

Toelichting bestemmingsplan

Nieuwmoerseweg 21 Achtmaal

Colofon

Gemeente**Zundert**

Markt 1
4881 CN Zundert
T. 076 - 599 56 00

Planlocatie

Nieuwmoerseweg 21, Achtmaal

Datum

14-04-2021
10-01-2022 aangepast

Status

Ontwerp

IMRO-code

NL.IMRO.0879.BPNieuwmoerseweg21.OW01

Opgesteld door**Van Dun Advies BV**

Raadhuisstraat 32
5126 CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Projectnummer

08259.020 / MLe

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Vigerend planologisch regime	6
1.3 Procedure	7
1.4 Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving	9
2.1 Bestaande situatie	9
2.2 Beoogde situatie	9
3. Beleidskader	13
3.1 Provinciaal beleid	13
3.1.1 <i>Omgevingsvisie Noord-Brabant</i>	<i>13</i>
3.1.2 <i>Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014</i>	<i>13</i>
3.1.3 <i>Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	<i>14</i>
3.2 Gemeentelijk beleid	17
3.2.1 <i>Landschapsvisie</i>	<i>17</i>
3.2.2 <i>Bestemmingsplan</i>	<i>18</i>
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	22
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	22
4.2 Waterhuishouding	23
4.2.1 <i>Waterrelevant beleid</i>	<i>23</i>
4.2.2 <i>Bestaande waterhuishoudkundige situatie</i>	<i>26</i>
4.2.3 <i>Beoogde waterhuishoudkundige situatie</i>	<i>27</i>
4.3 Natuur	27
4.3.1 <i>Natuurnetwerk Nederland (NNN)</i>	<i>27</i>
4.3.2 <i>Wet natuurbescherming</i>	<i>28</i>
4.4 Bodemkwaliteit	32
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	32
4.5.1 <i>Cultuurhistorie en aardkunde</i>	<i>32</i>
4.5.2 <i>Archeologie</i>	<i>33</i>
4.6 Landschappelijke inpassing	33
4.7 Spuitzones	34
4.8 Bedrijven en milieuzonering	35
4.9 Geur	37
4.9.1 <i>Individuele hinder</i>	<i>37</i>
4.9.2 <i>Woon- en leefklimaat</i>	<i>37</i>
4.10 Luchtkwaliteit	38
4.11 Geluid	40
4.12 Verkeer en parkeren	41

4.13	Externe veiligheid	41
4.13.1	<i>Regelgeving</i>	42
4.13.2	<i>Toetsing aan beleid.....</i>	42
4.14	Technische infrastructuur	44
4.15	Volksgezondheid	44
1.1.1.	Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden	44
1.1.2.	Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid.....	45
5.	Juridische planbeschrijving	47
5.1	Juridische achtergrond.....	47
5.2	Toelichting verbeelding.....	47
5.3	Toelichting regels	48
6.	Uitvoerbaarheid.....	49
6.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	49
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
6.2.1	<i>Vooroverleg en omgevingsdialoog.....</i>	49
6.2.2	<i>Zienswijzen en beroep</i>	49
7.	Bijlagen	50

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

De initiatiefnemers zijn woonachtig aan de Nieuwmoerseweg 21 te Achtmaal, waar zij een agrarisch bedrijf hebben overgenomen in 1983. Tot op heden exploiteren initiatiefnemers een varkenshouderij. Initiatiefnemers beschikken ook over 90 stuks rundvee en 3 paarden. In de huidige situatie is er ook nog een vleeswinkel van eigen varkensvlees en een boomkwekerij met bos- en haagplantsoen aanwezig.

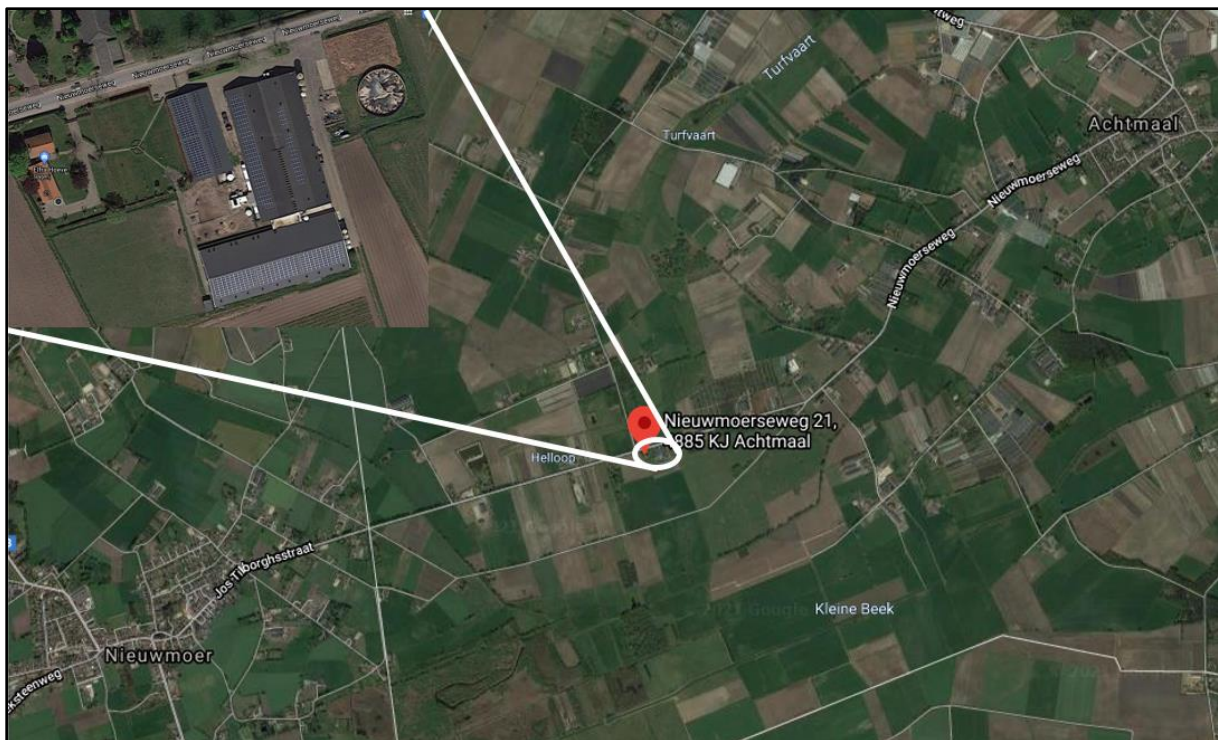
Tot 2018 waren initiatiefnemers trotse varkenshouders, welke voor zichzelf hadden besloten om tot 2028 varkens te houden. Echter de politiek in Brabant besloot anders. Volgens de nieuwe regelgeving dienen stallen al in 2022 i.p.v. voorheen gestelde 2028 te verduurzamen. Dit zet de toekomst in een ander perspectief. De investeringen om te kunnen voldoen aan de 85% ammoniakreductie, waren te hoog in relatie tot de terugverdiensijd. Derhalve is er voor gekozen om de varkenstak van het bedrijf te saneren. Om in aanmerking te komen voor de saneringsregeling 'warme sanering varkenshouderij' dient de functieaanduiding: 'intensieve veehouderij' te worden verwijderd van de planlocatie. Met de verwijdering van deze functieaanduiding is het niet meer toegestaan om een intensieve veehouderij te exploiteren op de planlocatie. Op de planlocatie wordt de varkenshouderij beëindigd en zal het rundvee aanwezig blijven. Er wordt geen vleesvee gehouden in de beoogde situatie. Er worden alleen zoekkoeien, fokstieren en jongvee voor de aanwas van de zoekkoeien gehouden. Het houden van vleesvee op de planlocatie is niet toegestaan omdat er dan sprake is van een intensieve veehouderij.

In de beoogde situatie wil initiatiefnemer naast de agrarische hoofdactiviteiten (de boomkwekerij en grondgebonden veehouderij), ook vier nevenactiviteiten gaan uitvoeren. Deze 4 nevenactiviteiten zijn:

- De verkoop van boerderijproducten
- Het aanbieden van caravanstalling
- Het aanbieden van camperplaatsen
- Fietsoplaadpunt annex koffie- en theecorner

Om de nevenactiviteiten te kunnen realiseren dient er een Functieaanduiding: 'specifieke vorm van agrarisch - nevenactiviteit' te worden gerealiseerd.

Met het beoogd initiatief wordt leegstaande agrarische bebouwing en verpaupering van de omgeving voorkomen door het slopen en renoveren van de bedrijfsbebouwing en is er sprake van aanzienlijke milieukundige en ruimtelijke kwaliteitswinst. Voor initiatiefnemer wordt er een toekomstbestendig bedrijf gevormd en voor de omgeving is het verdwijnen van de veehouderij een kwaliteitsimpuls.



Afbeelding 1: Ligging plangebied

1.2 Vigerend planologisch regime

Onderhavige locatie, Nieuwmoerseweg 21, is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan: 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' zoals is vastgesteld op 24-09-2014. De verbeelding van dit plan is vigerend op de planlocatie. De regels van dit bestemmingsplan zijn integraal opnieuw vastgesteld in het bestemmingsplan: 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' zoals vastgesteld op 11-07-2017. Op het plangebied zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 2.

- Enkelbestemming: 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'
- Bouwvlak
- Functieaanduiding: 'bomenteelt'
- Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij'
- Gebiedsaanduiding: 'reconstructiewetzone – verwervingsgebied'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – stalderingsgebied'



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding 'bestemmingsplan buitengebied Zundert'

Uit de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' blijkt dat ter plaatse van onderhavige locatie de aanwezige gronden zijn bestemd voor een intensieve veehouderij en bontenteelt.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke orderingsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

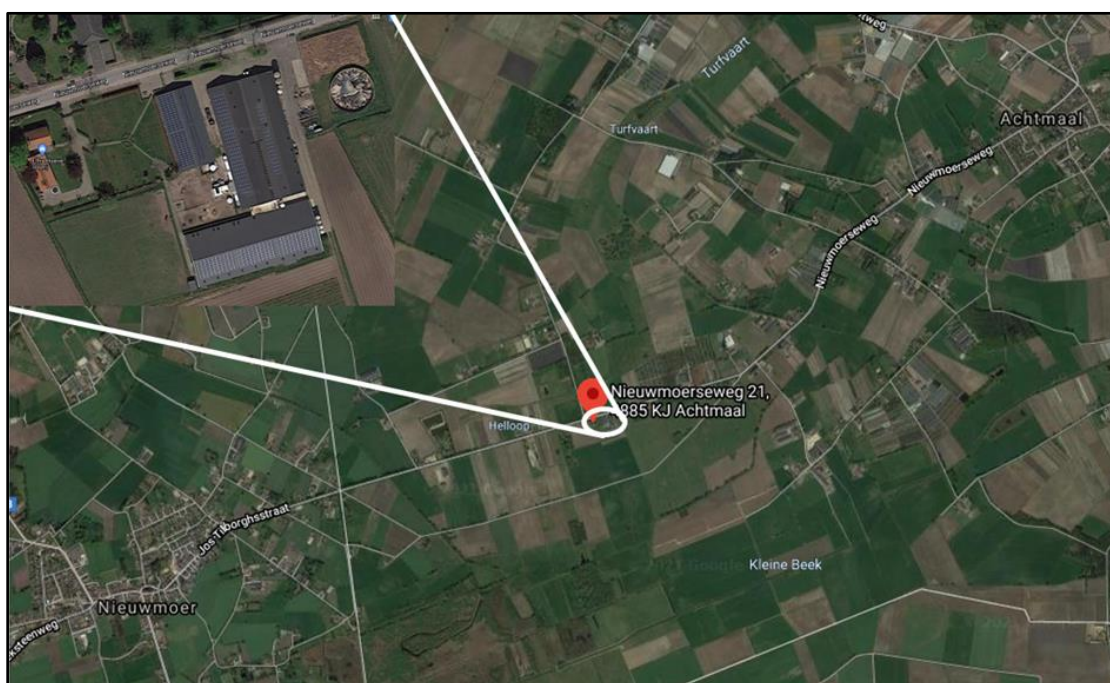
2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Achtmaal aan de Nieuwmoerseweg 21 op circa 1,85 kilometer van de dichtstbijzijnde bebouwde kom, de kom van Nieuwmoer in België. De bebouwde kom van Achtmaal is gelegen op circa 2,17 kilometer van de inrichting aan de Nieuwmoerseweg 21. De Nieuwmoerseweg is een verbindingsweg tussen de kernen van Achtmaal en het in België gelegen Nieuwmoer. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door overwegend agrarische structuur met sporadisch een niet-agrarische functie zoals burgerwoningen, bossen en een recreatieve functie. De grens met België ligt op circa 1,3 kilometer.

Het plangebied ligt in welstandsniveau 2. Dit houdt in dat het plangebied een bijzonder welstandsgebied is. Deze gebieden vragen om een zorgvuldige afstemming en hier is extra aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit wenselijk.



Afbeelding 3: Omgeving Nieuwmoerseweg 21 Achtmaal

Op de locatie zelf zijn diverse gebouwen aanwezig ten behoeve van de huidige agrarische bedrijfsvoering, waaronder een bedrijfswoning, een privéschuur, een biggen en zeugenstal (1225m²), een varkensstal (1.647 m²) en een werktuigenloods met opslag t.b.v. boomkwekerij (546m²). Voor de locatie is op 10-08-2015 een melding in het kader van het Activiteitenbesluit geaccepteerd voor het houden van 1.525 vleesvarkens, 246 zeugen, 700 biggen, 2 beren, 3 volwassen paarden, 30 stuks jongvee, 30 zoogkoeien en 30 fokstieren. Tevens verkoopt het bedrijf sinds 2012 vers varkensvlees van eigen bedrijf.

2.2 Beoogde situatie

Zoals eerder benoemd is initiatiefnemer voornemens om de varkenshouderij te saneren, de boomkwekerij en rundveehouderij voort te zetten en diverse nevenactiviteiten te starten. Ondanks het saneren van de varkenshouderij blijven het rundvee en de paarden aanwezig op het bedrijf. Ook vindt de bomenteel binnen het bedrijf doorgang. In de beoogde situatie blijft daarom de Enkelbestemming: 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' behouden. Dit in tegenstelling tot de functieaanduiding: 'intensieve veehouderij'. Om in aanmerking te komen voor de saneringsregeling, waar initiatiefnemer gebruik van maakt, dient deze functieaanduiding, samen met de intensieve veehouderij te worden verwijderd. In

Afbeelding 4 en Afbeelding 5 is de beoogde situatie van het bedrijf weergegeven. In onderstaande tabel is weergegeven welke dieren nog aanwezig zijn in de beoogde situatie. In de beoogde situatie is het niet meer toegestaan om vleesvee te houden op de planlocatie. Indien dit wel het geval zou zijn, is er sprake van een intensieve veehouderij. Het rundvee op de planlocatie is niet aan te merken als vleesvee. Het betreffen zoogkoeien, fokstieren en jongvee voor de aanwas van de zoogkoeien. Hoewel diercategorie A6.100 is gebruikt voor het jongvee, betreft dit geen vleesvee. Vrouwelijk jongvee wordt vaak gecategoriseerd onder A3.100. Categorie A 3.100 betreft "jongvee jonger dan 2 jaar bestemd voor de aanwas voor de melkproductie. Dit zijn de gespeende vrouwelijke kalveren en de fokstieren bestemd voor aanwas voor de melkproductie". Het jongvee is niet bestemd voor de aanwas van melkproductie en kan dus niet gecategoriseerd worden onder A3.100. Er wordt derhalve aangesloten bij A 6.100. Deze diercategorie wordt vaak gebruikt om vleesvee te categoriseren. In de beoogde situatie zal het jongvee alleen gebruikt worden voor de aanwas van zoogkoeien. Er zal dus geen vleesvee op het bedrijf worden gehouden.

Tabel 1: Diertabel beoogde situatie

Stal nr.	Huisvestingssysteem			Diercategorie	Aantal dieren/ dierplaatsen	Ammoniak		Geur (OU _e /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype	Code systeem- beschrijving			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _e /s /dier	Totaal OU _e /s	g/dier /jaar	Totaal gram
5	A 2.100	overige huisvestingsystemen	-	Zoogkoeien ouder dan 2 jaar	30	4,1	123,0	0		86	2.580
5	A 6.100*	overige huisvestingsystemen	-	vrouwelijk jongvee voor aanwas zoogkoeien	30	5,3	159,0	35,6	1.068	170	5.100
5	A 7.100	overige huisvestingsystemen	-	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	30	6,2	186,0	0		170	5.100
5	K 1.100	overige huisvestingsystemen	0	Volwassen paarden (3 jaar en ouder)	3	5	15,0	0		0	
						totaal NH₃	483,0	totaal OU_e/s	1.068	totaal gram	12.780

* Dit betreft het jongvee voor de aanwas van de zoogkoeien. Omdat er geen melkproductie is, is het niet toegestaan om de dieren te categoriseren onder diercategorie A3.100. De dieren, gecategoriseerd onder diercategorie A6.100 betreft geen vleesvee.

Initiatiefnemer is voornemens om naast de agrarische hoofdactiviteit diverse nieuwe nevenactiviteiten te starten/voort te zetten. De nevenactiviteiten in de beoogde situatie bestaan uit:

- *De verkoop van boerderijproducten*

Dit betreft de huidige winkel met de daarbij behorende voorzieningen (opslag, koelinstallaties e.d.) met een totale oppervlakte van 150 m². Initiatiefnemers hebben vanaf 2012, als eerste in Nederland, een verkooppunt met speciale diepvriesautomaten waar klanten 7 dagen per week vers varkensvlees kunnen kopen. De afgelopen periode is gebleken dat er steeds meer vraag is naar andere lokale boerderijproducten uit de regio. Initiatiefnemers zijn dan ook voornemens om hierop in te spelen. Het voornemen is om uit te breiden en om een positieve bijdrage te kunnen leveren aan de agrarische sector en klanten de beleving van de boerderij mee te geven.

- *Het aanbieden van caravanstalling*

De beoogde caravanstalling zal gerealiseerd worden in het te verplaatsen bedrijfsgebouw (voormalige zeugen- en biggenstal) aan de achterzijde van het bouwvlak. Daarbij zijn de volgende aspecten belangrijk:

- Het contract met de zonnepanelen dient te worden voortgezet. Er lopen momenteel gesprekken over de vrijkomende panelen van de voorste stallen. Het doel is eveneens om deze op het te verplaatsen gebouw aan te brengen.
- Er is behoefte aan een extra inkomensstroom.

Het bedrijfsgebouw heeft een oppervlak van 1300 m², waarvan 1000 m² benut zal worden voor caravanstalling. De overige 300 m² zullen in twee delen opgesplitst worden voor:

- Het realiseren van een sanitaire ruimte voor de camperplaatsen en
- Overige ruimte, opslag voor boomkwekerij voor machines die niet veel worden gebruikt.

Het realiseren van het bedrijfsgebouw is ook belangrijk voor de uiterlijke verschijning van de boerderij. Indien er geen bebouwing wordt gerealiseerd maakt dit inbreuk op het boerderij-

ensemble van de planlocatie. Alleen de woning zou resteren samen met de loods, aangeduid met 2 in Afbeelding 4. Dit zou leiden tot het verlies van vrijwel de gehele boerderij-uitstraling.

- *Het aanbieden van camperplaatsen*

De intentie is om direct aansluitend aan de achterzijde van het bouwvlak een kleinschalige opzet met zo'n 6 camperplaatsen te realiseren. Voor deze situering is bewust gekozen omdat met deze situering de camperplaatsen uitkijken over de boomkwekerij en het natuurgebied 'de Maatjes'.

- *Fietsoplaadpunt annex koffie- en theecorner*

Deze laatste voorgenomen activiteit wordt gezien als een prima toeristisch-recreatieve aanwinst voor Achtmaal. Een (in het bestemmingsplan vastgelegd) maximum oppervlak van 50 m² zal hier voor worden uitgetrokken. De locatie ligt aan een fietsroute en is onderdeel van fietsknooppunten. Ook wandelaars zullen de weg naar het plangebied weten te vinden. De afgelopen jaren groeit er een trend dat meer en meer mensen ontspanning zoeken in de groene ruimte. Daar horen faciliteiten als een koffie-/theecorner bij. Het is de bedoeling om dit kleinschalig te houden. Een "oplaadpunt" voor mens en fiets.

Voor het realiseren van deze nevenactiviteiten is het van belang dat het plangebied wordt gekenmerkt met een functieaanduiding: 'specifieke vorm van agrarisch - nevenactiviteit'

Met de herontwikkeling wordt ervoor gezorgd dat leegstaand agrarisch vastgoed en zo verpaupering van de omgeving wordt voorkomen en dat er sprake is van een aanzienlijke milieukundige en ruimtelijke kwaliteitswinst (saneren bebouwing en beëindiging varkenshouderij met aanzienlijke reductie geur-, fijnstof- en ammoniakemissie). In onderstaande afbeeldingen is de beoogde bedrijfsopzet weergegeven.



Afbeelding 4: Schets beoogde situatie



Afbeelding 5: Beoogde situatie incl. landschappelijke inpassing

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

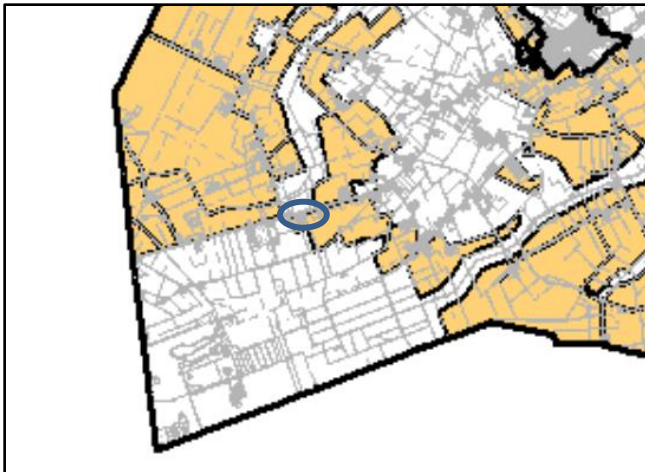
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast

ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structuurvisie, ligt de planlocatie in het agrarisch gebied, zie Afbeelding 6. Het agrarische gebied bevat geen gronden die bovenlokale landschappelijke waarden bevatten. De bebouwing is geringer dan in andere gebieden en het gebied betreft vooral jonge ontginningen. In de visie voor 2025 voor dit gebied is opgenomen dat er een diverse en dynamische plattelandsvisie zal ontstaan waarin alle agrarische functies gelijktijdig zijn vertegenwoordigd. Hierdoor zal op plaatsen het landschap worden versterkt waardoor de belevingswaarde en recreatieve kwaliteit is toeneemt.



Afbeelding 6: Uitsnede structurenkaart

Onderhavig initiatief is onderdeel van een agrarisch gebied. Er vinden naast de bestaande dierhouderij ook verschillende nevenactiviteiten plaats. Tevens wordt met de ontwikkeling het bouwvlak landschappelijk ingepast waarbij rekening is gehouden met de gemeentelijke structuurvisie (zie paragraaf 4.6 van onderhavige toelichting). Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.

Hoewel het bedrijf gelegen is binnen een agrarisch gebied, ligt de planlocatie kort op de groenblauwe mantel. De ontwikkeling van initiatiefnemers gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Daarom sluit het initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.

3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het

overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in ligt. In dit geval ligt de planlocatie binnen de aanduidingen: Cultuurhistorisch waardevol gebied, stalderingsgebied, gemengd landelijk gebied en landelijk gebied.



Afbeelding 7: Uitsnede kaartviewer Interim omgevingsverordening

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.29 Cultuurhistorische waarden
- 3.49 veehouderij in landelijk gebied
- 3.50 aanvullende regels nieuw dierenverblijf
- 3.51 aanvullende regels stalderen

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst. Het plan heeft geen betrekking op de ontwikkeling van een veehouderij. Derhalve zijn de regels voor veehouderijen, dierenverblijven en stalderen buiten beschouwing gelaten.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente

voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel. De beoogde ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand ruimtebeslag en binnen het bestaande bouwvlak. Alle voorzieningen binnen het bouwvlak gerealiseerd

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de ontwikkeling van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast is er sprake van een aanzienlijke afname van de emissies waardoor ook het leefmilieu in de omgeving wordt verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Zundert is het afsprakenkader kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling wat betekent dat Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist. De ontwikkeling betreft het verwijderen van de functieaanduiding: 'intensieve veehouderij' en het vaststellen van nevenfuncties. Hierdoor valt de ontwikkeling onder categorie 2:

Omschakeling agrarisch bedrijf van de ene agrarische bedrijfsvorm naar een andere agrarische bedrijfsvorm, welke het geldende bestemmingsplan niet rechtstreeks toestaat (omvang bouwvlak onveranderd);

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing, zoals omschreven in paragraaf 4.7 van onderhavige toelichting, wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de bestemming 'Groen – Landschapselement' op de verbeelding. Daarnaast wordt de landschappelijke inpassing ook nog

verzekeren door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Cultuurhistorische waarden (artikel 3.29)

Een bestemmingsplan van toepassing op Cultuurhistorisch waardevol gebied:

- a. is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken zoals beschreven in de Cultuurhistorische Waardenkaart;*

De cultuurhistorische waardenkaart geeft onder andere als ontwikkelingsstrategie aan dat versterking van de dragende structuren en planologische bescherming van waarden en kenmerken van belang is. De huidige structuur wordt niet aangetast en wordt zelfs middels de landschappelijke inpassing versterkt (zie paragraaf 4.6 van onderhavige toelichting).

- b. stelt regels ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.*

Het bestemmingsplan neemt de regels met betrekking tot cultuurhistorische waarde over van het moederplan.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan.

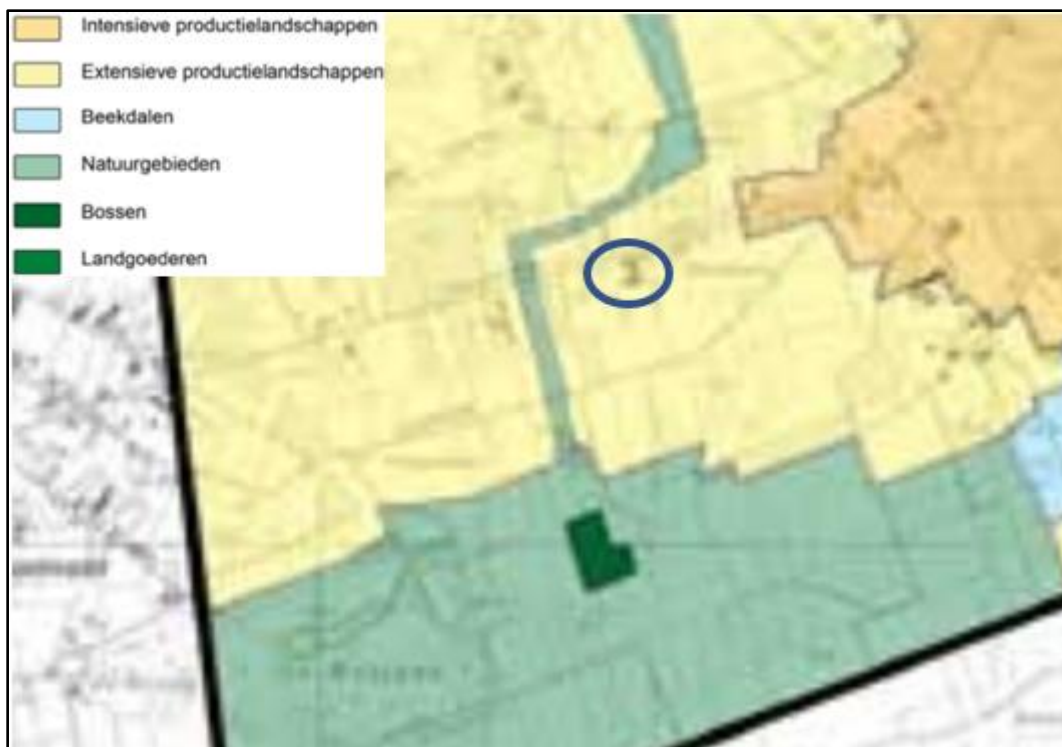
3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke landschapsvisie van januari 2012 en het bestemmingsplan. Het doel van de landschapsvisie is dat de gemeente vanuit één gedachtegoed toekomstige initiatieven kan ontwikkelen en toetsen.

3.2.1 Landschapsvisie

Het landschap in Zundert is de laatste decennia sterk veranderd. Toch zijn nog op veel plaatsen de verschillen tussen de samenstellende landschapstypes herkenbaar. Dat zorgt voor afwisseling en herkenbaarheid, wat het landschap kwaliteit geeft.

In Afbeelding 8 is te zien dat het plangebied is gelegen in een gebied voor extensieve productielandeigenschappen.



Afbeelding 8: uitsnede landschapvisie Zundert

Conform de landschapvisie is het streefbeeld van de extensieve productielandschappen als volgt: *De extensieve productielandschappen vertegenwoordigen een aantal mooie en gave jonge ontginningen. Dit zijn en blijven meest open gebieden, begrensd door de randen van de naastliggende bos- en natuurgebieden en door de landgoederen. De begrenzingen naar de oude ontginningen bestaan uit houtwallen en (laan) bomen. De hoofdstructuur van de jonge ontginningen wordt gedragen door wegen geflankeerd door bomenrijen en door waterlopen. De hoeveelheid bebouwing is in relatie tot de oudere landschappen veel geringer en bestaat vooral uit veehouderijbedrijven. De oudere ontginningen die deel uitmaken van de extensieve productielandschappen zijn relatief open. Langs de met bomen beplante wegen staan boerderijen, af en toe een burgerwoning of een kwekerij. Bijgebouwen staan, gezien vanaf de doorgaande wegen, net achter de woonhuizen. Vanaf de weg zijn het vooral de woningen, tuinen en landbouwpercelen die het beeld bepalen. Regelmatig is tussen de bebouwing ruim zicht mogelijk op het achterliggende, meer open landschap. Hier domineren grasland en (maïs)akkers afgewisseld met boomkwekerijen in volle grond. Bomen langs wegen, op de erven, hagen en een enkele houtwal geven de bebouwde linten een besloten en groen karakter, wat contrasteert met de open ruimtes tussen en naast die linten.*

Met betrekking tot landschapsontwikkeling zet de landschapvisie in op voor wat betreft de jonge ontginningen: het aanvullen van wegbeplanting en beplanting van de buitencontour van de ontginning. Wat betreft de oude ontginningen: het in stand houden en aanvullen van de laanbeplantingen en landschapselementen.

Door de landschappelijke inpassing die gepaard gaat met de beoogde situatie wordt rekening gehouden met landschapsdoelstellingen die gesteld zijn de planlocatie. In hoofdstuk 4.7 wordt dieper ingegaan op de beoogde landschappelijke inpassing.

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor de planlocatie het bestemmingsplan: 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' met de regels van het plan 'Derde herziening bestemmingsplan buitengebied Zundert' geldend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

Enkelbestemming: 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'

Bouwvlak

Functieaanduiding: 'bomenteelt'

Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij'
 Gebiedsaanduiding: 'reconstructiewetzone – verwervingsgebied'
 Gebiedsaanduiding: 'overige zone – stalderingsgebied'



Afbeelding 9: Uitsnede bestemmingsplan: 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert'

Zoals het vigerende bestemmingsplan aangeeft is het plangebied bestemd als 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met de functieaanduidingen: 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch - bometeelt'. Deze gronden zijn geschikt voor de uitoefening van uitsluitend intensieve veehouderij en bometeelt. Tevens is het uitvoeren van een grondgebonden agrarisch bedrijf direct toegestaan volgens artikel 4.1 onder a van het bestemmingsplan.

Omdat initiatiefnemer voornemens is om de verkoop van streekproducten voort te zetten, is getoetst of dit toegestaan is binnen het bestemmingsplan. Artikel 4.1 onder s zegt het volgende:

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

s. ondergeschikte detailhandel met verkoop van streekeigen en/of biologische producten als nevenactiviteit

De hoofdactiviteit van het bedrijf in de beoogde situatie blijft het agrarisch bedrijf. Hier valt de boomkwekerij en de grondgebonden veehouderij onder. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat de detailhandel met verkoop van streekproducten een ondergeschikte nevenactiviteit is.

Initiatiefnemer is ook voornemens om een caravanstalling en camperplaatsen te realiseren. In artikel 4.5.2 en 4.5.3 is het volgende beschreven:

4.5.2 Statische binnenopslag als nevenactiviteit

Binnen deze bestemming is statische binnenopslag als ondergeschikte nevenactiviteit bij het agrarisch bedrijf toegestaan waarbij de agrarische activiteit als hoofdactiviteit zichtbaar en herkenbaar blijft mits wordt voldaan aan de volgende regels:

- a. *de binnenopslag vindt plaats in bedrijfsgebouwen, niet zijnde kassen;*
De zuidelijk gelegen stal waar zich nu zeugen en biggen bevinden zal worden gebruikt voor de opslag van de caravans.
- b. *de oppervlakte voor statische binnenopslag bedraagt maximaal 1.000 m²;*
De totale oppervlakte van het gebouw bedraagt circa 1.300m². 1000m² zal gebruikt worden als caravanstalling. De overige 300m² zullen in twee delen opgesplitst worden voor:
 - o Het realiseren van een sanitaire ruimte voor de camperplaatsen en

- Overige ruimte, opslag voor boomkwekerij voor machines die niet veel worden gebruikt.
- c. *er is geen sprake van opslag van gevaarlijke stoffen;*
Er worden op het bedrijf geen gevaarlijke stoffen opgeslagen
- d. *er is geen sprake van opslag ten behoeve van een ander niet-agrarisch bedrijf;*
Op het bedrijf worden caravans van particulieren opgeslagen. De opslag van de caravans zal niet ten dienste van andere niet-agrarische bedrijven plaatsvinden
- e. *er is tevens binnenopslag (magazijnruimte) toegestaan voor internetverkoop van niet-volumineuze goederen, waarbij er geen goederen worden verkocht op het bedrijf zelf direct aan de klant en enkel per post of koeriersdienst bij de klant worden thuisbezorgd;*
Het gaat in de beoogde situatie om een statische opslag waar caravans kunnen worden opgeslagen
- f. *er is geen sprake van detailhandel- of groothandelsactiviteiten.*
Het gaat in de beoogde situatie om een statische opslag waar caravans kunnen worden opgeslagen

4.5.3 Minicamping als nevenactiviteit

Binnen deze bestemming is een minicamping met de daarbij behorende voorzieningen als ondergeschikte nevenactiviteit bij het agrarisch bedrijf toegestaan waarbij de agrarische activiteit als hoofdactiviteit zichtbaar en herkenbaar blijft mits wordt voldaan aan de volgende regels:

- a. *er mag maximaal 1 minicamping per agrarisch bedrijf worden gerealiseerd;*
Er wordt in de beoogde situatie maar 1 minicamping gerealiseerd
- b. *er mogen maximaal 25 kampeerplaatsen worden gerealiseerd;*
Er worden 6 camperkampeerplaatsen gerealiseerd
- c. *kampeermiddelen(tenten, tentwagens, kampeerauto's, campers en toercaravans) zijn toegestaan, voor zover ze niet permanent worden geplaatst;*
De campers (en andere kampeermiddelen) zullen niet permanent worden geplaatst.
- d. *er zijn maximaal 5 trekkershutten per minicamping toegestaan;*
Op de minicamping zullen geen trekkershutten aanwezig zijn.
- e. *de maximale oppervlakte per trekkershut bedraagt 25 m²;*
Op de minicamping zullen geen trekkershutten aanwezig zijn.
- f. *de minimale afstand ten opzichte van woningen van derden bedraagt 25 m;*
De dichtstbijzijnde woning van derden (de woning aan de Nieuwmoerseweg 34) ligt op een afstand van circa 120 meter van de dichtstbijzijnde camperplaats.
- g. *er dient op eigen terrein te worden voorzien in de parkeerbehoefte;*
In Afbeelding 4 is onder nummer 5 de ruimte aangegeven die zal dienen als parkeergelegenheid.
- h. *omliggende (agrarische) bedrijven mogen niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt;*
De omliggende (agrarische) bedrijven zullen niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Het gevolg van het runnen van een minicamping leidt tot een lichte stijging in de omliggende vervoersbewegingen. Dit leidt niet tot een overbelasting van de wegen. Doordat de camperplaatsen zijn bedoeld voor menselijk verblijf, wordt er vanuit gegaan dat de camperplaats een gevoelig object is. Het dichtstbijzijnde bedrijf in de omgeving van de camperplaatsen is de veehouderij aan de Helstraat 2. Dit bedrijf ligt op circa 400 meter van de camperplaatsen. Gezien de grote afstand valt een beperking in bedrijfsvoering voor het bedrijf aan de Helstraat 2, en andere bedrijven in de omgeving, uit te sluiten.

- i. *De minicamping moet landschappelijk worden ingepast.*
De planlocatie wordt landschappelijk ingepast in de beoogde situatie.

In de beoogde situatie komt er ook een fietsoplaadpunt annex koffie- en thee corner. Artikel 4.5.5 zegt dat ondersteuning van dagrecreatie zoals de verhuur van fietsen, skelters en dergelijke is toegestaan mits wordt voldaan aan bepaalde eisen. Omdat fietsen kan worden gezien als dagrecreatie en de verhuur van fietsen valt onder ondersteuning van dagrecreatie, kan het bieden van een fietsoplaadpunt ook gezien worden als ondersteuning van dagrecreatie. Artikel 4.5.5 zegt het volgende:

4.5.5 Overige activiteiten als nevenactiviteit

Binnen deze bestemming zijn de volgende activiteiten als ondergeschikte nevenactiviteit bij het agrarisch bedrijf toegestaan, waarbij de agrarische activiteit als hoofdactiviteit zichtbaar en herkenbaar blijft, mits voldaan wordt aan de volgende regels:

- a. *extensieve agrarische dagrecreatie, zoals poldersporten, excursies en rondleidingen, kinderboerderij, proeverij van eigen producten, workshops e.d. of ondersteuning van de dagrecreatie zoals de verhuur van fietsen, skelters e.d. mits voldaan wordt aan de volgende regels:*
 1. *de totale vloeroppervlakte van de bedrijfsgebouwen in gebruik voor extensieve agrarische dagrecreatie bedraagt maximaal 200 m²;*
Voor het fietsoplaadpunt zijn geen bedrijfsgebouwen benodigd.
 2. *de verkeersaantrekkende werking dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie;*
Het fietsoplaadpunt is bedoeld voor fietsers. Een toename van het aantal fietsers is aannemelijk. Ondanks een toename is het niet reëel om te stellen dat de ontsluitingswegen de verkeersdichtheid niet meer aankunnen door deze toename.
 3. *er dient op eigen terrein te worden voorzien in de parkeerbehoefte;*
In Afbeelding 4 is onder nummer 3 aangegeven waar de oplaadpunten voor de fietsen zich zullen gaan bevinden. De fietsen kunnen hier ook worden geparkeerd.
 4. *bij dagrecreatie is kleinschalige, ondergeschikte aan de dagrecreatie gerelateerde horeca in de vorm van een theeschenkerij, inclusief terras toegestaan, waarbij een totale maximale oppervlakte (inclusief het terras) geldt van 50 m²;*
In de beoogde situatie komt ook een corner waar onder andere koffie- en thee geschonken wordt. De koffie- en theecorner bedraagt inclusief terras exact 50m² en bevindt zich in gebouw 2.
 5. *het enkel vormen van extensieve agrarische dagrecreatie betreffen die vallen onder de milieucategorie 1 of 2.*
Voor een fietsoplaadpunt of koffie- en thee corner is geen milieucategorie opgenomen in de bedrijven en milieuzonering 2009. Aangezien kantines, café's en bars ook drank verstrekken en maximaal in milieucategorie 2 vallen, is het aannemelijk om te concluderen dat een fietsoplaadpunt met koffie- en theecorner niet boven categorie 2 komt.

Ook de functieaanduiding: 'intensieve veehouderij' moet worden verwijderd. Hiervoor is geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan: 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert'.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf en de berekening in bijlage 2 kan worden geconcludeerd dat er geen negatief effect plaatsvindt met betrekking tot een Natura-2000 gebied.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onderhavig initiatief, het verwijderen van de functieaanduiding: 'intensieve veehouderij' en het stoppen van de varkenstak van het bedrijf zijn niet genoemd in het Besluit m.e.r.

Volgens D-lijst onder D10 dient voor de aanleg van een kampeer- en caravanterrein een MER te worden uitgevoerd indien:

- Meer dan 250.000 bezoekers per jaar komen
- De oppervlakte meer dan 25 hectare betreft
- 100 ligplaatsen of meer worden gerealiseerd
- De oppervlakte in gevoelig gebied meer dan 10 hectare betreft

Aangezien er maar 6 camperplaatsen gerealiseerd worden op een gebied dat kleiner is dan 10 hectare, blijft de beoogde situatie onder de voorwaarden opgenomen in de D-lijst. Het exploiteren van een koffie- en theecorner, statische opslag, een fietsoplaadpunt en de verkoop van boerderijproducten wordt niet genoemd in het besluit Mer. Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het bestemmingsplan heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-

beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

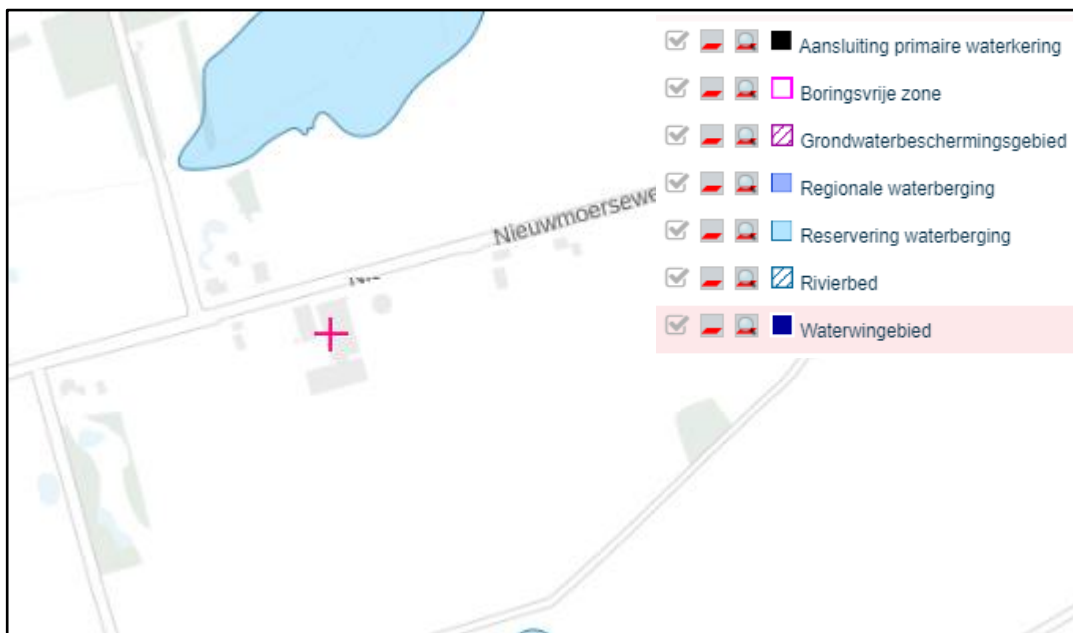
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3, liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de planlocatie. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart Iov: Instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid- en berging

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 11 heeft de planlocatie in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 11: Uitsnede PMWP kaart gezondheid 1



Afbeelding 12: Uitsnede PMWP kaart 2 gezondheid en kaart 3 Veiligheid en Groene groei

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft de planlocatie geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen de planlocatie. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en

beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

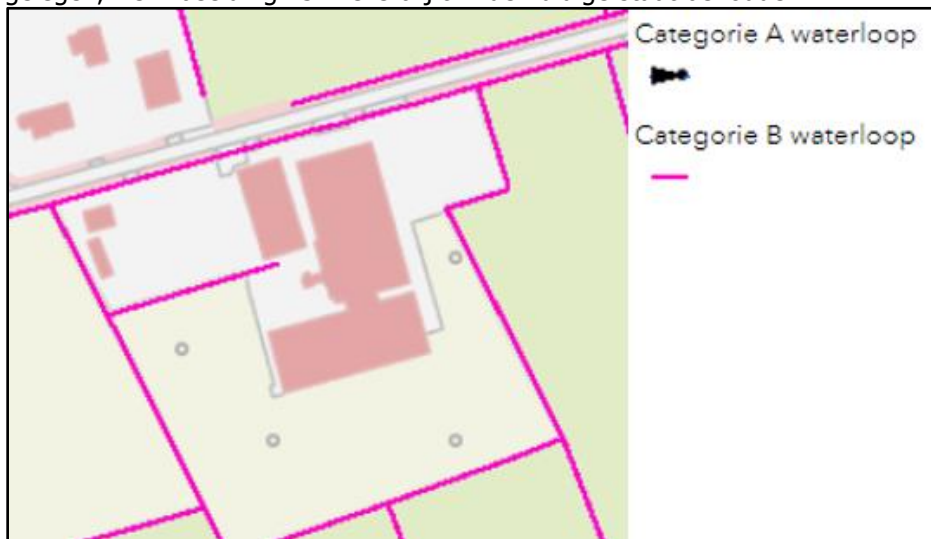
De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Nabij het plangebied zijn diverse watergangen gelegen. Binnen het plangebied zelf is een B-watergang gelegen, zie Afbeelding 13. Deze blijft in de huidige staat behouden.



Afbeelding 13: ligging A- en B-watergangen

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende

perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Er vinden meerdere wijzingen plaats met betrekking tot de waterhuishoudkundige situatie ten opzichte van de vergunde situatie. Allereerst worden de varkensstallen gesaneerd. Hierdoor wordt er ten behoeve van de varkenshouderij geen water meer geloosd op het riool. Doordat er een koffie- en theecorner en een camperkampeerplaats komt, moet er extra water geloosd worden. Het lozen van het vuilwater van de campers wordt op een speciaal daarvoor aangewezen plek gedaan op het vuilwaterriool. Het extra afvalwater van de koffie- en theecorner wordt geloosd op het gemeentelijk riool.

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de waterbodem, waterkwaliteit en ecologie.

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen de planlocatie. Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. In de beoogde situatie is er een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak. Dit komt door het realiseren van de parkeerplaatsen en camperplaatsen. Ondanks de realisatie van deze verharding wordt er een varkensstal verwijderd. Omdat er een toename verharding is van minder dan 2.000 m² dient er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

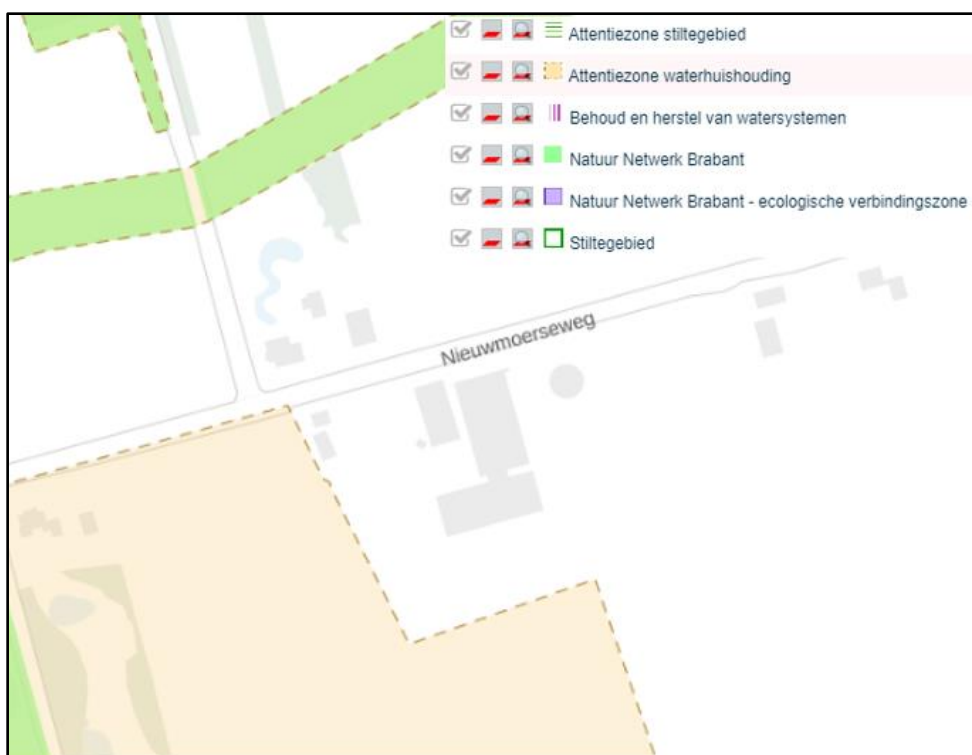
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Network Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Network Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Network Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 14. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 14: Uitsnede kaart Iov 'Natuur en stiltegebieden'

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Brabantse Wal, Ulvenhoutse Bos en Regte Heide & Riels Laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Nederlandse Natura 2000-gebied betreft Brabantse Wal, dat op een afstand van circa 11 kilometer ligt. Het dichtstbijzijnde Belgische Natura 2000-gebied betreft De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld, dat op een afstand van circa 1,3 kilometer is gelegen.

De ontwikkelingen binnen het bedrijf kunnen negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Het bedrijf is in het bezit van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Dit betreft een vergunning voor de varkenshouderij. Daar dit de bestaande, planologisch legale situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan betreft geldt deze verklaring als Ausgangssituatie. Ten opzichte van de vvgb vinden er aanzienlijke afnames van emissies plaats. In bijlage 2 is het besluit (inclusief invoergegevens Agro Stacks) toegevoegd.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een verschilberekening gemaakt tussen de Ausgangssituatie en de beoogde bedrijfsopzet. Uit de AERIUS-berekening, die is bijgevoegd in bijlage 3, blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Nederlandse Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht.

Het plangebied is gelegen op 1,3 kilometer van het dichtstbijzijnde Belgische Natura-2000 gebied. Derhalve dient er ook rekening te worden gehouden met de gevolgen voor de Belgische Natura-2000 gebieden. Er is een berekening gemaakt van de invloed van de beoogde situatie op de Belgische Natura-2000 gebieden. In de berekening zijn de volgende Belgische gebieden meegenomen:

- Klein en Groot Schietveld (7 km)
- Kuifeend en Blokkersdijk (20 km)
- Bos- en heidegebieden ten oosten van Antwerpen (16 km)
- Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat. (13 km)

- Het Blak, Kievitsheide, Ekstergoor en nabijgelegen Kamsalamanderhabitats (14 km)
- Schorren en Polders van de BenedenSchelde (18 km)
- Heesbossen, Vallei van Marke en Merkske en Ringven met valleigronden langs de Heerlese Loop (14 km)
- De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld (1 km)
- Kalmthoutse Heide (6 km)

Het uitgangspunt van de toetsing op Belgische Natura 2000-gebieden is een drempelwaarde van 5% van de kritische depositiewaarde. De kritische depositiewaarden voor verschillende habitattypen zijn opgenomen in het Alterra-rapport nr 2397 (2012).

Het habitatype met de laagste kritische depositiewaarde is 'Zeer zwakgebufferde vennen' met een kritische depositiewaarde van 429 mol/ha/jr. De drempelwaarde bij dit habitatype bedraagt (5% van 429) 21,45 mol/ha/jr.

Volgens de berekening van de beoogde bedrijfsopzet is er op het Natura 2000-gebied 'De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld' sprake van een depositie van maximaal 0,82 mol/ha/jr op het dichtstbijzijnde punt van het Natura 2000-gebied. Aangezien dit onder de drempelwaarde blijft kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een overschrijding van de Belgische depositienorm.

Overige storingsfactoren

Vanwege de afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied De Maatjes Wuustwezelheide en Groot Schietveld en Brabantse Wal leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming en het bestemmingsplan geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Nieuwmoerseweg 21 dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen bebouwing en de nieuw te realiseren bebouwing, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Om uit te sluiten dat er beschermde natuurwaarden voorkomen binnen het plangebied is er een quickscan uitgevoerd. Uit deze quickscan is naar voren gekomen dat de aanwezigheid van beschermde flora en fauna kan worden uitgesloten. In bijlage 5 is de quickscan toegevoegd.

Daarnaast is er ook de noodzaak om onderstaande zaken nog extra te onderstrepen.

- Indien een soort die niet in de quickscan wordt genoemd in het terrein wordt geconstateerd bij aanvang van de werkzaamheden, dient hier passend op te worden gereageerd. Het is hierbij nodig om contact op te nemen met een ter zake kundige en een maatregel toe te passen, zodat de wet niet wordt overtreden.
- Voor algemeen voorkomende broedvogels (waarvan het nest gedurende broedperiode beschermd is) dienen mitigerende maatregelen getroffen te worden:
 - o Voer de snoeiwerkzaamheden buiten het broedseizoen uit. Het broedseizoen loopt ongeveer van 15 maart tot 15 juli, maar kan afhankelijk van het weer en andere factoren verschuiven.
 - o Indien het niet mogelijk is om buiten het broedseizoen te werken, dienen geschikte broedlocaties voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt te worden gemaakt en gehouden te worden totdat de werkzaamheden zijn afgerond.
 - o Indien werkzaamheden starten binnen het broedseizoen, dient door een deskundig ecooloog onderzocht te worden of broedende vogels ter plaatse aanwezig zijn.
- Door de voorgenomen werkzaamheden bestaat de kans dat holen van algemene soorten als konijn, egel en diverse muizensoorten worden vergraven. De volgende maatregelen zijn nodig om rekening te houden met deze soorten:
 - o Indien er verstoring plaatsvindt, dient er een passende vluchtroute beschikbaar te zijn. Dit geldt in het bijzonder voor vogels en grondgebonden zoogdieren (zoals muizen en egels), maar ook voor vogels, om verkeersslachtoffers te voorkomen. Werk vanaf één zijde en bij voorkeur van een drukke naar een rustige locatie toe, zoals een open veld of ruigte. Werk ook op een aangepast tempo, zodat dieren kunnen vluchten.
 - o Kunstmatige verlichting werkt verstrend op zoogdieren en andere fauna. Werk daarom niet tussen zonsondergang en zonsopkomst.
 - o Voorkom of beperk daarnaast de toepassing van kunstlicht en de verstrooiing van licht buiten de projectlocatie. Voorkom ook het direct schijnen op wateroppervlakken of groenelementen, zoals bosschages en ruigtes (met name voor vleermuizen).
- Gelet op de algemene zorgplicht dienen voorafgaand aan de werkzaamheden alle maatregelen te worden getroffen om nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Dit geldt altijd en voor alle planten- en diersoorten.
 - o Ook voor mogelijke aanwezigheid van egel en vestiging van de rugstreeppad dient de zorgplicht in acht te worden genomen. Voorkom opslag van materialen waaronder dieren kunnen gaan verblijven. Het ontstaan van poeltjes en plassen op het terrein

dient gedurende het zomerhalfjaar (vanaf april) te worden voorkomen. Als deze soorten worden waargenomen, dienen zij zichzelf in veiligheid te kunnen brengen.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen de planlocatie is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de boomkwekerij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Met het planvoornemen wordt onder andere een koffie- en theecorner en 6 camperplaatsen mogelijk gemaakt. Een bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd wanneer in een bouwwerk mensen langer dan 2 uur gaan verblijven. Ook in geval van herbestemming dient er een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. In bijlage 7 is een vooronderzoek toegevoegd.

Blootstelling aan eventueel aanwezige bodemverontreiniging is bij het toekomstige gebruik mogelijk. Bij de camperplaatsen is daarnaast ook direct contact mogelijk met de grond.

Op de locatie staat nog bebouwing. Nadat de oude bebouwing gesloopt is, moet worden aangetoond dat geen vermenging van sloopmateriaal heeft plaatsgevonden met de ondergrond. Dit kan door een voorwaarde voor aanvullende werkzaamheden op te nemen in de regels van dit bestemmingsplan om vóór start van de (bouw)werkzaamheden, maar na de sloop, aan te tonen dat er geen vermenging heeft plaatsgevonden van sloopresten met de (boven)grond. Deze voorwaardelijke verplichting wordt opgenomen in de regels van dit bestemmingplan.

De ontwikkeling betreft geen herbestemming. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

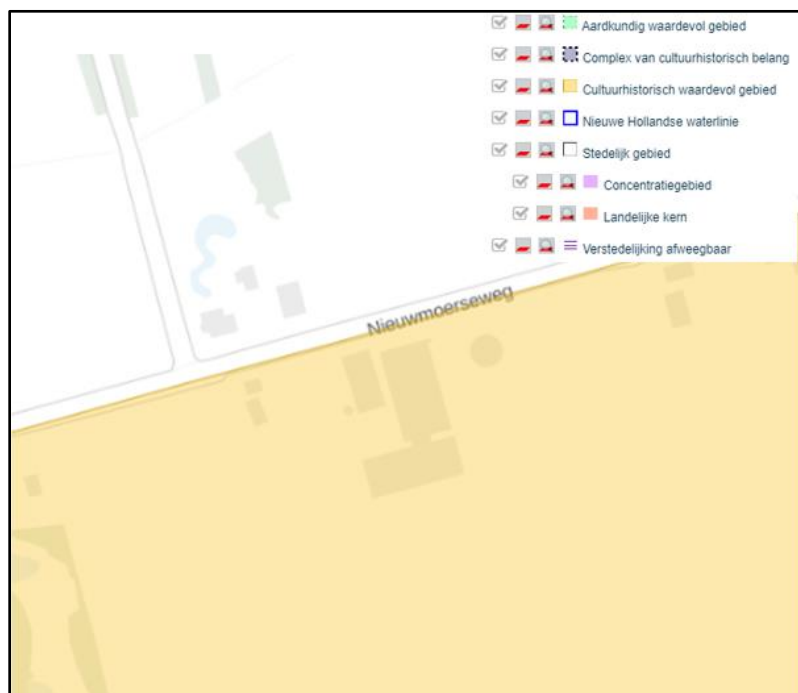
Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie in een gebied ligt met cultuurhistorische waarden, zie

Afbeelding 15. Doordat het beoogde initiatief het saneren van een varkenshouderij betreft in combinatie met verschillende realiseren van verschillende nevenfuncties, zal dit weinig tot geen effect hebben op

de cultuurhistorische waarden. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 15: Uitsnede kaart stedelijke ontwikkeling en erfgoed

4.5.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. De planlocatie is niet gelegen in een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. De gronden zijn voor een deel gebruikt als landbouwgrond. Ter plaatse is de grond ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen. Daarnaast vindt de realisatie van de nieuwe bebouwing plaats nabij bestaande stallen. Ten tijde van de bouw van deze bestaande stallen is de grond rondom verstoord door bouwrijp maken en afgravingen t.b.v. fundering en mestkelder. Hierdoor wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de uitbreiding slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven in de bovenste grondlaag. In de bovenste grondlaag zijn het aantreffen van archeologische waarden nihil. Daarom is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.6 Landschappelijke inpassing

Op grond van de Structuurvisie Buitengebied van de gemeente Zundert en de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant wordt gesteld dat deze ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied gepaard dient te gaan met een landschappelijke kwaliteitsverbetering.

De landschappelijke inpassing is afgestemd op de gemeentelijke structuurvisie. De locatie is gelegen in een agrarisch landschap met een omgeving die bestaat uit jonge ontginningen. Jonge ontginningen zijn open gebieden die grenzen aan onder andere bossen, natuurgebieden, houtsingels of laanbomen. De oostzijde van het perceel wordt beplant met landschapsbomen. Hiermee wordt de grens tussen het erf en het open gebied rondom het erf benadrukt. Dit resulteert in een versterking van het karakter van het gebied. Daarnaast zullen nieuwe bomen langs de Nieuwmoerseweg zorgen voor een versterking van de laanstructuur. Hiermee wordt aangesloten op de gemeentelijke structuurvisie. In Afbeelding 16 is de invulling van de landschappelijke inpassing weergegeven. In bijlage 8 is het landschappelijk inpassingsplan opgenomen.



Afbeelding 16: Landschappelijke inpassing

4.7 Spuitzones

In de vollegrond- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

De planlocatie ligt direct aansluitend aan landbouwgronden. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. De naastgelegen boomkwekerij wordt enkel neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. Een buffer van 50 meter rondom het plangebied is weergegeven in Afbeelding 17.



Afbeelding 17: 50 meter buffer planlocatie

Daarnaast moet conform het activiteitenbesluit sinds 1 januari 2018 gebruik worden gemaakt van driftarme spuitdoppen met een driftreductie van minimaal 75%, om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 75-95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze spuitdoppen worden ook getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuihoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor de ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

Verder zijn de camperplaatsen geen permanente verblijfplaatsen. Omdat initiatiefnemers eigenaar zijn van het perceel en de camperplaatsen, is het mogelijk om de werkzaamheden op elkaar af te stemmen. Indien de gewassen zullen worden bespoten, zullen de camperplaatsen niet in gebruik worden genomen als verblijfplaats.

Gelet op bovenstaande kan op een kortere afstand dan 50 meter een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden gegarandeerd. Dit op basis van de verplichte driftreductie conform het Activiteitenbesluit en de mogelijkheid om zelf te kunnen bepalen wanneer de gewassen bespoten worden (enkel wanneer geen mensen verblijven op de camperplaatsen). Derhalve zijn er geen belemmeringen te verwachten in het kader van spuitzones.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

De boomkwekerij en alle nevenactiviteiten zullen worden getoetst aan de bedrijven en milieuzonering 2009. Alle nevenactiviteiten worden behandeld als volwaardige activiteit. Op basis hiervan wordt bepaald of de activiteiten op een verantwoorde afstand van woningen gesitueerd worden.

In de bedrijven en milieuzonering 2009 is voor een detailhandel in onder andere vlees een richtafstand van 10 meter opgenomen. Deze bedrijfsactiviteit valt onder milieucategorie 1.

Voor een fietsoplaadpunt of koffie- en thee corner is geen milieucategorie opgenomen in de bedrijven en milieuzonering 2009. Aangezien kantines, café's en bars ook drank verstrekken en maximaal in milieucategorie 2 vallen, is het aannemelijk om te concluderen dat een fietsoplaadpunt met koffie- en theecorner niet boven categorie 2 (met richtafstand van 30 meter) valt.

Een opslagfunctie is in de VNG-publicatie benoemd als Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte) SBIcode 52109. Deze bedrijfsactiviteit valt in milieucategorie 2 en hierbij geldt een richtafstand van 30 meter in het kader van geluid, geur, stof en gevaar.

Een kampeerterrein valt in milieucategorie 3.1 met een richtafstand van minimaal 50 meter.

De hoofdactiviteit van het bedrijf is de boomkwekerij. De bedrijfsgebouwen van een tuinbouwbedrijf dienen op minimaal 30 meter te liggen van een woning. Een tuinbouwbedrijf valt in milieucategorie 2.

De dichtstbij gelegen woning van derden, te weten de Nieuwmoerseweg 34, bevindt zich op een afstand van circa 55 m, gemeten vanaf het dichtstbijzijnde punt van de aanduiding 'bomenteelt' en de aanduiding specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteiten'. De camperplaatsen zijn op circa 100 meter van de dichtstbijzijnde woning gesitueerd. Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden en derhalve een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving gegarandeerd kan worden.

Er dient ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied te worden gegarandeerd. Hierdoor dient te worden gekeken naar de bedrijvigheid in de omgeving. Op de Nieuwmoerseweg 17 is een de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' van toepassing. Er worden op deze locatie geen dieren bedrijfsmatig gehouden. Derhalve wordt er vanuit gegaan dat op deze locatie een Akkerbouw/fruitteelt bedrijf wordt geëxploiteerd. Volgens de bedrijven- en milieuzonering dient er een afstand te worden gehouden van 30 meter van een akkerbouw/fruitteeltbedrijf. De planlocatie is gelegen op ruim 135 meter van de Nieuwmoerseweg 17. Op de Nieuwmoerseweg 34 ook de Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' van toepassing. Ook is de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – voormalig agrarisch bedrijf' van toepassing. Derhalve kan worden geconcludeerd dat hier geen agrarische bedrijvigheid plaatsvindt.

Er wordt voldaan aan de afstanden en kan worden geconcludeerd dat de omliggende bedrijven geen inbreuk maken op de ruimtelijke ordening in het plangebied.

4.9 Geur

4.9.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Zundert heeft een verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke geurnormen. In de beoogde situatie worden de volgende dieren gehouden.

Tabel 2: Diertabel beoogde situatie (geur)

Stal nr.	Huisvestingssysteem			Diercategorie	Aantal dieren/ dierplaatsen	Ammoniak		Geur (OU _e /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype	Code systeem- beschrijving			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _e /s /dier	Totaal OU _e /s	g/dier /jaar	Totaal gram
5	A 2.100	overige huisvestingsystemen	-	Zoogkoeien ouder dan 2 jaar	30	4,1	123,0	0		86	2.580
5	A 6.100*	overige huisvestingsystemen	-	vrouwelijk jongvee voor aanwas zoogkoeien	30	5,3	159,0	35,6	1.068	170	5.100
5	A 7.100	overige huisvestingsystemen	-	Foktieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	30	6,2	186,0	0		170	5.100
5	K 1.100	overige huisvestingsystemen	0	Volwassen paarden (3 jaar en ouder)	3	5	15,0	0		0	
						totaal NH₃	483,0	totaal OU_e/s	1.068	totaal gram	12.780

* Dit betreft het jongvee voor de aanwas van de zoogkoeien. Omdat er geen melkproductie is, is het niet toegestaan om de dieren te categoriseren onder diercategorie A3.100. De dieren, gecategoriseerd onder diercategorie A6.100 betreft geen vleesvee.

Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit gelden voor deze bedrijven vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen.

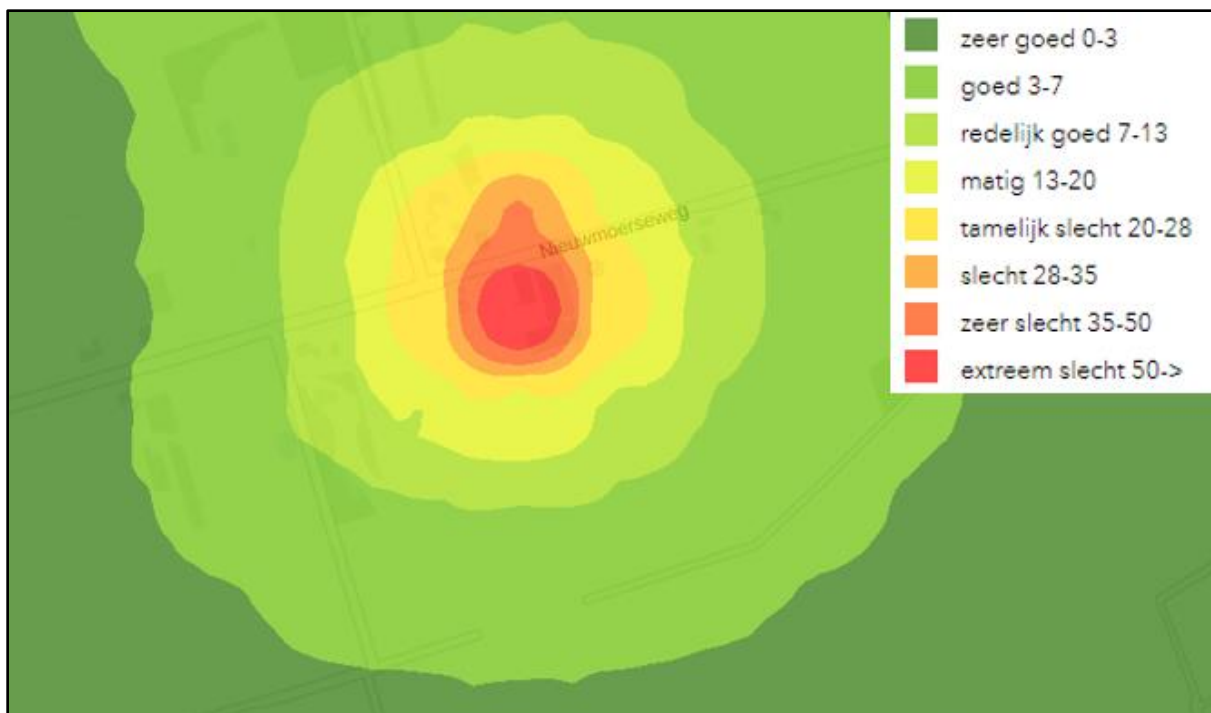
Daarnaast dient op grond van artikel 3.119 binnen de bebouwde kom de afstand ten minste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt buiten de bebouwde kom aan de Nieuwmoerseweg 34. Het object ligt op circa 61 meter van de rand van de gevel van het dichtstbijzijnde dierenverblijf. Hiermee wordt voldaan aan de afstanden opgenomen in het Activiteitenbesluit.

4.9.2 Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van de planlocatie. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Door het saneren van de varkenstak van het bedrijf wordt het woon- en leefklimaat voor omliggende woningen verbeterd. Tevens worden er geen dieren gehouden met een geuremissiefactor waardoor valt uit te sluiten dat het bedrijf in een berekening zal bijdragen aan de achtergrondbelasting. Hierdoor kan worden uitgesloten dat het woon- en leefklimaat verslechtert door de beoogde ontwikkeling.

Niet alleen voor de omgeving van de planlocatie zal er een reductie in geurbelasting plaatsvinden maar ook binnen de planlocatie zelf. Onderstaand is een uitsnede van de achtergrondkaart geur van de ODZOB toegevoegd. Hierin is te zien dat de geurbelasting ter plaatse van de planlocatie volledig afkomt van de eigen veehouderij. Wanneer de varkenstak van het bedrijf gesaneerd wordt, zal de geurbelasting bijna volledig wegvallen. Hierdoor is het aannemelijk om te stellen dat het woon- en leefklimaat in de beoogde situatie waarschijnlijk zeer goed is.



Afbeelding 18: Achtergrondkaart geur ODZOB

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

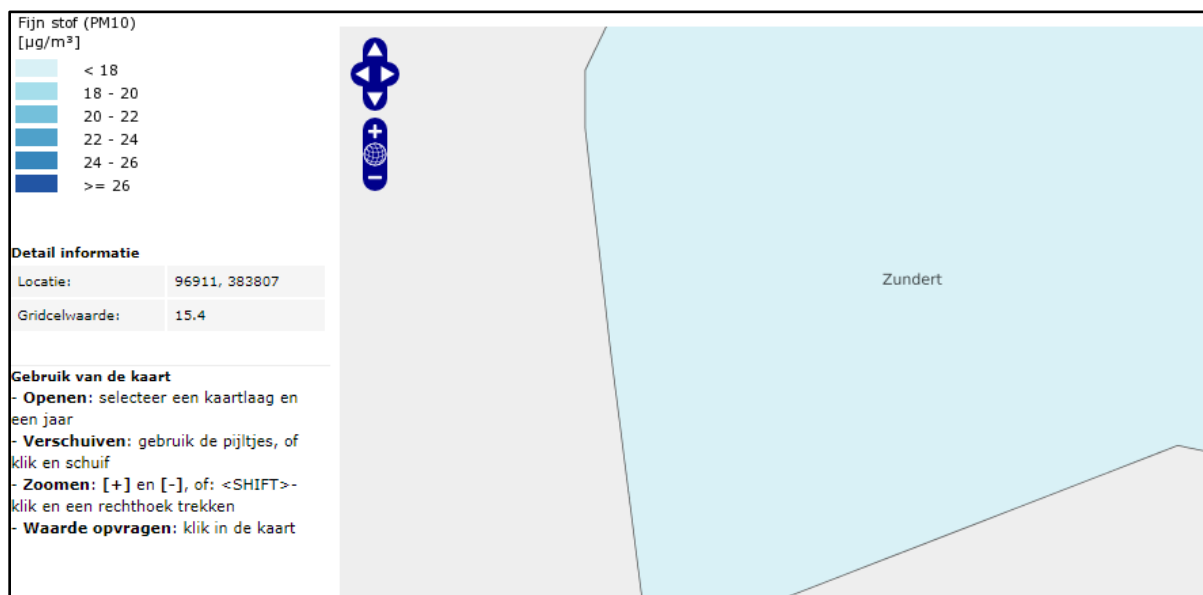
In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert.

PM_{10}

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a, zie bijlage 6, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM_{10} van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat het jaargemiddelde fijnstofconcentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is.

Uit de uitgevoerde berekening voor PM_{10} volgt dat het jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal $17,90 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uurgemiddelde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 6,3 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

Volgens de GCN-kaarten van het RIVM is de concentratie PM_{10} $15,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ op de planlocatie. Dit is onder de grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

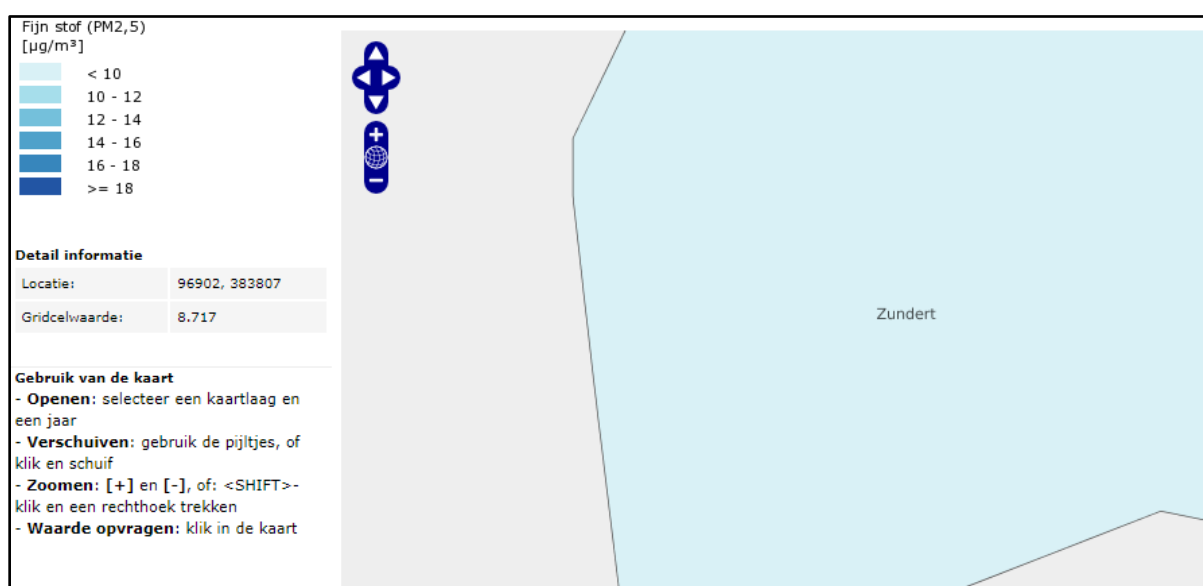


Afbeelding 19: Uitsnede GCN-kaart PM10

PM_{2,5}

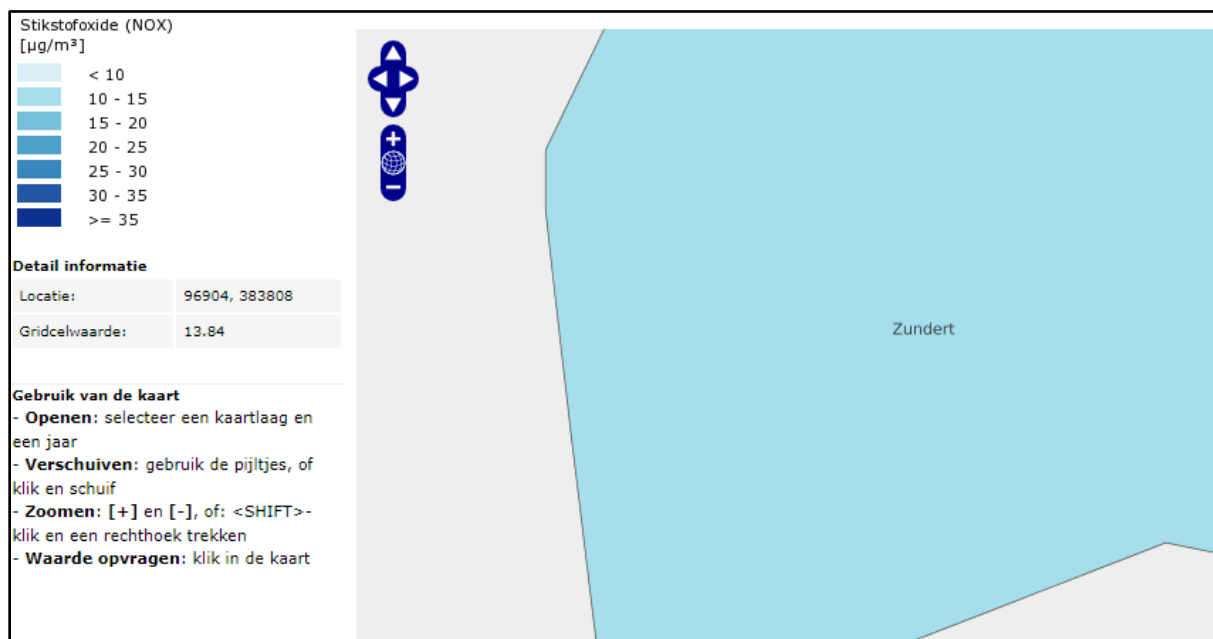
Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. De term PM_{2,5}, wordt gebruikt voor zwevende deeltjes in de atmosfeer met een (aerodynamische) diameter van 2,5 µm of kleiner. Fijn stof, PM₁₀, zijn de deeltjes met een diameter van 10 µm of kleiner. Hieruit volgt dat PM_{2,5} dus onderdeel is uit de totale fractie PM₁₀. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van het PM₁₀. Doordat PM_{2,5} een fractie betreft van PM₁₀, wordt in de praktijk het toegestane aantal overschrijdingen van de etmaalgemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ vaak als eerste bereikt. In de praktijk blijkt dan ook dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd. Tevens is de maximale concentratie PM₁₀ (17,90 µg/m³) lager dan de grenswaarde van PM_{2,5} van 25 µg/m³. Hierdoor valt uit te sluiten dat de concentratie PM_{2,5} lager hoger ligt dan de grenswaarde.

Volgens de GCN-kaarten van het RIVM, Afbeelding 20, is de concentratie PM_{2,5} 8,717 µg/m³ op de planlocatie. Dit is onder de grenswaarde van 25 µg/m³.



Afbeelding 20: Uitsnede GCN-kaart PM_{2,5}

De grenswaarde voor NO_x bedraagt 40 µg/m³. De concentratie op de planlocatie bedraagt 13,84 µg/m³, zie Afbeelding 21.



Afbeelding 21: Uitsnede GCN-kaart NO_x

Zowel op de achtergrondkaarten als uit de berekening komen lagere waarden dan de maximale grenswaarden ten aanzien van fijnstof PM₁₀ en PM_{2,5}. Ook de uitsnede GCN-kaart ten aanzien van NO_x blijkt dat de jaargemiddelde grenswaarde niet wordt overschreden. Ten aanzien van het Besluit emissiearme huisvesting zijn er daarom geen bezwaren ten aanzien van de beoogde ontwikkeling en kan de heersende luchtkwaliteit als aanvaardbaar worden beschouwd ter plaatse van het plangebied.

4.11 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai.

Gezien het feit dat de ontwikkelingen binnen het bedrijf akoestische wijzigingen met zich meebrengen, moet worden bepaald of omwonenden geluidsoverlast zullen ervaren door de beoogde ontwikkelingen. Door het saneren van de varkenshouderij zullen er minder ventilatoren op het bedrijf aanwezig zijn. Ook zal door de sanering het aantal zware vervoersbewegingen hard afnemen. Daarentegen zullen de lichte vervoersbewegingen toenemen door het realiseren van de nevenactiviteiten. In paragraaf 4.8 is gemotiveerd dat de nevenactiviteiten op voldoende afstand liggen van omliggende geluidsgevoelige objecten. Hierdoor kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor onderhavig initiatief in het kader van geluid.

Op de planlocatie worden in de beoogde situatie camperplaatsen en een koffie- en theecorner gerealiseerd. Er dient hierdoor ook ter plaatse van de planlocatie te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van het geluidsniveau. Op de planlocatie wordt in de beoogde situatie een boomkwekerij en caravanstalling geëxploiteerd. Omdat werkzaamheden voor zowel de boomkwekerij als de caravanstalling voor een deel binnen de planlocatie plaatsvinden, kan niet worden voldaan aan de richtafstanden die de bedrijven- en milieuzonering stelt. Echter vinden voor de boomkwekerij de meeste werkzaamheden buiten het plangebied plaats. Voor een tuinbouwbedrijf wordt een richtafstand gesteld van 30 meter in het kader van geluid. Bij veruit de meeste werkzaamheden wordt ruimschoots voldaan aan deze afstand. Daarnaast kiezen bezoekers ervoor om de locatie aan de Nieuwmoerseweg 21 te bezoeken. Het is hierdoor ook aannemelijk dat een bepaalde geluidsbelasting wordt geaccepteerd door bezoekers. Voor opslaggebouwen geldt ook een richtafstand van 30 meter in het kader van geluid.

Aan deze afstand kan niet worden voldaan tot de camperplaatsen. De beoogde functie van het opslaggebouw is het opslaan van caravans. Het naar binnen en naar buiten rijden met caravans veroorzaakt geluidbelasting. Deze geluidsbelasting is vergelijkbaar met het parkeren van een camper op een camperparkeerplaats. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat de geluidsbelasting aanvaardbaar is op de planlocatie.

4.12 Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Verkeer

Het initiatief heeft een toename van het aantal transportbewegingen tot gevolg. De planlocatie ligt aan de Nieuwmoerseweg 21, Een verharde, doorgaande weg die voornamelijk wordt gebruikt door agrarisch bestemmingsverkeer. De ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van de toename in verkeersbewegingen. Tevens neemt door het stoppen met de varkenshouderij het aantal zware vervoersbewegingen aanzienlijk af.

Parkeren

CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Toekomstbestendig parkeren' kencijfers ten aanzien van parkeren en verkeersgeneratie voor uiteenlopende activiteiten voor of gemeente parkeerbeleid. Er zijn echter geen representatieve cijfers in opgenomen voor agrarisch bedrijven. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor voerlevering of loonwerk.

Voor het eigen personenvervoer wordt aangesloten bij de vereiste parkeergelegenheid bij een vrijstaande koopwoning, liggend in niet-stedelijk buitengebied. Hiervoor wordt een minimum van 2 parkeerplaatsen voorgeschreven. Op de inrit naar de bedrijfswoning is ruim voldoende ruimte om 2 auto's te kunnen parkeren. Gemiddeld zullen er dagelijks 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen. Te denken valt aan de veearts, vertegenwoordigers, adviseurs, privébezoekers etc. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn is er ruim voldoende erfverharding aanwezig voor in totaal 6 personenvervoersmiddelen, eigen vervoersmiddelen en van bezoekers, te parkeren.

Conform de CROW-publicatie toekomstbestendig parkeren is voor een kampeerterrein 1,1 tot 1,3 parkeerplaatsen benodigd per standplaats. Aangezien er 6 standplaatsen zijn, moeten er minimaal 6,6 parkeerplaatsen aanwezig zijn.

Voor een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf (loods, opslag of transportbedrijf) moeten er per 100m² brutovloeroppervlak minimaal 0,8 en maximaal 1,3 parkeerplaatsen zijn in het buitengebied. De caravanstalling bedraagt 1.000m². Hieruit blijkt dat er minimaal 8 parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn.

Voor de ambachtelijke verkoop die in de huidige situatie ook plaatsvindt zijn geen parkeerkencijfers opgenomen. De parkeerkencijfers van een buurtsupermarkt in het buitengebied zijn niet van toepassing per 100m² brutovloeroppervlak.

De parkeerplaats die in de beoogde situatie aan de noordoostelijke zijde van het bouwvlak wordt gerealiseerd, bedraagt een oppervlakte van circa 800m². Het is nog niet duidelijk hoeveel parkeerplaatsen exact gerealiseerd zullen worden maar met het oog op de grootte van de parkeerplaats kan gesteld worden dat er ruimschoots kan worden voldaan aan de parkeerbehoefte. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf. Het bedrijf heeft tevens voldoende ruimte voor de stalling van fietsen.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

4.13 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

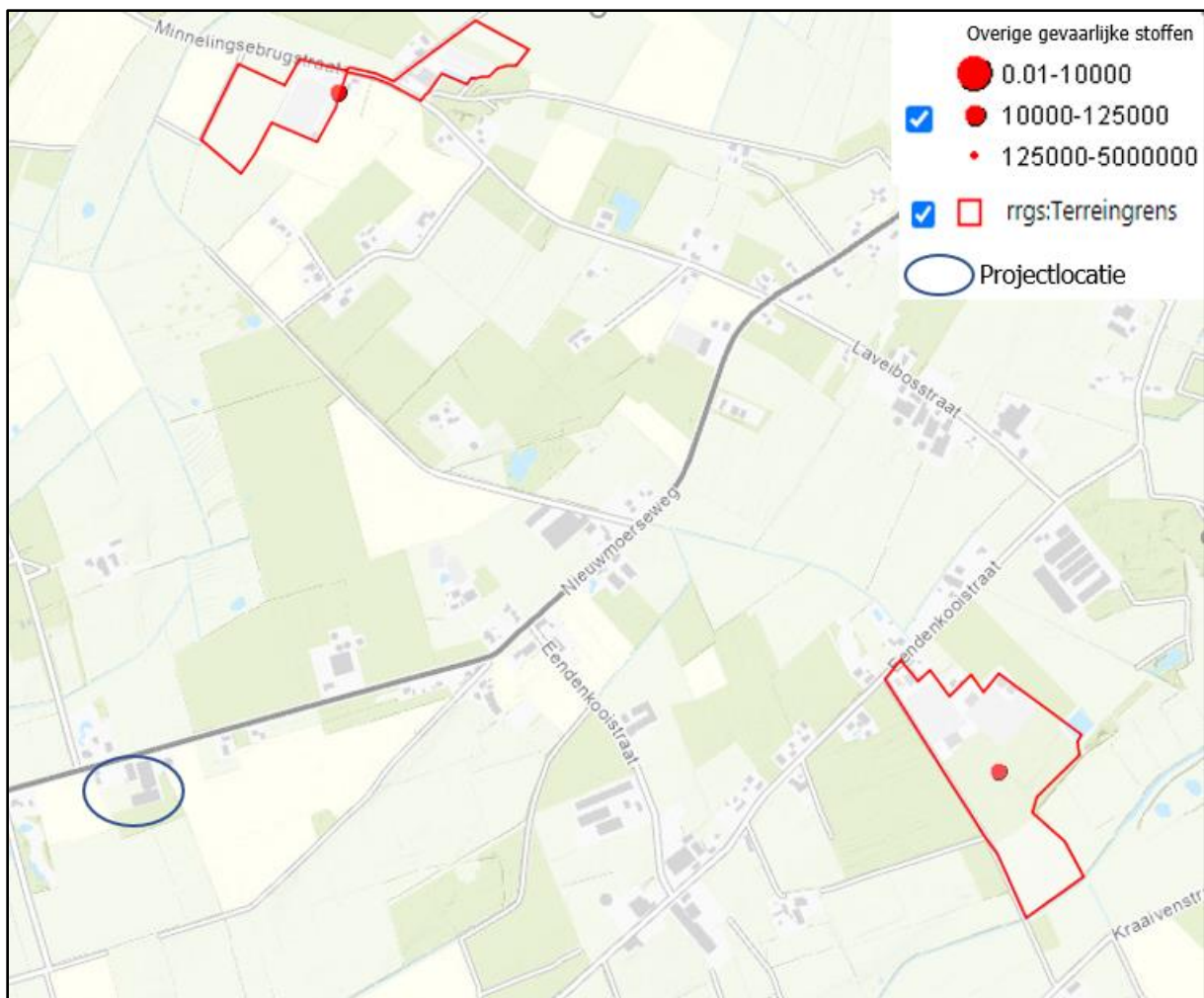
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 22: Uitsnede risicokaart

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (boomkwekerij, camperkampeerplaats, caravanstalling en fietsoplaadpunt annex koffie- en theecorner) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)



Afbeelding 23: Uitsnede risicokaart transportroutes

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de [Rijks]weg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

4.14 Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 22). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

4.15 Volksgezondheid

1.1.1. Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten:

- Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen;

- Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf;
- Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO-onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m³ werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

Op 16 juni 2017 is het eerste vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. Dit rapport bevat een nadere analyse van de gegevens met krachtige statistische technieken wat de conclusies uit het hoofdonderzoek bevestigt en steviger onderbouwd. Er zijn sterke aanwijzingen dat (componenten van) fijnstof van geitenhouderijen mensen gevoeliger maken voor luchtweginfecties. Specifieke ziekteverwekkers afkomstig van dieren kunnen daarbij niet uitgesloten worden. Deze associatie is ook voor pluimveehouderijen gevonden, hetzij aanzienlijk zwakker. Uit luchtwegmetingen in de woonomgeving blijkt dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een intensieve veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt. Wat betreft fijnstof is de bijdrage van de veehouderij niet te onderscheiden van de bijdrage van vele andere bronnen, zoals verkeer en (buitenlandse) industrie.

In de eerste twee onderzoeken zijn de gezondheidsrisico's onderzocht aan de hand van gegevens uit huisartsenpraktijken over de periode 2007 t/m 2013. Op 1 september 2018 is het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III' gepubliceerd. Hierin is de actualisering voor de jaren 2014 t/m 2016 gepubliceerd. Er is daarbij specifiek gekeken naar de associatie tussen diverse luchtwegaandoeningen en de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen. De associatie tussen het voorkomen van longontsteking en het wonen in de nabijheid van pluimveehouderijen zou namelijk mogelijk verklaard kunnen worden door de uitstoot van fijnstof en endotoxinen door deze bedrijven, al dan niet in combinatie met de al aanwezige achtergrondblootstelling. Deze veronderstelling lijkt voor geitenhouderijen echter minder voor de hand liggend, omdat de emissie van fijnstof en endotoxinen beperkt is.

Uit de onderzoeksresultaten van deze tweede vervolgstudie blijft dezelfde verhoging voor het aantal longontstekingen bij omwonenden binnen een straal van 2 kilometer van geitenhouderijen zichtbaar als in de jaren daarvoor. Voor legpluimveehouderijen kan deze verhoging niet (meer) statistisch significant worden aangetoond. Voor vleeskuikenbedrijven alleen in 2014, ondanks dat de emissie van fijnstof hier relatief gezien hoger is dan van legpluimveehouderijen. Conclusie uit deze vervolgstudie is dan ook dat er meer onderzoek zal moeten plaats vinden naar de oorzaak van de associatie tussen longontsteking en het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen.

Binnen een straal van 2 kilometer van de planlocatie is maar één bedrijf gelegen waar geiten worden gehouden. Dit betreft het bedrijf aan de Nieuwmoerseweg 31 welke is gelegen op circa 750 meter van de planlocatie. Op deze locatie worden 2 geiten ouder dan 2 jaar gehouden. Aangezien het gaat om 2 geiten op een afstand van circa 750 meter, valt te concluderen dat de aanwezigheid van de geiten geen significante gevolgen zal hebben voor de volksgezondheid binnen het plangebied.

1.1.2. Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid

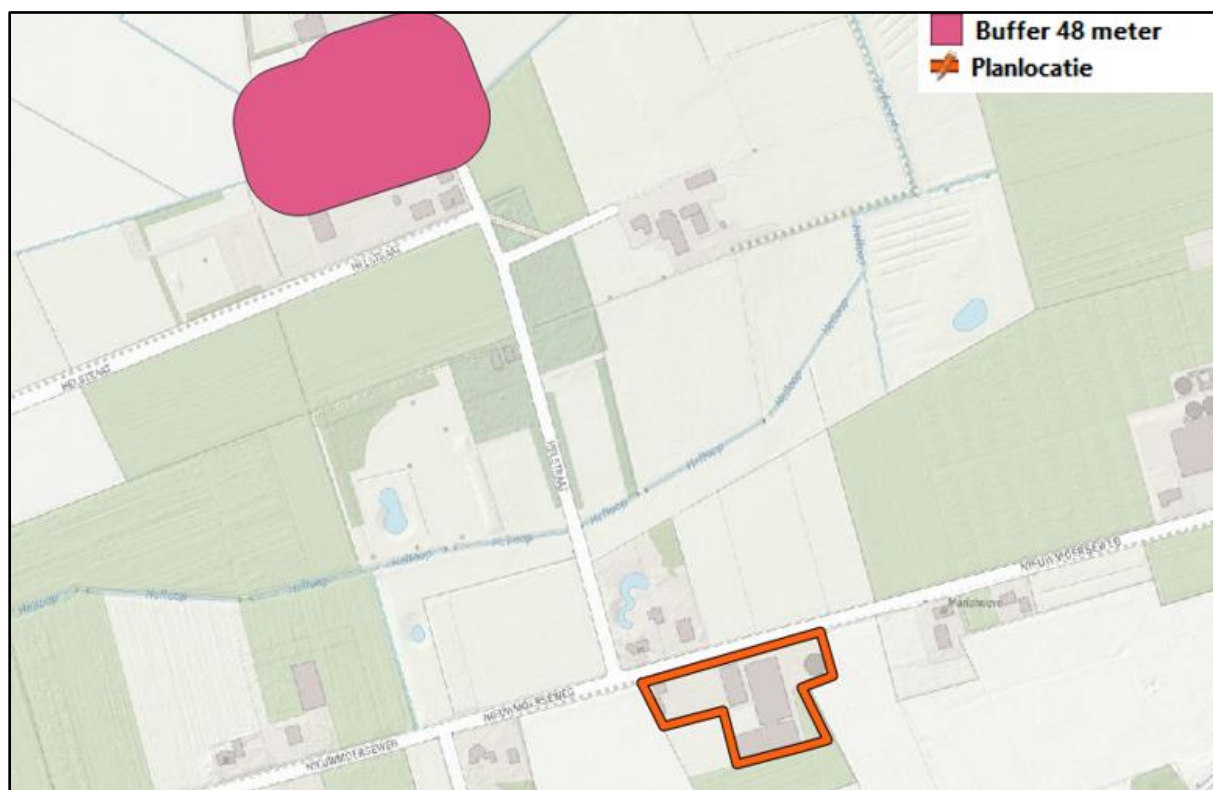
Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie

'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Om de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde van 30 EU/m³ te kunnen berekenen zijn voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens formules afgeleid uit het rapport van Erbrink (2016). Omgekeerd kan met deze formules voor de ontwikkeling van een gevoelig object worden berekend of ter plaatse voldaan wordt aan de adviesgrenswaarde van 30 EU/m³.

De dichtstbijzijnde veehouderij (los van de grondgebonden veehouderij die op de planlocatie blijft bestaan) ten opzichte van de planlocatie ligt aan Helstraat 2 op een afstand van circa 330 meter. Dit betreft een rundveehouderij. Voor rundveehouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij is de varkenshouderij aan de Helstraat 5. Per jaar stoot dit bedrijf 105 kg fijnstof uit. Volgens het endotoxine kader dient er een afstand te worden gehouden van dit bedrijf van 48 meter. In Afbeelding 24 is een buffer van 48 meter rondom het bedrijf aan de Helstraat 5 weergegeven. Hieruit blijkt dat de planlocatie ruim buiten deze buffer is gelegen.



Afbeelding 24: Afstand endotoxine

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'
- Enkelbestemming: 'Groen – Landschapselement'
- Bouwvlak
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van agrarisch - bometeelt'
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van agrarisch - nevenactiviteiten'
- Gebiedsaanduiding: 'reconstructiewetzone – verwervingsgebied'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone - stalderingsgebied'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Ten opzichte van het huidige plan verandert het volgende:

- De Enkelbestemming: 'Groen – Landschapselement' is toegevoegd op een deel van de planlocatie
- De functieaanduiding: 'intensieve veehouderij' is verwijderd
- De functieaanduiding: 'specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteiten' is toegevoegd

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen. De volgende begrippen zijn toegevoegd in de artikel 1 van de regels van het bestemmingsplan:

1.51 Camperplaats

Een camperplaats is een aangewezen en afgepast vak waarbij het voor campers is toegestaan om een bepaalde tijd te parkeren en te overnachten.

1.80 Fietsoplaadpunt

Punt waar de accu van een elektrische fiets kan worden opgeladen in de openbare ruimte.

1.152 Statische opslag

opslag van goederen, die geen regelmatige verplaatsing behoeven, zoals caravans, boten en dergelijke;

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Nieuwmoerseweg 21 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden. De uitnodiging en de notulen van de omgevingsdialoog zijn toegevoegd in bijlage 9 en 10.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. Naast dit vooroverleg heeft er ook een omgevingsdialoog plaatsgevonden.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

- Bijlage 1: Plattegrond beoogde situatie
- Bijlage 2: Besluit VVGB (incl. invoergegevens AAgro-Stacks)
- Bijlage 3: AERIUS verschilberekening (incl. Belgische gebieden)
- Bijlage 4: Toelichting invoergegevens AERIUS
- Bijlage 5: Quickscan Flora en Fauna
- Bijlage 6: Fijnstofberekening
- Bijlage 7: Vooronderzoek bodem
- Bijlage 8: Landschappelijke inpassing
- Bijlage 9: Participatiebeleid



www.vandunadvies.nl