

Aanmeldnotitie

bestemmingsplan “ZuidRand Achtmaal”

Datum: 2020-10-29

III SCHOENMAKERS III

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Leeswijzer	3
2.	M.e.r.-beoordelingsplicht.....	4
2.1	Is de activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig	4
2.2	Procedure	4
3.	De (vormvrije) m.e.r.-beoordeling.....	5
3.1	De kenmerken van de activiteit.....	5
3.2	Plaats van het project	6
3.3	Kenmerken van het potentiële effect.....	7
3.4	Conclusie.....	9

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voornemen binnen het plangebied ZuidRand Achtmaal is het realiseren van 40 grondgebonden woningen aan de zuidzijde van de kern Achtmaal. Om dit voornemen mogelijk te maken wordt momenteel een bestemmingsplan voorbereid.

In deze notitie is de toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) opgenomen. Het Besluit m.e.r. is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit (in dit geval het bestemmingsplan) een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

1.2 Bevoegd gezag

De vormvrije m.e.r.-beoordeling vindt plaats op basis van informatie, die door de initiatiefnemer bij het bevoegde gezag (de gemeente Zundert) wordt ingediend. Bij onderhavig plan treedt de gemeente Zundert op als bevoegd gezag. De gemeente moet een bestemmingsplan vaststellen om dit plan mogelijk te maken.

Op basis van de voorliggende vormvrije m.e.r.-beoordeling kan het bevoegd gezag besluiten of er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu', die het doorlopen van een m.e.r.- procedure noodzakelijk maken.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt in eerste plaats in gegaan op de huidige wet- en regelgeving omtrent milieueffectrapportages. Vervolgens wordt het beoogde plan en de activiteit getoetst aan deze wetgeving. Hoofdstuk 3 bevat de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling.

2. M.e.r.-beoordelingsplicht

2.1 Is de activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig

De milieueffectrapportage-procedure (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, bestemmingsplan of vergunning. De wettelijke eisen ten aanzien van m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten), activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten) en activiteiten die wel zijn opgenomen in de D-lijst, maar in omvang kleiner zijn dan de opgenomen drempelwaarden. Voor deze laatste categorie geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Het kleinschalige woningbouwproject is een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit conform categorie D 16.1 van het Besluit m.e.r.: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling (40 grondgebonden woningen) is kleiner dan de drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling (2000 woningen of 100 ha). Conform de m.e.r.-regelgeving leidt dit tot de noodzaak tot het uitvoeren van een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling (stedelijk ontwikkelingsproject minder dan 2000 woningen).

Voor activiteiten onder de drempelwaarde van bijlage D bestaat sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. van 1 april 2011 de verplichting tot een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling. Ook daarbij concludeert het bevoegd gezag (bijv. op basis van een aanmeldingsnotitie) of er wel of geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Als blijkt dat aanzienlijke nadelige milieugevolgen niet zijn uit te sluiten, is alsnog een volledige m.e.r.-beoordeling of m.e.r.-procedure nodig.

2.2 Procedure

De voorliggende aanmeldnotitie beschrijft de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en geeft een conclusie over de noodzaak tot een m.e.r.-procedure. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling betekent, dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij....'

De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG en latere wijzigingen). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

1. de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
2. de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
3. de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden, naar aanleiding van een wijziging van de Europese Richtlijn m.e.r. Deze wijziging heeft tot gevolg dat voor elke vergunningsaanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is de volgende procedurestappen doorlopen moeten worden:

- door de initiatiefnemer moet een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag moet binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit moet genomen zijn voor de ter inzage legging van het ontwerp-besluit;
- het besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden, maar wel via andere (digitale) kanalen;
- het (vormvrije)-m.e.r.-beoordelingsbesluit moet onderdeel zijn van de vergunningaanvraag.

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is deze aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. De onderzoeken waar in deze notitie naar verwezen wordt, zijn als bijlagen opgenomen bij het bestemmingsplan 'ZuidRand Achtmaal'. Het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit vormt een bijlage bij het uiteindelijk te nemen besluit: het ontwerp en vast te stellen bestemmingsplan. Er staat bij een m.e.r.-beoordeling geen direct beroep en bezwaar open. Beroep en bezwaar vindt plaats in het kader van de procedure van het te nemen besluit (in dit geval het bestemmingsplan ZuidRand Achtmaal)

3. De (vormvrije) m.e.r.-beoordeling

In bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

3.1 De kenmerken van de activiteit

Bij het kenmerk van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. de omvang van het project;
- b. de cumulatie met andere projecten;
- c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- d. de productie van afvalstoffen;
- e. verontreiniging en hinder;
- f. het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering;
- g. risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Ad a. de omvang van het project

Het plangebied is gelegen aan de rand van de kern Achtmaal en betreft het realiseren van 40 grondgebonden woningen. Achtmaal maakt onderdeel uit van gemeente Zundert. Gemeente Zundert is gelegen in de provincie Noord-Brabant. Het plangebied grenst aan de noordwest zijde aan de rand van de kern Achtmaal, aan de zuidoostzijde grenst het plangebied aan de Van Lanschotstraat welke over gaat in de Tessenvijverstraat. De locatie is bekend onder de kadastrale gemeente ZDT, sectie T, nummers 867, 868, 872 en 876, daarnaast sectie F, nummers 5978 en 5764.

Ad b. cumulatie met andere projecten

Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten.

Ad c. gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Onder natuurlijke hulpbronnen worden onder andere niet vernieuwbare bronnen, zoals fossiele brandstoffen verstaan, maar ook hernieuwbare bronnen, zoals hout, zon, rubber, drinkwater en zuurstof.

De woningen die in het plangebied worden gerealiseerd worden niet meer aangesloten op aardgas (fossiele brandstof). Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen geven geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een milieueffectrapportage dient te worden opgesteld.

Ad d. de productie van afvalstoffen

De productie van afvalstoffen is beperkt tot de bouwafvalstoffen tijdens de realisatie van het bouwplan en de toekomstige huishoudelijke afvalstoffen tijdens het gebruik van de woningen. De productie van afvalstoffen vormen naar aard en omvang geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapportage.

Ad e. verontreiniging en hinder

Bij de woningen is geen sprake van een vergunningplichtige (milieukundige) inrichting of een inrichting waarop het activiteitenbesluit van toepassing is. Relevante verontreiniging en hinder als gevolg van het toekomstig gebruik van het plangebied is niet aan de orde.

Ad f. het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering;

De realisatie en ingebruikname van woningen betreft geen risicovolle inrichting. In de nabijheid van het plangebied liggen geen potentiële risicobronnen.

Extreme weersomstandigheden zoals extreme temperaturen en veel neerslag komen steeds vaker voor door de klimaatverandering. Dit geeft aanleiding tot o.a. meer overstromingen op meer verschillende plaatsen, een hoger waterpeil van oppervlaktewateren en aanhoudende periodes van extreme droogte.

In het plan is rekening gehouden met het compenseren van de toename van het verharde oppervlak middels het aanleggen van onder andere een wadi. Daarnaast zal geen gebruik gemaakt worden van kolken in het plangebied en wordt per woning minimaal 75m² aan groen in de openbare ruimte gerealiseerd. Hierdoor heeft de voorgenomen ontwikkeling geen nadelig effect op de waterhuishouding.

Ad g. risico's voor menselijke gezondheid

Onderhavig plan zorgt niet voor een relevante emissie van gevaarlijke/verontreinigende stoffen die schadelijk zijn voor de menselijke gezondheid. De aspecten bodem, luchtkwaliteit en geluid kunnen schadelijk zijn voor de menselijke gezondheid. In paragraaf 3.3. wordt verder ingegaan op deze aspecten. Daaruit blijkt dat deze aspecten geen risico vormen voor de menselijke gezondheid.

3.2 Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. het bestaande grondgebruik,
- b. relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) van het gebied,
- c. het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands, oeverformaties, riviermondingen
 - kustgebieden
 - berg- en bosgebieden
 - natuurreervaten en -parken
 - gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG;
 - gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Ad a. het bestaand grondgebruik

Het plangebied ZuidRand is aan de zuidoostzijde gelegen aan de rand van de dorpskern Achtmaal. Het plangebied wordt omsloten door de Van Lanschotstraat, Tessenvijverstraat, Griendweg, Timberwolfstraat en Pastoor de Bakkerstraat. In de huidige situatie zijn ter plaatse van het plangebied graslanden aanwezig met enkele waterlopen. In het verleden was op een gedeelte van het plangebied het voormalige Witgele Kruisgebouw gevestigd.

Het plangebied grenst aan de achterzijde van de woningen aan de Pastoor de Bakkerstraat. Daarnaast grenst het plangebied direct aan en wordt ontsloten door de Van Lanschotstraat. Het plangebied ligt in een gevarieerd, kleinschalig gebied. De bestaande woningen rondom het plangebied bestaan voornamelijk uit vrijstaande en twee-onder-een-kapwoningen. Het plangebied ligt in het overgangsgebied van de bebouwde omgeving naar het buitengebied.

Ad b. relevante rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) van het gebied.

Het plangebied kent geen specifieke natuurlijke hulpbronnen. In paragraaf 3.3.1 wordt ingegaan op de aanwezigheid van flora en fauna binnen het plangebied (biodiversiteit).

Ad c. het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen van de in de opsomming genoemde (potentieel) waardevolle gebieden.

3.3 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 (de kenmerken van het project en de plaats van het project) in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- b. de aard van het effect;
- c. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- d. de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- e. de waarschijnlijkheid van het effect;
- f. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- g. de cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten;
- h. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Het potentiële effect van de activiteit is vanwege de omvang zeer beperkt, voor wat betreft het fysieke bereik en de grootte van de getroffen bevolking. Om een beeld te schetsen van de specifieke effecten wordt in de navolgende paragrafen per deelaspect het effect weergegeven en wordt vanwege de verwaarloosbare effecten niet specifiek stilgestaan bij de bovenstaande punten.

3.3.1 Water

Ten behoeve van het bestemmingsplan 'ZuidRand Achtmaal' is een watertoets opgesteld. Deze toets is opgesteld voor het gehele plangebied. Uit deze watertoets, die als bijlage 6 bij het bestemmingsplan is gevoegd, blijkt dat het plan geen negatieve effecten heeft op de waterhuishouding.

3.3.2 Bodem

In het onderhavige plan worden woningen gerealiseerd. Deze woningen zijn geen potentiële verontreinigingsbronnen voor de bodem. Wel is het noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schadelijk kan zijn voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

In het plangebied is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit het verkennend bodemonderzoek is gebleken dat ter plaatsen van de te realiseren woningen geen verontreinigingen zijn aangetoond, welke op basis van de Wet bodembeschermingen als een geval van ernstige bodemverontreiniging worden aangemerkt. Enkel ter plaatse van het toegangspad (van Landschotstraat, in eigendom van de gemeente) is asbesthoudend materiaal aangetroffen. Ter plaatse van het toegangspad aan de zuidoostzijde van de locatie dient een nader asbestonderzoek verricht te worden om de ernst en omvang van de asbestverontreiniging vast te stellen.

3.3.3 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Op 9 juni 2020 is door Transect b.v. een rapportage uitgebracht over het archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek welke in mei 2020 is uitgevoerd. Het volledige rapport is als afzonderlijke bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan 'ZuidRand Achtmaal' in bijlage 9.

Op basis van het archeologisch vooronderzoek is gebleken dat zich in het plangebied archeologische resten van landgebruik bevinden uit de Nieuwe tijd, en dat een middelhoge verwachting geldt op resten uit het Laat-Paleolithicum B – Neolithicum. Archeologische resten kunnen vanaf maaiveld voorkomen. Om de verwachtingen uit het bureau- en booronderzoek te toetsen adviseert Transect b.v. een vervolgonderzoek uit te voeren. Doordat in het hele plangebied archeologische resten aanwezig kunnen zijn en in het hele plangebied werkzaamheden plaatsvinden, wordt geadviseerd dit onderzoek in het hele gebied uit te voeren. Het vervolgonderzoek kan het beste plaatsvinden in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Voor dit onderzoek dient de werkwijze te worden vastgelegd in een Programma van Eisen (PvE), dat door de gemeente Zundert dient te worden beoordeeld en goedgekeurd.

Bovenstaande vormt een advies. Gemeente Zundert heeft op basis van het archeologisch vooronderzoek een selectiebesluit genomen over de daadwerkelijke omgang van eventueel aanwezige archeologische waarden binnen het plangebied, waarbij zij aansluit bij bovenstaande advies uit het archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek. Er dient een vervolgonderzoek plaats te vinden in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Voor dit proefsleuvenonderzoek is een Programma van Eisen (PVE) opgesteld. Het PVE dient goedgekeurd te worden door het bevoegd gezag alvorens gestart kan worden met het uit te voeren proefsleuven onderzoek binnen het plangebied. De resultaten van het proefsleuvenonderzoek zullen worden toegevoegd aan het bestemmingsplan alvorens de vaststelling. Het PVE is in bijlage 12 van het bestemmingsplan 'ZuidRand Achtmaal' toegevoegd.

De huidige dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 2' zullen zolang gehandhaafd worden binnen het gehele plangebied om de eventuele archeologische waarden te waarborgen.

Cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen beschermde rijks- en/of gemeentelijke monumenten aanwezig.

3.3.4 Ecologie

Soortenbescherming

Op basis van uitgevoerde ecologische onderzoek is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling geen nadelige effecten heeft voor op beschermde soorten.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in een gebied dat beschermd is in het kader van de Wet natuurbescherming of het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Gezien het plangebied niet binnen de grenzen van de NNN valt, zijn aanvullende toetsingen aan de kernkwaliteiten van het NNN niet noodzakelijk.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de begrenzing van een Natura 2000-gebied. Op enige afstand tot het plangebied zijn de gebieden Brabantse Wal, Markiezaat en Oosterschelde (15 tot 20 km) gelegen. Indirecte effecten van de werkzaamheden op deze Natura 2000-gebieden worden niet verwacht op basis van de afstand, tussenliggende elementen en de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling.

Daarnaast heeft het Rijk de Handreiking 'Woningbouw en Aerius' van het Rijk opgesteld. In deze handreiking is opgenomen dat een woningbouwplan tot 50 grondgebonden woningen op minimaal 7 kilometer afstand van Natura 2000 gebieden resulteert in een bijdrage aan stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/jaar. De woningbouw op de planlocatie blijft ver onder deze grens, er kan dus geconcludeerd worden dat er geen stikstofdepositie bijdrage op de dichtstbijzijnde Natura 2000 gebieden door het realiseren van het bouwplan zal plaatst vinden.

3.3.5 Geluid

In het onderhavige plan worden 40 woningen gerealiseerd. Wonen is een functie wat geen geluidsoverlast veroorzaakt. Voor het plangebied is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is het inzichtelijk maken van het geluidsniveau op de nieuw te realiseren woning ten behoeve van de toetsing aan de wettelijke normering Wet geluidhinder. Tevens kan hiermee worden vastgesteld of er een noodzaak is voor een eventueel hogere waarde besluit. Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat er geen belemmeringen zijn vanuit akoestisch oogpunt voor de realisatie van de woningen. Er kan voldaan worden aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.3.8 Luchtkwaliteit

In het plangebied worden 40 woningen gerealiseerd. Als onderdeel van het bestemmingsplan is gekeken naar de effecten van het plan op de luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat de luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat en dat met de voorgenomen activiteiten de grenswaarden uit de Wet Milieubeheer niet worden overschreden.

3.3.9 Externe veiligheid

Het aspect Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling. Bij externe veiligheid gaat het om de veiligheid van mensen in een plangebied in relatie tot de opslag, het gebruik, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen in of nabij het plangebied, voor zover die activiteiten risico's voor de bevolking kunnen geven. Volgens de risicokaart zijn verder in de directe omgeving geen risicovolle objecten waar te nemen. Er vindt in of nabij het gebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats. Er zijn met onderhavige ontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ten aanzien van het aspect externe veiligheid.

3.4 Conclusie

Onderhavig plan leidt slechts in beperkte mate tot effecten voor de omgeving. Beperkte effecten zijn te verwachten ten aanzien van archeologie en bodem binnen het plangebied. Deze effecten worden beperkt door het treffen van maatregelen, zodat wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving. Ter onderbouwing van de milieukundige haalbaarheid van het bestemmingsplan is naar al milieukundige aspecten onderzoek verricht. Op grond van deze onderzoeken is aangetoond dat voor alle milieukundige aspecten geldt dat het niet gaat om aanzienlijke milieueffecten.

De activiteiten die mogelijk worden gemaakt in het (ontwerp)bestemmingsplan 'ZuidRand Achtmaal' zijn, gelet op de kenmerken en de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, niet zodanig van invloed op het milieu dat een milieueffectrapportage moet worden doorlopen. Het voorstel is om het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zundert op basis van deze notitie te laten besluiten dat geen milieueffectrapportage nodig is.