

Notitie: Participatieverslag Nieuwmoerseweg 21 Achtmaal

Someren, 06-04-2022

Kenmerk: MLe/08259.020

1. Inleiding

In de Omgevingswet is opgenomen dat participatie een belangrijk onderdeel is van plannen/initiatieven in de fysieke woon- en leefomgeving. De gemeente Zundert vindt het belangrijk dat inwoners optimaal betrokken worden bij plannen en projecten. Het is namelijk de taak van de gemeente om bij initiatieven te beoordelen hoe de omgeving is betrokken. Door participatie zorg je ervoor dat alle belangen, meningen, kennis en creativiteit direct op tafel komen. Door bezwaren, maar juist ook goede ideeën met elkaar te bespreken, kan het initiatief beter maken en is er meer kans op betrokkenheid.

Het participatieproces bestaat uit 4 stappen

1. Bepaal het participatieniveau
2. Maken van een participatieplan
3. Participatieplan uitvoeren
4. Participatieverslag maken

De stappen zullen in dit verslag één voor één worden toegelicht

1.1. Bepaal het participatieniveau

Op basis van de invloed van het initiatief op de omgeving wordt door de initiatiefnemer het participatieniveau bepaald. We kennen drie participatieniveaus: beperkt, gemiddeld en veel participatie. Een grote invloed van het initiatief op belanghebbenden en/of de omgeving vraagt om veel participatie.

Met het beantwoorden van de onderstaande vier vragen bepaalt de initiatiefnemer het participatieniveau. Elk antwoord kent een aantal punten. Door het totaal aantal punten te delen door 4 geeft een uitkomst waarmee het participatieniveau wordt bepaald.

1. *In welke categorie past het initiatief?*
 In hoeverre een initiatief als 'groot' of 'klein' moet worden gezien, is gedeeltelijk te bepalen aan de aard en omvang. Het is vaak ook een (politiek/maatschappelijk) gevoel.

Tabel 1: grootte wijziging

Aantal punten	Omschrijving	Toelichting/voorbeeld
7	Gemeentebrede ingreep	Windturbines, winkelcentrum, rondweg, station, snelweg.
6	Zware herstructurering	transformatie, asielzoekerscentrum, GGZ instelling
5	Lichte herstructurering	Woningbouw, bedrijventerrein
4	Zware functiewijziging	Zonnevelden, coffeeshop, onderwijsinstelling, inbreidingslocatie
3	Lichte functiewijziging	Detailhandel, boekwinkel met horeca nevenfunctie
2	Aan huis gebonden bedrijf	Hondentrimsalon, yogastudio, catering, tandarts
1	Aan huis gebonden beroep	Administratiekantoor, kapper, nagelstudio

De beoogde ontwikkeling betreft de sanering van een varkenshouderij waarbij in de beoogde situatie een fietsoplaadpunt annex koffie- en theecorner, een caravanstalling, camperplaatsen en de verkoop van boerderijproducten zullen worden geëxploiteerd. Daarnaast zal in de beoogde situatie de agrarische hoofdactiviteit (boomkwekerij en grondgebonden veehouderij) behouden blijven. De intensieve veehouderij wordt beëindigd en er worden meerdere nevenactiviteiten gestart. Een lichte functiewijziging zou zijn detailhandel of een nevenfunctie met horeca. Echter wordt er nu ook caravanstalling met camperplaatsen gerealiseerd. Dit valt beter aan te merken als een lichte herstructurering dan als een lichte functiewijziging. Daarom is gekozen voor een lichte herstructurering (5pt.).

2. *Welke positieve invloed heeft het initiatief op de omgeving?*

Ga na of het initiatief bijdraagt aan de afspraken en doelen in het politiek akkoord, de omgevingsvisie, (programma-/beleids-)doelen van de organisatie en/of aansluit bij al bestaande projecten. Ga ook na of er binnen het initiatief onderdelen zitten die bijdragen aan het algemeen belang.

Tabel 2: invloed op omgeving

Aantal punten	Omschrijving	Toelichting/voorbeeld
7	Zeer groot	Het initiatief draagt breed bij aan de samenleving. Gemeentelijk/regionaal/landelijk
6	Groot	Het initiatief draagt breed bij aan de samenleving. Gemeentelijk/regionaal
5	Behoorlijk	Anderen dan de initiatiefnemer zullen profijt ervaren. Gemeentelijk
4	Enigszins	Enkele anderen dan de initiatiefnemer zullen enig profijt ervaren. Wijkniveau
3	Weinig	Enkele anderen dan de initiatiefnemer zullen beperkt profijt ervaren. Buurniveau
2	Nauwelijks	Mogelijk dat nog anderen dan de initiatiefnemer enig profijt kunnen ervaren. Straatniveau
1	Niet	Niemand anders dan de initiatiefnemer ervaart profijt.

De beoogde ontwikkeling leidt ertoe dat de varkenshouderij gesaneerd wordt. Hiertoe zal er op buurniveau profijt worden ervaren door de daling van geur, stikstof en fijnstofemissie. Ook kunnen mensen boerderijproducten kopen, hun fiets opladen, een kopje koffie drinken, caravans stallen en gebruik maken van de camperplaatsen. Er valt daarom wel te concluderen dat er op wijkniveau geprofiteerd kan worden van de beoogde ontwikkeling. Daarom is gekozen voor 'Enigszins' (4pt.).

3. *Is er hinder van het initiatief voor de omgeving, na realisatie?*

Bij deze vraag kijk je naar: kwantiteit x kwaliteit, dus: hoeveel belanghebbenden zijn er die nadelige effecten ondervinden en hoe heftig zijn deze effecten? Je kijkt dan naar impact en de mate. Bij impact gaat het om:

- uitstraling (esthetisch),
- overlast (geluid, geur, trilling),
- uitzicht (aanzicht, schaduw),
- praktisch (toegang, parkeren),
- ideëel (natuur, milieu, cultureel, gezondheid, jeugd),
- financieel/economisch (concurrentie)
- principiële (zondag openstelling).

Bij mate gaat het om:

- De mate waarin een specifiek belang rechtstreeks wordt geraakt.
- De hoeveelheid verschillende belangen die worden geraakt.
- De mate waarin een geraakt belang wordt beschermd door regels.

Tabel 3: invloed op omgeving

Aantal punten	Omschrijving
7	Zeer groot
6	Groot
5	Behoorlijk
4	Enigszins
3	Weinig
2	Nauwelijks
1	Niet

Zoals bovenstaand beschreven is het belangrijk om de kwantiteit af te zetten tegen de kwaliteit. In eerste instantie is gekeken naar de hoeveelheid omwonenden binnen een straal van 500 meter van de planlocatie. Dit betreffen in totaal 11 woningen. Onderstaand is middels een rode lijn de 500 meterlijn rondom het plangebied weergegeven en middels blauwe stippen waar de woningen exact liggen ten opzichte van de planlocatie.



Afbeelding 1: Woningen 500 meter rondom planlocatie

Doordat er maar 11 woningen binnen een straal van 500 meter liggen valt te concluderen dat de kwantiteit niet erg groot is. Daarnaast liggen de woningen aan de Helstraat al op grote afstand van de planlocatie. Dit moet echter afgewogen worden tegen de kwaliteit. Onder de kwaliteit worden de volgende onderdelen benoemd: Uitstraling, Overlast (geluid, geur en trilling), uitzicht, praktisch, ideëel, financieel en principieel. Met de sanering van de varkenshouderij zullen en de sloop van de oude stallen, zal de uitstraling verbeteren en zal de geuremissie en de geluidsproductie (door ventilators en vrachtwagens) afnemen. Daarnaast leidt de sanering van de varkenshouderij ook tot een aanzienlijke daling in ammoniakemissie en uitstoot van endotoxinen. Dit heeft een positief effect op de natuur en de gezondheid. Met betrekking tot het ideëel is er dus ook een positief effect. Daarnaast wordt er met de beoogde ontwikkeling leefbaarheid gecreëerd door de beoogde functies en nevenactiviteiten. Daardoor vindt er een principieel voordeel plaats. Met de beoogde ontwikkeling wordt er gezorgd voor

voldoende parkeergelegenheid. Ook zal met de beoogde nevenactiviteiten worden gezorgd voor een financieel gezond bedrijf.

De hoofd- en nevenactiviteiten zullen ook leiden tot extra concurrentie voor omliggende bedrijven. Dit betreft bijvoorbeeld camping 'De Ossewei' welke is gelegen op circa 800 meter van de planlocatie. Ook zullen de activiteiten leiden tot veel bezoekers. Dit zou zijn de nadelen van voor de omgeving.

Voor de beoogde ontwikkeling is ervan uitgegaan dat dit weinig invloed (3pt.) heeft op de omgeving.

4. *Krijgt het initiatief veel aandacht in politiek, pers of social media?*

Bepaal dit door gesprekken en het monitoren van (social) media.

Tabel 4: politieke invloed

Aantal punten	Omschrijving	Toelichting/voorbeeld
7	Zeer groot	Het initiatief heeft al geleid tot politieke spanning.
6	Groot	Politieke aandacht heeft zich al duidelijk getoond en geeft spanning.
5	Behoorlijk	Politieke aandacht heeft zich al duidelijk getoond.
4	Enigszins	Duidelijke indicatie dat er politieke aandacht uitgaat naar het initiatief.
3	Weinig	Duidelijke indicatie dat er politieke aandacht uitgaat naar het initiatief.
2	Nauwelijks	Theoretische mogelijkheid dat de politiek aandacht heeft voor het initiatief.
1	Niet	Geen verwachting of indicatie dat er politieke aandacht uitgaat naar het initiatief.

De beoogde ontwikkeling zal niet leiden tot politieke aandacht. Echter is er altijd een theoretische mogelijkheid, daarom wordt worstcasescenario uitgegaan voor 'Nauwelijks' (2pt.)

De volgende stap is het bepalen van het participatieniveau. Dit kan met de volgende 3 stappen.

1. Het aantal punten bij de antwoorden van vraag 1 tot en met 4 op te tellen.
2. Deel dit totaal door 4.
3. Controleer de uitkomst met de tabel hieronder.

In totaal zijn er bij de vragen één tot en met vier 14 punten behaald. De uitkomst gedeeld door 4 is: $14 : 4 = 3,5$.

Tabel 5: participatieniveaus

Aantal punten	Participatieniveau	Toelichting/voorbeeld
7	Niveau 3	Veel participatie = veel impact op de omgeving
6	Niveau 3	Veel participatie = veel impact op de omgeving
5	Niveau 2	Gemiddelde participatie = gemiddelde impact op de omgeving
4	Niveau 2	Gemiddelde participatie = gemiddelde impact op de omgeving
3	Niveau 1	Weinig participatie = weinig impact op de omgeving
2	Niveau 1	Weinig participatie = weinig impact op de omgeving
1	Niveau 0	Geen participatie = geen impact op de omgeving

Omdat er 3,5 punten zijn behaald, wordt aangesloten bij niveau 2.

Dit betekent het volgende:

Tabel 6: participatieniveau 2

Niveau	Toelichting	Voorbeeld
2	Gemiddelde participatie (+ niveau 1)	Directe omgeving laten meedenken en belangen meewegen
		Infoavond, discussiepanel, online enquête, social media, Webinar, poll op Facebook.

1.2. Een participatieplan maken

In onderstaande tabel wordt toegelicht op welke manier het participatieplan zal worden uitgevoerd.

Onderdeel	Toelichting
Motivatie voor keuze participatieniveau	De motivatie voor de keuze van het participatieniveau is omschreven in hoofdstuk 1.1
Wie zijn de belanghebbenden?	Direct omwonenden en de eigenaren van camping de Ossewei
Welke activiteiten gaat u organiseren?	Er zal een infoavond worden georganiseerd waarna belanghebbenden hun belangen kunnen delen, vragen kunnen stellen en hun inbreng kunnen delen voor de beoogde ontwikkeling.
Hoe en wanneer worden belanghebbenden betrokken?	De belanghebbenden zijn geïnformeerd via een brief om deel te nemen aan de infoavond welke is gehouden op donderdag 13 mei 2021.
Wat gebeurt er met de inbreng van belanghebbenden?	De inbreng van de belanghebbenden is opgeschreven en is toegevoegd als bijlage bij het bestemmingsplan. Uit de reacties blijkt dat het plan niet aangepast dient te worden.
Hoe vindt de verslaglegging plaats?	Via de notulen bij de infoavond

1.3. Participatieplan uitvoeren

Allereerst is er een brief gestuurd om deel te nemen aan de infoavond richting de belanghebbenden. Deze brief is onderaan dit bestand toegevoegd als Bijlage 1. Daarna is de infoavond op 13 mei 2021 uitgevoerd. De vragen en reacties van de belanghebbenden zijn opgenomen in de notulen van de infoavond. De notulen van de infoavond zijn onderaan dit bestand toegevoegd als Bijlage 2. Wegens corona is niet iedereen gelijktijdig langs gekomen maar is er een tijdsschema gemaakt waarin iedereen langs kon komen. Bij de infoavond zijn de eigenaren van de Ossewei niet uitgenodigd. Daarom is er later nog een moment gepland om de beoogde ontwikkeling te delen met de eigenaren van de Ossewei, het verslag hiervan is opgenomen in Bijlage 3.

1.4. Participatieverslag maken

Uit de infoavond zijn de volgende punten gekomen van omwonenden:

- Aanwezigen waren blij om door de familie meegenomen te worden in hun bedrijfsontwikkelingen
- Er was veel begrip voor het feit dat door omstandigheden het varkensbedrijf gestaakt moest worden en de familie hun passie op heeft moeten geven
- Men was blij dat de boomkwekerij en de runderen in ieder geval behouden konden blijven
- Fijn dat de boerderijwinkel behouden blijft.
- Meerdere burens gaven aan een grote toegevoegde waarde te zien voor het gebied wanneer er een koffie/thee corner gecreëerd gaat worden. Volgens hen is er heel veel behoefte aan rustplekken in dit gebied. Vooral in deze corona-tijd is het duidelijk dat er behoefte is aan dergelijke initiatieven.
- Men bedankte de familie voor hun openheid en wenste de familie veel succes voor de toekomst

Uit het gesprek met de initiatiefnemers van de Ossewei is het volgende gekomen:

- De familie te allen tijde openstaat voor beantwoording van vragen of opmerkingen en men ook openstaat voor ideeën vanuit de uitbaters van de Ossewei en de intentie hebben om elkaars activiteiten te versterken.

Bijlages



Onderwerp: Omgevingsdialoog Elfrahoeve

Van: [REDACTED] Nieuwmoerseweg 21

Datum: donderdag 13 mei 2021

Tijd: tussen 09.30uur en 14.00uur

Beste burenen,

Bij deze sturen we jullie een uitnodiging om onze toekomstplannen aan jullie uit te leggen.

De reden dat wij nieuwe plannen moeten gaan maken is de volgende:

Begin 2020 heeft de overheid een subsidieregeling opengesteld waarmee varkensbedrijven kunnen worden gesaneerd. Na lang wikken en wegen hebben we besloten om in te schrijven voor deze regeling. Eind 2020 hebben wij te horen gekregen dat de subsidie is toegekend. Na nogmaals goed wikken en wegen hebben wij, als familie, besloten om gebruik te maken van deze regeling. Onlangs hebben wij met pijn in ons hart de laatste varkens van ons bedrijf zien vertrekken.....

De afgelopen maanden hebben we benut om te komen tot nieuwe verdienmodellen.

Dit heeft geresulteerd in de wens om o.a. verder te gaan met de boomkwekerij en de verkoop van boerderijproducten via onze automaten.

Wij vinden het belangrijk om de beweegredenen van de ontwikkeling die nu voorstaat aan jullie toe te lichten en jullie tevens te laten zien waar dat we dit willen doen op het perceel.

Daarom willen we **donderdag 13 mei** een 'omgevingsdialoog' houden.

Vervolgens kunnen we de formele procedures opstarten. De dialoog is bedoeld om jullie over onze plannen te informeren en hierover van gedachten te wisselen met elkaar. Deze dialoog is niet bedoeld om jullie een handtekening te vragen voor akkoord echter vinden wij het belangrijk de toekomstige ontwikkelingen op ons bedrijf met jullie als burenen te delen.

Onze plannen zullen tijdens de omgevingsdialoog door onszelf worden toegelicht.

I.v.m. de voorbereiding horen we graag of jullie wel of niet aanwezig zullen zijn, welk tijdstip jullie voorkeur heeft en met hoeveel personen we jullie mogen verwelkomen.

Uiteraard nemen wij de 'Corona' maatregelen in acht. Om deze reden willen wij jullie in tijdsblokken ontvangen **tussen 09.30uur en 14.00uur**. Daarom vragen wij jullie om uw gewenste tijdstip aan ons door te geven via telefoon of whatsapp [REDACTED] Wij horen graag van jullie.

Zijn jullie verhinderd maar willen jullie alsnog de nodige informatie ontvangen dan mag je uiteraard ook contact met ons opnemen via 1 van de bovenstaand telefoonnummers.

Groetjes,

[REDACTED]

Elfrahoeve

Nieuwmoerseweg 21

Verslag van de omgevingsdialoog bij de Elfrahoeve, familie [REDACTED]

Nieuwmoerseweg 21 4885KJ Achtmaal

Datum: donderdag 13 mei 2021

Aanpak:

Vanwege de huidige Corona maatregelen is het niet mogelijk om een fysieke bijeenkomst te houden. Het houden van een digitale dialoog, achten wij niet afdoende. Om deze reden is gekozen om alle omwonende in tijdsblokken uit te nodigen. De bijeenkomst heeft plaats gevonden met aandacht voor alle maatregelen.

Aanwezig:

Uitgenodigd zijn de mensen die binnen een straal van ongeveer 750 meter van het bedrijf wonen. Totaal zijn er 7 adressen aangeschreven. Dit verslag is opgesteld door mevrouw [REDACTED]

1. Opening en doel

Buren worden telkens welkom geheten door de familie

2. Toelichting omgevingsdialoog

De familie vertelt dat het varkensbedrijf door veranderde wetgeving vanuit de provincie helaas niet meer rendabel te houden is en men het bedrijf niet meer voort kunnen zetten. Dat er daarom met pijn in het hart besloten is om in te schrijven voor de warme sanering varkenshouderij. Ze vertellen dat ze het aanbod wat hieruit voortvloeide helaas hebben moeten accepteren.

3. Toelichting op bedrijfsontwikkeling

De familie geeft aan dat:

- Alle varkens ondertussen van het bedrijf vertrokken zijn.
- De loods mag blijven staan en de boerderijwinkel behouden blijft
- De varkensstallen gesloopt zullen worden en de zeugenstal later terug opgebouwd zal worden om als caravanstalling te dienen.
- Er nog gesprekken plaatsvinden om de zonnepanelen te kunnen behouden.
- Het boomkwekerijbedrijf voortgezet zal worden en men zich gaat concentreren op speciale zaai technieken waarbij met minder ha meer opbrengst gegenereerd kan worden.
- De vergunde runderen gehouden zullen worden, gehuisvest in de bestaande loods, deels grazend op natuurgebieden.
- Er een koffie en thee corner gemaakt zal worden zodat wandelaars en fietsers met een lekker kopje koffie of thee uit kunnen rusten en kunnen genieten van de rust op een kleinschalig terrasje .
- Er een fiets oplaadpunt geplaatst zal worden.
- Er achter de caravanstalling plaats gemaakt gaat worden voor 6 campers.
- De familie te allen tijde openstaat voor beantwoording van vragen of opmerkingen en men ook openstaat voor ideeën vanuit de buurt.

4. Vragen van de buurt en beantwoording

- Waarom zien jullie je genoodzaakt jullie varkensbedrijf waar jullie met zoveel passie in werkte op dit moment te moeten beëindigen?
- Was er geen ander alternatief meer om het varkensbedrijf te behouden?
- Hebben jullie er al aan gedacht om ook een soort van kinderboerderij te realiseren naast de winkel en de koffie corner?

5. Wat vindt de omgeving van de voorgenomen ontwikkeling en van de Omgevingsdialoog.

- Aanwezigen waren blij door de familie meegenomen te worden in hun bedrijfsontwikkelingen.
- Er was veel begrip voor het feit dat door omstandigheden het varkensbedrijf gestaakt moest worden en de familie hun passie op hebben moeten geven.
- Men was blij dat de boomkwekerij en de runderen iig behouden konden blijven.
- Fijn dat de boerderijwinkel behouden blijft.
- Meerdere burens gaven aan een grote toegevoegde waarde te zien voor het gebied wanneer er een koffie/thee corner gecreëerd gaan worden. Volgens hen is er heel veel behoefte aan rustplekken in dit gebied. Vooral in deze Corona-Tijd is het duidelijk dat er behoefte is aan dergelijke initiatieven.
- Men bedankte de familie voor hun openheid en wenste de familie veel succes voor de toekomst

6. Aanwezigen

Bewoners van Nieuwmoerseweg 27 / 34

7. telefonisch contact gehad.

Bewoners van Nieuwmoerseweg 29

8. Afwezig zonder bericht van verhindering

Bewoners van Nieuwmoerseweg 17 / 19 / 30 / 36

Familie 
Nieuwmoerseweg 21
4885KJ Achtmaal

In verband met de privacywet zijn de namen van de aanwezigen niet genoemd. Deze zijn wel op te vragen bij de initiatiefnemers.

**Verslag van de aanvullende omgevingsdialoog bij de Elfrahoeve
Nieuwmoerseweg 21 4885KJ Achtmaal
Datum: april 2022**

Aanleiding:

Vanuit de gemeente ontvingen we als familie het signaal dat de uitbaters van camping de Ossewei vragen gesteld hadden over de toekomstige ontwikkelingen. Hierop hebben wij als initiatiefnemers een afspraak met hen gemaakt en zijn bij Camping de Ossewei geweest om een en ander toe te lichten.

Besproken is dat:

- Alle varkens ondertussen van het bedrijf vertrokken zijn.
- De loods mag blijven staan en de boerderijwinkel behouden blijft.
- De varkensstallen gesloopt zullen worden en de zeugenstal later terug opgebouwd zal worden om als caravanstalling te dienen.
- Het boomkwekerijbedrijf voortgezet zal worden en men zich gaat concentreren op speciale zaaitechnieken waarbij met minder ha meer opbrengst gegenereerd kan worden.
- De vergunde runderen gehouden zullen worden, gehuisvest in de bestaande loods, deels grazend op natuurgebieden.
- Er een koffie en thee corner gemaakt zal worden zodat wandelaars en fietsers met een lekker kopje koffie of thee uit kunnen rusten en kunnen genieten van de rust op een kleinschalig terrasje .
- Er een fiets oplaadpunt geplaatst zal worden.
- Er achter de caravanstalling plaats gemaakt gaat worden voor maximaal 6 campers.
- Het op dit moment niet de intentie is om een mini camping op te gaan richten.
- De familie te allen tijde openstaat voor beantwoording van vragen of opmerkingen en men ook openstaat voor ideeën vanuit de uitbaters van de Ossewei en de intentie hebben om elkaars activiteiten te versterken.

Familie
Nieuwmoerseweg 21
4885KJ Achtmaal

In verband met de privacywet zijn de namen van de aanwezigen niet genoemd. Deze zijn wel op te vragen bij de initiatiefnemers.