

Toelichting
omgevingsvergunning
“Rucphenseweg 48 – Klein Zundert”

Planstatus:	ontwerp
Datum:	2021-09-17
Plan identificatie:	NL.IMRO.0879.OVrucphenseweg48-OW01

III SCHOENMAKERS III

Colofon

Titel:	Toelichting omgevingsvergunning 'Rucphenseweg 48 – Klein Zundert'
Opdrachtgever:	Aardbeienkwekerij van Aert B.V. Rucphenseweg 48 4882 KC Klein Zundert
Ontwerp:	III SCHOENMAKERS III Molenzicht 2 4881 BW ZUNDERT Tel: 076-5990340 www.schoenmakersadvies.nl
Projectnummer:	190350
Rapportnummer:	190350.01
Datum:	17 september 2021
Status:	ontwerp

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Toelichting

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3	Vigerende bestemmingsplan(nen)	6
1.4	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie	7
2.1	Ruimtelijke structuur	7
2.2	Verkeer en parkeren	7
2.3	Groen- en waterstructuur	7
2.4	Functionele structuur	7
2.5	Bestaande situatie planlocatie	8
Hoofdstuk 3	Planbeschrijving	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Ruimtelijke en functionele structuur	11
3.3	Verkeer en parkeren	11
3.4	Landschappelijke inpassing	11
Hoofdstuk 4	Beleidskader	13
4.1	Europees- en rijksbeleid	13
4.2	Provinciaal beleid	15
4.3	Gemeentelijk beleid	23
Hoofdstuk 5	Relevante (Milieu)aspecten	26
5.1	Algemeen	26
5.2	Bodem	26
5.3	Water	26
5.4	Cultuurhistorie en archeologie	28
5.5	Ecologie	30
5.6	Geluid	31
5.7	Bedrijven en milieuzonering	31
5.8	Externe veiligheid	33
5.9	Kabels en leidingen	34
5.10	Luchtkwaliteit	34
5.11	Toetsing besluit milieueffecten rapportage	35
Hoofdstuk 6	Juridische aspecten	36
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
6.2	Voorwaardelijke verplichting	37
Hoofdstuk 7	Economische uitvoerbaarheid	38
7.1	Economische uitvoerbaarheid	38

Hoofdstuk 1 Inleiding

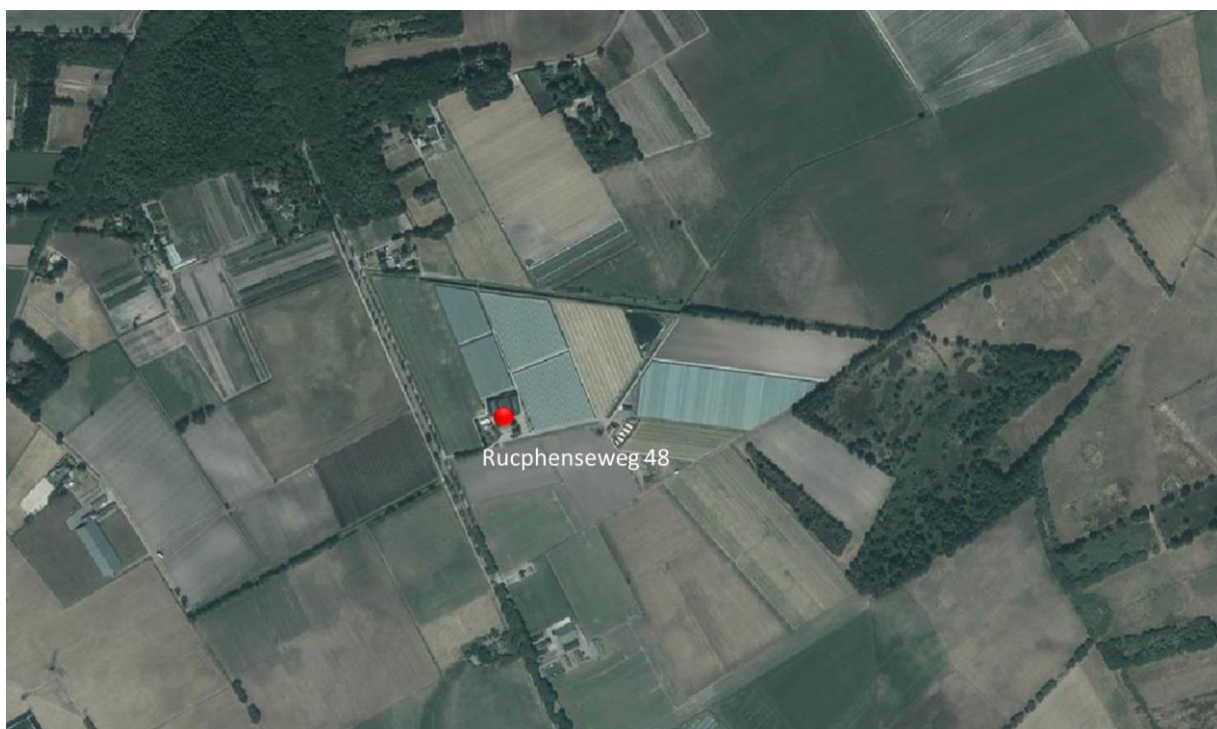
1.1 Aanleiding

De locatie Rucphenseweg 48 te Klein Zundert is een bestaande agrarische bedrijfslocatie. Momenteel is er een aardbeienkwekerij gevestigd, dit bedrijf wil op de locatie uitbreiden. Om het bedrijf toekomstperspectief te bieden, wil het bedrijf aan de Rucphenseweg 48 uitbreiden met permanent teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van aardbeienstellingen. Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert'. Daarnaast zijn de regels van het bestemmingsplan 'Vierde herziening bestemmingsplan buitengebied Zundert' van toepassing.

Ter plaatse van de Rucphenseweg 48 hebben de gronden, waar de permanent teeltondersteunende voorzieningen zijn voorzien, de bestemming 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming mogen geen permanente teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht. Middels een wijzigingsbevoegdheid kunnen permanent teeltondersteunende voorzieningen op gronden met de bestemming 'Agrarisch' mogelijk gemaakt worden tot een omvang van 3 hectare. Op de planlocatie is het initiatief om circa 5,6 hectare aan permanent teeltondersteunende voorzieningen op te richten. Hierdoor is het niet mogelijk om doormiddel van een wijzigingsbevoegdheid of binnenplanse afwijking het voorgenomen initiatief te realiseren.

Het voornemen is om van het bestemmingsplan buitenplans af te wijken, middels een afwijkingsprocedure ex. artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3. Gelijktijdig wordt voor de functieaanduiding op de locatie en de aanleg van de stellingen een omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' en de activiteit 'bouwen' aangevraagd. De onderbouwing dient als verantwoording voor de omgevingsvergunning met buitenplanse (project)afwijking. Daarnaast dient deze als verantwoording voor een komende bestemmingsplanherziening, waarin de beoogde planologische afwijking wordt verankerd.

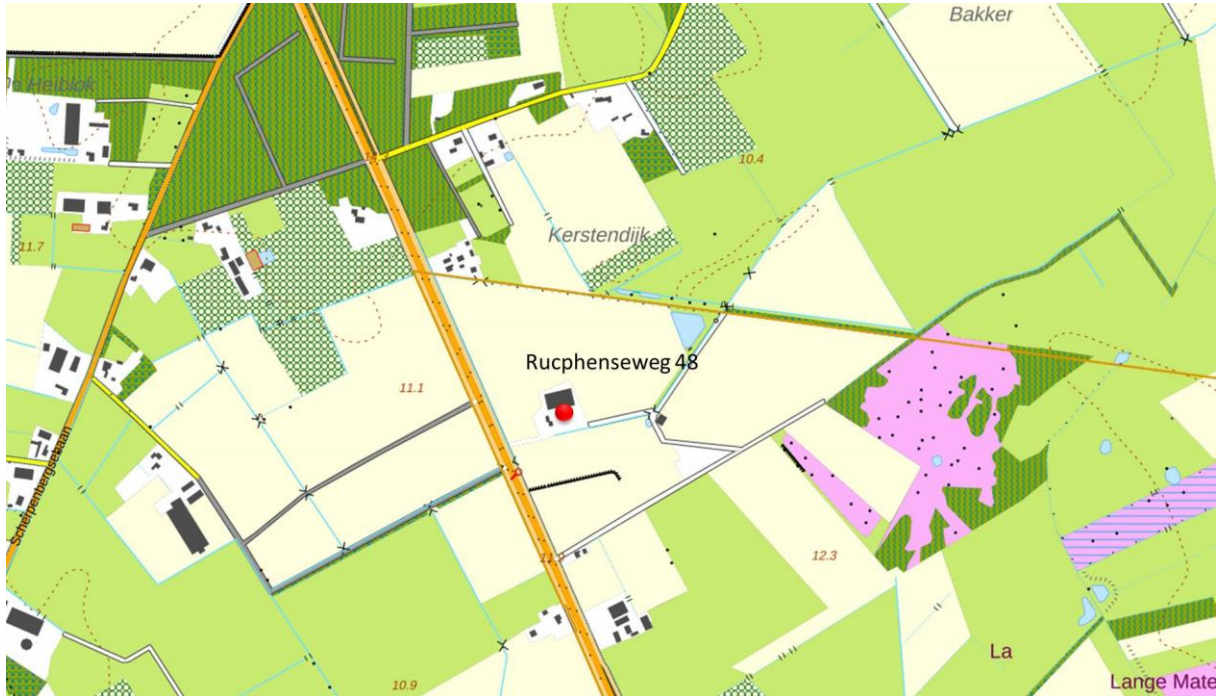
Gemeente heeft in een eerder overleg (januari 2019) tussen gemeente en initiatiefnemer aangegeven mee te willen werken aan het initiatief, mits er een bijzondere, extra en/of innovatieve tegenprestatie geleverd wordt. Voor de locatie Rucphenseweg 48 is gekozen om de innovatie en extra tegenprestatie te zoeken in de waterhuishouding van het aardbeienteeltbedrijf. In overleg met het Waterschap Brabantse Delta is vorm gegeven aan de innovatie van de waterhuishouding door een goede aansluiting te zoeken bij het attentiegebied waarin de planlocatie gelegen is.



Figuur 1: Ligging planlocatie op luchtfoto

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie ligt in het buitengebied aan de Rucphenseweg 48 in Klein Zundert. De Rucphenseweg is een provinciale verbindingsweg tussen Zundert en Rucphen. Het perceel is bij de gemeente kadastraal bekend onder de kadastrale gemeente ZDT02, sectie N, onder nummers 72, 80, 81 en 82. In figuur 1 en 2 is de planlocatie weergegeven.



Figuur 2: Ligging planlocatie op topografische kaart

1.3 Vigerende bestemmingsplan(nen)

De planlocatie ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert'. Op 4 september 2012 is het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld. Daarnaast is op 23 oktober 2018 de 'Vierde herziening Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' vastgesteld. In het plan worden ambtshalve aanpassingen op de planverbeelding doorgevoerd en zijn enkele ontwikkelingen opgenomen, zoals ook de locatie Rucphenseweg 48.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de bestaande situatie. In hoofdstuk 3 wordt de toekomstige situatie toegelicht. In hoofdstuk 4 van de onderbouwing wordt het vigerende beleid op Europees, Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor de ontwikkeling van de planlocatie relevant is. De relevante (milieu)aspecten komen in hoofdstuk 5 aan bod. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van geluid, bodemgesteldheid, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en ecologie beschreven. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 en 7 de uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

De planlocatie ligt ten noordwesten van de kern Zundert, aan de rand van de gemeente Zundert. De bebouwing langs de Rucphenseweg wordt gekenmerkt door vrijstaande woningen en (agrarische) bedrijfsbebouwing. De erf- en bedrijfsbebouwing staan geclusterd in het half open landschap. De woningen bestaan voornamelijk uit één bouwlaag met een kap. Vanaf de weg zijn het vooral de woningen, tuinen, kwekerijpercelen en graslanden die het beeld bepalen.

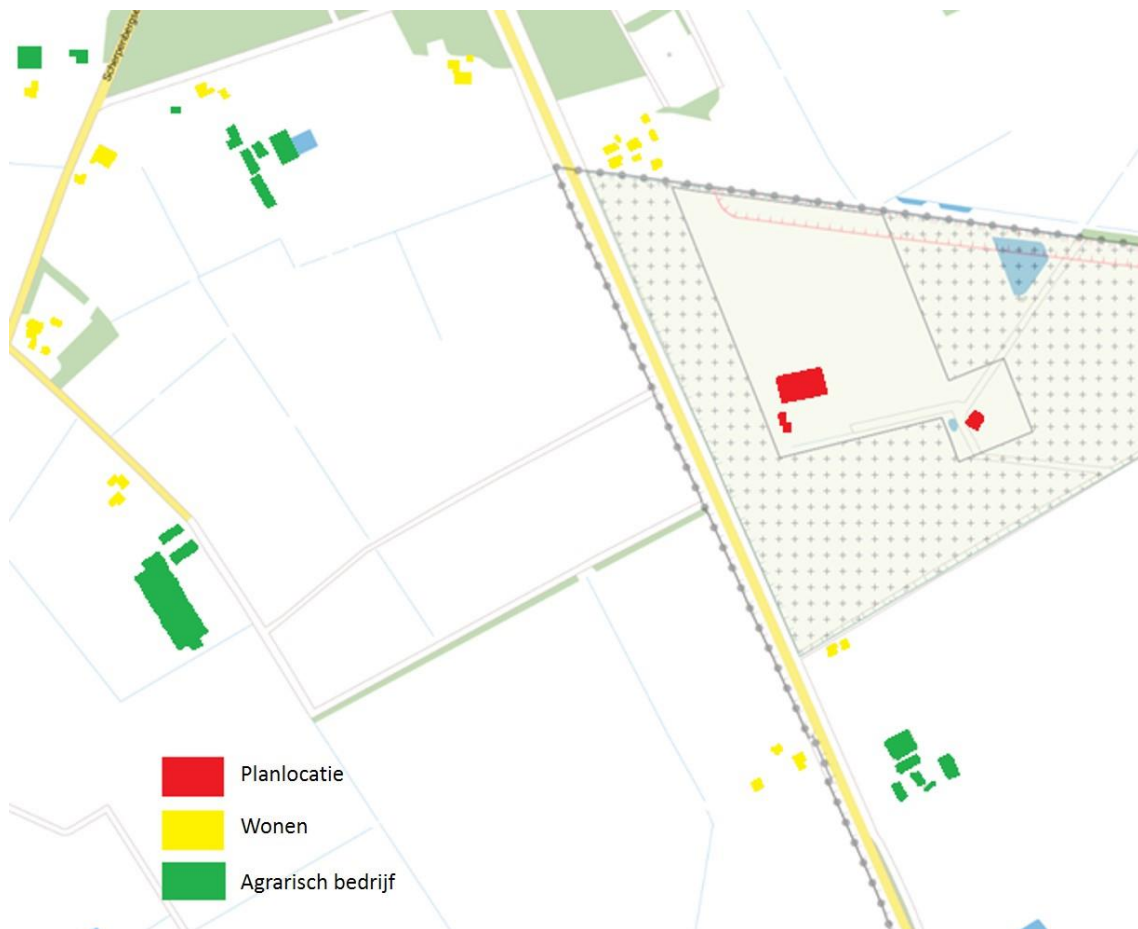
2.2 Verkeer en parkeren

De planlocatie ligt in het landelijk gebied aan de Rucphenseweg in Klein Zundert. De Rucphenseweg is in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan Zundert getypeerd als 'gebiedsontsluitingsweg bubeko (80km/h)' met een snelheidsregime van 80 km/h. Het parkeren vindt plaats op eigen terrein.

2.3 Groen- en waterstructuur

De planlocatie ligt in een gebied waar agrarische gronden en natuurgebieden naast elkaar voorkomen. Het landschap in de directe omgeving van de planlocatie valt te typeren als een half besloten landschap, dat bestaat uit agrarische percelen met beplanting langs de percelen, wegen en de erven. De planlocatie bestaat geheel uit cultuurgrond. Aan de oostzijde is het natuurgebied 'Lange Maten' gelegen wat deel uitmaakt van Natuur Netwerk Brabant. Langs de noordzijde van de gronden loopt de 'Schijfse Loop', dit is een categorie A waterloop en onderdeel van de ecologische verbidingszone.

2.4 Functionele structuur



Figuur 3: Functiekaart

2.4.1 Wonen

In de directe omgeving van de planlocatie (in een straal van circa 800m) komen voornamelijk agrarische functies en de functie wonen voor. Zowel (agrarische)bedrijfswoningen als burgerwoningen zijn in de omgeving te vinden. Hoofdzakelijk zijn de woningen vrijstaand gesitueerd.

2.4.2 Maatschappelijke voorzieningen

In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen maatschappelijke voorzieningen gevestigd. De dichtstbijzijnde maatschappelijke voorzieningen zijn in de kernen van gemeente Zundert en Rucphen gelegen.

2.4.3 Bedrijven, horeca, detailhandel en recreatie

De bedrijven, die zich rondom de planlocatie bevinden, zijn voornamelijk agrarische bedrijven. Ten zuiden van de planlocatie (op circa 1,7 km afstand) is een camping en abdij gelegen. In de directe omgeving komt geen detailhandel voor. De dichtstbijzijnde detailhandelsbedrijven zijn in de kernen van Zundert en Rucphen. In figuur 3 zijn de functies in kaart gebracht.

2.5 Bestaande situatie planlocatie

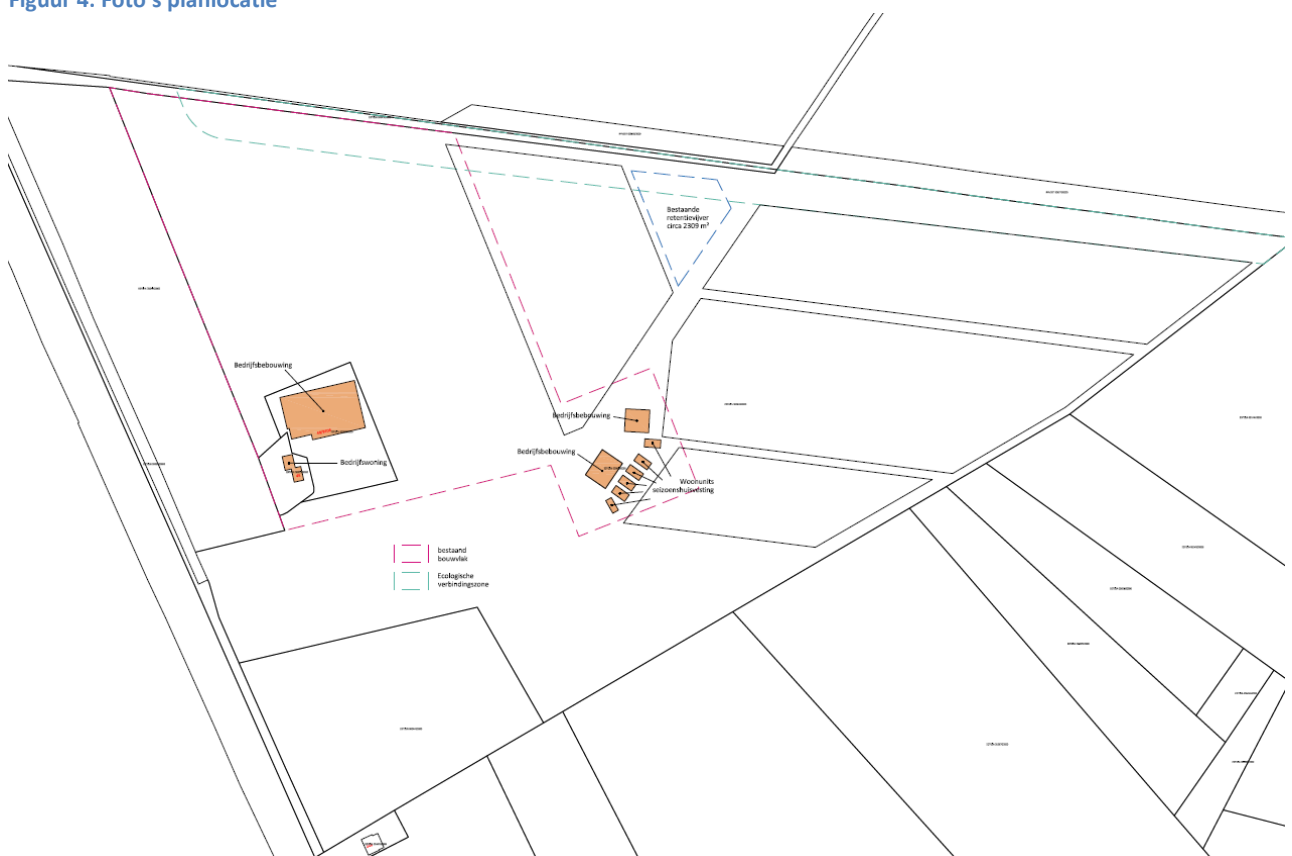
De planlocatie bestaat uit een bedrijfswoning met daarbij enkele bedrijfsgebouwen, ten behoeve van het aardbeienkwekerijbedrijf. Rondom de planlocatie zijn agrarische gronden gelegen welke voor een gedeelte (binnen het bouwvlak) reeds in gebruik zijn voor permanent teeltondersteunende voorzieningen, de overige gronden worden nu gebruikt voor vollegrondsteelt t.b.v. het aardbeienkwekerij bedrijf.

Onderstaand zijn enkele foto's van de planlocatie weergegeven. In figuur 5 is het bestaand overzicht van de planlocatie weergegeven.





Figuur 4: Foto's planlocatie



Figuur 5: Overzicht bestaande situatie

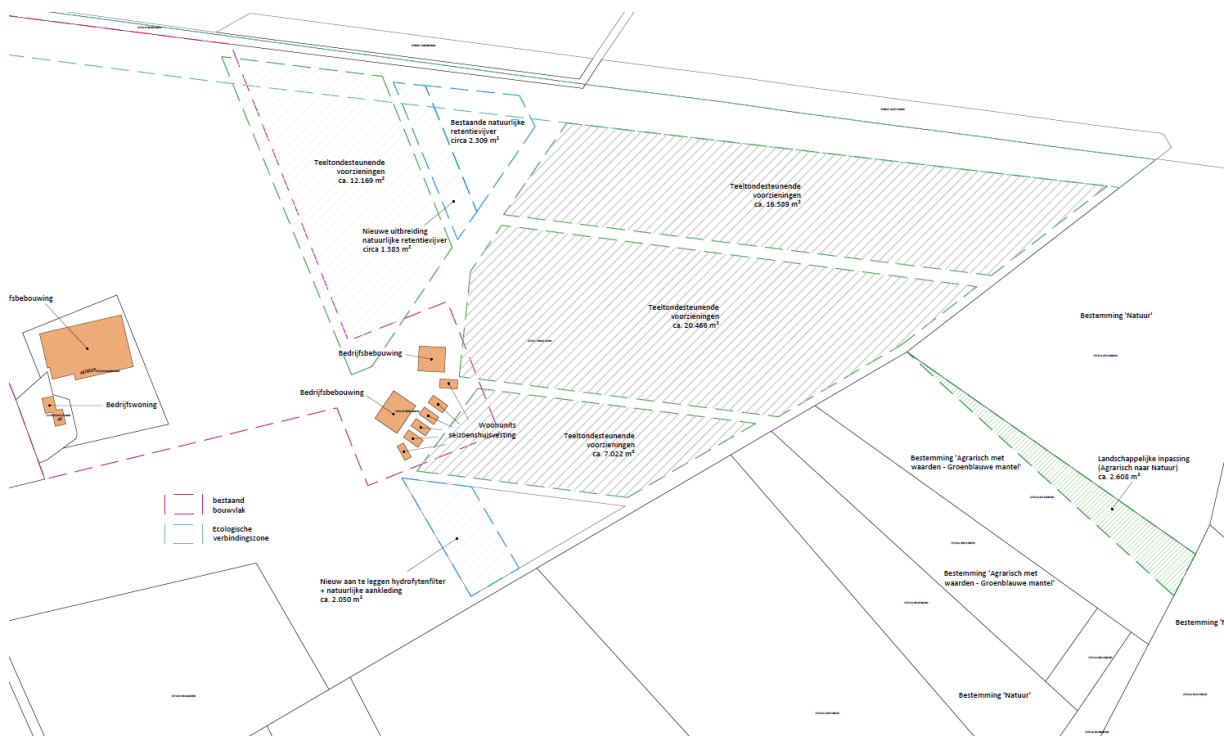
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Algemeen

De planlocatie Rucphenseweg 48 te Klein Zundert heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Op dit moment is op de planlocatie een aardbeienkwekerij gevestigd.

Om de teelt van hoogwaardige producten te kunnen blijven garanderen en tegen scherpe prijzen te kunnen blijven produceren, is het steeds meer noodzakelijk om gebruik te maken van (permanente) teeltondersteunende voorzieningen. Binnen het bestaande bouwvlak op de planlocatie is niet genoeg ruimte om (permanente) teeltondersteunende voorzieningen toe te voegen. Het initiatief op de planlocatie is om op de gronden (gedeelte van perceel ZDT02, sectie N, nummer 81) welke aansluitend zijn gelegen aan het bestaande bouwvlak, permanent teeltondersteunende voorzieningen op te richten. De permanent teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht in de vorm van aardbeienstellingen. De betreffende gronden hebben in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch'.

Voor de inrichting van het terrein houdt de initiatiefnemer rekening met de provinciale en gemeentelijke belangen van de bestaande bestemmingen en nog belangrijker de bestaande natuurkundige waarden welke in de omgeving aanwezig zijn. Het terrein wordt daardoor zowel planologisch als bedrijfsmatig geoptimaliseerd c.q. ingericht.



Figuur 6: Overzicht nieuwe situatie

In de (vollegrond)s teelt worden voornamelijk binnen het aardbeiseizoen aardbeien geleverd. Om toch ook buiten het aardbeiseizoen geld te kunnen genereren is het voornemen om teeltondersteunende voorzieningen aan te leggen, in de vorm van aardbeienstellingen. Hierdoor kan het aardbeibedrijf langer productie van aardbeien leveren. Binnen het bestemmingsplan is dit niet rechtstreeks mogelijk. De beoogde teeltondersteunende voorzieningen hebben een oppervlakte van circa 5,6 hectare. Deze bestaan uit circa 56.246 m² aardbeienstellingen.

Op de planlocatie worden naast de permanent teeltondersteunende voorzieningen extra innovatieve maatregelen getroffen voor de waterhuishouding op de planlocatie. Aan de oostzijde van de planlocatie ligt het natuurgebied 'Lange Maten'. Doordat de planlocatie tegen dit gebied is gelegen ligt er op de planlocatie een wateropgave waar vorm aangegeven kan worden. In overleg met het Waterschap Brabantse Delta is vorm

gegeven aan de wateropgaven op de planlocatie. Er is gekozen voor het toepassen van peilgestuurde drainage, dit om het grondwaterpeil te kunnen beheeren. Daarnaast wordt de bestaande vijver op de planlocatie uitgebreid en wordt er een helofytenfilter toegepast voor de vestiging van seizoenshuisvesting en wordt deze helofytenfilter natuurlijk ingepast met een kruidenrijke zoom om aansluiting te zoeken tussen het naastgelegen natuurgebied en de planlocatie. De innovatie en voordelen van deze maatregelen worden uitgebreid toegelicht in paragraaf 5.3 en in de afzonderlijke bijlage 'Toelichting innovatieve waterhuishouding', kortheidshalve wordt hiernaar verwezen.

3.2 Ruimtelijke en functionele structuur

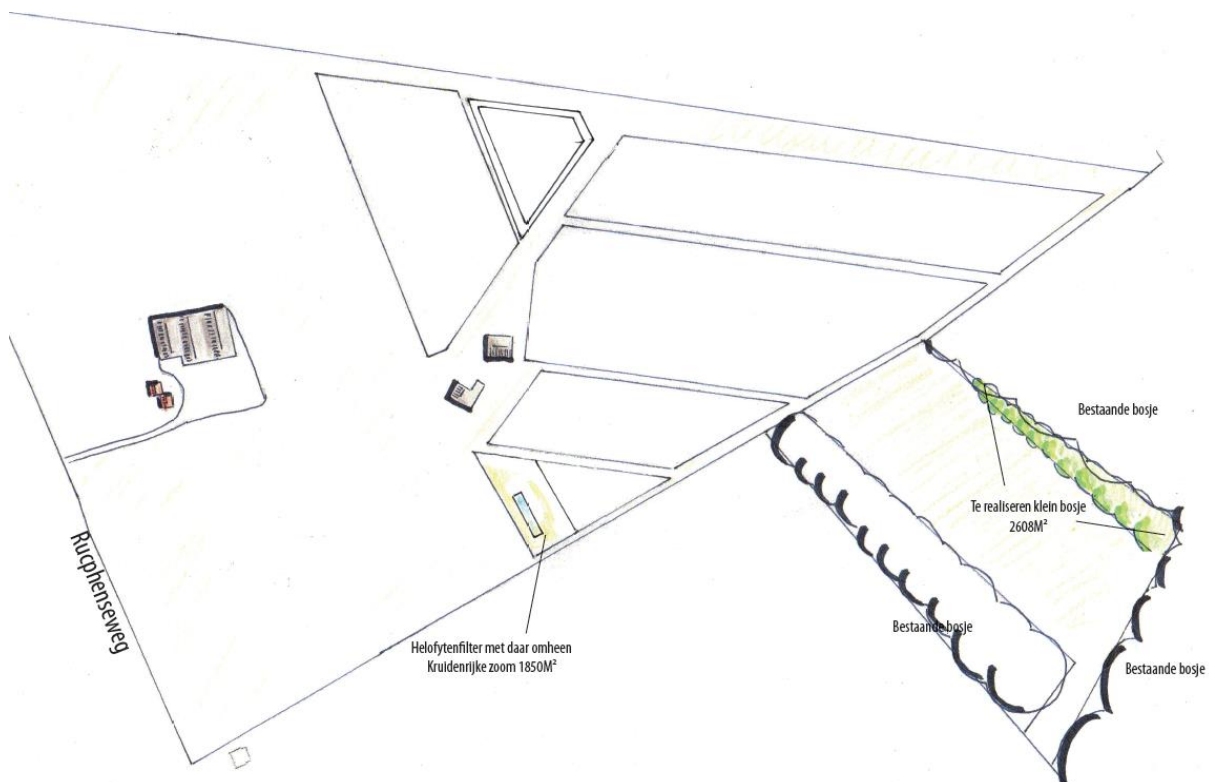
De ruimtelijke structuur verandert op perceel niveau. De bedrijfsbebouwing op de planlocatie blijft gehandhaafd. Echter worden er permanent teeltondersteunende voorzieningen opgericht in de vorm van aardbeienstellingen. De functionele structuur van de gronden verandert in die zin dat er middels deze ruimtelijke onderbouwing permanent teeltondersteunende voorzieningen op de gronden zijn toegestaan.

Ten noorden van de planlocatie is een ecologische verbindingszone gelegen. Deze is in het vigerend bestemmingsplan bestemd als 'wetgevingzone – ecologische verbindingszone'. Met het initiatief op de gronden wordt rekening gehouden met de natuurkundige waarden van deze ecologische verbindingszone. Het plaatsten van de stellingen zal gebeuren op een afstand van minimaal 5 meter van de ecologische verbindingszone om zo de natuurkundige waarde niet onevenredig te verstoren.

3.3 Verkeer en parkeren

De situatie met betrekking tot het verkeer en parkeren verandert niet. Er is op de planlocatie voldoende ruimte om te parkeren.

3.4 Landschappelijke inpassing



Figuur 7: Overzicht landschappelijke inpassing

In het kader van de kwaliteitsverbetering van het landschap is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waarbij de bestaande landschappelijke kwaliteiten op de planlocatie worden benut en versterkt. Er wordt aansluiting gezocht bij de natuurkundige waarden aan de

oostzijde van de planlocatie. Aan de oostzijde van de planlocatie is het natuurgebied de 'Lange Maten' gelegen. De percelen ZDT02 A 586, 614 en 143 zijn eigendom van de initiatiefnemer en worden voor een gedeelte ingezet voor het realiseren van de landschappelijke inpassing. Bij de landschappelijke inpassing wordt zo goed mogelijk aansluiting gezocht bij de bestaande natuurwaarden van het gebied. Het natuurgebied de 'Lange Maten' wordt door de landschappelijke inpassing uitgebreid en daardoor versterkt. De landschappelijke inpassing zorgt op deze manier voor een stabiele biodiversiteit en een grote meerwaarde voor de planlocatie. Naast de uitbreiding van de natuur wordt aan de zuidzijde van de planlocatie een helofytenfilter aangelegd, deze natuurlijke filter wordt natuurlijk ingepast met een kruidenrijke zoom. Ook dit landschapspakket zorgt voor een verrijking van de biodiversiteit. Het volledig landschapsplan is in bijlage 1 toegevoegd.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Europees- en rijksbeleid

4.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut. In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

Door de ontwikkeling op de planlocatie komen geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

4.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten, die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn zes projecten beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en Waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde.

Inmiddels is het aantal projecten uitgebreid met:

- Rijkswaardwegen.
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen.
- Elektriciteitsvoorziening.
- Ecologische hoofdstructuur.
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament.
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).
- Veiligheid rond Rijkswaardwegen.
- Verstedelijking in het IJsselmeer.
- Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Door de ontwikkeling op de planlocatie zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

4.1.3 Archeologie

In de nota belvédère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. Het plangebied is niet gelegen in een gebied aangewezen binnen de nota belvédère.

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het 'Verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. In Nederland heeft het rijk dit Verdrag in 2007 verankerd in nationale wet- en regelgeving middels de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is geen zelfstandige wet, maar een Wijzigingswet en betreft onder meer een herziening van de Monumentenwet 1988. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie moet verankeren in het bestemmingsplan. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld. De Omgevingswet zal naar verwachting in 2022 in werking treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Om invulling te geven aan deze gemeentelijke zorgtaak heeft de gemeente Zundert de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekaart op te stellen, samen met de Nota Archeologie en de bijbehorende verordening. Zie verder paragraaf 4.3.1 en 5.4.

4.1.4 Water

Het Nationaal Waterplan (NWP)

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Watertoets

Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundig relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor structuurvisies, bestemmingsplannen, van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro met het waterschap.

De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2010 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

In paragraaf 5.3 komt het aspect water aan bod voor de planlocatie.

4.1.5 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in de Wet Natuurbescherming (1 januari 2017).

Europese Vogel- en Habitatrichtlijn

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn hebben tot doel de bescherming van (vogel)soorten en hun natuurlijke habitats. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones (SBZ's) aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: "Natura 2000". Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijnen. De planlocatie valt in zijn geheel niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming de Flora- en Faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet 1998. De wet natuurbescherming biedt bescherming aan het merendeel van de inheemse dieren en planten in Nederland.

De nieuwe Wet natuurbescherming regelt niet alleen de 'ruimtelijke ingrepen', maar ook de andere onderwerpen zoals overig bezit en handel, gebiedsbescherming, houtopstanden, klacht en beheer en schadebestrijding. Een verandering ten opzichte van de oude Natuurbeschermingswet 1998 is dat de provincies voor hun gebied bepalen wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid is enkel nog verantwoordelijk voor de ontheffingsaanvragen en de gedragscodes.

De beschermingsstatus van de inheemse dier- en plantensoorten houdt onder meer in dat in geval van voorgenomen activiteiten zoals aanleg van infrastructuur of bouwprojecten, de planlocatie moet worden getoetst op de aanwezigheid van beschermde soorten: de 'natuurtoets'.

Het aspect Flora en Fauna komt in paragraaf 5.5 aan bod.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018

Op 14 december 2018 stelde Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet, welke in 2021 in werking zal treden. De Brabantse Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Er wordt vanuit meerdere invalshoeken gekeken naar een ontwikkeling door de provincie:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

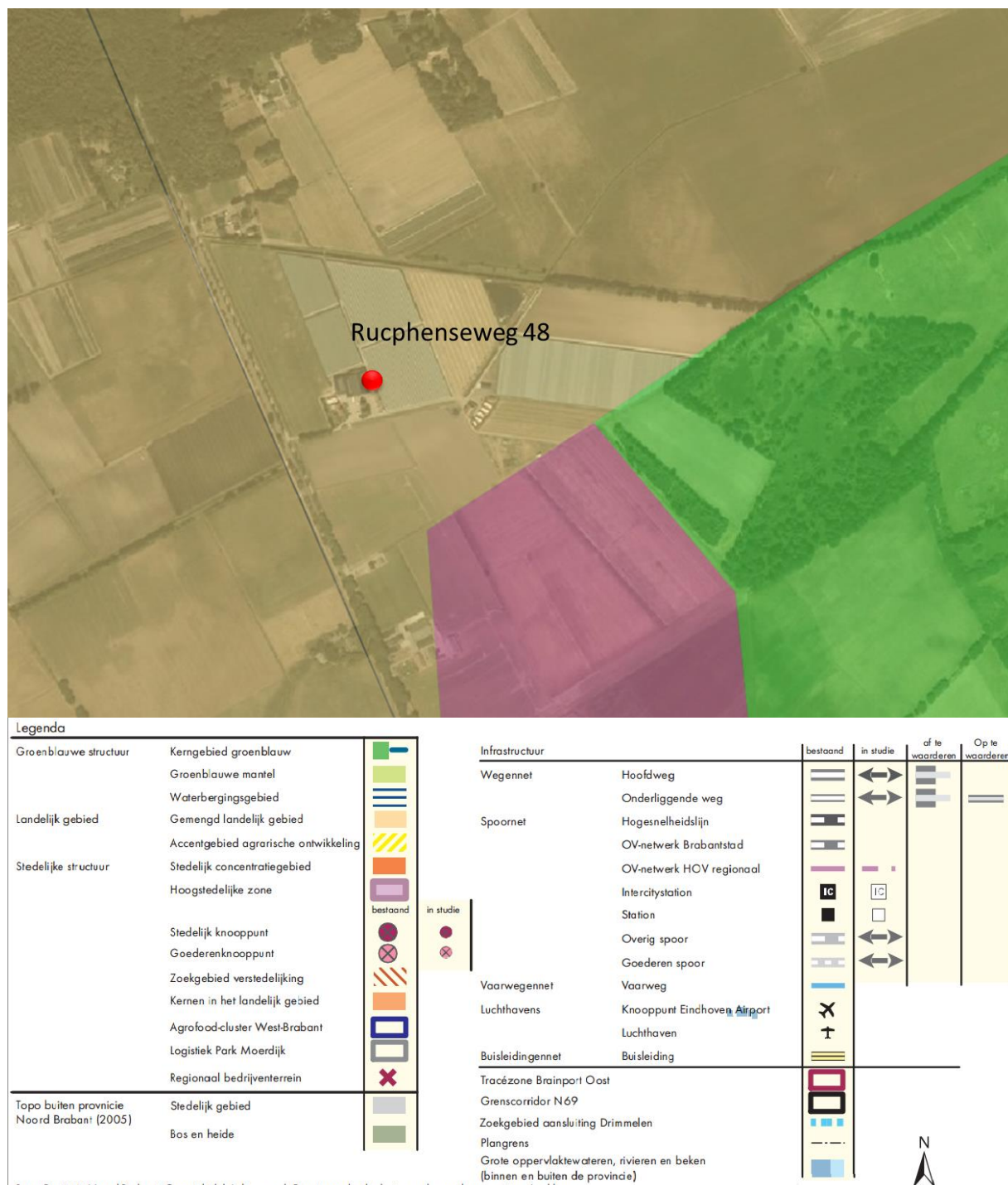
In de omgevingsvisie is één basisopgave benoemd: het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn er vier hoofdopgaven benoemd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en het provinciale verkeers- en vervoersplan.

4.2.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 (hierna: SVRO) in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.



Figuur 8: Uitsnede Structuurkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

De provincie heeft als sturingsfilosofie 'samenwerken aan kwaliteit': samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vier rollen:

1. Ontwikkelen
De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.
2. Beschermen
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.
3. Regionaal samenwerken
De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming *in vier regio's*. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.
4. Stimuleren
Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.

In figuur 8 is een uitsnede van de structurenkaart van de SVRO weergegeven. De gronden van het voorgenomen initiatief op de planlocatie zijn gelegen in het landelijk gebied 'Gemengd landelijk gebied'.

Landelijk gebied, gemengd landelijk gebied

Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers.

De provincie wil het volgende bereiken in het landelijk gebied:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie;
2. Ruimte voor agrarische ontwikkeling;
3. Een duurzame land- en tuinbouw;
4. Versterking van het landschap.

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:

1. Gemengd landelijk gebied;
2. Accent agrarische ontwikkeling.

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een mening van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

Permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn in het 'Gemengd landelijk gebied' binnen agrarische bouwvlakken, bijvoorbeeld een differentiatievlak mogelijk. Op de planlocatie wordt samen met het

Waterschap Brabantse Delta veel aandacht besteed aan de waterhuishouding op de planlocatie en het omliggende gebied. Door het verbeteren van de waterhuishouding wil de initiatiefnemer een versterking van de natuur- en landschapswaarde bewerkstelligen.

Groenblauwe structuur, kerngebied groenblauw

De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een ander functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe structuur, als die gebieden van belang zijn voor natuur- en waterfuncties.

Binnen de groenblauwe structuur onderscheidt de provincie drie perspectieven

1. het kerngebied groenblauw;
2. de groenblauwe mantel;
3. de gebieden voor waterberging.

Het bedrijf aan de Rucphenseweg 48 bezit daarnaast gronden (perceel ZDT02, sectie A, nummer 586, 614 en 143, 615) welke gelegen zijn binnen de groenblauwe structuur, kerngebied groenblauw. Deze gronden grenzen aan de oostzijde van de planlocatie. Het voornemen is om een gedeelte van deze gronden in te richten ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit gedeelte wordt voorzien van een landschappelijke inpassing waarbij een bijdrage wordt gegeven aan een kwaliteitsverbetering van de bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties. Ook op deze gronden wordt doormiddel van de toe te passen maatregelen voor de waterhuishouding van de planlocatie zoals beschreven in de bijlage 'Toelichting innovatieve waterhuishouding' veel aandacht besteed aan het versterken van de waterhuishoudkundige waarden van het gebied. Het initiatief past derhalve binnen het beleid van de Structuurvisie Ruimtelijke Ontwikkeling Noord-Brabant.

4.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

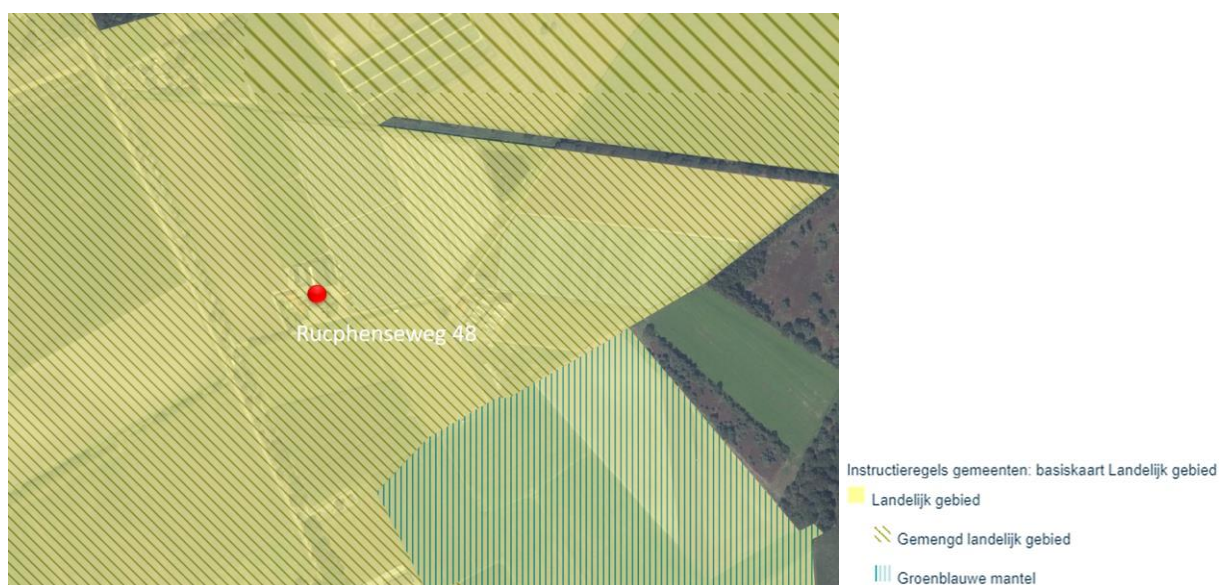
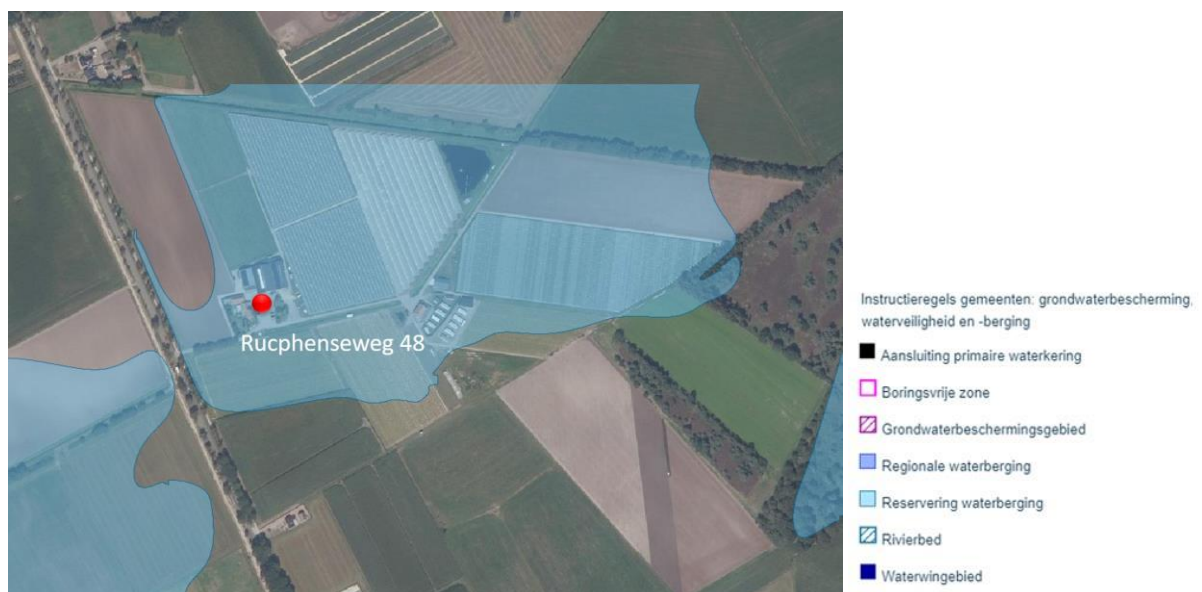
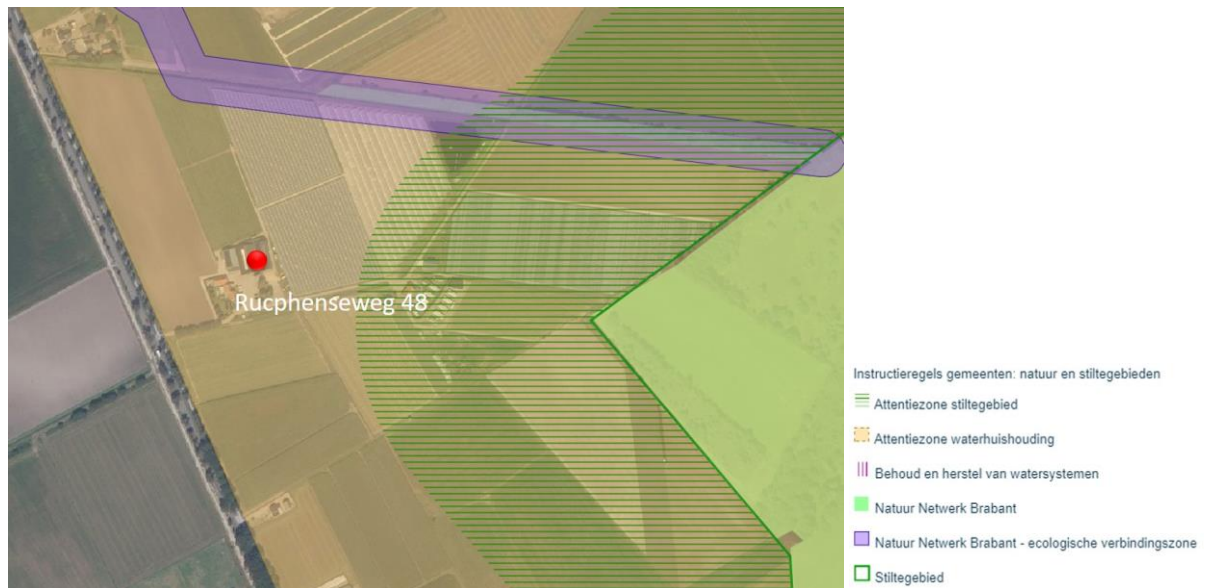
In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. Dit zijn de:

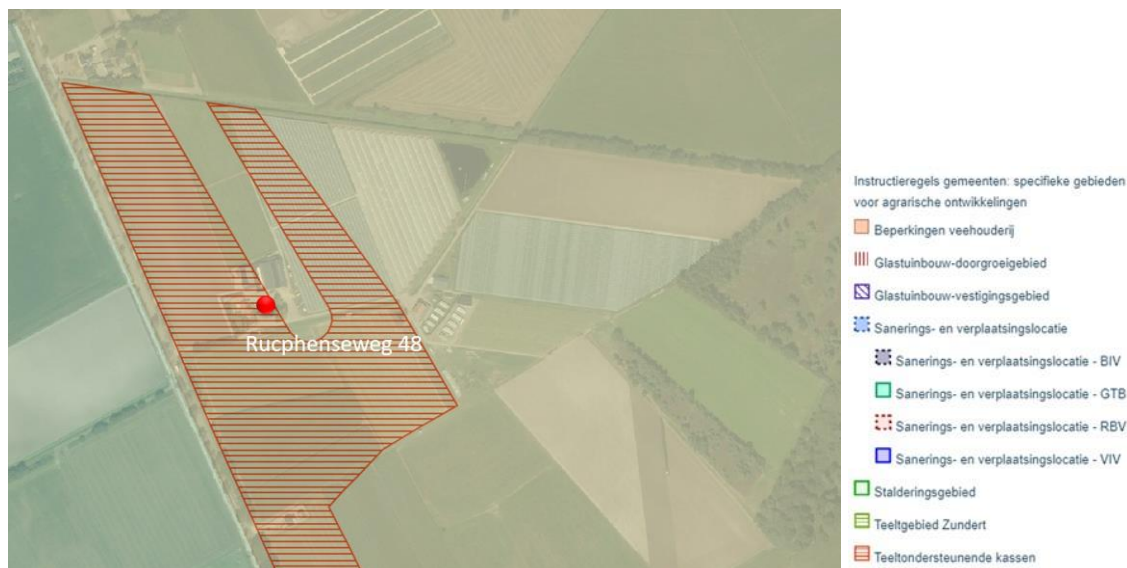
- Provinciale milieuverordening, gebaseerd op artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Verordening natuurbescherming, gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening Ontgrondingen, gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening Ruimte, gebaseerd op artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening Water, gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;
- Verordening wegen, gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2a Wegenverkeerswet.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Deze beleidsneutrale omzetting betekent overigens niet dat er helemaal geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt. Op hoofdlijnen gaat het om:

- een meer gebruiksvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder losse bijlagen;
- aanpassingen waardoor de regels straks beter passen in het systeem van de omgevingswet, bijvoorbeeld voor de grondwaterbeschermingsgebieden;
- aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.

De Provinciale Staten heeft de Interim omgevingsverordening op 25 oktober 2019 vastgesteld.





Figuur 9: Uitsnede kaart behorende bij Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In figuur 9 zijn de uitsnede van de kaart behorende bij de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de locatie Rucphenseweg 48. Uit figuur 9 blijkt dat de gronden waarop de permanent teeltondersteunende voorzieningen aangebracht worden zijn aangemerkt als 'Landelijk gebied - Gemengd landelijk gebied' met daarnaast de aanduidingen 'stalderingsgebied', 'Beperkingen veehouderij', 'Attentiezone waterhuishouding', 'Attentiezone stiltegebied' en 'Reservering waterberging'.

Aan de noordzijde van de planlocatie is ter plaatse van de categorie A watergang de aanduiding 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbingszone' gelegen. Ter plaatse van de bedrijfswoning en de aangrenzende gronden is de aanduiding 'Teeltondersteunende kassen' gelegen. Deze twee aanduidingen worden met onderhavig initiatief buiten beschouwing gelaten.

De gronden waarop het voornemen is een gedeelte van de landschappelijke inpassing te realiseren liggen binnen de structuur 'Natuur Netwerk Brabant'. Daarnaast zijn de aanduidingen 'Attentiegebied waterhuishouding', 'Stiltegebied', 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij' van toepassing.

Landelijk gebied – Gemengd landelijk gebied

Binnen de afdeling 'Vitaal platteland' zijn de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst voor het Landelijk gebied. In het landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Het landelijk gebied omvat een onderverdeling in de sub zones 'Gemengd landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. In veel gevallen bestaan er voor beide zones gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. In die gevallen wordt gesproken over 'Landelijk gebied'. Alleen als het nodig is onderscheid te maken, wordt in de betreffende regel gesproken over de sub zones.

Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar een gemengde plattelandseconomie en/of een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Binnen het 'Gemengd landelijk gebied' is het mogelijk om een teeltbedrijf uit te breiden (artikel 3.54) mits dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is. Daarnaast is het mogelijk binnen het bouwperceel te voorzien in de bouw of de uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen. Binnen de Interim omgevingsverordening is voor het gemengd landelijk gebied geen maximaal oppervlakte bepaald dat aan permanente teeltondersteunende voorzieningen aanwezig mag zijn.

De percelen waarop het initiatief betrekking heeft ligt binnen het 'Gemengd landelijk gebied'. De gronden kunnen binnen de Interim omgevingsverordening gebruikt worden voor permanent teeltondersteunende voorzieningen.

Stalderingsgebied en Beperkingen veehouderij

Binnen het 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij' gelden extra randvoorwaarden aan ontwikkeling van veehouderijen. Deze voorwaarden geven sturing aan het voorkomen van een verdere regionale concentratie van vee en richten zich daarnaast op het tegengaan van (verdere) leegstand. Vanwege deze extra randvoorwaarden is een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen mogelijk als er elders dierenverblijven verdwijnen; het zogenaamde staldereen. Het initiatief heeft geen betrekking op een veehouderij, het beleid met betrekking tot het 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij' zijn niet van toepassing.

Attentiezone stiltegebied en stiltegebied

Het stilte is gericht op het tegengaan van functies en activiteiten die ten koste gaan van de rust en stilte in het betreffende gebied, bijvoorbeeld het houden van evenementen. Voor activiteiten zijn grenswaarden voor een aanvaardbare geluidbelasting opgenomen. Ter plaatse van de Attentiezone stiltegebied worden de teeltondersteunende voorzieningen geplaatst. Ter plaatse van het stiltegebied wordt enkel een deel van de landschappelijke inpassing gerealiseerd.

Reservering Waterberging

Deze aanduiding is gericht op het tegengaan van activiteiten die ten koste kunnen gaan van het waterbergend vermogen van het gebied. Er dient verantwoord te worden over de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft indien wordt voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling. De planlocatie ligt binnen de aanduiding 'reservering waterberging'.

Binnen deze aanduiding zijn er maatregelen getroffen om het waterbergend vermogen van het gebied te behouden en te versterken. In de bijlage 'Toelichting innovatieve waterhuishouding' is een uitgebreide beschrijving gegeven van de maatregelen die toegepast worden en hoe deze zorgen voor het behoud en versterken van de waterberging op de planlocatie en het naastgelegen natuurgebied.

Attentiegebied waterhuishouding

Het Attentiegebied waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant. Bij het toelaten van functies die een negatief effect kunnen hebben op de waterhuishouding, geldt dat overleg met het waterschap nodig is. Op de planlocatie Rucphenseweg 48 wordt bij het aanbrengen van de permanent teeltondersteunende voorzieningen in overleg met het Waterschap Brabantse Delta rekening gehouden met de waterhuishouding op de planlocatie. In paragraaf 5.3 en bijlage 'Toelichting innovatieve waterhuishouding' wordt hier verder op ingegaan.

Natuur Netwerk Brabant

Het 'Natuur Netwerk Brabant' strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. Daarnaast ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken van een gebied. Het Natuur Netwerk Brabant is onderdeel van het Natuur Netwerk Nederland. Het is een netwerk van deels bestaande en deels nieuwe natuurgebieden die door ecologische verbindingzones met elkaar verbonden zijn.

Het 'Natuur Netwerk Brabant' is gelegen op de gronden ten oosten van het initiatief. De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemer. Binnen het vigerend bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als 'Agrarisch met waarden – groenblauwe mantel' en zullen worden benut voor de invulling van een gedeelte van de vereiste landschappelijke inpassing en het toepassen van de innovatieve maatregelen voor de waterhuishouding van het plangebied. De landschappelijke inpassing en de toe te passen waterkundige maatregelen zijn afgestemd op het aangrenzend natuurgebied de 'Lange Maten'. De inrichting van de gronden geeft een versterking van de natuurdoelen van het landschap. De landschappelijke inpassing is in paragraaf 3.4 en verderop in deze paragraaf in het kort beschreven. Het volledige landschapsplan is in de bijlage toegevoegd. Daarnaast worden de maatregelen omtrent de waterhuishouding op de planlocatie beschreven in paragraaf 5.3 en in de bijlage 'Toelichting innovatieve waterhuishouding'.

De beoogde ontwikkelingen zoals hierboven beschreven passen binnen het beleid van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Algemene regels, Bevordering ruimtelijke kwaliteit*Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit*

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie;

Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik:

Een plan moet een verantwoording bevatten dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid en toepassing is gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Doel van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in:

- dat een ruimtelijke ontwikkeling in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, tenzij in de verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;
- ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd.

De permanente teeltondersteunende voorzieningen worden op een bestaande perceel aangrenzend aan het bouwvlak gesitueerd er wordt daarmee invulling gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De toelichting bij een bestemmingsplan bevat een motivering:

- a. van de wijze waarop de bedoelde verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd;
- b. dat de verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

De bedoelde verbetering kan mede betreffen:

- a. de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover expliciet vereist op grond van deze verordening;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. een fysieke bijdrage aan de realisering van de het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

De uitvoering van kwaliteitsverbetering van het landschap heeft regio West-Brabant vastgelegd in het 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant'. Deze notitie geeft aan hoe de gemeenten in de regio West-Brabant naast de toepassing van artikel 3.1 van de Verordening ruimte, ook toepassing geven aan artikel 3.2 van de Verordening ruimte. De notitie biedt:

- een eenduidig beleidskader voor de West-Brabantse gemeenten met instemming van de provincie Noord-Brabant;

- de mogelijkheid tot maatwerk voor gemeenten blijft mogelijk om de 'couleur locale' te behouden, niet alles wordt dicht getimmerd;
- een eenduidige regionale methodiek;
- duidelijkheid over hoe de rood-met-groen koppeling kan worden opgenomen in te ontwikkelen bestemmingsplannen in overeenstemming met de Verordening Ruimte.

In de notitie zijn een drietal categorieën opgesteld:

- Categorie 1:
Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2:
Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.
- Categorie 3:
Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Categorie

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling ter hoogte van de planlocatie Rucphenseweg 48 valt onder categorie 3.

Landschappelijke inpassing

Er is een inrichtings- en beplantingsplan opgesteld. De landschappelijke inpassing is afgestemd op het aangrenzend natuurgebied 'Lange Maten' en de landschappelijke waarden op de planlocatie zelf. Doordat er aansluiting gezocht wordt bij het bestaande natuurkundige waarden van het natuurgebied en planlocatie geeft dit een versterking van de natuurdoelen van het landschap. Het complete landschapsplan is in bijlage 1 toegevoegd en in paragraaf 3.4 verder beschreven.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Nota Archeologie Gemeente Zundert

Het tijdig identificeren en meewegen van archeologische (verwachtings-)waarden kan een bijdrage leveren aan het behoud en versterking van de historische identiteit en kwaliteit van de leefomgeving (inclusief het landschap). Daarom is door de gemeente Zundert de Nota Archeologie Gemeente Zundert opgesteld. De beleidsnota en bijbehorende archeologische beleidskaart is het centrale instrument dat alle betrokken partijen bij planvorming is staat stelt om vooraf inzicht te krijgen in de nog aanwezige of te verwachten archeologische waarden. Het aspect archeologie is in paragraaf 5.4 verder uitgewerkt.

4.3.2 Landschapsvisie Zundert

In de landschapsvisie geeft de gemeente aan welke richting zij de komende jaren op wenst te gaan met haar landschap. De landschapsvisie bestaat uit een streefbeeld van het landschap voor verschillende deelgebieden en uit aanbevelingen voor inrichting, investering en inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Het landschap in Zundert is de laatste decennia sterk veranderd. Toch zijn nog op veel plaatsen de verschillen tussen de samenstellende landschapstypes herkenbaar. Dat zorgt voor afwisseling en herkenbaarheid, wat het landschap kwaliteit geeft. Landschappen met kwaliteit worden over het algemeen gewaardeerd.

De planlocatie ligt in het deelgebied 'Extensieve productielandschappen', zie figuur 10.

Wat: De Groenblauwe mantel exclusief de beekdalen, aangevuld met fragmenten productielandschap die niet onder BOG of AHS+ vallen. De delen die de Groenblauwe mantel betreffen, vormen een overgang tussen de landgoederenzone en de intensieve productielandschappen. Dit deelgebied betreft voornamelijk de jonge ontginningen, rond Rijsbergen en Achtmaal uitgebreid met stukken oude ontginning.

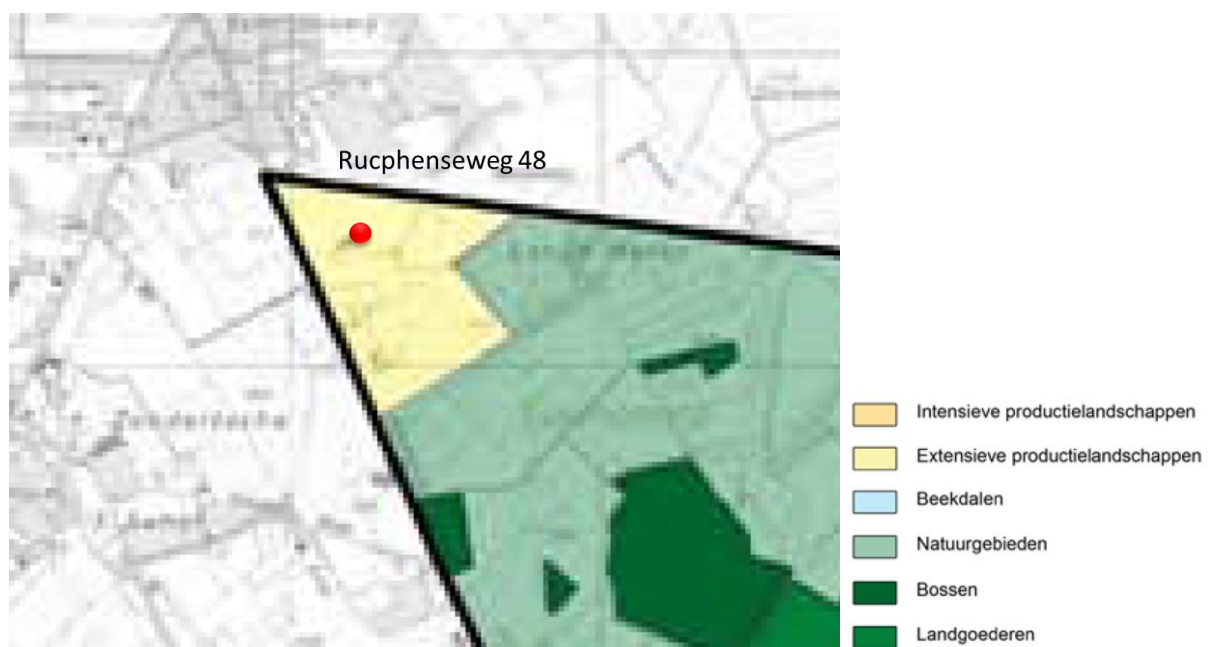
Streefbeeld: De extensieve productielandschappen vertegenwoordigen een aantal mooie en gave jonge ontginningen. De hoofdstructuur van de jonge ontginningen wordt gedragen door wegen geflankeerd door bomenrijen en door waterlopen. De hoeveelheid bebouwing is in relatie tot de oudere landschappen veel geringer en bestaat vooral uit veehouderijbedrijven. De oudere ontginningen die deel uitmaken van de extensieve productielandschappen zijn relatief open. Langs de met bomen beplante wegen staan boerderijen, af en toe een burgerwoning of een kwekerij. Bijgebouwen staan, gezien vanaf de doorgaande wegen, net achter de woonhuizen. Vanaf de weg zijn het vooral de woningen, tuinen en landbouwpercelen die het beeld bepalen. Regelmatig is tussen de bebouwing ruim zicht mogelijk op het achterliggende, meer open landschap. Hier domineren grasland en (maïs)akkers afgewisseld met boomkwekerijen in volle grond. Bomen langs wegen, op de erven, hagen en een enkele houtwal geven de bebouwde linten een besloten en groen karakter, wat contrasteert met de open ruimtes tussen en naast die linten.

Gebruik: Voornamelijk veelteelt (maïs en grasland) en plaatselijk tuinbouw en boomkwekerij in de volle grond.

Landschapontwikkeling: Voor wat betreft de jonge ontginningen: zo nodig aanvullen van wegbeplanting en beplanting van de buitencontour van de ontginning. In de oude ontginningen het in stand houden en aanvullen van de laanbeplantingen.

Sturing: Om regie te houden op het beeld vanaf de doorgaande wegen, om de schaal en maat van het landschap niet onherstelbaar te veranderen en om de bij het betreffende landschap horende beslotenheid te garanderen is het van belang dat in geval van nieuwe bebouwing, vanuit de gemeente sturing gegeven wordt op hoe dit dient te gebeuren. Ook kan compensatie in de vorm van nieuwe landschapselementen worden gevraagd.

Het realiseren van permanente teeltondersteunende voorzieningen is een ruimtelijke ontwikkeling die gerelateerd is aan het buitengebied. Er dient te worden voorzien in een goede landschappelijke inpassing. Mits op de goede plaats, dragen naast de beplante wegen ook landschapselementen als hagen, houtwallen, bomenrijen en solitaire bomen bij aan de kwaliteit van natuur en landschap. De landschappelijke inpassing komt in paragraaf 3.4 en 4.2.3 aan bod. Voor de landschappelijke inpassing is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de Landschapsvisie Zundert.



Figuur 10: Uitsnede kaart deelgebieden Landschapsvisie Zundert

4.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Zundert

Het bestemmingsplan Buitengebied Zundert is op 4 september 2012 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Zundert. Daarna zijn er diverse herzieningen opgesteld, zoals de 'Correctieve

herziening bestemmingsplan Buitengebied' d.d. 25 februari 2014, het 'Reparatieplan bestemmingsplan Buitengebied Zundert' d.d. 24 augustus 2015, de 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' d.d. 12 april 2016, de 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' d.d. 11 juli 2017, het 'aanpassingsplan reparatieplan bestemmingsplan buitengebied Zundert' d.d. 11 juli 2017 en de 'Vierde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' d.d. 23 oktober 2018. De geldende verbeelding voor de planlocatie komt uit het bestemmingsplan 'Vierde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' daarnaast zijn de regels uit de 'Vierde herziening bestemmingsplan Buitengebied' van toepassing.



Figuur 11: Uitsnede verbeelding behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied Zundert

De planlocatie heeft binnen het bouwvlak de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. De gronden aangrenzend aan het bouwvlak waar de permanent teeltondersteunende voorzieningen opgericht worden hebben de bestemming 'Agrarisch'. Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemming 'Waarde – attentiegebied ehs' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone – stalderingsgebied' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'. Over een gedeelte van de gronden aan de noordzijde ligt de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – ecologische verbingszone'.

Binnen artikel 3 'Agrarisch' in het vigerend bestemmingsplan zijn permanente teeltondersteunende voorzieningen niet toegestaan. Middels een wijzigingsbevoegdheid (artikel 3.8.1) is het mogelijk de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen' toe te voegen. Met deze aanduiding op de gronden zijn permante teeltondersteunende voorzieningen toegestaan. Omdat de locatie niet voldoet aan de voorwaarden welke aan deze wijzigingsbevoegdheid gesteld worden (artikel 3.8.1 lid b.), de permanent teeltondersteunende voorzieningen hebben een omvang van circa 5,6 hectare in plaats van 3 hectare, wordt middels voorliggende ruimtelijke onderbouwing buitenplans afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.

Hoofdstuk 5 Relevante (Milieu)aspecten

5.1 Algemeen

In de onderstaande paragrafen zijn de ruimtelijke-milieu hygiënische aspecten verder uiteengezet.

5.2 Bodem

Het grondgebruik wijzigt functioneel als planologisch niet, op de gronden blijft het agrarische teelt. Er wordt met onderhavig initiatief geen verblijfsruimte waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven mogelijk gemaakt. Een nader onderzoek naar de bodemkwaliteit is niet nodig.

5.3 Water

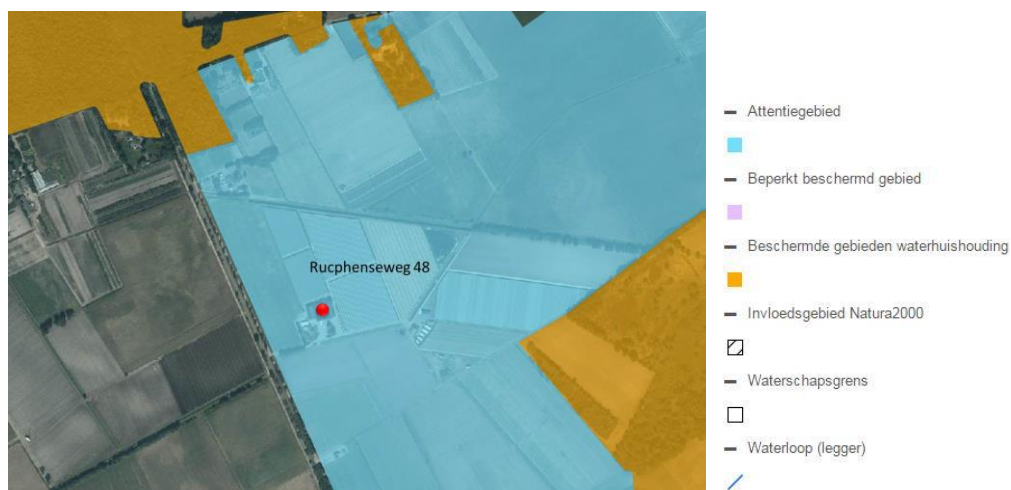
Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.





Figuur 12: Uitsnede Keur- en Leggerkaart Waterschap Brabantse Delta

Grondwaterbeschermingsgebied

De planlocatie ligt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied, waterwingebied of in het invloedsgebied Natura 2000. De planlocatie ligt binnen het 'Attentiegebied' zoals aangegeven op de Keurkaart van Waterschap Brabantse Delta. In het plangebied ligt een categorie B waterloop. Aan de noord- en westzijde van de planlocatie ligt een categorie A waterloop. Met de waterlopen wordt met de realisatie van de permanente teeltondersteunende voorzieningen rekening gehouden.

Op de planlocatie Rucphenseweg 48 worden met betrekking tot de waterhuishouding innovatieve maatregelen toegepast welke een grote meerwaarde zijn voor de planlocatie zelf maar zeker voor het naastgelegen natuurgebied de 'Lange Maten'. Een uitgebreide beschrijving van de maatregelen en welke positieve effecten de maatregelen hebben op het plangebied staan beschreven in de bijlage 'Toelichting innovatieve waterhuishouding' welke speciaal voor de Rucphenseweg 48 in samenwerking met het Waterschap Brabantse Delta is opgesteld. Onderstaand staan de maatregelen in het kort beschreven om een indruk te krijgen wat er allemaal gedaan wordt aan waterhuishouding in het gebied.

Riolering en infiltratie

Uitgangspunt voor de waterhuishouding in met name nieuwbouwprojecten, is een duurzaam gescheiden systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, zoveel mogelijk in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater, die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekent. Om verontreiniging van het grondwater of het oppervlaktewater te voorkomen, dient bij nieuwe aansluitingen gebruik worden gemaakt van niet uitlopende bouwmaterialen. Er worden met voorliggend initiatief geen nieuwe aansluitingen op de riolering gemaakt.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in het beleid aangegeven dat bij afgekoppeld verhardoppervlak voor locaties kleiner dan 2.000 m², is het toegestaan het water direct af te voeren op het oppervlaktewater of op het in de omgeving aanwezige bestaande rioolstelsel en geen infiltratie dan wel retentie toegepast hoeft te worden.

Op de planlocatie worden permanent teeltondersteunende voorzieningen gerealiseerd in de vorm van aardbeienstellingen. De ondergrond onder deze stellingen blijft onverhard zoals in de huidige situatie. Op de planlocatie dient daarom geen extra maatregelen getroffen te worden voor het opvangen van oppervlakte water. Om toch controle te krijgen over het aanwezige water op de planlocatie wordt op de gronden waar de stellingen worden opgericht en op de omliggende gronden peilgestuurde drainage aangebracht. De peilsturing wordt aangebracht op de bestaande drainage welke reeds aanwezig is. Hiermee wordt in het najaar en winter meer water vastgehouden zodat het grondwaterpeil op de planlocatie gecontroleerd en in stand gehouden kan

worden. Het overtollige drainagewater wordt afgevoerd naar de bestaande vijver. Deze extra maatregelen zijn van grote waarde voor het grondwaterstand op de planlocatie en omgeving.

Voor het opvangen van al het drainwater van de stellingen wordt een aparte silo aangebracht op de planlocatie. Dit opgevangen water kan daarna gericht hergebruikt worden in de teelten op stellingen. Op deze manier kan het drainwater effectief en beter hergebruikt worden. Hierdoor vindt er ook minder uitspoeling plaats naar het milieu.

Daarnaast wordt tevens de bestaande vijver uitgebreid naar de linker kant. Met deze vijver wordt voldaan aan de behoefte om in de toekomst meer regenwater op te vangen en vast te houden op de planlocatie en hierdoor een grotere voorraad te creëren. Het regenwater wat hierin wordt opgevangen wordt in droge periode gericht ingezet in de aardbeienteelten. Door de bestaande vijver te handhaven op de planlocatie wordt ook rekening gehouden met de aanwezig waarden van de ecologische verbindingzone.

Aan de zuidzijde wordt op de planlocatie een helofytenfilter opgericht. Een helofytenfilter (of moerasfilter) is een natuurlijke filter dat met behulp van helofyten afvalwater zuivert tot een kwaliteit die onschadelijk is voor het milieu. De helofytenfilter wordt gebruikt voor het afvalwater en afstromend water van de seizoenshuisvesting op de planlocatie te filteren. Het schone gefilterde water wordt daarna direct afgevoerd op de bestaande sloot welke is gelegen op de planlocatie.

Uit voorgaande kan geconcludeerd worden dat er extra innovatieve maatregelen met betrekking tot de waterhuishouding voorzien zijn en dat deze er op gericht zijn de bestaande waarde van het plangebied te behouden en te versterken. De extra maatregelen zorgen voor een grote meerwaarde omtrent de omgang met water op de planlocatie en het omliggende gebied. Juist voor deze locatie, die is gelegen in het 'attentie' gebied, is het belangrijk om samen met het Waterschap Brabantse Delta een goede afstemming te vinden voor de omgang met water in het gebied. En dat is door de maatregelen (welke uitgebreid beschreven staan in bijlage 'Toelichting innovatieve waterhuishouding' goed gelukt.

Watertoets

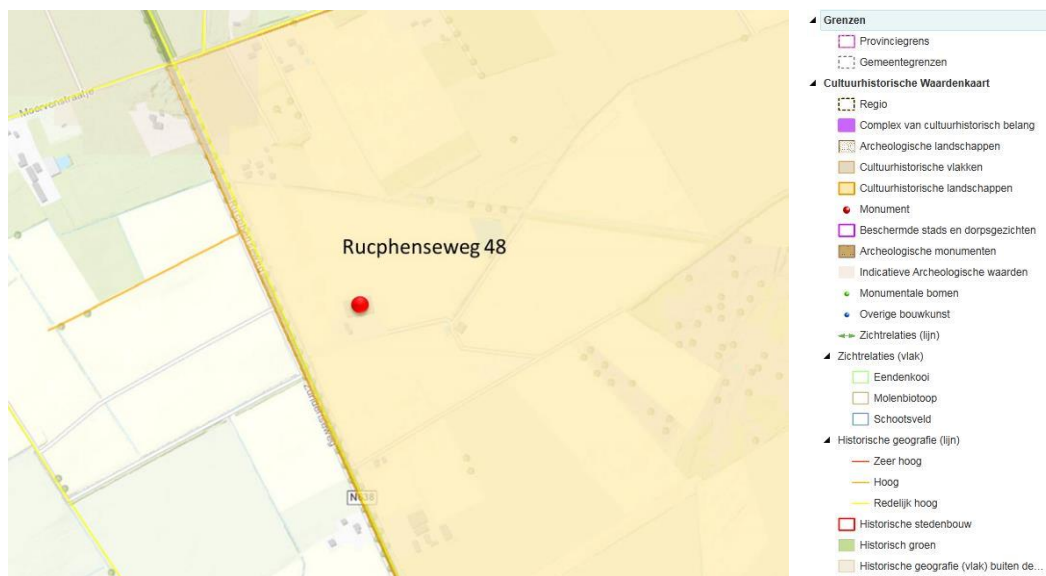
Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De watertoets zorgt er voor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoetsproces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Vooraf aan het initiatief is er reeds contact geweest met het Waterschap waarin bovenstaande maatregelen zijn besproken als extra meerwaarde op de planlocatie. Deze ruimtelijke onderbouwing wordt voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta ten behoeve van het watertoetsproces. Op 24 juli 2020 heeft het Waterschap Brabantse Delta een positief advies uitgebracht op de ontwikkelingen op de planlocatie. Het advies is in bijlage 3 toegevoegd.

5.4 Cultuurhistorie en archeologie

5.4.1 Cultuurhistorie

Sinds 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg hiervan is het Bro (artikel 3.6.1. lid 2) gewijzigd. Kort gezegd geldt nu voor cultuurhistorie, wat als sinds 2007 voor archeologie geldt. Ook voor cultuurhistorie moet nu in elk bestemmingsplan een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Het gaat daarbij niet alleen om cultuurhistorische objecten, ook historische geografie hoort hierbij.

Om te bepalen of binnen het plangebied sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Deze kaart is eveneens via de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant een verplicht te raadplegen onderdeel.



Figuur 13: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart

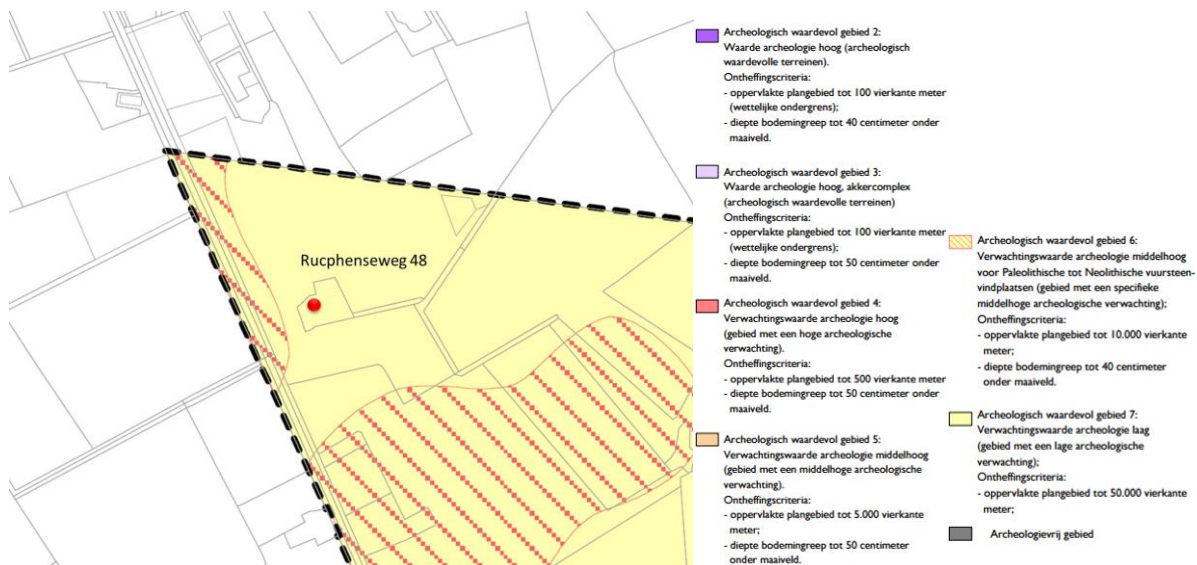
Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie (figuur 13) is te zien dat de planlocatie ligt in het gebied 'Cultuurhistorische landschappen'. Het gebied bevat tal van sporen van vroegere turfwinning, onder meer in de vorm van tal van turfvaarten. De provincie wil in deze gebieden de logische samenhang tussen de turfvaarten behouden, versterken en indien nodig herstellen.

Het initiatief op de locatie heeft geen directe consequenties voor de aanwezige waarden. Bij de verdere uitwerking van het initiatief wordt rekening gehouden met de aanwezige waarden. Het archeologiebeleid is in paragraaf 5.4.2 verder beschreven.

5.4.2 Archeologie

Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. De archeologen van de Regio West-Brabant adviseren de gemeenten hierin.

In figuur 14 is ter plaatse van de planlocatie een uitsnede van de Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Zundert weergegeven, hieruit blijkt dat de planlocatie gelegen is in het gebied 'Archeologisch waardevol gebied 7'. Dit gebied heeft een lage archeologische verwachting. Dit betekent dat er bij ontwikkelingen die groter zijn dan 50.000 m² een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden.



Figuur 14: Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Zundert

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' is ter plaatse van de planlocatie geen dubbelbestemming met betrekking tot de archeologische waarden opgenomen. Op de planlocatie worden teeltondersteunende voorzieningen geplaatst. Er vindt door het plaatsen van de teeltondersteunende voorzieningen geen verstoring van de bodem plaats van meer dan 50.000 m². Niet op de gehele oppervlakte waar de teeltondersteunende voorzieningen opgericht worden zal in de grond geroerd worden, enkel op de plekken waar de stellingen in de grond geplaatst worden. Deze oppervlakte is vele malen kleiner dan 50.000 m². Een archeologisch onderzoek is hierdoor niet benodigd op de planlocatie.

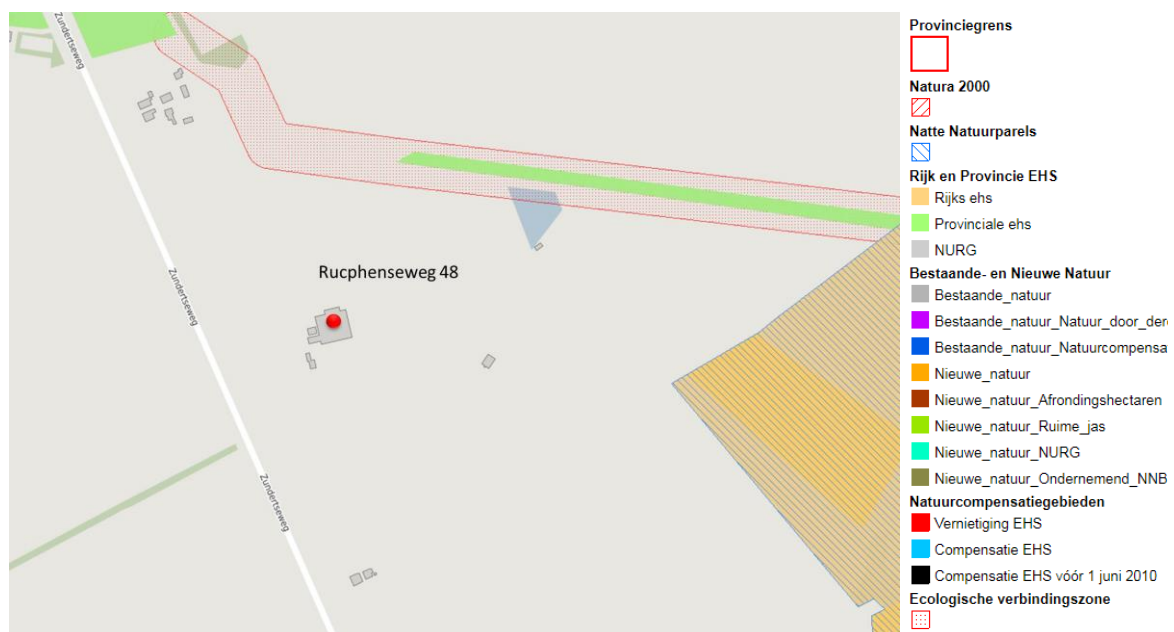
5.5 Ecologie

5.5.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan hetgeen beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

5.5.2 Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.



Figuur 15: Uitsnede Natuur Network Noord-Brabant

De planlocatie ligt niet in een speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming of binnen het Natuurnetwerk Noord-Brabant. Over de planlocatie ligt wel gedeeltelijk (aan de noordzijde) een 'Ecologische verbindingzone'. Dit is in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en de vigerende bestemmingsplannen ook opgenomen. De permanente teeltondersteunende voorzieningen worden enkel buiten de ecologische verbindingzone aangebracht, zodat er binnen de ecologische verbindingzone geen permanente teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht om de bestaande waarden te behouden.

Daarnaast ligt de planlocatie op circa 13 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied, Brabantse Wal. Op de planlocatie worden teeltondersteunende voorzieningen gerealiseerd in de vorm van aardbeienstellingen. De bestaande bestemming blijft gehandhaafd. De ontwikkelingen zijn beperkt tot het plangebied zelf en met deze ruimtelijke onderbouwing is slechts sprake van het toestaan van teeltondersteunende voorzieningen op de betreffende bedrijfspercelen. Gelet op de kleinschaligheid en aard

van de voorgenomen ontwikkeling en ligging op voldoende geruime afstand tot Natura 2000 gebieden, kunnen negatieve effecten op Natura 2000 gebieden als een kwaliteitsverlies of overschrijding van de gestelde drempelwaarde geheel uitgesloten worden. Een nader onderzoek naar de invloed op Natura 2000 gebieden is voor onderhavige ruimtelijke onderbouwing niet benodigd.

5.5.3 *Beschermde soorten*

Het is in theorie mogelijk dat op de locatie dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. De volgende beschermde soorten kunnen mogelijk in het plangebied worden aangetroffen, concreet zijn dit de kamsalamander, de heikikker, de poelkikker, de rugstreeppad, de vleermuis en de drijvende waterweegbree. Met uitzondering van vleermuis bestaat de habitat van deze soorten voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Op dit moment is er een sloot op de locatie aanwezig. Er vinden geen veranderingen plaats aan de sloot. Momenteel zijn er al permanente teeltondersteunende voorzieningen aanwezig.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Voor het realiseren van het initiatief worden geen gebouwen gesloopt en/of bomen gekapt.

Gelet op het bovenstaande kan verondersteld worden dat de beschermde soorten niet belemmerd worden. Een nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht, maar er geldt altijd een algemene zorgplicht voor beschermde en onbeschermde soorten.

5.6 **Geluid**

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in vooral de Wet geluidhinder en daarnaast in de Wet ruimtelijke ordening, op basis van het voorzien in een goed woon- en leefklimaat. In de Wet geluidhinder zijn voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidsbronnen kunnen wel leiden tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'.

Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Een nader akoestisch onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

5.7 **Bedrijven en milieuzonering**

5.7.1 *Milieuzones*

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Milieucategorie

Het teeltbedrijf kan volgens de VNG-publicatie worden ingedeeld bij 'Akkerbouw en fruitteelt'. En heeft een bijbehorende milieucategorie 2. Hiervoor geldt een richtafstand tot milieugevoelige functies van 30 meter op basis van geluid.

De dichtstbijzijnde woning zijn de woningen aan de Rucphenseweg 44a en 57/57a. De afstand van het bouwvlak van deze woningen tot aan de gronden waarop de permanent teeltondersteunende voorzieningen worden aangebracht bedraagt meer dan 200 meter (respectievelijk 221 meter en 215 meter). De afstanden tussen de woningen en of (agrarische)bedrijven tot aan het agrarisch bouwvlak van de locatie Rucphenseweg 48 blijven ongewijzigd. Daarmee voldoet de nieuwe situatie aan de gegeven richtafstanden. Het voorliggend initiatief oefent geen invloed uit op het woon- en leefklimaat van de omliggende woningen.

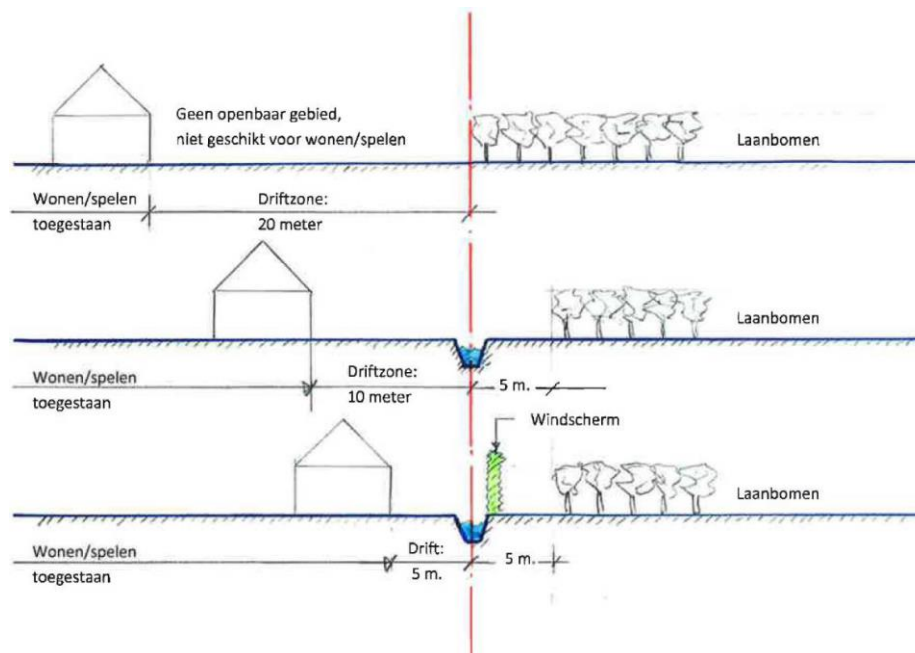
5.7.2 *Spuitzones van omliggende boomkwekerijbedrijven*

Toetsingskader

Rondom het plangebied liggen direct (boomkwekerij)percelen. Bij het wijzigen van bestemmingen naar woondoeleinden dient te worden getoetst aan de eisen voor een goed en veilig woon- en leefklimaat op de te wijzigen locatie. De VNG-publicatie geeft voor boomkwekerijbedrijven een richtafstand van 30 meter. Voor het bespuiten van boomkwekerijgewassen met gewasbeschermingsmiddelen, percelen buiten inrichting, hanteert de Raad van State in verband met drift met een minimum afstand van 50 meter. Deze afstand is overgenomen van de fruitteelt in de Betuwe. In 2015 is door Plant Research International uit Wageningen het rapport 'Driftblootstelling van omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen, d.d. maart 2015' opgesteld, waarin een overzicht wordt gegeven van de blootstelling vanuit fruitteelt bespuitingen van de drift bij standaard en driftbeperkende op- en zijwaartse gerichte spuittechnieken en maatregelen die in de fruitteelt gebruikt kunnen worden om tot een beperking van veiligheidszones te komen.

Omdat binnen de gemeente Zundert weinig fruitteelt verbouwd wordt en de gemeente veelal gericht is op boomteelt, is in opdracht van de gemeente Zundert daarom een onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van drift bij gewasbespuitingen bij boomkwekerijen. Het onderzoek is uitgevoerd door Plant Research International uit Wageningen, d.d. december 2012. Het onderzoek gaat in op de driftblootstelling van bewoners en omstanders bij bespuitingen van laanbomen. Het onderzoek gaat daarmee uit van de worst-case situatie (laanbomen), omdat de teelt van soorten en hoogten van gewassen niet door de overheid kan worden beperkt.

Uit het onderzoek van Plant Research uit Wageningen volgt dat bij zij- en opwaartse bespuitingen ingeval van de teelt van laanbomen, op grotere afstand dan 20 meter van de perceelsrand, geen overschrijding optreedt dan AEL-dermaal en inhalatoir voor de stoffen flonicamid en captan. De berekende gewasbeschermingsmiddelen zijn in de handel verkrijgbaar en worden in de boomkwekerij toegepast. Door de aanwezigheid van een sloot of (natuurlijk) windscherm kan de richtafstand van 20 meter gereduceerd worden, zie figuur 15.



Figuur 16: Richtafstanden m.b.t. drift, op basis van onderzoek door: Plant Research International, d.d. december 2012, gemeente Zundert

Beoordeling

De dichtstbijzijnde drift-gevoelige woningen zijn gelegen aan Rucphenseweg 42 en 57/57a. De afstand van het bouwvlak van deze woningen tot aan de gronden waarop de permanent teeltondersteunende voorzieningen worden aangebracht bedraagt meer dan 200 meter (respectievelijk 221 meter en 215 meter). Uit bovenstaande beoordeling blijkt dat de afstanden ten behoeve van de driftvrije zone ten opzichte van de driftgevoelige woningen, voldoende zijn.

5.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het met name gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets mis gaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Risico inventarisatie externe veiligheid

Een risico inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportleidingen en autowegen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In een verantwoording groepsrisico wordt door het bevoegd gezag (De Gemeenteraad) de aanwezige risicobronnen beschouwd en verantwoord.

Gemeentelijk beleid

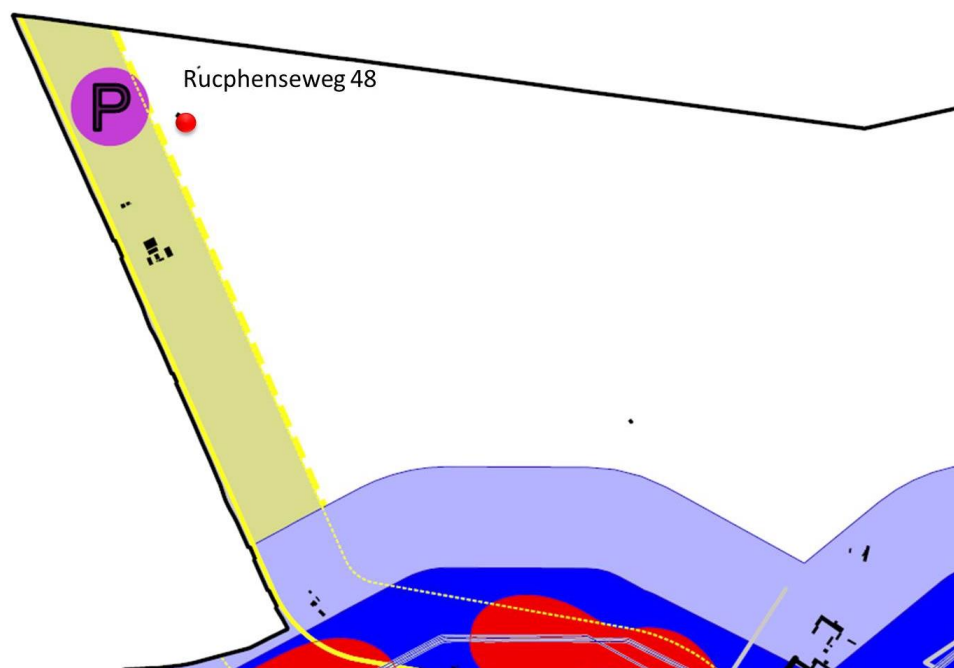
De gemeenteraad van Zundert heeft op 16 december 2010 een Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld, waarin is aangegeven welke risico's de gemeente acceptabel vindt en op welke manier deze risico's worden beheerst.

Signaleringskaart Externe veiligheid

Gelijktijdig met de Beleidsvisie externe veiligheid, is de signaleringskaart externe veiligheid opgesteld. Deze signaleringskaart is gebaseerd op gemeentelijke informatie, alsmede op de professionele risicokaart van de Provincie Noord-Brabant. De signaleringskaart wordt periodiek geactualiseerd conform de actuele informatie. De signaleringskaart kan als hulpmiddel worden gebruikt bij het bepalen van risico's externe veiligheid. De signaleringskaart staat op website van de gemeente Zundert.



Figuur 17: Uitsnede risicokaart Noord-Brabant



Figuur 18: Uitsnede Signaleringskaart van de gemeente Zundert

Binnen de standaard verantwoording groepsrisico zijn vier verschillende gebieden te onderscheiden:

Legenda	Gebied	Verantwoording en advies
Geel	Kern van de risicobron, tot op 30 meter van de kern	Verantwoording groepsrisico en advies Veiligheidsregio
Blauw/paars/groen	Tussen 30 en 200 ¹ meter van risicobron	Verantwoording groepsrisico en standaard advies Veiligheidsregio
Blauw/paars/groen	Tussen 30 en 200 ² meter van risicobron een klein bestemmingsplan zonder bijzonder of zeer kwetsbaar object	Standaard verantwoording groepsrisico en standaard advies Veiligheidsregio
Transparant	Buiten invloedsgebieden	Geen Standaard verantwoording groepsrisico en geen advies Veiligheidsregio

Beoordeling

Het plangebied is niet gelegen binnen een PR 10-6 contour of een invloedsgebied van een risicobron. In de directe omgeving is een gemeentelijke transportroute met gevaarlijke stoffen aanwezig. De locatie Rucphenseweg 48 ligt voor een gedeelte binnen de '200 meter zone weg'. De gronden waarop het initiatief van toepassing is liggen net buiten deze zone. Er worden daarnaast geen kwetsbare- of beperk kwetsbare objecten binnen de planlocatie mogelijk gemaakt. Er is geen nader onderzoek naar externe veiligheid benodigd.

5.9 Kabels en leidingen

Op of in de directe nabijheid van de planlocatie, zijn geen transportleidingen dan wel andere belangrijke kabels en leidingen gelegen, welke de realisatie van het initiatief kunnen belemmeren. De KLIC-melding wordt uitgevoerd om eventuele kabels en leidingen in beeld te brengen.

5.10 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

¹ Tenzij het invloedsgebied van de bron kleiner is

² Tenzij het invloedsgebied van de bron kleiner is

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 en NO2. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

De ontwikkeling op de planlocatie is niet direct onder een van de hierboven genoemde categorieën onder te verdelen, maar er is ook niet zonder meer te zeggen dat de ontwikkeling NIBM is. Daarom is een globale berekening nodig om te bepalen of nader onderzoek noodzakelijk is of niet.

Door het Ministerie van VROM is een instrument ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige wijze kan worden berekend of een bepaalde ontwikkeling wel of niet 'in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit: de NIBM-tool. Met deze tool is het voldoende om gegevens te hebben over de omvang van het extra verkeer en het aandeel vrachtverkeer als gevolg van het plan. Indien deze gegevens voor een plan bekend zijn, kan op basis van een berekening met de tool worden bepaald of het plan aangemerkt kan worden als NIBM.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		85
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,94
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,09
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 19: Uitsnede NIBM-Tool 2017

Uit de berekening blijkt dat er 85 extra voertuigbewegingen op een weekdaggemiddeld kunnen zijn, (waarbij uitgegaan wordt van 100% vrachtverkeer) zonder de NIBM grens te overschrijden. In de praktijk zullen er geen 85 extra voertuigbewegingen zijn op een weekdag. Dit zullen er veel minder zijn. Het plan kan aangemerkt worden als NIBM. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit ter plaatse is niet noodzakelijk.

5.11 Toetsing besluit milieueffecten rapportage

Bij besluit van 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. De belangrijkste wijziging betreft het meer 'in lijn brengen' van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Dit houdt in dat onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter heeft gekregen. Met dit wijzigingsbesluit is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit behorende C- en D-lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Op hoofdlijnen komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht volgt en voor activiteiten op de D-lijst volgt dan wel een m.e.r.-beoordelingsplicht dan wel een motivering dat geen m.e.r.(beoordeling) nodig is. De beoogde activiteiten binnen de planlocatie vallen niet binnen de C- of D-lijst, een m.e.r. - beoordeling of m.e.r – plicht is niet benodigd. m.e.r-plicht is niet van toepassing.

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag voor bouwen is getoetst aan artikel 2.1. lid 1 onder a, voor handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

6.1.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt bij de voorbereiding van een wijzigingsplan overleg gepleegd met het waterschap, diensten van het rijk en provincie die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening en eventueel andere gemeenten.

Het plan is in het kader van het vooroverleg beschikbaar gesteld aan de volgende partners:

- Provincie Noord-Brabant
- Waterschap Brabantse Delta
- Brandweer Midden- en West-Brabant

Provincie Noord-Brabant

Op 20 augustus 2020 heeft de Provincie Noord-Brabant in het kader van het vooroverleg een reactie gegeven op het voorontwerp-omgevingsvergunning betreffende Rucphenseweg 48 te Zundert. Provincie laat weten dat het plan in overeenstemming is met de provinciale belangen zoals verwoord in de Brabantse Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant maar dat er een opmerking gemaakt wordt ten aanzien van de toegepaste kwaliteitsverbetering van het landschap.

Provincie geeft aan dat in dit plan lage bestemmingswaarden toegekend zijn aan de ontwikkeling op de planlocatie. Hierdoor valt de bestemmingswinst een stuk lager uit dan gebruikelijk is voor dergelijke ontwikkelingen.

Behandeling

In 2020 heeft gemeente Zundert samen met onder andere provincie Noord-Brabant nieuwe forfaitaire bedragen vastgesteld, ten aanzien van bestemmingswaarden bij de kwaliteitsverbetering van het landschap, welke toegepast gaan worden in gemeente Zundert. Naar aanleiding van het vooroverleg is uitvoerig contact geweest tussen provincie en gemeente. Uiteindelijk is in overeenstemming met beide partijen de kwaliteitsberekening in het landschapsplan aangepast, en zijn de nieuwe forfaitaire bedragen van 2020 toegepast. Dit resulteert in een lagere toe te passen minimale basisinspanning in kwaliteitsverbetering van het landschap. De toegepaste landschapspakketten zijn hierop iets aangepast. Buiten dat er nu invulling is gegeven aan de minimale basisinspanning wordt er circa € 10.000,- extra geïnvesteerd in het landschap om een goede kwaliteitsverbetering op de planlocatie te bevorderen. Het nieuwe landschapsplan is als bijlage 1 toegevoegd aan onderhavige ruimtelijke onderbouwing. De vooroverlegreactie is in bijlage 3 toegevoegd aan de bijlagen.

Waterschap Brabantse Delta

Op 24 juli 2020 heeft het Waterschap Brabantse Delta in het kader van het vooroverleg een positief advies uitgebracht op de ontwikkelingen op de planlocatie aangezien de belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap naar wens zijn opgenomen. Het advies is in bijlage 3 toegevoegd.

6.1.2 Ontwerp

Het ontwerp omgevingsvergunning 'Rucphenseweg 48 – Klein Zundert' met planidentificatie NL.IMRO.0879.OVrucphenseweg48-OW01 is voor een ieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken in het Raadhuis van de gemeente Zundert. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbende (overheid)instanties zijn voorts separaat op de hoogte gebracht van de terinzagelegging.

6.1.3 *Vaststelling*

p.m.

6.2 **Voorwaardelijke verplichting**

6.2.1 *Landschappelijke inpassing*

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch' met de functieaanduiding 'permanent teeltondersteunende voorzieningen', mogen uitsluitend worden gebruikt ten behoeve van de permanent teeltondersteunende voorzieningen indien de landschappelijke inpassing is gerealiseerd, wordt beheerd en in stand wordt gehouden conform het beplantingsplan zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning dient de landschappelijke inpassing zoals opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan Bijlage 1 gerealiseerd te zijn.

6.2.2 *Innovatie waterhuishouding*

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch' met de functieaanduiding 'permanent teeltondersteunende voorzieningen', mogen uitsluitend worden gebruikt ten behoeve van de permanent teeltondersteunende voorzieningen indien de innovatieve maatregelen zijn gerealiseerd, wordt beheerd en in stand wordt gehouden conform de 'Toelichting innovatieve waterhuishouding' zoals opgenomen in bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning dienen de innovatieve maatregelen zoals opgenomen in bijlage 2 gerealiseerd te zijn.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling op de locatie Rucphenseweg 48 te Klein-Zundert is een particulier initiatief. De in deze toelichting beschreven ontwikkeling zullen dan ook volledig vanuit particulier initiatief gerealiseerd en gefinancierd worden. Het gehele terrein is particulier eigendom. Investerings vanuit de gemeente zijn derhalve niet noodzakelijk. De gemeente Zundert heeft ten behoeve van het voorgestane plan een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer van de gronden. Deze overeenkomst heeft onder andere de strekking dat de gemeente geen enkel risico loopt ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid van dit plan.