

Zaaknummer: Z21-002955
Documentnummer: ZD21056310

Ontwerpbeschikking omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zundert hebben op 26 mei 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Omniplan Nederland B.V. voor het ontwikkelen van 3 windturbines aan de Windpark A16 (Hazeldonk-West) in Rijsbergen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag voor 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' is voor wat betreft vergunningplicht getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Business Centre Treeport'. Voor volledigheid is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht. Voor wat betreft de weigeringsgronden is de aanvraag getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.1 en 2.12. Omdat de aanvraag onvoldoende gegevens bevat is op 8 juli 2021 verzocht de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 13 oktober 2021 ontvangen. De aanvraag bevat na aanvulling voldoende gegevens voor het nemen van een besluit.

De aanvraag voor 'Kappen' is voor wat betreft vergunningplicht getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, de Bomenverordening 2012 van de gemeente Zundert en de Wet natuurbescherming. Voor volledigheid is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht. Voor wat betreft de weigeringsgronden is de aanvraag getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.2 en 2.18. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor het nemen van een besluit.

De aanvraag voor 'Uitrit aanleggen of veranderen' is voor wat betreft vergunningplicht getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Algemene plaatselijke verordening gemeente Zundert 2020. Voor volledigheid is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht. Voor wat betreft de weigeringsgronden is de aanvraag getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.2 en 2.18. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor het nemen van een besluit.

De aanvraag voor 'Weg aanleggen of veranderen' is voor wat betreft vergunningplicht getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, de Algemene plaatselijke verordening gemeente Zundert 2020 en de bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Business Centre Treeport'. Voor volledigheid is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht. Voor wat betreft de weigeringsgronden is de aanvraag getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.2 en 2.18. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor het nemen van een besluit.

De aanvraag voor 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' is voor wat betreft vergunningplicht getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, de Algemene plaatselijke verordening gemeente Zundert 2020 en de bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Business Centre Treeport'. Voor volledigheid is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht. Voor wat betreft de weigeringsgronden is de aanvraag getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.1 en 2.11. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor het nemen van een besluit.

Beoordeling

- Vergunningplicht
 - a. Algemeen
Gebruik en activiteiten die gerelateerd zijn aan het oprichten van de windmolens zijn vergunningsvrij op basis van artikel 2 lid 20 bijlage II Besluit omgevingsrecht.
 - b. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
Het beoogde gebruik is deels in strijd met het bestemmingsplan er geldt een vergunningplicht op basis van artikel 2.1. lid c Wabo.
 - c. Kappen
De ingediende aanvraag omvat geen bomen waarvoor een kapvergunning van toepassing is.
 - d. Uitrit aanleggen of veranderen
Het aanleggen of veranderen van een uitrit is enkel van toepassing bij windmolen E3. De ontsluiting van de windmolen E7 vindt plaats via het terrein van Treeport.
 - e. Weg aanleggen of veranderen
De vergunningplicht voor het aanleggen weg of veranderen van een weg is niet van toepassing omdat het geen openbare wegen betreft. De aansluiting op de openbare weg valt onder de activiteit 'uitrit aanleggen of veranderen'.
 - f. Werk of werkzaamheden uitvoeren
De vergunningplicht voor het uitvoeren van werk of werkzaamheden, deze bepaling is enkel van toepassing bij windmolen E7 en op de bestemmingsvlakken met de bestemming natuur en water voor zover het betreft verharding over een oppervlakte van meer dan 100m² en aanpassen van watergangen (aanleggen duiker).

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
 - a. Bestemmingsplan 'Buitengebied'
De locatie waarop de aanvraag betrekking hebben valt deels in het bestemmingsplan 'Buitengebied (vierde herziening, vastgesteld 2 november 2018)'. De locatie heeft de bestemming agrarisch. Het eindgebruik van de gronden heeft betrekking op de exploitatie van windmolens t.b.v. energievoorziening en behelst ontsluitingswegen en infrastructuur t.b.v. de aansluiting op het elektriciteitsnet. Het gebruik is niet aan te merken als agrarische bodemexploitatie. Het bestemmingsplan noch het Besluit omgevingsrecht voorzien in mogelijkheden voor het verlenen van een vergunning voor het afwijken van het bestemmingplan. Op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a 3^e is vergunningverlening mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Wij hebben beoordeeld of aan deze voorwaarden is voldaan en hebben overwogen dat:
 - voor het oprichten en het gebruik van de windmolens reeds een onherroepelijke vergunning is verleend;
 - in de onherroepelijke vergunning van de windmolens reeds is voorzien in het aanleggen en gebruik van voorzieningen ten behoeve van de exploitatie van de windmolens;
 - de aanvraag voorziet in een positie voor de voorzieningen ten behoeve van de exploitatie van de windmolens die afwijkt van de positie zoals opgenomen in de onherroepelijke vergunning;
 - van de positie zoals die is opgenomen in de onherroepelijke vergunning geen gebruik gemaakt zal worden en aldus geen uitbreiding plaats vindt van het strijdig gebruik;
 - in de ingediende ruimtelijke onderbouwing alle beoordelingsaspecten behorend bij de onherroepelijke vergunning van de windmolens zijn nagelopen ten opzichte van de nieuwe locatie en er geen nieuwe feiten zijn die moeten leiden tot een weigering.
 - b. Bestemmingsplan 'Business Centre Treeport':
De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft valt deels in het bestemmingsplan 'Business Centre Treeport (vastgesteld 27 november 2018)'. De locatie heeft bestemmingen natuur en water. Het eindgebruik van de gronden heeft betrekking op de exploitatie van windmolens t.b.v. energievoorziening en behelst ontsluitingswegen en infrastructuur t.b.v. de aansluiting op het elektriciteitsnet.
 - Natuur
In het bestemmingsvlak natuur is het gebruik voor verharde en onverharde paden en bijbehorende voorzieningen toegestaan. Een vergunning is noodzakelijk voor het aanbrengen van verhardingen groter dan 100m² en het aanleggen van ondergrondse leidingen. De beoordeling van deze activiteiten is verder hieronder uitgewerkt onder de kop 'Werk of werkzaamheden uitvoeren'.
 - Water
In het bestemmingsvlak water is het gebruik voor van waterstaatkundige kunstwerken, bruggen en andere waterstaatswerken en bijbehorende voorzieningen toegestaan, naast het gebruik is ook de bouw van waterstaatkundige kunstwerken, bruggen en andere waterstaatswerken toegestaan.

De activiteiten en het gebruik waarin de aanvraag voorziet is niet in strijd met het bestemmingsplan 'Business Centre Treeport.

- Uitrit aanleggen of veranderen

De aanvraag voorziet in het maken van een aansluiting op de openbare weg op een locatie waar Algemene plaatselijke verordening gemeente Zundert 2020 van kracht is. In artikel 2.12 in de verordening is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg. De wordt de vergunning slechts geweigerd

- a. ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;
- b. de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
- c. door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast
- d. er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van de tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.

Uit de beoordeling van de aanvraag blijkt dat geen van de weigeringsgronden van toepassing is.

- Werk of werkzaamheden uitvoeren

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft valt deels in het bestemmingsplan 'Business Centre Treeport (vastgesteld 27 november 2018)' en heeft bestemmingen natuur. De aanvraag voorziet in de aanleg van ca 50 m² verharde weg en het aanleggen van ondergrondse leidingen in het betreffende bestemmingsvlak. Voor het bestemmingsvlak geldt een vergunningplicht voor het aanbrengen van verhardingen groter dan 100m² en het aanleggen van ondergrondse leidingen. Het aanleggen van ondergrondse leidingen is toelaatbaar indien geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden die het plan beoogt te beschermen. Wij hebben beoordeeld of aan deze voorwaarden is voldaan en hebben overwogen dat:

- de leidingen ondergronds komen te liggen;
- de leidingen in een zone voorzien zijn waarin ook de verharde weg is voorzien;
- het aanleggen van de verharde weg past in het bestemmingsplan.

Uit de beoordeling van de aanvraag blijkt door de aanleg en het gebruik van de leidingen geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden die het plan beoogt te beschermen.

Ontwerpbeschikking

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert zijn voornemens de aanvraag buiten behandeling te laten voor wat betreft de onderdelen waarvoor geen vergunningplicht geldt.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.11, 2.12 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

1. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
2. Uitrit aanleggen of veranderen
3. Werk of werkzaamheden uitvoeren

met dien verstande dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Wij zijn voornemens de vergunning te verlenen voor een periode van 25 jaar. Na deze termijn dient de situatie te worden hersteld, zoals deze was voor de verlening van deze omgevingsvergunning.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het ontwerpbesluit:

- Aanvraagformulier met OLO kenmerk 5667929 en datum 26 mei 2021;
- machtiging Pure Energie Wind B.V met datum 20 november 2020 en ontvangen 25 mei 2021;
- toelichting aanvraag met OLO kenmerk '5667929_1622063239818_Begeleidende_brief_Zundert' en ontvangen 25 mei 2021;
- specificatie aanvraag met OLO kenmerk '5667929_1622063384385_Uitsnede_tekening_Zundert' en ontvangen 25 mei 2021;
- tekening 'Aanvraag vergunning doorsteek E-6' van BT Geoconsult met kenmerk 2020-1955-T015 en datum 26 mei 2021 en ontvangen 25 mei 2021;
- tekening 'Principedoorsnedes wegen, duikers, kabels' van BT Geoconsult met kenmerk 2020-1955-T012 en datum 10 december 2020 en ontvangen 25 mei 2021;
- Projectomschrijving Windpark A16 clusters Zonzeel, Nieuwveer, Galder en Hazeldonk met OLO kenmerk '5667929_1607699195620_Projectomschrijving_Conceptaanvraag' en ontvangen 25 mei 2021;
- BOMENINVENTARISATIE WINDPARK A16 van Econsultancy met kenmerk r 13853.003 en datum 10 december 2020 en ontvangen 25 mei 2021;
- tekening 'Parklayout (Overzicht)' van BT Geoconsult met kenmerk 2020-1955-T001 en datum 13 november 2020 en ontvangen 25 mei 2021;

- bomeninventarisatie van Geoconsult met kenmerk WP A16 –BT en datum 26 april 2021 en ontvangen 25 mei 2021;
- rapport archeologisch onderzoek van BAAC met kenmerk V-20.0320 datum januari 2020 en ontvangen 25 mei 2021;
- machtiging Eneco Wind B.V met datum 9 december 2020 en ontvangen 25 mei 2021;
- ruimtelijke onderbouwing versie 2 van Omniplan Nederland BV met kenmerk NL.IMRO.9930.ipWindenergieA16 ontvangen op 13 oktober 2021.

Aandachtspunten

- De vergunning voorziet niet in het oprichten van bouwwerken (bijvoorbeeld het maken van bruggen over watergangen). Voor het oprichten van bouwwerken is mogelijk een omgevingsvergunning voor de activiteit bouw nodig. N.b. het maken van duikers die enkel bestaan uit een buisleiding is geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouw nodig.
- Het is niet toegestaan beschermde dier of plantensoorten te verstoren. Vlak voorafgaand aan de werkzaamheden (ook de vergunningsvrijen) dient een quickscan te worden uitgevoerd. Indien beschermde dier- of plantensoorten aanwezig zijn is een ontheffing of vergunning noodzakelijk, meer informatie is te vinden op https://www.brabant.nl/applicaties/producten/wet_natuurbescherming__ontheffing_beschermde_soorten_16411

Zienswijzen

De aanvraag en ontwerpbeschikking met de bijbehorende stukken liggen met ingang van **12 november 2021** gedurende zes weken ter inzage bij de afdeling Ruimte, Bredaseweg 2 te Zundert op elke werkdag van 09.00 uur tot 12.30 uur. Gedurende deze termijn kan een ieder, bij voorkeur schriftelijk, zienswijzen inbrengen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert, Postbus 10.001, 4880 GA Zundert.

Zundert,
Burgemeester en wethouders van Zundert,
namens dezen,



drs. A.I.J. Wagemans
Directeur