

Omgevingsvergunning parkwegen Windpark A16 Zundert
Opsteller: Omniplan Nederland BV
Ruimtelijke Onderbouwing cluster Hazeldonk Versie 1
IMRO: NL.IMRO.9930.ipWindenergieA16

INLEIDING

Voor windpark A16 is een provinciaal inpassingsplan vastgesteld. Hierin zijn de locaties van de turbines aangegeven en in de meeste clusters ook de parkwegen. Voor het cluster Hazeldonk zijn de parkwegen hier niet in opgenomen en moet ligging middels omgevingsvergunning strijdig gebruik geborgd worden. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de ligging van de parkwegen. Daarbij wordt zoveel als mogelijk aangesloten bij het inpassingsplan.

Aanleiding

In het kader van de Rijksstructuurvisie Windenergie op land heeft het Rijk een doelstelling geformuleerd om in 2020 6.000 MW aan opwekkingscapaciteit voor windenergie op land te realiseren. Hiervoor hebben de gezamenlijke provincies in 2013 afspraken gemaakt over de verdeling daarvan per provincie. Voor de provincie Noord-Brabant geldt een doelstelling van 470,5 MW opgesteld vermogen voor het opwekken van windenergie in 2020.

De regio West-Brabant heeft hierbij aan de provincie een bod gedaan om binnen de regio 200 MW aan opgesteld vermogen voor het opwekken van windenergie te realiseren, waarvan 100 MW langs de Rijksweg A16 (hierna verder aangeduid als de A16-zone), zie figuur 1.1. De provincie Noord-Brabant en de gemeenten Moerdijk, Drimmelen, Breda en Zundert hebben een convenant gesloten waarin afgesproken is dat de provincie de besluitvormingsprocedure leidt om de windturbines langs de Rijksweg A16 mogelijk te maken. De bouw en gebruik van de windturbines is reeds vergund en deze vergunningen zijn onherroepelijk. Ook het Provinciaal Inpassingsplan (hierna: PIP) vastgesteld op 11-09-2020 (NL.IMRO.9930.ipWindenergieA16-va02) is onherroepelijk.

PLANBESCHRIJVING

Huidige situatie

De locatie van het windpark is deels agrarisch gebied en deels is het gebied dat bestemd is als bedrijfsterrein en momenteel ontwikkeld wordt.

Gewenste situatie

De provincie Noord-Brabant heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn. Een van de projecten betreft de plaatsing van windturbines langs de A16. In totaal worden er 28 windturbines geplaatst aan weerszijden van de snelweg verdeeld over 5 clusters. Het meest noordelijk gelegen cluster, Klaverspoor valt buiten de scope van deze projectomschrijving. Die wordt separaat door Vattenfall gerealiseerd. De 4 clusters binnen de scope waar windturbines worden gerealiseerd zijn; Zonzeel, Nieuwveer, Galder en Hazeldonk. De turbines zullen worden ontwikkeld en geëxploiteerd door een vier ontwikkelaars (Eneco, Pure Energie, Traais Energie Collectief en Nieuwveer B.V.). In totaal vallen er 14 windturbines binnen dit project.

De reikwijdte van deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de infrastructuur van de windturbines E3 en E7, gelegen in de gemeente Zundert. Deze turbines vallen onder het cluster Hazeldonk. De infrastructuur voor de turbines E4, E5 en E6 valt binnen het bestemmingsplan

Treeport. Voor E4 en E5 is de infrastructuur opgenomen in het bestemmingsplan, de infrastructuur voor E6 zal middels een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan Treeport worden geregeld.

BELEIDSKADER

Voor de realisatie heeft de provincie Noord-Brabant een PIP vastgesteld. Hierin staan de exacte locaties van de windturbines voor de verschillende clusters weergegeven. Op 2-12-2020 is dit inpassingsplan onherroepelijk geworden. Op de locatie van de turbines gelden momenteel de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Buitengebied Zundert, vastgesteld op 24 september 2014.
- Bestemmingsplan Business Treeport Centre, vastgesteld op 11 juni 2018.

Voor het geldende ruimtelijk beleidskader en de relevante wettelijke regelingen beschreven die van toepassing zijn op het project Windenergie A16 verwijs ik u door naar het PIP:

- Voor het landelijk beleid verwijs ik u naar hoofdstuk 4 van het PIP
- Voor het Provinciaal beleid verwijs ik u naar hoofdstuk 4.4 van het PIP.
- Voor het gemeentelijk beleid verwijs ik u naar hoofdstuk 4.5.4 van het PIP.

RUIMTELIJKE ASPECTEN

Landschappelijke inpassing

De parkwegen komen te liggen op maaiveld niveau. Hierdoor zal er geen groot effect zijn op de verstoring van het landschap. De parkwegen komen tevens te liggen op agrarische gronden waardoor de verstoring van het landschap ook minimaal zijn. Ook worden er geen bomen gekapt.

De te plaatsen inkoopstations zullen voldoen aan alle wet- en regelgeving zodat het zal voldoen aan de gestelde eisen van landschappelijke inpassing. Indien de afmetingen van de inkoopstations niet meer dan 15m² en 3m hoog zijn, is er geen vergunning nodig. Het inkoopstation bij turbine E3 is in de reeds verleende vergunning opgenomen. Het inkoopstation voor turbine E7 is gelegen naast windturbine E6.

Natuur

Uit de onderzoeken bij het MER blijkt dat voor het project Windenergie A16 geen structurele significante negatieve effecten zijn te verwachten op de aangewezen beschermde dier- en plantensoorten. Dat geldt zowel in de aanleg- als de gebruiksfase.

De aanvraag heeft enkel betrekking op de aanleg van de infrastructuur t.b.v. de reeds vergunde windmolens. De werkzaamheden zullen hoofdzakelijk bestaan uit het uitvoeren van GWW werkzaamheden op reeds in intensief in gebruik zijnde agrarische percelen. De werkzaamheden zullen ook (al of niet tijdelijke) ingrepen omvatten in waterlopen. Direct voorafgaand aan de start van de werkzaamheden zal een quick scan worden uitgevoerd om te voorkomen dat beschermde dier- of plantensoorten worden verstoord.

Archeologie

In de planregeling is voor de hiervoor genoemde turbinelocaties een dubbelbestemming opgenomen waaraan een beschermde regeling is gekoppeld die is gebaseerd op het provinciale archeologiebeleid. Het doen van bouw- en graafwerkzaamheden op deze turbinelocaties kan uitsluitend plaatsvinden nadat een archeologisch veldonderzoek is uitgevoerd. Voor de betreffende locaties is een aanvullend archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd te weten: Gemeenten Moerdijk, Drimmelen, Breda en Zundert Plangebied project Windenergie A16, bouwwegen (januari 2021, BAAC Rapport V-20.0320, BAAC). Uit het aanvullend bureauonderzoek is gebleken dat vanwege de hoge grondwaterstand de moerige eerdgronden niet de gronden zijn die de voorkeur hadden van landbouwers. De verwachting op het aantreffen van archeologische resten bij de aanleg van de bouwwegen is derhalve laag dat er geen nader onderzoek nodig is. Omdat de kabels dieper liggen dan de parkwegen gelden deze conclusies ook voor de aanleg hiervan.

Verkeer

De parkwegen worden afgesloten voor regulier verkeer. Alleen op de plaats waar de parkwegen aansluiten op de openbare weg zijn maatregelen nodig voor veiligheid (goede zichtlijnen en boogstralen) en een hek waarmee de parkweg wordt afgesloten om te voorkomen dat passanten erop komen. De parkwegen worden sporadisch (enkele malen per maand) gebruikt voor onderhouds- en inspectiewerk.

Infra

Om de turbineonderdelen op de plek van constructie te krijgen is het noodzakelijk om tijdelijke wegen/bouwwegen aan te leggen. De lokale wegen laten het transport van de grote onderdelen (zoals de rotorbladen met een transportlengte tot 85m, de torendelen en de turbinehuizen) en het zwaar transport niet toe. De turbineonderdelen zullen middels bijzonder transport op de plek van bestemming komen. Om dit proces in goede banen te leiden is met Rijkswaterstaat afgesproken dat groot transport via de snelwegen kan om onveilige situaties te voorkomen op het onderliggende wegennet. De civiele transporten zullen voor het cluster Hazeldonk vanaf de snelweg via het onderliggende wegennet gaan. Na het lossen van de onderdelen zal het transport via de lokale wegen weg kunnen, omdat het dan geen lang en breed transport meer is. De overige transporten zullen hier via het onderliggende wegennet rijden. Voor de turbines E5 en E6 wordt het tijdelijke bouwverkeer over het BCT-terrein gedaan. Daarvoor is toestemming van de ontwikkelaar van dit gebied (zie hierboven).

De rijroutes voor de verschillende transporten zullen specifiek worden opgenomen in de contracten met de aannemers. In de omgevingsvergunning worden de tijdelijke wegen/bouwwegen en verder onderbouwd. De aannemers zullen voor de verdere uitwerking en verkeersmaatregelen zorgen. Hierover zal na gunning overleg geïnitieerd worden met de betreffende wegbeheerders.

De aan te leggen parkbekabeling zal op een diepte van minimaal 1 meter komen te liggen en in open ontgraving aangelegd worden. De parkbekabeling zal in de meeste gevallen komen te liggen in het talud van de parkwegen. Voor de kabels en leidingen is er een KLIC-melding gedaan in het gebied. Hieruit is gebleken dat er geen kabels en leidingen in het gebied liggen. Hierdoor kunnen de nieuwe kabels worden geplaatst zonder verdere hinder. Omdat de parkbekabeling in het talud van de parkwegen wordt aangelegd heeft dit geen invloed op de bedrijfsvoering op de huidige agrarische percelen.

De parkwegen zullen permanente toegangswegen zijn voor onderhoud van de turbines, zijn niet doorgaand en worden afgesloten met hekken. Om permanente parkwegen aan te kunnen leggen

wordt er eerst een cunet aangelegd. Op de plek van de parkwegen kan uiteraard geen agrarische bedrijfsvoering meer worden uitgevoerd. Zodra het windpark beëindigd wordt, zullen de parkwegen en bekabeling verwijderd worden en zal de grond weer agrarisch in gebruik genomen worden.

MILIEU

Water (kwaliteit)

De werkzaamheden aan het windpark hebben geen effecten op de waterkwaliteit in het gebied. Voor de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd zullen geen watergangen worden gedempt en de te plaatsen duikers voldoen aan de wet- en regelgeving. Tevens zijn al deze maatregelen besproken met het waterschap Brabantse Delta welke akkoord zijn gegaan met de voorgestelde maatregelen.

Bodem

De werkzaamheden zullen geen invloed hebben op de bodem. Zoals beschreven in de vergunningaanvraag zal voor de aanleg van de parkwegen een cunet moeten worden aangelegd. De ligging van de parkwegen is opgenomen in de situatietekeningen. Zoals hierboven beschreven is er tevens een archeologisch onderzoek uitgevoerd waarin de Indien nodig zal hiervoor een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Ook is een milieu hygiënisch bodemonderzoek uitgevoerd. Er zijn geen verontreinigingen aangetroffen. De aanleg van de parkwegen en bekabeling voldoet aan wettelijke vereisten uit het Besluit bodemkwaliteit. Dit heeft ook betrekking op de toe te passen materialen en het voorkomen van uitspoeling/uitloging op de omliggende grond en het grondwater.

Na 25 jaar worden de parkwegen en de bekabeling verwijderd en wordt de grond in oorspronkelijke staat hersteld en geschikt gemaakt voor agrarisch gebruik. Afvoer van materialen zal dan geschieden volgens de op dat moment geldende wet- en regelgeving.

WATERPARAGRAAF

Oppervlaktewater (gevolgen)

De gevolgen van de werkzaamheden voor het oppervlaktewater zijn besproken en afgestemd met het Waterschap Brabantse Delta (zie brief 26 mei 2021, verleende vergunning, kenmerk *448580*). De werkzaamheden hebben geen effecten op de waterhuishouding in het gebied. Zoals eerder vermeld worden er geen watergangen gedempt en zal waar een overkluizing van een watergang nodig is een duiker worden geplaatst.

De toename aan verhard oppervlak in het gebied door de aanleg van de parkwegen, kraanopstelplaatsen en funderingen zal worden gecompenseerd door extra waterretentie te realiseren, zie waterhuishoudkundigplan (september 2021, Documentnr.: 2020-1955/211 versie 3, BTGeoconsult) als bijgevoegd bij verleende vergunning. Over de exacte invulling hiervan zijn afspraken gemaakt met het waterschap. Deze waterretentie is mogelijk binnen het vigerende inpassingsplan.

UITVOERBAARHEID

Omgeving

In hoofdstuk 7 van het PIP is de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling uitgebreid besproken. Ter voorbereiding op de uitvoering van de werkzaamheden is er afstemming geweest met het bevoegd gezag. Een issue hierin was dat de parkwegen nog niet in het PIP waren opgenomen en hierover nog in gesprek moest worden gegaan met de betrokkenen. Zowel met de diverse grondeigenaren als met het bevoegd gezag is overeenstemming (zie mailwisseling 29-10-2021 tussen gemeente en initiatiefnemers) bereikt over de aanleg van de parkwegen en de hiermee gepaard gaande werkzaamheden. In deze mail staat dat BCT rekening houdt met de ontwikkeling van turbine E6.

Economisch/gebruik

De kosten voor de aanleg en verwijdering van de parkwegen zijn voor rekening van de initiatiefnemers. Zij hebben daartoe onder meer financiering van de bank en SDE+ subsidie verkregen. Eventuele gevolgschade zal voor rekening zijn van de initiatiefnemers. Hiervoor zal een overeenkomst met de gemeente gesloten worden.

PROCEDURE

Doordat de parkwegen voor het cluster Zundert niet zijn opgenomen in het PIP, geldt afdeling 3.4 van de Awb en is een omgevingsvergunning op basis van Artikel 2.1 lid c i.c.m. artikel 2.12 lid 1 sub a 3^e Wabo vereist. Hiervoor staat een proceduretijd van 26 weken welke eenmalig mag worden verleng met 6 weken.