

Externe veiligheid in bestemmingsplan Uitbreiding Conijsberghe te Rijsbergen

Algemeen:

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen, evenals van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, over het spoor en door buisleidingen, wettelijk vastgelegd.

Het Bevi verplicht de bevoegd gezagen – in deze de gemeenten en provincies – afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Tevens beperkt het besluit het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf en/of transportader. Gemeenten en provincies moeten de normen uit het besluit naleven bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen. Tevens moet de brandweer om advies worden gevraagd. Afstemming tussen de taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding is zodoende van groot belang.

Gevraagde adviezen bij de Regionale Brandweer Midden- en West-Brabant:

Naar aanleiding van het concept ontwerpbestemmingsplan "Uitbreiding Conijsberghe te Rijsbergen", is bij de Regionale Brandweer Midden- en West-Brabant om advies gevraagd. Het advies, referentie: U13.000007, d.d. 28 januari 2013 van de Regionale Brandweer is als bijlage bij deze verantwoording gevoegd.

Invloedsgebieden binnen bestemmingsplan Uitbreiding Conijsberghe te Rijsbergen:

Binnen het bestemmingsplan Uitbreiding Conijsberghe te Rijsbergen zijn twee verschillende invloedsgebieden aanwezig:

- Loodet BV, gevestigd op het bedrijventerrein Hazeldonk in Breda, als gevolg van opslag gevaarlijke stoffen;
- Transport van gevaarlijke stoffen over de Bredaseweg, Sint Bavostraat, Antwerpseweg en de Ettenseweg.

Onderzoek naar risico's bij het vervoer van gevaarlijke stoffen:

Voor het centrum van Rijsbergen is een onderzoek uitgevoerd naar de risico's bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Bredaseweg, Sint Bavostraat, Antwerpseweg en de Ettenseweg. Het onderzoek is uitgevoerd ten behoeve van de structuurvisie Rijsbergen en betreft de bestaande als de toekomstige situatie van Rijsbergen. Het onderzoek, d.d. 15 december 2010, is uitgevoerd door de Regionale Milieudienst (RMD). In het onderzoek zijn de uitbreidingsplannen van verschillende locaties meegenomen, waaronder het bestemmingsplan Uitbreiding Conijsberghe te Rijsbergen in het centrum van Rijsbergen, met in totaal 13 woningen. Het ontwerpbestemmingsplan voorziet in de bouw van maximaal 12 woningen.

Verantwoording groepsrisico externe veiligheid volgens artikel 13 van het Bevi

Art. 13.1a: De dichtheid van personen

De dichtheid van personen aanwezig binnen de invloedsgebieden externe veiligheid is omschreven in de verschillende onderzoeksrapporten van de RMD. Naast de inventarisatie van de bestaande situatie is ook de toekomstige situatie beoordeeld en meegenomen bij de bepaling van de woondichtheid van het centrumgebied.

Art. 13.1b: Groepsrisico per inrichting en groepsrisico per kwetsbaar/beperkt kwetsbare objecten

Alle personen aanwezig binnen de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn meegenomen bij het bepalen van de woondichtheid. De kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn geïnventariseerd en vermeld op de signaleringskaart externe veiligheid. Uit de verschillende risicoberekeningen blijkt dat er geen sprake is van een plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar die gelegen is binnen het centrum van Rijsbergen. Ook de oriëntatie waarde van het groepsrisico wordt **niet** overschreden. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de wegen door het centrumgebied van Rijsbergen geen belemmeringen oplevert.

Art. 13.1c t/m 13.1e: Maatregelen ter beperking van het groepsrisico

Doordat er sprake is van een kleine uitbreiding in het centrumgebied, die gelegen is op 60 meter van de Sint Bavostraat, zijn fysieke maatregelen binnen het plangebied ter beperking van het groepsrisico niet realistisch. De berekeningen groepsrisico voor het vervoer van gevaarlijke stoffen tonen aan dat maatregelen niet noodzakelijk zijn.

Art. 13.1.f: Alternatieven voor de voorgestelde ruimtelijke ontwikkelingen

Bestemmingsplan "Uitbreiding Conijnsberghe te Rijsbergen" gaat uit van de bouw van maximaal 12 nieuwe woningen in het centrum van Rijsbergen. Door de ligging op enige afstand van de Sint Bavostraat, waar de bestaande bebouwing langs de Sint Bavostraat als afscherming werkt naar het nieuwe plangebied, zijn er geen alternatieven uitgewerkt.

Art. 13.1.g: Beperking groepsrisico in de toekomst

De toekomstige ontwikkelingen zijn geïnventariseerd en meegenomen bij de risicoberekeningen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Doordat het plangebied onderdeel is van de opgestelde berekening, zijn er geen maatregelen uitgewerkt. Het advies van de Regionale Brandweer om de veiligheid binnen de woning te verbeteren door afschakeling van het ventilatiesysteem wordt overgenomen en in de aanvraag omgevingsvergunning geëffectueerd.

Art. 13.1.h: Maatregelen ter bestrijding en beperking van rampen binnen inrichtingen

Binnen het plangebied zijn geen Bevi-bedrijven aanwezig. Het invloedsgebied van Loodet BV, gevestigd op het bedrijventerrein Hazeldonk in Breda, ligt wel over het plangebied. Doordat het bedrijf buiten het plangebied en buiten de gemeente Zundert is gelegen, is het niet mogelijk ruimtelijke maatregelen op te leggen aan het bedrijf ter beperking van het groepsrisico externe veiligheid in Rijsbergen.

Art. 13.1.i Mogelijkheden omwonenden om zichzelf in veiligheid te brengen

Bestemmingsplan "Uitbreiding Conijnsberghe te Rijsbergen" voorziet in de vestiging van maximaal 12 nieuwe woningen. Personen aanwezig binnen deze woningen worden door actieve risicocommunicatie geïnformeerd over de aanwezige risico's en over de handelwijze bij calamiteiten.

Een plan van aanpak risicocommunicatie wordt met de Veiligheidsregio afgestemd en daarna geëffectueerd. Het op te stellen communicatieplan moet de basis vormen voor een goede risicocommunicatie naar burgers en bedrijven. De risicocommunicatie zal zoveel mogelijk worden toegespitst op de aanwezige risico's.

Art. 13.2 Overleg met bevoegd gezag en bestuursorganen die bevoegd zijn vergunningen te verlenen

Binnen het bestemmingsplan "Uitbreiding Conijnsberghe te Rijsbergen" is het college van burgemeester en wethouders het enige bevoegd gezag. Er is binnen het plangebied geen ander bevoegd gezag, zodat dit overleg niet aan de orde is geweest.

Art. 13.3 Advies Regionale Brandweer

Ten behoeve van de Wro-procedure is advies gevraagd bij de Regionale Brandweer. Door de Regionale Brandweer is op 28 januari 2013 advies uitgebracht. Het advies is onderdeel van deze verantwoording groepsrisico externe veiligheid.

Art. 13. 4 Verwijzing naar een samenhangend gemeentelijk of regionaal structuurplan

Het bestemmingsplan "Uitbreiding Conijnsberghe te Rijsbergen" past binnen de vastgestelde structuurvisie voor de kern Rijsbergen. De structuurvisie past binnen het regionaal structuurplan.

Art. 13.5 Buiten werking stellen van artikel 13 BEVI

Artikel 13 van het Bevi is van toepassing en wordt niet buiten werking gesteld.

Beoordeling adviezen Regionale Brandweer

Het advies van de Regionale Brandweer, d.d. 28 januari 2013 gaat in op de verschillende rampscenario's bij het vervoer van gevaarlijke stoffen en de gevolgen daarvan voor de omgeving van de ramplocaties. De beschrijving van deze rampscenario's geldt ook voor het bestemmingsplan "Uitbreiding Conijsberghe te Rijsbergen". In het brandweeradvies wordt ingegaan op de zelfredzaamheid van personen binnen de invloedsgebieden.

Voorgestelde maatregelen naar aanleiding van het advies van de Regionale Brandweer:

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het bouwen van maximaal 12 nieuwe woningen in het centrum van Rijsbergen. Er zijn geen bouwkundige maatregelen voorzien, behoudens het afschakelen van het ventilatiesysteem in de woningen. Binnen de gemeente Zundert worden een aantal organisatorische maatregelen op het vlak van risicocommunicatie, ter verbetering van de veiligheid, doorgevoerd.

Risicocommunicatie:

Door de gemeente Zundert wordt een risico communicatieplan opgesteld op basis waarvan actief zal worden gecommuniceerd met de bewoners van het centrum Rijsbergen, waaronder het plangebied van het bestemmingsplan "Uitbreiding Conijsberghe te Rijsbergen".



Gemeente Zundert
Afdeling Beheer Openbare Ruimte
Cluster vergunningverlening
De heer T. van Oosterhout
Postbus 10001
4880 GA Zundert

Cluster Etten-Leur, Rucphen,
Zundert
Wipakker 8
Etten-Leur
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (013) 532 63 26
info@brandweermwb.nl
www.brandweermwb.nl

Datum	28 januari 2013	Behandeld door	Gert Castelijin
Onze referentie	U13.000007	Doorkiesnummer	(076) 5024093
Uw referentie		E-mail	gert.castelijin@brandweermwb.nl
Uw aanvraag van	18 december 2012	Onderwerp	Brandveiligheidsadvies en advies externe veiligheid concept ontwerpbestemmingsplan "Uitbreiding Conijnberghe te Rijsbergen"

Geachte heer Van Oosterhout,

Op 18 december 2012 ontvingen wij van u het verzoek een advies uit te brengen ten aanzien van het concept ontwerpbestemmingsplan "Uitbreiding Conijnberghe te Rijsbergen". Uw verzoek is door ons beoordeeld op brandveiligheid. In de bijlage treft u het brandweeradvies aan. Het onderdeel externe veiligheid kan worden beschouwd als het advies zoals bedoeld in artikel 13 lid 3 Besluit externe veiligheid

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met Gert Castelijin, bereikbaar op bovenstaand doorkiesnummer.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Coördinator Risicobeheersing cluster Etten-Leur, Rucphen, Zundert,

ing. J.P.M. Vermunt

Bijlage: Brandveiligheidsadvies

Brandveiligheidsadvies

Ten behoeve van de inhoudelijke toetsing is gebruik gemaakt van de volgende documenten:

- Plankaart verkaveling uitbreiding Conijnsberghe; schets 250609; projectnummer 08BROBO202 d.d. 16-01-2009;
- Bestemmingsplan uitbreiding Conijnsberghe; projectnummer 08BROBO202 d.d. 08-11-2012/FH;
- Bestemmingsplan uitbreiding Conijnsberghe; rapportnummer 211X03207.049960-1 d.d. 9 november 2012;
- Onderbouwing Externe Veiligheid behorende bij bestemmingsplan "MFA Achtmaal";
- Dekkingsplan Brandweer Midden- en West-Brabant en
- Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid uitgegeven door NVBR.

Externe veiligheid:

Inleiding

Het plangebied is gelegen in de nabijheid van de volgende risicobronnen:

- Loodet BV
- Sint Bavoweg

Er is nog geen nieuwe vergunning voor de inrichting Loodet. Er dient rekenig te worden gehouden met een invloedsgebied van 4,5 km. Het plangebied is dus gelegen binnen dit invloedsgebied en daarom dient er een verantwoording van het groeprisico opgesteld te worden. In deze verantwoording dienen de onderwerpen zoals genoemd in Bevi artikel 13 lid 1 aan bod te komen. U kunt dit advies gebruiken voor de volgende onderdelen:

- Artikel 13 lid 1 onderdeel d en g: mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid;
- Artikel 13 lid 1 onderdeel h: mogelijkheden voor de rampenbestrijding;
- Artikel 13 lid 1 onderdeel i: mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen.

Ook voor de Sint Bavoweg moet een verantwoording opgesteld worden. Dit mag echter een beperkte verantwoording zijn, waarin alleen de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid aan de orde komen.

De verantwoording dient onderdeel uit te maken van het bestemmingsplan en dient met dit plan ter inzage te worden gelegd.

Scenario's

De scenario's die zich bij de risicobronnen kunnen voordoen en die invloed hebben op het plangebied zijn: Een brand in de opslag met gevaarlijke stoffen bij de inrichting Loodet. Hierdoor komt giftige rook vrij die zich over zeer grote afstand zal verspreiden en bij langdurige blootstelling dodelijke gevolgen kan hebben.

Op de weg, welke ca 80 m¹ van het plangebied is gelegen kan een vrachtwagen geladen met giftige stoffen een ongeluk krijgen, waardoor deze giftige stoffen vrij komen. De giftige stoffen kunnen in het plangebied dodelijk zijn bij langdurige blootstelling. Verder kan er een ongeval met brand ontstaan, waarbij een vrachtwagen die LPG of propaan vervoert een warme Blevé veroorzaakt. Dit heeft op het plangebied gevolgen in de zin van zwaar gewonden en mogelijk doden door de hittestraling en ernstige schade aan de gebouwen. Let op: wanneer er voldoende bluswater is gelegen langs de Sint Bavoweg, hoeft met dit scenario geen rekening te worden gehouden, omdat de brandweer een warme Blevé kan voorkomen.

Maatregelen

Ter verbetering van de veiligheid adviseren wij u de woningen uit te laten voeren met een afschakelbaar ventillatiesysteem. De afschakeling bevindt zich bij voorkeur in de meterkast.

Verder adviseren wij u om actief met de toekomstige bewoners (en de rest van de bewoners van gemeente) te communiceren over de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de kern en de gevaren van giftige rook. U kunt hiervoor een risicocommunicatieplan opstellen.

Zelfredzaamheid

De bewoners van de 12 woningen kunnen worden beschouwd als zelfredzaam. Ze worden geacht fysiek en mentaal in staat te zijn zelfstandig te vluchten. Eventuele kinderen dienen door de volwassenen te worden geholpen. Het plangebied valt binnen de dekkingcirkel van het waarschuwing- en alarmeringssysteem, dus aanwezigen kunnen worden gealarmeerd. Verder kan de zelfredzaamheid met name worden verbeterd door

Brandveiligheidsadvies

de eerder genoemde risicocommunicatie. Hierdoor kan een handelingsperspectief worden geboden en worden de gevaren beter herkend door de bewoners.

Bereikbaarheid:

De locatie is vanuit twee onafhankelijke aanrijdroutes te benaderen. Dit is nodig, omdat één aanrijdroute tijdelijk geblokkeerd zou kunnen zijn. Er zijn geen nadere maatregelen, tot aan het plangebied, ten behoeve van de bereikbaarheid noodzakelijk. Ten behoeve van de inrichting van de infrastructuur dient aan onderstaande eisen te worden voldaan:

1. Een opstelplaats voor een blusvoertuig moet een minimale breedte hebben van 4 meter en een minimale lengte van 10 meter;
2. De vrije doorrijhoogte voor brandweervoertuigen moet ten minste 4,2 meter zijn;
3. De minimale beschikbare profielbreedte op rechte trajecten is 3,5 meter (exclusief parkeren), dit kan 3 meter worden indien er aan beide zijden sprake is van een obstakelvrije zone van 0,50 meter breed;
4. De afstand tussen het opstellvak van een blusvoertuig en een woning mag niet meer dan 40 meter zijn.
5. Rijstroken en opstellvakken moeten zodanig zijn aangelegd dat zij geschikt zijn voor voertuigen met een asbelasting van 100 kN;
6. Buitenbochtstraal: 10 meter;
7. Binnenbochtstraat: 5,5 meter (of gelijk aan de buitenbochtstraal verminderd met 4,5 meter);
8. Op routes zijn bepaalde voertuigvriendelijke remmende elementen mogelijk. In die zin worden alleen de volgende elementen geaccepteerd:
 - Eenmalig een constructie over de volledige wegbreedte bij de ingang van het verblijfsgebied;
 - Markeringen;
 - Kruispuntplateaus (hoogte helling maximaal 12 cm, lengte helling minimaal 4,50 meter);
 - Drempels (hoogte helling maximaal 12 cm, lengte helling minimaal 4,50 meter);
 - Busvriendelijke plakdrempels en druppels.

Bluswatervoorziening:

Het plangebied dient te worden voorzien van primaire bluswatervoorziening¹. De primaire bluswatervoorziening dient aan onderstaande eisen te voldoen:

- Na aansluiting direct en onafgebroken voldoende water uit de bluswatervoorziening kan leveren.
- Op een afstand van maximaal 40 meter van een door de brandweer te gebruiken toegang van een gebouw moet een ondergrondse brandkraan aanwezig zijn. De capaciteit van de brandkraan dient minimaal 60 m³ per uur te bedragen bij gelijktijdig gebruik van twee brandkranen.
- Brandkranen dienen op een onderlinge afstand van maximaal 80 meter te worden geprojecteerd.

Opkomsttijd brandweer:

Globaal is de opkomsttijd te definiëren als de tijd tussen het moment dat een incident wordt gemeld bij de meldkamer en het moment dat de brandweer ter plaats is. De opkomsttijd is geregeld in het Besluit Veiligheidsregio's en het vastgesteld beleidsdocument 'dekkingsplan' Brandweer Midden- en West-Brabant. In dit besluit/beleid is voor alle gebouwtypen bepaald wat de maximale opkomst mag bedragen. Voor woningbouw (nieuwbouw) geldt een maximale opkomsttijd van 12 minuten. Gezien de afstand vanaf de huidige brandweerpost tot aan het plangebied wordt geen overschrijding van de opkomsttijd verwacht.

¹ Bij bebouwingssoorten waarbij volgens de handleiding Brandweezorg en Technische hulpverlening voor de eerste inzet 1 tankautospuit wordt gehanteerd en waarbij de brandpreventieve voorzieningen blijvend zijn gegarandeerd, kan worden volstaan met een capaciteit van 30 m³ per uur.