

**Voorontwerp bestemmingsplan Nieuwbouw IKC
Fortuinstraat Woensdrecht**

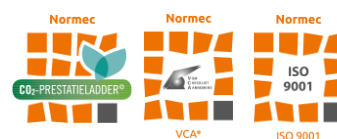
samen onze omgeving creëren

Projectdossier

Titel	: Voorontwerp bestemmingsplan Nieuwbouw IKC Fortuinstraat Woensdrecht
Opdrachtgever	: Stichting Maatschappelijk Vastgoed
Projectnummer	: 20180636-01
Versie / status	: C02
Datum	: 30-06-2021
Opgesteld door	: ing. E. Kroes
Gecontroleerd door	: drs. ing. K. Jansen
Akkoord projectcoördinator	: drs. ing. K. Jansen

AGEL adviseurs

Hoevestein 20b
4903 SC Oosterhout
0162 - 456481
info@ageladviseurs.nl
www.ageladviseurs.nl



VCA* Systeemcertificaat EC-VCA-10362 heeft betrekking op het uitvoeren van veldwerk bodem, landmeten en direct toezicht op werken.

AGEL adviseurs 2021

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze dan ook zonder voorgaande toestemming van AGEL adviseurs, noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Leeswijzer	2
2	PLANBESCHRIJVING	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	6
	Beeldkwaliteit	7
2.3	Conclusie	8
3	BELEID	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	12
4	OMGEVINGSASPECTEN	15
4.1	Bedrijven en milieuzonering	15
4.2	Mobiliteit	16
4.3	Wegverkeerslawaaï	16
4.4	Luchtkwaliteit	17
4.5	Externe veiligheid	19
4.6	Water	22
4.7	Natuur	22
4.8	Stikstof	23
4.9	Bodem	23
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	24
4.11	M.E.R beoordeling	24
5	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	25
5.1	Inleiding	25
5.2	Algemene toelichting verbeelding	25
5.3	Algemene toelichting planregels	25
6	UITVOERBAARHEID	26
6.1	Economische uitvoerbaarheid	26
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26

Bijlagen

BIJLAGE 1: Verkeer en parkeer IKC Woensdrecht, d.d. 29-06-2021 van AGEL adviseurs B.V.

BIJLAGE 2: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï nieuwbouw IKC, d.d. 06-07-2021 van AGEL adviseurs B.V.

BIJLAGE 3: Waterparagraaf Fortuinstraat-Berglaan te Woensdrecht, d.d. 30-06-2021 van AGEL adviseurs B.V.

BIJLAGE 4: Quickscan flora- en fauna Integraal Kindcentrum Woensdrecht, d.d. 27-05-2021 van Ekoza

BIJLAGE 5: Memo stikstof IKC, d.d. 31-05-2021 van AGEL adviseurs B.V.

BIJLAGE 6: Verkennend bodemonderzoek Fortuinstraat te Woensdrecht, 23-06-2021 van AGEL adviseurs B.V.

BIJLAGE 7: p.m. archeologisch onderzoek

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Tussen de Fortuinstraat, Berglaan en de sportvelden van voetbalvereniging WVV' 67 ligt een groenzone die in gebruik is als groen- en speelvoorziening. Stichting Maatschappelijk Vastgoed (SMV) is voornemens om ter plaatse een Integraal Kindcentrum (IKC) te realiseren. Het IKC Woensdrecht vormt een multifunctioneel gebouw en biedt nieuw onderdak aan de fuserende basisscholen de Poorte (gevestigd op de Berglaan 10 te Woensdrecht) en De Stappen (gevestigd op de Bleomenlaan 52 te Hoogerheide) met bijbehorende ruimte voor sport, kinderopvang en maatschappelijke functies. Het programma is gebaseerd op circa 300 leerlingen. De renovatie van de huidige schoolgebouwen bleek op verschillende gebieden te beperkt voor een duurzame aansluiting bij het onderwijsconcept en voor (breder) gebruik blijkt nieuwbouw noodzakelijk. In samenwerking met de gemeente is gezocht naar een geschikte locatie voor de realisatie van het IKC Woensdrecht.

De realisatie van het IKC Woensdrecht past niet binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Bebouwde kom Hoogerheide – Woensdrecht'. Om het IKC Woensdrecht te kunnen realiseren dient voor de nieuwe locatie een nieuw ruimtelijk en functioneel kader te worden vastgesteld in de vorm van een nieuw bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan worden de bestemmingen 'Groen' en 'Sport' gewijzigd in een 'maatschappelijke' bestemming. De juridische en planologische verankering van de planning is middels voorliggend bestemmingsplan gewaarborgd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Fortuinstraat en Berglaan in het midden van de kern Woensdrecht, ten westen van de kern Hoogerheide. Ten oosten van het plangebied ligt de voetbalvereniging WVV' 67 en ten zuiden de 'Uitkijk Heuvel'. De overige zijdes van het plangebied zijn omsloten met bebouwing. Het plangebied wordt gevormd door een gedeelte van het perceel kadastraal bekend als gemeente Woensdrecht, sectie G, nummer 5346. Het plangebied heeft een totale oppervlakte van circa 9.050 m². Onderstaande afbeelding toont de ligging van het plangebied.



Figuur 1.1: Luchtfoto Woensdrecht met ligging plangebied aangegeven in rode omlijning

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Bebouwde kom Hoogerheide – Woensdrecht' dat op 26 juni 2013 is vastgesteld. Onderstaande afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan.



Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Bebouwde kom Hoogerheide – Woensdrecht' met plangebied in rode omlijn

Het grootste gedeelte van het plangebied heeft de bestemming 'Groen' en een klein gedeelte in het oosten van het plangebied heeft de bestemming 'Sport'. Daarnaast kent het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Het plangebied bevat de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone -2', 'luchtvaartverkeerzone -8', 'vrijwaringszone radar 2' en 'overige aardkundig waardevol gebied'.

Ter plaatse van de bestemming 'Groen' geldt dat de gronden zijn bestemd voor aanleg en instandhouding van groen(voorzieningen) inclusief de daarbij behorende voorzieningen en overige bouwwerken. De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van sport met bijbehorende voorzieningen en bouwwerken.

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende planologische kader. Om de voorgestane ontwikkeling mogelijk te maken is voorliggend bestemmingplan opgesteld, dat voorziet in een passende planologische regeling voor de realisatie van het IKC en bijbehorende voorzieningen.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de planbeschrijving waarin de bestaande en toekomstige situatie wordt beschreven. Vervolgens zijn de beleidskaders van de diverse overheden uiteengezet in hoofdstuk 3. De omgevingsaspecten met betrekking tot de ontwikkeling worden in hoofdstuk 4 besproken. In hoofdstuk 5 zijn de planregels nader toegelicht. In hoofdstuk 6 wordt tot slot aandacht besteed aan de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2 Planbeschrijving

Dit hoofdstuk vormt een beschrijving van de situatie ter plaatse van het plangebied en de bijbehorende omgeving. Vanuit de huidige situatie en ruimtelijke- en functionele structuur, wordt hierdoor inzicht verkregen in de kaders die aan de basis hebben gestaan van de planontwikkeling. Hierop wordt vervolgens in het onderdeel 'toekomstige situatie' ingegaan.

2.1 Bestaande situatie

De gemeente Woensdrecht bevindt zich in het uiterste zuidwesten van de provincie Noord-Brabant tegen de grens van Zeeland en België. De dorpen Woensdrecht en Hoogerheide zijn ontstaan als uitloper van de Brabantse Wal. De dorpen waren door de hoogte aantrekkelijk voor bewoning. Ten noord- en noordoosten van de kern liggen de snelwegen A4 en A58, deze wegen vormen een verbinding tussen de steden Antwerpen en Bergen op Zoom.



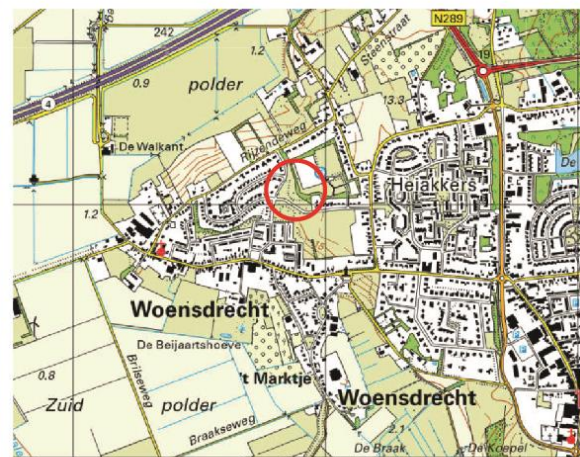
1815



1900



1950



2000

Figuur 2.1: Ontstaansgeschiedenis Woensdrecht, globale ligging plangebied rood omlijnd (bron: www.topotijdreis.nl)

Woensdrecht is een rustig woondorp en is omringd met landbouwvelden. In het huidige straatbeeld is de historische groeiwijze van Hoogerheide en Woensdrecht nog steeds goed zichtbaar. De oude doorgaande wegen hebben weliswaar hun primaire verkeersfunctie verloren, maar de aangrenzende lintbebouwing met het gevarieerd bebouwingsbeeld is nog steeds kenbaar.

De Dorpsstraat vormt het dorpscentrum en heeft een besloten lintstructuur met een diversiteit functies. De panden aan de Dorpsstraat zijn veelal individueel vormgegeven en staan op korte afstand van elkaar met licht verspringende rooilijnen. Ten noorden en ten zuiden van het dorpscentrum zijn een aantal planmatige wijken ontstaan. Woensdrecht is voorzien van primaire dorps voorzieningen, zoals een basisschool en buurthuis. Daarnaast is Woensdrecht voorzien van sportvoorzieningen. Deze sportvoorzieningen vormen ruimtelijk gezien een groene zone tussen de kernen Woensdrecht en Hoogerheide.

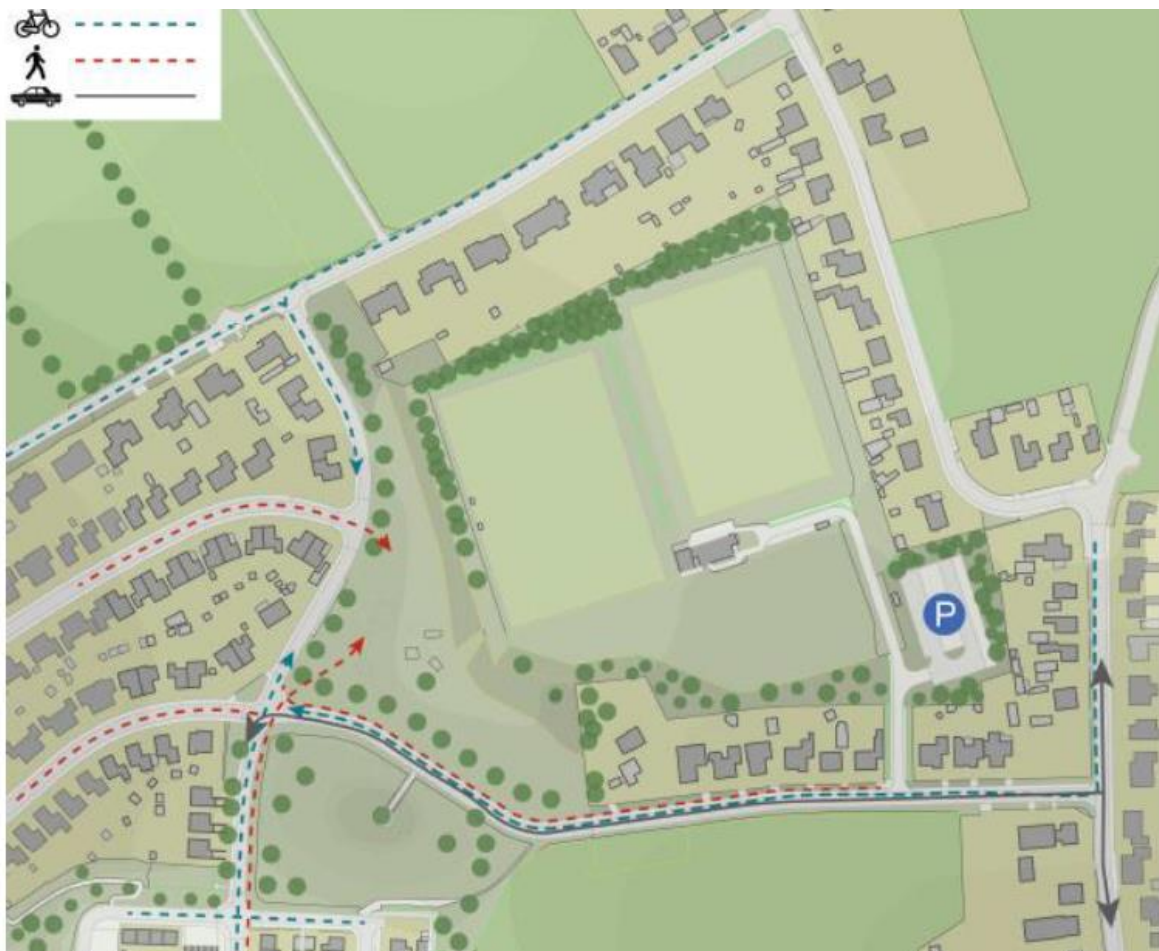
De Dorpsstraat en Nieuweweg vormen de belangrijkste toegangswegen voor gebruikers van het IKC uit de omringende wijken. Deze wegen liggen in verbinding met de Fortuinstraat of vanuit de Nederheide met het zuidelijke gedeelte van de Berglaan.



Figuur 2.2: Ontsluitingsstructuur IKC Woensdrecht

Omgeving plangebied

Het plangebied ligt in het midden van de kern Woensdrecht en de omgeving kenmerkt zich voornamelijk als een planmatig woongebied in een groene omgeving. In de nabijheid van het plangebied, aan de Dorpsstraat en Berglaan, zijn naast woningen diverse (kleinschalige) voorzieningen gelegen. Ten oosten van het plangebied ligt de voetbalvereniging WVV'67. Ruimtelijk vormt het plangebied een groene buffer tussen de aanliggende woonwijk en sportvoorzieningen. Functioneel is het gebied ingericht als groen- en speelvoorziening. Het plangebied wordt aan twee zijden omrand door infrastructuur. Ten westen ligt de Berglaan en ten zuiden de Fortuinstraat. De wegen vormen het landschap en hebben de opvallende karakteristieke bochten behouden.



Figuur 2.2: Functionele structuren omgeving plangebied

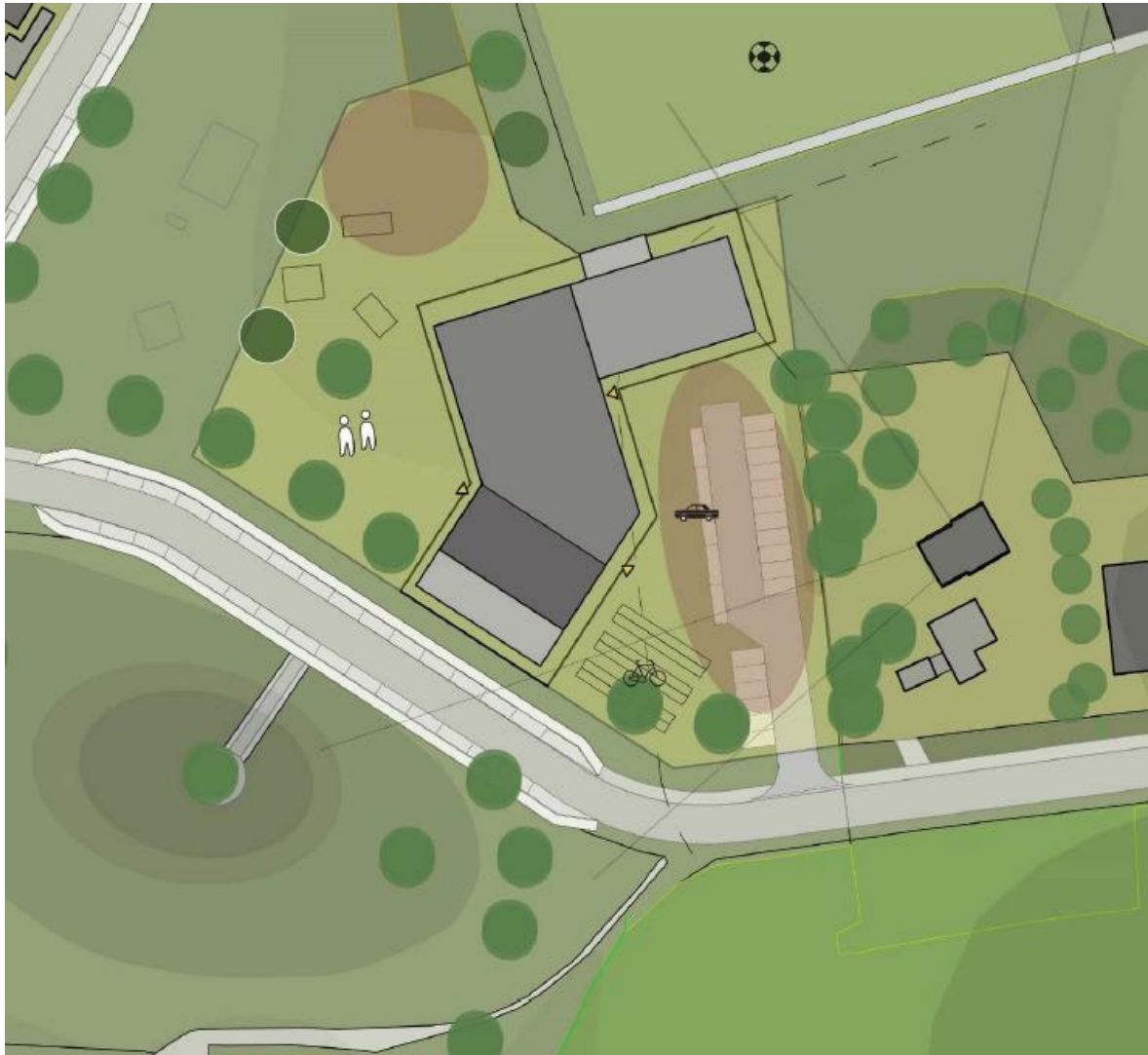
De Berglaan en Fortuinstraat vormen erftoegangswegen voor de aanliggende woonpercelen en het toekomstige IKC. De wegen hebben een straatprofiel dat bestaat uit een wegedeelte van rode klinkers in keperverband. De maximaal toegestane snelheid op de wegen bedraagt 30 kilometer per uur. Voor de Fortuinstraat geldt dat één zijde is voorzien van een trottoir (in de kleur grijs) en de Berglaan heeft aan beide zijde een trottoir (in de kleur grijs). Ten westen van het plangebied kruisen deze wegen elkaar door middel van een gelijkwaardig kruispunt. Aan de Fortuinstraat en de Berglaan zijn geen openbare parkeervoorzieningen gerealiseerd. Parkeren vindt in de omgeving plaats op eigen terrein. In de aanliggende woonwijk zijn naast parkeergelegenheid op eigen terrein ook openbare parkeerplaatsen aanwezig. De voetbalvereniging is voorzien van een eigen parkeerterrein.

Het straatbeeld oogt groen met bomenrijen en een brede groenstructuur in een gloeiend landschap. Ten zuiden van het plangebied bevindt zich het uitkijkpunt van Woensdrecht in de vorm van een groene heuvel, vanuit hier is een mooi panorama van de locatie zichtbaar. Het plangebied vormt samen met de nabijgelegen sportvelden en speelvoorzieningen een onderdeel van een grotere groene buffer tussen de kernen. Voor de woningen die rondom de sportvelden zijn gesitueerd geldt dat een ruimtelijke groene overgang is gerealiseerd door middel van erfbeplanting. Door de groene overgangen ontstaat groene kamers, die de beslotenheid van de sportvelden benadrukt.

In de nabijheid van het plangebied zijn grondgebonden woningen in diverse typologieën aanwezig. De woningen hebben één tot twee bouwlagen en zijn voorzien van een kap die evenwijdig aan de straat loopt. Veelal zijn de woningen voorzien van een voortuin. De slingerende beweging van het de wegen is terug te zien in de rooilijnen van de bebouwing.

2.2 Toekomstige situatie

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door het groene gloeiende landschap in de nabijheid van diverse (woon)functies. Het plangebied vormt een groene buffer tussen de twee woonkernen Woensdrecht en Hoogerheide. Het stedenbouwkundig ontwerp en de realisatie van het IKC sluiten aan bij de landschappelijke kwaliteiten en het functionele karakter van de omgeving. Onderstaande afbeelding toont een indicatief stedenbouwkundig ontwerp voor de herinrichting van het plangebied.



Figuur 2.3: Indicatief stedenbouwkundig ontwerp IKC Woensdrecht

Het uitgangspunt van het stedenbouwkundig ontwerp is het realiseren van een IKC met bijbehorende voorzieningen, zoals een kinderopvang, gymzaal en een maatschappelijke ruimte. Het IKC gebouw krijgt een totale oppervlakte van circa 1.600 meter met verschillende bouwlagen. Onderstaande tabel toont een overzicht van de BVO's voor het IKC.

Programma onderdelen	Circa omvang BVO
Basisschool (circa 300 leerlingen)	1710 m ²
Kinderopvang	245 m ²
Gymzaal en maatschappelijke ruimte	565 m ²
Totaal:	2515 m²

Tabel 2.1: Programma onderdelen IKC Woensdrecht

stedenbouwkundig ontwerp dat een Kiss&Ride is gesitueerd langs de Fortuinstraat en Berglaan. De kinderen die worden afgezet bij de Kiss&Ride zullen grotendeels gebruik maken van de entree aan de schoolplein. Het fietsparkeren bevindt zich op het voorplein ten oosten van het schoolgebouw. Verkeersveiligheid is vanwege de doelgroep een belangrijk aspect. De langzame verkeersstromen zijn gescheiden van de auto en toegang tot het terrein dient overzichtelijk te zijn. De voetgangers kunnen via het trottoir aan de noordzijde van de Fortuinstraat zowel de hoofdentree als het speelplein bereiken en is tevens afgesloten met een hek van 1.2 meter. De zone tussen de Kiss&Ride en toegang tot het parkeerterrein is groot genoeg om fietsers voldoende gelegenheid te geven om rustig af te stappen en de fiets te parkeren.

2.3 Conclusie

De realisatie van het IKC zorgt voor een passende invulling van de locatie de bijbehorende (landschappelijke) kenmerken van de omgeving. Het IKC wordt in de samenhang met de omgeving ontworpen en het gebied behoud haar groene functie. Het speelterrein krijgt een natuurlijke inrichting, waardoor een zachte overgang naar de omgeving ontstaat. De ontwikkeling is optimaal geïntegreerd in het landschap en past bij de bestaande functies in het gebied. Het vormt een veilig en kindvriendelijk geheel en de binnen- en buitenruimte van de functie is in samenhang ontworpen.

3 Beleid

Dit hoofdstuk gaat in op het beleid dat de verschillende overheden voor ruimtelijke ontwikkelingen hebben opgesteld. Ten eerste het rijksbeleid, vervolgens het provinciale beleid en tot slot het gemeentelijke beleid. De relevante beleidsstukken zijn beschreven, waarna is toegelicht in hoeverre onderdelen hiervan betrekking heeft op voorliggende ontwikkeling.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Toetsingskader

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, heeft het Rijk een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Overige regels vinden hun doorwerking in de provinciale regelgeving (paragraaf 3.2).

Beoordeling en conclusie

Voor het plangebied zijn geen Rijksbelangen of –opgaven vastgelegd. Het initiatief is in lijn met de structuurvisie, aangezien er geen strijd is met de nationale belangen. Hieronder wordt nog ingegaan op de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Toetsingskader

Het Rijk heeft in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

- De toelichting bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling;
- Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, moet het plan een motivering bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Onder stedelijke ontwikkeling wordt gezien het bepaalde in artikel 1.1.1 Besluit ruimtelijke ordening: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Onder het begrip 'andere stedelijke voorzieningen' vallen onder meer accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport, leisure en accommodaties voor recreatie. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Beoordeling en conclusie

In voorliggende situatie is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling die plaatsvindt in het bestaande stedelijk gebied. Er dient te worden aangetoond dat sprake is van een specifieke behoeften aan de bestaande functies.

De realisatie van het IKC Woensdrecht is overwegend het bieden van een nieuw onderdak voor de fuserende bestaande basisscholen de Poorte en de Stappen. De renovatie van de huidige schoolgebouwen bleek op verschillende gebieden te beperkt voor een duurzame aansluiting bij het onderwijsconcept en voor een (breder) gebruik ten behoeven van andere maatschappelijke functies. De onderwijsfunctie is van belang om het basis voorzieningenniveau in de kern Woensdrecht te behouden. De gemeente geeft in haar structuurvisie (zie paragraaf 3.3) aan, dat het huidige voorzieningenniveau dient te worden behouden voor de leefbaarheid van de kern. Daarnaast geeft de gemeente hierbij de voorkeur aan een bundeling van sociaal-maatschappelijke functies.

Conclusie

Voorliggende ontwikkeling voorziet in het fuseren van twee bestaande basisscholen. De verplaatsing en uitbreiding is van belang om de beoogde fusering mogelijk te maken en voor het behoud van het voorzieningenniveau van de kern Woensdrecht.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant', Visie op de Brabantse leefomgeving

Toetsingskader

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultureel erfgoed en water. De wet regelt zo het beheer en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. De provincie wil alvast gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving van de provincie voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Beoordeling en conclusie

In de visie zijn door de provincie de doelen nog niet precies vastgelegd. Immers, diep, rond en breed kijken (zie hoofdstuk 4 in deze omgevingsvisie) is centraal uitgangspunt bij het samenspel voor de uitwerking van de visie. Dat betekent dat de provincie volop ruimte biedt voor inbreng vanuit partijen en disciplines. De omgevingsvisie agendeert en nodigt uit om hier samen mee aan de slag te gaan. Daarvoor is een verdere uitwerking van de ambitie nodig in programma's. Die uitwerking is een opgave die op de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en de ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen. Steeds anticiperend op veranderende omstandigheden en beweging in Brabant. De uitwerking van de ambitie in programma's heeft echter nog niet plaatsgevonden. Het is derhalve nog niet mogelijk initiatieven te toetsen aan de omgevingsvisie. Totdat de programma's zijn uitgewerkt, worden de initiatieven voorlopig nog getoetst aan de 'Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014'.

Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014

Toetsingskader

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 (SVRO) vastgesteld. De SVRO is opgebouwd uit twee onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Noord-Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staan in dit onderdeel voorop. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Beoordeling en conclusie

Het plan plangebied ligt in de stedelijk structuur en is aangemerkt als 'kernen in het landelijk gebied'. In de kernen in het landelijk gebied wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). Hierbij vindt de provincie het van belang dat stedelijke ontwikkeling qua maat en schaal passen bij de kern. Er is ruimte beschikbaar voor specifieke verbeterprojecten van enig omvang. De realisatie van het IKC past qua maat en schaal binnen de kern van Woensdrecht en binnen dit beleid.

De structuurvisie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. Deze provinciale verordening kent een rechtstreekse doorwerking in ruimtelijke plannen en is derhalve relevant voor deze toelichting. In de volgende paragraaf wordt hier nader op in gegaan

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Toetsingskader

De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. De regels hebben betrekking op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

Beoordeling en conclusie

Het plangebied waar de ontwikkeling plaatsvindt is in de Interim omgevingsverordening aangewezen als 'Stedelijk gebied'. Volgens de verordening dient een stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen in beginsel plaats te vinden binnen het 'Stedelijk gebied'. De ruimte in deze gebieden dienen zo goed als mogelijk te worden benut. De ontwikkeling dient wel te passen binnen de regionale afspraken en het dient te gaan om een duurzame stedelijke ontwikkeling.



Figuur 3.1: Uitsnede Interim omgevingsverordening met plangebied in rode omlijning

De beoogde ontwikkeling wordt gerealiseerd binnen het bestaand stedelijk gebied van Woensdrecht. Het uitgangspunt is dat ruimte in het stedelijk gebied zo goed mogelijk wordt benut, waardoor zorgvuldig ruimtegebruik wordt bevorderd. Met de realisatie van het IKC krijgt het perceel een passende invulling bij het stedelijk gebied. Met het plan wordt voorzien in een duurzame stedelijke ontwikkeling zoals wordt bedoeld in de Interim omgevingsverordening.

Het plan is in overeenstemming met de regels die in de Interim omgevingsverordening zijn gesteld.

3.3 Gemeentelijk beleid

StructuurvisiePlus

Toetsingskader

De structuurvisie schetst een beeld van de ruimtelijke ontwikkeling in de gemeente Woensdrecht tot 2015. Het betreft een strategisch document, waarin wordt gestreefd naar versterking van de sociale-economische vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit van de gemeente. De structuurvisie is op 20 december 2001 vastgesteld door de gemeenteraad en in mei 2009 geactualiseerd. Vanuit de structuurvisie zijn de volgende speerpunten geformuleerd:

- Ruimtelijke ontwikkelingen dienen bij te dragen aan behouden en versterken en ontwikkelen van de bestaande structuren;
- De identiteit als groene oase tussen stedelijke gebieden dient te worden versterkt;
- Het herstel en versterking van het natuurlijk watersysteem;
- Het zoeken naar nieuwe woningbouwcapaciteit;
- Versterken van differentiatie van de kernen;
- Behoud en versterken van de leefbaarheid;
- Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Het beschermen en versterken van de cultuurhistorische waardevolle elementen gebieden.

Woensdrecht wordt in de structuurvisie aangemerkt als een dorp van rust met dagelijkse voorzieningen. Het uitgangspunt is dat Woensdrecht ook in de toekomstig een rustig woondorp blijft met een intieme sfeer. Voor wat betreft de Sociaal-maatschappelijke voorzieningen geldt dat in deze in alle kernen aanwezig zijn. Vanuit de visie wordt gestreefd naar een bundeling van maatschappelijke voorzieningen en een hoofdkern met goede onderwijsvoorzieningen. Daarnaast geldt dat er niet perse wordt gestreefd naar het vergroten van het aantal voorzieningen, maar het behoud van het huidige voorzieningen en een verbetering van kwalitatieve invulling. Het instandhouden en verder ontwikkelen van voorzieningen, zoals onderwijs, is van belang voor de inwoners van de gemeente en aantrekkelijkheid van de regio.

Beoordeling en conclusie

Onderhavig bestemmingsplan bevat de ontwikkeling van een nieuw IKC met sport- en maatschappelijke voorzieningen. Het IKC betreft een fusering van twee bestaande basisscholen in de omgeving. De realisatie is van belang voor het behoud van het voorzieningsniveau en daarmee de leefbaarheid van de kernen. Daarnaast geldt dat het IKC een bundeling van sociaal-maatschappelijke voorzieningen betreft in de nabijheid van de bestaande sportvelden. De bestemmingsplanwijziging is niet in strijd met de structuurvisie en past binnen de gestelde kaders.

Toekomstvisie 2035

De gemeente Woensdrecht beschikt over de Toekomstvisie 2035. Doel was een gezamenlijke visie op de toekomst te ontwikkelen, om zo aan het denken te worden gezet waarom bepaalde dingen worden gedaan, wat nodig is om de visie werkelijkheid te laten worden en wie wat hierin doet. In de Toekomstvisie zijn drie thema's leidend:

- Brabantse Wal: staat voor de groene omgeving met vele contrasten
- Sterke Dorpen: gaat in op het leven in de dorpen en interactie tussen de bewoners

- Bedrijvigheid en Maintenance: staat voor de economische activiteiten en alles wat daarmee samenhangt.

Binnen het thema 'Sterke Dorpen' is de visie onder andere om in de dorpen ruimte te bieden voor initiatief, ontplooiing en ontmoeting. Onder andere door de goede bereikbaarheid van voorzieningen moeten de dorpen een fijne plek zijn om te leven: voor jong en oud. Hierbij dient elk dorp een eigen centrale functie te hebben, die in het teken staat van ontmoeting.

Beoordeling en conclusie

In de toekomstvisie wordt niet specifiek gesproken over (basis)schoollocaties. Wel is de visie om goed bereikbare voorzieningen in de dorpen te hebben en wordt ontmoeting gestimuleerd. De realisatie van het IKC Woensdrecht sluit hierop aan.

IDOP Woensdrecht

Toetsingskader

Het integraal dorpsontwikkelingsplan Woensdrecht bevat een ontwikkelingsvisie van Woensdrecht en een praktische agenda. Woensdrecht kenmerkt zich als een rustig en ontspannen woondorp. Binnen het dorp wenst Woensdrecht haar sterke sociale samenhang te houden. De ruimtelijke inrichting van het dorp, de accommodaties en het verenigingsleven zijn ingericht op spontane ontmoeting.

Beoordeling en conclusie

In het IDOP is het dorpsplein aangewezen als mogelijke ontwikkellocatie voor de realisatie van een nieuwe school. Deze locatie bleek echter niet haalbaar, waardoor tot de locatie aan de Fortuinstraat is gekomen. Het is echter van belang dat de locatie ook voorziet in de destijds opgestelde wensbeeld namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke ontmoetingsplek;
- Behouden en beter benutten van de basisvoorzieningen;
- Behoud van het sterke verenigingsleven.

De locatie ligt in de nabijheid van de voetbalvereniging en daarnaast biedt het IKC ruimte voor het voorzien van maatschappelijke ruimte met gymzaal. De ontwikkeling zorgt ervoor dat de basisvoorzieningen in Woensdrecht behouden blijven en vormt een aantrekkelijke ontmoetingsplek die past in de omgeving (zie paragraaf 2.1). Voorliggende ontwikkeling is in lijn met de ontwikkelingsvisie van het integraal dorpsontwikkelingsplan.

Welstandsnota Gemeente Woensdrecht

Toetsingskader

Het welstandsbeleid van de gemeente Woensdrecht is opgesteld om het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving te behartigen. Door de ontwikkeling van een samenhangend stelsel van beleidsregels zet de gemeente haar visie op het ruimtelijke kwaliteitsbeeld en de welstandzorg uiteen. De welstandsnota is onderverdeeld in drie hoofdgebieden namelijk:

- Objectcriteria;
- Gebiedscriteria;
- Algemene criteria;

Beoordeling en conclusie

Voor wat betreft het plangebied geldt dat geen sprake is van gebiedscriteria of objectcriteria, waardoor dient te worden getoetst aan de algemene criteria. Deze zijn gebaseerd op de volgende architectonische begrippen:

- Relatie tussen vorm, gebruik en constructie;
- Relatie tussen bouwwerk en omgeving;
- Betekenissen van vormen in de sociaal-culturele context;
- Evenwicht tussen helderheid en complexiteit;
- Schaal- en maatverhouding;
- Materiaal, textuur kleur en licht.

Daarnaast geldt dat expliciet wordt genoemd dat binnen de kernen het gebruik van damwandprofielplaten als bouw materiaal niet is toegestaan.

Voor onderhavig plan geldt dat rekening is gehouden met de criteria die gelden vanuit het welstandsbeleid.

4 Omgevingsaspecten

Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbare en duurzame gemeentes dient bij ruimtelijke planvorming rekening te worden gehouden met de milieu- en omgevingsaspecten die door het plangebied en of de omgeving hiervan worden opgelegd. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies.

In de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn de richtafstanden opgenomen. In deze handreiking is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een verschillende milieuaspecten (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen milieuhinderlijke functies en hindergevoelige objecten (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken. De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid.

De richtafstanden genoemd in de VNG-handreiking zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één (afstands)stap worden verlaagd. De richtafstand tussen een milieugevoelige functie en de milieubelastende activiteit wordt bepaald vanaf de gevel van de gevoelige functie die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is, tot de grens van de inrichting. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Beoordeling en conclusie

Een schoollocatie is zowel een milieubelastende- als een milieugevoelige functie. Hieronder is dit nader beoordeeld.

De school en het de bijbehorende voorzieningen als milieubelastende functie

Een school, kinderopvang en sporthal zijn milieubelastende functies. Daarom dient te worden beoordeeld wat de invloed van de realisatie van deze functies is ten opzichte van de omliggende milieugevoelige functies; de woningen. Zoals ook blijkt uit de VNG-publicatie, kunnen scholen worden aangemerkt als een functie met een milieucategorie 2 (zowel basis- en algemeen voorgezet onderwijs als vervolgb(beroeps)onderwijs). Ook een kinderopvang kan worden aangemerkt als milieucategorie 2. Vooralsnog wordt verwacht dat het geen belemmeringen oplevert.

De school als milieugevoelige functie

Een school betreft daarnaast ook een milieugevoelige functie. Ter plaatse van de school dient sprake te zijn van een goed verblijfsklimaat die de schoolactiviteiten niet onevenredig negatief beïnvloeden. Hiervoor dient te worden beoordeeld in hoeverre in de omgeving sprake is van milieubelastende functies die hier invloed op kunnen hebben.

Ten noordoosten van het plangebied liggen de sportvelden van voetbalvereniging WV'67. Een veldsportcomplex met verlichting valt onder milieucategorie 3.1. Hiervoor geldt in een gemengd gebied een richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. De richtafstand van het sportveld reikt tot het plangebied. Het veldsportcomplex is overwegend gericht op activiteiten in de avond- en weekendperioden; dan worden deze het meest intensief gebruikt. De gebruikstijden van de nieuwe school in relatie tot de sportvelden is over het algemeen dan ook niet gelijktijdig. Deze functies zullen dan ook niet leiden tot een onaanvaardbare geluidssituatie bij de nieuwe school gedurende de lesperioden. Hiertoe kan worden geacht dat de nieuwbouw van de school niet leidt tot een onaanvaardbare geluidssituatie ter plaatse.

Conclusie

Op basis van deze beoordeling blijkt sprake te zijn van een aanvaardbaar verblijfsklimaat ter plaatse van de ruimtelijke ontwikkeling.

4.2 Mobiliteit

Het aspect mobiliteit valt uiteen in twee delen namelijk: verkeer en parkeren. Door AGEL adviseurs B.V. is op 29 juni 2021 een onderzoek uitgericht om inzicht te verkrijgen in de toekomstige verkeerstromen en parkeerbehoefte. Het gehele onderzoek is als bijlage toegevoegd aan dit bestemmingsplan. Hieronder zijn kort de conclusies opgenomen.

Verkeer

Op basis van kengetallen uit de CROW publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' zijn voor het gezondheidscentrum de te verwachte toename van verkeersbewegingen in beeld gebracht. Op basis van de berekeningen kan worden geconcludeerd dat het optredende aantal verkeersbewegingen op de aansluitende wegen voor de prognose 2031 (incl. de toekomstige planontwikkeling) binnen de bandbreedtes vallen die gelden voor een erftoegangsweg. Het extra verkeer door komt van de planontwikkeling zal derhalve geen problemen geven voor de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid op de aanliggende erftoegangswegen en gebiedsontsluitingswegen.

Parkeren

De gemeente Woensdrecht heeft geen specifieke parkeernormen. Voor het toepassen van de parkeernormen wordt uitgegaan van de meest actuele landelijke parkeerkencijfers die zijn opgesteld door het CROW. De parkeerbehoefte tijdens het maatgevend moment (werkdagochtend- middag) bedraagt 13 parkeerplaatsen. Voor de Kiss & Ride is een parkeerbehoefte benodigd van 33 parkeerplaatsen. Binnen de planontwikkeling zijn circa 17 haaksparkerplaatsen opgenomen op het parkeerterrein aan de oostzijde van het plan. Aan de Fortuinstraat zijn 33 langsparkerplaatsen opgenomen voor de Kiss & Ride. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat er voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn rondom de planontwikkeling om de parkeerbehoefte op te vangen en parkeerproblemen in de toekomst te voorkomen.

4.3 Wegverkeerslawaaï

Toetsingskader

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling met woningen, geluidgevoelige gebouwen, nieuwe wegen en de reconstructie van bestaande wegen dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh) en dat er, op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Indien van toepassing dient aanvullend te worden aangetoond dat voldaan wordt aan het gemeentelijk geluidbeleid

De Wgh is alleen van toepassing binnen de wettelijk vastgestelde zone van een weg. Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh is daarom noodzakelijk wanneer de ontwikkeling plaatsvindt binnen een zone van een weg en waarbij sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake

is van geluidgevoelige bestemmingen. De geluidbelasting dient per gezoneerde weg te worden getoetst aan de wettelijke grenswaarden.

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient op grond van de Wro, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, het akoestische klimaat inzichtelijk te worden gemaakt. Aangetoond dient te worden dat er geen sprake is van onaanvaardbare negatieve effecten op het woon- en leefklimaat als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Als toetsingskader kan hierbij aangesloten worden bij de normen volgens de Wgh of wordt gebruik gemaakt van de classificering van de kwaliteit van de akoestische omgeving.

Beoordeling en conclusie

Door AGEL Adviseurs B.V. is juni 2021 een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd ten behoeve van de ontwikkeling. Omdat sprake is van een nieuwe geluidgevoelige ontwikkeling is de geluidbelasting ter plaatse van de ontwikkeling in het kader van een goede ruimtelijke ordening inzichtelijk gemaakt en beoordeeld. Hierbij is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het aspect akoestisch vormt geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

Het omgevingsaspect luchtkwaliteit is op te delen in twee sporen namelijk: het Besluit NIBM en het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

NIBM

Toetsingskader

Luchtkwaliteit is geregeld in de Wet milieubeheer. Een specifiek onderdeel van deze wet is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Hierin is bepaald wanneer de mate van de bijdrage aan de luchtverontreiniging verwaarloosbaar klein is. In zo'n geval hoeft een project niet langer meer getoetst te worden, ongeacht of in de huidige situatie al sprake is van een overschrijding van grenswaarden.

Een project kan als NIBM worden beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% van de grenswaarde. De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen.

Beoordeling en conclusie

Voor ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Voor het gebruik van deze tool is het van belang inzicht te hebben in het aantal extra voertuigbewegingen als gevolg van de ontwikkeling. De toename van het totale aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal als gevolg van het plan, is worst-case gezet op 350 bewegingen. Indicatief is het aandeel vrachtverkeer worst-case op 5 procent gezet. Op onderstaande afbeelding zijn de resultaten van de rekentool weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	350
Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,37
PM ₁₀ in µg/m ³	0,07
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4.1: Uitsnede resultaten NIBM-tool

Na het invoeren van de verkeersgegevens blijkt uit de NIBM-tool dat de ontwikkeling de NIBM-grens niet overschrijdt. Luchtkwaliteit levert geen beperkingen op voor de beoogde ontwikkeling.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Toetsingskader

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening dient ook beoordeeld te worden of het aanvaardbaar is om het project op deze locatie te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan de ter plaatse bestaande luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project zelf 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur onder andere bij een woning, school of sportterrein.

Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging wordt gebruik gemaakt van de, door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, beschikbaar gestelde digitale monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl). Met de jaarlijkse monitoring van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten (die zijn opgenomen in het NSL) bijgehouden.

De Monitoringstool is het instrument waarmee de stand van zaken in de uitvoering van de projecten en maatregelen in het NSL wordt gevolgd, en de concentraties luchtverontreinigende stoffen worden berekend voor het achterliggende kalenderjaar en de toekomstige jaren die relevant zijn voor het NSL (2016). De kaart van de monitoring van het NSL biedt de mogelijkheid om de verschillende resultaten van de monitoring zichtbaar te maken.

Beoordeling en conclusie

Via de NSL-Monitoringstool zijn de concentraties voor de jaren 2020 en 2030 afgelezen. De navolgende tabel geeft inzicht in de maximale grenswaarden die per type concentratie van toepassing zijn, in relatie tot de maximale resultaten na raadpleging van de NSL-Monitoringstool. Hierbij is de maximale waarde gepakt van de meest nabij gelegen rekenpunten in de omgeving (Ad8 en Scheldeweg).

	2020	2030	Jaargemiddelde maximale grenswaarde: norm
NO ₂	25,9 µg/m ³	17,3 µg/m ³	40 µg/m ³
PM ₁₀	18,1 µg/m ³	15,5 µg/m ³	40 µg/m ³
PM _{2,5}	11,0 µg/m ³	8,5 µg/m ³	25 µg/m ³

Tabel 2.1: luchtkwaliteitswaarden

Conclusie

Uit de monitoringstool blijkt dat in de omgeving van het plangebied de maximale concentraties voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor de jaren 2020 de jaargemiddelde grenswaarden niet overschrijden.

Het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uurgemiddelde concentratie is maximaal 6,3 waardoor het maximum van 35 dagen eveneens niet wordt overschreden. De algemene trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen gaan dalen. Overschrijdingen van de grenswaarden zijn dan ook niet te verwachten.

4.5 Externe veiligheid

Toetsingskader

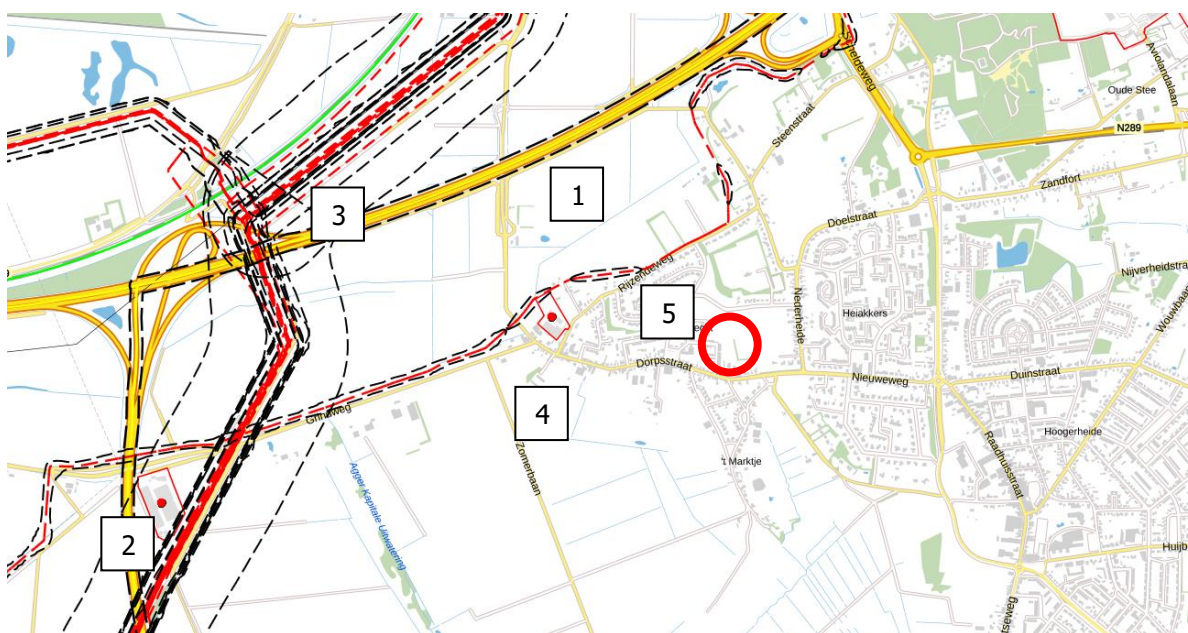
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op bedrijven, buisleidingen of transportroutes. Op deze categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),. Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) en het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, te worden bepaald.

Beoordeling

Met het plan wordt de realisatie van een nieuw een Integraal Kindcentrum mogelijk gemaakt. Dit bestaat uit een multifunctioneel gebouw dat onderdak biedt aan een basisschool met bijbehorende ruimte voor sport, een kinderopvang en andere maatschappelijke functies. Dit betreft een kwetsbaar object zodat het aspect externe veiligheid een rol speelt bij de haalbaarheid van het plan.

Uit de risicokaart blijkt dat in de omgeving van het plangebied de volgende risicobronnen aanwezig zijn:



Figuur 2.2: Uitsnede risicokaart met plangebied rood omcirkeld

Bron 1 en 2:

Zowel de rijksweg A4 als A58 maken deel uit van het Basisnet waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Daardoor vormen deze snelwegen een risicobron voor het initiatief. De afstand van deze risicobronnen tot het plangebied bedraagt respectievelijk 2000 en 675 meter.

Bron 3:

Ondergronds buisleidingentracé haven Antwerpen – haven Rotterdam. De afstand van deze risicobron tot het plangebied bedraagt circa 1.250 m.

Bron 4:

Aan de Dorpsstraat 96 is een bedrijf gevestigd, waar grote hoeveelheden hout wordt opgeslagen. De afstand van het plangebied tot dit bedrijf is circa 550 meter.

Bron 5:

Ondergrondse DOW-buisleiding. De afstand van het plangebied tot de buisleiding is circa 350 meter.

Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour die aanwezig is volgens het basisnet. Het plangebied is ook niet gelegen in het verantwoordingsgebied (200 meter) voor de rijkswegen, waardoor het berekenen van de toename en de hoogte van het groepsrisico niet benodigd is. Wel ligt het plangebied binnen het invloedsgebied van toxische stoffen die over de A4 en A58 worden vervoerd. Op basis van artikel 7 van het Bevt dient daardoor inzicht te worden gegeven in de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Het invloedsgebied van de overige risicobronnen reiken niet tot het plangebied, waardoor die bronnen geen belemmering vormen voor het plan.

Mogelijk rampscenario

In deze situatie is een toxisch scenario maatgevend. Door een incident met toxische stoffen op de transportroute scheurt de tankwand. Een groot deel van de toxische stoffen lekt in korte tijd uit. De toxische vloeistof vormt een plas. Bij toxische gassen komen als gevolg van een brand toxische dampen direct vrij. De toxische stoffen worden meegevoerd door de wind.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Het Integraal Kindcentrum dat mogelijk wordt gemaakt bevat functies waar minder zelfredzame personen aanwezig zijn. Dit betreft met name kinderen in de lagere groepen van de basisschool en de kinderen in de kinderopvang. Bij een dreigende situatie dienen deze groep kinderen met behulp van zelfredzame personen, zoals leraren en begeleiders kinderopvang, in veiligheid te worden gebracht.

De kinderen in de hogere groepen van de basisschool en de eventueel aanwezigen in de sportfaciliteit in de avondperiode zijn wel als zelfredzaam aan te merken. Hetzelfde geldt voor de aanwezigen in de maatschappelijke functies. Aangenomen kan worden dat deze personen zichzelf bij een calamiteit in veiligheid brengen.

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk overlijden is afhankelijk van de dosis waaraan een persoon is blootgesteld, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie van de toxische stoffen.

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op één van de rijkswegen is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden (safe-haven-principe). Geadviseerd wordt om de ventilatieopeningen in de gevel afsluitbaar uit te voeren en het luchtverversingssysteem zo te ontwerpen en uit te voeren dat dit centraal uitgeschakeld kan worden.

Is schuilen niet mogelijk, dan kan ervoor worden gekozen om te vluchten. Bij een toxische wolk dient gevlucht te worden haaks op de wolk. Via de omliggende straten kan het plangebied goed ontluchten worden in richtingen zowel haaks op de A4 als de A58, dus van de risicobron af.

Geadviseerd wordt om een vluchtplan specifiek voor dit gebouw op te stellen en de ontluchttingsprocedure ook regelmatig te oefenen. Het is aan te bevelen om de werknemers van de basisschool en kinderopvang te informeren en instrueren over de risico's, waardoor er bewustwording van de risico's ontstaat en het handelingsperspectief in geval van een incident wordt vergroot.

Daarnaast is het van belang dat aanwezigen en dan met name de docenten en degenen die belast zijn met groepsleiding en -toezicht tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS (Waarschuwing- en Alarmering Systeem) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding. Het gebied ligt binnen het dekkinggebied van de WAS-installatie in de gemeente Woensdrecht. Bovendien is alarmering via de telefonische dienst NL-Alert mogelijk.

Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid ziet op de mogelijkheden tot beperking van de omvang van het incident nadat dit zich heeft voorgedaan. Deze omvangbeperking wordt bereikt door inzet van hulpdiensten, met name de brandweer.

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het mogelijk aantal slachtoffers verminderen.

Geadviseerd wordt om de gemeente Woensdrecht en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant in een vroeg stadium van de ruimtelijke procedure te betrekken en om advies te vragen.

Conclusie

In de omgeving van het plangebied bevinden zich meerdere risicobronnen in de zin van externe veiligheid. Met het plan wordt een kwetsbaar object mogelijk gemaakt. Het plangebied bevindt zich niet binnen een plaatsgebonden risicocontour. Omdat het invloedsgebied van transport van gevaarlijke stoffen over het plangebied is gelegen, is inzicht gegeven in de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit initiatief. Wel wordt geadviseerd in een vroeg stadium de gemeente Woensdrecht als bevoegd gezag en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant in staat te stellen een advies hierover uit te brengen.

4.6 Water

Toetsingskader

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt.

Beoordeling en conclusie

Door AGEL adviseurs, nu onderdeel van Stantec, is een waterparagraaf opgesteld. Deze is in de bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. Conclusie is dat door voorliggende ontwikkeling er een verhardingstoename van circa 3.172 m² zal plaatsvinden. Uitgaande van dit getal en gekeken naar het beleid van Waterschap Brabantse Delta en het beleid van gemeente Woensdrecht, kan er geconcludeerd worden dat er een watercompensatie nodig is, deze dient een minimale bergingscapaciteit van circa 190,32 m³ te hebben. Het plan is voorzien van een Wadi die voldoende bergingscapaciteit biedt, waardoor wordt voldaan aan de watercompensatie eisen. De dimensionering van bergingsvoorzieningen op maaiveldniveau dienen gedimensioneerd te worden boven GHG. Het aspect water vormt geen belemmeringen voor de haalbaarheid van de ontwikkeling.

Om te voldoen aan de watertoets dient deze waterparagraaf formeel ter beoordeling te worden voorgelegd aan het waterschap voor een wateradvies.

4.7 Natuur

Toetsingskader

De natuurwet- en regelgeving kent twee sporen, namelijk een soortgericht spoor en een gebiedsgericht spoor. De bescherming van deze twee sporen is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de natuurwetgeving.

Beoordeling en conclusie

Door Ekoza is een quickscan flora- en fauna uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. Hierna zijn de belangrijkste conclusies uit de quickscan omschreven.

Gebiedsbescherming

Conclusie is dat door de planontwikkeling geen negatieve effecten te verwachten op het nabijgelegen Natura 2000-gebied (zie ook paragraaf 4.8). Daarnaast ligt het plangebied buiten de grenzen van het Natuurnetwerk Nederland, waardoor er geen effecten op de kernkwaliteiten van deze gebieden zijn. Belemmeringen voor de planvorming zijn niet aanwezig.

Soortenbescherming:

In navolgende tabel zijn de belangrijkste aandachtspunten per soortgroep opgenomen:

Soortgroep	Soort	Maatregelen
Grondgebonden zoogdieren	Bunzing en hermelijn	controle groenstrook
Vleermuizen	Gebouwbewonende soorten	Nader onderzoek voor vliegroute
Vogels	Algemeen broedvogels	Werkzaamheden plannen buiten het broedseizoen.
Reptielen	n.v.t.	
Amfibieën	n.v.t.	
Vissen	n.v.t.	
Flora	n.v.t.	
Ongewervelden	n.v.t.	

Nader onderzoek is benodigd voor de soorten bunzing en hermelijn. Daarnaast is een nader onderzoek naar de mogelijke aanwezigheid van een vaste vliegroute voor vleermuizen benodigd. Dit onderzoek zal plaatsvinden voordat de werkzaamheden worden uitgevoerd. Belemmeringen voor de haalbaarheid worden niet verwacht.

Te allen tijde dient men de zorgplicht in acht te nemen. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moet worden voorkomen. De zorgplicht geldt voor alle planten en dieren, beschermd of niet.

4.8 Stikstof

Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb, per 1 januari 2017) regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden. Voor de Wet natuurbescherming heeft de Europese regelgeving als uitgangspunt gediend. De gebiedsbescherming in de Wnb richt zich uitsluitend op Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden, waarin belangrijke flora en fauna voorkomen.

In Nederland zijn ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen (voor soorten en vegetatie typen) opgesteld. Handleidingen of activiteiten binnen of buiten beschermde natuurgebieden die schadelijk kunnen zijn voor de doelstelling van het gebied zijn verboden, tenzij door het bevoegd gezag hier vergunning voor is verleend.

Beoordeling en conclusie

Door AGEL adviseurs, nu onderdeel van Stantec, is een onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan toegevoegd. Conclusie is dat de bouw- en gebruiksfase van het Integraal Kind Centrum (IKC) aan de Fortuinstraat te Woensdrecht niet leidt tot significant negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. De Wet natuurbescherming vormt geen belemmering. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. Voor de stageklasse van de werktuigen wordt uitgegaan van klasse IV en dient te worden vastgelegd in de aanbesteding voor de aannemer.

4.9 Bodem

Toetsingskader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient bij ruimtelijke ontwikkelingen de bodemkwaliteit te worden beschouwd. Bij ruimtelijke plannen met een functiewijziging dient te worden aangetoond dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de functie die ter plaatse wordt beoogd.

Middels een milieuhygiënische vooronderzoek (bodem) wordt inzicht verkregen in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en de mogelijke aanwezigheid van verontreinigde stoffen in de grond of het freatisch grondwater. Op basis van de resultaten van het onderzoek kan worden vastgesteld of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem een belemmering vormt voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

Beoordeling en conclusie

AGEL adviseurs heeft een verkennend bodemonderzoek en onderzoek naar asbest in de bodem uitgevoerd (juni 2021). Middels het verkennend bodemonderzoek is de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in voldoende mate vastgesteld. De resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding voor het verrichten van een nader bodemonderzoek. De ondergrond is plaatselijk ten gevolge van bijmengingen met baksteen licht verontreinigd met lood, zink, PAK en PCB. De licht verhoogde gehalten zijn vermoedelijk te relateren aan de bodemvreemde bijmengingen. De gemeten gehalten van de overige geanalyseerde parameters zijn kleiner dan de achtergrondwaarden. Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek zijn er geen belemmeringen ten aanzien van de ontwikkeling.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

Toetsingskader

Voor het plangebied geldt dat in het vigerende bestemmingsplan 'Bebouwde kom Hoogerheide – Woensdrecht' een archeologische onderzoeksverplichting bij een bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 60 cm –Mv is opgenomen. Aangezien de voorgenomen ingrepen in het plangebied deze grenzen in het gebied van zowel oppervlakte als diepte overschrijden, is sprake van een archeologische onderzoeksplicht.

Beoordeling en conclusie

P.M. conclusies archeologisch onderzoek

4.11 M.E.R beoordeling

Toetsingskader

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten het betreft.

In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is.

In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is als deze de daarin genoemde grenswaarde overschrijden.

Voor activiteiten beneden de grenswaarde geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. De m.e.r.-beoordelingsplicht is van toepassing zodra:

1. De activiteit onder één van de categorieën van activiteiten in kolom 1 van onderdeel D van de bijlage valt, ongeacht de omvang van de activiteit en
2. Sprake is van een aangewezen besluit in kolom 4 van onderdeel D

Beoordeling en conclusie

P.M. conclusies m.e.r. beoordeling

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

Een bestemmingsplan bestaat uit planregels, een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De planregels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden. In de toelichting is gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

De indeling en inhoud van dit bestemmingsplan zijn gebaseerd op de systematiek van de gemeente Woensdrecht. De systematiek van de regels sluiten aan bij de systematiek zoals deze wordt gehanteerd in de regels van het bestemmingsplan 'Bebouwde kom Hoogerheide – Woensdrecht'. Voor het overige is de plansystematiek gebaseerd op en sluit aan bij SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplan) en IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening).

5.2 Algemene toelichting verbeelding

Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen. De digitale verbeelding is juridisch bindend.

5.3 Algemene toelichting planregels

De juridische regeling bestaat uit vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin per bestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en afwijkingsmogelijkheden;
- Hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin algemene afwijkings-, bouw-, gebruiks-, aanduidings-, afwijkings- en wijzigingsregels;
- Hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin de overgangsregels en de slotregel.

In dit bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

Artikel 3 Maatschappelijk:

De gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn voorzien van een bouwvlak en bestemd voor religieuze, onderwijs- (inclusief crèches en kinder- en buitenschoolse opvang) educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, begeleid wonen, voorzieningen voor het openbaar bestuur, voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van de planontwikkeling is een overeenkomst gesloten tussen Stichting Maatschappelijk Vastgoed en de gemeente Woensdrecht. In deze overeenkomst zijn afspraken gemaakt over de voorbereidings- en uitvoeringskosten voor de planontwikkeling. De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

Naast de wettelijke procedures, besteedt de initiatiefnemer aandacht aan de communicatie met de belanghebbende middels een omgevingsdialoog. Omwonenden en omliggende bedrijven wordt de gelegenheid geboden om bezwaren en suggesties naar voren te brengen.

Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het onderhavige bestemmingsplan aan de daarvoor in aanmerking komende instanties toegezonden. De inhoud van eventueel vooroverlegreacties worden te zijner tijd in deze paragraaf samengevat en beantwoord. De uitkomsten van het overleg worden verwerkt in het bestemmingsplan.

Ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan wordt ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de gelegenheid wordt geboden tot het indienen van zienswijzen. De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in de toelichting verwerkt.



samen onze omgeving creëren