming)
- De planten- en diersoorten (onderdeel soortbescherming)
- Bos en houtopstanden (onderdeel houtopstanden).

Veel verantwoordelijkheden en bevoegdheden liggen bij de provincies. Er zijn hierop wel uitzonderingen waarvoor het ministerie van LNV bevoegd gezag is. Dit betreft onder andere de aanleg en uitbreiding van hoofdwegen, landelijke spoorwegen, hoofdvaarwegen, primaire waterkeringen, militaire terreinen en oefengebieden, militaire luchthavens, Schiphol en overige burgerluchthavens, het landelijke gastransportnet, hoogspanningsverbindingen van tenminste 220 kV, activiteiten van buitenlandse mogendheden en activiteiten namens een lid van het Koninklijk Huis. LNV is ook bevoegd gezag voor ruimtelijke ingrepen in de Exclusieve Economische Zone (EEZ) en voor Windenergie op zee (kavelbesluiten).

Gemeenten kunnen een loketfunctie hebben. Het is mogelijk om een natuurvergunning 'aan te haken' bij de omgevingsvergunning, maar dit hoeft niet. De Ow richt zich op bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden.

Ow - Soortbescherming

In de Ow is soortbescherming opgedeeld in drie categorieën. Voor elke categorie geldt een vergunningsplicht bij verschillende schadelijke handelingen die zijn vermeld in artikel 11.37, 11.46 en 11.54 Bal. Het gaat om de volgende drie categorieën:

1. Vogels (artikel 11.37 Bal);
2. Strikt beschermde soorten (artikel 11.46 Bal);
3. Andere soorten (artikel 11.54 en bijlage IX, onder A en onder B Bal).

Soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 11.37 Bal, Ow)

Het beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn is vastgelegd in artikel 11.37 e.v.

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">A. Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.B. Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.C. Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.D. Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.E. Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. |
|---|

Strikt beschermde soorten (soorten van Habitatrichtlijn, Bern I en II en Bonn I) (artikel 11.46 Bal, Ow)

Deze categorie bestaat uit Europees beschermde soorten. De schadelijke handelingen zijn vastgelegd in artikel 11.46 Bal e.v.:

1. Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2. Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3. Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4. Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
5. Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen.

Onder de Ow is het mogelijk om voor strikt beschermde soorten zoals opgenomen in artikel 11.46 Bal bij ruimtelijke ontwikkelingen te werken volgens een door de Minister goedgekeurde gedragscode. Hierbij geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht bij schadelijke handelingen uit artikel 11.46 Bal.

Andere soorten (artikel 11.54 Bal, Ow)

De categorie 'andere soorten' bestaat uit soorten zoals opgenomen in bijlage IX, onder A en onder B Bal van de wettekst. Dit zijn nationaal beschermde soorten. De schadelijke handelingen zijn vastgelegd in artikel 11.54 Bal e.v..

Het is verboden:

- A. in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen;
- B. de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen, of
- C. vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B, bij deze wet, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen.

Voor deze soorten geldt een vrijstelling wanneer aantoonbaar gewerkt wordt volgens een door de Minister van LNV goedgekeurde gedragscode.

Daarnaast geldt ook vrijstelling bij ruimtelijke projecten voor soorten die staan op besluit vrijgestelde soorten. Het hangt per provincie af welke soort is vrijgesteld van een vergunningsplicht bij schadelijke handelingen in artikel 11.54 Bal, ook de grond waarvoor een vrijstelling geldt kan ook variëren tussen provincies. Wel dient rekening te worden gehouden met de zorgplicht (artikel 11.27 Bal) Deze zorgplicht is verder in deze bijlage nog toegelicht.

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit

Het is mogelijk om omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan te vragen het optreden van schadelijke handelingen. De omgevingsvergunning kan worden verleend indien voldaan wordt aan de volgende criteria:

- Er is geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- Aanwezigheid geldig wettelijk belang. Welk wettelijk belang geldig is, is afhankelijk van de categorie waar de beschermde soort onder valt.
- Er is geen verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Samenvatting gronden waarop een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit verleend mag worden per categorie beschermde soorten (artikel 311.37, 11.46 en 11.54 Bal).				
Vergunningsgronden		Artikel 11.37 Bal	Artikel 11.46 Bal	Artikel 11.54 Bal en bijlage IX
		Vogels	Strikt beschermde soorten	Andere soorten
1	Er bestaat geen andere bevredigende oplossing	Ja	Ja	Ja
2	Leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding	Ja	Ja	Ja
3	volksgezondheid en openbare veiligheid	Ja	Ja	Ja
	veiligheid van luchtverkeer	Ja	Nee	Ja
	ter voorkoming van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij	Ja	Ja	Ja
	ter bescherming van Flora en Fauna	Ja	Ja	Ja
	voor onderzoek, onderwijs, uitzetten en herinvoeren van soorten / teelt	Ja	Ja	Ja
	dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van sociale of economische aard en met inbegrip van voor milieuwezenlijke gunstige effecten	Nee	Ja	Ja
	ruimtelijke inrichting of ontwikkeling	Nee	Nee	Ja
	schade en overlast, ter beperking omvang populatie, ter bestrijding van lijden en ziekte, bestendig beheer en onderhoud (ook natuurbeheer), algemeen belang, bestendig gebruik	Nee	Nee	Ja

Zorgplicht

Er dient te allen tijde rekening te worden gehouden met de zorgplicht zoals vastgelegd in artikel 11.27 Bal van de Ow. Deze zorgplicht houdt o.a. in dat als een activiteit wordt ondernomen waarvan kan worden vermoed dat deze nadelig kan zijn voor in het wild levende dieren en planten, deze activiteit niet plaats mag vinden. Ook moeten alle maatregelen worden genomen om nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Deze zorgplicht heeft betrekking op de gebieds- en op de soortbescherming. In het tekstkader hieronder staat het wetsartikel uitgeschreven.

Artikel 11.27 Bal

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
 - a) dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel
 - b) indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
 - c) voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.
1. Het eerste lid is niet van toepassing op handelen of nalaten in overeenstemming met het bij of krachtens deze wet of de Visserijwet 1963 bepaalde.

Er dient bijvoorbeeld zo gewerkt te worden dat dieren kunnen ontsnappen en het kan nodig zijn om soorten te verplaatsen (bijvoorbeeld planten en amfibieën). Deze algemene zorgplicht geldt voor elke soort en elk individu in Nederland.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1800 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
Postbus 40
4900 AA Oosterhout

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct een melding te maken bij security@antegroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

www.anteagroup.nl