

Ruimtelijke onderbouwing

Oekelsebaan 55 te Zundert



Colofon

Gemeente: Zundert

Projectlocatie: Oekelsebaan 55
4881 NE Zundert

Datum: 21-10-2021 / 3-5-2022

Opgesteld door: **Van Dun Advies BV**

Raadhuisstraat 32
5126 CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Projectnummer: 03062.C029 / Rda

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1. Aanleiding en doel	4
1.2. Geldend planologisch regime.....	4
1.3. Procedure	5
1.4. Leeswijzer.....	5
2. Planbeschrijving	6
2.1. Bestaande situatie	6
2.2. Beoogde situatie	6
3. Beleidskader	8
3.1. Provinciaal beleid	8
3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant	8
3.1.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.....	8
3.1.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	9
3.2. Gemeentelijk beleid	12
3.2.1. Structuurvisie	12
3.2.2. Bestemmingsplan.....	13
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	14
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	14
4.2. Waterhuishouding	14
4.2.1. Waterrelevant beleid	15
4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	17
4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	17
4.3. Natuur.....	17
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	17
4.3.2. Wet natuurbescherming	18
4.4. Bodemkwaliteit.....	22
4.5. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	22
4.5.1. Cultuurhistorie en aardkunde	22
4.5.2. Archeologie	23
4.6. Bedrijven en milieuzonering	24
4.7. Geur.....	25
4.8. Luchtkwaliteit.....	26
4.9. Geluid.....	27
4.10. Verkeer en parkeren	27
4.11. Externe veiligheid	28
4.11.1. Regelgeving.....	28
4.11.2. Toetsing aan beleid.....	28
4.12. Volksgezondheid.....	29
5. Planologische afweging	31
6. Bijlagen.....	32

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

De eigenaren van de paardenhouderij aan de Oekelsebaan 55 te Zundert zijn voornemens om een honden- en kattenkennel als nevenactiviteit bij hun agrarische bedrijf te gaan exploiteren. Er is sprake van een groeiende vraag naar honden en katten. Door de oprichting van de beoogde kennel kan worden voorzien in de groeiende behoefte naar deze dieren.

Voorafgaand aan het doorlopen van deze procedure is een principeverzoek voor de beoogde ontwikkeling bij de gemeente Zundert ingediend. In het principebesluit d.d. 30 augustus 2021 is door de gemeente aangegeven onder voorwaarden medewerking te willen verlenen aan het plan om de nevenactiviteit honden- en kattenkennel bij de bestaande paardenhouderij aan de Oekelsebaan 55 te Zundert te exploiteren. Naar aanleiding van dit positieve principebesluit is deze aanvraag om een omgevingsvergunning met de activiteit projectafwijkingbesluit opgestart. De voorwaarden die de gemeente heeft gesteld zijn daarin meegenomen: Er is een akoestisch onderzoek opgesteld waarin de milieutechnische inpasbaarheid van het plan wordt aangetoond en er is een omgevingsdialog uitgevoerd met de omwonenden. De omwonenden hadden geen bezwaren en hebben het verslag van het gesprek getekend, zie Bijlage 5.

1.2. Geldend planologisch regime

Voor de locatie aan de Oekelsebaan 55 is voor wat betreft de verbeelding het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert', vastgesteld d.d. 24 september 2014, van de gemeente Zundert van toepassing. Voor wat betreft de regels, is het bestemmingsplan 'Vierde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert', vastgesteld d.d. 2 november 2018, van toepassing. De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn op het perceel opgenomen, zie Afbeelding 1:



Afbeelding 1: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert', Oekelsebaan 55 te Zundert

Ter plaatse van de Oekelsebaan 55 is een agrarische bedrijfsbestemming met de functieaanduiding 'paardenhouderij' gelegen. De ontwikkeling van een katten- en hondenkennel als nevenactiviteit bij de paardenhouderij is niet rechtstreeks passend binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. Voor deze nevenactiviteit zijn ook geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Om de

beoogde ontwikkeling te realiseren is het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1a onder 3° Wabo noodzakelijk.

1.3. Procedure

De honden- en kattenkennel kan als nevenactiviteit bij de bestaande paardenhouderij uitgevoerd worden middels een projectafwijkingsbesluit (art. 2.12, eerste lid, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Hiermee blijft het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd, maar krijgt initiatiefnemer een vergunning om in afwijking van het bestemmingsplan de nevenactiviteit uit te mogen voeren.

Er is sprake van een omgevingsvergunning met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning wordt verleend. Deze wordt vervolgens voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning. De beoogde ontwikkeling past verder binnen de categorieën gevallen die de gemeenteraad heeft aangewezen waarin geen verklaring van bedenkingen is vereist.

Na afloop van deze termijn worden de eventuele zienswijzen en adviezen verwerkt, waarna een definitief besluit wordt genomen. Na definitieve verlening van de omgevingsvergunning wordt de beschikking nog 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan er beroep worden ingesteld.

Daags na afloop van de beroepstermijn treedt de omgevingsvergunning in werking. Indien er geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning op dat moment tevens onherroepelijk.

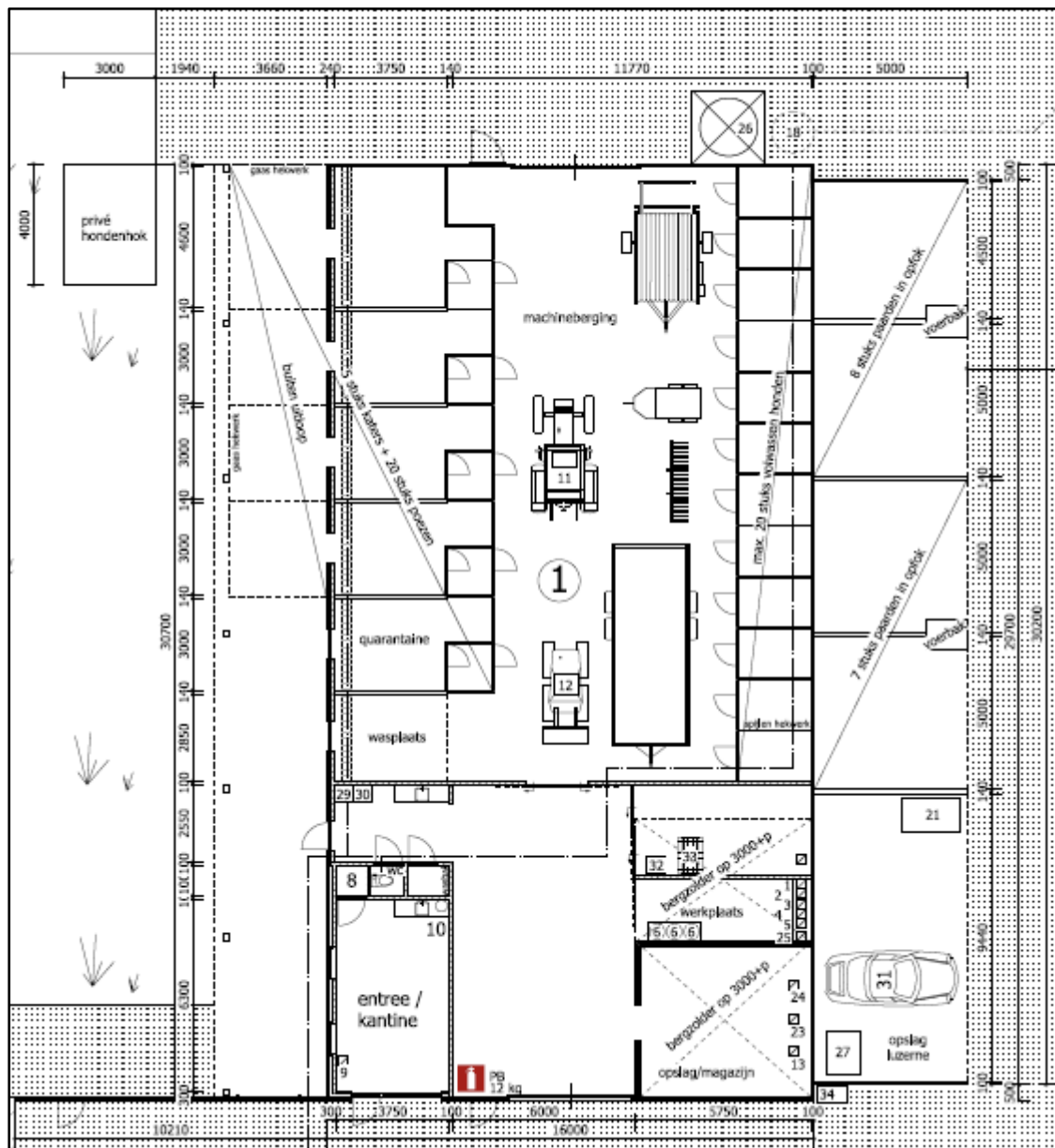
1.4. Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

In het laatste hoofdstuk wordt een afweging gemaakt van de planologische aanvaardbaarheid van de ontwikkeling.

3 geeft de plattegrondtekening van de kennel/cattery weer. De bedrijfslocatie beschikt over twee opritten om de verkeersbewegingen goed af te wikkelen.



Afbeelding 3: Plattegrondtekening kennel/cattery

De beoogde kennel/cattery is niet bedoeld voor de opvang van honden of katten in de vorm van een pension. Het gaat uitsluitend om het fokken van honden en katten. Per pup of kitten zullen er gemiddeld twee bezoeken worden gebracht door de kopende partij (het uitzoeken en het ophalen). De eigenaren van de locatie zullen zelf de bedrijfsvoering doen, waardoor er geen extra personeel noodzakelijk is.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan de gestelde doelen, omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Hiermee past het beoogde initiatief dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant. Bovendien zullen de reeds aanwezige groenvoorzieningen gehandhaafd blijven.

3.1.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 4, ligt de projectlocatie in het accentgebied agrarische ontwikkeling. In het accentgebied agrarische ontwikkeling ziet de provincie ruimte en kansen om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Het behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector is daarbij het uitgangspunt. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Het combineren van de paardenhouderij met een kennel en cattery draagt bij aan de economische positie van het bedrijf. De realisatie van de nevenactiviteit bij het bestaande agrarische bedrijf past derhalve binnen het uitgangspunt om ter plaatse de agrarische productiestructuur te versterken. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 4: Uitsnede Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

3.1.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de projectlocatie ligt. In dit geval ligt de projectlocatie in de werkingsgebieden 'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied', 'Teeltgebied Zundert' en 'Stalderingsgebied', zie Afbeelding 5. Voor het realiseren van een agrarisch verwant bedrijf (een kennel en cattery) in gemengd landelijk gebied zal getoetst worden aan artikel 3.61. De regels omtrent 'stalderen' zijn voor de beoogde ontwikkeling niet

van toepassing, omdat deze regels van toepassing zijn op een hokdierhouderij. De regels omtrent 'Teeltgebied Zundert' zijn tevens niet van toepassing, omdat de beoogde ontwikkeling geen ontwikkeling van de boomteeltsector betreft.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart werkingsgebieden Iov, locatie met roze aanduiding weergegeven

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikelen 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De nevenactiviteit wordt mogelijk gemaakt binnen bestaande bebouwing op een bestaand agrarisch bouwperceel. De beoogde ontwikkeling betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 onder i van het Bro, waardoor de Ladder voor duurzame verstedelijking niet hoeft worden toegepast. Bovendien zijn de bebouwing en voorzieningen op de projectlocatie geconcentreerd binnen het bestaande agrarische bouwvlak. Er wordt derhalve voldaan aan zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Uit deze toetsing blijkt dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten op waarden in de omgeving zal opleveren.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Door het agrarische bedrijf te combineren met een kennel/cattery kunnen de inkomsten van het bedrijf gehandhaafd blijven en zal bijgedragen worden aan een toekomstbestendige bedrijfsvoering. De verbrede bedrijfsvoering draagt bovendien bij aan het invullen van de groeiende vraag naar katten en honden. De beoogde ontwikkeling wordt derhalve gecombineerd met sociale en economische aspecten.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een ruimtelijke ontwikkeling in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan of in de omgevingsvergunning.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Zundert is het afsprakenkader 'Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' van toepassing. De beoogde ontwikkeling betreft een categorie 1 ontwikkeling. Er is namelijk sprake van een ruimtelijke ontwikkeling met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed, waarbij geen extra kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist. De nevenactiviteit zal plaatsvinden binnen bestaande bebouwing. Ook de buitenloop heeft geen landschappelijke invloed. Bovendien zullen de reeds aanwezige groenvoorzieningen gehandhaafd blijven.

Agrarisch-verwant bedrijf in gemengd landelijk gebied (artikel 3.61)

In artikel 3.61 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn voorwaarden opgenomen ten aanzien van het realiseren van een agrarisch-verwant bedrijf in gemengd landelijk gebied. In artikel 3.3 van de Iov is opgenomen dat voor nevenfuncties dezelfde regels gelden als voor hoofdfuncties. Er is derhalve getoetst aan de bepalingen in de Iov, waaruit de aanvaardbaarheid van de functie zal blijken. Hieronder wordt getoetst aan de voorwaarden die opgenomen zijn om een agrarisch-verwant bedrijf mogelijk te maken:

Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf als:

- a. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving;*

In het gemengd landelijk gebied wordt een gemengde plattelandseconomie nagestreefd met als kenmerk een multifunctionele gebruiksruimte. Een kettel/cattery past binnen deze multifunctionaliteit. De beoogde nevenactiviteit zal tevens de ontwikkeling van de agrarische economie niet belemmeren, aangezien de nevenactiviteit plaats zal vinden binnen een bestaande bebouwing en er geen nieuwe gevoelige objecten worden gerealiseerd. Dat de beoogde ontwikkeling geen effect heeft omtrent geur- en geluidhinder voor omliggende functies blijkt uit paragraaf 4.7 en 4.9 van deze ruimtelijke onderbouwing. De locatie behoudt de uitstraling die past binnen het karakter van gemengd landelijk gebied. Ten behoeve van het opstellen van de machines en werktuigen zal slechts nog een nieuwe loods gerealiseerd worden binnen het bouwvlak, achter de bestaande paardenstal.

- b. de ontwikkeling niet leidt tot splitsing van het bouwperceel;*
De kettel/cattery zal als nevenactiviteit bij de paardenhouderij geëxploiteerd worden. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot splitsing van het bouwperceel.
- c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
Er is in de beoogde situatie geen sprake van overtollige bebouwing. De aanwezige bebouwing zal in gebruik zijn ten behoeve van de paardenhouderij en de kettel/cattery.
- d. mestbewerking is uitgesloten*
In de beoogde situatie zal geen sprake zijn van mestbewerking.

Lid 2. Als een binnen de omgeving passende omvang van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf geldt een bouwperceel van ten hoogste 1,5 hectare.

Het bouwvlak bedraagt niet meer dan 1,5 hectare. De kettel/cattery zal bovendien slechts als nevenfunctie binnen het bestaande bouwperceel geëxploiteerd worden.

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat wordt voldaan aan de regels die worden gesteld in artikel 3.61 van de Interim omgevingsverordening.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze onderbouwing kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een ruimtelijke ontwikkeling.

3.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

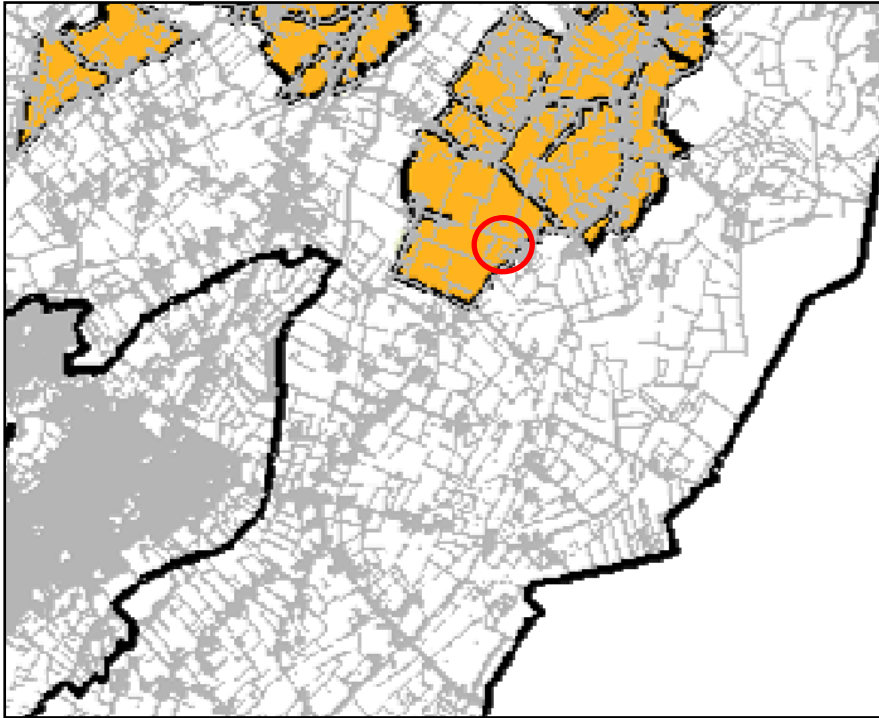
3.2.1. Structuurvisie

De gemeente Zundert heeft ervoor gekozen om per kern en het buitengebied afzonderlijke structuurvisies op te stellen. De structuurvisie Buitengebied 2025 geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het buitengebied tot 2025 en beantwoordt daarmee de vraag: 'Hoe ziet het buitengebied er in 2025 uit?' Het buitengebied van de gemeente Zundert is omvangrijk en de opgaves en ambities zijn groot. Veel ambities en opgaven zijn de afgelopen jaren reeds vormgegeven en vastgesteld.

In de structuurvisie is opgenomen dat door de gemeente Zundert het doel wordt na gestreefd om de vitaliteit van het buitengebied te vergroten door vestiging van nieuwe economische bedrijvigheid in (vrijgekomen) agrarische bedrijfsbebouwing onder voorwaarden mogelijk te maken. In het bestemmingsplan is reeds een wijzigingsprocedure opgenomen om de functieverandering van 'Agrarisch bedrijf' naar 'Agrarisch verwant bedrijf' mogelijk te maken. In de beoogde situatie zal het agrarisch verwante bedrijf, de kettel/cattery, slechts als nevenactiviteit worden uitgevoerd bij de paardenhouderij, waardoor een wijzigingsplan niet noodzakelijk is.

In de structuurvisie heeft de gemeente Zundert 7 verschillende opgavegebieden in beeld gebracht met elk hun eigen opgaven. De locatie aan de Oekelsebaan 55 te Zundert is gelegen tussen bestaande

kwekerijen, burgers, en agrariërs, in het opgavegebied de 'Agrarische hoofdstructuur plus', zie Afbeelding 6. Gronden binnen dit opgavegebied zijn overwegend agrarisch in gebruik. Binnen het opgavegebied is steeds meer een gemengde plattelandseconomie ontstaan. Andere aan buitengebied gebonden functies hebben zich verder ontwikkeld of gevestigd op een voormalig (agrarisch) bouwperceel. Een gemengde plattelandseconomie biedt meer ruimte voor niet-agrarische functies. Het beoogde initiatief betreft de vestiging van een kennel/cattery als nevenactiviteit bij een bestaande paardenhouderij. Een dergelijke niet-agrarische ontwikkeling is conform het beleid van de gemeente Zundert passend op onderhavige locatie.



Afbeelding 6: Uitsnede visiekaart 'Agrarische hoofdstructuur plus', plangebied rood omcirkeld

Gezien bovenstaande wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling past binnen de visie van de gemeente om de dynamiek van het buitengebied te behouden en om leegstand te voorkomen.

3.2.2. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor de projectlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' geldend, inclusief bijbehorende herzieningen. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 1:

- Enkelbestemming: Agrarisch – Agrarisch bedrijf;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: paardenhouderij;
- Gebiedsaanduiding: Overige zone- stalderingsgebied;
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – verwevingsgebied.

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. Bovendien zijn voor deze nevenactiviteit zijn ook geen binnenplanse afwijkmogelijkheden opgenomen. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1a onder 3° Wabo noodzakelijk. Hiermee blijft het bestemmingsplan ongewijzigd, maar krijgt initiatiefnemer een vergunning om in afwijking van het bestemmingsplan de nevenactiviteit uit te voeren.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed.

Voor de beoogde nevenactiviteit dient een omgevingsvergunning, met o.a. de activiteit projectafwijkingbesluit, te worden verleend. Een omgevingsvergunning wordt in het kader van het Besluit milieueffectrapportage aangemerkt als een project. In hetzelfde besluit staat vervolgens beschreven wanneer een project onder de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht valt.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Categorie D14 is van toepassing voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. Kolom II van categorie D14 omschrijft de gevallen waarvoor de verplichting geldt voor het uitvoeren een m.e.r.-beoordelingsplicht. Honden en katten worden niet genoemd in kolom II van categorie D14. Aldus geldt dat het houden van honden en katten niet valt onder categorie 14 onderdeel D, van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Categorie D11.2 is mogelijk wel van toepassing bij onderhavig initiatief. Uit uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (van 15 maart 2017; ECLI:NL:RVS:2017:694, van 31 januari 2018; ECLI:NL:RVS:2018:348, van 17 april 2019; ECLI:NL:RVS:2019:1253 en van 11 maart 2020; ECLI:NL:RVS:2020:729) blijkt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Uit deze uitspraken volgt eveneens dat het antwoord op de vraag of een activiteit kan worden aangemerkt als een activiteit als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., niet afhankelijk is van het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. De kennel/cattery zal plaatsvinden binnen bestaande bebouwing. Er is geen extra bebouwing voorzien ten behoeve van deze nevenactiviteit. Bovendien zullen maximaal 25 katten en maximaal 20 honden gehouden gaan worden. Gezien de omvang van de nevenactiviteit binnen de bestaande bebouwing, mede afgezet tegen de oppervlakten en aantallen die worden genoemd in categorie 11.2, onderdeel D, van de bijlage bij het Besluit m.e.r. en het feit dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu zijn geldt dat geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject in kolom I van categorie 11.2, onderdeel D, van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de projectlocatie. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 7 heeft de projectlocatie in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart 'Gezondheid -1' PMWP

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft de projectlocatie geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen de projectlocatie. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten en het zal infiltreren in de bodem. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten en infiltreren in de bodem.

4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 januari 2019, is bepaald dat bij ontwikkelingen waarbij het bebouwd oppervlakte toeneemt mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft voor dat voor een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. Omdat er ten behoeve van de nevenactiviteit geen toename is van verharding dient er geen compenserende maatregel getroffen te worden.

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie blijft het afvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. De aansluitkosten op druk- of vacuüm riolering, de kosten voor eventuele aanpassing van de capaciteit van de drukriolering en de kosten voor de aansluiting van vuilwater zijn voor de rekening van initiatiefnemer.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de

NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Natuur Netwerk Brabant' van de Iov is binnen de projectlocatie geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 8. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 8: Kaart Natuur Netwerk Brabant Iov, locatie aangegeven met plusteken

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Ulvenhoutse Bos, Heesbossen, Vallei van Marke en Merkske en Ringven met valleigronde langs de Heerlese Loop (België)

en De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld (België). De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Heesbossen, Vallei van Marke en Merkske en Ringven met valleigronden langs de Heerlese Loop, dat op een afstand van circa 4,2 kilometer ligt. Het dichtstbij gelegen Nederlandse Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van circa 10 kilometer.

De toevoeging van de nevenfunctie aan het agrarische bedrijf kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van agrarische bedrijven. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermessing in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Het bedrijf is in het bezit van een melding Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant d.d. 16 april 2012, zie Bijlage 2. Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een berekening van de gebruiksfase van de kennel/cattery opgesteld. Als invoergegevens zijn als worstcase scenario de verkeersbewegingen ingevoerd, zoals toegelicht in paragraaf 4.8 van deze onderbouwing. Er is vanuit gegaan dat de verkeersbewegingen evenredig verdeeld zijn richting het zuidwesten/noordoosten. Uit de AERIUS-berekening, die is bijgevoegd in Bijlage 4, blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de projectlocatie tot Natura 2000-gebieden leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald

welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de projectlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Oekelsebaan 55 te Zundert, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw uit voeren nevenactiviteit beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de beoogde ontwikkeling is er sprake van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen. Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Effectenindicator soorten

1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Zoek en selecteer een locatie op postcode, of zoom in op de kaart en teken de grenzen van het plangebied: zet punten en sluit af met een dubbel-klik.

Postcode

4881 NE



1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Geef aan voor welke OLO-activiteit(en) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top-10 activiteiten

[Alle activiteiten](#)

- ☐ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☐ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
- ☐ Bijbehorend bouwwerk bouwen
- ☐ Kappen
- ☐ Overig bouwwerk bouwen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Dakkapel plaatsen
- ☐ Woning bouwen
- ☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen
- ☐ Uitrit aanleggen of veranderen

Toon effecten

1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Locatie: 4,7005/51,4868 Oppervlakte: 1,97 ha

Disclaimer

- > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wel beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

☒ [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)



In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 9: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen de projectlocatie is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de paardenhouderij en de kennel/cattery. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, vloestofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht. De honden worden ruime tijd van de dag buiten gehouden. De uitwerpselen, voedselresten en overige dierlijke bijproducten worden consequent opgeruimd.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit tevens te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. In dit geval wordt er geen nieuw gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De bestaande bedrijfswoning mag al als zodanig worden gebruikt. Een agrarisch bedrijfsgebouw wordt ingezet ten behoeve van de honden- en kattenkennel. Dit gebruik is vergelijkbaar met het gebruik als paardenhouderij. Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem.

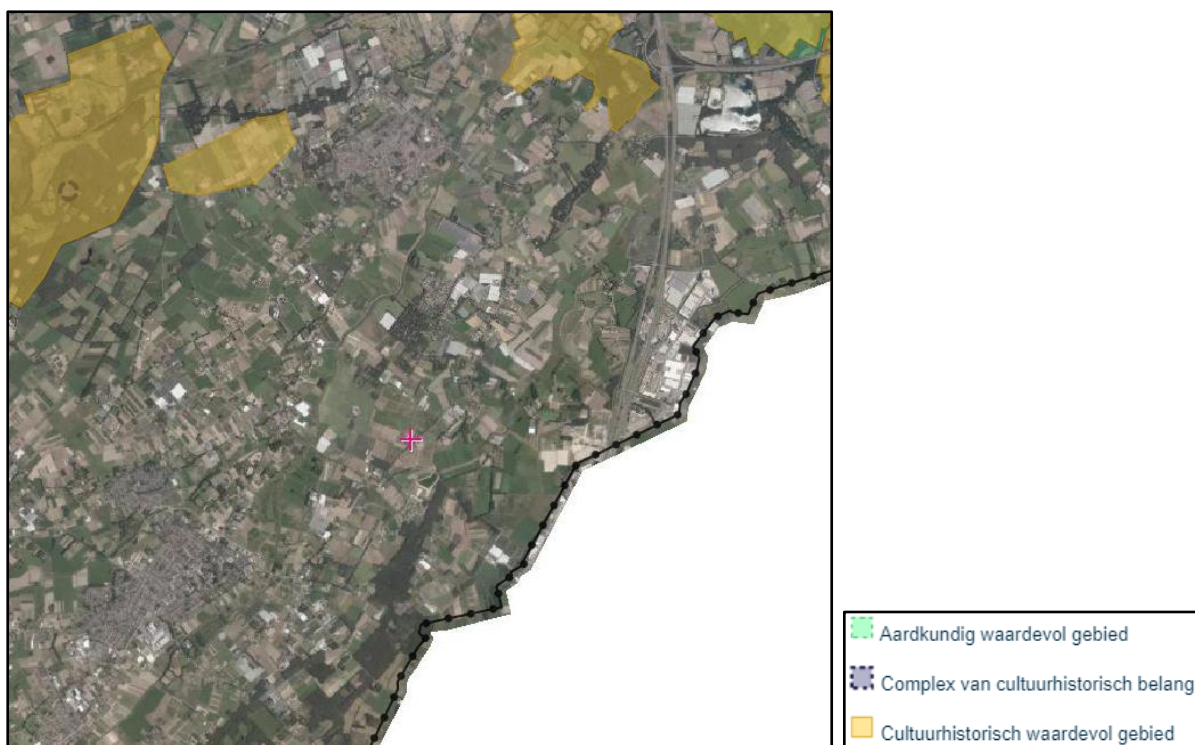
Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

4.5. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.5.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de projectlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 10. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 10: Kaart cultuurhistorische en aardkundige waarden Iov, plangebied weergegeven met een plusteken

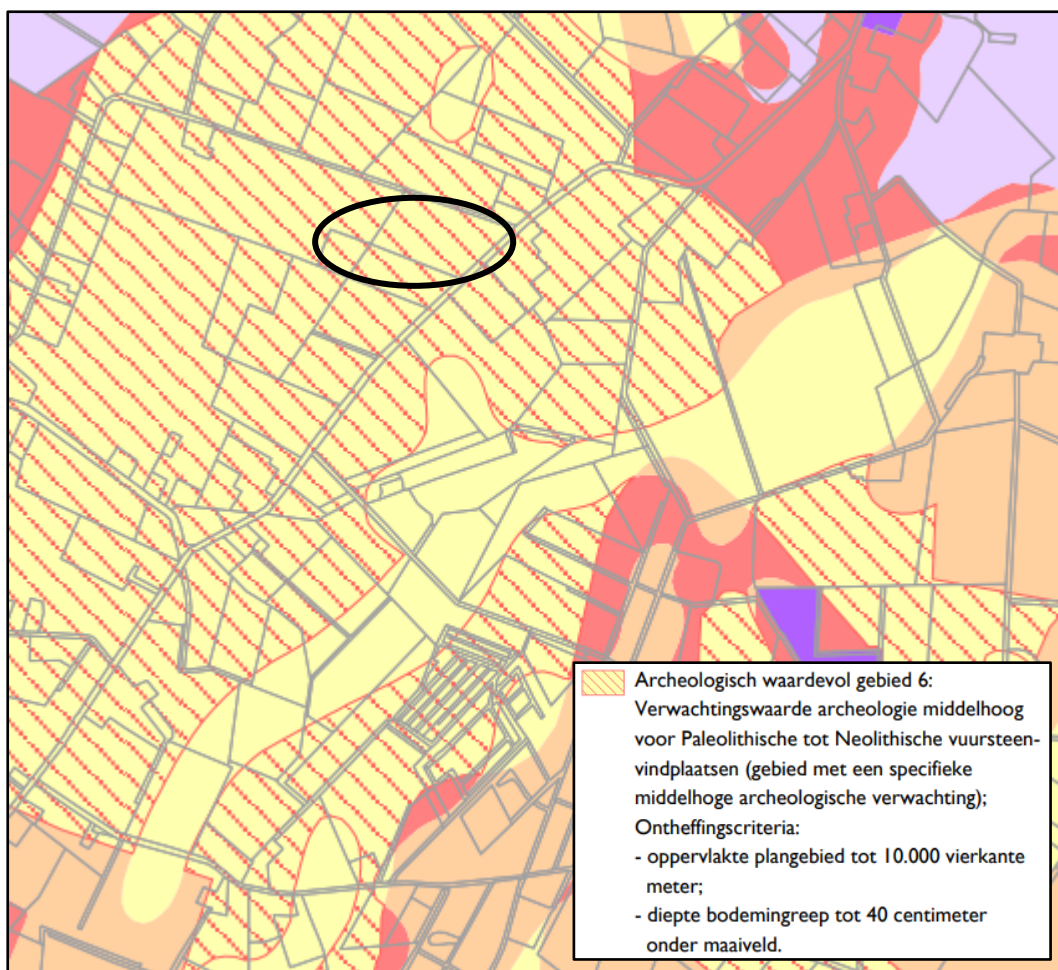
4.5.2. Archeologie

In Europees verband was het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag was het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Sindsdien geldt dat waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd (Monumentenwet) en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz was een wijzigingswet en omvatte een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer, de Ontgrondingenwet en de Woningwet, op grond waarvan overheden onder andere bij bodemingrepen verplicht rekening moesten houden met het behoud van archeologische waarden. Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die in 2022 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Gemeentelijk beleidskader

Om invulling te geven aan deze gemeentelijk zorgtaak heeft de gemeente Zundert de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke beleidskaart op te stellen. Afbeelding 11 weergeeft dat het plangebied binnen een middelhoge archeologische verwachtingszones ligt. Ter plaatse van deze verwachtingszones zijn de gronden beschermd tegen mogelijk aanwezige archeologische waarden. De kennel/cattery zal echter binnen bestaande bebouwing worden gerealiseerd, waardoor de mogelijk aanwezige archeologische waarden niet aangetast zullen worden in de beoogde situatie. Daarom is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

Tot slot is het op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet verplicht om een toevalsvondst aan het bevoegd gezag te melden, mocht hier toch nog sprake van zijn.



Afbeelding 11: Uitsnede Archeologiekaart Zundert

4.6. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is

sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De projectlocatie ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Een kennel/cattery behoort tot milieucategorie 3.2 (dierenasiels en -pensions). Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in rustig gebied, is de richtafstand 100 meter voor het aspect geluid en 30 meter voor het aspect geur. Stof en gevaar hebben geen richtafstand. De dichtstbij gelegen woning vanaf het agrarisch bouwvlak aan de Oekelsebaan 55 te Zundert betreft de woning aan de Oekelsebaan 24. Deze woning is op een afstand van 24 meter van het agrarische bouwvlak gelegen. Het gebouw waar de katten en honden gehouden gaan worden is op een afstand van circa 65 meter van deze woning gelegen. Bovendien is het binnen het agrarische bouwvlak aan de Oekelsebaan 55 niet mogelijk om binnen een afstand van 18 meter vanaf de as van de weg gebouwen te realiseren. Hierdoor kunnen binnen 30 meter vanaf de woning aan de Oekelsebaan 24 geen gebouwen opgericht worden aan de Oekelsebaan 55. De woning aan de Oekelsebaan 57 is op een afstand van circa 48 meter van het agrarische bouwvlak aan de Oekelsebaan 55 gelegen, waardoor de afstand van geur altijd wordt gewaarborgd. De speelweide van de honden is aan de achterzijde van de projectlocatie, aan de voorzijde zal geen buitenloop plaatsvinden. Er wordt derhalve voldaan aan de richtafstand van 30 meter voor wat betreft het aspect 'geur' bij omliggende woningen. Er wordt niet voldaan aan de richtafstand van 100 meter voor wat betreft het aspect 'geluid'. Uit paragraaf 4.9 van deze onderbouwing blijkt dat de beoogde bedrijfsactiviteiten geen onaanvaardbare geluidhinder voor omliggende woningen tot gevolg hebben.

Op grond van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat omliggende woningen en bedrijven niet worden belemmerd door de beoogde ontwikkeling.

4.7. Geur

Individuele hinder

Bij het fokken van de katten en honden dient geurhinder te worden voorkomen of, voor zover dat niet mogelijk is, dient de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt. De uitwerpselen en de urine in de buitenverblijven zullen voornamelijk geurhinder kunnen veroorzaken. In artikel 3.169 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat bij het fokken, houden of trainen van meer dan 25 vogels of meer dan 5 zoogdieren, ten minste wordt voldaan aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico en het voorkomen of voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder. In artikel 3.124 van de Activiteitenregeling milieubeheer is het volgende opgenomen:

1. Het bevoegd gezag kan, indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt of het bodemrisico niet verwaarloosbaar is als bedoeld in artikel 3.169 van het Besluit, bij maatwerkvoorschrift eisen dat uitwerpselen, voedselresten en dierlijke bijproducten met een bepaalde frequentie worden verwijderd uit een ruimte voor het fokken, houden of trainen van vogels of zoogdieren die geheel of gedeeltelijk in de openlucht ligt.
2. Het bevoegd gezag kan, indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt, en maatwerk op grond van het eerste lid onvoldoende is om de overschrijding ongedaan te maken, bij maatwerkvoorschrift eisen stellen aan de uitvoering en ligging van een ruimte voor het fokken, houden of trainen van vogels of zoogdieren die geheel of gedeeltelijk in de open lucht ligt.

Voor honden en katten zijn geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. De dieren worden ruime tijd van de dag buiten gehouden. De uitwerpselen, voedselresten en overige dierlijke bijproducten worden consequent opgeruimd. Het dichtstbij gelegen geurgevoelige object aan de Oekelsebaan 57 ligt buiten 50 meter van de buitenverblijven. Door bovenstaande maatregelen en de afstand van het bedrijf tot

dichtstbijzijnde woning is geurhinder niet te verwachten. Bovendien zal de geurhinder minder bedragen dan bij het houden van paarden ter plaatse van het buitenverblijf.

Voor paardenhouderijen zijn ook geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit gelden voor deze bedrijven vaste afstanden tussen het dierenverblijf en de geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen. Daarnaast dient op grond van artikel 3.119 binnen de bebouwde kom de afstand ten minste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

Zoals reed benoemd ligt het dichtstbij gelegen geurgevoelig object aan de Oekelsebaan 56 buiten 50 meter van de dierenverblijven. De ligging van de dierenverblijven zal tevens niet wijzigen.

Omgekeerde werking

Met de beoogde ontwikkeling worden geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht. De bedrijfswoning is en blijft een geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect geur kan daarom worden gesteld dat er in de beoogde situatie geen belemmeringen zullen ontstaan.

4.8. Luchtkwaliteit

Indien ontwikkelingen binnen de projectlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM10 in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor de beoogde nevenactiviteit dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Uitgaande van een worstcase scenario om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde nevenactiviteit te bepalen is er vanuit gegaan dat alle 20 honden en 25 katten elke dag bezocht worden. In werkelijkheid zullen er gemiddeld per pup of kitten twee bezoeken worden gebracht door de kopende partij (het uitzoeken en het ophalen). Het worstcase scenario resulteert in een weekdaggemiddelde van 90 verkeersbewegingen (45 dieren * 2 *verkeersbeweging heen én terug*). In de NIBM-tool is ingevoerd dat 10% van de bezoekers naar de kennel/cattery bestaan uit vrachtverkeer. Naar verwachting zal dit in werkelijkheid 0% zijn, aangezien alle bezoekers met een personenauto zullen langskomen. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename in het aantal verkeersbewegingen met dit worstcase aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is, zie Afbeelding 12. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		90
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,12
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 12: Uitsnede NIBM-tool

4.9. Geluid

In de beoogde situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming. De bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidgevoelig object in het kader van de Wgh. Binnen de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving, zoals het blaffen van de honden. Er is een akoestisch onderzoek opgesteld waaruit blijkt dat de geluidbelasting naar de omgeving in de beoogde situatie aanvaardbaar is. Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt voldaan aan de richtwaarden voor een 'rustige woonwijk' en de richtwaarde voor het maximale geluidniveau wordt in de dagperiode met 1dB overschreden conform stap 2 van de VNG-brochure. Aan stap 3 wordt echter wel voldaan, waaruit blijkt dat in de beoogde situatie sprake is van een goede ruimtelijke ordening omtrent het aspect geluid. Het akoestisch onderzoek, uitgevoerd door GBS Milieuadvies, is opgenomen in Bijlage 3.

4.10. Verkeer en parkeren

Binnen de projectlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het initiatief heeft slechts een geringe toename van het aantal transportbewegingen tot gevolg. De projectlocatie beschikt reeds over twee op-/afritten. In de beoogde situatie blijft de locatie op dezelfde wijze ontsloten. De verkeersbewegingen betreffen bovendien voornamelijk lichte verkeersbewegingen met personenauto's. De projectlocatie is gelegen aan de Oekelsebaan. Deze verharde weg wordt voornamelijk gebruikt door bestemmings- en sluipverkeer. De weg wordt ontsloten door de Meirseweg en de Schriekenweg/Oekelsestraat. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om de verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen.

CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' kencijfers ten aanzien van parkeren voor uiteenlopende activiteiten. Een kennel/cattery is niet in de CROW-notitie opgenomen. Per dag zullen hooguit enkele personen op bezoek gaan bij een pup of kitten. Naar waarschijnlijkheid zullen deze bezoeken niet gelijktijdig plaats gaan vinden. Op de bedrijfslocatie is voldoende erfverharding aanwezig voor parkeerplaatsen van bezoekers. Bovendien zijn er al minimaal 10 parkeerplaatsen aangelegd op de bedrijfslocatie.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.11. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.11.1. Regelgeving

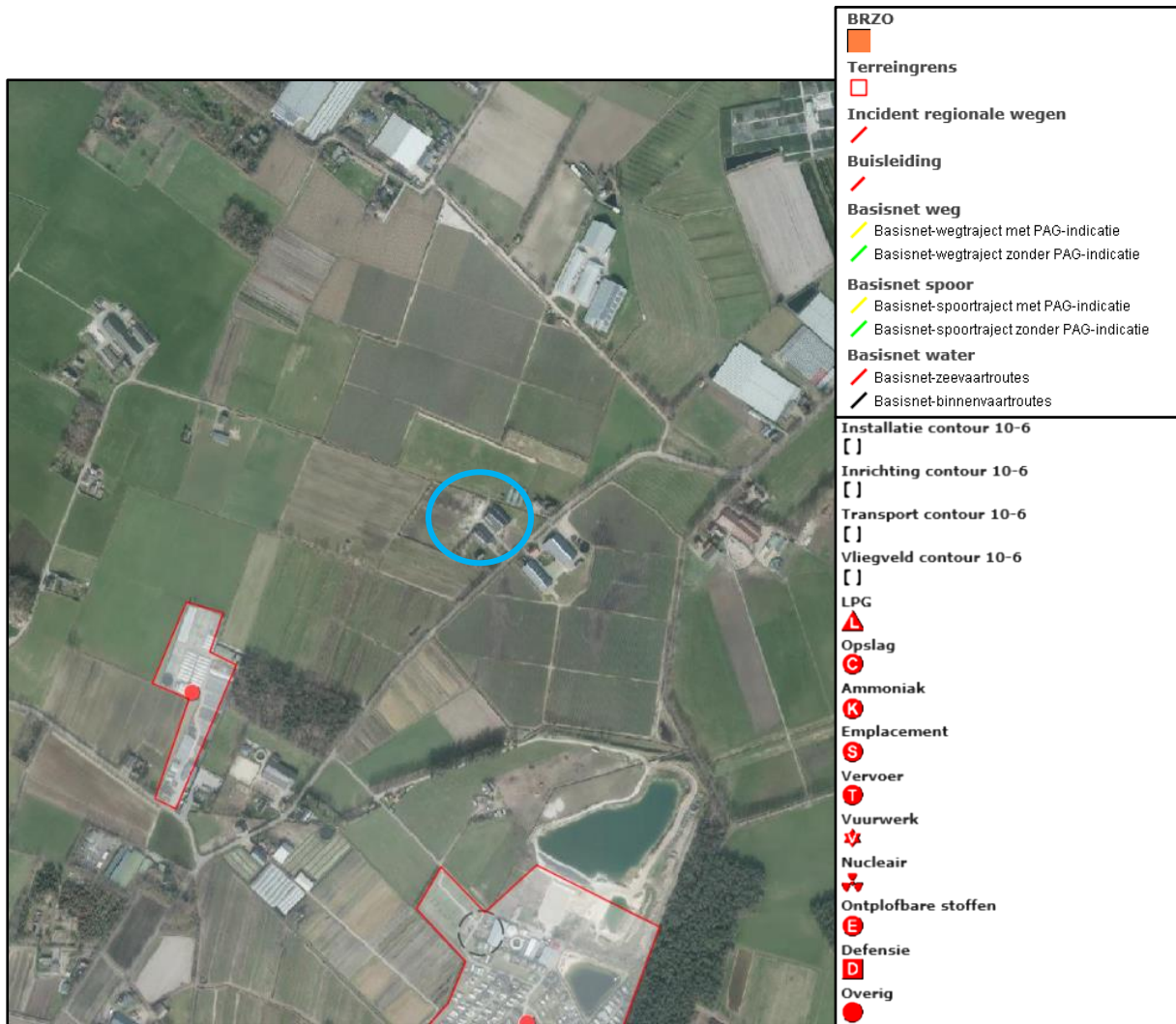
De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

4.11.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 13: Uitsnede Risicokaart, Oekelsebaan 55 blauw omcirkeld

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een kennel/cattery) op de projectlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij de kennel wordt tevens een kantine gerealiseerd. De kantine blijft, zoals bij een stal/kennel het geval is, een beperkt kwetsbaar object. Voor de volledigheid is bekeken of er in de nabije omgeving risicovolle inrichtingen aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Uit de risicokaart blijft dat het plangebied niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden, waardoor er geen risico's aanwezig zijn voor de voorgenomen ontwikkeling, zie Afbeelding 13. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid inrichtingen en het besluit externe veiligheid transportroutes.

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Zundert is in de nabijheid geen dubbelbestemming voor een leiding opgenomen. Bovendien wordt de beoogde kennel/cattery gerealiseerd binnen bestaande bebouwing. De ontwikkeling heeft derhalve geen invloed op de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling binnen de projectlocatie

4.12. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën),

chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. Voor paardenhouderijen en honden- en kattenkennels zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt gebleken vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Vooralsnog wordt er bij deze agrarische bedrijven daarom getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. De afstand tot woningen in de omgeving is tevens voldoende groot om het risico naar de omgeving te beperken.

5. Planologische afweging

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft de planologische verantwoording voor het toevoegen van de nevenactiviteit kennel/cattery bij de bestaande paardenhouderij aan de Oekelsebaan 55 te Zundert.

De ontwikkeling is niet rechtstreeks toegestaan volgens het geldende bestemmingsplan. Door het afwijken van het bestemmingsplan is de toevoeging van de nevenactiviteit toch mogelijk (art. 2.12, lid1, sub a, onder 3 Wabo).

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat met het initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving. Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op geen van deze niveaus vormt een belemmering voor het initiatief.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. De toetsingen aan de aspecten geluid, bodem, geur en luchtkwaliteit tonen aan dat het initiatief milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. Met de toetsingen aan de aspecten natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat het initiatief planologisch aanvaardbaar is.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat het initiatief een verantwoord initiatief betreft. Daarom kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie aan de Oekelsebaan 55 doorgang vinden.

6. Bijlagen

Bijlage 1: Tekening beoogde situatie

Bijlage 2: Besluit vergunning Wet natuurbescherming d.d. 16 april 2012

Bijlage 3: Akoestisch onderzoek

Bijlage 4: AERIUS berekening

Bijlage 5: Verslag omgevingsdialoog



www.vandunadvies.nl